

ESQUEMAS

# RÉGIMEN LOCAL

Esquemas

**2ª edición  
Actualizada  
octubre  
2018**

Dra. María BURZACO SAMPER

*Dykinson, S.L.*





**ESQUEMAS**  
**RÉGIMEN LOCAL**

Actualizados a octubre de 2018

**María Burzaco Samper**



**ESQUEMAS**  
**RÉGIMEN LOCAL**

Actualizados a octubre de 2018

**María BURZACO SAMPER**

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web [www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com) o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial  
Para mayor información, véase [www.dykinson.com/quienes\\_somos](http://www.dykinson.com/quienes_somos)

© Copyright by  
María Burzaco Samper  
Madrid, 2018

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid  
Teléfono (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69  
e-mail: [info@dykinson.com](mailto:info@dykinson.com)  
<http://www.dykinson.es>  
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-9148-914-6

Preimpresión por:  
Besing Servicios Gráficos S.L.  
e-mail: [besingsg@gmail.com](mailto:besingsg@gmail.com)

## ÍNDICE

<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>17</b>
<b>DISPOSICIONES GENERALES.....</b>	<b>19</b>
CONCEPTO Y RECONOCIMIENTO DE AUTONOMÍA (ART. 1 LBRL).....	19
CONSECUENCIAS (ART. 2 LBRL) .....	19
TIPOLOGÍA (ART. 3 LBRL).....	19
COMPETENCIAS. DISPOSICIONES GENERALES.....	20
POTESTADES LIGADAS A LAS COMPETENCIAS PROPIAS (ART. 4 LBRL) .....	20
MEDIOS (ART. 5 LBRL).....	21
PRINCIPIOS Y CONTROL (ART. 6 LBRL).....	21
TIPOS (PROPIAS Y DELEGADAS) (ART. 7 LBRL).....	21
OTRAS COMPETENCIAS. LÍMITES Y REQUISITOS (ART. 7.4 LBRL).....	22
GESTIÓN DE SERVICIOS PROPIOS DE LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA POR PROVINCIAS E ISLAS (ART. 8 LBRL) .....	22
PROHIBICIÓN DE RÉGIMENES SINGULARES (ART. 9 LBRL).....	22
RELACIONES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. COORDINACIÓN (ART. 10 LBRL).....	23
<b>MUNICIPIO.....</b>	<b>24</b>
CARACTERES GENERALES Y ELEMENTOS (ART. 11 LBRL).....	24
TERRITORIO (ART. 12 LBRL).....	24
CREACIÓN, SUPRESIÓN Y ALTERACIÓN DE TÉRMINOS MUNICIPALES (ART. 13.1 LBRL) .....	24
ALTERACIÓN DE TÉRMINOS MUNICIPALES. MODALIDADES (ART. 3.1 TRRL) .....	25
CREACIÓN DE NUEVOS MUNICIPIOS. REQUISITOS (ART. 13.2 LBRL).....	25
FUSIÓN DE MUNICIPIOS (ART. 13. 3, 4, 5 Y 6 LBRL) .....	26
<i>Entes locales susceptibles de fusión.....</i>	<i>26</i>
<i>Procedimiento.....</i>	<i>26</i>

<i>Efecto</i> .....	26
<i>Reglas</i> .....	26
Aplicación de las normas de contenido económico previstas en el art. 13.4 LBRL .....	26
Consecuencias de la fusión .....	27
Fomento de fusión de municipios .....	28
DENOMINACIÓN DE MUNICIPIOS (ART. 14 LBRL) .....	28
PADRÓN MUNICIPAL .....	29
<i>Población municipal y padrón (art. 15 LBRL)</i> .....	29
<i>Carácter y efectos (art. 16.1 LBRL)</i> .....	29
<i>Contenido (datos obligatorios) (art. 16.2 LBRL)</i> .....	29
<i>Cesión de datos a otras AAPP (art. 16.3 LBRL)</i> .....	30
<i>Mantenimiento y actualización del padrón (art. 17.1 y 2 LBRL)</i> .....	31
<i>Padrón e INE (art. 17.3 LBRL)</i> .....	31
<i>Consejo de Empadronamiento (art. 17.4 LBRL)</i> .....	32
<i>Padrón de españoles residentes en el extranjero (art. 17.5 LBRL)</i> .....	33
DERECHOS Y DEBERES DE LOS VECINOS (ART. 18 LBRL) .....	33
ORGANIZACIÓN .....	34
<i>Gobierno y Administración municipal (art. 19 LBRL)</i> .....	34
<i>Reglas de la organización municipal (art. 20 LBRL)</i> .....	34
ALCALDE (ART. 21 LBRL) .....	36
<i>Carácter</i> .....	36
<i>Atribuciones (art. 21.1 y 2 LBRL)</i> .....	36
<i>Delegación del ejercicio de atribuciones (art. 21.3 LBRL)</i> .....	38
<i>Otras atribuciones (art. 24 TRRL)</i> .....	39



PLENO (ART. 22 LBRL) .....	40
<i>Composición (art. 22.1 LBRL)</i> .....	40
<i>Atribuciones (art. 22.2 y LBRL)</i> .....	40
<i>Otras atribuciones (art. 23.1 TRRL)</i> .....	42
<i>Delegación del ejercicio de atribuciones (art. 22.4 LBRL)</i> .....	42
JUNTA DE GOBIERNO LOCAL (ART. 23 LBRL).....	42
<i>Composición (art. 23.1 LBRL)</i> .....	42
<i>Atribuciones (art. 23.2, 3 y 4 LBRL)</i> .....	42
ÓRGANOS TERRITORIALES DE GESTIÓN DESCONCENTRADA (ART. 24 LBRL) .....	43
ENTES INFRAMUNICIPALES (ART. 24 BIS LBRL) .....	44
<i>Regulación</i> .....	44
<i>Concepto</i> .....	44
<i>Iniciativa</i> .....	44
<i>Requisito material para su creación</i> .....	44
<i>Régimen transitorio (DT 4ª LRSAL)</i> .....	44
COMPETENCIAS.....	45
<i>COMPETENCIAS PROPIAS (art. 25 LBRL)</i> .....	45
Regla general (art. 25.1 LBRL).....	45
Materias (en los términos de la legislación estatal y autonómica) (art. 25.2 LBRL).....	45
Requisitos (art. 25.3, 4 y 5 LBRL).....	46
<i>SERVICIOS MUNICIPALES OBLIGATORIOS (art. 26 LBRL)</i> .....	47
<i>COMPETENCIAS DELEGADAS (art. 27 LBRL)</i> .....	49
Regla general y requisitos (art. 27.1 LBRL).....	49
Delegación en dos o más Municipios de la misma provincia una o varias competencias comunes (art. 27.2 LBRL).....	49

