



Facultad de Ciencias Humanas y Sociales
Grado en Relaciones Internacionales

Trabajo Fin de Grado

Economía irlandesa: factores de crecimiento

Un análisis desde el punto de vista de la Escuela
Económica de Chicago

Estudiante: Hugo Vidal Ochoa

Director: Santiago José Urío Rodríguez

Madrid, Abril 2019

Índice de contenido

ÍNDICE DE GRÁFICOS/TABLAS	3
1. INTRODUCCIÓN:	4
2. FINALIDAD Y MOTIVOS:.....	6
3. ESTADO DE LA CUESTIÓN:	8
A. LA ESCUELA ECONÓMICA MARXISTA:.....	8
B. LA ESCUELA ECONÓMICA KEYNESIANA:	9
C. LA ESCUELA ECONÓMICA CLÁSICA:	11
D. LA ESCUELA ECONÓMICA DE CHICAGO:.....	13
E. LA ESCUELA ECONÓMICA AUSTRIACA:	14
4. MARCO TEÓRICO:	17
A. LA GLOBALIZACIÓN Y LA CRECIENTE DEPENDENCIA DE LOS MERCADOS INTERNACIONALES:.....	17
B. ATRACCIÓN DE CAPITAL PRIVADO EXTRANJERO Y NACIONAL COMO FUENTE DE CRECIMIENTO EN LA RENTA NACIONAL:17	
C. LA POLÍTICA FISCAL EXPANSIVA IRLANDESA A TRAVÉS DE LOS PRINCIPIOS MACROECONÓMICOS:	19
5. OBJETIVOS Y PREGUNTAS:.....	21
6. METODOLOGÍA:.....	22
7. ANÁLISIS Y DISCUSIÓN:	24
A. EL PANORAMA POLÍTICO Y ECONÓMICO EUROPEO TRAS LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL:	24
B. EVOLUCIÓN ECONÓMICA Y DEL PRODUCTO INTERIOR BRUTO DE IRLANDA (1945-2019):	25
C. FACTORES DE CRECIMIENTO ECONÓMICO:	30
<i>i. Inversión Extranjera Directa:</i>	30
<i>ii. Población:</i>	32
<i>iii. Empleo:</i>	32
<i>iv. Exportaciones:</i>	34
<i>v. Unión Europea e institucionalismo:</i>	36
<i>vi. Impuesto de sociedades y renta:</i>	38
8. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:	41
9. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:.....	46
10. ANEXOS:.....	52

Índice de gráficos/tablas

GRÁFICA 1: CRECIMIENTO DEL PIB DE LOS TIGRES ASIÁTICOS E IRLANDA (% ANUAL) 1980-2016	27
GRÁFICA 2: DEUDA DEL GOBIERNO CENTRAL, TOTAL (% DEL PIB) IRLANDA (2007-2015)	30
MAPA 1: IED EN BILLONES DE DÓLARES EN 2015	31
GRÁFICO 3: MIGRACIÓN NETA IRLANDESA	33
TABLA 1: INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR EN MILLONES DE USD	35
GRÁFICO 4: EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS DE IRLANDA (US\$ A PRECIOS ACTUALES).....	35
TABLA 2: IMPUESTOS CORPORATIVOS Y MODELO IMPOSITIVO.....	39
GRÁFICO 5: RECAUDACIÓN FISCAL EN RELACIÓN CON SU ESFUERZO FISCAL DE LOS PAÍSES EUROPEOS....	40
GRÁFICO 6: DESEMPLEO, TOTAL (% DE LA POBLACIÓN ACTIVA TOTAL) (ESTIMACIÓN MODELADO OIT) 1991-2018.....	41
GRÁFICA 7: RECAUDACIÓN DE IMPUESTO SOBRE EL PIB (%) 1980-2014	42
TABLA 3: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y COMPONENTES DEL GASTO (EN MILLONES DE EUROS).	43
ANEXOS:	52
GRÁFICA 8: CRECIMIENTO DEL PIB (% ANUAL) PERÍODO 1980-2017	52
GRÁFICA 9: PIB PER CÁPITA (US\$ A PRECIOS ACTUALES) 1980-2017	52
TABLA 4: PIB PER CÁPITA (US\$ A PRECIOS ACTUALES) 1980-2017	53
GRÁFICA 10: POBLACIÓN DE IRLANDA EN NÚMERO DE HABITANTE	53

1. Introducción:

Desde la entrada en el periodo de recesión económico más importante del siglo XXI, Irlanda ha sido el adalid del cambio y adaptación internacional a las necesidades del mercado, pasando de ser uno de los países más pobres de la Unión Europea a liderar la renta per cápita media del continente. Pero este cambio, no ha sido fruto de una década, sino que ha pasado de ser de una de las naciones más pobres de Europa en las primeras décadas posteriores a la Segunda Guerra Mundial, a liderar los índices de crecimiento europeos y mundiales, en los últimos años. Un camino de más de setenta y cinco años, marcado por la liberalización de los mercados y apertura al comercio exterior, abandonando la histórica influencia británica sobre el país, para acercarse a un proyecto europeo de libre comercio.

