



Facultad de Ciencias Humanas y Sociales

Grado en Relaciones  
Internacionales

Trabajo Fin de Grado

# **LA LLEGADA DE JOE BIDEN A LA PRESIDENCIA DE EE. UU Y SU CONSECUENCIA EN LA RELACIÓN CON CHINA**

Implicaciones en la economía internacional

Estudiante: María Amparo Mendoza Pérez

Director: Cecilia Font de Villanueva

Madrid, abril 2024

**Resumen**

En este trabajo se investigan las distintas situaciones políticas entre el país estadounidense y China. Para ello, se examina cuál ha sido su relación a lo largo de la historia y por qué, qué motivos los han llevado a acercarse o alejarse políticamente y cómo estos cambios han ido moldeando y afectando a los distintos países que conforman el panorama internacional. Es decir, cuáles han sido las consecuencias de la relación entre estos dos países para el resto de la economía mundial entre los años 2010 y 2023, desembocando así tanto en la actual situación política entre estos dos países como en la imagen mundial de la economía hoy en día.

***Palabras clave:*** *Estados Unidos, China, potencias, guerra comercial, estrategia, poder internacional.*

**Abstract**

This work investigates the different political situations between the United States and China. To do this, we examine what their relationship has been throughout history and why, what reasons have led them to get closer or apart politically and how these changes have shaped and affected the different countries that make up the international panorama. That is, what have been the consequences of the relationship between these two countries for the rest of the world economy between the years 2010 and 2023, thus leading both to the current political situation between these two countries and to the global image of the today.

***Key words:*** *United States, China, power, commercial war, strategy, international power.*

## ÍNDICE

<b>1. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Finalidad y objetivo.....	2
1.2. Metodología.....	4
1.3. Marco teórico.....	4
a. Orden liberal internacional.....	5
b. Proteccionismo.....	6
c. Globalización.....	7
1.4. Estado de la cuestión.....	10
a. Inicio de las relaciones.....	10
b. Evolución de la relación sinoestadounidense.....	12
c. Motivos de las tensiones entre EEUU y China.....	15
<b>2. ANÁLISIS Y DISCUSIÓN.....</b>	<b>17</b>
2.1. Situación política previa a la llegada de Joe Biden a la presidencia.....	17
2.2. Sucesos durante el mandato de la Administración Trump.....	19
2.3. Sucesos relevantes en el sector tecnológico 2010 - 2020.....	23
a. Actitud de EE.UU hacia China.....	24
b. Posición de China ante la política estadounidense.....	24
2.4. Cambio de perspectiva en la guerra comercial China vs Estados Unidos.....	25
2.5. Situación actual EE.UU – China.....	27
<b>3. IMPLICACIONES EN EE. UU Y EN SU RELACIÓN CON CHINA Y LA UE</b>	<b>29</b>
3.1. Implicaciones en EE.UU. ....	29
a. Transición Trump-Biden.....	29
b. Agenda Joe Biden.....	31
c. Implicaciones de la llegada de Biden en los mercados.....	32

d.	Biden: Estrategia Seguridad Nacional.....	35
3.2.	Implicaciones en la relación EE.UU-China.....	37
a.	Comparación entre el mandato de Donald Trump y Joe Biden respecto a China	37
b.	Situación de China en el Pacífico Sur .....	42
c.	Agenda medioambiental desde la llega de Biden al poder .....	43
d.	Futuro EE.UU – China , rivalidad o cooperación .....	45
3.3.	Implicaciones en la relación EE. UU – UE .....	46
a.	Relación EEUU- UE.....	46
b.	Implicaciones de agenda exterior Biden para la UE.....	52
<b>BLOQUE 4. CONCLUSIONES .....</b>		<b>54</b>
<b>Bibliografía.....</b>		<b>59</b>

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1 .....	9
Gráfico 2 .....	14
Gráfico 3 .....	21
Gráfico 4.....	22
Gráfico 5 .....	22
Gráfico 6.....	26
Gráfico 7 .....	30
Gráfico 8: EE. UU: Déficit y deuda pública (% del PIB).....	33
Gráfico 9: EE.UU: Proyección de déficit de deuda pública del CBO ( % del PIB).....	34
Gráfico 10.....	36
Gráfico 11 .....	38
Gráfico 12.....	48
Gráfico 13.....	49
Gráfico 14.....	50
Gráfico 15.....	51

**ÍNDICE DE ILUSTRACIONES**

Ilustración 1 .....	13
Ilustración 2 .....	43

## 1. INTRODUCCIÓN

Las relaciones internacionales suponen un eje fundamental en el escenario global, donde el papel de Estados Unidos y su dinámica relación con China no solo configuran el panorama político y económico internacional, sino que también influyen en la estabilidad y el desarrollo de múltiples regiones del mundo.

El cambio de presidencia en Estados Unidos es un fenómeno que despierta gran atención y expectativas en la comunidad internacional. La transición de la administración de Donald Trump a la de Joe Biden en enero de 2021 ha generado un impacto trascendental en la dinámica geopolítica y económica global, marcando el inicio de una nueva era con importantes implicaciones para el equilibrio de poder y la cooperación internacional.

En este contexto, este trabajo se propone examinar las profundas repercusiones del cambio de liderazgo en Estados Unidos, enfocándose en las relaciones entre este país y China, así como en su relación con la Unión Europea. Se analizará cómo las políticas y estrategias adoptadas por la administración de Biden han redefinido el escenario internacional, especialmente en lo que respecta al equilibrio de poder, la competencia económica y la estabilidad geopolítica.

El peso de Estados Unidos en el ámbito internacional, tanto en términos políticos como económicos, y su compleja relación con China, la segunda economía más grande del mundo, constituyen elementos cruciales que moldean la dinámica global. Las decisiones y acciones de ambas potencias trascienden las fronteras nacionales, afectando no solo a sus propios ciudadanos, sino también a la comunidad internacional en su conjunto.

A través de un análisis detallado y multidimensional, este estudio busca analizar las implicaciones del cambio de presidencia en Estados Unidos en el contexto de las

relaciones internacionales y la economía global, subrayando la importancia de comprender y abordar los desafíos y oportunidades que surgen en este nuevo panorama internacional.

### **1.1.Finalidad y objetivo**

El principal de este trabajo es estudiar la situación económica y política de Estados Unidos y cómo esto ha afectado a su relación con China para comprender qué está ocurriendo entre dos grandes potencias que lideran el mundo actualmente, así como conocer qué repercusiones tienen las decisiones de estos en el resto países.

La elaboración de este trabajo responde a la siguiente pregunta: **¿Cómo ha afectado el cambio político en EEUU entre 2020 y 2022 a su relación con China y al panorama de la economía en el ámbito internacional?** El motivo por el cual surge el planteamiento de esta cuestión es la gran relevancia que suponen las acciones de estas potencias.

En 1991, Estados Unidos pasa a ser protagonista en la esfera internacional tras la Guerra Fría. Además, el país estadounidense se considera uno de los principales motores del sistema de las relaciones internacionales, que contó con un aumento de 3,3 % de su PIB en el cuarto trimestre de 2023. (Delmore, 2024)

Además, Estados Unidos ha sido capaz de recuperarse con éxito de la crisis que trajo el COVID – 19 de una manera más rápida porque ya era un país más poderoso anteriormente. En su economía podemos observar como la bolsa estadounidense registraba una revalorización cercana a los dos dígitos en 2018, viéndose menos afectada que otros países por la guerra arancelaria. Uno de los motivos es que su balanza comercial es negativa, ya que exporta menos de lo que importa. (BBVA, 2019)

Por otra parte, China ha adquirido un gran poder global debido a su crecimiento desde finales del siglo XX, según Íñigo (2022). Esta región ha conseguido dejar atrás la visión agrícola para posicionarse en un alto nivel tecnológico y de capacidad militar e industrial. Por ello, este país se consideraba el principal motor de la economía en el año 2018. Esto produjo que se estableciese una guerra comercial entre ambas potencias, iniciada por el expresidente estadounidense Donald Trump.



Por otra parte, la llegada de Joe Biden a la Casa Blanca ha tenido una serie de consecuencias económicas y políticas que estudiaremos a lo largo de este trabajo, con el fin de analizar cómo las decisiones en estos ámbitos repercuten a nivel internacional, centrándonos en el gigante asiático. Además, en un mundo dominado por la globalización, se abarcará cómo han afectado las políticas proteccionistas económicas del presidente estadounidense al resto de potencias mundiales.

Para ello, serán objeto de estudio, por un lado, la repercusión individual en los dos países: EEUU y China. Por otro lado, se estudiará también la situación provocada en el ámbito internacional con la llegada del nuevo presidente al país.

Es importante tener en cuenta la posición previa de Estados Unidos, con la presidencia de Trump, así como su previa relación con China. La hipótesis inicial es que se han producido grandes cambios en la relación EEUU-China desde la llegada de Joe Biden. Una de las bases de esta hipótesis es que las medidas políticas del nuevo presidente difieren en determinados rasgos con las del anterior, lo cual afecta tanto a Estados Unidos internamente como a su relación con el resto de países, incluyendo a China entre ellos.

Para comprobar la veracidad de la hipótesis, se reflejará un marco teórico que definirá los conceptos de orden liberal internacional, proteccionismo y globalización (bloque 1).

Además, en el contenido del bloque 2, se lleva a cabo un estudio de la nueva política económica estadounidense, así como la economía china, teniendo en cuenta la relación histórica entre las dos potencias.

A continuación, se analiza cuál ha sido el impacto de las decisiones tomadas en Estados Unidos en determinados conflictos como la polémica en relación con los mares del Este y Sur de China y el desacuerdo por parte de Estados Unidos con las acciones que ha llevado a cabo China. Además, se observa como el gran desarrollo tecnológico por parte de China ha aumentado a su vez la tensión entre las dos grandes potencias. Se abordan también tres temas polémicos en la actualidad: el estrecho de Taiwán, la guerra de Ucrania y la evolución de las restricciones estadounidenses sobre China.

Finalmente, se explican las repercusiones del cambio político en Estados Unidos, en su relación con China y en determinados países de la Unión Europea mediante datos macroeconómicos (Bloque 3) así como las conclusiones del trabajo. (bloque 4)

## **1.2. Metodología**

Para comprobar si la hipótesis inicial es correcta, se llevará a cabo un estudio estadístico de los medidores económicos de Estados Unidos y China. Con el fin de conocer el impacto económico de la guerra entre ambas potencias, se analizará el PIB en cada una de ellas y los hechos relacionados con su evolución. También, para observar cómo afecta su relación al resto del mundo y, especialmente, desde la llegada de Joe Biden, se utilizarán países de la Unión Europea que permitan valorar la repercusión de los hechos.

Los periodos temporales de este análisis abarcan desde la situación previa a la elección de Joe Biden en 2020 hasta diciembre de 2023. Para recopilar los diferentes datos que nos aporten información económica de los distintos países, se harán uso y se interpretarán los indicadores macroeconómicos que permitan obtener conclusiones de los sucesos. Además, se utilizarán documentos procedentes de artículos académicos, así como noticias periodísticas con el fin de analizar las situaciones de los territorios y poder interpretar los hechos.

## **1.3. Marco teórico**

En el marco teórico se aborda el concepto de orden liberal internacional, ya que es el sistema político global que ha regido las reglas del sistema internacionales por parte de las potencias occidentales, por lo que resulta relevante conocer su definición y desarrollo a lo largo del tiempo. (Álvarez, 2019)

Además, se establece la definición de proteccionismo al ser una postura que desafía los fundamentos del orden liberal. Finalmente, la globalización se presenta como un proceso presente en la relación interdependiente de las distintas potencias, por lo que también es relevante en este trabajo.

*a. Orden liberal internacional*

Tal y como lo definía John Ikenberry en la década de los 90 (Deudney y Ikenberry, 1999), se entiende por “orden liberal internacional” al concepto de “orden abierto y basado en reglas, que se plasma en instituciones como las Naciones Unidas y normas como el multilateralismo<sup>1</sup>. Ikenberry habla sobre la existencia del orden liberal internacional gracias, especialmente, a la influencia de los Estados Unidos de América tras la Segunda Guerra Mundial.

Según este autor, el orden que refleja el concepto ‘liberal’ está formado por dos términos; el sistema moderno de Estado que surge con la Paz de Westfalia en 1648 resaltando la soberanía de estos, y el orden liberal que surge en los siglos XIX y XX cuyos principios políticos están presentes en la Carta del Atlántico (1941).

Por otro lado, es importante tener en cuenta a su vez el liberalismo económico, cuyo exponente es, entre otros, el sistema de Bretton Woods de 1944 (Ilivitzky, 2022). La influencia de sus creadores se basa en los hechos de las dos guerras mundiales, donde el multilateralismo y el orden liberal internacional pierden peso con el proteccionismo, el mal funcionamiento del patrón oro y las devaluaciones. Por ello, Harry Dexter White y John Maynard Keynes determinan que el desarrollo económico y la estabilidad financiera mundial son necesarios para alcanzar la paz. (FMI, 2019)

Podemos hablar del orden mundial liberal como un concepto que surge tras la Segunda Guerra Mundial, apoyado por instituciones como el Banco Mundial o el Fondo Monetario, con el fin de recuperar la paz.

Con el paso del tiempo, cada vez más países empiezan a tomar importancia con potencias como India, China o Rusia.

La India surge como potencia emergente debido a sus características internas, así como a su ubicación en el orden global (2013). Se trata de un territorio que sólo China supera en

---

<sup>1</sup> **Multilateralismo:** El multilateralismo consiste en la cooperación entre tres o más países para alcanzar un objetivo común. Esta cooperación puede darse en el marco de organizaciones internacionales establecidas para ese fin o directamente en negociaciones entre países, y también puede involucrar a organizaciones internacionales y no gubernamentales. (Saldaña, 2020)

cuanto a población. Además, ha sido considerada como el ‘poder regional’ en el sur de Asia, debido a su población, PIB y gastos militares, tal y como indica Sahni (2013).

Por otra parte, Rusia y China son miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU y han sido reconocidas como potencias nucleares en el Tratado sobre la No Proliferación de Armas Nucleares. Además, resultó fundamental para Rusia la creación de la Organización de Cooperación de Shangai en 2001. (Wagner, 2012)

El ‘orden liberal 1.0’ surge con la Segunda Guerra Mundial con el fin de mantener la paz y buscar la prosperidad a nivel mundial. Instituciones de gran importancia como el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento respaldaban este concepto, convirtiéndose posteriormente en el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, como explica Nueva Sociedad (2017). Gracias a este orden liberal, se fomentó el multilateralismo y se promovió el libre comercio por los motivos ya mencionados.

Sin embargo, surge posteriormente el ‘orden liberal 2.0’, que se conoce como el resultado del colapso de la Unión Soviética, ya que Occidente, liderado por Estados Unidos y las potencias europeas, expande el concepto del orden mundial liberal. y esto hace que se produzca un replanteamiento de los derechos de los habitantes de un territorio. El surgimiento de este nuevo orden liberal surge por la necesidad de establecer una serie de normas compartidas que debían cumplir los gobiernos nacionales. Este ‘orden liberal 2.0’ contaba con el apoyo de instituciones como la Organización Mundial del Comercio. (Nueva Sociedad, 2017)

No obstante, podríamos hablar actualmente de una crisis del orden liberal internacional, debido a sucesos donde el uso de internet, la migración o el comercio se convierten en formas de agravar las consecuencias de conflictos internacionales. Algunos sucesos que ponen en evidencia la crisis del orden mundial liberal podrían ser la presencia de los nacionalismos o la ultraderecha en el sistema internacional. (Powell, s.f.).

#### *b. Proteccionismo*

Los inicios del proteccionismo se encuentran en el Nuevo Mundo de 1492 y la expansión de Asia y África, ya que se fue desarrollando un comercio en torno al abastecimiento de grandes metrópolis. Surge el mercantilismo, y mediante el descubrimiento de América se inicia el comercio mundial. (Steinberg, 2006).

En este contexto, observamos cómo el aspecto militar de los países se ligaba al desarrollo del comercio exterior. El motivo es que cuando se producían exportaciones había mayor cantidad de oro y plata, lo cual elevaba su poder naval y militar. Es por esto que las balanzas comerciales definían la riqueza de los países, por lo que había una gran presencia por parte del Estado en la economía. (Pereyra, 2015).

Podemos entonces encontrar el concepto de ‘proteccionismo’, definido por Pereyra (2015) como un “elemento de política exterior tendiente a afianzar una posición de liderazgo regional frente a sus adversarios.” En 1776, nace la Escuela Clásica con Adam Smith, acompañado por la revolución independentista de EE. UU y la revolución francesa de 1789. Surge así la expansión comercial mundial.

### *c. Globalización*

La globalización podría ser definida como las “tendencias de los fenómenos sociales a poseer un alcance, un impacto, una interconexión mundial, o acompañadas de una conciencia planetaria de los actores sociales” (Therborn, 2000).

Dentro de este concepto, es imprescindible destacar tres aspectos claves: el productivo, el comercial y el financiero. En cuanto al factor producción, es relevante que la informática y la electrónica ha generado un nuevo paradigma, lo cual afecta al surgimiento de nuevos sectores dentro de la sociedad. A su vez, surgen nuevas potencias que, junto a los nuevos patrones y formas de consumo, han hecho que la ‘firma global’ sea uno de los puntos clave en las organizaciones.