Delegación de competencias con base en criterios homogéneos (art. 27.3 LBRL).....	50
Régimen jurídico (art. 27.4 a 27.8 LBRL).....	51
<b>REGÍMENES ESPECIALES.....</b>	<b>52</b>
<i>Concejo Abierto (art. 29 LBRL)</i> .....	52
Supuestos.....	52
Régimen.....	52
<i>Otros (art. 30 LBRL)</i> .....	52
<b>MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN (TÍTULO X, ARTS. 121 A 138 LBRL) .....</b>	<b>53</b>
SUPUESTOS (ART. 121 LBRL).....	53
ORGANIZACIÓN MUNICIPAL Y FUNCIONAMIENTO DE LOS ÓRGANOS MUNICIPALES NECESARIOS.....	54
<i>Pleno (arts. 122 y 123 LBRL)</i> .....	54
Organización (art. 122 LBRL).....	54
Atribuciones (art. 123.1 LBRL) .....	56
Régimen de mayorías (art. 123.2 LBRL) .....	57
Delegación de competencias (art. 123.3 LBRL).....	57
<i>Alcalde (art. 124 LBRL)</i> .....	58
Caracteres generales (art. 124.1, 2 y 3 LBRL) .....	58
Funciones (art. 124.4 LBRL).....	58
Delegación (art. 124.5 LBRL) .....	59
<i>Tenientes de Alcalde (art. 125 LBRL)</i> .....	59
<i>Junta de Gobierno Local (arts. 126 y 127 LBRL)</i> .....	60
Organización y caracteres generales (art. 126 LBRL) .....	60
Atribuciones (art. 127.1 LBRL) .....	61
Delegación (art. 127.2 LBRL) .....	62

<i>Distritos (art. 128 LBRL)</i> .....	63
<i>Asesoría jurídica (art. 129 LBRL)</i> .....	63
<i>Órganos superiores y directivos (art. 130 LBRL)</i> .....	64
<i>Consejo Social de la Ciudad (art. 131 LBRL)</i> .....	65
<i>Comisión especial de Sugerencias y Reclamaciones (art. 132 LBRL)</i> .....	65
GESTIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA.....	66
<i>Criterios de la gestión económico-financiera (art. 133 LBRL)</i> .....	66
<i>Órganos de gestión económico-financiera y presupuestaria (art. 134 LBRL)</i> .....	67
<i>Órgano de Gestión Tributaria (art. 135 LBRL)</i> .....	67
<i>Órgano responsable del control y de la fiscalización interna (art. 136 LBRL)</i> .....	68
.....	68
<i>Órgano para la resolución de las reclamaciones económico-administrativas (art. 137 LBRL)</i> .....	68
.....	68
CONFERENCIA DE CIUDADES (ART. 138 LBRL) .....	69
<b>PROVINCIA</b> .....	<b>70</b>
ORGANIZACIÓN .....	70
<i>Concepto y fines (art. 31.1 y 2 LBRL)</i> .....	70
<i>Gobierno y administración provincial (art. 31.3 LBRL)</i> .....	70
<i>Modificación de denominación y capitalidad (art. 25.2 TRRL)</i> .....	70
<i>Alteración de límites territoriales (art. 25.2 TRRL)</i> .....	70
<i>Órganos provinciales y reglas organizativas (art. 32 LBRL)</i> .....	71
Órganos de existencia obligatoria en todas las Diputaciones .....	71
Otros (órganos complementarios de los anteriores) .....	71

Personal directivo de Diputaciones, Cabildos y Consejos Insulares (art. 32 <i>bis</i> LBRL).....	71
PLENO DE LA DIPUTACIÓN (ART. 33 LBRL) .....	72
<i>Composición (art. 33.1 LBRL)</i> .....	72
<i>Funciones (art. 33.2 y 3 LBRL)</i> .....	72
<i>Otras funciones (art. 28.1 TRRL)</i> .....	73
<i>Delegación del ejercicio de atribuciones (art. 33.4 LBRL y 28.2 TRRL)</i> .....	73
PRESIDENTE DE LA DIPUTACIÓN (ART. 34 LBRL).....	74
<i>Otras funciones (art. 29 TRRL)</i> .....	76
<i>Delegación (art. 34.2 LBRL)</i> .....	76
JUNTA DE GOBIERNO (ART. 35 LBRL) .....	77
COMPETENCIAS .....	78
<i>Competencias propias (art. 36 LBRL)</i> .....	78
<i>Competencias delegadas (art. 37 LBRL)</i> .....	80
APLICABILIDAD DE LAS PREVISIONES SOBRE DIPUTACIONES A OTRAS CORPORACIONES (ART. 38 LBRL).....	81
REGÍMENES ESPECIALES .....	82
<i>Territorios Históricos vascos (art. 39 LBRL)</i> .....	82
<i>CCAA uniprovinciales y Comunidad Foral de Navarra (art. 40 LBRL)</i> .....	82
<i>Cabildos Insulares (art. 41. 1 y 2 LBRL)</i> .....	82
<i>Consejos Insulares de las Islas Baleares (art. 41.3 LBRL)</i> .....	82
<b>OTRAS ENTIDADES LOCALES.....</b>	<b>83</b>
COMARCAS U OTRAS ENTIDADES QUE AGRUPEN VARIOS MUNICIPIOS (ART. 42 LBRL).....	83
ÁREAS METROPOLITANAS (ART. 43 LBRL) .....	83
MANCOMUNIDADES DE MUNICIPIOS (ART. 44 LBRL) .....	84
<i>Régimen transitorio (DT 11ª LRSAL)</i> .....	84

