



Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales (ICADE)

La aproximación estratégica de la Unión Europea hacia América Latina: el rol de España en el proceso.

Autor: Paloma Hernández de Tejada Torrico
Director: Manuel José de la Fuente Fernández

Este trabajo realiza un análisis detallado de las relaciones birregionales entre la Unión Europea (UE) y la región de América Latina y el Caribe desde el punto de vista estratégico, en un periodo que abarca el tiempo transcurrido desde la sexta cumbre entre ambas regiones, en Madrid en 2010, hasta la última actualización estratégica de la UE para los años 2019 a 2024. Ambas fechas son relevantes ya que la primera constituye un hito en la asociación estratégica birregional, fortaleciendo los lazos políticos que se venían forjando desde los años 60. Además, fue la cumbre que impulsó la creación de la Fundación EU-LAC para reforzar la asociación estratégica. Por otro lado, la nueva actualización estratégica de la Unión intenta responder a su necesidad de reforzar su posición internacional frente al auge de otras potencias.

En las últimas décadas, el mundo se ha vuelto progresivamente más complejo, inestable e incierto, causando gran preocupación entre los actores que solían dominar la escena internacional, y alimentando el ego de nuevos actores que han irrumpido en ella con fuerza. Todo esto no solo genera retos, sino también oportunidades, sobre todo para regiones como la UE y América Latina, firmes defensoras de la cooperación internacional y el multilateralismo en su política exterior.

El auge de China como superpotencia preocupa especialmente a la UE, ya que pone en jaque el equilibrio internacional conocido hasta hoy, donde gozaba de una posición privilegiada. En el último discurso sobre el estado de la Unión, Úrsula Von Der Leyen, nombra a China repetidamente, dejando ver cierta inquietud por el auge del dragón asiático. La UE encuentra un rival considerable en Pekín, no solo por su creciente peso político y económico, sino por la brecha ideológica y de valores que las separa. Ante esta coyuntura internacional, es lógico pensar que la UE deberá buscar aliados estratégicos en otras partes del mundo, como América Latina. Por último, no solo cabe destacar la importancia de las relaciones birregionales para hacer contrapeso al gigante asiático, también hay que resaltar los muchos campos donde ambas regiones podrían salir beneficiadas desde el punto de vista económico, comercial, social, entre otros. Dentro de este acercamiento, el papel de ciertos Estados que son más cercanos culturalmente, como España, debe ser puesto en valor.

Palabras clave:

Diplomacia, aproximación estratégica, diálogo birregional, multilateralismo, Unión Europea, América Latina, China, España, economía, política, equilibrio internacional.

ÍNDICE:

- 1. Introducción**
- 2. Marco Teórico**
 - 2.1 Importancia de las relaciones Europa-América Latina en el contexto global
 - 2.1.1 Vínculos culturales
 - 2.1.2 Amenazas e intereses comunes
 - 2.2 Relevancia de España en las relaciones bilaterales
 - 2.2.1 Inmigración e intercambios sociales
 - 2.2.2 La imagen de España en ALC y sus relaciones económicas y políticas
 - 2.3 Teorías de las relaciones internacionales aplicadas al tema
- 3. Evolución de las Relaciones Europa-América Latina, el rol de España**
 - 3.1 Evolución de los vínculos históricos con Europa
 - 3.2 Evolución de los vínculos históricos con España en particular
 - 3.2.1 Una relación histórica marcada por la inconsistencia
 - 3.2.2 Vínculos económicos, comerciales y empresariales
 - 3.3 Principales hitos y momentos clave
 - 3.4 Principales actores estatales y no estatales involucrados
- 4. La Aproximación Estratégica de Europa a América Latina, impacto y beneficios**
 - 4.1 Motivaciones estratégicas del acercamiento
 - 4.1.1 El auge de China: de la política de desarrollo interno a la apertura internacional
 - 4.1.2 El acercamiento a América Latina y la Iniciativa de la Franja y la Ruta
 - 4.2 Impactos y beneficios
 - 4.2.1 Impacto en el equilibrio de poder global
 - 4.2.2 Beneficios económicos y comerciales
- 5. Desafíos, Obstáculos y Recomendaciones**
 - 5.1 Análisis de posibles obstáculos entre regiones
 - 5.2 Dilema: ¿Quién obtiene más beneficios?
 - 5.3 Recomendaciones para profundizar las relaciones bilaterales
- 6. Conclusiones**
 - 6.1 Resumen de hallazgos: Implicaciones en política internacional y diplomacia
 - 6.2 Perspectivas de futuro y líneas futuras de análisis
- 7. Referencias bibliográficas**

1. Introducción:

“Nuestra asociación con América Latina es paradójica: pese a tener mucho en común, nuestras interacciones siguen estando muy por debajo de su potencial. Con América Latina compartimos lenguas, cultura, historia y religión... Una parte importante de la población latinoamericana son descendientes de emigrantes europeos de los siglos XVI a XX, que partieron en busca de una «tierra prometida». Buenos Aires o Santiago parecen ciudades europeas. Desde muchos puntos de vista, somos las personas más afines del mundo” (Borrell, 2020). Esta declaración del Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y Vicepresidente de la Comisión, sintetiza perfectamente la importancia de revitalizar las relaciones bilaterales Unión Europea (UE) – América Latina y Caribe (ALC), tras aproximadamente una década de distanciamiento y obstinación de cada una de estas dos regiones en asuntos diversos. Como se podrá comprobar, esta última década ha sido trascendental en la aproximación birregional: acontecimientos como la VI Cumbre UE-ALC, han permitido dar un paso al frente, demostrando el interés de vinculación de ambas regiones.

Esto no es algo fortuito, y no es solo el resultado de una herencia y un pasado común, sino que es más bien una reacción a algunos eventos internacionales de la actualidad, como el fortalecimiento de países asiáticos como China, y su ambición de proyección mundial. La ambiciosa Iniciativa de la Franja y la Ruta (*Belt and Road Initiative o BRI*) también conocida como Nueva Ruta de la Seda (*Modern Silk Road*), es una estrategia de *soft power* china, descrita como un plan de desarrollo de infraestructura para mejorar la conectividad del país con otras regiones del mundo, especialmente en Asia Pacífico, pero que va mucho más allá, tratando de expandir su influencia y vínculos comerciales a continentes como América Latina. La BRI es una declaración de intenciones, centrada en los intereses nacionales e internacionales de China, para consolidar su potencia económica, comercial y política a nivel global (Simonov & Withanage, 2020). Para ello, es necesario desplazar a otros actores que tradicionalmente han llevado la voz cantante, es decir, a Occidente, y concretamente el poder que representan Europa y Estados Unidos. No es una situación fácil para el viejo continente y Norteamérica, que se han visto obligadas a replantear sus estrategias para hacer contrapeso a los gigantes asiáticos.

El objetivo de la presente investigación es poner de manifiesto la gran relevancia de esta encrucijada, demostrando los esfuerzos de Europa por acercarse a América Latina y recuperar un vínculo histórico que se debilita a expensas de otros actores. Por ello, es crucial analizar los pasos que se están dando en esta dirección y los planes de futuro. El fin de la investigación es, por tanto, comprender en primer lugar la importancia de la aproximación estratégica UE-ALC, revelando las oportunidades que surgen en el contexto histórico, diplomático y político actuales, así como los potenciales obstáculos que pueden surgir por el camino, la gran variedad de actores clave que intervienen, y por supuesto, el rol fundamental de España como puente natural entre América Latina y Europa. Todo ello llevará a responder, a medida que avance el análisis, a las siguientes preguntas de investigación:

- a. ¿En qué contexto político, económico y diplomático se inscribe el acercamiento estratégico Unión Europea (UE)– América Latina y Caribe (ALC)?
- b. ¿Cuáles han sido sus motivaciones?
- c. ¿Cómo han evolucionado en la última década las relaciones bilaterales entre ambas regiones?
- d. ¿Qué actores intervienen y cuál es su papel y relevancia?
- e. ¿Qué iniciativas reales se están llevando a cabo?
- f. ¿Cuáles son los beneficios de la aproximación para ambas partes?
- g. ¿Qué desafíos y obstáculos podrían surgir?

Serán objeto de investigación los países de la UE, a los que se podría referir a lo largo del trabajo como “Europa”, y los países que pertenecen al área geográfica de América Latina y el Caribe. Además, se estudiarán otros países fuera de estos dos grandes bloques geográficos cuya relación sea de interés para el estudio o para entender mejor ciertos sucesos. En primer lugar, se establecerá un marco teórico

resaltando la importancia de las relaciones euro latinoamericanas en el contexto global actual, la relevancia de España y las teorías de las relaciones internacionales que se aplican al tema.

En segundo lugar, se estudiará la evolución de las relaciones entre Europa y América Latina, dentro del marco temporal establecido. Se pondrá especial atención a la evolución de los vínculos históricos con España, ya que se considera que su papel es especialmente importante debido a su proximidad cultural, no solo con los países latinoamericanos, fundada en su pasado común, sus similitudes culturales y un mismo idioma, sino también con España, por su situación geográfica, y su rol como país miembro de la UE, de la que forma parte desde 1986. España es la cuarta economía de la Unión (ICEX, 2020), y concentra un 11% de su población total (INE, s.f.). Además, en el estudio de las relaciones bilaterales se considerarán los grandes hitos y momentos clave en el acercamiento UE-ALC y los actores estatales y no estatales involucrados.

En tercer lugar, se procederá al estudio de los impactos y beneficios de la aproximación estratégica, empezando por un análisis en profundidad de sus motivaciones, de las que ya se ha dejado vislumbrar en esta introducción el peso creciente de Asia y en especial de China en la escena internacional. El dragón asiático invierte cantidades ingentes de capital para la financiación de proyectos de infraestructura y lleva a cabo planes de poder blando en la región. Es importante hacer referencia a los distintos instrumentos y estrategias diplomáticas utilizados (acuerdos, tratados, cumbres...) para garantizar el éxito de la aproximación. Además, se pondrá el foco de atención en el impacto del acercamiento en el equilibrio mundial y los beneficios que pueden surgir para las dos partes.

Por último, se hará un inventario detallado de los desafíos y obstáculos que han dificultado hasta ahora la aproximación (a nivel político, diplomático, económico o comercial, por ejemplo) o que lo harán de ahora en adelante. Se estudiarán también algunos dilemas subyacentes que han alimentado dudas sobre la conveniencia del acercamiento como, por ejemplo, la cuestión de qué parte se beneficia más o, incluso, el dilema sobre la posibilidad de exportar el modelo europeo a América Latina.

2. Marco Teórico

2.1 Importancia de las relaciones Europa-América Latina en el contexto global

2.1.1 Vínculos culturales

La importancia de las buenas relaciones no solo a nivel político o diplomático, sino también en el ámbito económico y comercial, son tangibles para ambas partes. Para ALC la UE es importante, pero esta afirmación podría hacerse también en el sentido contrario: son muchos los ámbitos donde actualmente esta relevancia bilateral es visible. Serán enumerados y explicados a continuación.

Para empezar, el declive de la relevancia internacional de la Comunidad Atlántica (compuesta por Estados Unidos y Europa), ha sido un factor determinante en las últimas décadas para considerar el acercamiento con América Latina, aunque dicha decadencia comienza a ser visible desde finales de la Segunda Guerra mundial y la Guerra Fría. El dinamismo económico de la región de Asia ha sido uno de los detonantes del cambio de equilibrio de fuerzas mundiales (Ayuso, y otros, 2018). Según las previsiones del Banco Mundial, el crecimiento económico se incrementará también en los próximos años, ya que se estima que los países del continente asiático crecieron económicamente un 3,5% en 2022 y un 5,1% en 2023, manifestando así una tendencia positiva y buenos pronósticos de futuro. Además, se considera que los países de Asia Oriental y el Pacífico han experimentado en las dos últimas décadas un crecimiento económico más pronunciado y estable que el resto de las regiones del mundo (Banco Mundial, 2023). En este contexto, China ha sido el país que más ha impulsado el crecimiento económico de la zona, pero su peso no es solo económico, sino geopolítico. El desplazamiento de los ejes de poder es un factor que demuestra la importancia de reforzar las relaciones entre la UE y ALC, para recuperar una relación que antaño fue mucho más estrecha. La globalización

y el establecimiento de un orden mundial cada vez más multipolar subraya esta necesidad de una mayor proximidad entre el viejo continente y América Latina (Ayuso, y otros, 2018).

De igual manera, otro elemento a considerar es su marco común de valores, que debería servir como guía para dar un nuevo impulso al acercamiento birregional. En efecto, es importante resaltar la identificación de numerosos países latinoamericanos con los valores liberales occidentales. El marco común de valores ha sido uno de los pilares más sólidos para mantener vivas y dinámicas las relaciones internacionales entre la UE y ALC, a pesar del paso del tiempo, desde los primeros años de la independencia de las naciones latinoamericanas. En la literatura, autores como Andrés Fink, entre otros, han analizado prolijamente la inserción de ALC dentro del ámbito cultural y geopolítico de Occidente (Fink, 2014).

El acervo cultural latinoamericano podría considerarse el producto de muchos otros, al haber sido influenciado en un primer momento por la cosmovisión cristiana católica de España y Portugal, por la cultura africana como consecuencia de la trata de esclavos traídos de África, en menor medida las culturas de los colonos holandeses y franceses e, incluso en una pequeña parte, cierta herencia de la cultura anglosajona (mucho más evidente en la parte norte del continente, debido a su presencia en lo que hoy sería Estados Unidos) (Fink, 2014). La última de las culturas mencionadas, es considerada por Max Weber en su obra *La ética protestante y el espíritu del capitalismo*, como el origen del capitalismo. Esta diversa y antigua mezcla cultural, es la que determina los valores y principios que aún en la actualidad caracterizan las sociedades latinas. Por supuesto, el propio hecho de que esta cultura sea una herencia, una combinación de los restos que allí dejaron los antiguos colonos europeos condiciona sus relaciones.

2.1.2 Amenazas e intereses comunes

La UE y ALC comparten amenazas como los ataques contra la ciberseguridad, las drogas y el crimen organizado o incluso su vinculación con grandes conflictos globales (Ayuso, y otros, 2018). Se puede citar, por ejemplo, debido a su relevancia en los últimos meses, la guerra entre Rusia y Ucrania y su impacto para ambas regiones. Uno de los principales retos, pero también oportunidad para fomentar la cooperación birregional es, por tanto, la cooperación de seguridad y defensa (Ayuso, y otros, 2018). El mantenimiento de la seguridad pública y el bienestar de la población y los ciudadanos es una prioridad compartida tanto para los países europeos como latinoamericanos, por lo que toda acción conjunta que contribuya a preservarla sería de gran utilidad. Otro ejemplo que podemos mencionar es el de seguridad fronteriza e integridad territorial.

En 2017, la tasa de homicidios de América Latina era de 24 por cada 100.000 habitantes y el nivel de violencia global en la región era casi cuatro veces superior a la media del resto del mundo. Mientras, países europeos como España, terminaron el año 2015 con una tasa de homicidios de 0,7 por cada 100.000 habitantes. (Ayuso, y otros, 2018). Europa podría exportar un modelo a ALC de bajas tasas de violencia, y un control exhaustivo del crimen organizado, donde la consolidación de una estructura social con niveles de desigualdad mucho más bajos es clave.

El eje del desarrollo sostenible y el cambio climático también pone de manifiesto la importancia de las relaciones birregionales. La UE y ALC tienen un papel crucial en la preservación del medio ambiente. ALC es actualmente la región con menores emisiones de gases de efecto invernadero y alberga el 50% de la biodiversidad mundial (Unión Europea, 2023). Son muchas las pruebas de los esfuerzos comunes por cooperar en esta materia, la última fue la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático del pasado año 2023 (COP28), en Dubái. En esta conferencia, la UE y ALC se comprometen a seguir dando pasos para reducir su huella de carbono, aportar soluciones a los problemas medioambientales o la implementación de una transición justa y verde para asegurar el bienestar de las generaciones futuras (Unión Europea, 2023). Este es otro ejemplo de problema que requiere cooperación y coordinación internacional.

Europa y ALC deben, además, alinear sus acciones y estrategias con la consecución de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) y otros programas como la Agenda 2030. Por otro lado, algunos ejemplos de que ya existe voluntad de cooperación en este ámbito son planes conjuntos como el UE-CARIFORUM (2014-2019), especialmente centrado en la cooperación birregional para prevenir el cambio climático, los desastres naturales y promover el uso de energías renovables. Otro ejemplo podría ser el Programa Regional para América Central (2014-2020), que pretendía incorporar el desarrollo sostenible como una prioridad a corto, medio y largo plazo en la región de América Central, en la que participaron varios países europeos. En efecto, ALC es una de las regiones más vulnerables a efectos adversos relacionados con el cambio climático como fenómenos climatológicos extremos o catástrofes naturales (Ayuso, y otros, 2018).

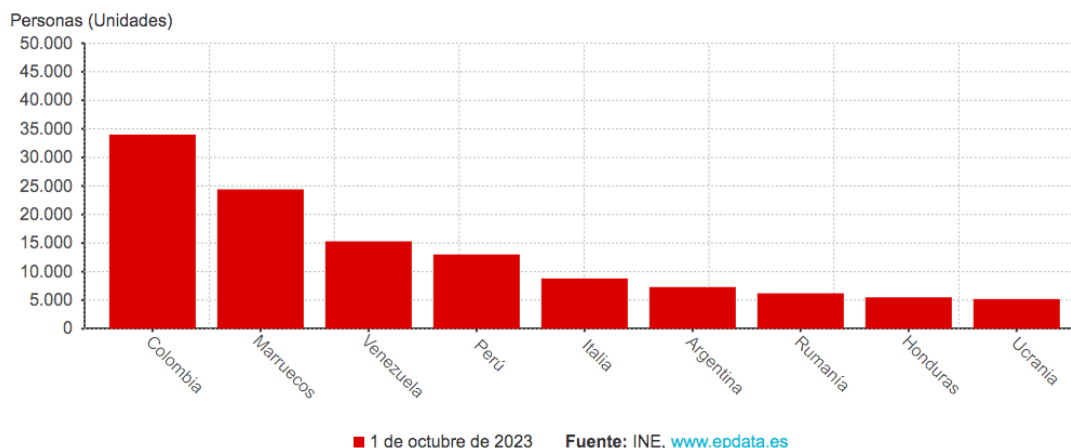
Las migraciones son otro asunto que hay que considerar en cuanto a la cooperación birregional. Los flujos migratorios recíprocos son la base para desarrollar políticas conjuntas. Este asunto ya se ha abordado en las sucesivas cumbres UE-CELAC, donde el tema migratorio parece ocupar una posición cada vez más relevante. Europa debería mantener sus embajadas abiertas a los migrantes latinoamericanos, el viejo continente debe atraer inmigración de países de América Latina por varias causas. La primera es que es un tipo de inmigración muy conveniente y con gran potencial, ya que la integración de los latinoamericanos en las sociedades europeas suele ser sencilla, debido a la proximidad cultural. En segundo lugar, porque los países desarrollados tienen pirámides poblacionales invertidas, lo que equivale a una población envejecida y, por lo tanto, hay una creciente necesidad de mano de obra joven llegada del exterior para garantizar el crecimiento económico y la preservación demográfica. Inversamente, los latinoamericanos que emigran a Europa buscan oportunidades laborales, y prosperidad. La situación resulta beneficiosa para ambos, y por eso no ha de quedar relegada a un segundo plano (Ruiz Sandoval, 2006).