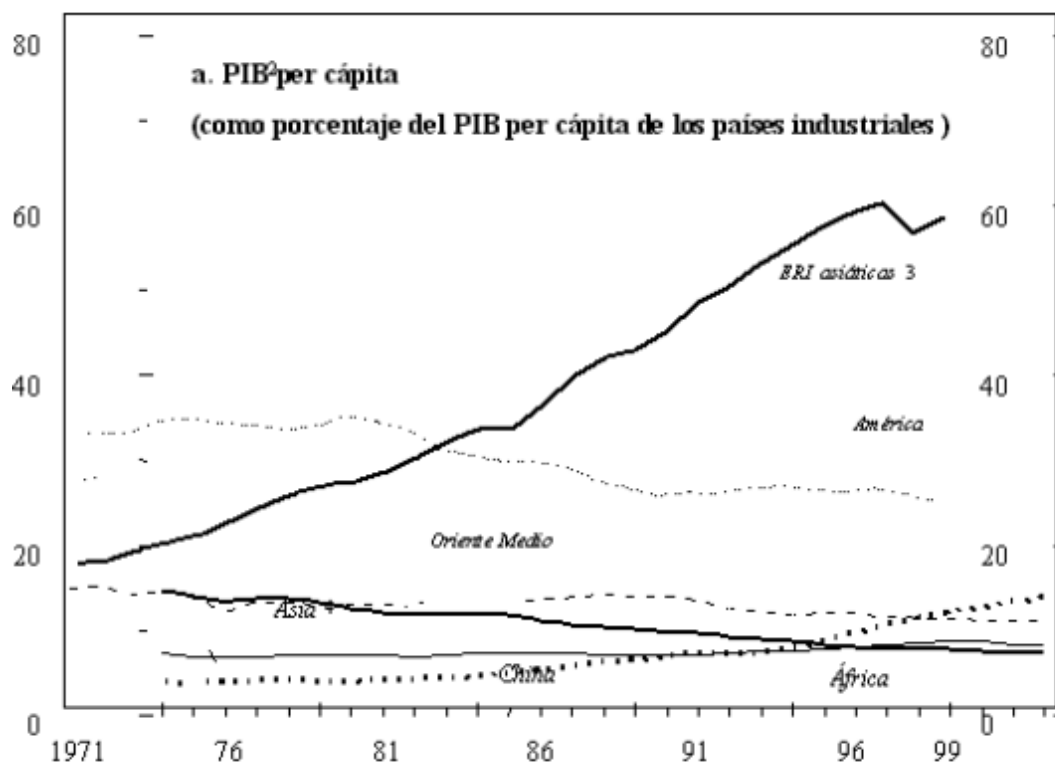
El nuevo escenario de consumo se centra en el consumo masivo, caracterizándose por la capacidad de adaptación y aprendizaje, así como por la presencia de la red informático que hace posible este desarrollo. Es por eso que los países más desarrollados, o bien entre estos y los emergentes, son los que cuentan con una mayor presencia de la globalización y el despliegue de los efectos que esta conlleva.

En cuanto al aspecto comercial, destaca el aumento de las exportaciones, lo cual ha promovido la globalización a nivel mundial. Con el fin de mantener una expansión de los intercambios globalmente, Estados Unidos ha jugado un papel primordial ya que su economía es un reflejo del consumo y de la capacidad de compra. Sin embargo, territorios como China o los países a partir de 1980 han propiciado también una intensa conexión entre las diferentes partes del mundo.

Por último, la visión financiera es sin duda uno de los ejes en torno a los que gira la globalización. Podemos decir que la globalización surge también gracias a una serie de desequilibrios financieros, así como por el surgimiento de nuevos actores en el panorama de la economía internacional. Es este el motivo por el cual surge la necesidad de la existencia de un ‘ciclo financiero mundializado’. Este concepto se basa, según Cuervo (2006), en que haya una circulación monetaria, lo cual permite que el comercio se extienda de un territorio a otro. Además, esta expansión es posible gracias a la tecnología y el desarrollo digital presenta en la sociedad.

Frente a los desajustes financieros, surge Estados Unidos como una gran potencia donde el dólar americano toma una vital importancia. Sin embargo, el papel que juega el euro en la actualidad y la pérdida de relevancia del dólar en el paradigma internacional presenta una nueva tendencia en el ámbito económico monetario. A pesar de ello, no se trata de algo concreto y determinado, por lo que no conocemos exactamente cómo se desarrollará esta situación. Lo que sí conocemos de la globalización es que las finanzas a nivel global ‘pueden existir gracias a las ciudades globales, así como a la circulación de información, transacciones y riqueza a escala internacional.’ (Cuervo, 2006)

Como indica el Fondo Monetario Internacional en su estudio temático sobre la globalización: *¿Amenaza u oportunidad?*, la globalización implica que el comercio y los servicios financieros se encuentran desarrollados e integrados. Sin embargo, es importante saber que no todos los esfuerzos de cada país han sido igual para poder alcanzar esta integración, recalcando el rápido crecimiento de los países asiáticos para alcanzar el nivel de los países industriales.

**Gráfico 1**

Fuente: Fondo Monetario Internacional.

Por otra parte, la globalización afecta a aspectos como el comercio exterior, los movimientos de capital, las migraciones y la difusión de conocimientos y tecnología. El movimiento de capital se produjo principalmente hacia países en desarrollo durante la década de los noventa. Es destacable a su vez que las migraciones supusieron un aumento en la mano de obra extranjera del 50% en el mundo entre 1965 y 1990, lo cual conllevó a una convergencia de salarios a nivel mundial en las economías avanzadas. Además, el flujo de información conlleva también inversión extranjera, lo cual se traduce en expansión de capital físico, así como innovación tecnológica. (FMI, 2000)

Por último, el Fondo Monetario Internacional indica que otra de las consecuencias de la globalización es el menor coste económico mundialmente debido a los flujos de capital e innovaciones tecnológicas ya mencionados, además de la bajada de precios de bienes importados.

#### **1.4.Estado de la cuestión**

La relación entre estas dos potencias se remonta a la Segunda Guerra Mundial, donde posteriormente la evolución de China generará una serie de controversias con Estados Unidos por motivos tanto políticos como por intereses económicos. A continuación, se detalla la historia de los diferentes sucesos entre ambos países, finalizando con la situación actual de la guerra comercial.

##### *a. Inicio de las relaciones*

Para comprender la situación actual entre ambas potencias conviene establecer las diferentes situaciones que se han dado entre ellas a lo largo de la historia. Por ello, es imprescindible mencionar la creación de la República de China en 1949 con Mao Zedong.

Tanto en el desarrollo de la Segunda Guerra Mundial como al fin de esta, la República de China era aliada de Estados Unidos. No obstante, se genera un cambio en 1949 cuando finaliza la Guerra Civil china. Debido al triunfo del partido comunista chino, Kuomintang, que hasta entonces era General de la República China, se exilia a Taiwán.

En este contexto, se produce un acercamiento entre la China continental y el bloque comunista de la URSS. Por lo tanto, EEUU muestra el apoyo a la República China en Taiwán, que se oponía a la República Popular China. Es entonces cuando ocurre la Guerra de Corea (1950 – 1953), y donde se hace evidente el apoyo de Estados Unidos a Taiwán en el enfrentamiento entre Corea del Sur y Corea del Norte. De hecho, el presidente Harry S. Truman envía a la Séptima Flota a Taiwán para protegerlo del enfrentamiento con la República Continental China.

Por otra parte, la guerra de Vietnam (1950 – 1953) también aumentó el distanciamiento entre la República Popular China y Estados Unidos. Estos hechos sumados al



enfrentamiento que se produjo entre la Unión Soviética y Estados Unidos por la Guerra Fría<sup>2</sup> empeoraban la situación. (Lalinde, 2017)

China y la URSS comienzan a estar en desacuerdo debido a las diferentes actitudes hacia el comunismo, mostrando la URSS la supremacía en este bloque.

Consecuentemente, se produce en Ussuri el conflicto sino-soviético.<sup>3</sup>

A pesar de las malas expectativas en cuanto a la relación China – Estado Unidos, se produce una reunión secreta entre el primer ministro chino, Zhou Enlai, y el asesor de Seguridad Nacional de Estados Unidos, Henry Kissinger, lo cual serviría de precedente para el acercamiento entre Richard Nixon y Zhou Enlai más tarde (1972) en Pekín.

Además de tratarse de la primera visita de un presidente estadounidense a China, tuvo un significado simbólico ya que marcaría el inicio de una nueva relación diplomática entre los dos países. Es en este punto histórico donde los países de la ONU empiezan a reconocer la legitimidad de la República Popular, por lo que finalmente Nixon retira a EE.UU oficialmente de Vietnam, ya que según dice en su discurso de 1969 ‘no podían permitirse que ciento de millones de personas estuviesen en un aislamiento hostil.’ Sin embargo, existían una serie de intereses estratégicos por parte del país estadounidenses, especialmente debilitar a la URSS. (Uría, 022)

En 1979 se establece el Comunicado Conjunto sobre el Establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre la República Popular de China y los Estados Unidos de América, más conocido como Shangai II. Este comunicado reestablecía las relaciones diplomáticas entre ambas potencias.

Su contenido abordaba temas en diferentes áreas como el comercio, la cultura, la ciencia o la tecnología. Además, el comunicado habla sobre el respeto a la soberanía e integridad territorial, así como la no intervención en asuntos no internos como principios básicos. (Xiaoping, 2009).

---

<sup>2</sup> La Guerra Fría es el periodo entre el fin de la Segunda Guerra Mundial en 1945 y la caída de la Unión Soviética en 1991 que dividió al mundo en el bloque occidental capitalista, liderado por Estados Unidos, y el oriental comunista, encabezado por la URSS. (Bermejo, 2021)

<sup>3</sup> El conflicto fronterizo sino-soviético se produce por la situación geográfica de China y su capacidad para ser una gran potencia, convirtiéndose en una preocupación para la URSS. Surge el 2 de marzo de 1969 con la invasión del ejército soviético en la isla de Chenbao, situada en el río Ussuri. (Luciano, 1971)

Como indica Xiaoping (2009), de los temas tratados en Shangai II es Taiwán, donde China busca promover la paz mediante el principio de reunificación de la patria, cuestión detallada en la Carta a los compatriotas taiwaneses. De acuerdo con ello, Estados Unidos responde ante esto explicando que reconoce la soberanía y la integridad territorial de China.

Todo esto hace posible un mayor estrechamiento entre las potencias al ponerse de acuerdo en relación al conflicto de Taiwán, ya que según apunta el Consulado General de la República Popular China en Iquique sobre el Comunicado Conjunto de China y los Estados Unidos, Estados Unidos declara no vender armas a Taiwán durante un determinado tiempo, siendo el número de armas vendido no sobrepasar un límite acordado. Este acuerdo supone una gran importancia en las relaciones diplomáticas, ya que tiene como fin la búsqueda de la paz además de los intereses comerciales, científicos y tecnológicos mencionados anteriormente.

Para concluir, cobran importancia los principios destacados en este comunicado estableciendo una relación diplomática entre los países, donde ambos están dispuestos a cooperar y promover la paz mundial, estableciendo ‘un contacto sobre los problemas bilaterales e internacionales de preocupación conjunta.’ (Consulado General de la República Popular de China en Iquique, 2005)

#### *b. Evolución de la relación sinoestadounidense*

Para continuar, se exponen los sucesos ocurridos tras la muerte de Mao, que impulsó la modernización de China mediante reformas de mercado y la apertura comercial, finalizando con la relación económica entre las potencias y la creciente tensión entre ellas para posicionarse como potencias mundiales.

La muerte de Mao Zedong en 1976 llevó a la modernización de China, estableciéndose diferentes reformas de mercado y llevando a cabo una apertura comercial. Su sucesor fue Deng Xiaoping en 1978, produciéndose lo que se conoce como el ‘milagro chino’. Algunos de los sucesos ocurridos fueron la política de ‘una sola China’, la reforma agraria y la liquidación de sistemas semif feudales, así como el avance en infraestructura y la gestión del capital.

Además, se crearon Empresas de Propiedad Estatal (EPE) y Empresas de Pueblo y de Ciudad (EPC).

El enfoque de China pasa a ser la creación de un ‘socialismo de mercado’, por lo que se pasan de empresas públicas y la agricultura como actividad principal a cuatro ejes principales: agricultura, industria, defensa nacional y ciencia y tecnología. Se produce para ello una fijación de precios mediante mecanismos de mercado y la descentralización del poder político.

Algunas de las reformas que se llevaron a cabo fueron las siguientes: apertura económica (1978), reforma rural con la disolución de las granjas colectivas y expropiación de las tierras de los campesinos<sup>24</sup> (1979), creación de Zonas Económicas Especiales<sup>4</sup> (1980), la reforma urbana (1984), la descentralización del poder y de los recursos y el desarrollo paulatino de una economía de mercado<sup>25</sup> con un sostenido proceso de urbanización<sup>26</sup> y el fin del doble sistema de precios (1988).’ Tienen gran relevancia las ZEE, ya que permitió una inversión extranjera y un aumento en el empleo, y el desempleo se redujo en un 0.2 % de 1979 a 1980. (González, 2003)

### Ilustración 1

Mapa 1. Localización de las ZEE en China



Fuente: Revista Mexicana de Estudios sobre la Cuenca del Pacífico.

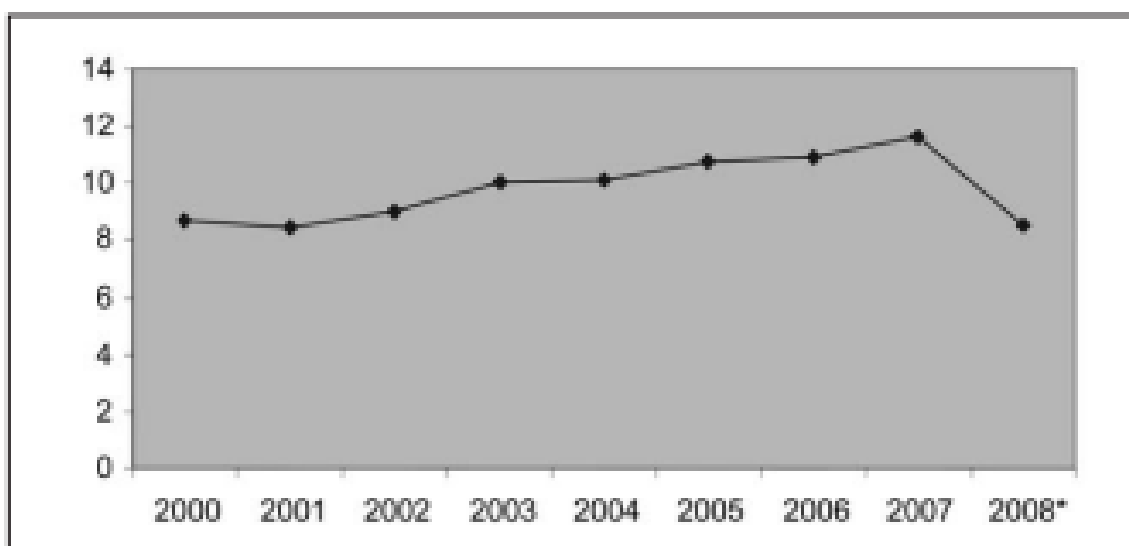
<sup>4</sup> Zonas Económicas Especiales (ZEE): También llamadas (Zonas Francas) en China se definen como pequeñas áreas geográficas que permiten a las empresas extranjeras tener acceso a impuestos más bajos y mejores condiciones económicas para sus negocios. (Hernández, 2019)

Estados Unidos tiene una gran importancia para China como destino de productos manufactureros y como importador de servicios tecnológicos. Finalmente, en el año 2010 China hace frente a Estados Unidos y es definida como potencia mundial, siendo superada únicamente por Estados Unidos. En ese momento, China se encuentra en una posición de potencia industrial y abierta al mundo, como expresaba Deng Xiaoping años antes. (Nieto, 2010).

Todo este proceso hace que China lleve a cabo un crecimiento económico constante, teniendo en 2007 un crecimiento del PIB del 11,4 % y con un crecimiento superior al 10% durante 14 años consecutivos, asciendo a la cifra de 3,41 billones de dólares. En ese año, China aporta el 17 % del crecimiento mundial, lo que hace evidente su papel como potencia global, superando a países como Japón o Alemania. En momentos donde el peso de China para el PIB mundial es un 5% mayor al que aporta Reino Unido y donde el de Estados Unidos se establece en el 21 % sin variaciones, comienza la lucha por dominar la economía mundial entre las dos potencias. (Treacy, 2020)

## Gráfico 2

**GRÁFICO 1**  
**TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2000-2008 (%)**



\* Estimación del Banco Mundial.

FUENTE: Elaboración propia a partir de China Statistical Yearbook 2007 y Banco Mundial.

*c. Motivos de las tensiones entre EE. UU. y China*

Según De la Balze F. A., hay varios motivos que han ido generando una creciente tensión entre China y Estados Unidos. Estos motivos implican cuestiones territoriales, económicas y de ideología. Como podemos observar, no ha sido algo específico sino múltiples causas y situaciones las que han producido el enfrentamiento entre estas potencias.

En los mares del Este y Sur de China como Brunéi, Filipinas, Japón, Indonesia, Malasia, Taiwán y Vietnam, se han generado una serie de controversias en relación a las instalaciones militares chinas. En este caso, la controversia se ha producido sobre la soberanía de las islas del mar del Sur de China, lo cual ha generado tensiones con las distintas poblaciones. De este modo, Estados Unidos ha mostrado su desacuerdo con China, ya que considera que esto puede afectar a la libertad de navegación. Como resultado, se ha producido una presencia militar que aumenta la tensión entre las regiones. (Actis,2020)

A su vez, China ha encabezado el desarrollo tecnológico, lo cual Estados Unidos ha detectado como una amenaza económica. Un claro ejemplo de las ambiciones chinas que suponen un peligro para Estados Unidos es, según apunta Actis (2020), la ‘‘Ruta de la Seda’’. La ruta de la Seda es un ‘‘proyecto de desarrollo económico y comercial liderado por China, que busca revitalizar las antiguas rutas comerciales entre Asia, Europa y África’’, incluyendo tanto la Ruta de la Sede Terrestre (de China a Europa a través de Asia Central) como la Ruta de la Sede Marítima (a través de los océanos Índico y Pacífico, conecta los puertos chinos del sudeste asiático, el sur de Asia, África y Europa).

Esta cuestión supone una gran preocupación para Estados Unidos, ya que su poder y liderazgo comercial peligra. Uno de los motivos es que el resto de los territorios podrían perder dependencia hacia el país estadounidense al contar con nuevas alternativas para desarrollar su economía.

En cuanto a la dimensión ideológica, Estados Unidos ha mostrado su apoyo a la democracia y los derechos humanos frente al modelo autoritario chino. Esto, en consecuencia, ha sembrado el miedo en el territorio chino, especialmente en torno a los

posibles movimientos independentistas de Hong Kong, Tíbet, Taiwán o Xinjiang. A su vez, China también teme que el pronunciamiento de Estados Unidos genere desajustes en el régimen por impulsar la liberalización política. (Mendoza, 2020).