<b>DISPOSICIONES COMUNES A LAS ENTIDADES LOCALES (TÍTULO V LBRL)</b> .....	<b>86</b>
RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO (ARTS. 46 A 54 LBRL) .....	86
<i>Órganos colegiados. Sesiones (art. 46.1 LBRL)</i> .....	86
<i>Funcionamiento del Pleno. Reglas (art. 46.2 LBRL)</i> .....	86
a) Sesiones .....	86
Sesión ordinaria. Mínimo .....	86
Sesión extraordinaria: .....	86
b) Convocatoria .....	87
c) Quórum para la constitución válida del Pleno .....	87
d) Adopción de acuerdos. Votaciones. ....	87
e) Plenos ordinarios. Parte dedicada al control de otros órganos por parte del Pleno .....	87
<i>Adopción de acuerdos. Mayorías (art. 47 LBRL)</i> .....	88
Regla general.....	88
Acuerdos para los que se requiere mayoría absoluta.....	88
Municipios de gran población .....	89
<i>Asuntos en los que sea preceptivo el dictamen del Consejo de Estado (art. 48 LBRL)</i> .....	89
<i>Procedimiento de aprobación de Ordenanzas locales (art. 49 LBRL)</i> .....	90
<i>Conflictos (art. 50 LBRL)</i> .....	91
Conflictos de atribuciones entre órganos y Entidades dependientes de una misma Corporación Local. Competencia para su resolución (art. 50.1 LBRL).....	91
Conflictos de competencias planteados entre diferentes EELL (art. 50.2 LBRL) .....	91
Cuestiones que se susciten entre municipios pertenecientes a distintas CCCAA sobre deslinde de sus términos municipales (art. 50.3 LBRL) .....	91
<i>Ejecutividad de los actos de las Entidades Locales (art. 51 LBRL)</i> .....	91

<i>Impugnabilidad de los actos y acuerdos de las Entidades Locales (art.52.1 LBRL)</i> .....	92
<i>Actos o resoluciones que agotan la vía administrativa (art. 52.2 LBRL)</i> .....	92
<i>Revisión de actos (art. 53 LBRL)</i> .....	92
<i>Responsabilidad patrimonial (art. 54 LBRL)</i> .....	92
RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS (ARTS. 55 A 62 LBRL).....	93
<i>Relaciones recíprocas. Principio de lealtad constitucional y deberes (art. 55 LBRL)</i> .....	93
<i>Deber de información (art. 56 LBRL)</i> .....	93
<i>Cooperación (art. 57 LBRL)</i> .....	94
Regla general: carácter voluntario .....	94
Consorticios .....	94
<i>Garantía de pago en el ejercicio de las competencias delegadas (art. 57 bis LBRL)</i> .....	95
<i>Colaboración (art. 58 LBRL)</i> .....	96
<i>Coordinación (art. 59 LBRL)</i> .....	97
<i>Incumplimiento de obligaciones por parte de Entidad Local (art. 60 LBRL)</i> .....	97
<i>Disolución forzosa (art. 61 LBRL)</i> .....	98
<i>Legislación sectorial. Atribución de facultades decisorias a la AGE o a las CCAA (art. 62 LBRL)</i> .....	98
IMPUGNACIÓN DE ACTOS Y ACUERDOS Y EJERCICIO DE ACCIONES (ARTS. 63 A 68 LBRL) .....	99
<i>Legitimación activa (art. 63 LBRL)</i> .....	99
<i>Ampliación de información referida en art. 56.1 LBRL (art. 64 LBRL)</i> .....	99
<i>Actos o acuerdos locales que infringen el ordenamiento jurídico (art. 65 LBRL)</i> .....	100
<i>Actos o acuerdos locales que menoscaban competencias estatales o autonómicas, interfieran su ejercicio o excedan de las competencias locales (art. 66 LBRL)</i> .....	100
<i>Actos o acuerdos locales que atenten gravemente al interés general de España (art. 67 LBRL)</i> .....	101
<i>Acciones en defensa de los bienes y derechos locales (art. 68 LBRL)</i> .....	102

INFORMACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANAS (ARTS. 69 A 72 LBRL).....	103
<i>Deber de información y límite (art. 69 LBRL) .....</i>	103
<i>Carácter de las sesiones (art. 70.1 LBRL) .....</i>	103
<i>Publicidad de los acuerdos (art. 70.2 LBRL).....</i>	103
<i>Derecho a obtener copias y certificaciones (art. 70.3 LBRL).....</i>	104
<i>Participación vecinal (art. 70 bis LBRL).....</i>	104
Regla general (art. 70 bis. 1 LBRL) .....	104
Iniciativa popular (art. 70 bis. 2 LBRL).....	104
Tecnologías de la información (art. 70 bis. 3 LBRL) .....	105
<i>Ventanilla única (art. 70 bis. 4 LBRL).....</i>	106
<i>Participación en materia de ordenación del territorio y urbanismo (art. 70 ter LBRL) .....</i>	107
<i>Consultas populares (art. 71 LBRL).....</i>	108
<i>Asociaciones vecinales (art. 72 LBRL).....</i>	108
ESTATUTO DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES (ARTS. 73 A 78 LBRL) .....	109
<i>Estatuto. Aspectos generales (art. 73 LBRL) .....</i>	109
<i>Situación de servicios especiales (art. 74 LBRL) .....</i>	110
<i>Retribuciones. Previsiones generales (art. 75 LBRL).....</i>	111
Retribuciones .....	111
Declaraciones a formular por los representantes locales (art. 75.7 LBRL).....	112
Limitaciones al ejercicio de actividades privadas (art. 75.8 LBRL).....	113
<i>Régimen retributivo de los miembros de las Corporaciones Locales y del personal al servicio de las Entidades Locales (art. 75 bis LBRL) .....</i>	114
<i>Limitación en el número de los cargos públicos de las Entidades Locales con dedicación exclusiva (art. 75 ter LBRL).....</i>	116
<i>Abstención (art. 76 LBRL).....</i>	117
<i>Derecho de información por parte de los miembros de las Corporaciones Locales (art. 77 LBRL) .....</i>	117