En este proceso de aperturismo al mercado el gobierno irlandés no siempre ha optado por la instauración de un sistema de corte neoliberal, sino que implementaron políticas de aumento del gasto público y protección del Estado de Bienestar durante la década de los setenta, políticas que provocaron un aumento del déficit estatal y riesgo de default en el corto plazo, lo que provocaron que, tras el año 1987, el Estado se viera obligado a reducir el gasto público y subir los impuestos, obteniendo resultados nefastos durante los períodos de crisis. Ante esto, en el año 2003, se implantaron medidas de reducción fiscal con las que atraer la inversión, lo que supuso sus mayores períodos de expansión y crecimiento a nivel económico, pero que, durante la crisis económica mundial del 2008, Irlanda no pudo hacer frente al déficit generado y tuvo que ser rescatada. Una vez pasaron los años de mayor recesión, a partir del 2012, Irlanda siguió aplicando esta política fiscal expansiva volviendo a situarse en la cabecera de inversión privada extranjera a nivel internacional.

El mundo se hace eco de su política fiscal expansiva, relativa al modelo económico propuesto por la Escuela Económica de Chicago, sustentada en los bajos impuestos societarios, pero no es el único factor determinante, puesto que Irlanda ha liderado durante los últimos años la llegada de Inversión Extranjera Directa (IED) por delante de países como Suiza o India, junto a los beneficios sociopolíticos, dada su pertenencia a la Unión Europea, permitiéndose ventajas fiscales, de tránsito de mercancías, entre otros.

Un tercio de la población por debajo de los 25 años junto a la llegada del personal cualificado, augura un futuro económico próspero que deberá hacer frente a las presiones internacionales y gubernamentales para evitar la elusión y evasión fiscal de las grandes compañías que han afincado sus sedes internacionales desde donde gestionar el devenir de estas.

Palabras clave: Irlanda, expansión, política fiscal expansiva, inversión extranjera directa, crecimiento, impuestos, industria.

2. Finalidad y motivos:

Las motivaciones de la realización de este ensayo radican en llevar a cabo una aproximación del pensamiento económico a la política macroeconómica de un país, en este caso Irlanda, ya que, el desarrollo de la economía y políticas irlandesas, como se apuntará más adelante, son un caso paradigmático dentro del crecimiento reciente de los países de su entorno, y debido a ello, con el fin de poder entender y ejemplificar aquellas medidas económicas aplicadas junto a los posteriores impactos en la gestión empresarial internacional y devenir económico, he decidido centrar mi análisis en dicho país.

Desde el punto de vista teórico, la finalidad principal del ensayo es entender los factores de crecimiento de un país y qué rol debe asumir el Estado, si debe adoptar una postura mayoritariamente intervencionista o lo opuesto, además de entender qué políticas debe aplicar para fomentar el desarrollo económico del país sin afectar al Estado de bienestar.

Las políticas fiscales que el Estado aplica, afectan al total de la demanda y renta nacional, alterando factores como la captación de la inversión extranjera. Por ello el estudio del impacto que genera una subida o bajada de impuestos, será objeto de análisis a lo largo del ensayo. Unido a esto, y ante la creciente dependencia internacional, analizaremos el papel de las instituciones internacionales y las comunidades internacionales, dos elementos del panorama económico y político global que influyen las medidas de los Estados a nivel nacional.

Desde el punto de vista empírico, se va a analizar el caso de mayor éxito a nivel macroeconómico en términos de crecimiento de los últimos años, a través de la recopilación de sus datos económicos para ver en qué momentos las distintas políticas fiscales tienen un impacto positivo y negativo en la economía nacional. A través de esta visión retrospectiva y numérica de la economía podemos concluir cuáles han sido aquellas medidas que han generado un mayor impacto y que ineficiencias han generado con el fin de poder replicar dichas políticas a futuro y establecer medidas para frenar dichas flaquezas, debido a que, en el supuesto estudiado, este país siempre se encuentra en

situaciones extremas, o al borde de la quiebra y siendo rescatado, o a la cabeza de los países con mayores tasas de crecimiento.