## 2. ANÁLISIS Y DISCUSIÓN

### 2.1. Situación política previa a la llegada de Joe Biden a la presidencia

Para abordar en qué estado se encuentra la cuestión que planteamos inicialmente, debemos conocer cómo se ha ido desarrollado esta situación política a lo largo de la historia. Por ello, es relevante saber qué situación encontramos previa a la llegada de Joe Biden a la casa Blanca. Además, para poder estudiar la relación de este país con China resulta también fundamental conocer las estrategias geopolíticas y económicas que ha ido desarrollando China en un panorama internacional cambiante, y cómo esto ha podido influenciar en la relación entre ambas.

En primer lugar, es fundamental conocer la política *aggrandizement* de China, donde se establece un vínculo entre China y Rusia además de China y el Sudeste asiático. El motivo de su importancia es que esta política permite el avance chino al aumentar su relación con otros países, lo cual reduce riesgos con el resto de los territorios, permitiéndole competir poco a poco con Estados Unidos. De esta manera, el desafío que supone para China enfrentarse a una gran potencia como EE. UU se suaviza de alguna manera, posicionándose así en una de las primeras potencias a nivel mundial. (Esteban, 2017)

Además, es destacable el papel que juega Sudamérica en este escenario, ya que el hecho de que China mantenga una relación con América Latina, con la que intercambia recursos naturales, ha permitido al gigante asiático ganar un lugar en el panorama internacional, asegurando su influencia en las relaciones internacionales.

Estas actividades económicas que se producen de forma bilateral han ido creciendo ‘‘a un ritmo exponencial del 30% anual desde principios del siglo’’, lo cual ha dado como resultado un entorno comercial dinámico en la región. A su vez, es importante reconocer la inversión que realiza China en la actualidad, ya que cuenta con 18.000 empresas en más de 170 países. (Torres, 2020)

Por otra parte, resulta imprescindible conocer la respuesta de Estados Unidos ante la situación que se da en China. Su respuesta se basa en una estrategia económica y

política denominada ‘Pivot to Asia’, como analiza Fornillo (2017), y se trata de una política de contención de China, que inicialmente estaba dirigida a la región del Pacífico.

Esta política está compuesta por 3 variantes que serán analizadas a continuación. Primero, el aislamiento económico al que pretende someter Estados Unidos a Asia, basado en acuerdos comerciales, así como alianzas económicas que permitan ‘limitar la expansión económica de China en la región.’ (Fornillo, 2017)

Además, Estados Unidos ha llevado a cabo una revisión de tratados de libre comercio: el TTIP (Transatlantic Trade and Investment Partnership’, Alianza Transatlántica de Comercio e Inversión) con la Unión Europea y el TPP (Trans-Pacific Partnership, Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica) entre los países de la cuenca del Pacífico, excepto China.

Por otra parte, considero relevante analizar en detalle el papel que juega la Unión Europea, así como su relación con ambos países, en esta cuestión ya que esto permite observar en hechos tanto el poder de Estados Unidos en el resto del mundo, como el papel de China como potencia emergente al ampliar su influencia en la esfera internacional.

Principalmente y con el fin de conocer las consecuencias del mandato de Trump en Estados Unidos y su influencia en el desarrollo del tema que estamos tratando, vamos a observar las consecuencias de las decisiones que ha tomado el expresidente estadounidense.

En este contexto, la política de seguridad y defensa común de Europa juega un papel primordial, ya que la independencia que buscaba la Unión Europea frente a Estados Unidos crea las condiciones óptimas para que se produzca una mayor relación entre los países europeos y China.

El motivo de esto es que la falta acercamiento entre los ejércitos europeos y el Ejército Popular de Liberación establece una serie de límites entre las potencias. La conclusión que sacamos de ello es que hay cuestiones específicas, como Oriente Medio o Asia Central, donde el desarrollo de la Unión Europea permitiría llegar a una serie de acuerdos con China sin la necesidad de la aprobación de Estados Unidos. (Esteban y García, 2024)



El papel que juega Trump en torno a esta cuestión es que su mandato ha forzado que la Unión Europea revise sus políticas de seguridad y defensa, lo cual permitiría a priori una mayor relación entre China y la UE.

## **2.2.Sucesos durante el mandato de la Administración Trump**

En cuanto a la Administración Trump, es relevante analizar su mandato e intentar descubrir cómo su forma de actuación ha podido beneficiar o perjudicar al país. Para ello, se comentarán principalmente los siguientes aspectos con el fin de entender cuáles han sido los motivos de su declive.

Concretamente, tal y como indica el Fondo Monetario Internacional en una de sus publicaciones, Trump anunció en 2018 aranceles de 25% sobre productos chinos por un valor de \$34 mil millones, específicamente sobre productos industriales y tecnológicos. Esto produjo una respuesta similar por parte del gigante asiático, iniciando así una guerra comercial entre ambas potencias. Más tarde, se anuncian un 10% de aranceles sobre bienes por un valor de \$200 mil millones que afectaron a productos de consumo como textiles o electrónicos. Por último, se imponen nuevos aranceles del 10% en productos chinos como teléfonos móviles, ropa o juguetes. (Cerutti, 2019)

Por otra parte, es relevante analizar el caso de Hong Kong, ya que esto intensificó la disputa con China. Desde 2019, se estaban organizando en el territorio protestas para reclamar una mayor libertad política como respuesta a la ley propuesta en China sobre el sufragio universal. (Mendoza,2020)

Ante esta situación y la preocupación de China por mantener la seguridad, el gigante asiático pedía que se reportasen todos los hechos de forma regular a Pekín, calificando de terrorismo cualquier acto de separatismo.

En este caso, Trump respondió a la situación en numerosas ocasiones. Por ejemplo, interviniendo en los estatutos que incluían las normas que regían las relaciones comerciales entre Estados Unidos y Hong Kong. Además de esto, Trump estableció que aquellas organizaciones chinas que estuviesen en la bolsa estadounidense estarían sujetas a una serie de reglas más restrictivas.

Uno de los hechos relevantes sucedidos durante el mandato de la Administración Trump fue la controversia de Huawei. En el año 2018, las luchas de Trump por hacer caer a

Huawei fueron cada vez más fuertes, hasta que en mayo de 2019 el presidente estadounidense y su equipo administrativo incluye a la compañía china en la ‘Entity List’<sup>5</sup>, prohibiendo así a las empresas de EE. UU mantener relaciones comerciales con ella. A consecuencia de ello, grandes organizaciones como Google, Facebook o Toshiba acaban los negocios que mantenían con ella. (Feás, 2023)

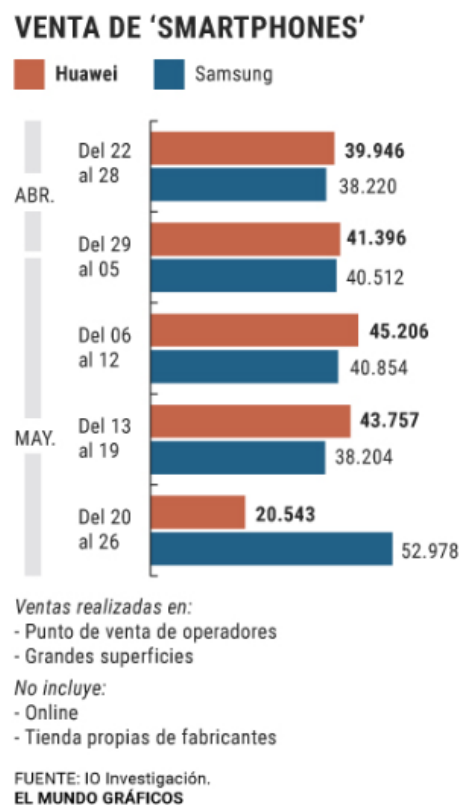
A pesar de que Huawei elaboró su propio sistema operativo, HarmonyOS, las pérdidas para la empresa fueron masivas ya que se produjo un gran descenso en las ventas en diferentes territorios, especialmente en España. Según la consultora IO Investigación, esta bajada fue de más de un 50% en establecimientos españoles (20.543 terminales frente a 43.757 en la semana anterior al suceso). Como consecuencia de la decisión de Trump, se calcula que el negocio chino experimentó una caída del 53% de sus beneficios (Fernandez, 2019).

Este hecho ha afectado a la economía global, ya que se trata de un caso donde no se respetan las normas del mercado libre, afectando así a la competencia internacional.

---

<sup>5</sup> Entity list: Las Regulaciones de Administración de Exportaciones (EAR) contienen una lista de nombres de ciertas personas extranjeras –incluyendo empresas, instituciones de investigación, organizaciones gubernamentales y privadas, individuos y otros tipos de personas jurídicas– que están sujetas a requisitos de licencia específicos para la exportación, reexportación y /o transferencia (dentro del país) de artículos específicos. Estos nombres son los que forman la conocida como ‘Entity List’. (Bureau of Industry and Security, s.f.)

Gráfico 3



Fuente: ELMUNDO.

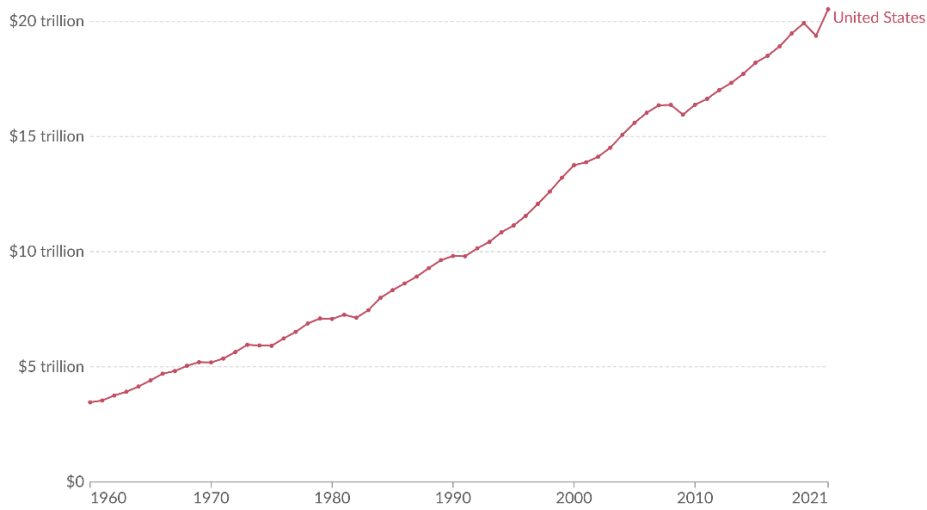
La postura que tomó el expresidente Donald Trump frente a cuestiones como la política exterior ha sido de aislamiento. Defendida por personalidades como Stephen Bannon, su política exterior ha buscado retomar el aislamiento dentro del escenario internacional. Esto ha generado un impacto en la política internacional, ya que según indica Triviño (2021), Trump ha pedido a sus aliados de la OTAN y a Japón y Corea del Sur un 'mayor compromiso' destacando que un 2% del PIB debería orientarse en torno a gasto militar.

Por un lado, la política nacionalista que ha seguido Trump podría considerarse nociva para la influencia de Estados Unidos en el paradigma internacional. El motivo es que el país se ha retirado de acuerdos internacionales, lo cual ha forzado a una menor interacción en el panorama global. Como indica Torres (2019), algunos de estos acuerdos son: Acuerdo de París sobre el Cambio Climático (2017) o el Acuerdo nuclear con Irán (2018).

### Gráfico 4

#### Gross domestic product (GDP), 1960 to 2021

This data is expressed in US dollars. It is adjusted for inflation but does not account for differences in the cost of living between countries.



Data source: World Bank and OECD  
Note: Data is expressed in constant 2015 US\$.

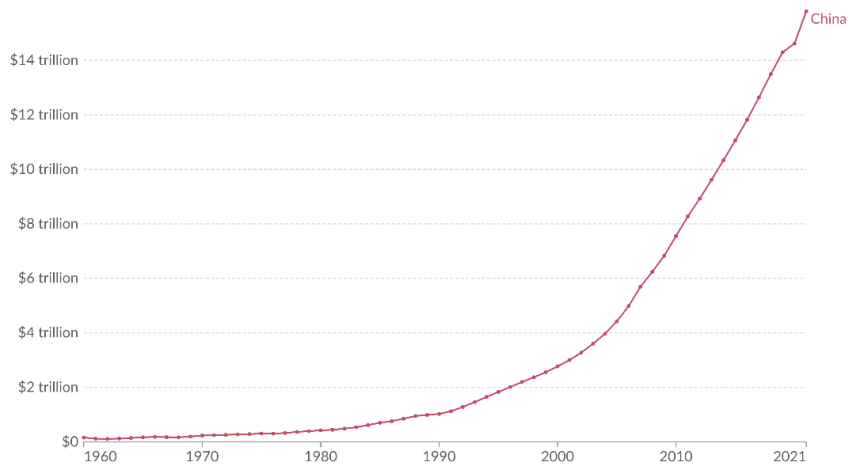
[OurWorldInData.org/economic-growth](https://OurWorldInData.org/economic-growth) | CC BY

Fuente: US GDP 1960 – 2021.OurWorldinData.

### Gráfico 5

#### Gross domestic product (GDP), 1960 to 2021

This data is expressed in US dollars. It is adjusted for inflation but does not account for differences in the cost of living between countries.



Data source: World Bank and OECD  
Note: Data is expressed in constant 2015 US\$.

[OurWorldInData.org/economic-growth](https://OurWorldInData.org/economic-growth) | CC BY

Fuente: China GDP 1960 – 2021.OurWorldinData.

### 2.3.Sucesos relevantes en el sector tecnológico 2010 - 2020

En este apartado se abordan los diferentes hechos ocurridos dentro del sector tecnológico relevantes tanto para China como para Estados Unidos entre 2010 y 2023. Se analiza cómo las diferentes actitudes de ambos países han influido a nivel económico a las empresas relevantes en este sector con el fin de poder analizar qué papel juega esto en el contexto que estamos estudiando.

Uno de los aspectos clave en la guerra comercial entre China y Estados Unidos es la tecnología, ya que la Administración Trump tenía dos objetivos en este ámbito. Por una parte, limitar el alcance tecnológico de China y, a su vez, evitar que China supere tecnológicamente a Estados Unidos.

Es en 2015 durante la presidencia de Obama, cuando la Oficina de Industria y Seguridad del Departamento de Comercio de EE. UU. investiga a la empresa china de telecomunicaciones ZTE, tal y como indica Feás (2023) en su artículo sobre la guerra tecnológica EE. UU.-China. Al año siguiente, esta empresa se añade a la *Entity List*, por lo que es vetada para que no reciba mercancía procedente de Estados Unidos. Cuando Donald Trump llega al poder, la investigación continúa, y acaba afectando a la empresa Huawei.

Adsara (2019) en el artículo ‘Juegos de guerra digitales’ en la revista Cuadernos de Pensamiento Político, examina las principales causas de la guerra digital entre las potencias, con la especial relevancia de Huawei en el sector tecnológico y su importancia en el mundo de la red 5G, aspecto clave en la hegemonía mundial.

El 5G es una parte destacable de esta lucha de poder por dominar el sector de la tecnología y donde se enfrentan las dos potencias. Se habla del control de las latencias, donde destaca también Huawei y ZTE en China, y Cisco y Oracle en EE. UU..

Sin embargo, Huawei fue la primera compañía que permitió a sus clientes el acceso al 5G en 2018, lo cual le ha permitido convertirse en líder. La empresa invirtió en 2018 el 14 % de sus beneficios en i+D, llegando a la cifra de 14.800 millones de dólares.

*a. Actitud de EE. UU hacia China*

La actitud de Trump previa a la pandemia de la COVID – 19 fue controlar la exportación de semiconductores, necesarios para la fabricación tanto de dispositivos móviles como de equipos de telecomunicaciones 5G que elabora Huawei. Por este motivo, el presidente decide incluir a la empresa china en la *Entity List* en el año 2019.

Más adelante, en 2020, se establece la regla de productos extranjeros directos, que “somete a licencia la fabricación en el extranjero de semiconductores usando equipos estadounidenses” ( Adsara, 2019), lo cual permitía a EE. UU. controlar el mercado de semiconductores y, en concreto, los semiconductores que recibía Huawei para la fabricación de sus productos. Además, una de las grandes repercusiones de esta medida y que refleja el gran poder que posee el país estadounidense, es que el resto de los países se limitaron a vender chips 4G a Huawei, ya que temían incumplir las reglas por las repercusiones que esto pudiese tener desde Estados Unidos y cómo esto podría afectar a su economía.

Posteriormente, cuando Biden llega al poder, que establece un cambio de actitud a pesar de mantener el proteccionismo que estaba aplicando Trump mediante los aranceles. En 2022, SMIC, que estaba incluida en la *Entity list*, había desarrollado chips avanzados. Finalmente, en octubre de ese mismo año, se limitaba la producción de China en semiconductores avanzados, así como en equipos de fabricación de semiconductores, supercomputadoras y capacidades informáticas avanzadas. El objetivo de estas medidas son que Estados Unidos no ayude de ninguna forma a impulsar tecnológicamente a China, frenando todo lo posible su desarrollo tecnológico.

*b. Posición de China ante la política estadounidense*

La respuesta de China ante estas medidas fue, por una parte, pedir a la OMC consultas sobre las sanciones que había llevado a cabo Estados Unidos para analizarlas legalmente.