<i>Responsabilidad (art. 78 LBRL)</i> .....	117
RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES Y DECLARACIONES DE ACTIVIDADES Y BIENES DE LOS DIRECTIVOS LOCALES Y OTRO PERSONAL AL SERVICIO DE LAS EELL (DA 15ª LBRL) .....	118
RETRIBUCIONES EN LOS CONTRATOS MERCANTILES Y DE ALTA DIRECCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL Y NÚMERO MÁXIMO DE MIEMBROS DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO (DA 12ª LBRL) .....	119
<b>BIENES, ACTIVIDADES Y SERVICIOS Y CONTRATACIÓN (TÍTULO VI LBRL, ARTS. 79 A 86 LBRL)</b> .....	<b>121</b>
BIENES (TÍTULO VI, CAPÍTULO I, ARTS. 79 A 83 LBRL) .....	121
<i>Patrimonio de las Entidades Locales (art. 79 LBRL)</i> .....	121
<i>Régimen jurídico (art. 80 y 83 LBRL)</i> .....	121
<i>Alteración de la calificación jurídica (art. 81 LBRL)</i> .....	121
<i>Prerrogativas de las Entidades Locales (art. 82 LBRL)</i> .....	122
ACTIVIDADES Y SERVICIOS (TÍTULO VI, CAPÍTULO II, ARTS. 84 A 86 LBRL) .....	123
<i>Actividad de intervención o limitación de la actividad de los ciudadanos por parte de las Entidades locales. Medios y principios (art. 84 LBRL)</i> .....	123
<i>Control previo a través de licencia. Regla general y excepciones (art. 84 bis LBRL)</i> .....	124
<i>Comunicación previa y control posterior de actividades (art. 84 ter LBRL)</i> .....	125
<i>Servicios públicos locales (art. 85 LBRL)</i> .....	126
<i>Gestión directa de servicios locales (art. 85 bis LBRL)</i> .....	127
Especialidades de los Organismos autónomos y EPEs locales.....	127
Estatutos de los organismos autónomos y EPEs locales. Contenido y aprobación (art. 85 bis.2 y 3 LBRL) .....	128
<i>Sociedades mercantiles locales (art. 85 ter LBRL)</i> .....	129
<i>Iniciativa Pública local en la actividad económica (art. 86.1 LBRL)</i> .....	129
<i>Procedimiento (art. 97 TRRL)</i> .....	130
<i>Reservas de actividades o servicios esenciales (art. 86.2 LBRL)</i> .....	131



<i>Posibilidad de impugnación por la AGE (art. 86.3 LBRL)</i> .....	131
<b>PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ENTIDADES LOCALES (TÍTULO VIII LBRL)</b> .....	<b>132</b>
DISPOSICIONES GENERALES (ARTS. 89 A 91 LBRL).....	132
<i>Tipología (art. 89 LBRL)</i> .....	132
<i>Plantilla, relaciones de puestos de trabajo y Registros de personal (art. 90 LBRL)</i> .....	132
<i>Oferta de empleo y selección del personal (art. 91 LBRL)</i> .....	133
DISPOSICIONES COMUNES A LOS FUNCIONARIOS DE CARRERA .....	133
<i>Funcionarios al servicio de la Administración local (art. 92 LBRL)</i> .....	133
<i>Funcionarios de la Administración local con habilitación de carácter nacional (art. 92 bis LBRL)</i> .....	134
Funciones públicas reservadas a funcionarios de Administración local con habilitación de carácter nacional (art. 92 bis.1 LBRL) .....	134
Subescalas (art. 92 bis.2 LBRL) .....	134
Regulación de las especialidades sobre puestos de trabajo reservados a funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional (art. 92 bis. 4 LBRL) .....	134
Competencia estatal (art. 92 bis.5 LBRL) .....	135
Provisión de puestos de trabajo (art. 92 bis.6 LBRL) .....	135
Competencia autonómica (art. 92 bis.7 LBRL) .....	136
Permanencia mínima en el puesto de trabajo y excepciones (art. 92 bis.8 LBRL).....	136
Registro de funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional (art. 92 bis.9 LBRL) .....	137
Régimen disciplinario (art. 92 bis 10 y 11 LBRL) .....	137
<i>Retribuciones (art. 93 LBRL)</i> .....	139
<i>Jornada de trabajo (art. 94 LBRL)</i> .....	139
<i>Participación de los funcionarios en la determinación de sus condiciones de empleo (art. 95 LBRL)</i> .....	139
<i>Cursos de formación (art. 96 LBRL)</i> .....	139
<i>Publicidad (art. 97 LBRL)</i> .....	139

SELECCIÓN DE LOS RESTANTES FUNCIONARIOS Y REGLAS DE PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO .....	140
<i>Competencia (art. 100 LBRL)</i> .....	140
<i>Provisión de puestos de trabajo (art. 101 LBRL)</i> .....	140
<i>Selección (art. 102 LBRL)</i> .....	140
PERSONAL LABORAL Y EVENTUAL.....	141
<i>Personal laboral (art. 103 LBRL)</i> .....	141
<i>Masa salarial del personal laboral del sector público local (art. 103 bis LBRL)</i> .....	141
<i>Personal eventual. Rasgos generales (art. 104 LBRL)</i> .....	141
<i>Personal eventual de las EELL. Límites (art. 104 bis LBRL)</i> .....	142
ESPECIALIDADES DE LAS FUNCIONES CORRESPONDIENTES A LOS FUNCIONARIOS DE ADMINISTRACIÓN LOCAL CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL EN LOS MUNICIPIOS INCLUIDOS EN EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL TÍTULO X Y EN LOS CABILDOS INSULARES CANARIOS REGULADOS EN LA DA 14ª LBRL (DA 8ª LBRL).....	143
<b>HACIENDAS LOCALES (TÍTULO VIII LBRL, ARTS. 105 A 116 TER LBRL)</b> .....	<b>144</b>
RECURSOS (ART. 105 LBRL).....	144
POTESTAD LOCAL EN MATERIA TRIBUTARIA (ART. 106 LBRL) .....	144
ORDENANZAS FISCALES (ART. 107 LBRL).....	144
RECURSO DE REPOSICIÓN (ART. 108 LBRL) .....	145
EXTINCIÓN DE DEUDAS POR VÍA DE COMPENSACIÓN (ART. 109 LBRL) .....	145
REVISIÓN DE ACTOS NULOS Y DECLARACIÓN DE LESIVIDAD (ART. 110 LBRL) .....	145
NORMATIVA APLICABLE (ART. 111 LBRL).....	146
PRESUPUESTOS DE LAS EELL (ART. 112 LBRL) .....	146
CONTROL (ART. 113 LBRL) .....	147
SOMETIMIENTO AL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA (ART. 114 LBRL) .....	147
FISCALIZACIÓN POR EL TRIBUNAL DE CUENTAS (ART. 115 LBRL).....	147