2.2 Relevancia de España en las relaciones bilaterales

2.2.1 Inmigración e intercambios sociales

España es un país de la UE con relaciones especialmente estrechas con ALC. Junto a Portugal, fue una de las primeras naciones en entrar en contacto con América Latina, dejando profundas huellas de su cultura de aquella época en la región. La lengua española y todo el legado de valores y normas socioculturales forman parte de la idiosincrasia latina y española. No es de extrañar, por tanto, que España tenga un papel importante e incluso una responsabilidad especial en el diálogo y negociaciones entre el Viejo Continente y el anteriormente llamado “Nuevo Mundo”. A nivel político, comercial, geoestratégico, España es aliada de ambas regiones. En lo que respecta a la migración birregional, una prueba de la estrecha relación entre España y ALC es la intensidad de los flujos migratorios a ambos lados del Atlántico. A mediados de 2022, vivían en España más de un millón de inmigrantes procedentes de países de América Central y del Sur, siendo los venezolanos los más numerosos, con una cifra cercana a los 170.000 migrantes, y seguidos por los colombianos, que ascendían prácticamente a 166.500 (Fernández, 2022). A continuación, se muestra un gráfico de las 10 principales naciones de procedencia de los migrantes en España, según el INE a 1 de octubre de 2023:

Diez principales nacionalidades de los inmigrantes el tercer trimestre de 2023



Fuente: (Europa Press Data, 2023)

El Boom de la inmigración latinoamericana se dio entre 1998 y 2007, periodo en el que España experimentó un fuerte crecimiento económico y demográfico, convirtiéndose en un atractivo para muchos países de ALC. La adopción del Euro en el año 2000, y el comienzo efectivo de su uso como moneda de curso legal en 2002 abrió un periodo de prosperidad económica. España era vista como un lugar de oportunidades y bienestar social. Además, el crecimiento requería una mayor cantidad de mano de obra desde finales de la década de los 90, contribuyendo a la llegada de flujos migratorios en busca de empleo (Cueto, 2022). En efecto, las sociedades latinoamericanas disponen de una población joven y, por tanto, abundancia de capital humano preparado para cubrir puestos de trabajo.

Además, es importante mencionar que el crecimiento natural de la población española es cada vez más bajo, con tasas de fertilidad en descenso. El índice de fecundidad, que mide el número de hijos por mujer, comenzó una larga tendencia decreciente en 2004, alcanzando mínimos históricos en años como 2013, con 1,27 hijos por mujer (Fernández, 2023). En 2022, el índice de fecundidad español fue de tan solo 1,16. Se considera que el índice de reemplazo (que garantiza una pirámide poblacional estable) es de 2,1 niños por mujer, cifra que se encuentra muy alejada de los datos actuales (Expansión, 2022). Sin embargo, la población española ha seguido creciendo gracias a la llegada de extranjeros. La población española aumentó en 135.186 personas durante el segundo trimestre de 2013, pero el Instituto Nacional de Estadística (INE) atribuye este crecimiento demográfico a los flujos migratorios. En el año 2023, por primera vez la cantidad de migrantes colombianos superó a los marroquíes, que tradicionalmente eran la nacionalidad mayoritaria de los inmigrantes en España (INE, 2023).

A la inversa, muchos son los españoles que emigran a América Latina. Un periodo histórico remarcable en cuanto a las migraciones hacia ALC fue el exilio tras la Guerra Civil (Ministerio de Cultura, s.f.). Entre 2002 y 2011, unos 200.000 españoles se instalaron en países latinoamericanos, sobre todo en Argentina (González Ávila, 2022). La Organización Internacional de Migraciones (OIM) demuestra también en sus estudios sobre flujos migratorios, que la mayor parte de la migración europea hacia América Latina proviene de España (Europa Press, 2015). La importancia que se atribuye a la migración entre España y América Latina culmina con la creación del Portal de Movimientos Migratorios Iberoamericanos, un proyecto creado por la Subdirección General de los Archivos Estatales del Ministerio de Cultura español, con el fin de dar acceso a documentos relacionados con las migraciones entre LATAM y España. Es un proyecto fruto de la cooperación entre los archivos documentales español y de países latinoamericanos para reconocer y rendir homenaje a sus tradicionales flujos migratorios (Ministerio de Cultura, s.f.).

2.2.2 La imagen de España en ALC y sus relaciones económicas y políticas

En cuanto a la imagen de España en ALC, el Informe del Real Instituto Elcano, titulado “*11ª oleada del Barómetro Imagen de España (BIE). Estudio monográfico sobre América Latina*”, revela que los latinoamericanos puntúan a España en cuanto a turismo, influencia, estabilidad, inversiones e inmigración por encima de sus propios países como norma general. En un barómetro del 1 al 10, España mantiene una puntuación de 6,9, parecida a la que se da a otros países europeos como Francia o Italia e incluso a Estados Unidos. Sin embargo, el estudio revela que España se encuentra por debajo de Alemania, con una puntuación de 7,5. Carmen González Enríquez, investigadora principal del Real Instituto Elcano, sostuvo en su conferencia en la Universidad Pontificia Comillas el pasado 20 de noviembre que “*España tiene una imagen muy positiva en América Latina*”. Además, la imagen de España es mejor entre los ciudadanos que se consideran conservadores y aquellos con niveles de educación más altos. Covadonga Meseguer, codirectora de la cátedra de América Latina de la Universidad Pontificia Comillas, afirmó que España es reputada en Latinoamérica por su solvencia económica y por ser un inversor importante, además de por su estabilidad financiera, lo cual convierte a España en un país atractivo desde el punto de vista del empleo y la inversión empresarial (Universidad Pontificia Comillas, 2023).

A pesar del deterioro de la imagen de los países europeos en América Latina, el informe revela que España es el tercer país más atractivo para los latinoamericanos, solamente después de Canadá y Estados Unidos. Otro punto que se debe considerar es la discriminación, pues según Meseguer, “*Casi un 40% de los latinoamericanos considera que existen actitudes discriminatorias hacia ellos en España*” (Universidad Pontificia Comillas, 2023). España es un país que resulta atractivo por su proximidad cultural con ALC que facilita la integración de los recién llegados. España ha contribuido históricamente al desarrollo económico y social de la región, y ha entablado estrechas relaciones diplomáticas con los países de ALC para mantener su radio de influencia.

Dejando a un lado el tema de la inmigración (variable que se ha demostrado muy ilustrativa de las buenas relaciones España-ALC), es importante subrayar los vínculos económicos y comerciales. En el periodo de tiempo que va de 1993 a 2013, un 38% de las inversiones extranjeras directas (IED) procedentes de España se destinaron a ALC. El total de las inversiones en el continente americano por parte de España se desglosa de la siguiente manera: 162.512 millones de euros se invirtieron en ese periodo en la mitad Sur del continente, frente a los 58.648 millones invertidos en la mitad Norte (Estados Unidos y Canadá) (Doval, 2014). Por tanto, se puede observar que España prioriza ALC como destinatario de sus inversiones extranjeras directas.

A nivel político, es pertinente destacar que España participa como miembro observador en numerosos organismos multilaterales regionales como la Organización de Estados Americanos (OEA), desde 1972, la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), desde 1982, Sistema de Integración Centroamericana (SICA), desde 2004 o la Comunidad Andina de Naciones (CAN), desde 2011. Además, en 2012, España se convierte en el primer país que interviene como observador no miembro en la Alianza del Pacífico. Por otro lado, también tiene un papel importante en instituciones financieras latinoamericanas como el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) o el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), aportando capital y asesoramiento (Ministerio de Asuntos Exteriores, 2023).

Por último, desde el punto de vista cultural, han sido muy significativos los esfuerzos de España por promover la lengua y la cultura hispana en América Latina, empezando por el Instituto Cervantes, y su rol en la preservación y difusión de la lengua española. También destaca la creación de programas de movilidad para estudiantes y profesionales. España muestra gran interés en la integración de la cultura latina dentro de sus fronteras, recibiendo colectivos e instituciones como la Casa de América en Madrid. Estas instituciones crean un espacio de diálogo e intercambios culturales que enriquece a ambas partes (González & Pérez, 2021).

2.3 Teorías de las relaciones internacionales aplicadas al tema

Pasando a un aspecto más teórico del análisis, es importante detectar qué teorías de las Relaciones Internacionales explican mejor la aproximación estratégica de Europa a ALC para hacer frente a los fenómenos internacionales que debilitan su posición en la escena mundial. Se detallarán a continuación estas teorías y se discutirá su pertinencia para este trabajo de investigación. En primer lugar, es importante mencionar la tendencia de las Relaciones Internacionales a la *Realpolitik*, término utilizado ampliamente por el canciller alemán Otto Von Bismarck (1867-1871). Esta política realista, sin embargo, se origina en la obra *El Príncipe* de Maquiavelo, publicada en 1532. En ella se conciben las relaciones entre actores internacionales como una lucha constante por el poder donde el fin justifica los medios y donde se impone la ley del más fuerte (Medina-Núñez, 2019). Esta teoría podría aplicarse al presente estudio, ya que la aproximación estratégica UE-ALC intenta recuperar la antigua influencia europea en aquellos territorios que estuvieron bajo su autoridad. Europa añora un pasado donde su peso internacional era mayor y sus valores e ideales guiaban al resto del mundo.

La Comunidad Atlántica, sobre todo, Europa, siente nostalgia debido a su pérdida de relevancia. Esto se pone de manifiesto desde finales de la Guerra Fría (Ayuso, y otros, 2018), y desde que algunos países de Asia Pacífico amenazan con hacerle sombra no solo a nivel económico, sino lo que es más preocupante, como modelo de desarrollo y progreso. Este fenómeno se vuelve más evidente aún tras la incorporación de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001, acontecimiento que acelera el desplazamiento del centro económico mundial hacia el Este (Ayuso, y otros, 2018). Europa está pensando en dar un giro hacia la *Realpolitik* para tratar de mantener su peso internacional, y para ello, es evidente que necesita extender su influencia a la región ALC (López, 2023).

Pero el interés desde el punto de vista de la teoría realista no es unidireccional, es decir, no solo se dirige de Occidente hacia ALC, sino que también se da a la inversa. La abundante inversión europea en el desarrollo de la región es muy beneficiosa y en última instancia condiciona su independencia y autonomía. Como se ha explicado anteriormente, la cooperación en seguridad y defensa también es clave para ALC (Ayuso, y otros, 2018). La ayuda de Europa satisface las necesidades de autonomía estratégica de América Latina, ya que contribuye a exportar seguridad. Desde el punto de vista de la *Realpolitik*, donde vence el más fuerte, la aproximación birregional fortalecería a ALC, haciéndole ganar peso en la escena internacional. Reforzar los lazos para garantizar la autonomía estratégica evitaría que ALC se convirtiera en el terreno de juego de los nuevos grandes actores internacionales (López, 2023).

Siguiendo la idea expuesta anteriormente, la Conferencia de Seguridad de Múnich de 2020 introdujo el término de *Westlessness* o “*Desoccidente*”, que se refiere precisamente a esta decadencia del proyecto occidental (Munich Security Report, 2020). Por tanto, no es de extrañar que este fenómeno se encuentre detrás de la voluntad de acercamiento a América Latina, en un intento de recuperar adeptos a los valores del viejo continente. Más allá, la UE necesita revisar su agenda y prioridades estratégicas dentro del nuevo sistema internacional si no quiere ser condenada a la irrelevancia política, económica y cultural (García Cantalapiedra, 2020).

Otra destacada teoría que se puede aplicar al tema es la Teoría de la Dependencia, desarrollada principalmente por autores como André Gunder Frank, Theonio dos Santos, Enzo Faletto y Fernando Henrique Cardoso (Moré, 2017). Esta teoría surge y adquiere gran relevancia en Latinoamérica durante las décadas de los 60 y 70 en el siglo XX. Este era un contexto en el que las economías latinas sufrían de cierto retraso y elevados niveles de pobreza y subdesarrollo, ya que el continente había quedado relegado a un segundo plano en la escena internacional, frente a las grandes potencias económicas de la época, como Estados Unidos, Francia, Reino Unido, Japón, etc. La Teoría de la Dependencia se basa en una visión del mundo de centro y periferia, dominado por los países del primer mundo, que tienen gran dinamismo económico y son autosuficientes, mientras que los países “periféricos”, están aislados y son poco competitivos (Moré, 2017).

La Teoría de la Dependencia se opone radicalmente a la Teoría Neoclásica, según la cual, la apertura al comercio internacional y el liberalismo son beneficiosos para todos los participantes. No obstante, de acuerdo con la Teoría de la Dependencia, este no es el caso, ya que solo las economías desarrolladas, es decir, el primer mundo, llega a beneficiarse realmente de estos intercambios, mientras que a la periferia nunca llegan los recursos necesarios para el desarrollo (Moré, 2017). Como se puede observar, se trata de una visión dicotómica del mundo, donde unos actores se benefician a expensas de otros y las relaciones son asimétricas. Mientras que los países más desarrollados llevan a cabo actividades de alto valor añadido y expanden su influencia internacional, los menos avanzados son simples subordinados, dedicados a la explotación de materias primas, manufactura... Esta teoría permite explicar la visión del mundo de algunos dirigentes de países latinoamericanos, que fomentan el aislamiento, bajo pretexto de ser explotados por países del primer mundo, a los que acusan de paternalismo y neocolonialismo (González Ávila, 2022).

En Venezuela, el presidente Hugo Chávez y su sucesor, Nicolás Maduro, han manifestado en repetidas ocasiones su alineación con esta teoría, mostrando hostilidad hacia Europa. Por ejemplo, en 2020, Venezuela expulsa a la embajadora de la UE en Caracas, tras el ultimátum de Bruselas para que renunciase a su cargo (DW, 2020). Cuba también es un país que se ha mostrado desde tiempos de la Revolución Cubana (1953-1956), contrario a la injerencia de Occidente en sus asuntos internos, alineándose con la Teoría de la Dependencia.

La Teoría del Constructivismo también es destacable. Se trata de una teoría social que, extrapolada a las relaciones internacionales, permite entender la interacción entre diferentes actores. Los defensores de las teorías constructivistas consideran que la asociación entre actores internacionales siempre está condicionada por ideales y valores. En efecto, los principios sirven de guía a la hora de relacionarse, por tanto, aquellos actores que sean más afines ideológica y culturalmente tenderán a asociarse y entablar relaciones estrechas y duraderas (Ayala, 2018). En el caso de América Latina con Europa (especialmente con España), el pasado y los valores compartidos son el caldo de cultivo perfecto para una interacción sólida.

Prueba de la relevancia de esta teoría en la aproximación estratégica UE-ALC, es que la afinidad o las diferencias entre sistemas políticos latinoamericanos y europeos, determina su aproximación o alejamiento. Por ejemplo, se puede citar el caso de Argentina: los gobiernos kirchneristas abogaban por un alejamiento de Occidente, mientras que el actual presidente Milei, libertario y conservador, es mucho más favorable a la aproximación estratégica. Destacan sus esfuerzos por culminar el Acuerdo de Libre Comercio UE-Mercosur (González Ávila, 2022). La Teoría del Constructivismo explica muy bien las motivaciones del acercamiento estratégico birregional.

La Teoría de la Integración Regional trata de explicar un mundo marcado por la globalización y sus consecuencias. Frente a la fragmentación, que busca el aislamiento de las naciones y un repliegue hacia sus propios intereses, la integración regional defiende un sistema mundial holístico, donde los distintos actores cooperan y se integran en grandes formaciones supranacionales para poder enfrentarse de manera eficaz a problemas de gran envergadura e impacto mundial (tales como el cambio climático). Europa, desde la creación de la Sociedad de Naciones (SDN) tras la Primera Guerra mundial, ya mostraba una firme voluntad de integración entre sus miembros, tratando de crear asociaciones duraderas para solucionar desafíos comunes. Algunos defensores de esta teoría argumentan incluso que las grandes asociaciones supranacionales podrían convertirse en nuevos Estados, a modo de federaciones como Suiza o Estados Unidos. Otros, defienden que los bloques internacionales siempre son liderados por las naciones más fuertes, y es imposible que las sustituyan (Malamud A. , 2011).

El politólogo estadounidense Ernst B. Haas, define la integración regional, o regionalismo de la siguiente manera: *“Proceso por el cual los Estados se mezclan, se confunden y se fusionan de manera voluntaria con sus vecinos, perdiendo algunos de sus atributos y cediendo parcial o totalmente su soberanía, al mismo tiempo que adquieren nuevas herramientas para resolver conjuntamente sus*

desafíos” (Haas, 1967). Haas se centra precisamente en el proceso de integración UE-ALC por su relevancia. La integración no sería posible sin crear instituciones permanentes, con capacidad para tomar decisiones vinculantes para sus socios. Algunos de los símbolos de la integración regional más tangibles son los flujos comerciales, las reuniones y encuentros periódicos internacionales, el diálogo abierto y mejora de las comunicaciones, liberalización del comercio, creación de símbolos para establecer una identidad común, armonización legal... (Malamud A. , 2011). La UE es un ejemplo de integración regional, puesto que cumple con todos los elementos mencionados en la definición de Haas. En efecto, los 27 Estados miembros de la Unión se asocian de manera voluntaria, delegan parte de su soberanía a instituciones supranacionales, adquiriendo mecanismos de resolución de problemas conjuntos, que de otra manera superarían las capacidades individuales de los Estados. Son símbolos visibles de esta exitosa integración la moneda común, sus organismos e instituciones como la Comisión Europea, el Parlamento Europeo, El Consejo, etc.

El modelo de integración europeo es una referencia para otras regiones del mundo. Por su parte, América Latina ha utilizado a lo largo del tiempo diversas fórmulas integradoras, procurando seguir el camino de la UE, aunque en un contexto económico y político bastante más complejo (Fernández Illanes, 2009). Como tantos procesos de integración, el de América Latina puso inicialmente su atención en el ámbito económico y comercial, con la creación del Mercado Común del Sur, conocido como Mercosur, mediante el Tratado de Asunción en 1991. El regionalismo latinoamericano buscaba en sus inicios sostener el comercio intrarregional, dinamizar las economías de la región y atraer a ella inversión extranjera para lograr el crecimiento económico (Rueda-Junquera, 2009).

El éxito en el objetivo mayormente económico de Mercosur animó a los gobiernos latinoamericanos a seguir impulsando los procesos de integración y llevarlos a otras áreas. Cabe mencionar el creciente número de solicitudes para formar parte del mercado común, como Bolivia en 2015, y Venezuela, que, a pesar de haber sido suspendida en 2017 por la ruptura del orden democrático de Nicolás Maduro, ha vuelto a solicitar su entrada en el bloque (Royo, 2017). Además, cada vez son más los Estados asociados, actualmente siete: Bolivia (a la espera de ser incorporado como miembro oficial), Colombia, Chile, Ecuador, Perú, Guyana y Surinam (Mercosur, 2022). Otros impulsos a la integración regional son el Tratado de Libre Comercio entre Mercosur y la Comunidad Andina (CAN), de 1998, la Comunidad Andina de Naciones, de 2004, el Convenio Marco para el Establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana, de 2007. Sin embargo, la gran diferencia que aleja a América Latina del ideal de integración europeo es su falta de compromiso político y las disidencias entre los objetivos nacionales de los Estados, que no siempre han sabido dejar de lado sus diferencias en favor de la integración (Rueda-Junquera, 2009). La voluntad política, más allá de la de crecimiento económico es un elemento imprescindible para que la integración regional sea profunda y, sobre todo, duradera.

Para finalizar con la Teoría de la Integración Regional, se puede observar que la integración no ha sido solo dentro del continente europeo o latinoamericano por separado, sino que se observan intentos de integración conjunta entre ambas regiones. La integración euromercosureña no se ha quedado en el ámbito económico, sino que tomando como modelo el patrón de la UE, ha tratado de ir más allá e irrumpir en el área política, social, cultural, medioambiental... A la luz de esta integración birregional, está claro que Europa y ALC poseen intereses materiales económicos comunes, voluntad de integración geoestratégica y política e incluso de consolidación de una identidad birregional. El máximo exponente del proceso de integración birregional podría considerarse el Acuerdo UE-Mercosur, en proceso de negociación desde hace dos décadas. Este acuerdo sostiene la Teoría de Integración Regional (Alvarez & Zelicovich, 2020).

3. Evolución de las Relaciones Europa-América Latina

3.1 Evolución de los vínculos históricos con Europa

La asociación estratégica entre la UE y ALC tiene un largo recorrido histórico. Se analizará a continuación su trayectoria en los últimos años, tomando como delimitación temporal la VI Cumbre birregional de Madrid, en 2010. Debido a determinadas circunstancias que se han dado a cada lado del Atlántico, la integración se ha ralentizado. La heterogeneidad de los países latinoamericanos, las elevadas tasas de informalidad laboral, la inconsistencia del crecimiento económico, bajos niveles de protección social y la desigualdad estructural alimentaron en Europa una visión negativa de la región de ALC. Esta no parecía reunir los requisitos de gobernabilidad y democracia necesarios para construir instituciones políticas y sociales comunes (Ríos Sierra, 2013).