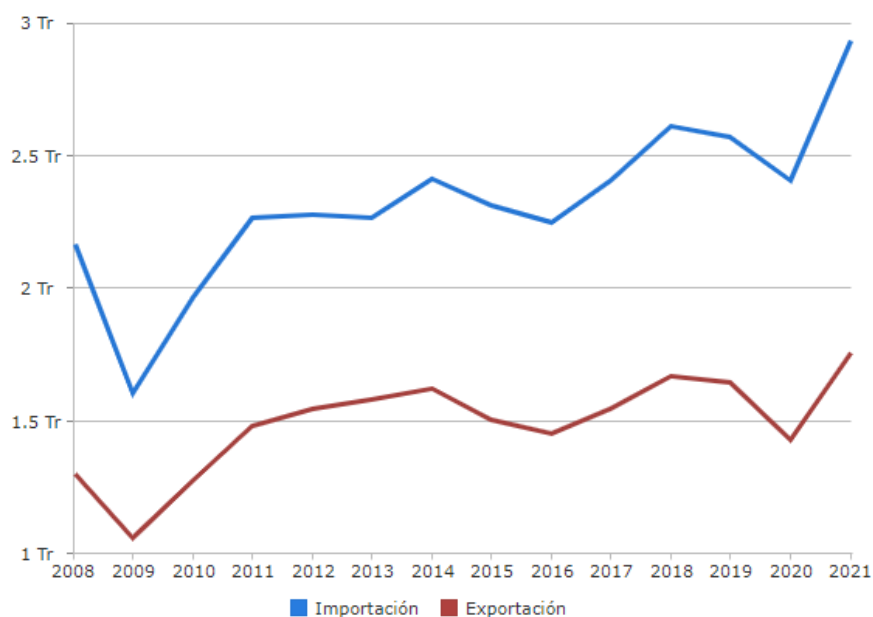
Por otra parte, China establecía en 2022 la cantidad de 143.000 millones de dólares para la industria de semiconductores mediante una serie de incentivos durante 5 años, así como subvenciones a la producción y a la investigación en este campo.

## **2.4.Cambio de perspectiva en la guerra comercial China vs Estados Unidos**

Para continuar el estudio de la relación entre las potencias, se explica la evolución de la relación entre los países, con una creciente tensión por el debilitamiento ‘artificial’ de las monedas nacionales por ambas partes. Se hace referencia también a la guerra comercial que comienza en 2017, donde Estados Unidos busca desvincularse de China para reducir la dependencia de China en el país.

En este contexto, según explica García (2020), Washington acusa a Beijing de la manipulación de moneda y de mantener un tipo bajo de manera artificial para poder favorecer las exportaciones posteriormente. Por ello, en 2010, el secretario del Tesoro Timothy Geithner en la reunión del G20 en Corea del Sur pide a las economías emergentes que aprecien su moneda. Posteriormente, en 2012, China expone su queja acusando a Estados Unidos de debilitar el dólar gracias a la política monetaria de la Reserva Federal.

En el año 2017, China aplica una serie de aranceles a productos procedentes de Estados Unidos. En 2018, las exportaciones que llevaba a cabo Estados Unidos hacia China eran un 7.1 % de sus exportaciones totales, mientras que las importaciones procedentes de China que realizaba el país suponían un 17.9 %. (WITS, s.f.), Este ambiente hizo que China tuviese superávit comercial, mientras que Estados Unidos presentaba un déficit en su balanza comercial.

**Gráfico 6**

Fuente: WITS. World Bank

Finalmente, Donald Trump llega a la presidencia del país estadounidense buscando el proteccionismo económico. Se establece entonces una política por parte de Estados Unidos de buscar una menor dependencia de bienes y servicios procedentes de China, conocida como ‘política de desacoplamiento de las economías’. Una de las acciones destacables es la imposición de aranceles sobre productos chinos el 6 de julio de 2018, lo cual aumenta la tensión con China.

Es más adelante, con la entrada de Joe Biden a la Casa Blanca en enero de 2021, donde se produce un cambio tanto en las relaciones de Estados Unidos con otros países de la Unión Europea como en la política para manejar la situación de la guerra comercial con China.

El cambio en la estrategia de la presidencia de Donald Trump a Joe Biden se analiza con datos macroeconómicos posteriormente. Aún así, cabe destacar que la política china de la Administración Biden no es de confrontación, sino que opta por la ‘contención selectiva’ (Estenban,2020), mediante la cooperación y el compromiso. El motivo principal de esto es que Biden no ve a China como la primera amenaza, sino que opta por considerarla como una posible aliada en lo que respecta a temas como el cambio climático o las pandemias.



## 2.5. Situación actual EE. UU – China

Existen tres elementos relevantes que resultan fundamentales en el contexto actual para la relación de ambas potencias: el estrecho de Taiwán, la guerra de Ucrania y la evolución de las restricciones estadounidenses sobre China.

La reunión bilateral entre Biden y Xi en el G20 estableció que el estrecho de Taiwán sigue siendo un punto clave en la relación bilateral. Existe un fuerte consenso en el Congreso de Estados Unidos sobre la necesidad de aprobar legislación para proteger las ventajas tecnológicas estadounidenses y mejorar la defensa con respecto a China, lo que incluye el proyecto de ley bipartita Taiwán *Policy Act*. (Esteban et al,2022)

En segundo lugar, la guerra en Ucrania ha tenido un gran impacto en las relaciones entre China, Estados Unidos y Europa. La respuesta de Estados Unidos a la guerra en Ucrania ha generado una unidad transatlántica, creando un consenso sobre la necesidad de apoyar a Ucrania.

La actitud de China ante la guerra en Ucrania tendrá un impacto directo en sus relaciones con Estados Unidos. Si China se vuelve más afín o contraria a la posición estadounidense, esto podría influir en la dinámica de la relación bilateral. Por lo tanto, esto podría desempeñar un papel significativo, especialmente una vez que asuma la presidencia del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Finalmente, cabe mencionar la situación respecto a la evolución de las restricciones estadounidenses sobre China.

Como indica el artículo de Real Instituto Elcano de *perspectivas y desafíos en la competición de EEUU – China*, la Casa Blanca y la Comisión Europea se comprometieron a apoyar la seguridad energética de Europa y reducir la dependencia de Rusia.

La respuesta estadounidense a la guerra en Ucrania compensó las tensiones en otros ámbitos, como el energético y económico. Sin embargo, la crisis energética también causó preocupación ya que los gobiernos europeos podrían cambiar sus posturas hacia Rusia y debilitar las sanciones, lo que podría afectar la unidad transatlántica.

La competición estratégica entre Estados Unidos y China se centra en aspectos tecnológicos. Por este motivo, el Consejo de Comercio y Tecnología entre ambas

potencias es un elemento central de la política exterior y tecnológica estadounidense. Sin embargo, la invasión rusa de Ucrania llevó a centrarse en cuestiones como la ciberseguridad y la desinformación de Rusia, en vez de desafiar directamente a China.

### **3. IMPLICACIONES EN EE. UU Y EN SU RELACIÓN CON CHINA Y LA UE**

En este bloque se abordan las distintas implicaciones de la llegada de Joe Biden a la presidencia de EE. UU. Para ello, se explican, en primer lugar, las consecuencias dentro de EE. UU. A continuación, se exponen las principales implicaciones en la relación entre las dos potencias globales: China y EE. UU y, finalmente, en la relación EE. UU – UE.

#### **3.1. Implicaciones en EE.UU.**

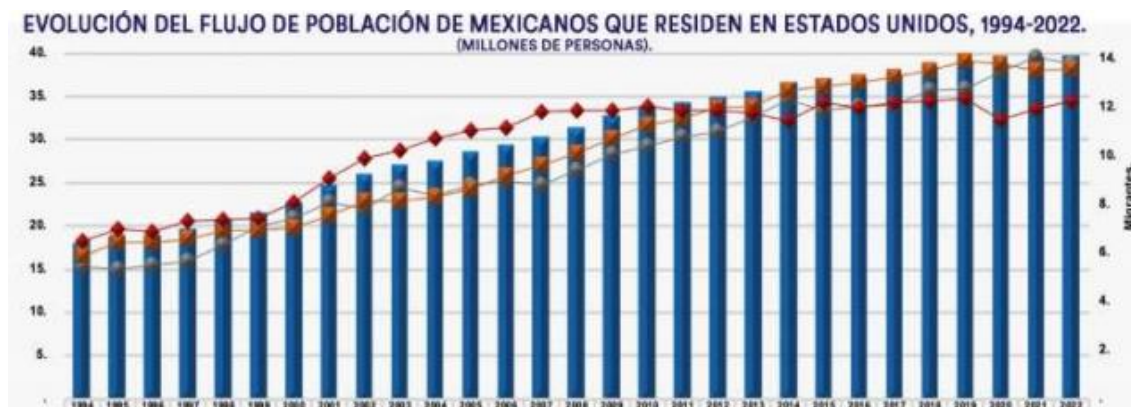
Para analizar las implicaciones de la llega de Joe Biden a EE. UU en el país, se observan las principales diferencias entre el mandato de Trump y la administración Biden. Por lo tanto, se analizan aspectos como la inmigración en el caso de México o la gestión de la crisis sanitaria provocada por el Covid-19. Se establece también cuáles son los cambios producidos por la agenda exterior del nuevo presidente, así como su impacto en el mercado estadounidense. Finalmente, se trata el tema de la Seguridad Nacional en el país.

##### *a. Transición Trump-Biden*

Antes de analizar los diferentes efectos económicos y políticos en el país del cambio de presidencia, es relevante destacar que la llegada de Biden en 2021 supone una nueva etapa para el país. Por este motivo, quiero destacar una serie de aspectos relevantes que trataré a continuación, como la relación EE. UU-México, tratando temas como la inmigración. Además, considero interesante observar la forma de enfrentar las consecuencias del Covid-19 en comparación con el mandato de Trump, dando una gran importancia a la cooperación entre los países de América del Norte para enfrentar problemas medioambientales y económicos.

En primer lugar, se observa un enfoque diferente en cuanto a la relación entre el país estadounidense y los estados subnacionales de México. Mientras que Trump se inclinaba hacia una política unilateral, Biden aborda esta relación de manera colaborativa, lo cual afecta a cuestiones como el comercio entre los territorios, la inversión y la seguridad fronteriza. (Zepeda, R., 2021)

### Gráfico 7



Fuente: Subdirección de Análisis Económico de la DSIAE de la Cámara de Diputados.

En el gráfico podemos observar la tendencia del flujo migratorio México-Estados Unidos, donde millones de personas arriesgan sus vidas en busca de una mejor calidad de vida. Como podemos ver, esta tendencia ha sido creciente. Sin embargo, vemos que entre 2017-2021, periodo donde Trump ejercía la presidencia del país, la migración alcanza su máximo en 2019, produciéndose posteriormente un pequeño descenso en 2020. Sin embargo, la llegada de Biden en 2021 indica un aumento en esta migración, alcanzando en 2022 la cifra de 39.6 millones de población de origen mexicano residiendo en Estados Unidos. De ellos, 13.8 millones son de 3ª generación, 13.6 millones son de 2ª generación y 12.2 millones son migrantes. (Reyes, 2018)

En cuanto a la forma de gestionar las consecuencias de la crisis sanitaria que afectó al mundo de manera global, un país con gran peso como Estados Unidos implementó una serie de cambios con la llegada de Biden.

Como indica Zepeda (2021), la estrategia del gobierno federal se basa en ciertos aspectos como: 1. Vacunación rápida, con el fin de acelerar la inmunización y controlar la propagación, 2. Uso de mascarillas, como medio para frenar el contagio del coronavirus, algo distintivo en comparación con la Administración Trump, donde el uso de las mascarillas era ambiguo, 3. Estrategia nacional coordinada, ya que Biden persigue el objetivo de que se lleve a cabo una cooperación entre los

estados subnacionales y las acciones concretas por parte del gobierno federal, de manera que sirva como guía para la respuesta a nivel nacional, y 4. Liderazgo, donde encontramos diferencias con el mandato de Trump, ya que en este caso Biden pretendía que el resto de gobiernos subnacionales siguiesen las normas establecidas a nivel federal, de manera que existiese una cooperación entre ambos.

Por lo tanto, observamos una actitud por parte de Biden más proactiva y coordinada a la hora de lidiar con las consecuencias del Covid-19, con una base científica sólida, que deja la anterior gestión de Trump como una gestión con falta de liderazgo y compenetración con los gobiernos subnacionales.

Es decir, una vez analizados tanto la relación México-EE. UU como el liderazgo ante la situación de crisis sanitaria, podemos concluir con que Biden está abierto tanto a un mayor diálogo y cooperación en su relación con México, por una parte, como a la coordinación entre los diferentes países de América del Norte a la hora de abordar problemas comunes. De esta forma, observamos un pensamiento y modo de actuar distinto entre estos dos presidentes relativos a estas cuestiones.

#### *b. Agenda Joe Biden*

Además, existen una serie de consecuencias asociadas al multilateralismo que define la política de Joe Biden. Algunas de ellas son el fortalecimiento de las alianzas, la reconstrucción de relaciones, el liderazgo activo en foros internacionales o la coordinación en temas clave. Todos ellos tienen una gran relevancia en cuanto a las relaciones entre Estados Unidos, tanto hemisféricas como transatlánticas. (Ayuso A., 2021)

Como se indica más adelante, el multilateralismo permite un mayor acercamiento entre EE. UU y actores como la Unión Europea o países de América Latina y el Caribe, lo cual supone una unión para poder cooperar de cara a grandes retos globales.

Por otra parte, esta coordinación permite reestablecer la relación con socios europeos que había sido descuidada anteriormente, además de brindar una oportunidad al país para buscar un mayor entendimiento en agendas birregionales con América Latina y el Caribe, mencionados anteriormente. Además, el liderazgo que pretende llevar a cabo

EE. UU es de contribución activa en foros internacionales, donde se abordan cuestiones regulatorias con estos territorios.

Finalmente, temas como la crisis climática o la transición tecnológica tienen un gran peso en la actualidad. A diferencia de Trump, Biden muestra preocupación por estos aspectos como explica Ayuso (2021), buscando abordar estos desafíos mediante la cooperación internacional y de manera conjunta.

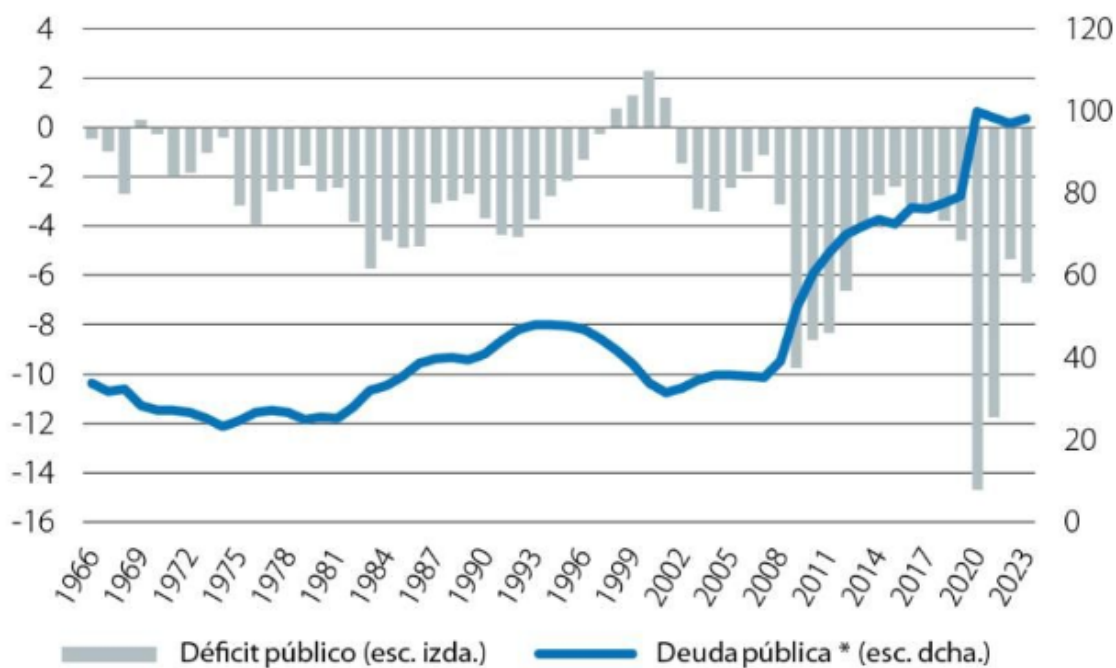
Por lo tanto, respecto a la agenda de Joe Biden, podemos decir que está basada en el multilateralismo, lo cual permite un acercamiento entre EE. UU y la UE, el Caribe o América Latina, además de facilitar la cooperación con socios europeos. Joe Biden también muestra preocupación por aspectos medioambientales, que quiere abordar mediante la cooperación.

*c. Implicaciones de la llegada de Biden en los mercados*

En cuanto a las medidas de Biden relativas a los mercados, la aprobación del plan de estímulo ha generado grandes expectativas en la nueva presidencia, firmado por Biden con 1,9 millones de dólares, aprobados por el Congreso. (REUTERS y EFE, 2021)

Sin embargo, esta actitud también ha generado rechazo entre un público que piensa que la aprobación de este plan de estímulo aumenta el déficit público del país, implicando a su vez un déficit por cuenta corriente. Según indica Caixabank en su estudio de economías y mercados de 2023, el déficit público del país aumentó de 1,4 a 1,7 billones de dólares a 30 de septiembre de 2023, es decir, del 5,3 % al 6,3% del PIB. Por lo tanto, analizando los datos económicos, encontramos que es uno de los déficits más elevados en las economías avanzadas.