CUENTAS ANUALES. INFORME DE LA COMISIÓN ESPECIAL DE CUENTAS E INFORMACIÓN PÚBLICA (ART. 116 LBRL).....	147
CONTENIDO Y SEGUIMIENTO DEL PLAN ECONÓMICO-FINANCIERO (ART. 116 BIS LBRL) .....	148
COSTE EFECTIVO DE LOS SERVICIOS (ART. 116 TER LBRL).....	149
<b>ORGANIZACIONES PARA LA COOPERACIÓN ENTRE AAPP EN MATERIA DE ADMINISTRACIÓN LOCAL (TÍTULO IX, ARTS. 117 A 120 BIS LBRL).....</b>	<b>150</b>
COMISIÓN NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN LOCAL (CNAL).....	150
<i>Carácter y composición (art. 117 LBRL) .....</i>	<i>150</i>
<i>Funciones (art. 118 LBRL).....</i>	<i>151</i>
<i>Otras facultades (art. 119 LBRL).....</i>	<i>151</i>
INSTITUTO DE ESTUDIOS DE ADMINISTRACIÓN LOCAL (ART. 120 LBRL) .....	152
<i>Naturaleza y fines (art. 120.1 y 3 LBRL) .....</i>	<i>152</i>
<i>Órganos de gobierno (art. 120.2 LBRL) .....</i>	<i>152</i>
OTROS ÓRGANOS (ART. 120 BIS LBRL) .....	152
<b>POTESTAD SANCIONADORA. TIPIFICACIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES POR LAS ENTIDADES LOCALES EN DETERMINADAS MATERIAS (TÍTULO XI, ARTS. 139 A 141 LBRL) .....</b>	<b>153</b>
TIPIFICACIÓN DE INFRACCIONES Y SANCIONES EN DETERMINADAS MATERIAS (ART. 139 LBRL).....	153
CLASIFICACIÓN DE LAS INFRACCIONES (ART. 140 LBRL).....	153
SANCIONES ECONÓMICAS. LÍMITES (ART. 141 LBRL).....	154
<b>OTRAS CUESTIONES .....</b>	<b>155</b>
RÉGIMEN FORAL VASCO (DA 2ª LBRL) .....	155
NAVARRA (DA 3ª LBRL) .....	157
ASOCIACIONES DE EELL (DA 5ª LBRL).....	158
REDIMENSIONAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL (DA 9ª LBRL).....	159
ORGANIZACIÓN DE LOS CABILDOS INSULARES CANARIOS. RÉGIMEN ESPECIAL (DA 14ª LBRL) .....	162

CONSORCIOS (TÍTULO II, CAPÍTULO VI LRJSP).....	163
<i>Definición y actividades propias (art. 118 LRJSP)</i> .....	163
<i>Régimen jurídico (art. 119 LRJSP)</i> .....	163
<i>Régimen de adscripción (art. 120 LRJSP)</i> .....	164
<i>Régimen de personal. (art. 121 LRJSP)</i> .....	165
<i>Régimen presupuestario, de contabilidad, control económico-financiero y patrimonial (art. 122 LRJSP)</i> .....	165
CREACIÓN (ART. 123 LRJSP).....	166
CONTENIDO DE LOS ESTATUTOS (ART. 124 LRJSP) .....	167
CAUSAS Y PROCEDIMIENTO PARA EL EJERCICIO DEL DERECHO DE SEPARACIÓN DE UN CONSORCIO (ART. 125 LRJSP).....	168
EFFECTOS DEL EJERCICIO DEL DERECHO DE SEPARACIÓN DE UN CONSORCIO (ART. 126 LRJSP) .....	169
DISOLUCIÓN DEL CONSORCIO (ART. 127 LRJSP) .....	170
ASUNCIÓN DE DETERMINADAS COMPETENCIAS LOCALES POR LAS CCAA (DA 15ª Y DT 1ª, 2ª Y 3ª LRSAL) .....	171
<i>Educación (DA 15ª LRSAL)</i> .....	171
<i>Salud (DT 1ª LRSAL)</i> .....	171
<i>Servicios sociales y de promoción y reinserción social (DT 2ª LRSAL)</i> .....	172
<i>Servicios de inspección sanitaria (DT 3ª LRSAL)</i> .....	173
COMPENSACIÓN DE DEUDAS ENTRE ADMINISTRACIONES POR ASUNCIÓN DE SERVICIOS Y COMPETENCIAS (DA 11ª LRSAL).....	173
COLABORACIÓN CON LAS INTERVENCIONES LOCALES (DA 7ª LRSAL) .....	174
CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS RESPECTO DE BIENES INMUEBLES DE LA SEGURIDAD SOCIAL TRANSFERIDOS A OTRAS AAPP (DA 8ª LRSAL) .....	174
CONVENIOS SOBRE EJERCICIO DE COMPETENCIAS Y SERVICIOS MUNICIPALES (DA 9ª LRSAL) .....	175
CONVENIOS DE COLABORACIÓN ENTRE EL ESTADO Y LAS EELL (DA 10ª LRSAL) .....	175
INFORMACIÓN EN MATERIA DE TUTELA FINANCIERA (DA 12ª LRSAL) .....	176