El relato de integración birregional en la actualidad pretende consolidar un espacio de cooperación que vaya más allá del ámbito económico. Se propone con esta misión un esquema basado en tres pilares: diálogo político, impulso al desarrollo y expansión del comercio entre las regiones. Esta buena voluntad se ve enfrentada a una serie de retos propios de la conjetura internacional actual. También está limitada por los problemas particulares de cada región, lo cual, en más de una ocasión, ha llevado a los dos bloques a centrarse primero en sus asuntos domésticos, relegando la integración birregional a un segundo plano (Serbin, 2018). Además, el problema de la asimetría requiere la búsqueda de fórmulas más equilibradas, para que las dos partes sientan que la cooperación vale realmente la pena. La actualización de las bases de la cooperación se encuentra actualmente en una encrucijada, sobre todo por los cambios en el equilibrio de fuerzas internacionales. Esto obliga a Europa y ALC a replantear los pilares de su acercamiento estratégico (Ayuso, y otros, 2018). Se explicarán a continuación algunos elementos que han marcado este proceso desde la década del 2010.

En primer lugar, el escenario mundial de la última década se ha caracterizado por el cuestionamiento de los valores liberales occidentales. La identificación de regiones como ALC con estos valores y su reflejo en los diferentes sistemas políticos y sociedades latinoamericanas ha perdido fuerza en los últimos años (Ayuso, y otros, 2018). El declive del liberalismo y valores occidentales ha hecho que la UE pierda poder de atracción. Antes era un ejemplo a seguir, ahora han irrumpido nuevos modelos. El éxito del modelo asiático ha sido sin duda un elemento de disrupción, como antagonista del sistema capitalista occidental (Merino, Bilmes, & Barrenengoa, 2021). En particular, el ascenso de China a través de su poder blando es un factor que afecta a ALC, ya que el gigante asiático ha apostado por esta región para extender su Nueva Ruta de Seda (*Modern Silk Road*). Esta iniciativa conlleva la financiación de todo tipo de proyectos de infraestructura, y la apertura de nuevas rutas comerciales por el Sur Global. El modelo asiático se presenta ante el mundo como un sistema moderno, tanto en sus prácticas como en sus valores (anticolonialismo, solidaridad, cooperación internacional, multilateralismo...), digno rival de los anticuados y tradicionales valores europeos (Merino, Bilmes, & Barrenengoa, 2021). Países como China se relacionan con ALC en una retórica de igualdad, con promesas de futuro muy interesantes para una región en proceso de desarrollo.

La pérdida de popularidad europea también ha sido alimentada por la crisis del Euro, que fue en gran medida el resultado de la crisis financiera del 2008, pero cuyos efectos se han dilatado hasta aproximadamente el año 2015. Esta desencadenó un aumento del desempleo, desequilibrios en las balanzas de pagos de muchas naciones europeas, pérdida de confianza internacional y un incremento de la deuda pública de la eurozona (Weber, 2015). Además, el Brexit también ha debilitado internamente la Unión y ha contribuido a la difusión de una imagen de fragilidad frente a la comunidad internacional (Ayuso, y otros, 2018). El desmembramiento de la UE y el auge del Euroescepticismo son en parte responsables de la crisis de popularidad europea.

Por otro lado, se ha podido observar cierta desvinculación de la UE con sus socios latinos. Europa parece tener que enfrentarse a problemas más urgentes, que eclipsan la aproximación estratégica con

ALC. La UE está excesivamente atareada con la guerra entre Rusia y Ucrania y la crisis económica derivada, la recuperación post-pandemia, la crisis de los Balcanes Occidentales, en el Norte de África y Oriente Próximo, etc. Por ello, Europa se ha visto obligada a reconfigurar su agenda para priorizar aquellos asuntos que afectan directamente a su estabilidad interna, por delante de su política exterior (López, 2023). Según Ramón Jáuregui, presidente de la Fundación Euroamérica (2023): *“La pandemia reforzó nuestra mirada interior y la guerra nos ha girado definitivamente hacia el Este”*.

En ALC, han ocurrido fenómenos similares. Las diferencias políticas entre los gobiernos de la región son un obstáculo que debe resolverse a través de diálogo y diplomacia. Para poder seguir avanzando en la aproximación birregional con Europa, primero es necesario que América Latina muestre cohesión interna. A modo de ejemplo, el 28 y 29 de junio de 2012 se convocó la XLIII Cumbre de Jefes de Estado del Mercosur y Estados Asociados, en Mendoza, Argentina. El asunto central que acapara la atención de los miembros de Mercosur, que entonces eran Argentina, Brasil y Uruguay, era la “ruptura del orden democrático en Paraguay” (IPPDH, 2012).

En base al artículo 5° del Protocolo de Ushuaia sobre Compromiso Democrático del Mercosur, se decide la suspensión de Paraguay de todos sus derechos y obligaciones en el seno de la organización, así como la capacidad de participar en sus instituciones hasta que no se restaurase la normalidad democrática. La aplicación de la denominada “cláusula democrática” fue motivada por el juicio político que en tan solo 48 horas decidió la destitución del expresidente Fernando Lugo. La resolución del dictamen de los Estados miembros de Mercosur subrayó lo siguiente: *“De acuerdo con lo establecido al protocolo, la plena vigencia democrática es condición esencial para el proceso de integración. El espíritu del protocolo es el restablecimiento de la institucionalidad, sin que ello menoscabe el funcionamiento” del bloque*” (Mercociudades, 2018). Paraguay es readmitido en 2013.

Por otro lado, Venezuela se vio envuelta en la misma situación en agosto de 2017. La Declaración de los Estados miembros de Mercosur sobre la República Bolivariana de Venezuela, firmada el 1 de abril de 2017, considera que el compromiso democrático establecido en el Protocolo de Ushuaia fue violado por el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela. Los Estados miembros del bloque se ven obligados a suspenderla (MERCOSUR, 2017). La suspensión es indefinida, hasta que se restaure el orden democrático, no obstante, Nicolás Maduro sigue en el poder en Venezuela, y la democracia sigue amenazada en el país. Los argumentos de los Estados miembros contra Venezuela son diversos, abarcan cuestiones tanto políticas como económicas, e incluso relacionadas con los derechos humanos.

A nivel económico, Venezuela no cumplió con las obligaciones económicas que contrajo en el momento de su ingreso en la organización. Se estableció un periodo de cuatro años desde su entrada en el bloque, que expiraba en 2017. Estas medidas estaban relacionadas con el establecimiento de un arancel externo común con el resto de los miembros de Mercosur, la coordinación progresiva de sus políticas macroeconómicas para garantizar el libre comercio. Esto fue un elemento de peso a la hora de decidir la suspensión de Venezuela, ya que además se consideraba como una amenaza para la aproximación estratégica con Europa. En efecto, Mercosur, en su voluntad de culminar el acuerdo de libre comercio, anunció que *“El incumplimiento de las medidas económicas por parte de Venezuela podía ser utilizado por Europa como excusa para no seguir avanzando en el acuerdo, debido a la irregularidad de uno de los miembros del propio bloque”* (García Marcos, 2016). Se puede observar que Mercosur no estaba dispuesto a asumir riesgos que pudieran comprometer las relaciones bilaterales. A nivel de derechos humanos, se acusaba a Venezuela de no adherirse al Protocolo sobre el Compromiso con la Promoción y Protección de los Derechos Humanos de Mercosur. Además, se consideraba el régimen vigente como “autoritario y no democrático” (García Marcos, 2016).

Actualmente, otro núcleo de inestabilidad interna en ALC son las malas relaciones que se auguran entre el recién elegido presidente argentino, Javier Milei, y algunos de sus vecinos. Milei no invitó a su acto oficial de investidura a ciertos países de la región como Cuba, Venezuela o Nicaragua, que denomina *“El Eje Comunista”*. Además, como muestra del conflicto abierto entre Nicaragua y

Argentina, el presidente nicaragüense ha solicitado la retirada de su embajador en Buenos Aires. Milei afirma sobre estas acciones que “*La separación de Argentina del ‘Eje comunista’ será total*” (El Debate, 2023). Otros problemas regionales abiertos son el de Venezuela con Guayana por la región del Esequibo, o las múltiples crisis económicas que asolan América Latina.

No obstante, no todo son obstáculos. Si bien los datos que se acaban de enunciar pueden dar la impresión de pesimismo en cuanto a las relaciones birregionales, es cierto que muchos expertos consideran que el diálogo UE-LAC se está reabriendo y se inscribe en un contexto político y diplomático especialmente favorable. Ríos Sierra (2013), afirma que: “*Aunque siguen siendo muchas las dificultades que atraviesa la relación birregional euro-latinoamericana, esto no debe conducir al pesimismo o al desánimo, sino más bien todo lo contrario pues la actualidad de las relaciones birregionales invita más que nunca al optimismo, especialmente con los resultados de las cumbres de Madrid de 2010 y Santiago de Chile en 2013. Estos dos acontecimientos invitan a apostar por la estrategia birregional como entre la Unión Europea y América Latina*”. A continuación, se analizarán los resultados de ambas cumbres con mayor detalle.

El Real Instituto Elcano considera que las últimas décadas se han caracterizado por una pérdida de interés de Europa en la región de ALC. Sin embargo, se ha mantenido el interés por determinados países con los que la UE ha entablado relaciones particulares, como Brasil y México. Prueba de la pérdida de interés por los bloques latinoamericanos, en 2020, el parlamento de los Países Bajos solicitó la revisión del Tratado con Mercosur, debido a sus preocupaciones por el ámbito medioambiental y con un claro trasfondo de proteccionismo en el sector agrícola. Esto es alimentado por un discurso de desintegracionismo y xenofobia cada vez más visible en la UE (Malamud, Olivie, & Escribano, 2020). Otro ejemplo es la negativa de Francia a la firma del Acuerdo de Libre Comercio UE-Mercosur. El Banco de Desarrollo de América Latina considera que, en la nueva era de acercamiento birregional, se debe fomentar en la UE una visión de ALC como un todo, no como un bloque fragmentado, como se ha realizado en el pasado, cuando las relaciones bilaterales eran más discrecionales y se tejían a través de acuerdos con países específicos, dependiendo de intereses concretos (CAF, 2023).

3.2 Evolución de los vínculos históricos con España en particular

3.2.1 Una evolución histórica marcada por la inconsistencia

Desde el comienzo de los procesos de independencia, al inicio del siglo XIX, las sociedades latinoamericanas recibieron influjos culturales de otros países europeos como Francia, Reino Unido, Italia o Alemania, y países vecinos como Estados Unidos. Más recientemente, estas influencias extranjeras se han desplazado al continente asiático, sobre todo a China (González & Pérez, 2021). Es por ello, que la visión idealizada de buenas relaciones bilaterales con España en la región no se puede aplicar a todos los países y todas las épocas. Las influencias extranjeras, sistemáticamente han tratado de desprestigiar la herencia cultural hispana para intentar imponerse. Cabe mencionar la difusión de la “Leyenda Negra” sobre la época de la conquista, difundida mayormente por los británicos desde el comienzo de la presencia hispana en el continente (González Ávila, 2022). Sin embargo, llevando la discusión al terreno más contemporáneo, se estudiarán los vínculos con España en las últimas décadas.

Algunos expertos muestran preocupación por la pérdida de interés de España en ALC. El Índice Elcano de Presencia Global (que mide las relaciones internacionales a nivel económico, militar y de *soft power*) señala que el peso estratégico de ALC para España representa en torno al 13% de su presencia internacional. Este es un peso equivalente al que concede el Reino Unido a la región, y además es muy inferior al porcentaje acordado a la UE, de un 61% (Malamud, Olivie, & Escribano, 2020). La precariedad económica de algunos países de ALC en el periodo de tiempo que va desde comienzos de los 2000 hasta la crisis financiera del 2008, (por ejemplo, Venezuela, Cuba o Ecuador) fomenta la inclinación de los ciudadanos de estos países hacia una nueva vida en España. Además, la adaptación social se revela bastante sencilla gracias a sus vínculos culturales y posibilidad de hablar la misma

lengua que en su país de origen. Por otro lado, la obtención de la nacionalidad española y los permisos de residencia es relativamente fácil para los inmigrantes en comparación con otros países, un factor más para tener en cuenta a la hora de emigrar (Cueto, 2022).

En cuanto a relaciones políticas y diplomáticas, el tema puede ser muy extenso, pero es importante subrayar que la visión clásica e idealizada de las relaciones entre España y ALC, fundadas en una cultura común y una historia compartida esconde algunos problemas (González & Pérez, 2021). Las relaciones bilaterales han estado marcadas por numerosos altibajos a lo largo de los años, y es difícil generalizarlas a toda la región, debido a la pluralidad de países de América Latina. Al salir del periodo franquista, España apuesta por una normalización de sus relaciones con Latinoamérica (González & Pérez, 2021).

Es destacable el caso de México, que había marcado grandes distancias con España desde comienzos de la Guerra Civil. México colaboró activamente con las tropas republicanas enviando armas y recibiendo exiliados. Además, el presidente mexicano Lázaro Cárdenas no reconoció el régimen franquista y denunció ante la SDN lo que consideraba una rebelión contra el gobierno legítimo español. Pero al finalizar el régimen, España se dio cuenta de la importancia de tener buenas relaciones con México para reforzar su posición en el continente (Burkholder, 2019). La entrada de España en la Comunidad Económica Europea (CEE) fue sin duda un punto de inflexión. Así, en 1991 se celebró la I Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, en Guadalajara, y la siguiente cumbre fue trasladada a Madrid, haciéndola coincidir estratégicamente con el V centenario del Descubrimiento de América (1993) (González & Pérez, 2021).

No obstante, para algunos estudiosos sobre las relaciones entre España y ALC, como Celestino Del Arenal, la entrada de España en la UE limita en parte su margen de maniobra en las relaciones bilaterales. En efecto, la pertenencia a una institución internacional como la UE, implica que España ya no sólo tiene una política exterior propia con ALC, sino una política exterior inscrita en el marco de la Unión. Así, su autonomía se reduce al tener que ceñirse a una serie de estrategias y objetivos comunes, y verse en la necesidad de coordinar sus intereses nacionales con los del resto de Estados miembros. Del Arenal explica que la política española dentro de la UE en lo que respecta a América Latina es triangular, donde los tres vértices son ALC, la UE y la propia España. Desde esta perspectiva, España ha servido de “puente” en las relaciones con América Latina, con mayor o menor intensidad dependiendo de los periodos históricos y los gobiernos que estaban al mando (Del Arenal, 2011). La inconsistencia de las relaciones se ve reflejada en la política bilateral entre España y Brasil. Dependiendo de la tendencia política de los gobiernos en el poder, la relación entre los dos países cambia, como se pudo observar durante las legislaturas del presidente Aznar y Zapatero. Así, en algunos casos, se puede ver que el acercamiento estratégico entre España y ALC está más fundado en la afinidad política de los gobiernos que en la voluntad de establecer vínculos sólidos y duraderos (González Ávila, 2022).

Además, estos altibajos se han visto alimentados por eventos puntuales que han quebrado las buenas relaciones diplomáticas entre España y América Latina. La difusión de la “Leyenda Negra” sobre la época de la conquista española, también ha alimentado su mala imagen en América Latina, creando un cierto rechazo a todo lo relacionado con España. Prueba de ello, en 2021 el presidente mexicano Andrés Manuel López Obrador emitió una reclamación al Estado español para que pida perdón por los crímenes cometidos durante la conquista y el exterminio de los nativos en la región. Maduro también exigió disculpas a España por los sucesos ocurridos durante el periodo colonial (González Ávila, 2022). Otros ejemplos son las duras declaraciones y acusaciones del presidente venezolano Nicolás Maduro a Mariano Rajoy en ruedas de prensa y reuniones internacionales o el episodio en el que el Rey de España, Juan Carlos I, manda callar en público a Hugo Chávez por sus interrupciones al presidente Aznar durante la XVII Cumbre Iberoamericana de 2007. Se puede mencionar también la crisis política con Bolivia, que culmina con la retirada en 2019 de los diplomáticos españoles en el país, etc. (González Ávila, 2022).

Algunos gobiernos españoles como el de Felipe González, trataron de estrechar relaciones, por ejemplo, impulsando políticas para fomentar la paz en Centroamérica, extender la democracia en esos países... Además, el expresidente consolidó la imagen de España como aliada estratégica de ALC e intermediaria con el resto de las naciones de la entonces CEE. No obstante, dichas afirmaciones fueron tachadas de paternalistas por parte de algunos líderes latinoamericanos que buscaban desmarcarse de la antigua metrópoli (González & Pérez, 2021). España ha tratado siempre que le ha sido posible de impulsar la proyección de la política exterior europea hacia ALC.

3.2.2 Vínculos económicos, comerciales y empresariales

Frente a la inconsistencia de las relaciones diplomáticas y políticas, las relaciones del sector empresarial español y latinoamericano son un símbolo de resiliencia. Este continente se ha convertido a lo largo de los años en un terreno de aprendizaje y de internacionalización de multitud de empresas españolas con vocación internacional (González & Pérez, 2021). Así, los destinos preferidos de las pymes españolas en el momento de dar el salto al extranjero son México, Colombia y Chile, muchas veces por delante de los vecinos europeos (Malamud, Olivie, & Escribano, 2020).

Cada vez son más las compañías españolas que trasladan su actividad o parte de ella a países de ALC, estableciendo raíces en su tejido empresarial. En cambio, en los últimos veinte años se observa que las firmas españolas no tienen interés en ALC conjuntamente, sino en determinados países. Esto se debe a la heterogeneidad entre Estados. Así, algunos criterios de inversión empresarial relevantes son el riesgo político, la seguridad jurídica, la estabilidad de la divisa nacional, el índice de violencia y de desarrollo humano (IDH), etc. (Malamud, Olivie, & Escribano, 2020). La atención hacia los países más inestables ha disminuido y simultáneamente aumenta en aquellos que presentan entornos favorables a la actividad empresarial (calidad de la mano de obra, fiscalidad...).

Inversamente, las empresas de origen latinoamericano también han incrementado su presencia en España. La situación era muy poco favorable a principios de siglo, pero hoy en día son muchas las empresas procedentes de ALC que se han establecido en el mercado español. En 2020, la inversión acumulada superaba los 40.000 millones de euros. Destaca la llegada de capital desde México y Argentina (Malamud, Olivie, & Escribano, 2020). Las Cámaras de Comercio españolas, presentes en la mayoría de los países latinoamericanos, velan por sus intereses en el extranjero, abriendo nuevas vías de expansión. La coordinación entre ellas permite obtener economías de escala y sinergias.

Finalmente, a nivel diplomático y político, algunos eventos puntuales, como la presidencia española del Consejo de la UE en el segundo semestre del pasado 2023, han marcado el acercamiento entre ambas regiones. En el marco de la presidencia española, se celebró la III Cumbre UE-CELAC, los días 17 y 18 de julio. Como resultado de esta reunión internacional, se recupera el diálogo de alto nivel entre la UE y ALC y el carácter bianual de esta cumbre. La última se celebró en 2015 y la próxima se ha programado para 2025. Adicionalmente, en la III Cumbre UE-CELAC, se establece una nueva Agenda de Inversiones en la región y se trazó una hoja de ruta para los próximos dos años. Se planteó igualmente la firma de una Alianza Digital UE-ALC, firmada en marzo de 2023 y la creación de la primera Conferencia UE-LAC de Ministros de Economía y Finanzas, que finalmente se celebró en Santiago de Compostela, el pasado mes de septiembre (Ministerio de Asuntos Exteriores, 2023).

3.3 Principales hitos y momentos clave

Para enfatizar los momentos clave de la nueva ola de acercamiento estratégico entre la UE y LATAM, se analizarán una serie de hitos que han impulsado la aproximación. Los más destacados son la Cumbre de Madrid, de 2010, y las sucesivas cumbres UE-CELAC en 2013, 2015 y 2023. Por último, se pondrá el foco de atención en la presidencia de España del Consejo Europeo durante el segundo semestre de 2023.

Cumbre de Madrid, 2010:

La VI Cumbre UE-ALC se reunió en Madrid el 18 de mayo de 2010. Según Arenal y Sanahuja (2010), grandes estudiosos de las relaciones diplomáticas entre España y ALC, fue un punto de inflexión en el “*relativo estancamiento en el que se encontraban las relaciones entre la UE y América Latina desde el comienzo del siglo XXI*” (Ríos Sierra, 2013). Esta cumbre generó grandes avances, por lo que se ha utilizado como elemento de delimitación del marco temporal del presente trabajo de investigación. Hay que destacar que la Cumbre de Madrid marca el inicio de las relaciones de la UE con la Comunidad Andina de Naciones (CAN), el Mercosur, el Sistema de Integración de Centroamérica (SICA) y la Comunidad del Caribe (CARICOM). También, se incorporan por primera vez en la historia de las relaciones UE-ALC una serie instrumentos de carácter exclusivamente birregional en temas tan destacados como las migraciones, el narcotráfico o la protección social (Ríos Sierra, 2013). Tanto la UE como los países de ALC, se dan cuenta de que para hacer frente a problemas comunes se necesitan respuestas comunes.