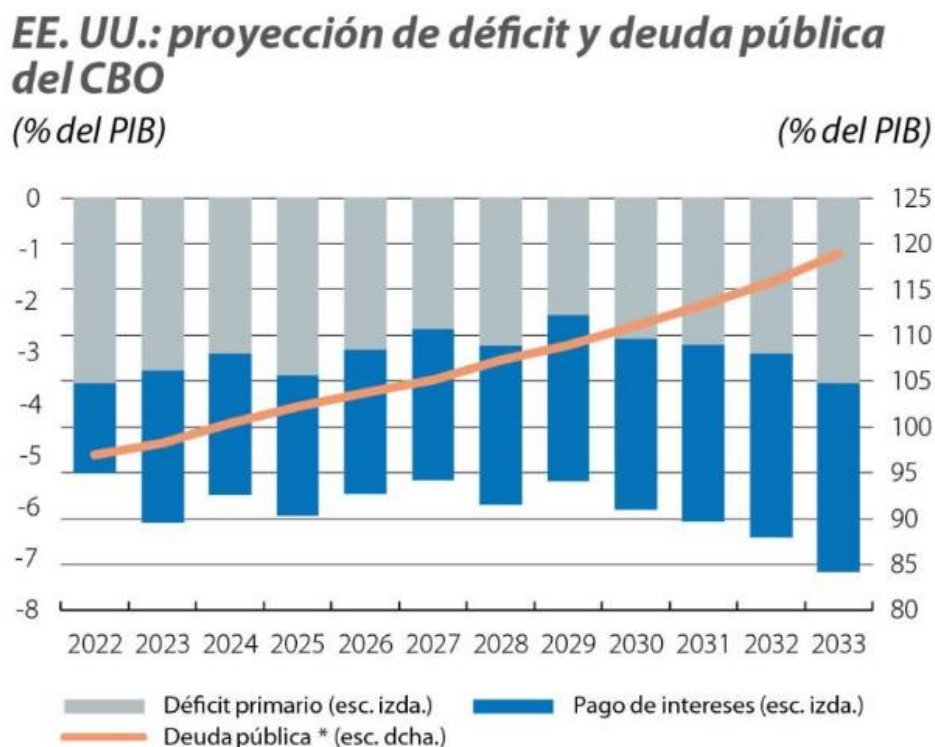
**Gráfico 8: EE. UU: Déficit y deuda pública (% del PIB)**



**Nota:** \* Excluye deuda intergubernamental.

**Fuente:** CaixaBank Research, a partir de datos de la Reserva Federal de St. Louis y el Congressional Budget Office.

Sin embargo, cabe destacar que el impacto del PIB fue positivo en 2023. Esto se explica por un consumo público creciente, con un aumento promedio del 1,1% desde 2019 a 2023, suponiendo esto casi un tercio del crecimiento total del PIB. No obstante, las protecciones del Congressional Budget Office (CBO), estiman que el déficit público como porcentaje del PIB se mantendrá por encima del 5,5%. (Murillo, R., 2023)

**Gráfico 9: EE. UU.: Proyección de déficit de deuda pública del CBO (% del PIB)**

**Nota:** \* Excluye deuda intergubernamental.

**Fuente:** CaixaBank Research, a partir de datos del Congressional Budget Office.

Como se observa en el gráfico, si no existen alteraciones en la política fiscal, la deuda pública seguiría aumentando como porcentaje del PIB. No obstante, las proyecciones del crecimiento del PIB nominal son superiores al coste de la deuda (crecimiento del 4,2% frente a un coste de 3,1%), lo cual permitiría a sostener la deuda pública.

En segundo lugar, las proyecciones de déficit y deuda pública del CBO indican un aumento de la deuda pública sobre el PIB, debido al aumento del gasto público que no se compensaría con los gastos fiscales, todo esto sumado a los aumentos del tipo de interés.

Este gasto se espera, principalmente, de los aumentos en Seguridad Social y salud. Además, debido al envejecimiento de la población, las expectativas del aumento de este tipo de gastos son crecientes desde 2023 hasta 2033. Por otro lado, la dificultad para alcanzar acuerdos de financiación del Gobierno causado por la polarización política genera un ambiente de tensión en la economía estadounidense, ya que esto podría



resultar en que el Departamento del Tesoro no pagase sus obligaciones en el caso de que el gobierno alcance los límites de deuda. (Murillo, 2023).

Es decir, los mercados estadounidenses se han visto afectados por la llegada de Biden debido al aumento del déficit en 2023, generado por el gasto en Seguridad Social y salud. Aún así, el PIB ha aumentado durante la presidencia de Biden gracias a un mayor consumo público. Según las proyecciones del CBO, se espera un aumento tanto en deuda pública como en PIB, permitiendo el aumento del PIB sostener la deuda.

*d. Biden: Estrategia Seguridad Nacional*

Finalmente, resulta relevante contemplar la política exterior que ha seguido la Administración Biden desde su llegada, ya que esta tiene una gran repercusión en el propio país, así como en su relación con otros, estando China entre ellos.

En primer lugar, la política exterior de Biden se ha basado en 4 principios: competición estratégica, democracia vs autocracia, fortaleza interna y renovación democrática, y cooperación internacional. (Simón et al., 2022)

Para comenzar, la política exterior pone en primer lugar la competición estratégica, reconociendo a la República Popular China como un competidor que tiene el poder de cambiar el sistema internacional. La idea principal es establecer una ventaja competitiva en el tiempo respecto a China.

En el Informe Mensual de Comercio realizado en enero de 2024 por el Ministerio de Economía, Comercio y Empresa, observamos la situación en cuanto al comercio exterior de las economías. EE. UU contaba con 1.868,8 millones de euros en exportaciones frente a los 6,2 millones de importaciones. En el caso de China, en enero de 2024, contaba con 523,8 millones en exportaciones y 1,8 millones de euros en importaciones. Por lo tanto, el saldo del país estadounidense era de 1.076,3 € en 2024 frente a un 822,4 € en el mismo periodo del año anterior. China contaba con un saldo de -2.789,5 € en enero de 2024, y de -3.745 en enero de 2023.

Gráfico 10

Área Geográfica	EXPORTACIONES			IMPORTACIONES			SALDO (Mill. €)	
	Millones €	% total	tva (%)	Millones €	% total	tva (%)	ene-24	ene-23
<b>EUROPA</b>	<b>22.930,1</b>	<b>76,1</b>	<b>-2,0</b>	<b>19.341,4</b>	<b>57,1</b>	<b>2,4</b>	<b>3.588,7</b>	<b>4.495,0</b>
<b>UNIÓN EUROPEA</b>	<b>19.409,6</b>	<b>64,4</b>	<b>-3,4</b>	<b>16.517,2</b>	<b>48,8</b>	<b>4,6</b>	<b>2.892,4</b>	<b>4.314,0</b>
<b>ZONA EURO</b>	<b>16.909,2</b>	<b>56,1</b>	<b>-2,8</b>	<b>13.851,1</b>	<b>40,9</b>	<b>5,4</b>	<b>3.058,1</b>	<b>4.254,4</b>
Alemania	3.274,8	10,9	3,8	3.821,7	11,3	13,6	-546,9	-209,3
Austria	229,5	0,8	-3,5	253,9	0,7	8,0	-24,4	2,8
Bélgica	1.017,0	3,4	-29,0	730,2	2,2	-12,3	286,8	599,8
Chipre	45,0	0,1	60,6	2,2	0,0	-2,2	42,9	25,8
Croacia	61,8	0,2	12,9	15,0	0,0	1,3	46,8	39,9
Eslovaquia	146,5	0,5	10,4	192,4	0,6	2,2	-45,9	-55,5
Eslovenia	62,5	0,2	22,5	57,1	0,2	34,2	5,5	8,5
Estonia	28,9	0,1	4,3	14,6	0,0	-42,8	14,3	2,2
Finlandia	84,1	0,3	-40,2	101,9	0,3	-9,8	-17,8	27,5
Francia	5.124,0	17,0	8,1	2.930,8	8,7	-0,8	2.193,3	1.789,2
Grecia	246,7	0,8	3,4	94,5	0,3	-32,5	152,3	98,8
Irlanda	246,9	0,8	-65,7	284,2	0,8	37,2	-37,3	513,3
Italia	2.587,3	8,6	-4,8	2.242,8	6,6	4,7	344,5	576,0
Letonia	22,8	0,1	2,7	21,3	0,1	-16,6	1,4	-3,4
Lituania	46,1	0,2	-0,8	46,0	0,1	-12,6	0,1	-6,1
Luxemburgo	30,2	0,1	0,3	58,6	0,2	43,0	-28,4	-10,8
Malta	108,9	0,4	177,9	20,3	0,1	509,2	88,6	35,8
Países Bajos	997,8	3,3	-10,8	1.567,0	4,6	3,1	-569,3	-402,5
Portugal	2.548,5	8,5	3,3	1.396,7	4,1	12,3	1.151,8	1.222,4
<b>RESTO UE (*)</b>	<b>2.800,4</b>	<b>8,3</b>	<b>-7,4</b>	<b>2.666,1</b>	<b>7,9</b>	<b>1,0</b>	<b>-165,7</b>	<b>59,6</b>
Bulgaria	74,4	0,2	-22,5	71,5	0,2	-22,7	2,9	3,5
Dinamarca	206,6	0,7	-4,0	170,9	0,5	-12,9	35,8	18,9
Hungría	183,0	0,6	11,1	289,3	0,9	-1,7	-106,3	-129,5
Polonia	759,0	2,5	9,1	685,0	2,0	-1,4	74,1	1,3
República Checa	317,3	1,1	2,7	454,8	1,3	-3,2	-137,5	-160,8
Rumanía	274,3	0,9	38,7	209,8	0,6	9,6	64,5	6,4
Suecia	280,7	0,9	11,8	325,6	1,0	-6,1	-44,9	-95,6
<b>RESTO EUROPA</b>	<b>3.520,4</b>	<b>11,7</b>	<b>7,1</b>	<b>2.824,2</b>	<b>8,3</b>	<b>-9,1</b>	<b>696,3</b>	<b>180,9</b>
Noruega	122,3	0,4	-21,7	68,4	0,2	-66,8	53,9	-50,2
Reino Unido	1.868,8	6,2	12,8	792,5	2,3	-5,1	1.076,3	822,4
Rusia	55,0	0,2	-13,4	308,9	0,9	-44,9	-253,9	-497,3
Suiza	587,6	1,9	9,6	344,0	1,0	-10,1	243,5	153,4
Turquía	610,2	2,0	6,9	777,3	2,3	4,0	-167,1	-176,6
<b>AMÉRICA</b>	<b>2.885,0</b>	<b>9,6</b>	<b>-8,1</b>	<b>4.586,2</b>	<b>13,5</b>	<b>1,9</b>	<b>-1.701,3</b>	<b>-1.361,1</b>
<b>AMÉRICA DEL NORTE</b>	<b>1.435,8</b>	<b>4,8</b>	<b>-11,3</b>	<b>2.457,6</b>	<b>7,3</b>	<b>0,4</b>	<b>-1.021,9</b>	<b>-829,7</b>
Canadá	156,0	0,5	5,4	200,6	0,6	100,8	-44,6	48,1
Estados Unidos	1.279,7	4,2	-13,0	2.253,5	6,7	-4,0	-973,8	-877,0
<b>AMÉRICA LATINA</b>	<b>1.403,2</b>	<b>4,7</b>	<b>-5,7</b>	<b>2.101,4</b>	<b>6,2</b>	<b>7,0</b>	<b>-698,2</b>	<b>-475,6</b>
Argentina	75,2	0,2	-2,1	134,4	0,4	-18,4	-59,2	-87,8
Brasil	262,0	0,9	-15,4	699,6	2,1	43,8	-437,7	-177,0
Chile	132,6	0,4	5,9	131,2	0,4	35,2	1,4	28,3
México	499,4	1,7	30,0	586,6	1,7	-11,1	-87,2	-276,0
Perú	53,2	0,2	2,9	173,8	0,5	13,7	-120,6	-101,1
<b>RESTO DE AMÉRICA</b>	<b>46,0</b>	<b>0,2</b>	<b>44,4</b>	<b>27,2</b>	<b>0,1</b>	<b>-68,9</b>	<b>18,7</b>	<b>-55,8</b>
<b>ASIA</b>	<b>2.145,7</b>	<b>7,1</b>	<b>-0,9</b>	<b>6.777,0</b>	<b>20,0</b>	<b>-18,3</b>	<b>-4.631,2</b>	<b>-6.125,8</b>
<b>ASIA (exc. Oriente Medio)</b>	<b>1.561,2</b>	<b>5,2</b>	<b>0,7</b>	<b>6.273,0</b>	<b>18,5</b>	<b>-17,8</b>	<b>-4.711,8</b>	<b>-6.085,6</b>
China	532,8	1,8	16,7	3.322,3	9,8	-20,9	-2.789,5	-3.745,0

Fuente: Ministerio de Economía, Comercio y Empresa.

Además, como indican Simón et al (2022), el mandato de Biden en cuanto a su política exterior se caracteriza por enfrentar la democracia con las autocracias, donde existe una lucha entre ellas y estableciendo una relación entre la democracia y la competición estratégica. Relacionado con este tema pasamos al siguiente elemento mencionado, la fortaleza interna y la renovación democrática. En este caso, se establece una relación

entre la situación interna de EE. UU y su posición. Es decir, reconociendo la renovación democrática como un elemento de su estrategia.

Finalmente, y a pesar de la competición estratégica mencionada, el presidente opta por una cooperación, especialmente con China y otros competidores estratégicos, en aspectos claves ya mencionados como son: cambio climático, lucha contra pandemias, seguridad alimentaria, terrorismo y no proliferación.

Para concluir, la agenda exterior afecta en especial a la relación con China, siendo este el principal competidor. El sado del país estadounidense era más favorable que el de China en enero de 2024, tanto por realizar más exportaciones como por la menor dependencia del exterior, al importar menos. No obstante, el gran diferenciador entre Trump y Biden es que el nuevo presidente considera la renovación democrática como un elemento estratégico, contemplando la cooperación con China.

### **3.2.Implicaciones en la relación EE. UU-China.**

Para continuar con las implicaciones de la administración Biden en EE. UU, se estudia cómo ha cambiado la relación entre el gigante asiático, China, y EE. UU. En primer lugar, se realiza una comparativa entre los elementos diferenciadores de ambos mandatos, utilizando a su vez indicadores económicos.

Más adelante se hace referencia a la situación de China en el Pacífico Sur y a la intervención de EE. UU al respecto, para posteriormente comentar los aspectos medioambientales de la política de Joe Biden. Para finalizar, se exponen las distintas posibilidades en cuanto al futuro de la relación EE. UU – China.

#### *a. Comparación entre el mandato de Donald Trump y Joe Biden respecto a China*

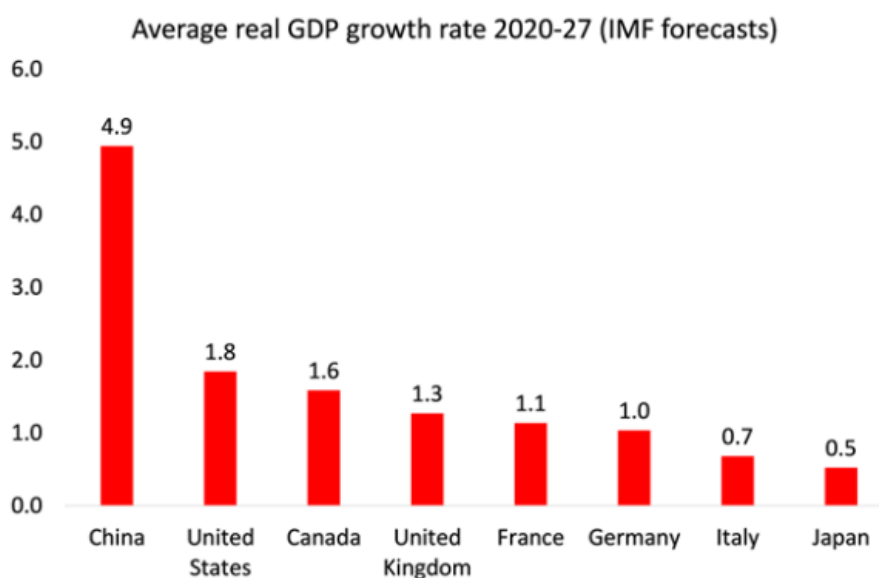
Como hemos comentado a lo largo del trabajo, existe una gran diferencia entre la forma de liderar el país entre Trump y Biden. Esto afecta de manera directa a la relación del país con China, así como a China individualmente.

En primer lugar, quiero destacar qué efectos ha tenido el cambio de presidencia en la relación EE. UU – China, para posteriormente analizar las consecuencias en China de manera individual.

Como se ha explicado anteriormente, la visión de Biden respecto a China cambia respecto a la que presentaba Trump. Mientras que la Administración Trump promovía un enfoque de confrontación hacia el gigante asiático, Biden prefiere verlo como un competidor, cambiando así el enfoque en esta relación. Es decir, la diferencia reside en que Biden no considera a China una amenaza para la supervivencia del país, sino un actor al que tiene que enfrentarse en el ámbito estratégico y comercial, lo cual no prohíbe la cooperación entre ambos (Esteban, 2022).

Al analizar los resultados económicos de EE. UU durante la presidencia de Joe Biden, encontramos un crecimiento del 2,5% de la economía del país durante 2023 con respecto a 2022 (Roberts, 2024). Por otra parte, observamos un crecimiento de la economía china del 5,2 % en 2023 respecto al año anterior. Sin embargo, según las previsiones realizadas por Bankinter, observamos una sensación de fracaso en China frente a un auge del país estadounidense, a pesar de duplicar la tasa de crecimiento de EE. UU y ser la economía del G7<sup>6</sup> con mejor rendimiento, tal y como indica Roberts (2024). (El FMI calcula un crecimiento del 4,6 % para China en 2024 frente al 1,5 % del resto de miembros del G7).

### Gráfico 11



<sup>6</sup> G7: El Grupo de los Siete (G7) es un foro de siete economías muy industrializadas: Canadá, Francia, Alemania, Italia, Japón, Reino Unido y Estados Unidos. Su objetivo es coordinar las finanzas, la economía, el empleo, la seguridad y la política comercial, entre otras áreas. (Organización Internacional de Empleadores, s.f)

Fuente: Roberts, M. (2024).

Resulta interesante comparar también qué se espera de estas economías en el futuro. Basándonos en el estudio económico realizado por el Departamento de Análisis de Bankinter, observamos la previsión de China y EE. UU entre 2024 y 2025:

**Tabla 1**

Estimaciones PIB	2023 real	2024	2025
PIB España	2,5	1,8	2,1
PIB Eurozona	0,5	0,7	1,7
PIB Portugal	2,3	1,7	1,8
PIB EE. UU.	2,5	2,3	2,0
PIB R. Unido	0,1	0,4	1,3
PIB Irlanda	-3,0	2,5	4,2
PIB Suiza	0,7	1,3	1,5
PIB Japón	1,9	0,8	1,1
PIB China	5,2	4,2	4,5

Al analizar la situación empresarial de EE. UU mientras Joe Biden está presidiendo el país, encontramos una situación positiva, ya que el entorno económico sigue siendo favorable. Además, la situación empresarial obtiene resultados positivos en cuanto a las compañías S&P-500, con un BPA en el último trimestre de 2023 de 7,9 %. Se espera a su vez un 11,8 % en 2024 y un 12,8 % en 2025. (Bankinter, 2024)

Como se explica durante este trabajo, EE. UU tiene un gran peso en la economía mundial. Por lo tanto, observando los resultados comentados, la Fed no muestra especial interés en aumentar los tipos de cambio. Como consecuencia, no se espera que se recorten las tasas de interés hasta la segunda mitad de 2024.