## ABREVIATURAS

AAPP	Administraciones Públicas	LHL	Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales
AGE	Administración General del Estado	LJCA	Ley 29/1998, de 13 de julio, de Jurisdicción Contencioso-Administrativa
BOE	Boletín Oficial del Estado	LOEPSF	Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera
BOP	Boletín Oficial de la Provincia	LOFAGE	Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración general del Estado
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco	LOPJ	Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial
CCAA	Comunidades Autónomas	LPC	Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas
CE	Constitución Española (1978)	LPGE	Ley de Presupuestos Generales del Estado
CNAL	Comisión Nacional de Administración Local	LRJSP	Ley 40/2015, de 1 de octubre de Régimen Jurídico del Sector Público
DA	Disposición Adicional	LRSAL	Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local
DF	Disposición Final	RD	Real Decreto
DNI	Documento Nacional de Identidad	SECu	Sistema Europeo de Cuentas
DT	Disposición Transitoria	ss	siguientes
EBEP	Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público	TC	Tribunal Constitucional
EEAA	Estatutos de Autonomía	TCu	Tribunal de Cuentas
EELL	Entes Locales	TRLSC	Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital.
EPE	Entidad pública empresarial	TRRL	Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local
ET	Estatuto de los Trabajadores	TTHH	Territorios Históricos (País Vasco)
Hab.	Habitantes	UE	Unión Europea
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas		
IEAL	Instituto de Estudios de Administración Local		
INE	Instituto Nacional de Estadística		
LBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local		
LCEPV	Ley 12/2002, de 23 de mayo, por la que se aprueba el concierto económico con la CAPV		
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público		
Ley 53/1984	Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de Incompatibilidades del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas		



## DISPOSICIONES GENERALES

### Concepto y reconocimiento de autonomía (art. 1 LBRL)

Municipios = entidades básicas de la organización territorial del Estado y cauces inmediatos de participación ciudadana en los asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades.

Reconocimiento de autonomía para la gestión de sus intereses alcanza a Municipios, Provincias e Islas (garantía institucional)

### Consecuencias (art. 2 LBRL)

[Finalidad: garantizar la autonomía reconocida constitucionalmente]

Necesidad de que la legislación estatal y/o autonómica reguladora de los distintos sectores de acción pública (según distribución de competencias) asegure a los Municipios, las Provincias y las Islas su derecho a intervenir en cuantos asuntos afecten directamente al círculo de sus intereses.

- Medio. Atribución de las competencias procedentes atendiendo a: las características de la actividad pública de que se trate + la capacidad de gestión de la Entidad Local.
- Principios: descentralización, proximidad, eficacia y eficiencia, y estricta sujeción a la normativa de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

Leyes básicas del Estado: deberán determinar las competencias que atribuyan o que, en todo caso, deban corresponder a los EELL en las materias que regulen.

### Tipología (art. 3 LBRL)

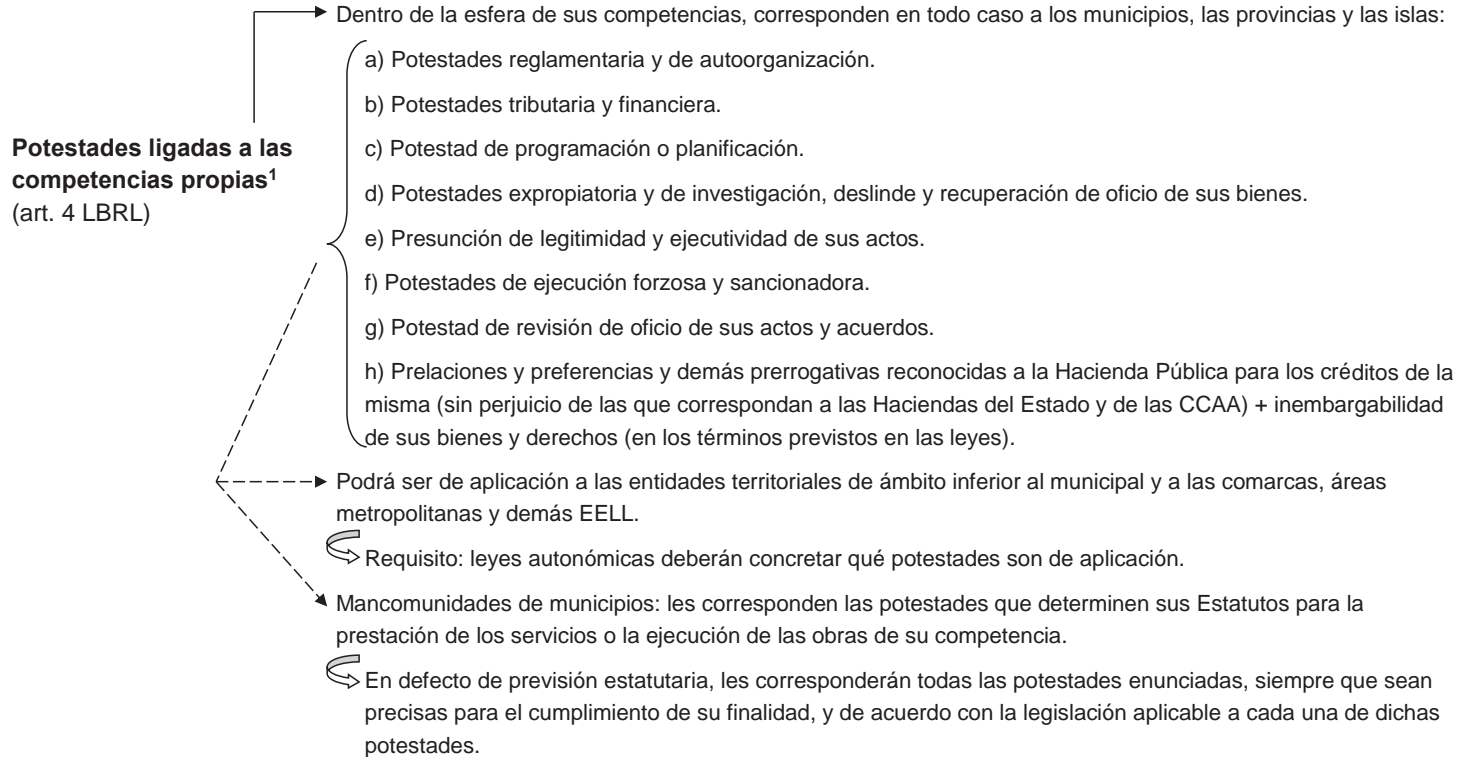
EELL territoriales

- Municipio
- Provincia
- Isla (archipiélagos balear y canario)

Condición de Entidad Local

- a) Comarcas u otras entidades que agrupen varios Municipios, instituidas por las CCAA conforme a LBRL y correspondientes Estatutos de Autonomía.
- b) Áreas Metropolitanas.
- c) Mancomunidades de Municipios.