Desde el punto de vista político, la motivación final de este ensayo es entender cuál es el rol que debe adoptar el Estado atendiendo a la situación económica financiera internacional y del país. En términos generales el objetivo final es entender las vulnerabilidades y beneficios de aplicar un tipo de política económica u otra a nivel nacional, puesto que, no siempre el objetivo es maximizar el beneficio o garantizar un Estado del bienestar permanente a costa del endeudamiento, sino tratar de mantener un equilibrio en el largo plazo.

3. Estado de la cuestión:

A lo largo de la historia, ha habido distintas escuelas de pensamiento económico las cuales buscaban establecer un marco teórico y conceptual sobre el funcionamiento de los distintos agentes y políticas económicas. Estas escuelas presentan a unos líderes o referentes que establecen un análisis sobre el panorama económico internacional, identificando una variable la cual es el eje central del modelo que desarrollan con el fin de alcanzar conclusiones sobre cuáles deberían ser las políticas económicas más adecuadas para un correcto funcionamiento de la sociedad económica.

En la actualidad hay dos corrientes diferenciadas, una de corte liberal y otra de corte intervencionista. A continuación, vamos a analizar las cinco escuelas de pensamiento más influyentes a lo largo de la historia económica moderna, en un orden progresivo de mayor a menor intervencionismo, las escuelas: marxista, keynesiana, clásica, de Chicago y la austriaca.

A. La Escuela Económica Marxista:

Esta corriente económica surge a finales del siglo XIX como crítica a las teorías económicas clásicas propuestas por economistas como Adam Smith, David Ricardo o John Stuart Mill, ya que defienden la explotación del trabajo con el fin de la maximización del capital, sustentados a través de la oferta y la demanda. En contraposición, esta escuela establece como base de la economía la teoría del valor-trabajo, defendiendo que el valor de los recursos tendría que ir en concordancia al tiempo y recursos que se necesitaban para su producción y no por la oferta y demanda del mercado (Valle Baeza, 2009).

En esta visión materialista, esta escuela defiende que el poseedor del capital no lo redistribuye en función del esfuerzo, sino que sólo retribuye una fracción, mientras que el remanente forma parte de su beneficio. Según los distintos autores marxistas, la plusvalía del capital debería ser parte del trabajador, como pieza esencial del proceso productivo, y no de aquel que aporta el capital.

Siguiendo esta línea argumental, esta escuela está en contra de la proliferación del liberalismo en los mercados, ya que es una forma de alienar al ser humano y establecer un

foco principal sobre las materias y recursos utilizados. Como solución, la escuela marxista propone la centralización del poder económico sobre la figura del Estado, entendida como un estado liderado por el proletariado que vele por los intereses del pueblo, el cual debe ser encargado de recolectar las plusvalías no distribuidas a los empleados, con el fin de poder ser el garante de la correcta distribución. El Estado debe ser el mediador entre el capital y el trabajador con el fin de administrar, lo que la escuela marxista denomina como negocio común. Por lo tanto, la escuela marxista defiende la figura del Estado, a través de la cual y ejerciendo una política fiscal restrictiva constante, garantizar la correcta redistribución del capital para que aquellos estamentos más bajos, sean capaces de alcanzar un elevado nivel sociocultural y alcanzar, como sociedad, mejores niveles productivos, además de garantizar un acceso público a la educación y sanidad. En caso de que la figura del Estado no cumpla estas funciones, se convierte en un elemento de perpetuación del capitalismo y la industrialización (Enriquez, 2017).

B. La Escuela Económica Keynesiana:

Esta escuela de pensamiento económico surge en el siglo XX, liderada por el economista John Maynard Keynes, ante la creciente desigualdad y desempleo al que se enfrentaba Inglaterra en tras la crisis de 1929, pese al continuo crecimiento económico del país en los años anteriores. Posteriores a este autor, figuras económicas como Paul Krugman o Joseph Stiglitz han defendido y promovido nuevos ensayos defendiendo estas teorías.