Debido al razonamiento anterior, Biden sí contempla la posibilidad de una cooperación y una contención selectiva hacia China. Es decir, la idea de Biden es que exista un mayor acercamiento entre las economías de ambos países, mostrando también

preocupación por sectores estratégicos como el tecnológico o sobre los derechos humanos.

Una muestra de la necesidad de un mayor entendimiento entre las potencias se muestra en la reunión entre el secretario de Estado de EE. UU, Antony Blinken, y el vicepresidente de China, Han Zheng, en la Asamblea General de la ONU. Blinken indicaba que ‘el mundo está esperando a que gestionemos esta relación de forma responsable’, lo cual muestra este acercamiento y un mayor entendimiento entre las potencias. (Dw, 2024)

Además, un aspecto relevante mencionado en capítulos anteriores de este trabajo es el conflicto respecto a Taiwán. Mientras Trump ofrecía una postura agresiva, Biden prefiere optar por la mostrar un mayor respeto hacia lo relativo a la política de *una sola China*.<sup>7</sup> De hecho, septiembre de 2023, el consejero de Seguridad Nacional de EE. UU, Jake Sullivan, y Wang Yi, su homólogo chino, se reunieron para tratar el tema de Taiwán. (CGTN, 2023).

Se trataron temas sobre asuntos marítimos y políticas exteriores, y Wang acalaró que la cuestión sobre Taiwán es la línea roja que no debe ser cruzada en la relación chino-estadounidense, por lo que EE. UU debía adherirse a los comunicados conjuntos China-EE. UU y cumplir el compromiso de no apoyar la independencia de Taiwán. Tras el nuevo encuentro en enero de 2024, el gobierno taiwanés indicaba que la isla no está subordinada a la República Popular China. (EFE, 2024)

Por otra parte, Biden pretende obtener algo beneficioso de manera interna para el país estadounidense. Por ese motivo, el presidente busca fortalecer las capacidades estructurales de EE. UU como país mediante su competencia por dominar las relaciones internacionales. Es decir, se centra en sectores específicos como la ciencia, la innovación, la educación o las infraestructuras, además de intentar establecer una cooperación cada vez mayor con los aliados de EE. UU fomentando el multilateralismo.

---

<sup>7</sup> *Una sola China* hace referencia, según la declaración del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República China (2022), a que en el mundo existe una sola China, y Taiwán forma parte inalienable del territorio chino, siendo el Gobierno de la República Popular China el único gobierno legítimo que representa a toda China (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2022).

Para acabar de comentar las consecuencias de la llegada de Biden en cuanto a la relación EE. UU - China, cabe mencionar el nuevo planteamiento en cuanto a la dependencia de China. El objetivo es revisar los acuerdos bilaterales que unen a EE. UU y China, ya que la independencia de EE.UU es algo que podría ser dañino para el país, algo que China no dudaría en aprovechar para lograr ser líder a nivel mundial.

Consecuentemente, Biden muestra su inclinación por ser más selectivo con los pactos entre ambos países, lejos de establecer compromisos incondicionalmente. Algunos de los acercamientos más recientes entre China y Biden ocurrieron en noviembre de 2023, donde Biden y Xi en San Francisco, con el objetivo de reestablecer la comunicación entre EE.UU y China, concluyendo con la afirmación de que mantendrían abiertas las líneas de comunicación entre ambos presidentes.(EFE, 2023)

Según lo explicado anteriormente, algunas de las áreas donde se presenta una mayor cooperación son el cambio climático y la no proliferación de armas de destrucción masivas. Una prueba de la preocupación común por el aspecto medioambiental son los objetivos de ambas potencias, ya que EE. UU busca lograr una electricidad libre de carbono para 2035 y cero emisiones netas para 2050. China, por su parte, se compromete a reducir gradualmente el consumo de carbón durante el XV Plan Plan Quinquenal (2026 - 2030), alcanzando cero emisiones netas para 2060. (BCN, 2023)

De hecho, la COP26 celebrada en Glasgow en 2021 sirvió como punto de comprensión entre los países, llegando a un acuerdo como respuesta ante la crisis climática.

Anunciaban así su declaración conjunta para “reforzar las acciones climáticas” (DW, 2021) con el principal fin de cumplir los objetivos del Acuerdo de París, ya que entre estas dos potencias emiten el 40% del total de gases de efecto invernadero, por lo que su compromiso en esta cuestión resulta fundamental para abordarla globalmente. (DW, 2021)

Por lo tanto, observamos una clara diferencia entre el mandato de Trump y el de Biden: el enfoque respecto a China. Mientras que Biden lo considera un competidor con el cual puede existir la cooperación, Trump promueve un enfoque de confrontación. Además, analizando los resultados económicos de ambas potencias, vemos que el crecimiento de la economía tras el cambio de mandato ha sido del 2,5 %, contando con un entorno favorable tanto actualmente como en las expectativas de cara a años posteriores.

Para concluir, la llegada de Biden ha supuesto a su vez un mayor acercamiento con otros actores internacionales, donde existe un mayor consenso tanto en aspectos relativos a Taiwán con China, como en temas como el medioambiental, traduciéndose esto en encuentros donde se han llevado a cabo acuerdos para avanzar de manera conjunta en temas de interés común, como en la COP26.

*b. Situación de China en el Pacífico Sur*

En cuanto a la presencia de China en el Pacífico Sur, es destacable la relación entre el país y las Islas Salomón. El acuerdo firmado entre ambos tiene como objetivo la creciente participación de China en la zona del Pacífico Sur, buscando así consolidar su presencia en la región y aumentar su influencia política y económica en la zona.

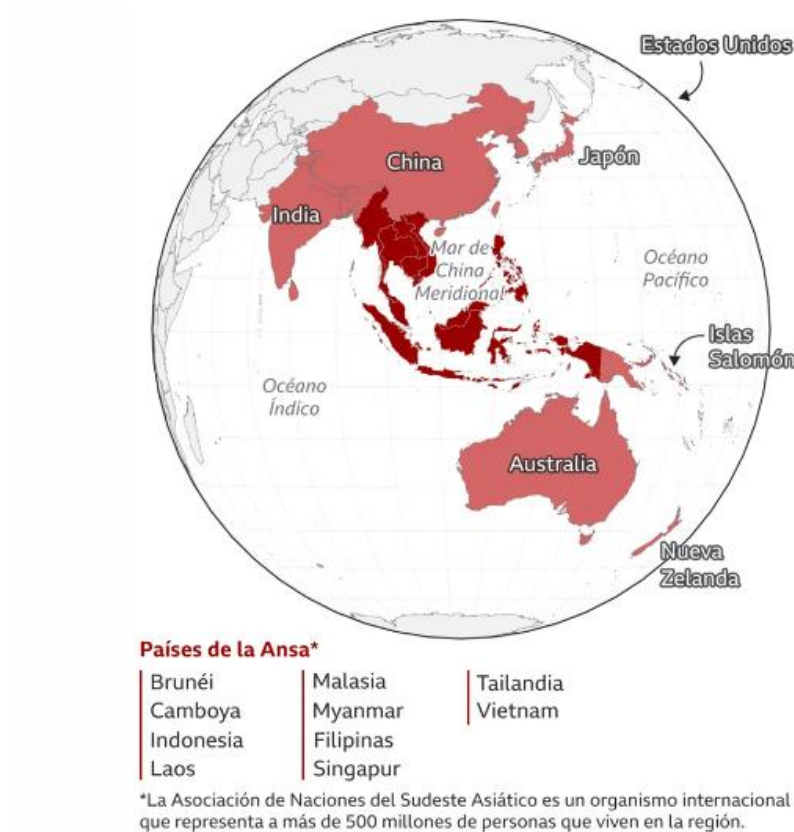
De esta manera, China, además de posicionarse como socio comercial de la región, busca incrementar su presencia militar de manera que pueda tener poder para alterar el suministro a islas estratégicas, como son Australia, Nueva Zelanda y, por supuesto, Estados Unidos, su principal competidor. Consecuentemente, esto sería un aspecto clave para China en el caso de que se produjese una invasión en Taiwán. (Areu, 2022)

Como consecuencia de lo ocurrido, Estados Unidos y Australia buscan aumentar su poder en la región Pacífico del Sur, ya que la influencia de estos territorios se ha visto afectada por la presencia de China en la región. Por ello, tanto Estados Unidos como Australia buscan contrarrestar la aparición de China persuadiendo a países miembros de llegar a acuerdos con China, provocando así el rechazo de algunos países, como Fiyi y la Federación de Micronesia, del Foro de Islas del Pacífico al acuerdo con Pekín. Areu (2022)

Por último, cabe destacar la influencia que ha tenido el acuerdo firmado entre China y las Islas Salomón en Estados Unidos, y especialmente bajo la presidencia de Joe Biden. Tanto el país estadounidense como Australia han llevado a cabo esfuerzos diplomáticos en el Pacífico Sur con el objetivo de disminuir la influencia china, siendo la mayor preocupación de EE. UU la presencia militar. Por este motivo, EE. UU reabría su embajada en Islas Salomón, que se encontraba cerrada desde 1993 según indica la BBC (2022).



**Ilustración 2**



Fuente: BBC News Mundo. (2022)

Como consecuencia, respecto a la presencia de China en el Pacífico Sur, existe un punto de tensión entre Estados Unidos y China debido principalmente al acuerdo entre China y las Islas Salomón, que ha supuesto una reacción de territorios que se ven afectados. En este caso, Estados Unidos ha optado por la vía diplomática para disminuir la influencia del gigante asiático, ya que la presencia militar de China en el territorio supone una amenaza para el país estadounidense.

*c. Agenda medioambiental desde la llega de Biden al poder*

Otro de los temas a tratar sobre la presidencia de Biden en el país es el tema medioambiental, muy destacado actualmente tanto en política como en el mundo

empresarial. Por este motivo, el presidente ha tomado varias medidas concretas para abordar la crisis ambiental en Estados Unidos.

En primer lugar, se establece el objetivo de neutralidad en carbono para 2050: La administración de Biden se ha comprometido a lograr la neutralidad en carbono de la economía estadounidense para el año 2050. Esto implica promover una transición energética limpia, eliminar gradualmente el carbón, fomentar el uso del transporte eléctrico, restaurar ecosistemas que puedan secuestrar carbono, financiar investigación y desarrollo, y establecer nuevos estándares de eficiencia energética. (Camiscia & Picia, 2022)

En cuanto a la agenda comercial medioambiental, se ha propuesto una agenda comercial verde que busca abordar las migraciones producidas por desastres climáticos y promover acciones para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).

La administración de Biden ha buscado liderar la lucha contra el cambio climático a nivel global, presionando a otros gobiernos, incluido el de China, para que tomen medidas más ambiciosas en materia ambiental. Se ha planteado la neutralidad en carbono como una herramienta política para influir en las políticas ambientales de otros países, incluidos los latinoamericanos.

En el caso de la relación con China, la política ambiental de la administración de Biden ha tenido un impacto significativo en la relación bilateral. A pesar de las tensiones en otros ámbitos, como el comercio y la seguridad, Estados Unidos y China han encontrado un terreno común en la lucha contra el cambio climático. Ambos países son los mayores emisores de GEI a nivel mundial, por lo que su cooperación es crucial para abordar la crisis ambiental.

La administración de Biden ha buscado trabajar con China en cuestiones ambientales, como la reducción de emisiones y la transición hacia energías limpias. Sin embargo, las tensiones geopolíticas y la competencia estratégica entre ambas potencias también han afectado esta cooperación, lo que ha generado desafíos en la relación bilateral en materia ambiental.

En resumen, la administración de Biden ha tomado medidas concretas para abordar la crisis ambiental en Estados Unidos y ha buscado influir en la política ambiental a nivel

internacional, incluida la relación con China. A pesar de los desafíos, la cooperación en cuestiones ambientales sigue siendo un área de interés común entre ambos países.

*d. Futuro EE.UU – China , rivalidad o cooperación*

Finalmente, y tras los aspectos comentados anteriormente, resulta conveniente realizar una valoración de la relación EE. UU – China y cómo esta cuestión se ha visto afectada por la nueva presidencia.

En cuanto a la postura del nuevo presidente respecto a la relación con China, observamos que la administración Biden ha continuado la competitividad entre las potencias mundiales que ya estableció Donald Trump, aunque realizando una serie de variaciones. La visión de Biden sobre esta cuestión prioriza la cooperación con los aliados de Estados Unidos, además de enfatizar en la importancia de la economía estadounidense para poder hacer frente al gigante asiático. Por este motivo, el presidente se centra en solucionar las disputas comerciales pendientes, endurecer los intercambios tecnológicos con China y denunciar la situación de los derechos humanos en el país asiático. (Pardo & de Esperanza, 2022)

Además, la postura de Biden supone una unión entre demócratas y republicanos al establecer una rivalidad con China a largo plazo. Por lo tanto, es importante analizar cuál ha sido la reacción de Beijing ante la política de confrontación de EE. UU. Esta política ha confirmado la percepción en Beijing de que el enfrentamiento con Estados Unidos es inevitable, lo cual ha supuesto que China fortalezca su relación con otros países mediante la vía diplomática, acelerando así su proceso de autosuficiencia económica en aquellas áreas donde resulta conveniente.

Por otra parte, China ha querido mantener un equilibrio entre su relación con Rusia y no desestabilizar la relación con Estados Unidos, algo que podemos observar debido a su postura durante la crisis de Ucrania. Beijing ha evitado condenar las acciones de Rusia y se ha opuesto ante las condenas contra el país, además de mostrarse contrario a las decisiones de Estados Unidos.

Por último, la creciente rivalidad entre China y Estados Unidos tiene importantes implicaciones para la economía mundial y las relaciones internacionales en general.

Una de las consecuencias de esta relación es el impacto en la economía mundial, ya que esto puede generar tensiones comerciales, lo cual afecta al flujo de bienes, servicios e

inversiones a nivel global. Las disputas comerciales y tecnológicas entre China y Estados Unidos pueden tener repercusiones en cadenas de suministro internacionales y en el crecimiento económico mundial, tal y como indican Pardo & de Esperanza (2022).

Además, la rivalidad entre China y Estados Unidos también puede influir en las dinámicas geopolíticas a nivel regional e internacional. Otros países pueden sentirse presionados para elegir entre apoyar a una potencia u otra, lo que podría generar divisiones y tensiones en diferentes regiones del mundo.

En cuanto a la seguridad internacional, las tensiones crecientes en áreas como el Mar del Sur de China o el Estrecho de Taiwán pueden intensificarse, aumentando así que se produzcan conflictos militares y una serie de desequilibrios a nivel regional.

Finalmente, la cooperación internacional también juega un gran papel dentro de la rivalidad entre las potencias. Si estas no logran encontrar puntos de acuerdo en temas clave como el cambio climático, la seguridad cibernética o la gobernanza económica, la capacidad de la comunidad internacional para abordar desafíos globales podría verse afectada.

Por lo tanto, la creciente rivalidad entre China y Estados Unidos tiene amplias implicaciones para la economía mundial, las relaciones internacionales y la estabilidad global, lo que destaca la importancia de buscar vías de diálogo y cooperación para gestionar de manera efectiva estas tensiones.

### **3.3. Implicaciones en la relación EE. UU – UE**

En este apartado se exponen las diferentes implicaciones que tiene la llegada de Joe Biden a la presidencia de EE. UU en su relación con los países de la UE. Para ello, se analiza la relación entre la UE y EE. UU, exponiendo los motivos de tensión entre ambos y cómo esta relación ha evolucionado. Para concluir con este bloque, se abordan los aspectos de la agenda exterior de Biden que afectan a la UE.

#### *a. Relación EE. UU.- UE*

Durante la Administración Trump, la relación entre la UE y Estados Unidos estuvo marcada por varias disputas en diferentes ámbitos.

En cuanto a la cuestión ideológica, encontramos que la Administración Trump contaba con una posición ideológica jacksoniana, es decir, se resistía a confiar en las instituciones y las normas internacionales, lo cual supuso un enfoque nacionalista, protegiendo ante todo el lema *America First*<sup>8</sup>. Encontramos aquí un primer punto de choque con la Unión Europea, que apuesta por una visión globalista y multilateral.

En cuanto a las cuestiones de seguridad y defensa, existen varios motivos de tensión, entre ellos que muchos aliados europeos no estaban cumpliendo con el compromiso de destinar al menos el 2% de su PIB a gastos en defensa, como establece *la regla de Cardiff*<sup>9</sup>. Por lo tanto, esta falta de cumplimiento sumó un motivo de tensión entre EE. UU y la UE respecto a este ámbito. (Tovar 2021)

Por otra parte, a la imposición de medidas arancelarias a productos europeos por parte de la Administración Trump surge como un intento de reducir su déficit comercial como se ha comentado anteriormente. Sin embargo, esta acción provocó a su vez tensiones, debido especialmente a la falta de distinción entre aliados y adversarios en las políticas comerciales. Dentro de los aranceles destacan los impuestos sobre el acero y el aluminio, del 25 % y el 10 % respectivamente. También destacan productos específicos, como el queso, vino, aceite de oliva, tabaco, entre otros. Por último, el uno de los conflictos con mayor repercusión ha sido el caso de Airbus, donde EE. UU imponía aranceles con un valor de 7.500 millones de dólares a la UE por subsidios ilegales a la empresa Airbus por parte de países europeos. (Adam, N., 2020)

Esta guerra comercial entre EE. UU y la UE ha tenido graves consecuencias para los países miembros, ya que se observa que la incertidumbre generada por esta situación ha afectado directamente a la bolsa, provocando caídas en los activos de riesgo y un aumento en la búsqueda de refugio en activos considerados más seguros, como la deuda pública estadounidense, el oro, el franco suizo y el yen. (Adam, N., 2020)

---

<sup>8</sup> *América First*: Eslogan utilizado por Donald Trump en su campaña de 2016 para promover la forma de hacer comercio en EE.UU mediante la protección de productos estadounidense frente a la de otros países (Corona, 2020).

<sup>9</sup> *Regla de Cardiff*: Regla establecida por el Consejo Europeo de Cardiff en junio de 1998, acogida por el Consejo Europeo. (Parlamento Europeo, 1999).