## COMPETENCIAS. Disposiciones generales



<sup>1</sup>En relación con esta cuestión, véase: competencias municipales y competencias de la provincia.



**Medios**  
(art. 5 LBRL)

⇒ Para el cumplimiento de sus fines y en el ámbito de sus respectivas competencias, las EELL, de acuerdo con la CE y las leyes, tendrán plena capacidad jurídica para:

- Adquirir, poseer, reivindicar, permutar, gravar o enajenar toda clase de bienes.
- Celebrar contratos.
- Establecer y explotar obras o servicios públicos.
- Obligarse.
- Interponer los recursos establecidos y ejercitar las acciones previstas en las leyes.

**Principios y control**  
(art. 6 LBRL)

→ EELL: sirven con objetividad los intereses públicos que les están encomendados y actúan de acuerdo con los *principios* de eficacia, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho.

→ *Tribunales*: ejercen el control de legalidad de los acuerdos y actos de las EELL.

**Tipos (propias y delegadas)**  
(art. 7 LBRL)

→ Competencias propias de EELL territoriales:

- Sólo podrán ser determinadas por Ley.
- Se ejercen en régimen de autonomía y bajo la propia responsabilidad, atendiendo siempre a la debida coordinación en su programación y ejecución con las demás AAPP.

→ Competencias delegadas:

- Por el Estado y las CCAA en el ámbito de sus competencias (delegación del ejercicio de la competencia).
- Se ejercen en los términos establecidos en la disposición o en el acuerdo de delegación, según corresponda (sujeción a las reglas del art. 27 LBRL)
- Preverán técnicas de dirección y control de oportunidad y eficiencia.

**Otras competencias.  
Límites y requisitos**  
(art. 7.4 LBRL)

Sólo podrán ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación cuando:

- No se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.
- Y no se incurra en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra Administración Pública.

Requisito. Informes preceptivos y vinculantes previos de:

- Administración Pública competente por razón de la materia en el que se señale la inexistencia de duplicidades.
- Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias.

En todo caso, el ejercicio de estas competencias deberá realizarse en los términos previstos en la legislación estatal y autonómica.

**Gestión de servicios propios de la Administración autonómica por Provincias e islas** (art. 8 LBRL)  $\implies$  Las Provincias y las islas podrán realizar la gestión ordinaria de servicios propios de la Administración autonómica, de conformidad con los Estatutos de Autonomía y la legislación autonómica (sin perjuicio de lo establecido en el art. 7 LBRL)

**Prohibición de regímenes singulares** (art. 9 LBRL)  $\implies$  Las normas de desarrollo de la LBRL que afecten a los Municipios, Provincias, islas u otras EELL territoriales no podrán limitar su ámbito de aplicación a una o varias de dichas Entidades con carácter singular (sin perjuicio de lo dispuesto en LBRL para los regímenes municipales o provinciales especiales).

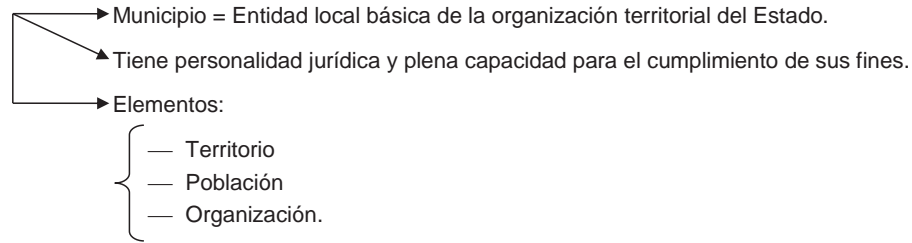
**Relaciones entre  
Administraciones  
Públicas.  
Coordinación  
(art. 10 LBRL)**

- Relaciones recíprocas deben ajustarse a los deberes de información mutua, colaboración, coordinación y respeto a los ámbitos competenciales respectivos.
- Coordinación de las competencias de las EELL entre sí y con las de las restantes AAPP, cuando las actividades o los servicios locales:
  - Trasciendan el interés propio de las correspondientes Entidades.
  - Incidan o condicionen relevantemente los de dichas Administraciones.
  - O sean concurrentes o complementarios de los de éstas.
- En especial, tendrá por objeto asegurar el cumplimiento de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.
- Las funciones de coordinación serán compatibles con la autonomía de las EELL.

## MUNICIPIO

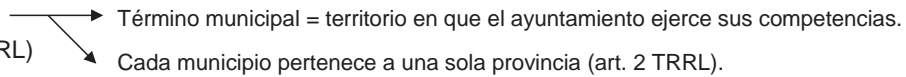
---

### Caracteres generales y elementos (art. 11 LBRL)



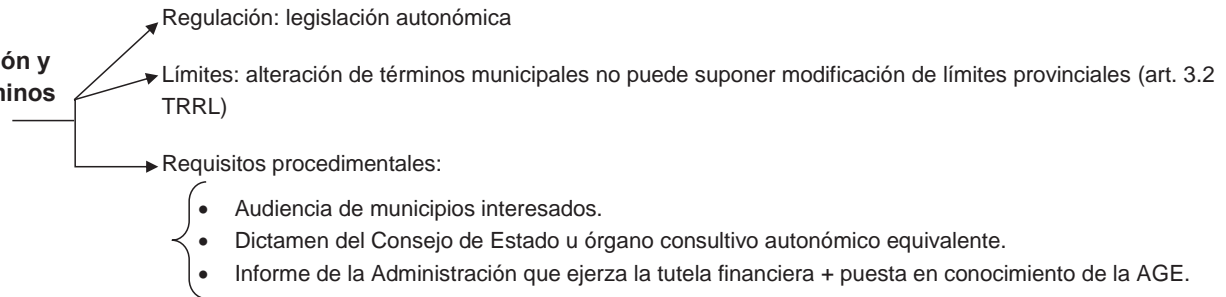
### Territorio

(art. 12 LBRL)



### Creación, supresión y alteración de términos municipales

(art. 13.1 LBRL)



**Alteración de términos municipales.**

**Modalidades**

(art. 3.1 TRRL)

- a) Por incorporación de uno o más Municipios a otros u otros limítrofes.
- b) Por fusión de dos o más Municipios limítrofes.
- c) Por segregación de parte del territorio de uno o varios Municipios para constituir otro independiente.
- d) Por segregación de parte del territorio de un Municipios para agregarlo a otro limítrofe.