En contraposición a las ineficiencias del sector privado, esta escuela proponía fomentar el papel del Estado, mediante la aplicación de políticas fiscales a través del aumento del gasto público en aquellos momentos de recesión, por lo que el Estado incurre en un déficit, pero consigue generar demanda en el mercado disminuyendo el desempleo y aumentando la inversión. Según los argumentos de esta teoría, el Estado es un actor vital con el cual se pueden disminuir los efectos de los ciclos económicos en los mercados nacionales, ya que defienden que sólo se puede aumentar el empleo, por consiguiente, la demanda agregada y por último la renta del Estado, aumentando los gastos en consumo o en inversión (Moreno Rivera, 2017).

Su teoría se basa en el concepto de demanda agregada, a través de la cual explica como varía la economía en su conjunto, ya que, si hay capacidad productiva infrautilizada y paro, la única solución posible que se plantea es el incremento del gasto público tanto en la inversión como en el consumo. Plantea por tanto la necesidad de la intervención estatal a partir de políticas económicas activas para reducir los desequilibrios económicos y sobrepasar los periodos de recesión o crisis (García-Arias, 2009).

El control estatal que se expone se ejerce a través de la política fiscal, derivado de la creencia del efecto multiplicador resultante de los incrementos en la demanda agregada. Entendemos por efecto multiplicador a las variaciones positivas de la Renta Nacional debido al aumento del consumo vía gasto público. Defienden el intervencionismo para incentivar el pleno empleo, controlar tanto la inflación como la deflación y promover el desarrollo económico, todo ello a través del incremento del gasto o la reducción de empleo para que aumente la renta de la población y así estimular al consumo privado.

Se puede constatar que su teoría se centraba en torno a indicadores macroeconómicos, sin analizar las utilidades propias de cada uno de los agentes económicos, y del conjunto de estos indicadores destaca, como imprescindible para el ingreso y empleo, a la demanda efectiva (Cuthbertson, 1979).

Keynes expone que los periodos de recesión y crecimiento sucesivos se deben a una incorrecta planificación por parte del Estado del nivel de inversión, que provocan que, tanto la producción como los ingresos varíen de manera más abrupta a la variación del nivel de inversión. Para volver al correcto equilibrio debe corregirse el nivel de inversión a través de los ingresos nacionales, y no a través de la política monetaria y la variación del tipo de interés.

Debido a determinados componentes institucionales como el salario mínimo interprofesional, presiones de los sindicatos y convenios colectivos, los salarios tienden a ser rígidos, por lo que, en una situación de crisis económica que se prevé temporal, no disminuirán. Los distintos postulados ofrecidos por esta escuela de pensamiento económico fueron aclamados por el conjunto de la sociedad, debido a que trataba de solucionar los grandes problemas del periodo de entreguerras, tanto el

desempleo como la recesión. Las guerras mundiales y los grandes periodos de crisis que las acompañaron debilitaron la teoría predominante hasta el momento de la autorregulación del mercado ya que ante dichas situaciones tan complejas se requería una planificación efectiva, por lo que el enfoque keynesiano resultó de gran utilidad y ha dado lugar a numerosas aportaciones perdurables, tales como la política fiscal y monetaria, el análisis IS-LM¹ y el estudio de los componentes de la demanda agregada (Grant & Brue, 2009a).

C. La Escuela Económica Clásica:

Podemos situar los inicios del pensamiento liberal económico de la escuela clásica en una etapa en la que aún había influencias de la economía feudal, que confluían con las limitaciones que supusieron las leyes mercantilistas, que regulaban gran parte del sistema económico.

Cabe señalar a la Revolución Industrial como un factor de vital importancia para el pensamiento económico, especialmente en el de los últimos economistas clásicos, con todos sus progresos, como la aparición de la clase trabajadora, el aumento de la producción, entre otros. Por último, el pensamiento político liberal también contribuye al desarrollo de la escuela clásica (Grant & Brue, 2009a).

John Locke, François de Quesnay y Struzzi son considerados autores precursores de gran influencia en la configuración de dicho pensamiento, pero se considera el año 1776 como el año de inicio del pensamiento económico clásico con la publicación de *La Riqueza de las Naciones* de Adam Smith, que sintetizó las teorías existentes hasta el momento. De igual manera destacamos a su discípulo, David Ricardo, que completa las ideas de Smith y desarrolla la teoría cuantitativa del dinero, así como a Robert Malthus, que influiría notablemente en las ideas keynesianas y John Stuart Mill, que teorizó sobre el comercio internacional (Redón, 2001).