El contexto de esta cumbre está profundamente marcado por las dificultades atravesadas por el continente latinoamericano. Aún no posee un interlocutor único, que represente una posición común. Además, destacan los diferentes esquemas y visiones de cada país sobre las estrategias, herramientas y pilares que deben guiar el diálogo birregional. Algunos países como México o Chile abogaban entonces por un mayor unilateralismo. Mientras, la UE llevaba a cabo un trato diferencial con los múltiples organismos de la región, priorizando sus relaciones con la CAN por delante del Mercosur, por ejemplo (Ríos Sierra, 2013). Arenal y Sanahuja (2010) también subrayan las tensiones ideológicas que han obstaculizado el diálogo político birregional. Desde los inicios de las relaciones UE-ALC se construyeron estereotipos por ambas partes: para ciertos dirigentes europeos, América Latina era considerado el caldo de cultivo perfecto de gobiernos autoritarios y populismos, mientras que, para algunos mandatarios latinoamericanos, la UE es representante del neocolonialismo (Ríos Sierra, 2013).

Pero la Cumbre de Madrid reactiva una voluntad de entendimiento. Las tres grandes aportaciones de esta cumbre al diálogo birregional fueron: La creación de un Plan de Acción para el periodo 2010-2012, la Fundación ALCUE y, por último, la constitución del Instrumento para la Facilidad de Inversión en América Latina, con un presupuesto de 125 millones de euros hasta el año 2013 (Ríos Sierra, 2013). El Plan de Acción adoptó numerosos objetivos, agrupados en las siguientes áreas:

1. Ciencia, investigación, innovación y tecnología.
 2. Desarrollo sostenible, medio ambiente, cambio climático, biodiversidad, energía.
 3. Integración regional e interconectividad para fomentar la integración y la cohesión social.
 4. Migraciones.
 5. Educación y empleo para fomentar la integración y la cohesión social.
 6. El problema mundial de la droga
- (Santos Villarreal , 2010)

El Plan de Acción establecido deja ver una intención de continuidad de los objetivos comunes de la UE y ALC. Se establecen también mecanismos de control y seguimiento, asesoramiento a los gobiernos, organismos e instituciones especializadas... Sin ello, el mantenimiento de esta agenda conjunta se vuelve una misión imposible. Además, es imprescindible que se actualice periódicamente para asegurar su eficacia dependiendo del contexto internacional. Se verá, a continuación, con las sucesivas cumbres UE-CELAC, la voluntad de compromiso de ambas regiones por alcanzar el éxito de estos objetivos, y lograr el beneficio común.

I Cumbre UE- CELAC, 2013:

La primera cumbre entre los países latinoamericanos y caribeños (CELAC) se celebró los días 27 y 28 de enero de 2013 en Santiago de Chile. Se trata de una cumbre marcada por preocupaciones globales

compartidas por ambas regiones, como el cambio climático y el desarrollo sostenible. En ella se firmó la Declaración de Santiago, que se subraya la importancia del desarrollo sostenible en las políticas tanto domésticas como conjuntas, según lo establecido en la Declaración de Río de 1992. La Declaración de Santiago dejó afirmaciones valiosas como: “*Apoyamos la cooperación Norte-Sur, para hacer frente a la crisis mundial y promover el desarrollo sostenible de nuestros países*” (UE-CELAC, 2013). Esta primera cumbre, muestra el deseo de la UE y los países de ALC de armonizar sus acciones y sus legislaciones para lograr proyectos comunes. En este caso, el desarrollo sostenible y la reducción de la contaminación es un ejemplo de problema internacional que sobrepasa las capacidades nacionales y regionales.. Por ello, Europa y ALC pueden servir de ejemplo para el resto del mundo en cuanto a cooperación medioambiental.

Otros problemas conjuntos abordados en esta primera cumbre birregional fueron el tráfico de drogas y el crimen organizado. Así, la cooperación entre la UE y ALC se reveló de gran utilidad para hacer frente a redes de narcotráfico y bandas criminales. Por otro lado, se insiste en la necesidad de cooperar en el ámbito migratorio, siendo conscientes ambas regiones de la importancia de los flujos de migrantes (UE-CELAC, 2013). Las cumbres UE-CELAC son un espacio de diálogo birregional de alto nivel: formal e institucionalizado. Con la esperanza de seguir este camino, la Declaración de Santiago finaliza con la convocatoria de la próxima cumbre, en 2015 en Bruselas (UE-CELAC, 2013).

II Cumbre UE-CELAC, 2015:

Los días 10 y 11 de junio, Bruselas acogió una segunda cumbre UE-CELAC. Se observaba una necesidad de revitalización de los vínculos entre ambas regiones, una vez superada la crisis financiera del 2008, en un momento en que los países europeos y latinoamericanos comenzaban a recuperar la estabilidad económica. Los asuntos centrales que se pusieron sobre la mesa y quedaron plasmados en la Declaración de Bruselas tenían carácter birregional y mundial. Entre otros, se puede destacar, de nuevo, el desarrollo sostenible, la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado y el desarrollo del capital humano. La Declaración de Bruselas destaca por la creación de un Plan de Acción conjunta UE-CELAC para los próximos años. Dicho Plan de Acción tenía como misión: «*Modelar nuestro futuro común: trabajar por unas sociedades prósperas, cohesionadas y sostenibles para nuestros ciudadanos*» (UE-CELAC, 2015). Los principales ámbitos de acción, recogidos en la Declaración son una ampliación de establecidos en la Cumbre de Madrid (UE-CELAC, 2015):

Presidencia de España del Consejo Europeo, 2023:

El segundo semestre del 2023 pasará a la posteridad como un momento de especial acercamiento entre la UE y ALC. El presidente español, Pedro Sánchez, abrió la Cumbre UE-CELAC de Bruselas, en julio con la siguiente afirmación “*La Presidencia española del Consejo de la UE ha asumido el objetivo de fortalecer las relaciones entre la Unión y América Latina y el Caribe, lo que en el actual contexto geopolítico, medioambiental y social exige redoblar esfuerzo*” (UE, 2023). Así, quiso dejar clara su intención de poner la aproximación euro-latinoamericana en el centro de las prioridades de su mandato en el Consejo Europeo. Sus palabras son complementadas por las de la presidenta de la Comisión Europea, Úrsula Von der Leyen: “*Tenemos el interés mutuo de que América Latina, el Caribe y Europa liberen todo su potencial*” (UE, 2023). La necesidad de “redoblar los esfuerzos”, hace alusión al contexto geopolítico mundial, marcado por acontecimientos como la pandemia, el cambio climático o la guerra entre Rusia y Ucrania, que pintan un escenario muy diferente al de la última reunión UE-CELAC en 2015 y han dejado al descubierto ciertas vulnerabilidades por ambas partes.

España, durante el tiempo que ostentó la presidencia del Consejo, trató de impulsar el Acuerdo de Libre Comercio UE-Mercosur. Tras décadas de parálisis en las negociaciones de este ambicioso acuerdo, la presidencia española fue una oportunidad sin precedentes. Su ratificación representa una oportunidad para que ambas regiones profundicen sus relaciones comerciales y económicas, consolidando la zona de libre comercio más grande del mundo. Si pacto culmina, la UE tendría

acuerdos con el 94% del PIB de ALC, frente al 44% de EE. UU. y 14% de China (Estevadeorda, Talvi, & Werner, 2023). Las exportaciones europeas a países de Mercosur se beneficiarán de la eliminación de los derechos aduaneros sobre el 91% de los bienes. Por su lado, la UE eliminaría los aranceles sobre el 92% de las importaciones de Mercosur (Parlamento Europeo, 2023). El presidente brasileño Luis Inácio Lula da Silva manifestó un gran interés en relanzar esta “Alianza Histórica” (UE, 2023). El importante peso demográfico y económico de Brasil en la región es otro elemento fundamental que podría impulsar el avance del acuerdo (Infobae, 2023). Hasta ahora, sus principales detractores son europeos, con el presidente Emmanuel Macron a la cabeza. Su reticencia se debe sobre todo a la preocupación por la pérdida de competitividad de los productos agrícolas europeos frente al enorme mercado latinoamericano con países como Brasil y Argentina a la cabeza (Infobae, 2023). Si bien la negativa de Francia a la firma del acuerdo no frena completamente su entrada en vigor, puesto que, en el seno de UE, los acuerdos comerciales se aprueban por mayoría simple y no por unanimidad, es cierto que, en caso de culminar dicho acuerdo, nacería debilitado.

III Cumbre UE-CELAC julio 2023:

Esta cumbre se celebró los días 17 y 18 de julio, en ella participaron los 27 Estados miembros de la UE y los 33 Estados miembros de la CELAC. La cumbre fue copresidida por Charles Michel, actual presidente del Consejo Europeo y Raul Gonsalves, presidente de la CELAC y primer ministro de San Vicente y las Granadinas (DSN, 2023). Si por algo se caracteriza esta cumbre, que llevaba ya ocho años sin celebrarse, es por reabrir el diálogo entre ambas regiones, como hizo constar la presidenta de la Comisión Europea, Ursula Von Der Leyen, una vez concluida la cumbre: “*Esta Cumbre UE-CELAC ha supuesto un nuevo comienzo entre viejos amigos. Nos encontramos en un momento de grandes cambios geopolíticos y es necesario que amigos afines, como la UE y los socios de América Latina y el Caribe, se acerquen aún más*” (DSN, 2023). Para muchos expertos en relaciones bilaterales EU-ALC, su simple celebración ya constituye un éxito, dados los años transcurridos en suspenso (Jáuregui, 2023). Además, Jáuregui subraya el hecho de que fue la presidencia española del Consejo Europeo la que recuperó las cumbres birregionales, demostrando el interés español por impulsar el acercamiento.

Esta cumbre tuvo como objetivo prioritario fortalecer la asociación entre la UE y CELAC, y, al mismo tiempo, reforzar los intereses y valores comunes para que sea sólida y duradera. Como se puede constatar, las cumbres UE-CELAC llevaban sin celebrarse desde 2015. Esto podría ser consecuencia del repliegue de ambas regiones en sus asuntos domésticos (crisis económicas en LATAM, crisis del Euro, guerras en territorios próximos que generaron inestabilidad...). En el caso de Europa, es importante subrayar la crisis existencial de la UE durante esos años, alimentada por el euroescepticismo, el Brexit, la pérdida de relevancia de los valores occidentales y las guerras en las que, de una forma u otra, los países de la UE se vieron involucrados (Ayuso, y otros, 2018).

En ALC, también se dieron durante esos ocho años, periodos de inestabilidad y desintegración regional. Estos fueron protagonizados por rupturas del orden democrático en varios países. Así, como ya se ha referido en apartados anteriores, en 2012 Uruguay fue suspendido del Mercosur por la controvertida destitución de su presidente Fernando Lugo. Los miembros del bloque también decidieron suspender a Venezuela en 2017 tras considerar a Nicolás Maduro como una amenaza para la democracia. La falta de cohesión interna era evidente en bloques como Mercosur, sin embargo, tras ocho años de relativo distanciamiento, el diálogo vuelve a activarse con la II Cumbre UE-CELAC. Esta, también reestablece la cadencia bianual de las reuniones entre ambas regiones. La próxima queda prevista para 2025 y se celebrará esta vez en Colombia (González & Pérez, 2021).

3.4 Principales actores estatales y no estatales involucrados

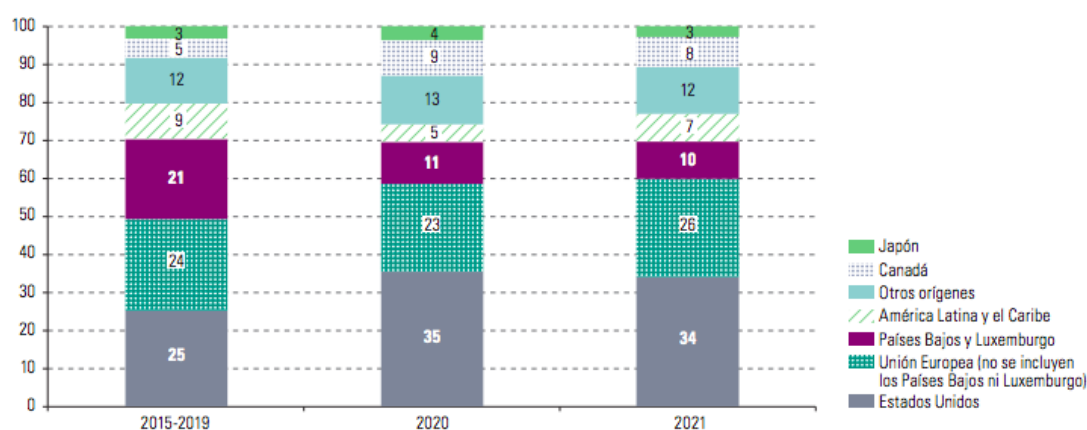
La aproximación estratégica UE-ALC implica la participación de numerosos agentes, tanto estatales como no estatales. A continuación, se analizará la relevancia de cada uno de ellos, así como las oportunidades que pueden representar en el acercamiento birregional. Es importante subrayar que el

escenario internacional actual ya no solo está dominado por los Estados, sino que existen gran variedad de actores no estatales cuyo poder puede ser muy significativo. Los Estados pueden ser sobrepasados por instituciones y organismos, empresas multinacionales e incluso individuos, con influencia y proyección mundial. Estos pueden agilizar los debates birregionales y abrir nuevos caminos para el diálogo y la cooperación, demostrando que un mundo cada vez más fragmentado puede ser un mundo cada vez más unido (Lowenthal, 2006). Conviene por tanto estudiar en detalle a estos actores.

En primer lugar, el sector empresarial, liderado por las grandes multinacionales, es un pilar fundamental de la integración económica. Las empresas mantienen activos los intercambios internacionales, y protagonizan el libre comercio de bienes y servicios. El dinamismo del sector empresarial, tanto europeo como latinoamericano, debe ser una prioridad para acercar ambas regiones. Pero su papel no se reduce al ámbito económico o comercial, sino que se debe contemplar también su poder político, social, su impacto en el medio ambiente... Las empresas son el emblema de la innovación y la tecnología de sus países de procedencia, por lo que un sector empresarial desarrollado, puntero y tecnológico representa la capacidad de innovación y la modernidad de un Estado.

El desarrollo del comercio mundial y la IED crean redes internacionales de producción gracias a las multinacionales. Estas, dividen sus procesos productivos en diferentes lugares del mundo para aprovechar las ventajas de localización, creando empleo y dinamizando las economías a nivel global. En algunos casos, estas redes y cadenas de producción pueden traspasar muchas fronteras y adquirir gran complejidad (WTO, 2019). Por tanto, una parte de los debates sobre el acercamiento estratégico debe centrarse en las políticas y reglamentos que afecten a las exportaciones e importaciones, y a la circulación de bienes, servicios y factores productivos. Tanto Europa como ALC tienen interés en establecer una presencia comercial en la otra región y realizar IED (WTO, 2019). La IED es un poderoso instrumento para la integración económica. Según los datos de CEPAL, la UE (exceptuando a Luxemburgo y los Países Bajos) fue en 2022 el segundo inversor en términos de IED en ALC, representando un total del 17% de los fondos que entraron en la región (CEPAL, 2022). La CEPAL, llama a sus países a aprovechar correctamente el desembolso de fondos extranjeros para llevar a cabo la transición energética y el desarrollo sostenible en la región. Por otro lado, las inversiones latinoamericanas en la UE aumentaron un 75% entre 2021 y 2022 (Velasco, 2023).

América Latina y el Caribe (11 países)^a: distribución de las entradas de inversión extranjera directa, por origen, 2015-2021 (En porcentajes)



Fuente: (CEPAL, 2022).

La CEPAL, tras la III Cumbre UE-CELAC, realizó una encuesta donde participaron cincuenta multinacionales con presencia en ambas regiones, para analizar sus perspectivas sobre el futuro de la integración económica birregional. La encuesta revela que las compañías con presencia euro-latinoamericana, estiman que el cierre de acuerdos comerciales UE-ALC debe ser una cuestión prioritaria. Además, 50% de las empresas encuestadas consideran la posibilidad de iniciar nuevas actividades en ALC y un 20% tienen la certeza de que lo harán. El estudio de la CEPAL evidencia que

actualmente, la principal preocupación de las empresas para invertir en ALC es la seguridad jurídica y la protección del Estado al sector empresarial (CEPAL, 2022).

Las compañías se muestran optimistas en lo que respecta a la recuperación económica de ALC tras la pandemia y sucesiva crisis. Los empresarios latinoamericanos, por su parte, se inquietan sobre todo por el aumento de los precios de la energía, los costes laborales y los impuestos. Un 80% de las empresas encuestadas considera que su actividad podría verse directamente afectada por las consecuencias de la guerra de Ucrania y otras tensiones geopolíticas (Velasco, 2023). Por lo tanto, aunque las preocupaciones de los sectores empresariales europeo y latinoamericano son abundantes, toda inversión empresarial en el extranjero conlleva asumir ciertos riesgos, y predomina el optimismo y la voluntad de las empresas por desarrollar sus actividades al otro lado del Atlántico. Además, un reflejo de que las empresas se han convertido en elementos fundamentales de las relaciones birregionales, son las cumbres empresariales de alto nivel organizadas entre la UE y ALC. La Cumbre de Bruselas del pasado 17 y 18 de julio fue el escenario del Foro Empresarial UE-CELAC. En él, la presidenta de la Comisión Europea se comprometió a poner a disposición del sector empresarial europeo 45 mil millones de euros para el desarrollo de proyectos tecnológicos en América Latina y contribuir a que la Unión refuerce su posición de socio estratégico de Latinoamérica (Moncloa, 2023).

Continuando con otros agentes no estatales, es inevitable hablar del rol de los organismos e instituciones internacionales. Sería necesario ocupar un gran espacio para detallar el papel y la relevancia de cada uno de ellos, sin embargo, el presente estudio se limitará a abordar los más significativos. Para empezar, las instituciones que conforman la UE, en especial, la Comisión Europea, son cruciales. La Comisión, como organismo a la vez legislativo y ejecutivo de la UE, tiene la capacidad de formular y ejecutar políticas y representarla en las reuniones con organismos internacionales. La Comisión representa a la UE fuera de sus fronteras, gracias al Servicio Europeo de Acción Exterior (UE, s.f.). Además, la Comisión da forma a la estrategia general de la Unión. Adicionalmente, elabora políticas de desarrollo y se encarga del suministro de ayudas a otras regiones (entre ellas, ALC). Para ello, esta institución negocia acuerdos con el resto de los actores internacionales y a través de sus misiones diplomáticas, posee representación ante todo tipo de agentes de la esfera internacional (UE, s.f.). Por lo tanto, se puede deducir que la Comisión desempeña un rol capital en las relaciones euro-latinoamericanas, ya que, al establecer la estrategia general de la Unión, deberá considerar la importancia de América Latina como aliada. La Comisión es la encargada de suministrar ayudas al desarrollo en ALC, y se relaciona directamente con las instituciones latinoamericanas. Es un agente central del diálogo y la aproximación birregional.

Otra de las instituciones más destacadas es el Banco Europeo de Inversiones (BEI). Se trata de una institución financiera de la UE que invierte en los países miembros y en más de 150 Estados no miembros. Entre sus funciones se encuentran el respaldo financiero a proyectos de inversión en todo el mundo, la contribución al desarrollo de los recursos productivos y el asesoreamiento. El BEI comenzó su actividad en América Latina en 1993, y hasta hoy, ha brindado apoyo financiero a un total de 117 proyectos en catorce países de ALC, con un desembolso de 8.400 millones de euros. Su actividad no deja de crecer para profundizar la cooperación de la UE en la región, poniendo especial atención en la sostenibilidad. Entre sus proyectos más destacados se puede nombrar la construcción de la primera línea de metro en Bogotá, con una aportación de 410 millones de euros, el programa de gestión integral de residuos en Argentina, con 38 millones de euros o la reconstrucción de infraestructuras y edificios tras el terremoto de Ecuador en 2023 (Banco Europeo de Inversiones, 2023).