Para analizar más profundamente las tendencias de las acciones europeas, el banco de inversiones Renta4 muestra en un gráfico el comportamiento del *EURO STOXX 50*<sup>10</sup> y el *Nasdaq 100*<sup>11</sup> durante el año 2023. Se muestra el balance positivo de las bolsas europeas frente a su tendencia durante 2020 y 2021, que partían de una desventaja en relación con las acciones americanas. En el inicio de 2023, el Eurstoxx presentaba un aumento casi del 6 %. (Renta4, 2023)

### Gráfico 12



*Gráfico del Eurostoxx (azul) y del Nasdaq (rojo) 100 el último año*

Fuente: Renta4.

Finalmente, la postura de la Administración Trump hacia actores internacionales como China, Rusia, Irán, Cuba, Venezuela y en conflictos como el de Siria, no siempre coincidía con la posición de algunos Estados europeos. Estas discrepancias políticas y diplomáticas también contribuyeron a la creciente tensión entre la UE y Estados Unidos.

Estos desacuerdos contribuyeron a una relación complicada entre la Unión Europea y la Administración Trump, marcada por tensiones en diversos ámbitos.

Sin embargo, la llegada de Joe Biden ha supuesto un cambio en la relación entre EE.UU. y la Unión Europea gracias a su cambio de enfoque estratégico respecto a diversas cuestiones.

<sup>10</sup> *EURO STOXX 50*: Índice bursátil compuesto por las acciones más grandes y líquidas de la eurozona, elaborado por STOXX Limited, Joint venture entre Deutsche Borse AG y SIX Group AG. (elEconomista, s.f.)

Como hemos observado a lo largo del trabajo, Biden apuesta por el multilateralismo estableciendo así un compromiso y destacando la importancia de trabajar con aliados internacionales. Por lo tanto, la apertura hacia una mayor cooperación de manera conjunta supone un mayor estrechamiento tanto con la Unión Europea como con otros actores globales, lo cual permite un mayor acercamiento.

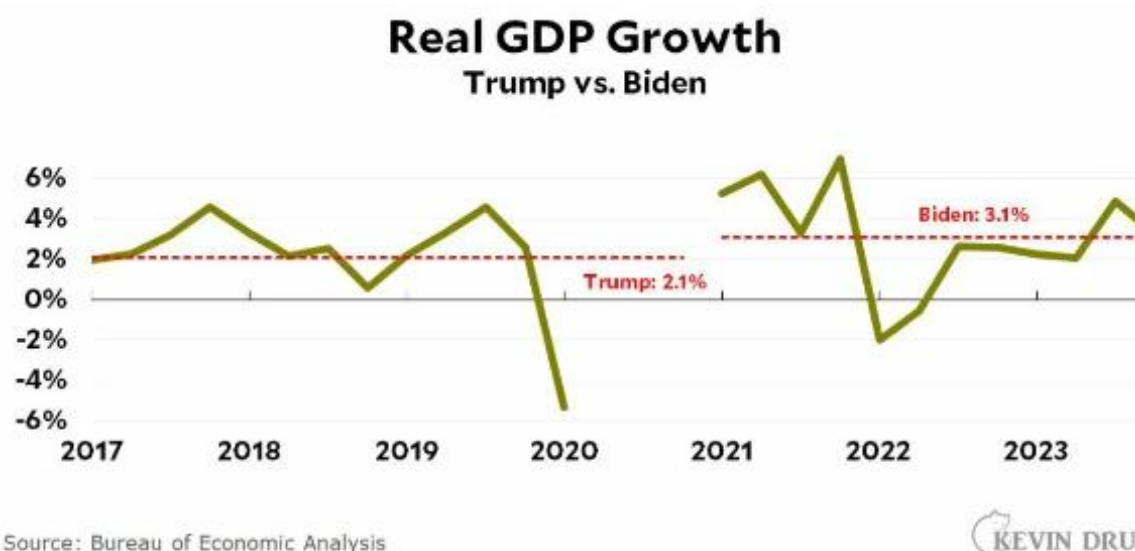
A su vez, esto permite la posibilidad de retomar relaciones que fueron cuestionadas durante la Administración Trump, esperando así un fortalecimiento de la relación transatlántica y apoyo en temas de interés común.

Por otra parte, considero fundamental destacar el enfoque de Biden hacia la defensa de la democracia. El presidente ha señalado en numerosas ocasiones que el país llevará a cabo una lucha activa por la democracia a nivel interno, pero también en la relación con sus aliados. Esto puede suponer una mayor cooperación en la promoción de los valores democráticos y los derechos humanos a nivel global. Mas concretamente, en su discurso sobre el estado de la Unión del Congreso en febrero de 2023, donde menciona la defensa de la democracia frente a la autocracia de Ucrania, destacando también que está presente en su país gracias a Donald Trump, siendo este una amenaza para la democracia tal y como lo expresaba el presidente estadounidense en su discurso. (García, 2024).

Con la llegada de Biden, encontramos una postura por parte de la Administración más dialogante en el ámbito comercial. Aunque no existe un cambio radical en la política comercial de Estados Unidos, es posible que se busquen soluciones a las disputas comerciales existentes, lo que podría mejorar las relaciones bilaterales con la Unión Europea.

Respecto a la política comercial, el país estadounidense contaba el último trimestre de 2023 con la tasa de inflación más baja y el crecimiento más fuerte respecto a las principales economías del mundo. A mediados de 2023, el aumento de los salarios fue superior al incremento de los precios.

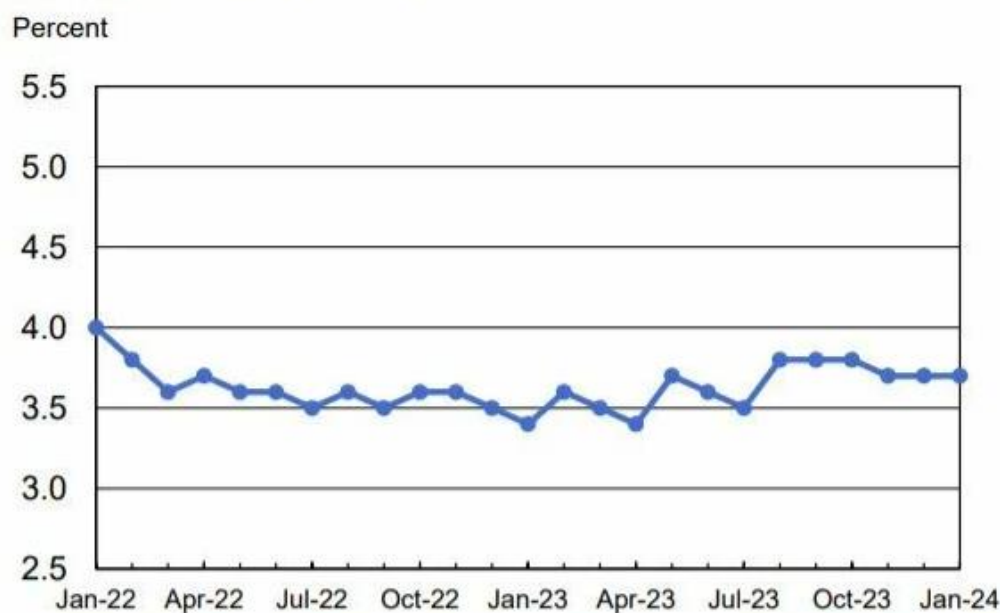
### **Gráfico 13**



En cuanto a las tasas de empleo, la tasa de paro durante el mandato de Joe Biden, situándose esta debajo del 4% entre 2021 y 2023 a pesar de la subida de tipos de interés de la Fed para disminuir la inflación. En concreto, según indica la Oficina de Estadísticas Laborales, hubo un aumento de 353.000 empleos no agrícolas. Por lo tanto, Biden experimentó una tasa de paró del 3,7 %, con especial aumento en servicios profesionales y empresariales, sector sanitario, comercio minorista, asistencia social, sector industrial y sector público (Delgado, S., 2024).

#### Gráfico 14

**Chart 1. Unemployment rate, seasonally adjusted, January 2022 – January 2024**

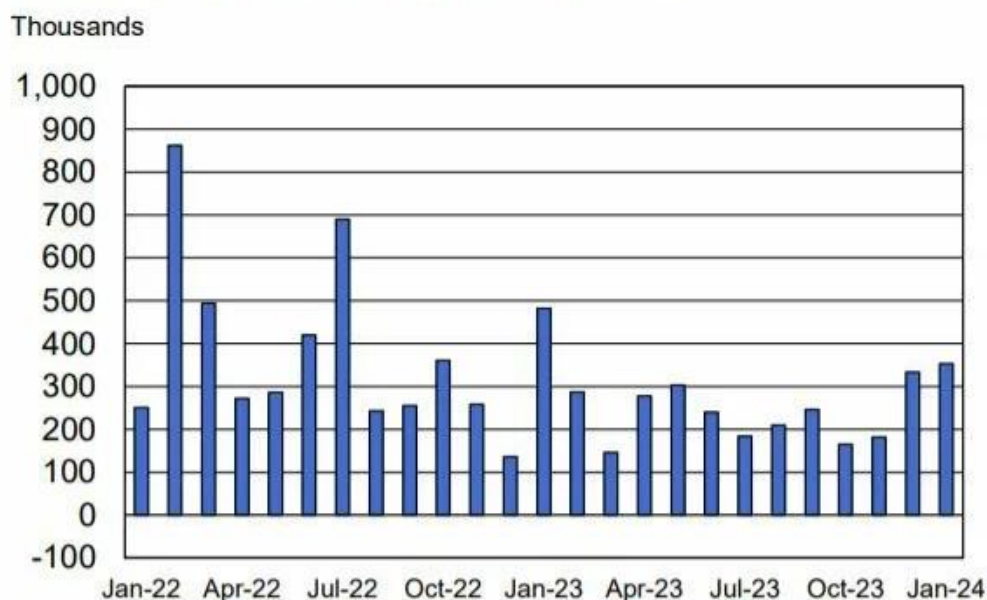




Fuente: Oficinas de Estadísticas Laborales.

### Gráfico 15

**Chart 2. Nonfarm payroll employment over-the-month change, seasonally adjusted, January 2022 – January 2024**



Fuente: Oficinas de Estadísticas Laborales.

Si nos centramos en disputas comerciales, según indica el Ministerio de Economía, Comercio y Empresa de España, la administración Trump estableció diferencias entre EE. UU y la UE mediante derechos antidumping y anti-subsidios estadounidenses a la aceituna negra española, o la iniciación de investigaciones para la imposición de aranceles bajo la Sección 301 por la aprobación de las tasas a los servicios digitales. Sin embargo, Biden se muestra más receptivo en el ámbito comercial, mostrándose su apoyo en la cooperación con socios estratégicos de la UE, donde la cumbre UE-EE. UU el 15 de junio de 2021 fue una gran oportunidad para establecer un acercamiento.

En esta Cumbre, se estableció el Consejo de Comercio y Tecnología. Posteriormente, en mayo de 2024, se aprobó la Declaración Conjunta sobre los compromisos de la Iniciativa Transatlántica sobre el Comercio Sostenible, con el fin de lograr una economía de bajas emisiones de carbono y fomentando a su vez las relaciones comerciales y de inversión transatlánticas.

Por otra parte, se establece en el seno de la OCDE un nuevo marco internacional entre EE. UU, Reino Unido y varios países de la UE, descartando la imposición de aranceles

establecidos por el conflicto Airbus. Boeing, ya mencionado anteriormente. También se empiezan a negociar las bases del Acuerdo Global sobre el Acero y el Aluminio Sostenibles, productos sobre los que también se impusieron aranceles anteriormente.

No obstante, la ley estadounidense Inflation Reduction Act en 2022 ha sido el foco de tensiones entre EE. UU y la UE durante el mandato de Biden, ya que esta ley conlleva inversiones para la lucha contra el cambio climático, donde 270.000 millones de dólares se destinan a incentivos fiscales, lo cual ha tenido una respuesta negativa por parte de la UE. (Ministerio de Economía, Comercio y Empresa de España)

Por lo tanto, la relación entre Estados Unidos y la Unión Europea bajo la Administración Biden está marcada por un retorno a un enfoque más colaborativo, basado en el multilateralismo, la defensa de los valores democráticos y el fortalecimiento de las alianzas internacionales.

*b. Implicaciones de agenda exterior Biden para la UE*

Tras analizar algunas consecuencias de la llegada de Joe Biden sobre el mercado europeo, se analizan algunas repercusiones concretas de la agenda exterior de Joe Biden para la UE.

La Administración Biden busca reconstruir la relación con sus socios europeos, lo que incluye el restablecimiento de la cooperación en temas como defensa, comercio, cambio climático y tecnología.

Por otra parte, el regreso de Estados Unidos al multilateralismo ofrece oportunidades para fortalecer la cooperación entre la Unión Europea y Estados Unidos en foros internacionales como la OMC y el Acuerdo de París sobre cambio climático. (Ayuso, 2021)

Además, Estados Unidos, bajo la Administración Biden, busca aliados en Europa para abordar desafíos globales como la competencia sistémica con China, la crisis climática y la transición tecnológica, lo que implica una mayor colaboración en la gobernanza global.

Para concluir, la agenda exterior de Biden tiene implicaciones significativas para la Unión Europea, ya que promueve una mayor cooperación transatlántica, el

fortalecimiento del multilateralismo y la búsqueda de aliados para abordar los desafíos globales actuales.

## BLOQUE 4. CONCLUSIONES

Las conclusiones que presento en este bloque ofrecen una visión sobre **cómo el cambio político en Estados Unidos entre 2020 y 2022 ha moldeado significativamente su relación con China y ha impactado el panorama económico a nivel global**. Al analizar detalladamente el comportamiento de Estados Unidos hacia China, la Unión Europea y los cambios internos en el territorio estadounidense, se han identificado patrones y tendencias que revelan tanto desafíos como oportunidades en el ámbito de las relaciones internacionales y la economía mundial.

Estas conclusiones no solo proporcionan una comprensión más profunda de la dinámica entre las dos potencias y su influencia en el escenario económico global, sino que también ofrecen perspectivas valiosas para la formulación de políticas y estrategias futuras tanto a nivel nacional como internacional.

Si comparamos los mandatos de Donald Trump y Joe Biden, observamos que Biden está abierto tanto a un mayor diálogo y cooperación en su relación con México como a la coordinación entre los diferentes países de América del Norte a la hora de abordar problemas comunes. De esta forma, observamos que existe un pensamiento y modos de actuar distintos entre estos dos presidentes.

Por otra parte, respecto a la agenda de Joe Biden, podemos decir que está basada en el multilateralismo, lo cual permite un acercamiento entre EE. UU y la UE, el Caribe o América Latina, además de facilitar la cooperación con socios europeos.

Los mercados de Estados Unidos han experimentado cambios debido a la llegada de Biden, principalmente por el aumento del déficit en 2023, causado por el gasto en Seguridad Social y salud. Sin embargo, durante el mandato de Biden, el Producto Interno Bruto (PIB) ha crecido gracias a un incremento en el consumo público. Según las proyecciones del Congressional Budget Office (CBO), se espera un aumento tanto en la deuda pública como en el PIB, pero el crecimiento económico sostenido permitiría mantener la deuda en niveles manejables.

Además, la política exterior afecta particularmente la relación con China, que es el principal competidor. En enero de 2024, la posición económica de Estados Unidos era más sólida que la de China, tanto por sus mayores exportaciones como por su menor dependencia de importaciones extranjeras. Sin embargo, la principal diferencia entre

Trump y Biden radica en que el nuevo presidente considera la promoción de la democracia como un elemento estratégico y contempla la posibilidad de cooperar con China en este sentido.

En segundo lugar, tras analizar el contenido de las implicaciones entre EE. UU y China, podemos concluir con los siguientes puntos:

La llegada de Biden ha significado un mayor acercamiento con otros países pertenecientes a la Unión Europea (además de un mejor entendimiento con Canadá o los aliados asiáticos de EE. UU como Japón o Corea del Sur), con un consenso más amplio en asuntos como las relaciones con Taiwán y China, así como en temas ambientales. Esto se ha reflejado en reuniones donde se han alcanzado acuerdos para abordar conjuntamente problemas de interés global, como los que se han visto en la COP26.

En cuanto a la presencia de China en el Pacífico Sur, hay tensiones entre Estados Unidos y China debido al acuerdo entre China y las Islas Salomón, que ha generado preocupación en otros territorios afectados. Estados Unidos ha optado por una estrategia diplomática para contrarrestar la influencia de China, especialmente ante la presencia militar china en la región, percibida como una amenaza para sus intereses.

Por otra parte, una diferencia clave entre los mandatos presidenciales ha sido la atención al medio ambiente. Mientras que Trump minimizaba la importancia de este tema, la presidencia de Biden ha puesto un fuerte énfasis en abordar la crisis ambiental a nivel nacional e internacional. Se ha comprometido a lograr la neutralidad de carbono para 2050 mediante políticas verdes que incluyen la reducción de emisiones y la transición hacia energías renovables.

El hecho mencionado puede tener una serie de consecuencias comerciales, especialmente nacionales. Algunas de ellas pueden ser las relativas a la regulación dentro del país para poder cumplir con este compromiso por parte del territorio estadounidense, inversiones tecnológicas con el fin de llevar a cabo una innovación verde o cambios en cuanto a las preferencias de los consumidores al inclinarse hacia productos o servicios más sostenibles, lo cual afectaría a la oferta y la demanda de los mercados. Además, este compromiso podría conllevar una mayor cooperación internacional, así como llegar a determinados acuerdos comerciales.

Además, la cooperación en temas ambientales sigue siendo un área de interés común entre Estados Unidos y China. En cuanto a la relación con China, la administración Biden ha mantenido la competencia, pero con un enfoque distinto al de Trump, priorizando la cooperación con los aliados y la fortaleza económica para enfrentar los desafíos planteados por China.

Además, la relación EE. UU – UE permite observar de manera más amplia el impacto económico en la economía internacional, que puede verse afectada por el cambio en la relación China- EE. UU. Las ideas claves en el cambio de la relación EE. UU – UE serían las siguientes:

Durante la Administración Trump, las relaciones entre la Unión Europea y Estados Unidos estuvieron marcadas por tensiones ideológicas, de seguridad, defensa y comerciales. A pesar de los avances, tensiones como la ley estadounidense Inflation Reduction Act en 2022 han generado fricciones entre EE. UU. y la UE durante el mandato de Biden.