¹ El análisis IS-LM es un modelo desarrollado por John Hicks, en el que se ilustran las teorías de keynesianas a través de dos curvas, la del mercado real (IS) y la del mercado monetario (LM), en el que ambos mercados interactúan tendiendo al equilibrio entre la Renta Nacional y los tipos de interés, y sus movimientos en el mercado en función de las políticas monetarias y fiscales (Lizarazu Alanez, 2006).

En cuanto a los postulados más relevantes del liberalismo económico podemos señalar, en primer lugar, la importancia de las actividades económicas y los factores productivos, especialmente el trabajo, como fuente de la riqueza de cada nación como generador de la plusvalía, produciéndose una síntesis del pensamiento mercantilista e ideas de fisiócratas (O'sullivan, Sheffrin, Rabasco, & Toharia, 2004).

Por otro lado, consideran que cualquier tipo de política, tanto fiscal como monetaria que pueda llevar a cabo el Estado, es totalmente ineficaz ya que con la intervención del poder público solamente se generan ineficiencias que dificultarán alcanzar el equilibrio de mercado, el cual se alcanza con las "leyes naturales". Sostienen que el Estado debe limitarse a realizar acciones encaminadas a la defensa de la nación e imponer derechos sobre la propiedad.

Para estos autores, la economía se autorregula, de acuerdo con la teoría de la mano invisible, y en ella se produce una tendencia hacia el pleno empleo, ya que el desempleo es considerado voluntario o de carácter friccional. También consideran que lo que mueve a los distintos agentes económicos a proporcionar bienes o servicios y trabajo es el interés propio, movidos por su racionalidad, y que, al satisfacer sus propios deseos, servirían mejor a los intereses del conjunto de la sociedad (O'sullivan et al., 2004).

Esta escuela se caracteriza especialmente por una gran aportación a la economía al enfocar el análisis en leyes económicas de las cuales merecen una mención especial la *Ley de los rendimientos decrecientes*, la cual hace referencia a que a medida que se incrementa la población y el avance tecnológico lleva a que los recursos tiendan a ser menos productivos (O'sullivan et al., 2004).

Igualmente importante es la ley de la oferta, por la que concluyen que el precio de los bienes depende simplemente de la oferta al fijarse en función de los factores de producción empleados, considerando a la demanda en un segundo plano. Esta ley se relaciona con la *Ley de Say* al enunciar que, a medida que se producen más bienes para los que hay una demanda fija, aumentará la oferta, influyendo ésta en la demanda de otros bienes (Redón, 2001).

D. La Escuela Económica de Chicago:

Tras la Primera Guerra Mundial, el pensamiento keynesiano, que abogaba por el intervencionismo estatal para la estabilización de la economía, se había aceptado y empleado de manera generalizada por gran parte de los diferentes Estados.

La Escuela de Chicago nace para romper con esta línea de pensamiento, inclinándose por la política monetaria frente a la fiscal. Finalmente, se impuso durante la década de los años 70, debido a las altas tasas de inflación y desempleo que se experimentaron en aquella época. Actualmente muchas de las decisiones del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional están apoyadas en los postulados ofrecidos por esta escuela.

Sus máximo representante y figura principal fue Milton Friedman, que principalmente se dedicó al estudio de la teoría monetaria, como la demanda de dinero por los individuos y la teoría moderna de la cantidad de dinero, así como a la defensa del liberalismo económico. Destacan igualmente Robert E. Lucas y Gary S. Becker (Grant & Brue, 2009b).

Entre sus ideas fundamentales, destacan que la unidad económica básica es cada uno de los individuos, que se unen en entidades mayores con otros individuos para obtener ganancias, presumiendo la racionalidad en sus decisiones y utilizando la información disponible de manera acertada. A partir de esta idea desarrollaron su teoría sobre el consumo, haciendo una comparativa entre las preferencias de los consumidores y su restricción presupuestaria, que viene determinada por el ingreso permanente, que es el promedio del ingreso que una persona espera obtener durante un periodo determinado. Por tanto, el consumo responde a los cambios que los individuos consideran permanentes a lo largo del tiempo, no respondiendo a las políticas de incremento del gasto público o a la disminución de los impuestos (Jack, 2018).

Rechazan firmemente todo análisis propuesto por el keynesianismo, estableciendo la ineffectividad de la política fiscal si no se produce conjuntamente una alteración de la oferta del dinero, que es la que realmente influye sobre la renta nominal. Sostienen que los periodos de desaceleración económica y de crisis son resultado de una política monetaria inadecuada, no influidos por la disminución del gasto público. Afirman que, para conseguir

un crecimiento constante y estable, es fundamental conseguir el mantenimiento de la tasa de cantidad de dinero igualmente constante a lo largo del tiempo (Grant & Brue, 2009b).