Las Organización de las Naciones Unidas (ONU) también es un foro de diálogo internacional. La UE y ALC reúnen un tercio de los miembros de las Naciones Unidas. La pertenencia a esta institución internacional implica la armonización de las legislaciones de los países para adherirse a sus estrategias y objetivos. La promoción de la paz y estabilidad internacional, los valores democráticos, el Estado de derecho, y la defensa de los derechos humanos son algunas de las prioridades compartidas por los Estados miembros de la ONU (Comisión Europea, 2023). La adhesión a la Carta de las Naciones

Unidas también es requisito para pertenecer a la organización. El hecho de tener que adaptarse a políticas comunes, objetivos, principios y valores, obliga a los Estados europeos y latinoamericanos a cooperar entre ellos y con otras partes del mundo. Por tanto, la ONU se convierte en un espacio privilegiado de diálogo y acción conjunta.

Finalmente, los agentes sociales también son necesarios para que la integración sea plena. El mantenimiento de vínculos sociales estrechos es un elemento diferencial. En la actualidad, las desigualdades sociales son más tangibles en los países latinoamericanos como norma general. Por ello, la UE deberá en la medida de lo posible exportar su modelo de igualdad y de cohesión social a ALC. Los principios e instrumentos de cohesión social han sido muy efectivos para tratar las desigualdades en Europa, y se han convertido en elementos esenciales de la integración regional. La cohesión social a nivel regional/doméstico es una condición *sine qua non* la aproximación estratégica UE-ALC no podrá darse con total eficacia. Por lo tanto, este es un tema que deberá hacerse presente en los debates sobre cooperación (Del Arenal, 2009).

4. La Aproximación Estratégica de Europa a América Latina, impacto y beneficios

4.1 Motivaciones estratégicas del acercamiento

4.1.1 El auge de China: de la política de desarrollo interno a la apertura internacional

Investigadores del Centro de Estudios de Asia Pacífico, subrayan que, en la última década, las relaciones birregionales UE-ALC se han vuelto a dinamizar apuntando como una de sus causas el auge de nuevas potencias en la escena internacional. El surgimiento de núcleos de poder, especialmente China, pone en riesgo la influencia de los valores occidentales en la región (Roldán Pérez, Castro Lara, Pérez Restrepo, Echavarría Toro, & Evan Ellis, 2016). El grado en que la irrupción del modelo asiático amenaza los planes de Europa en la región ALC está por ver, pero lo que está claro es que el acercamiento Europeo a América Latina ha sido en buena parte una reacción estratégica a la injerencia asiática, y a sus perspectivas de proyección a escala mundial (Ríos, 2019).

Posiblemente la distancia geográfica y cultural que separa el dragón asiático de ALC ha llevado al resto del mundo a infravalorar su capacidad de proyección en este continente. Sin embargo, China tiene planes ambiciosos en ALC (Ríos, 2019). Desde hace décadas hay un acercamiento en varias dimensiones: económica, política y diplomática. Simultáneamente, Europa ha tratado de neutralizar o al menos, mitigar la influencia asiática. La presidenta de la Comisión Europea, en su discurso sobre el estado de la Unión de 2021, titulado “*Reforzar el alma de nuestra Unión*”, nombra a China en reiteradas ocasiones, dejando ver más que nunca la inquietud europea. Este discurso subraya la necesidad de acrecentar la presencia de la UE más allá de sus fronteras (Von der Leyen, 2021). Lo mismo ocurre en el discurso del 2023, donde de nuevo China es mentada con frecuencia.

La República Popular de China pasó de tener elevados niveles de pobreza durante el siglo pasado, a un crecimiento económico y demográfico sin precedentes (Xu, 2022). Su modelo de crecimiento atravesó varias fases. La primera, de carácter exclusivamente doméstico, se centró en lograr el crecimiento nacional, la estabilidad económica interna y la mejora de los estándares de vida de los ciudadanos (Rubiños & Cruzado, 2022). La segunda fase, una vez completada la primera y lograda la estabilidad a nivel nacional, fue iniciada por el presidente de la República Popular de China, Deng Xiaoping, en 1978. Esta fase está enfocada a la apertura y proyección internacional de China. Es conocida como la “*Política de reforma económica y apertura al exterior*”. Efectivamente, la apertura al exterior de China necesitaba ciertos cambios económicos para poder integrarse correctamente en la economía de mercado y el comercio internacional (Rubiños & Cruzado, 2022). La continuidad y visión a largo plazo de este modelo o estrategia China de crecimiento ha sido posible gracias a la permanencia en el poder de un mismo partido político, el Partido Comunista Chino (desde 1949), con un elevado grado de control sobre la vida de los agentes sociales, las instituciones, el sector privado... Así, China

ha podido alcanzar hasta hoy destacables hitos en un periodo temporal corto. En 2009, China se convierte en el primer exportador del mundo. En 2010, era ya la segunda economía más grande del mundo. En 2014, China fue el mayor receptor de IED del mundo. En 2015, se fue en el segundo país que más IED realiza en el mundo y en 2016, el yuan se vuelve la quinta “moneda de élite” de los Derechos Especiales de Giro del FMI (Xu, 2022).

Gracias a este crecimiento económico, que generó abundantes excedentes internos, se abre un periodo de proyección al exterior, que no sería posible sin los niveles de riqueza y prosperidad alcanzados. En 2021, después de la pandemia, el PIB chino alcanzó los 17 billones de dólares (Rubiños & Cruzado, 2022). También se prevé que para 2030, China pueda llegar a ser la primera economía del mundo (Xu, 2022). De esta forma, y con el respaldo de estos datos, Pekín trata de exportar a otros países y regiones del mundo su aparentemente infalible y exitoso modelo de crecimiento económico. La diplomacia y política exterior china, dentro de su estrategia de apertura exterior, han sido claves en su aproximación a regiones como ALC.

4.1.2 El acercamiento a América Latina y la Iniciativa de la Franja y la Ruta

Comenzando con la dimensión política, Pekín ha hecho un poderoso desembarco en los países latinoamericanos. Su intención es ser un socio clave de muchos de ellos. China posee acuerdos de asociación estratégica con Brasil desde 1993, México desde 1997, Argentina y Chile desde 2004, Perú y Costa Rica en 2005, Venezuela desde 2014, y Ecuador y Uruguay desde 2016. Estas alianzas estratégicas construidas a lo largo de los años tienen distintas denominaciones y propósitos (Ríos, 2019). Está claro que China no ha dejado de intentar incidir en la región, pero se puede comprobar que su interés en ALC no es general, ya que antes que asociarse con bloques regionales, China prioriza las alianzas con determinadas naciones, de manera selectiva.

Pekín ha comenzado a realizar giras en ALC para fortalecer sus vínculos con los países aliados que tiene en la región, y establecer algunos nuevos. En 2015, el Primer Ministro chino Li Keqiang comenzó una gira por cuatro países latinoamericanos: Brasil, Chile, Colombia y Perú. Su paso por la región culminó con una conferencia en la sede de la CEPAL, en Santiago de Chile, donde la alta autoridad china aseguró que su país estaba dispuesto a cooperar con ALC para “aprender mutuamente unos de otros”. Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL respondió a sus palabras que la relación entre China y América Latina había alcanzado un nivel de madurez suficiente para dar un salto cualitativo y maximizar así los beneficios para ambos (CEPAL, 2015). Se comprueba que por ambas partes hay intención de consolidar y profundizar sus lazos políticos, económicos y comerciales. Las visitas periódicas de China al continente recuerdan que su interés no decrece, sino más bien todo lo contrario. Además, Pekín propuso en esta reunión un modelo de cooperación “3x3”, donde los pilares que la sostienen son la logística, la energética y la informática, para impulsar la construcción de una red empresarial sólida (CEPAL, 2015).

Además, China también posee organismos comunes con ALC, como el Foro China-CELAC, que se reúne por primera vez en Pekín en 2015. Así, China logra tener un interlocutor único en la región para facilitar el diálogo. Los siguientes foros China-CELAC se celebraron en 2018, en Santiago de Chile y 2021 de nuevo en Pekín. Esto marca un avance cualitativo muy importante en sus relaciones bilaterales (Ríos, 2019). El Foro China-CELAC se complementa con numerosos subforos en áreas específicas, para no dejar ningún espacio sin abordar. Algunos ejemplos son el Foro de Ministros de Agricultura China-ALC, el de Innovación Científico-tecnológica China-ALC, el de Partidos Políticos China-CELAC, de Cooperación en Infraestructura China-ALC, de Amistad entre Sociedades Civiles China-ALC y la Cumbre Empresarial China-ALC (China-CELAC Forum, s.f.).

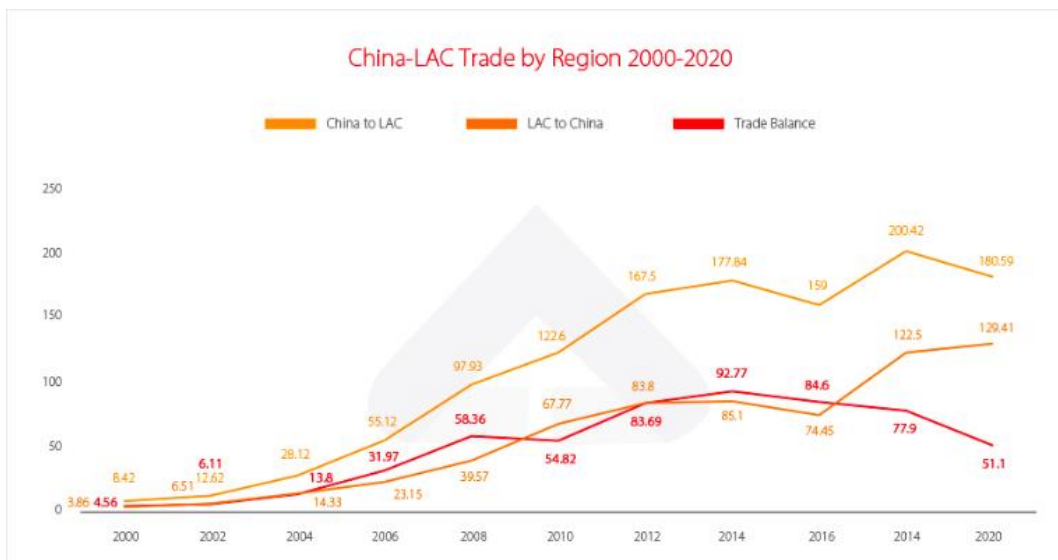
Por otra parte, se observa, la intención de contar con la presencia de países de China en las reuniones y cumbres de países ALC. Un claro ejemplo es la VIII Cumbre de las Américas, celebrada el 13 y 14 de abril de 2018 en Lima. Esta cumbre dejó ver un alejamiento de Occidente, a la vez causa y

consecuencia del acercamiento asiático. El encuentro estuvo marcado por la presencia como observador de China y la ausencia por primera vez en la Historia de Estados Unidos (Ayuso, y otros, 2018). Un episodio más reciente fue la visita del Comité Central del Partido Comunista chino a Nicaragua, el pasado mes de diciembre. Pekín dio un paso al frente en las relaciones políticas y diplomáticas con este país. En efecto, el Partido Comunista Chino presenta una gran afinidad política con el régimen sandinista nicaragüense, lo que facilita el diálogo y la cooperación. En octubre y noviembre de 2023, el Comandante Jefe del Ejército nicaragüense también realizó una visita oficial a Pekín para debatir cuestiones de mantenimiento de la paz y la seguridad y enfrentarse a sus amenazas comunes (CGTN, 2023).

Siguiendo con la dimensión del *soft power* chino en el mundo, es imposible pasar por alto la estrategia de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR). Anunciada oficialmente en septiembre de 2013, durante una cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno en Kazajistán, esta iniciativa tiene como misión crear una franja de conectividad internacional a través del desarrollo de infraestructuras tanto terrestres como marítimas (Rubiños & Cruzado, 2022). Inicialmente este proyecto buscaba crear una vía euroasiática (unión de China con Europa a través de Asia central y occidental), por lo que ALC quedaba excluida geográficamente del plan. No obstante, la ambición china creció y la iniciativa se extendió tanto a América Latina como a África. La CEPAL, por su parte, recibe con los brazos abiertos el salto de la IFR al continente americano, asociándola con los objetivos de modernización y apertura internacional de la región (Ríos, 2019). Para reiterar la expansión de la IFR a ALC, los presidentes de Argentina y Chile, así como altos funcionarios de México, Brasil y Perú, fueron invitados a la primera reunión de la IFR en Pekín, en 2016. El foro China-CELAC del 2018 aprobó también una declaración que promocionaba la iniciativa china en la región. En ella ya se hablaba de proyectos concretos (Ríos, 2019). América Latina tiene serias necesidades en materia de infraestructura, comunicaciones y energía, por lo que esta era una oportunidad que no podía desperdiciar.

ALC también busca integrar los proyectos de la IFR china con su Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), de forma que se amplifiquen los resultados de ambos planes. Uno de los proyectos de infraestructura de la IFR que mayor impacto económico y geoestratégico tuvo en la región fue la creación del canal interoceánico en Nicaragua para conectar el Atlántico con el Pacífico. Su tamaño es dos veces mayor que el del canal de Panamá y se espera que por allí transite el 3,9% del comercio marítimo mundial. El proyecto requiere una inversión de 50 mil millones de dólares, y su entrada en funcionamiento estaba prevista para 2020. Sin embargo, la inestabilidad política del país y el desvío del capital chino hacia el canal de Panamá ha pospuesto la culminación de este proyecto. Otro ejemplo de gran relevancia es la construcción de una línea de ferrocarril de más de 3.500 kilómetros entre el puerto brasileño de Santos y el puerto peruano de Ilo. Esta ruta sería clave para el comercio terrestre de mercancías en la región, debido a la gran afluencia comercial de los dos puertos que conecta. Pero la creación de esta arteria comercial requiere una inversión de 30 mil millones de dólares y actualmente sigue en construcción (Schulz, 2021). Actualmente China tiene acuerdos y/o proyectos relativos a la IFR con 21 países de la región ALC (Hernández, 2023).

Por último, en lo que respecta a la dimensión económica y comercial, ya se ha podido comprobar anteriormente que el crecimiento económico interno de China ha sido exponencial en las últimas décadas. El ingreso de China en la OMC, en 2001 aceleró el desplazamiento del centro económico mundial hacia el este y puso en jaque a las economías capitalistas (Ayuso, y otros, 2018). De acuerdo con los datos extraídos del Informe del Foro Económico Mundial (FEM), el comercio bilateral sinolatinoamericano se multiplicó por 26 entre 2000 y 2020 pasando de un volumen anual de 12 mil millones dólares a 315 mil. Las perspectivas de futuro son positivas. A su vez, el volumen del comercio de ALC hacia China también creció, pasando de 3.860 millones de dólares en 2000 a 129 mil millones en 2020. La cifra se ha multiplicado por 33 durante este periodo (Hernández, 2023). A continuación, se muestra un gráfico, elaborado a partir de los datos del BM que ilustra la evolución del comercio bilateral.



Fuente: (Hernández, 2023). A partir de los datos del Banco Mundial.

La tendencia de crecimiento es vertiginosa, y las relaciones económicas han sido muy dinámicas. No obstante, durante el año de la pandemia y la post-pandemia, las cifras cayeron por la interrupción de las cadenas de suministros, el comercio mundial y la caída de la demanda internacional de bienes y servicios (CAF, 2023). La economía china se replegó tras la pandemia, pero experimentó una rápida recuperación en los años siguientes, que se ve reflejada en la reactivación de su actividad comercial. Los datos sobre inversión china en ALC van en consonancia con las cifras comerciales. China facilita numerosos préstamos a países latinoamericanos, no solo a través de sus bancos nacionales, sino a través de las instituciones económicas y financieras a las que pertenece, como el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) o el Nuevo Banco de Desarrollo, conocido también como banco de los BRICS, cuya sede está en Shanghai (Hernández, 2023). Aunque actualmente la inversión china está por detrás de la estadounidense y aún más lejos de la europea. De hecho, la UE es actualmente el primer suministrador de IED en la región (Gobierno de España, 2021).

Otro ámbito de cooperación más reciente es el militar. Hasta ahora, la expansión de la capacidad militar china en el continente ha sido lenta pero constante (Ríos, 2019). La base militar china en Neuquén (Argentina), ha sido un gran símbolo de su *hard power* en el continente. Neuquén, contaba con presencia militar estadounidense, por lo que China demuestra que, a pesar de la influencia americana sin parangón en el ámbito militar, no está dispuesta a dejarse intimidar. Esto no sería posible sin cooperación a nivel tecnológico y científico, y sin unas relaciones políticas sólidas (Ríos, 2019).

Para recapitular, ALC ha descubierto grandes oportunidades de beneficio en su aproximación con China. Las cifras lo avalan, pero también resulta interesante para la región diversificar sus socios comerciales y políticos, marcando distancias con Europa y Estados Unidos. De la cooperación con China, ALC sale reforzada desde el punto de vista de su capacidad productiva, infraestructuras, industria, tecnología, etc. La aproximación estratégica de Europa podría deberse en parte al despertar de un sentimiento de preocupación por el aterrizaje de China en ALC. Para ello, la UE no debe solo esforzarse en mantener sus posiciones, sino aportar a los países latinoamericanos unos beneficios tan atractivos como los que China ofrece.

4.2 Impactos y beneficios

4.2.1 Impacto en el equilibrio de poder global

Tras analizar las motivaciones del acercamiento birregional, resulta evidente que Europa necesita recobrar peso internacional e influencia en numerosos asuntos. El impacto de este acercamiento afecta

al comercio internacional, la economía mundial, los derechos humanos, el medio ambiente, etc. La obtención de sinergias que fortalezcan a ambas regiones, cada una en función de sus necesidades e intereses, marcaría un cambio en el equilibrio de poder global (Jáuregui, 2023).

El acercamiento UE-ALC llevaría al fortalecimiento de los valores compartidos frente a otros modelos que intentan expandirse en el mundo como el chino o el ruso... La cooperación birregional está basada en una serie de valores comunes, por tanto, el acercamiento de estas dos regiones haría que se robusteciesen. Además, los valores en juego son los valores occidentales, de democracia, libertad, derechos humanos, etc. (Fink, 2014). Según Josep Borrell, *“Los valores democráticos forman parte del acervo común entre Latinoamérica y Europa, en un momento en el que dichos valores están siendo impugnados a escala global. Actualmente, en el menú político hay otras ofertas al margen del sistema democrático liberal, por lo que resulta preciso profundizar en nuestro dialogo político, siendo crucial cuidarse de quienes tratan de hacernos ver el mundo con viejas lógicas de bipolaridad o esferas de influencia”* (Sanahuja, 2022). Borrell también insiste en que Europa y ALC son actores multilaterales, es decir, consideran que los problemas de índole internacional requieren cooperación internacional.

Por otra parte, la aproximación europea a América Latina volvería a traer la región a la conversación global. No solamente por la cantidad de iniciativas, acuerdos y organismos que surgirían a raíz del acercamiento birregional, sino porque ALC es un continente con mucho que aportar: recursos naturales, la lucha contra el cambio climático, población joven, puntos estratégicos para el intercambio mundial de mercancías... Además, es una región rica en Historia, cultura y mucho potencial de desarrollo. Mientras que en las últimas décadas se ha alimentado una imagen de Latinoamérica como un continente plagado de problemas, el investigador del Instituto Elcano, Carlos Malamud, afirma que: *“Ni América Latina es un desastre político, ni un fracaso económico, ni ha sido abandonada por EE. UU. y la Unión Europea, ni la han dejado las empresas españolas y europeas”*. También considera que la aproximación estratégica tendría gran impacto mundial, ya que ayudaría a rebatir los tópicos sobre América Latina que contaminan su imagen. Hace referencia, por ejemplo, a la idea de que ALC ha fracasado políticamente instaurando la democracia, de que no es solvente económicamente, que ha sido abandonada por Occidente, etc. (Malamud & Lamo de Espinosa, 2023).