**Creación de nuevos Municipios. Requisitos**

(art. 13.2 LBRL)

- Núcleos de población territorialmente diferenciados de, al menos, 5.000 habitantes.
- Municipios resultantes deben:
  - Ser financieramente sostenibles.
  - Contar con recursos suficientes para el cumplimiento de las competencias municipales.
  - No suponer disminución en la calidad de los servicios.

## Fusión de Municipios (art. 13. 3, 4, 5 y 6 LBRL)

**Entes locales susceptibles de fusión** ⇒ Municipios colindantes dentro de la misma provincia (al margen de su núm. de población)

**Procedimiento** ⇒ Mediante convenio de fusión. Aprobación por mayoría simple de cada pleno de los municipios fusionados.

**Efecto** → El municipio resultante de la fusión *no podrá segregarse hasta transcurridos 10 años* desde el convenio de fusión.

### Reglas

**Aplicación de las normas de contenido económico previstas en el art. 13.4 LBRL**

- a) Incremento en 0,10 del coeficiente de ponderación que resulte de aplicación conforme al art. 124.1 LHL.
- b) Esfuerzo fiscal y el inverso de la capacidad tributaria que le corresponda: en ningún caso podrá ser inferior al más elevado de los valores previos que tuvieran cada municipio por separado antes de la fusión de acuerdo con el art. 124.1 LHL.
- c) Financiación mínima = suma de las financiaciones mínimas que tuviera cada municipio por separado antes de la fusión (de acuerdo con el art. 124.2 LHL).
- d) De la aplicación de las reglas anteriores no podrá derivarse, para cada ejercicio, un importe total superior al que resulte de lo dispuesto en el art. 123 LHL.
- e) Se sumarán los importes de las compensaciones que, por separado, corresponden a los municipios que se fusionen y que se derivan de la reforma del IAE<sup>2</sup>, actualizadas en los mismos términos que los ingresos tributarios del Estado en cada ejercicio respecto a 2004, así como la compensación adicional<sup>3</sup>, actualizada en los mismos términos que los ingresos tributarios del Estado en cada ejercicio respecto a 2006.
- f) Dispensado de prestar nuevos servicios mínimos de los previstos en el art. 26 LBRL que le corresponda por razón de su aumento poblacional.

<sup>2</sup> DA 10ª Ley 51/2002, de 27 de diciembre, de reforma de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales

<sup>3</sup> Regulada en la DA 2ª Ley 22/2005, de 18 de noviembre.

g) Durante, al menos, los 5 primeros años desde la adopción del convenio de fusión, tendrá preferencia en la asignación de planes de cooperación local, subvenciones, convenios u otros instrumentos basados en la concurrencia (plazo podrá prorrogarse por la LPGE).

### Consecuencias de la fusión

→ Integración de territorios, poblaciones y organizaciones (incluye medios materiales, personales y económicos).

↻ Aprobación de medidas de redimensionamiento para la adecuación de las estructuras organizativas, inmobiliarias, de personal y de recursos resultantes de su nueva situación.

- Aprobación por el Pleno de cada Corporación.
- Ejecución de las medidas: no podrá derivar incremento alguno de la masa salarial en los municipios afectados.

→ Órgano de gobierno transitorio: constituido por la suma de concejales de los municipios fusionados.

→ Posibilidad de que el convenio de fusión acuerde que alguno o algunos de los municipios fusionados funcionen de forma desconcentrada (art. 24 *bis* LBRL)

→ Subrogación del nuevo municipio de los derechos y obligaciones de los fusionados (en situaciones de déficit de uno de los municipios fusionados: art. 13.4 e) LBRL; ver apartado siguiente).

↻ Si uno de los municipios fusionados estuviera en situación de déficit se podrán integrar las obligaciones, bienes y derechos patrimoniales que se consideren liquidables en un fondo, sin personalidad jurídica y con contabilidad separada, adscrito al nuevo municipio, que designará un liquidador al que le corresponderá la liquidación de este fondo.

- Por acuerdo de los municipios fusionados.
- Liquidación deberá llevarse a cabo durante los 5 años ss desde la adopción del convenio de fusión, sin perjuicio de los posibles derechos que puedan corresponder a los acreedores.
- Aprobación de las normas a las que tendrá que ajustarse la contabilidad del fondo: corresponde al Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas, a propuesta de la Intervención General de la Administración del Estado.

→ Aprobación de nuevo presupuesto para el ejercicio siguiente a la adopción del convenio de fusión.

**Coordinación y supervisión de** → Por las diputaciones provinciales (o entidades equivalentes), en colaboración con CCAA.  
servicios resultantes de la fusión

**Fomento de fusión de municipios** → Sin perjuicio de las competencias de las CCAA, el Estado, atendiendo a criterios geográficos, sociales, económicos y culturales, podrá establecer medidas que tiendan a fomentar la fusión de municipios con el fin de mejorar la capacidad de gestión de los asuntos públicos locales.

**Denominación de Municipios** → Requisitos para que los cambios de denominación tengan carácter oficial:  
(art. 14 LBRL)

- Anotación en un Registro creado por la AGE para la inscripción de todas las Entidades a que se refiere la LBRL.
- Publicación en el BOE.

→ Lengua: denominación puede ser en castellano, en cualquier otra lengua española oficial en la respectiva Comunidad Autónoma, o en ambas.