Con la llegada de Joe Biden, la relación entre EE. UU. y la Unión Europea ha experimentado un cambio significativo. Biden apuesta por el multilateralismo, estableciendo un compromiso y destacando la importancia de trabajar con aliados internacionales. Este cambio de enfoque ha permitido un mayor acercamiento, retomando relaciones cuestionadas durante la Administración Trump y fortaleciendo la relación transatlántica.

En el ámbito comercial, Biden muestra una postura más dialogante. Aunque no hay un cambio radical en la política comercial de Estados Unidos, se buscan soluciones a las disputas comerciales existentes, mejorando las relaciones bilaterales con la Unión Europea. La creación del Consejo de Comercio y Tecnología y la Declaración Conjunta sobre los compromisos de la Iniciativa Transatlántica sobre el Comercio Sostenible son ejemplos de este acercamiento.

Para concluir, la agenda exterior de Biden tiene implicaciones significativas para la Unión Europea, ya que promueve una mayor cooperación transatlántica, el fortalecimiento del multilateralismo y la búsqueda de aliados para abordar los desafíos globales actuales.

Finalmente, me gustaría acabar este apartado concluyendo con aquellas ideas que nos permitan responder con claridad a la pregunta planteada inicialmente sobre las consecuencias de la llegada de Biden a EE. UU:

Respecto al ámbito económico tal y como se indica en la pregunta principal, la llegada de Biden a la presidencia de EE. UU ha supuesto:

- Acercamiento entre EE. UU y la UE, el Caribe o América Latina, además de facilitar la cooperación con socios europeos.
- Aumento del déficit de EE. UU en 2023, debido al gasto en salud y Seguridad Social. Sin embargo, PIB ha aumentado y se espera un crecimiento económico que se sostiene gracias a crecimiento económico sostenido permitiría mantener la deuda en un nivel adecuado.
- En el ámbito comercial, Biden muestra una postura más dialogante. Aunque no hay un cambio radical en la política comercial de Estados Unidos, se buscan soluciones a las disputas comerciales existentes, mejorando las relaciones bilaterales con la Unión Europea.

Aun así, considero relevante comentar el impacto en el ámbito político, siendo el cambio en este el causante de las anteriores implicaciones económicas:

- Biden está abierto tanto a un mayor diálogo y cooperación en su relación con México como a la coordinación entre los diferentes países de América del Norte a la hora de abordar problemas comunes.
- La llegada de Biden ha marcado un mayor acercamiento con otros países, con un consenso más amplio en asuntos como las relaciones con Taiwán y China, así como en temas ambientales.
- La administración Biden ha mantenido la competencia, pero con un enfoque distinto al de Trump, priorizando la cooperación con los aliados y la fortaleza económica para enfrentar los desafíos planteados por China.
- La relación entre EE. UU. y la Unión Europea ha experimentado un cambio significativo. Biden apuesta por el multilateralismo, estableciendo un compromiso y destacando la importancia de trabajar con aliados internacionales.

En conclusión, el cambio de presidencia en Estados Unidos con la llegada de Joe Biden ha marcado un punto de inflexión en las relaciones internacionales, caracterizado por un

retorno al multilateralismo, una revitalización de los lazos con los socios europeos, un enfoque menos confrontativo hacia China y un impulso positivo en la economía global.

La administración de Biden ha demostrado un firme compromiso con el multilateralismo, reafirmando el papel de Estados Unidos como actor global comprometido con la cooperación internacional. A través del restablecimiento de alianzas con socios tradicionales en Europa, se ha buscado fortalecer la capacidad colectiva para abordar desafíos comunes, desde la pandemia de COVID-19 hasta el cambio climático y la seguridad global.

Podemos concluir con que, en términos económicos, la llegada de Biden (gracias a adoptar un enfoque menos confrontativo y buscando áreas de cooperación gestionando las discrepancias de manera diplomática) ha generado un renovado optimismo en los mercados financieros y empresariales, centrando su atención en políticas económicas más predecibles y estables. Las medidas de estímulo y los programas de inversión propuestos han contribuido a impulsar la recuperación económica no solo en Estados Unidos, sino también a nivel internacional, generando un efecto positivo en la economía global.



## Bibliografía

Actis, E. (2020). EEUU y China: ¿ hacia una nueva Guerra Fría?. Anuario en Relaciones Internacionales del IRI, 2020. Recuperado de:

[https://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/117067/Documento\\_completo.pdf?sequence=1](https://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/117067/Documento_completo.pdf?sequence=1)

Adam, A. N. (2020). Consecuencias de una guerra comercial para la Unión Europea y los Estados Unidos iniciada por los Estados Unidos.

Álvarez, F. (2019) El Orden Liberal Internacional. Arete. <https://static1.squarespace.com/static/594a1b1ce6f2e1b67d763d70/t/5c74213de5e5f0ed6ccb89c/1551114558411/El+orden+liberal+internacional.pdf>

Adsuara B. (2019). Juegos de guerra digitales. Cuadernos de Pensamiento Político ( Revista Digital) n° 63, Julio / Septiembre 2019. <https://revistasculturales.com/xrevistas/PDF/103/2059.pdf>

Ayuso, A. (2021). La agenda exterior de Biden y sus implicaciones para la Unión europea y América Latina. Relaciones internacionales, 30(60), 265-278: [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?pid=S2314-27662021000100265&script=sci\\_arttext&tlng=es](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?pid=S2314-27662021000100265&script=sci_arttext&tlng=es)

BBVA (2019, 28 enero). ¿Por qué Estados Unidos es más fuerte que el resto del mundo? (2019, 28 enero). <https://www.bbva.ch/noticia/por-que-estados-unidos-es-mas-fuerte-que-el-resto-del-mundo/>

Bermejo, C. (2021). El Orden Mundial. ¿Qué fue la Guerra Fría? <https://elordenmundial.com/que-fue-guerra-fria/>

Bureau of Industry and Security (s.f.). Entity List. <https://www.bis.doc.gov/index.php/policy-guidance/lists-of-parties-of-concern/entity-list>

BCN (2023). COP28: el papel de China, países asiáticos y EE.UU para destrabar el acuerdo. Bbiblioteca Nacional de Chile. Observatorio Parlamentario. Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/cop-28-china-eeuu-acuerdo->



De la Balze, F. A. (2019). La lucha por la hegemonía mundial (Estados Unidos, China y Argentina). *Estudios internacionales (Santiago)*, 51(194), 195-209.

Delmore, E. (2024, 13 febrero). 3 razones por las que la economía de EE.UU. está creciendo más rápido que las de otros países ricos. *BBC News Mundo*.

<https://www.bbc.com/mundo/articles/c1d1773rlxvo>

DW (2021). EE. UU y China anuncian acuerdo climático en la COP26.

<https://www.dw.com/es/estados-unidos-y-china-anuncian-acuerdo-clim%C3%A1tico-en-la-cop26/a-59783195>

Dw (2024). EE. UU y China coinciden en cooperar en beneficio del mundo. *Dw*.

<https://www.dw.com/es/eeuu-y-china-coinciden-en-cooperar-en-beneficio-del-mundo/a-66849830>

EFE (2024). Taiwán subraya que no está ‘subordinada’ a China tras la reunión entre Sullivan y Wang. *Agencia EFE*:

<https://efe.com/mundo/2024-01-28/taiwan-subraya-que-no-esta-subordinada-a-china-tras-la-reunion-entre-sullivan-y-wang/>

EFE (2023) Biden y Xi llegan a acuerdos sobre fentanilo y comunicación entre las Fuerzas Armadas. *Agencia EFE* : <https://efe.com/mundo/2023-11-16/eeuu-china-reunion-de-biden-y-xi-en-san-francisco/>

Esteban, M. (2020). Biden no es Trump, tampoco en lo que concierne a China. *Análisis del Real Instituto Elcano (ARI)*, (131), 1.

Esteban, M. (2017). El efecto Trump en las relaciones UE-China. *Real Instituto Elcano*. Recuperado de:

<https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2017/03/ari29-2017-esteban-efecto-trump-relaciones-ue-china.pdf>

Esteban, M., Encina, C. G., & Armanini, U. (2022). España en el mundo 2023: perspectivas y desafíos en la competición EEUU-China. *Análisis del Real Instituto Elcano (ARI)*, (80), 1.

Estados Unidos | Resumen del comercio | 2018 | WITS | Texto. (s. f.).

Esteban M. y García Encina. C. (2024). El triángulo estratégico China, EEUU, UE en 2024 desde una perspectiva española - Real Instituto Elcano. Real Instituto Elcano.

<https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/el-triangulo-estrategico-china-eeuu-ue-en-2024-desde-una-perspectiva-espanola/>

elEconomista (s.f.) Términos. EURO STOXX 50.

<https://www.eleconomista.es/diccionario-de-economia/euro-stoxx-50>

Fernández, E. (2019). Huawei pierde el 53% de sus ventas en España y Samsung se beneficia hasta un 38%. El Mundo. Recuperado el 29 de enero de 2024 de

<https://www.elmundo.es/economia/empresas/2019/05/30/5ceec5fbfdddffad1d8b4574.html>

FMI (2019). El futuro de Bretton Woods. Conferencia con motivo del 75º aniversario de Bretton Woods. <https://www.imf.org/es/News/Articles/2019/07/12/sp071619-the-future-of-bretton-woods>

Fornillo, B. M. (2017). La China de Xi Jinping y el EEUU de Trump: Tensión global y el lugar de Sudamérica. Recuperado de:

[https://notablesdelaciencia.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/74208/CONICET\\_Digital\\_Nro.261141bc-1d77-4bdc-81cb-60074e2d4f9e\\_A.pdf?sequence=2&isAllowed=y](https://notablesdelaciencia.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/74208/CONICET_Digital_Nro.261141bc-1d77-4bdc-81cb-60074e2d4f9e_A.pdf?sequence=2&isAllowed=y)

Fondo Monetario Internacional (2000) La globalización: ¿Amenaza u oportunidad? – Estudio temático. <https://www.imf.org/external/np/exr/ib/2000/esl/041200s.htm>

Feás, E. (2023). La guerra tecnológica EEUU-China y sus efectos sobre Europa. Real Instituto Elcano. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/la-guerra-tecnologica-eeuu-china-y-sus-efectos-sobre-europa/>

Esteban, M. (2020). Biden no es Trump, tampoco en lo que concierne a China. Análisis del Real Instituto Elcano (ARI), (131), 1.

González, J. (2003). LA EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN CHINA: ENTRE EL DISFRAZ DEL PLENO EMPLEO Y LOS PROBLEMAS DE OFERTA DE

TRABAJO PARA LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía, vol. 34, núm. 134, 2003, pp. 75-94 Universidad Nacional Autónoma de México Distrito Federal, México

García, C. (2024). Comienza la campaña Biden. Real Instituto Elcano Royal Institute. <https://www.realinstitutoelcano.org/comentarios/comienza-la-campana-de-biden/>

Lalinde, L. M. (2017). Las relaciones entre Estados Unidos y China: ¿ Necesidad de un Cuarto Comunicado Conjunto?. Rev. Jiexi Zhongguo: Análisis y pensamiento latinoamericano sobre China, 25.

Mendoza, M. N. (2020). Hong Kong: un nuevo capítulo en la contienda entre China y Estados Unidos. Boletín del Departamento de Seguridad Internacional y Defensa. [https://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/103309/Documento\\_completo.pdf?sequence=1](https://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/103309/Documento_completo.pdf?sequence=1)

Mariano Treacy: El pasado puede ser discutido en el futuro: de la modernización de Deng Xiaoping a las tensiones que despierta China como potencia mundial, Izquierdas, 49, enero 2020:159-177

Ministerio de Economía, Comercio y Empresa de España. Comercio. Política comercial de la UE. Acuerdos comerciales de la UE. <https://comercio.gob.es/PoliticaComercialUE/AcuerdosComerciales/Paginas/estados-unidos.aspx>

Saldaña, E. (2020). El Orden Mundial. ¿Qué es el multilateralismo? <https://elordenmundial.com/que-es-multilateralismo/>

Ministerio de Relaciones Exteriores (2022). Declaración del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/202208/t20220802\\_10732323.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/202208/t20220802_10732323.html)

Murillo R. (2023). Las cuentas públicas de EE. UU: situación y perspectivas. Caixabank: Economías y mercados. <https://www.caixabankresearch.com/es/economia-y-mercados/sector-publico/cuentas-publicas-ee-uu-situacion-y-perspectivas>

Nieto, N. (2010). *Cuando China cambia el mundo*, París, Ediciones Grasset & Fasquelle, 2005, 284 pp.

Nueva Sociedad (2017). *¿Qué es el orden mundial liberal?. Opinión.*

<https://nuso.org/articulo/que-es-el-orden-mundial-liberal/>

Ilivitzky M. (2022). *Vista de Debates actuales sobre el orden liberal internacional.*

Comillas.edu. Recuperado el 29 de enero de 2024, de

<https://revistas.comillas.edu/index.php/internationalrelations/article/view/17849/16557>

Íñigo Aranda, C. (2022). *China como próxima potencia mundial: claves de su éxito.*

Trabajo fin de Grado, Universidad de Valladolid.

<https://uvadoc.uva.es/bitstream/handle/10324/54083/TFG-O-2095.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Powell, C. (s/f). *¿Tiene futuro el orden liberal internacional?* Real Instituto Elcano.

Recuperado el 29 de enero de 2024, de

<https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/tiene-futuro-el-orden-liberal-internacional/>

Pereyra, D. M. (2015). *Librecambio vs. Proteccionismo: un debate desde la teoría del comercio internacional.* Obtenido de Dialnet:

<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5744445>

Steinberg, F. (2006). *La economía política del proteccionismo.* Cuaderno de Economía

Vol. 29. Recuperado el 29 de enero de 2024 de:

<https://rihumso.unlam.edu.ar/index.php/humanidades/article/view/70/109>

Torres, J. (2019). *Declive del liderazgo de EE. UU. con Trump y ascenso de China*

como opción del multilateralismo global. Recuperado el 29 de enero de 2024 de:

<https://expeditiorepositorio.utadeo.edu.co/bitstream/handle/20.500.12010/8406/1507-Texto%20del%20art%C3%ADculo-3731-2-10-20190822.pdf?sequence=4&isAllowed=y>

Triviño Salgado, J. A. (2021) *Impacto de la guerra comercial de Donald Trump contra*

*Huawei Technologies.* Recuperado el 29 de enero de 2024 de:

<https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/39340/TrivinoSalgadoJeissonAndres2021.pdf.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Sahni V. India: a pesar de sus limitaciones, una potencia emergente. *Revista NUEVA SOCIEDAD* No 246, julio-agosto de 2013, ISSN: 0251-3552, .

Wagner, C. (2012). Las potencias emergentes en la arquitectura regional. *Revista Mexicana de Política Exterior*, (94), 117-138.

Uría, I. (2022). Nixon en China: Medio siglo de un viaje que lo cambió todo. *Nuestro tiempo*, (713), 2.

Soberania, Modernização e Autoritarismo: China diante da Segunda Guerra Fria (1979-1989). Artigo original Hegemonia – Revista Eletrônica de Relações Internacionais do Centro Universitário Unieuro ISSN: 1809-1261 UNIEURO, Brasília, número 4, 2009.

Plascencia, J. M. O. (2009). La creación de zonas económicas especiales en China: impactos positivos y negativos en su implementación. *Portes: Revista Mexicana de Estudios Sobre la Cuenca del Pacífico*, 2(6).

Reyes Tépatch, M. (2018). El flujo migratorio México-Estados Unidos y la captación interna de remesas familiares

REUTERS y EFE (2021). *Biden firma el plan de estímulo de 1,9 billones de dólares aprobado un día antes por el Congreso*. France24.

<https://www.france24.com/es/estados-unidos/20210311-eeuu-biden-plan-estimulos-pandemia>

Simón, L et al, (2022). La nueva Estrategia de Seguridad Nacional de EEUU. *Análisis del Real Instituto Elcano (ARI)*, (69), 1.

Roberts, M. (2024). China frente a Estados Unidos. Sinpermiso:

<https://www.sinpermiso.info/textos/china-frente-a-estados-unidos>

Pardo, R. P., & de Esperanza Picardo, C. (2022). ¿ Rivalidad, competencia o cooperación? El futuro de la relación China-EEUU-UE. *Anuario Internacional CIDOB*, 39-46.

López Areu, M. (2022). Cuando China mira al Pacífico Sur. Repositorio Comillas.

<https://repositorio.comillas.edu/xmlui/bitstream/handle/11531/68604/Art%C3%ADculo.%202022%20-%20EsGlobal.org.%20Cuando%20China%20mira%20al%20Pac%C3%ADfico%20Sur.pdf?sequence=1>

Tovar, J. (2021). Biden y el futuro de la relación EEUU-UE. *Biden y el futuro de la relación EEUU-UE*, 14.

Renta4 (2023). *El gráfico semanal: 2023 ¿Año de las bolsas europeas?:*

<https://www.r4.com/articulos-y-analisis/opinion-de-expertos/el-grafico-semanal-2023-ano-de-las-bolsas-europeas>

Vicente, L. P. (1971). El enfrentamiento chino-soviético. *Arbor*, 80(312), 351.

Hernández Rodríguez, C. (2019). La experiencia china con las Zonas Económicas Especiales y sus enseñanzas para el desarrollo regional del sureste mexicano. *México y la cuenca del pacífico*, 8(24), 19-56.

Parlamento Europeo (1999). Consejo Europeo de Cardiff 15. Conclusiones de la presidencia. [https://www.europarl.europa.eu/summits/car1\\_es.htm](https://www.europarl.europa.eu/summits/car1_es.htm)

Organización Internacional de Empleadores (IOE), s.f. Qué es el G7 y por qué es pertinente para las empresas. <https://www.ioe-emp.org/es/organizaciones-internacionales/g7#:~:text=El%20Grupo%20de%20los%20Siete,comercial%20y%20muchas%20otras%20%C3%A1reas>.

Zepeda Martínez, R. (2021). La transición de Trump a Biden: implicaciones para la relación México-Estados Unidos. Un análisis desde un enfoque nacional y subnacional. *Norteamérica*, 16(1), 247-268.