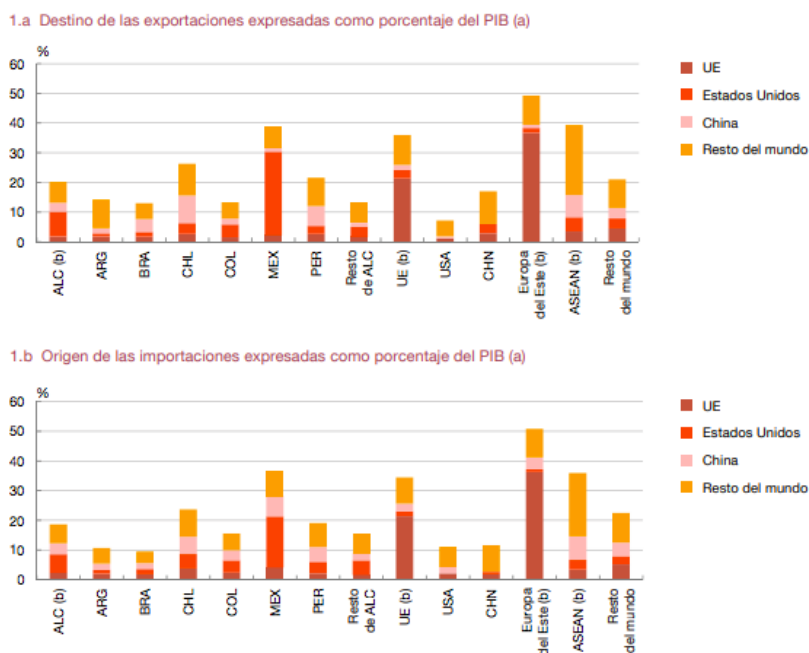
Más allá de rebatir tópicos, otro impacto mayor del acercamiento estratégico sería el resurgir de ALC. Actualmente, pocas o ninguna son las regiones del mundo que pueden crecer y desarrollarse de forma unilateral, sino contar con aliados internacionales, y ALC no es la excepción. En este caso, ALC necesita a Europa. Muchos expertos piden relativizar el impacto de China en la región, ya que, si bien sus relaciones bilaterales con ALC han aumentado en los últimos años, su papel en términos de inversión y préstamos continúa siendo marginal (Malamud & Lamo de Espinosa, 2023). Según Malamud, China no hará por sí misma que América Latina se desarrolle. Europa y EE. UU. son actores irremplazables, por eso, es necesario que ALC vuelva la mirada hacia sus antiguos aliados. Igualmente, el alineamiento entre UE y América Latina impactaría en organismos internacionales donde ambos participan, como la ONU, la OMC o la OPEP. La aproximación estratégica podría cambiar el equilibrio de poder dentro de estos bloques. Es importante reforzar la cooperación UE-ALC en foros multilaterales donde se debaten cuestiones como la paz, la seguridad, el comercio o el medioambiente. Conjuntamente, los países de la UE y ALC reúnen más de un tercio de los Estados miembros de la ONU y se posicionan a favor de un sistema multilateral basado en principios y valores sólidos (Parlamento Europeo, 2023).

Finalmente, el acercamiento UE-ALC también impactaría en Washington. La principal consecuencia para EE. UU. sería un fortalecimiento de sus vínculos con América Latina, ya que aproximación europea es sinónimo de aproximación a Occidente. La Comunidad Atlántica (compuesta por América del Norte y Europa) se mantiene unida por sus valores comunes, por lo que los movimientos de uno suelen afectar al otro. Si por algo se han caracterizado las relaciones entre Estados Unidos y América Latina es por la pérdida de la política latinoamericana conjunta en toda la región, que ha sido progresivamente remplazada por diferentes estrategias a nivel bilateral o subregional (Lowenthal,

2006). Al final, lo que ambos, Europa y Estados Unidos, desean para ALC es una mayor estabilidad política, el buen funcionamiento de las instituciones y la democracia, prosperidad económica y multilateralismo. Por tanto, generalmente sus intereses son comunes, y el acercamiento de Europa es visto con buenos ojos al otro lado del Atlántico. La aproximación europea también supone el fin de la visión de las potencias occidentales como agentes del neocolonialismo, que solo quieren explotar la región para su propio beneficio y autonomía estratégica. Así, la posición estadounidense se vería reforzada, ya que, durante años, varios países de ALC han alimentado un discurso de odio degradando la imagen occidental y sus valores trasnochados (Lowenthal, 2006).

4.2.2 Beneficios económicos y comerciales

El ámbito económico es particularmente importante. América Latina se vería muy beneficiada por las aportaciones a nivel económico y financiero del viejo continente. Cabe destacar que la UE es el principal inversor en la región, con una cifra de 693.000 millones de euros invertidos en ALC en 2021. El volumen de las inversiones creció en un 45% en los últimos ocho años, desde 2013. Además, la UE mantiene acuerdos comerciales con 27 de los 33 países que conforman la región de América Latina y el Caribe (Consejo Europeo, 2023). La importancia de las relaciones económicas y comerciales podría considerarse un elemento clave en la revitalización de sus relaciones estratégicas, resultando en beneficios para ambas partes. Es importante mencionar que la UE es para ALC el tercer socio comercial, después de Estados Unidos y China respectivamente y es su primer socio de desarrollo (Ayuso, y otros, 2018). La UE atrae un 9% de las exportaciones de la región, mientras que representa un 12% de las importaciones latinoamericanas. Los siguientes gráficos muestran la distribución geográfica de los flujos comerciales de varios países de ALC:



Fuente: (Banco de España , 2023)

Se puede decir que, en el ámbito económico y financiero, la relevancia de la UE para ALC dependerá de su capacidad de exportar a la región estabilidad financiera (por ejemplo, a través de la estabilidad internacional del euro) frente a otros actores como Estados Unidos y el dólar o el gigante comercial chino, con una gran influencia en las finanzas y la economía mundial. Otro pilar fundamental de las relaciones Europa-América Latina en el contexto actual es la cooperación en materia de seguridad y defensa. Algunos problemas dentro de este ámbito son de carácter internacional, por lo que para contraatacarlos de manera efectiva serán necesarias una serie de respuestas coordinadas.

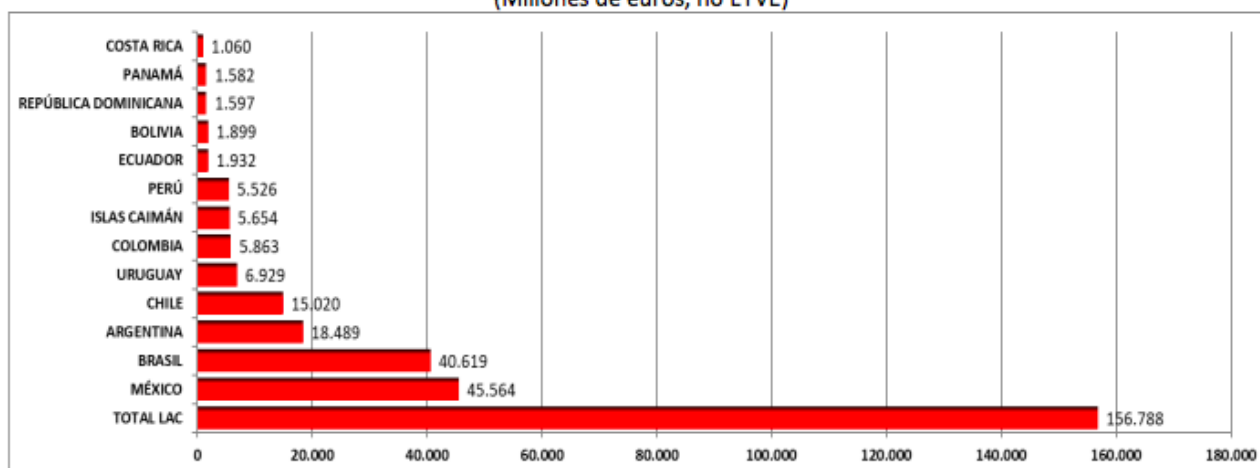
Además, las inversiones económicas favorecen el desarrollo tecnológico. Esto es clave para garantizar la autonomía estratégica de ambas regiones. La “cuarta revolución industrial” o “cuarta revolución tecnológica”, como la califican varios expertos, es ya una realidad en la que se ven envueltas la mayoría de las regiones del mundo, transformando aspectos básicos como el sector empresarial, de seguridad, de política exterior... El concepto fue mencionado por primera vez por el presidente del Foro Económico Mundial, Klaus Schwab en el año 2016, pero este ha evolucionado con el desarrollo de nuevas tecnologías como la Inteligencia Artificial (IA), que han irrumpido más recientemente y continuarán avanzando (Bergareche, 2023). No existen precedentes para la situación que se vive en la actualidad, las tecnologías avanzan exponencialmente y esto hace que se necesite cooperación internacional para controlarlas. Cuando se producen cambios en los paradigmas científico-tecnológicos, históricamente, las regiones del mundo que tienen un mayor grado de desarrollo son las que primero se suben a las olas tecnológicas emergentes y, por tanto, obtienen mayores beneficios y ventajas competitivas a largo plazo por su explotación y aplicación en diversas áreas (Angelis, 2023). Es por ello por lo que la UE, como región desarrollada y puntera tecnológicamente, podría ser un apoyo importante para ALC en materia tecnológica, motivando así la aproximación estratégica.

Cuanto más desarrollada desde el punto de vista tecnológico esté ALC, y cuanto antes se adapte a la velocidad de los inexorables cambios científico-tecnológicos, mayor será su autonomía e independencia frente al resto del mundo. América Latina saldría altamente beneficiada de tener a Europa como aliada. La cooperación tecnológica debe dar especial importancia al diseño e implementación de regulaciones estandarizadas a nivel internacional, facilitando la gestión de los recursos tecnológicos y previniendo amenazas para la seguridad ciudadana y de los Estados. Además, la cooperación en este campo ayuda a aprender de los errores y aciertos de otros actores. Algunos ejemplos de que la cooperación birregional ya se está llevando a cabo son los asombrosos datos de inversión en tecnología en ALC por parte de la UE. Un estudio de CEPAL en el año 2018 reveló que las empresas de la UE lideran la inversión en Investigación y Desarrollo (I+D) en ALC, el 71% de las inversiones entre 2013 y 2018 procedían de empresas europeas. La presencia en la región de numerosos centros de investigación aplicada, como el *Fraunhofer* en Chile y en Brasil, demuestra que ALC posee las capacidades necesarias para el avance tecnológico (Ayuso, y otros, 2018).

Considerando ahora el rol de España en concreto, se puede observar que este país mantiene a ALC como una región prioritaria de destino de sus inversiones. La cooperación en el ámbito de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) ha sido una cuestión primordial para los gobiernos democráticos españoles (González & Pérez, 2021). Numerosos datos sostienen esta afirmación, pues, por ejemplo, la OCDE reveló en 2017 que España fue el primer donante bilateral a ALC en términos de ayuda al desarrollo. Un 56% de su AOD se destinó entonces a países latinoamericanos. Este porcentaje es mucho mayor que el del resto de países que forman el *Development Assistance Committee*, que es el comité especializado en desarrollo de la OCDE (González & Pérez, 2021). En materia de IED, se observa que, en 2019, España invirtió en ALC un tercio de los fondos destinados a este tipo de inversiones (Gobierno de España, 2021). El siguiente gráfico muestra los destinos de la IED española en ALC en 2019:

Stock de inversión española en LAC en 2019 por países

(Millones de euros, no ETVE)



Fuente: Secretaría de Estado de Comercio.

En la otra dirección, el siguiente gráfico muestra la evolución de la IED procedente de ALC en España. Se puede constatar que los flujos de inversión aumentaron sin parar hasta 2016, alcanzando un total de 46.887 millones de euros. Sin embargo, el máximo se registra en 2019, con 48.296 millones de euros, una cifra que casi duplica la que se observaba hace una década.

Stock y flujos de inversión de LAC en España 2010-2020

(Millones de euros y porcentaje, no ETVE)

	STOCK	% s/ Total Mundo
2010	25.130	7,9%
2011	25.752	8,0%
2012	24.598	7,7%
2013	30.272	10,0%
2014	36.092	10,5%
2015	41.834	11,8%
2016	46.887	12,0%
2017	45.522	11,0%
2018	44.784	9,6%
2019	48.296	10,0%

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio.

Para terminar, uno de los grandes beneficios de los que podría disfrutar Europa al estrechar sus relaciones con ALC es el acceso a recursos naturales. América Latina es un continente rico en materias primas y recursos, convirtiéndose para Europa en un proveedor de energía y un aliado en la transición ecológica. Todo ello lleva a la creación de una cadena de suministros segura. Como se ha podido observar, ALC busca en la UE inversiones, acceso a sus mercados, y cooperación tecnológica, y la UE ve a ALC como un socio económico, comercial y fuente de recursos. Ser consciente de los beneficios mutuos, y compaginar los intereses y aspiraciones es la base del acercamiento (Jáuregui, 2023).

5. Desafíos, Obstáculos y Recomendaciones

5.1 Análisis de posibles obstáculos entre regiones

Para empezar, uno de los primeros obstáculos parte de la propia Europa, Josep Borrell señala que: “América Latina no está en el radar de la política exterior europea” (Jáuregui, 2023). Esto es algo preocupante, considerando los beneficios e impactos que tendría la aproximación estratégica para

ambas partes, y, además, la necesidad de cooperación. La afirmación de Borrell se confirma teniendo en cuenta la escasa repercusión mediática de muchos acontecimientos que ocurren al otro lado del Atlántico, como la celebración de la Cumbre de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) 24 y 25 de marzo de 2023. América Latina no está despertando en Europa suficiente interés político, ya que eventos como este deberían atraer la atención europea para hallar puntos comunes en los que sostener la cooperación económica y política (Jáuregui, 2023). Esto es una consecuencia de la concentración de Europa en sus problemas internos. La guerra de Rusia y Ucrania, el Pacto de Estabilidad y Crecimiento, el Pacto Verde Europeo y su posible ampliación a los Balcanes, las disfuncionalidades del suministro energético... son algunos ejemplos de las prioridades actuales en Europa (Jáuregui, 2023). Entre ellas, efectivamente, no figura la cuestión de ALC, ni la aproximación birregional, ya que las demandas y exigencias internas son abundantes y pintan un escenario económico y político desfavorable en el viejo continente (López, 2023).

Mientras, ALC intenta enfrentarse a problemas sistémicos en el tejido político. Esta es una circunstancia bastante generalizada en el continente, donde el sistema de partidos se caracteriza por su pluralidad, fragmentación y volatilidad (Alcántara & Rivas, 2007). Además, la inestabilidad y los enfrentamientos internos entre el régimen en el poder y sus disidentes son algo rutinario, y que muchas veces termina con las peores consecuencias, como violaciones de los derechos humanos, las libertades fundamentales, autoritarismo, populismo... La convulsa situación política está acompañada por prospecciones económicas poco alentadoras (que pueden ser a la vez causa y consecuencia del fenómeno que se acaba de exponer). Así, según la CEPAL, América Latina en 2024 experimentará una contracción económica, con un crecimiento de solo el 1%. Muchos expertos hablan ya de una “Década Perdida” que está por venir (Jáuregui, 2023). La debilidad de los Estados fomenta la inestabilidad política y económica y genera un riesgo de mayor fragmentación política y polarización en la sociedad. Si continua esta tendencia, será un gran obstáculo para las relaciones birregionales.

El déficit de liderazgo efectivo en la región es otro problema estructural. Los líderes latinoamericanos fallan en aspectos tan importantes como la lucha contra la violencia y el narcotráfico, la desigualdad y la corrupción (Malamud & Lamo de Espinosa, 2023). Se observa una gran desafección de los políticos hacia la situación de una gran parte de la sociedad, que vive con altos niveles de pobreza y convive con la violencia. De hecho, muchos son los Estados donde los jefes de bandas criminales han establecido su propia ley, y ejercen un poder de coerción más importante que los propios organismos del gobierno o la policía. Países como Nicaragua se han ganado la calificación de “narcoestados”, ya que han sido gobernados durante años por acuerdos políticos llevados a cabo entre el gobierno, la policía nacional y la mafia, y la corrupción está presente en todos los ámbitos de la vida pública (Rocha, Rodgers, & Weegels, 2023). Esto genera unos niveles de violencia que ningún país debería tolerar.

En Ecuador, la espiral de violencia de los últimos meses ha hecho aumentar la tasa de homicidios un 64,9% en 2023 respecto al año anterior, con una tasa de homicidio de 40 muertos por cada cien mil habitantes, lo que se traduce por una muerte violenta cada 69 minutos (Statista, 2024). La prueba de que la “mano dura” es necesaria en ALC para luchar contra esta situación es la política del presidente salvadoreño Nayib Bukele, que consiguió acabar con las maras del narcotráfico que sembraron el terror en el país. Bukele invirtió sumas de dinero importantes en limpiar El Salvador de corruptos y criminales, llegando a detener a 60 mil personas (1% de la población del país) y asegurándose del cumplimiento real de las condenas. La estrategia ha sido un éxito, ya que el país pasó de una tasa de homicidios de 105 personas por cada cien mil habitantes en 2015, a 8 por cada cien mil (Proto, 2023).

Adicionalmente, no se puede olvidar la influencia de Rusia y China, especialmente fuerte en países afines a su tendencia política como Venezuela, Cuba y Nicaragua. Un claro ejemplo de la intención de los países del Este de desplazar a Occidente fue la diplomacia sanitaria llevada a cabo durante la pandemia, cuando China y Rusia fueron los principales suministradores de vacunas, en un momento de máxima preocupación (Jáuregui, 2023). Los proyectos europeos en ALC se enfrentan al peligro de ser superados por los de China en ámbitos como la tecnología o el comercio, donde las empresas chinas

tienen mucho que aportar. El presidente de la Fundación Euroamérica resume perfectamente las preocupaciones latentes con la siguiente afirmación: “*Existe un riesgo de no superar las objetivas circunstancias internas de cada continente y no alcanzar un clima de diálogo. Aunque todos coincidamos en la necesidad de nuestra suma en el tablero internacional, hay que superar las importantes diferencias en determinados temas.*” (Jáuregui, 2023).

Por último, el camino de la cooperación birregional se enfrenta a desacuerdos, ya que no tiene sentido asumir que todos los intereses de la UE y América Latina convergen. Un claro ejemplo es el acuerdo UE-Mercosur, que aún está pendiente de ratificación, siendo el presidente francés Emmanuel Macron su principal detractor. El rechazo de París al acuerdo tiene varias razones de peso, que van desde preocupaciones medioambientales hasta la pérdida de competitividad de los productos agrícolas europeos frente a los latinoamericanos. El Elíseo insiste en que la UE debe ser “*extremadamente exigente*” en la firma de acuerdos comerciales con el resto del mundo, para mantener sus intereses estratégicos y respetar los objetivos medioambientales internacionales (Infobae, 2023). Para el gobierno francés, resulta injusto que los productos agrícolas latinoamericanos no se sometan a las mismas normativas y regulaciones que los europeos, sobre todo teniendo en cuenta que países como Brasil utilizan pesticidas y productos químicos que la legislación europea no contempla, y en cantidades hasta ocho veces superiores. Los productos europeos no podrían competir jamás en costes con los procedentes de América Latina (Infobae, 2023).

5.2 Dilema: ¿Quién obtiene más beneficios?

Muchas veces, se percibe una asimetría de intereses y beneficios en las relaciones bilaterales. En efecto, podría parecer que una parte extrae más utilidad que la otra con el acercamiento. Algunos presidentes latinoamericanos sienten que la mirada europea es interesada, unilateral, e indiferente a los problemas que vive ALC (Jáuregui, 2023). Este es un discurso alimentado por personalidades como Nicolás Maduro, que recela constantemente de las intenciones de Europa. La Unión debe ser consciente de este sentimiento y esforzarse por hacerlo desaparecer, o de lo contrario su aproximación estará abocada al fracaso, ya que esta debe fundarse en la confianza mutua. Jáuregui (2023) señala que “*Si pretendemos establecer un nuevo tiempo, un impulso fuerte a nuestras relaciones con ALC, necesitamos ponernos en su lugar y comprender sus intereses en esta alianza*”. Por tanto, es legítimo que la UE busque un aliado estratégico en América Latina para compensar su pérdida de relevancia internacional, pero no debe calar la idea de que Europa únicamente busca a ALC para mantener su autonomía estratégica ignorando las necesidades e intereses de la otra parte (Alcántara, y otros, 2023).

Algunas de las reclamaciones de ALC son atraer inversión, la financiación de proyectos, tener una mayor relevancia en organismos internacionales como la ONU, compensaciones por reducir su huella de carbono, cooperación en materia de seguridad y defensa, etc. (Ayuso, y otros, 2018). En resumen, para tomar en serio las reclamaciones de Europa y confiar en el proyecto común que proponen, se deben consolidar la mutua confianza, el compromiso, y establecer prioridades e intereses comunes en la escena internacional (Jáuregui, 2023). Europa no puede interesarse de forma unilateral en ALC, velando únicamente por sus propios intereses, si esto no va acompañado de una serie de iniciativas que contribuyan a la prosperidad en la región.

Europa tiene la responsabilidad de exportar a América Latina su modelo de desarrollo y valores, recogidos en el artículo 2 del Tratado de Lisboa. Entre ellos figuran la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y los Derechos Humanos (Unión Europea, s.f.). ALC podría mejorar significativamente sus estándares de vida gracias a las inversiones europeas y colaboración en sectores clave, como el empresarial. Efectivamente, a través de este sector, Europa podría contribuir a mejorar situación laboral de los trabajadores latinoamericanos. De hecho, se debate la creación de un marco de “*diligencia debida*”, para las empresas europeas instaladas en ALC, que fija estándares sobre regulación laboral, Derechos Humanos, medioambiente, etc. Una de las prioridades es la convergencia

de los derechos laborales en ALC con los de la OIT. La responsabilidad social en el ámbito empresarial es un ejemplo de beneficio para América Latina de la presencia europea (Jáuregui, 2023).

Josep Borrell, en el prefacio de la obra: *Relanzar las relaciones entre América Latina y la Unión Europea: autonomía estratégica, cooperación avanzada y recuperación digital, verde y social*, habla de una “triple transición” para referirse al impacto positivo que tendrá para ambas regiones el acercamiento estratégico. Esta triple transición es un proceso que relaciona la transición ecológica, digital, y social. También incide en el proyecto de Global Gateway de la UE, que destinará 300 mil millones de euros a ALC para impulsar esta triple transición, repercutiendo en el sector energético, tecnológico, de transporte, salud y seguridad de múltiples países latinoamericanos (Sanahuja, 2022). Este programa prioriza sectores como la educación en las nuevas tecnologías, o el acceso a nuevos empleos relacionados con la revolución tecnológica (Alcántara, y otros, 2023). Por tanto, los beneficios del acercamiento birregional no son totalmente asimétricos, ambas partes salen favorecidas.

5.3 Recomendaciones para profundizar las relaciones bilaterales

En este apartado se enunciarán una serie de recomendaciones prácticas concretas, a partir de la literatura estudiada y las opiniones de expertos en la materia, para impulsar las relaciones UE-ALC en el contexto actual. Para empezar, cabe destacar que los especialistas en relaciones bilaterales UE-ALC subrayan la responsabilidad de España en la aproximación, sirviendo de puente estratégico entre ambas regiones (Del Arenal, 2011). Por lo tanto, circunstancias como la presidencia española del Consejo Europeo, o la referencia a España en la Comisión con Borrell, no pueden dejarse escapar y son una oportunidad para mejorar las relaciones bilaterales (Jáuregui, 2023).

En segundo lugar, es crucial que Europa se relacione con Latinoamérica en una retórica de igualdad, con un discurso de anticolonialismo, atractivo para los países de la región. Uno de los elementos que ha favorecido el acercamiento chino es precisamente que ha sabido utilizar el discurso adecuado, y ha tratado desde el principio de mostrarse en un plano de igualdad con ALC, enfatizando los puntos comunes que pueden existir entre todos, aun cuando estos no abundan. Por eso, Europa debe centrar su acercamiento en los valores y principios compartidos que mayor relevancia tengan en el contexto actual (Ayuso, y otros, 2018). Otro factor clave es destacar los problemas comunes. Jáuregui (2023), asegura que «*No podemos pretender amistad y lealtad desde América Latina si antes no recorremos juntos los mismos caminos en los escenarios internacionales*».

En tercer lugar, Europa debería incrementar su participación y protagonismo en la resolución de problemas políticos en ALC, ya que es una de las principales fuentes de turbulencia en la región. Las situaciones políticas convulsas en algunos países crean oportunidades para el acercamiento, ya que España trata de promover la democracia, la libertad, y ser solidaria con los ciudadanos latinoamericanos que no gozan de regímenes políticos en sus países donde se den estas circunstancias. Viene a la mente el caso de los opositores al régimen nicaragüense. En efecto, Daniel Ortega decidió expulsar de Nicaragua y despojar de su nacionalidad a casi un centenar de opositores al gobierno, en 2023. Entre las voces críticas se encuentran numerosos escritores, intelectuales y políticos, calificados por Ortega como “prófugos y traidores”. Frente a esta injusticia, totalmente opuesta a los valores que España y Europa intentan fomentar, el Ministro de Asuntos Exteriores, Manuel Albares decidió ofrecer la ciudadanía española a los nicaragüenses que quedaron injustamente apátridas (Manetto & González, 2023). Este es un gesto, por parte de España, que demuestra su voluntad de acercamiento. España considera un deber moral el quedar a disposición de países que siempre han sido importantes en sus relaciones exteriores y que hoy viven dificultades. Así, el día que logren la estabilidad política, España será recordada como un apoyo fundamental y aliada de las democracias latinoamericanas.

Cuarto, la creación de instituciones comunes en áreas estratégicas convertiría a las dos regiones en verdaderas aliadas. Un ejemplo podría ser el que propone Jáuregui (2023), de crear un Consejo Económico y Tecnológico UE-ALC, para impulsar la alianza en tres ámbitos fundamentales, la

transición ecológica, la industria y la cooperación tecnológica. Estos asuntos son tan importantes en el escenario internacional actual, que Europa debe demostrar su disposición a cooperar con ALC. Así, se subrayan también los intereses recíprocos de los que se hablaba anteriormente, que deben ser un pilar del acercamiento. Para alcanzar la cooperación no solo hay que crear planes de acción conjunta, dar discursos y celebrar conferencias, sino que se debería establecer una base institucional (Jáuregui, 2023). El desarrollo de instituciones comunes y el refuerzo de las ya existentes tiene que acompañarse de una mayor participación europea en los organismos regionales latinoamericanos.

Una última recomendación, sería la creación de una política migratoria UE-ALC. Este es uno de los asuntos más importantes, debido al elevado flujo bidireccional de migrantes. Actualmente existe un problema humanitario relacionado con las migraciones, donde muchas personas ponen en peligro sus vidas y generan problemas fronterizos (Jáuregui, 2023). Aunque el crecimiento de las migraciones birregionales ha sido exponencial en los últimos años, el tema de la migración ha surgido recientemente en la agenda birregional (Ruiz Sandoval, 2006). La ONU inició en el año 2006 un Alto Diálogo sobre Migración y Desarrollo, que coloca por primera vez el asunto de la migración en el centro de los debates internacionales, demostrando que ha de ser una prioridad en cuanto a la cooperación internacional. El Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular (GCM) de la ONU, firmado en 2018 es otro ejemplo (Naciones Unidas, s.f.). Algunas áreas de avance podrían ser el reconocimiento de derechos de los ciudadanos de la otra región al instalarse en el extranjero, reducir las distinciones entre migrantes, garantizar su acceso a bienes y servicios básicos en el país de destino, la protección social, la salud, el desarrollo de políticas y campañas para luchar contra la discriminación y la xenofobia, etc. (Ayuso, y otros, 2018).

6. Conclusiones

6.1 Resumen de hallazgos: Implicaciones en política internacional y diplomacia

Las relaciones entre actores internacionales (ya sean Estados, organizaciones, regiones...) pasan por altibajos. Las negociaciones requieren ponerse en la piel del otro y pensar más allá de los intereses particulares, para encontrar soluciones que resulten positivas para todos. En el caso de los actores internacionales, es fundamental considerar los intereses de los socios estratégicos y tratar de conciliarlos. En un mundo globalizado, se vuelve cada vez más difícil lograr una meta sin ayuda de otros actores, sobre todo porque los problemas que antes afectaban a un país o región únicamente hoy tienen un impacto que va mucho más allá (Ayuso, y otros, 2018). Los sistemas de integración regionales son una de las formas más eficaces de establecer metas y combatir desafíos comunes, ya que generalmente los países que pertenecen a una misma área geográfica comparten los mismos retos. Las integraciones regionales, tanto en Europa como en América Latina, han tenido un rol fundamental en la evolución de los continentes, precisamente haciendo ese esfuerzo de conciliación (Fink, 2014).

Una vez estos sistemas de integración regionales alcanzan acuerdos, agendas, proyectos... llega el momento de ampliar horizontes y mirar a regiones más lejanas, porque la distancia geográfica ya no es tan importante, desde el momento en que los desafíos actuales son de carácter global. Si bien, es cierto que determinados continentes o regiones son más afines, como es el caso de Europa y América Latina, por factores como su pasado común, valores compartidos y desafíos conjuntos a los que se enfrentan. De esta unión pueden surgir muchos beneficios para ambas partes, por tanto, independientemente de los altibajos que haya podido tener esta relación, es momento de acercarse y reunirse de nuevo (Alcántara, y otros, 2023).

Como se ha podido ver, las relaciones UE-ALC han sufrido obstáculos, como el surgimiento de nuevos actores internacionales poderosos y ambiciosos, sobre todo en Asia Pacífico, los problemas domésticos a los que se ha dado prioridad, la inestabilidad e incertidumbre a nivel internacional, visible a través de guerras y conflictos donde de una forma u otra, todas las regiones se ven afectadas, la falta de acuerdos, de madurez política de algunos Estados... (Ríos, 2019). No obstante, hay eventos que

pueden ser vistos como oportunidades para impulsar el acercamiento. Entre los más recientes destaca la Cumbre de 2010, la presidencia española del Consejo Europeo y la Cumbre UE-CELAC de julio de 2023, que reinicia el diálogo birregional tras años de silencio (González & Pérez, 2021).

Más allá de estos eventos recientes, es importante poner la mirada en el futuro, ya que son muchas las cartas que pueden jugarse para estimular la aproximación. Se puede mencionar, el Acuerdo de libre comercio UE-Mercosur para establecer un mercado común, una política migratoria, la lucha conjunta contra el crimen organizado, la violencia y el narcotráfico y el refuerzo de valores comunes, democracia, Estado de derecho... Actualmente, para Europa, ALC es (o debería ser) una prioridad (UE, 2023). Úrsula Von der Leyen, asegura que “*Europa aspira a ser el socio preferente de América Latina y el Caribe*”. Este interés ya es percibido del otro lado del Atlántico, donde el presidente brasileño Lula da Silva afirmó que pocas veces había visto tanto interés económico y político de Europa en América Latina (Allamand, 2023). En efecto, Bruselas cuenta con ALC para reforzar su poder internacional y recuperar una posición que le está siendo arrebatada. Europa debe velar por la permanencia de los valores democráticos occidentales, la paz y la seguridad y los derechos humanos si no quiere que la premisa del *Westlessness (Desoccidente)*, enunciada en la Conferencia de Seguridad de Múnich de 2020 para referirse a la decadencia del proyecto occidental, se cumpla (Munich Security Report, 2020).

6.2 Perspectivas de futuro y líneas futuras de análisis

A partir del presente estudio y las encrucijadas que se han puesto de manifiesto, surgen ciertas líneas futuras de investigación, que permiten vislumbrar nuevos problemas y oportunidades para el acercamiento birregional. A continuación, se mostrarán algunas de estas perspectivas de futuro.

Para comenzar, uno de los puntos que marcará el acercamiento de Europa a América Latina y que sería conveniente analizar en profundidad en futuras investigaciones, es el acceso a materias primas, ya que, el abastecimiento europeo ha sido alterado por causas ajenas a su control. Se sospecha que Europa está en busca de un nuevo “El Dorado” con el litio. Este mineral es esencial para las economías que se encuentran en plena transición ecológica, ya que alimenta las baterías recargables que sustituyen otras fuentes de energía más nocivas para el medioambiente. El Servicio Geológico de Estados Unidos estima que un 60% de las reservas de litio se encuentran en América Latina, sobre todo en Argentina, Bolivia y Chile, conocidos como “el triángulo del litio” (López-Calva, 2022). Prueba de que Europa ya está moviendo fichas para avanzar en este ámbito, es la firma del memorándum “Cadenas de Valor Sostenibles de Materias Primas” durante la Cumbre del Clima de 2023 (COP28), que se celebró en noviembre y diciembre de 2023. El objetivo de este memorándum es precisamente impulsar el suministro de litio y cobre de Chile a la UE, aunque también trata de promover el uso de energías limpias en ambas regiones (Delegación de la UE en Chile, 2023).

En efecto, los proveedores de litio por excelencia para Europa solían ser Ucrania y Rusia, aunque la convulsa situación en estos territorios, en guerra desde febrero de 2022, pone en riesgo el suministro. Por eso, Europa busca nuevos proveedores. No obstante, el interés va más allá del litio ya que ALC también es una región rica en cobre e hidrógeno verde. Pero América Latina no está dispuesta a convertirse en una economía extractivista sin una contrapartida rentable por parte de Bruselas. Así, ALC espera financiación, inversión, ventajas comerciales... (Allamand, 2023). Europa no puede explotar el litio de países como Argentina o Chile sin intercambiar sus recursos y conocimientos tecnológicos, que son clave para el desarrollo y la autonomía estratégica de ALC (Jáuregui, 2023). Las demandas latinoamericanas ya se están materializando gracias a iniciativas como el Global Gateway, que destina 45 mil millones de euros a ALC. Europa podría diferenciar su política de la de China, demostrando que se interesa realmente por las preocupaciones latinoamericanas, no busca explotar sus recursos y darle dinero a cambio, sino que quiere impulsar la transición ecológica y las buenas prácticas en el continente. El crecimiento económico no puede ser a cualquier precio (Lewkowicz, 2023).

Por otra parte, Europa deberá plantearse seriamente de aquí a los próximos años si la expansión de su influencia y la aproximación estratégica a otras regiones debe dirigirse exclusivamente hacia América Latina, o si, además, es conveniente hacer lo mismo en otras partes del mundo como el Norte de África. En efecto, este continente se ha convertido en un espacio de disputas y competencia geopolítica, y el dragón asiático ya ha hecho numerosas incursiones en las últimas décadas (Malamud, Olivie, & Escribano, 2020). Regiones como el Norte de África, geográficamente muy próximas a Europa, pueden ser áreas de influencia estratégicas. En primer lugar, entra en juego el pasado colonial de África, que hasta mediados del siglo XX se encontraba bajo dominación de potencias como Francia, Alemania, España o Países Bajos. Esto ha creado una serie de afinidades, por ejemplo, a nivel lingüístico, con el francés. Actualmente un total de 31 Estados africanos pertenecen a la OIF (Organización Internacional de la Francofonía), y 32 consideran el francés como lengua oficial (Céspedes, 2019). Además, África constituye una oportunidad al ser un continente con población muy joven y dinámica, con grandes perspectivas de crecimiento, donde Europa inevitablemente, tendrá que tomar partido.

Tampoco se puede olvidar el asunto de la inestabilidad en regiones como la del Sahel, Somalia, y Libia, que contribuyen a exportar inseguridad a las regiones fronterizas y a Europa. Concretamente, el asunto de la inmigración ilegal también repercute directamente en las sociedades europeas. Por último, los procesos de integración del continente africano, como la Unión Africana, hecha a imagen y semejanza de la UE, ayudan a canalizar las relaciones bilaterales, generando oportunidades de acercamiento y diálogo. Actualmente, Europa es el primer socio comercial de África (Unión Europea, 2020).

Otra línea de investigación futura es la posibilidad de replicar el modelo de la UE en América Latina, ya que como se ha podido ver a lo largo de este estudio, no existe una organización regional con el nivel de desarrollo de la Unión. Si bien es cierto que existen otros procesos de integración regionales, estos no comprenden a todos los países de ALC, y se centran en aspectos concretos y puntuales como la economía, el comercio... América Latina no posee un interlocutor único frente al resto del mundo, que unifique las posiciones de todos los Estados y les obligue a sentarse a dialogar. Este es un fenómeno que puede relacionarse con la ruptura de los sistemas de partidos que se ha producido, casi sin excepción, en los principales países de la región desde los años 2000. Un sistema de partidos se caracteriza por la libre e igualitaria competencia por el poder mediante reglas conocidas y asumidas por la mayoría a través de procesos electorales periódicos, este es un escenario donde la institucionalización y la intermediación son indispensables.

No obstante, en el caso de América Latina, no se han respetado las reglas del juego (Alcántara, 2001). Los partidos políticos han perdido su capacidad de influencia e incluso de acción, han sido sobrepasados por otros agentes sociales y no han logrado adaptarse a las demandas sociopolíticas de su electorado (Albala & Marcelino Vieira, 2014). Esto ha derivado en nuevas estructuras de poder con élites cambiantes, más vidriosas y unipersonales y, en consecuencia, con mayores dificultades para establecer instrumentos institucionales. Además, algunos Estados siguen buscando “fórmulas mágicas” a través de las cuales conseguir democracia y estabilidad, lo cual refleja una profunda ignorancia de la realidad política tan difícil que vive la región, por parte de sus propios mandatarios (Alcántara, 2001).

Finalmente, los Estados de ALC acaban optando por el unilateralismo, y hoy por hoy, la UE llevaba a cabo un trato diferencial con los múltiples organismos de la región en función de sus intereses (Ríos Sierra, 2013). Hasta hoy, la multitud de actores que actúan dentro de la región, como ALADI, CAN, SELA, ALALC, ALBA, SICA, Unasur, o Mercosur... hacen que la integración regional en América Latina parezca más bien una sopa de letras (Bermúdez, 2018). Por eso, es propicio plantearse la posibilidad de iniciar en ALC un proceso de integración que logre equipararse a la UE. Por supuesto, la complejidad de esta operación requiere amplios debates y negociaciones.

Por último, para profundizar en el futuro de la relación birregional, es importante mencionar que muchas esperanzas están puestas actualmente en el programa Global Gateway. Alcántara afirma que la UE y ALC no pueden limitarse a reuniones esporádicas. La inversión birregional es un pilar fundamental del acercamiento, y por ello se deben crear mecanismos de seguimiento de las inversiones europeas, con reuniones para ampliar o renovar la agenda de inversión y verificar el adecuado reparto y utilización de los fondos. Bruselas será este año el escenario de la primera reunión sobre el Global Gateway en América Latina. Se debe supervisar el recorrido de los 45 mil millones de euros que se destinarán a la región hasta 2027 y buscar nuevas oportunidades (Alcántara, y otros, 2023).

7. Referencias Bibliográficas

- Albala, A., & Marcelino Vieira, S. (2014). ¿crisis De los partiDdos en américa latina? el papel De los partiDdos políticos latinoamericanos en el escenario reciente. *Revista de Ciencia Política*, 52(1), 145-170.
- Alcántara, M. (2001). *Los partidos políticos en América Latina: la fachada y las ruinas*. Obtenido de Revista Fractal México: <https://www.mxfractal.org/F22alcant.html>
- Alcántara, M., & Rivas, C. (2007). Las dimensiones de la polarización partidista en América Latina . *CIDE Política y Gobierno*, XIV(2), 349-390.
- Alcántara, M., Allamand, A., Alonso, J. A., Bacaria, J., Baumann, R., Beato, P., & Bonilla, A. (mayo de 2023). Hacia una relación renovada entre la Unión Europea y América Latina y Caribe. *Pensamiento Iberoamericano*.
- Allamand, A. (29 de diciembre de 2023). *El 'momentum' en la relación entre Europa y América Latina*. Obtenido de El País: <https://elpais.com/america/2023-12-29/el-momentum-en-la-relacion-entre-europa-y-america-latina.html>
- Alvarez, M. V., & Zelicovich, J. (2020). El acuerdo MERCOSUR-Unión Europea: un abordaje multicausal de la conclusión del proceso negociador. *Universidad Autónoma de Madrid*, 107-125.
- Angelis, I. D. (20 de julio de 2023). *Cooperación científico-tecnológica entre la UE y América Latina, pilar de autonomía*. Recuperado el diciembre de 2023, de Política Exterior: <https://www.politicaexterior.com/cooperacion-ue-america-latina/>
- Ayala, E. (2018). Las Relaciones Internacionales desde la perspectiva social. La visión del constructivismo para explicar la identidad nacional. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas*, 63(233).
- Ayuso, A., Bacaria, J., Comini, N., Esteves, P., Gratius, S., Nolte, D., . . . Serbin, A. (2018). ¿Por qué la Unión Europea debería ser de relevancia para América Latina y el Caribe? *Fundación EU-LAC*.
- Banco de España . (2023). *Los vínculos comerciales de América Latina y el Caribe ante los riesgos de fragmentación geopolítica global*. Banco de España.
- Banco Europeo de Inversiones. (2023). *Financiación del desarrollo sostenible en América Latina*. Banco Europeo de Inversiones. Obtenido de Banco Europeo de Inversiones.
- Banco Mundial. (20 de marzo de 2023). *El crecimiento de Asia oriental y el Pacífico se acelerará mientras que China repunta*. Recuperado el diciembre de 2023, de Banco Mundial: <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2023/03/30/east-asia-and-pacific-regional-growth-to-accelerate-as-china-rebounds>
- Bergareche, N. (21 de agosto de 2023). *Manual para entender la Cuarta Revolución Industrial*. Recuperado el diciemmbre de 2023, de We Are Marketing: <https://www.wearemarketing.com/es/blog/que-es-la-cuarta-revolucion-industrial.html>
- Bermúdez, Á. (30 de abril de 2018). *Por qué en América Latina no ha habido una integración regional como en la Unión Europea*. Obtenido de BBC Mundo: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-43916189>
- Borrell, J. (19 de 10 de 2020). *América Latina -Europa: la «otra» relación transatlántica*. Obtenido de European Union External Action: https://www.eeas.europa.eu/eeas/america-latina-europa-la-«otra»-relación-transatlántica_es
- Burkholder, A. (8 de abril de 2019). *Así fue como México y España retomaron su amistad tras periodo franquista*. Obtenido de El Financiero: <https://www.elfinanciero.com.mx/culturas/asi-fue-como-mexico-y-espana-retomaron-su-amistad-tras-periodo-franquista/>
- CAF. (23 de agosto de 2023). *Un momento decisivo para las relaciones UE-América Latina y el Caribe*. Recuperado el diciembre de 2023, de Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe: <https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2023/08/un-momento-decisivo-para-las-relaciones-ue-america-latina-y-el-caribe/>

- CEPAL. (25 de mayo de 2015). *China apuesta por vínculo estratégico con América Latina y el Caribe*. Obtenido de CEPAL: <https://www.cepal.org/fr/comunicados/china-apuesta-por-vinculo-estrategico-con-america-latina-y-el-caribe>
- CEPAL. (10 de julio de 2022). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*. CEPAL. Obtenido de CEPAL.
- Céspedes, N. (10 de abril de 2019). *Francés, la lengua de los continentes*. Obtenido de Universidad Central de Bogotá: <https://www.ucentral.edu.co/noticentral/frances-lengua-continentes>
- CGTN. (5 de noviembre de 2023). *Comandante en Jefe del Ejército de Nicaragua realiza visita oficial a China*. Obtenido de CGTN Español: <https://espanol.cgtn.com/news/2023-11-05/1720999222845943810/index.html>
- China-CELAC Forum. (s.f.). *China-CELAC Forum*. Obtenido de China-CELAC Forum: <http://www.chinacelacforum.org/esp/>
- Comisión Europea. (7 de junio de 2023). *Una nueva agenda para las Relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe*. Obtenido de Comisión Europea: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A52023JC0017>
- Consejo Europeo. (18 de julio de 2023). *Infografía - Relaciones UE-CELAC: datos y cifras*. Recuperado el diciembre de 2023, de Consejo Europeo: <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/eu-celac-relations/>
- Cueto, J. C. (29 de abril de 2022). *4 maneras en que los latinoamericanos influyen en la economía y sociedad de España*. Recuperado el diciembre de 2023, de BBC Mundo: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-60763364>
- Del Arenal, C. (2009). *Las relaciones entre la UE y América Latina: ¿abandono del regionalismo y apuesta por una nueva estrategia de carácter bilateralista?* Real Instituto Elcano.
- Del Arenal, C. (2011). La triangulación España-Unión Europea-América Latina: sinergias y contradicciones. *Pensamiento Iberoamericano*, 8, 72-101.
- Delegación de la UE en Chile. (6 de diciembre de 2023). *COP28: América Latina y la Unión Europea se unen por un futuro sostenible y equitativo*. Obtenido de Unión Europea: https://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/cop28-america-latina-y-la-union-europea-se-unen-por-un-futuro-sostenible-y-equitativo_es?s=192
- Doval, A. (2014). Historia Reciente de las Inversiones Españolas en América. *Regional and Sectoral Economic Studies*, 14(2).
- DSN. (2023). *La Unión Europea y América Latina - 3ª Cumbre UE-CELAC*. Obtenido de Departamento de Seguridad Nacional: <https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/uni%C3%B3n-europea-am%C3%A9rica-latina-3%C2%AA-cumbre-ue-celac>
- DW. (30 de junio de 2020). *Maduro vs. Unión Europea*. Recuperado el diciembre de 2023, de Deutsche Welle: <https://www.dw.com/es/expulsi%C3%B3n-de-embajadora-brilhante-pedrosa-maduro-vs-uni%C3%B3n-europea/a-54005304>
- El Debate. (04 de diciembre de 2023). *Javier Milei excluye de su toma de posesión a Maduro, Ortega y Díaz Canel*. Obtenido de El Debate: https://www.eldebate.com/internacional/20231204/javier-milei-excluye-toma-posesion-maduro-ortega-diaz-canel_158357.html
- Estevadeorda, A., Talvi, E., & Werner, A. (12 de septiembre de 2023). Acuerdo UE-Mercosur: una oportunidad estratégica de primer orden para la Unión Europea y América Latina. *Real Instituto Elcano*.
- Europa Press. (5 de junio de 2015). *España, el país europeo con más emigración hacia América Latina*. Recuperado el diciembre de 2023, de Europa Press: <https://www.elmundo.es/internacional/2015/06/05/5571ffb1e2704e4f518b4590.html>
- Europa Press Data. (2023). *Diez principales nacionalidades de los inmigrantes el tercer trimestre de 2023*. Obtenido de Ep Data: <https://www.epdata.es/diez-principales-nacionalidades-inmigrantes-ultimo-trimestre/03f0aa2f-982b-4480-9b8d-892de148642c>
- Expansión. (2022). *En 2022 cayó la natalidad en España*. Recuperado el diciembre de 2023, de Expansión Datos Macro: <https://datosmacro.expansion.com/demografia/natalidad/espana>

- Fernández Illanes, S. (2009). *El proceso de integración en la Unión Europea: Concordancias y divergencias con los de América Latina*. Pontificia Universidad Católica de Chile.
- Fernández, R. (21 de noviembre de 2022). *Número de residentes extranjeros en España provenientes de países de América Central y del Sur en junio de 2022*. Recuperado el diciembre de 2023, de Statista: <https://es.statista.com/estadisticas/509838/extranjeros-residentes-en-espana-originarios-de-america-central-y-del-sur/>
- Fernández, R. (9 de junio de 2023). *Tasa de fertilidad en España de 2004 a 2021*. Recuperado el diciembre de 2023, de Statista: <https://es.statista.com/estadisticas/501055/tasa-de-fertilidad-espana/>
- Fink, A. (2014). *América Latina en el mundo: Seguridad y Valores*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: Konrad Adenauer Stiftung.
- García Cantalapiedra, D. (2020). Europa, Occidente y el fin del orden internacional liberal multilateral. *Universidad Complutense de Madrid*(20), 892-921.
- García Marcos, D. (14 de septiembre de 2016). *Cuáles son los "incumplimientos" por los que Mercosur amenaza con expulsar a Venezuela*. Obtenido de BBC Mundo: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37368566>
- Gobierno de España. (2021). *Relaciones Bilaterales España - Latinoamérica y Caribe*. Secretaría de Estado de Comercio.
- González Ávila, G. (2022). Las relaciones de España con América Latina: vínculos, conflictos y perspectivas a futuro. *TFM Universidad Pontificia Comillas*.
- González, I., & Pérez, P. (2021). Tres décadas de relaciones entre América Latina y España (1990-2020): Síntesis de las fortalezas y debilidades generadas. Propuestas de acción a futuro. *Instituto Universitario de Investigación en Estudios Latinoamericanos (IELAT)*, 529-560.
- Haas, E. (1967). The Uniting of Europe and the Uniting of Latin America. *Journal of CommonMarket Studies*, 5(4), 3-44.
- Hernández, B. (17 de noviembre de 2023). *China-América Latina y el Caribe: inversión, comercio y perspectivas futuras*. Obtenido de China Briefing: <https://www.china-briefing.com/news/china-america-latina-y-el-caribe-inversion-comercio-y-perspectivas-futuras/>
- ICEX. (2020). *España, una economía competitiva y abierta*. Recuperado el enero de 2024, de ICEX: <https://www.investinspain.org/es/por-que-espana/economia>
- INE. (2023). *Estadística Continua de Población (ECP) a 1 de julio de 2023*. Madrid.
- INE. (s.f.). *Una población creciente, excepto en 2020*. (INE) Recuperado el enero de 2024, de Insitituto Nacional de Estadística: [https://www.ine.es/prodyser/demografia_UE/bloc-1a.html?lang=es#:~:text=El%20Estado%20miembro%20m%C3%A1s%20poblado,8%20millones%2C%20el%209%20%25\).](https://www.ine.es/prodyser/demografia_UE/bloc-1a.html?lang=es#:~:text=El%20Estado%20miembro%20m%C3%A1s%20poblado,8%20millones%2C%20el%209%20%25).)
- Infobae. (13 de julio de 2023). *Francia se mantiene inflexible en su oposición al acuerdo de libre comercio entre la Unión Europea y el Mercosu*. Obtenido de Infobae: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2023/07/13/francia-se-mantiene-inflexible-en-su-oposicion-al-acuerdo-de-libre-comercio-entre-la-union-europea-y-el-mercosur/>
- IPPDH. (5 de julio de 2012). *Cumbre de Jefes de Estado del MERCOSUR y Estados Asociados*. Obtenido de Mercosur. Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos : <https://www.ippdh.mercosur.int/cumbre-de-jefes-de-estado-del-mercosur-y-estados-asociados/>
- Jáuregui, R. (17 de julio de 2023). *América Latina, ¿a quién le importa?* Obtenido de Política Exterior: <https://www.politicaexterior.com/america-latina-a-quien-le-importa/>
- Lewkowicz, J. (12 de septiembre de 2023). *Por qué la UE vuelve a mirar a América latina*. Obtenido de Página 12: <https://www.pagina12.com.ar/587073-por-que-la-ue-vuelve-a-mirar-a-america-latina>
- Lowenthal, A. F. (diciembre de 2006). *Estados Unidos y América Latina a principios del siglo XXI*. Obtenido de Nueva Sociedad: <https://nuso.org/articulo/estados-unidos-y-america-latina-a-principios-del-siglo-xxi/>

- López, J. (23 de enero de 2023). Construir la alianza: la Unión Europea y América Latina en 2023. *Le Grand Continent*.
- López-Calva, L. F. (26 de mayo de 2022). *Litio en América Latina: ¿Una nueva búsqueda de “El Dorado”?* Obtenido de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: <https://www.undp.org/es/latin-america/blog/graph-for-thought/lithium-latin-america-new-quest-el-dorado>
- Malamud, A. (2011). Conceptos, teorías y debates sobre la integración regional. *Norteamérica*, 6(2).
- Malamud, C., & Lamo de Espinosa, E. (27 de octubre de 2023). *Carlos Malamud rebate cuatro tópicos que pesan sobre América Latina*. Obtenido de Nueva Revista: <https://www.nuevarevista.net/carlos-malamud-rebate-cuatro-topicos-que-pesan-sobre-america-latina/>
- Malamud, C., Olivie, I., & Escribano, G. (2020). *Informe 29. Las relaciones entre España y América Latina en tiempos del COVID-19*. Madrid: Real Instituto Elcano.
- Manetto, F., & González, M. (17 de febrero de 2023). España ofrece la nacionalidad a los 94 opositores a los que se la ha quitado Daniel Ortega. *El País*.
- Medina-Núñez, I. (2019). El concepto Realpolitik en la ciencia política. *Espiral*, 26(76), 281-291.
- Mercociudades. (2018). *El Mercosur suspende a Paraguay y anuncia el ingreso de Venezuela*. Obtenido de Mercociudades: <https://mercociudades.org/el-mercosur-suspende-a-paraguay-y-anuncia-el-ingreso-de-venezuela/>
- MERCOSUR. (1 de abril de 2017). *Suspensión de Venezuela en el MERCOSUR*. Obtenido de MERCOSUR: <https://www.mercosur.int/suspension-de-venezuela-en-el-mercosur/>
- Mercosur. (3 de octubre de 2022). *Mercosur*. Recuperado el diciembre de 2023, de <https://www.mercosur.int/quienes-somos/en-pocas-palabras/>
- Merino, G., Bilmes, J., & Barrenengoa, A. (2021). Crisis de hegemonía y ascenso de China. Seis tendencias para una transición. *Cuadernos (1)*, págs. 1-30.
- Ministerio de Asuntos Exteriores. (2023). *España en Iberoamérica*. Recuperado el diciembre de 2023, de Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación: <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/EspanaIberoamerica.aspx>
- Ministerio de Cultura. (s.f.). *Portal Movimientos Migratorios Iberoamericanos*. Recuperado el diciembre de 2023, de Portal de Archivos Españoles: <https://pares.mcu.es/MovimientosMigratorios/staticContent.form;jsessionid=D387F5520CCABF393B0F870F6F529368?viewName=presentacion>
- Moncloa. (17 de julio de 2023). *Sánchez: “Europa y la CELAC se encuentran en una situación esperanzadora para equilibrar necesidades e intereses en áreas prioritarias para sus economías”*. Obtenido de La Moncloa: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2023/170723-sanchez-inauguracion-celac.aspx>
- Moré, E. (2017). Esbozo paradigmático de la teoría de la dependencia. Una perspectiva desde la economía del desarrollo. *CIFE 31*, 127-156.
- Munich Security Report. (2020). *Westlessness*. Munich: Stiftung Münchner Sicherheitskonferenz.
- Naciones Unidas. (s.f.). *Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular (GCM)*. Recuperado el 2023 de diciembre, de Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas Derechos Humanos: <https://www.ohchr.org/es/migration/global-compact-safe-orderly-and-regular-migration-gcm>
- Parlamento Europeo. (octubre de 2023). *América Latina y el Caribe*. Obtenido de Fichas temáticas sobre la Unión Europea. Parlamento Europeo: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/176/america-latina-y-el-caribe>
- Proto, L. (09 de febrero de 2023). *Tras 30 años de terror, El Salvador ha acabado con las maras. Ahora, el miedo es otro*. Obtenido de El Confidencial: https://www.elconfidencial.com/mundo/2023-02-09/tras-30-anos-de-terror-el-salvador-ha-acabado-con-las-maras-ahora-el-miedo-es-otro_3570311/

- Ríos Sierra, J. (2013). De la cumbre alc-ue de Madrid a la cumbre celac-ue de Santiago de Chile. Expectativas de una asociación estratégica birregional. *Universidad Santo Tomás (Colombia)*, 76-96.
- Ríos, X. (2019). *El estado de las Relaciones China-América Latina*. Fundación Carolina.
- Rocha, J. L., Rodgers, D., & Weegels, J. (15 de septiembre de 2023). Debunking the Myth of Nicaraguan Exceptionalism: Crime, Drugs and the Political Economy of Violence in a 'Narco-state'. *Journal of Latin American Studies*, 55, 519–543.
- Roldán Pérez, A., Castro Lara, A. S., Pérez Restrepo, C. A., Echavarría Toro, P., & Evan Ellis, R. (2016). *La Presencia de China en América Latina*. Medellín: KAS, Centro de Estudios de Asia Pacífico, Universidad EAFIT.
- Royo, J. (05 de agosto de 2017). *Mercosur suspende a Venezuela indefinidamente*. Obtenido de El Mundo: <https://www.elmundo.es/internacional/2017/08/05/5985e29a268e3ef83d8b4576.html>
- Rubiños, C., & Cruzado, L. (2022). Estrategias de Crecimiento Económico Pasadas y Futuras: ¿Qué nos enseña China? “*La economía china en la post-pandemia: Tendencias, desafíos e impactos en la economía mundial*”. Centro de Estudios sobre China y Asia Pacífico.
- Rueda-Junquera, F. (2009). La integración económica de Europa y América Latina en perspectiva comparada. *Nueva Sociedad*.
- Ruiz Sandoval, E. (2006). *Latinoamericanos con Destino a Europa: Migración, Remesas y Codesarrollo como Temas Emergentes en la Relación UE-AL*. Obtenido de Universidad Complutense de Madrid: <https://www.ucm.es/data/cont/docs/430-2013-10-27-PP%2002-06.pdf>
- Sanahuja, J. A. (2022). *Relanzar las relaciones entre América Latina y la Unión Europea*. Madrid, España: Fundación Carolina.
- Santos Villarreal, G. (2010). *X Reunión de la Comisión Parlamentaria Mixta Unión Europea-México*. Sevilla: Reunión de la Comisión Parlamentaria Mixta Unión Europea-México.
- Schulz, J. S. (2021). La Nueva Ruta de la Seda en América Latina y el Caribe: ¿Oportunidad multipolar o nueva colonialidad dependiente? *Revista electrónica de estudios latinoamericanos*, 19(76), 1-24.
- Serbin, A. (2018). América Latina y el Caribe frente a un nuevo orden mundial: crisis de la globalización, reconfiguración global del poder y respuestas regionales. *América Latina y el Caribe frente al Nuevo Orden Mundial: Poder, globalización y respuestas regionales*, págs. 11-33.
- Simonov, E., & Withanage, H. (2020). *Documento informativo sobre la Iniciativa de la Franja y la Ruta*. Friends of The Earth Asia Pacific.
- Statista. (10 de enero de 2024). *Ecuador: tasa de homicidios 2010-2023*. Obtenido de Statista: <https://es.statista.com/estadisticas/1402384/tasa-de-homicidios-ecuador/#:~:text=De%20acuerdo%20a%20lo%20reportado,las%204.603%20muertes%20de%202022>.
- UE. (17 de julio de 2023). *La Presidencia española asume el objetivo de fortalecer las relaciones con Latinoamérica y el Caribe*. Obtenido de Presidencia española del Consejo de la UE: <https://spanish-presidency.consilium.europa.eu/es/noticias/cumbre-ue-celac-17-julio-bruselas/>
- UE. (s.f.). *Qué hace la Comisión Europea en materia de relaciones internacionales*. Obtenido de Unión Europea: https://commission.europa.eu/about-european-commission/what-european-commission-does/international-relations_es
- UE-CELAC. (2013). *Declaración de Santiago*. Santiago de Chile: UE-CELAC.
- UE-CELAC. (2015). *Plan de Acción UE-CELAC*. Bruselas: UE-CELAC.
- Unión Europea. (29 de octubre de 2020). *¿Por qué es importante África y por qué debería invertir la UE en la asociación UE-África?* Obtenido de The Diplomatic Service of the European Union: https://www.eeas.europa.eu/eeas/¿por-qué-es-importante-áfrica-y-por-qué-deber%C3%ADa-invertir-la-ue-en-la-asociación-ue-áfrica_es
- Unión Europea. (6 de diciembre de 2023). *COP28: América Latina y la Unión Europea se unen por un futuro sostenible y equitativo*. Recuperado el 2023 de diciembre, de Unión Europea:

- https://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/cop28-am%C3%A9rica-latina-y-la-uni%C3%B3n-europea-se-unen-por-un-futuro-sostenible-y-equitativo_es?s=192
- Unión Europea. (s.f.). *Objetivos y valores*. Obtenido de Unión Europea: https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/principles-and-values/aims-and-values_es
- Universidad Pontificia Comillas. (20 de noviembre de 2023). *ICADE-LATAM. España recupera su imagen positiva en América Latina*. Recuperado el diciembre de 2023, de Univerisdad Pontificia Comillas: <https://www.comillas.edu/noticias/espana-recupera-su-imagen-positiva-en-america-latina/>
- Velasco, L. E. (14 de diciembre de 2023). *Tres de cada cuatro empresas se consideran optimistas sobre el futuro de la relación entre la UE y Latinoamérica*. Obtenido de El País Economía: <https://elpais.com/economia/2023-12-14/tres-de-cada-cuatro-empresas-se-consideran-optimistas-sobre-el-futuro-de-la-relacion-entre-la-ue-y-latinoamerica.html>
- Von der Leyen, U. (15 de septiembre de 2021). *Unión Europea*. Obtenido de Discurso sobre el estado de la Unión de 2021 pronunciado por la presidenta Von der Leyen: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/speech_21_4701
- Weber, C. (2015). La Euro Crisis. Causas y síntomas. *SciElo México*, 16(32).
- WTO. (2019). *¿Qué papel desempeña la cooperación internacional en las políticas relativas al comercio de servicios?* Informe sobre el comercio mundial 2019.
- Xu, B. (2022). *La Economía China en la post-pandemia: tendencias, desafíos e impactos en la economía mundial*. Lima: Centro de Estudios sobre China y Asia-Pacífico.