La búsqueda de la utilidad máxima de cada uno de los individuos provoca que el gobierno sea un agente tremendamente ineficiente e incapaz de proponer medidas eficaces para alcanzar el desarrollo económico, debido a la maximización de la utilidad propia de los funcionarios en contraposición del interés general de la sociedad (Palley, 2014).

A partir de dichos argumentos, proponen una lista de soluciones para que la economía tienda al libre mercado, entre las que podemos destacar la reducción del gasto público, eliminando determinadas prestaciones o subsidios que obstaculicen la libertad de competencia entre las empresas, transferir concesiones para la privatización de determinados sectores que tradicionalmente habían sido gestionados por el aparato estatal y, por último, legislar en favor de la libertad de la actividad económica (Palley, 2014).

Unido a la reducción en el gasto público, los monetaristas promueven ante políticas socialdemócratas una desregularización del mercado en la que el Estado de Bienestar no debe estar garantizado por el Estado sino por el ahorro de los individuos, ya que el accionar del Estado en la economía es un impedimento para el progreso económico. Al igual que con la reducción del gasto público, gracias a la bajada de impuestos la iniciativa privada enfocada a la inversión vuelve a tener un mayor papel en la economía. Unos ejemplos exitosos de estas políticas son aquellas que tuvieron lugar en los años 80, liderados por Ronald Reagan en Estados Unidos y Margaret Thatcher en Reino Unido.

E. La Escuela Económica Austriaca:

Esta escuela surge a finales del siglo XIX, como respuesta económica a la profunda crisis en la que se veía sumida Austria tras las guerras napoleónicas y los conflictos abiertos con Prusia.

En el terreno académico, Austria estaba dominada por el partido liberal, determinante para el desarrollo intelectual libre que, junto con la limitación del gobierno para intervenir en la universidad, hizo que Viena pasara a ser el centro científico más importante de Europa. Gracias a este entorno sociopolítico liberal, Carl Menger fundó la

Escuela Austríaca de Economía, que hasta 1870 no se consideró escuela. Posteriormente, se estiman de gran relevancia los artículos de Eugen vonn Böhm-Bawerk, que seguirá la corriente mengeriana y será muy crítico con la teoría de la explotación de Marx. Ludwig von Mises fue el primero en desarrollar un tratado sistemático del pensamiento económico austriaco, siendo muy crítico con el intervencionismo y el socialismo. Por último, von Hayek será considerado uno de los máximos exponentes de este movimiento por sus aportes a la teoría monetaria y de los ciclos económicos (Estrada & Libarda, 2014).

En primer lugar, hasta ese momento, el sistema marxista y los clásicos defendían que la utilidad de un bien era objetiva y Menger introduce la idea de que cada agente asigna su utilidad a los distintos bienes, pasando a ser dicha utilidad subjetiva y dependerá de las necesidades de los individuos (Estrada & Libarda, 2014).

En cuanto a la teoría de los ciclos económicos, los defensores de la Escuela Económica Austriaca abogan que al disminuir los tipos de interés o incrementar la oferta monetaria, aumenta el gasto en inversión, que sería financiado solamente con créditos, sin tener en cuenta el ahorro de los inversores. Esto produce que en este escenario se invierta en determinados sectores que de haberse encontrado en una situación con tipos estables no se habrían llevado a cabo, por lo que se desarrolla un falso crecimiento que se quebrará con la restricción de crédito. Esta situación se solventaría con la reasignación de factores de producción a proyectos viables, pero por la imposibilidad de reasignación se caerá en una depresión (Cachanosky, 1984).

Realizan una gran crítica a la imposibilidad del socialismo, debido principalmente a los problemas de información, ya que se asignan los recursos de manera ineficiente por la inexistencia de precios en el mercado, que permiten redistribuir los recursos (Cachanosky, 1984).

Están a favor de la vuelta al patrón oro y de la supresión de los bancos centrales, por su influencia en los ciclos económicos, así como la utilización de modelos matemáticos que no sean de predicción ya que los consideran limitados y rígidos (Cachanosky, 1984).

La Escuela Austriaca defiende la libertad de mercado y el no intervencionismo del Estado en el sector privado, rechazando toda regulación por parte del gobierno, ya que el

control de precios y el intervencionismo acaban fracasando al provocar efectos no previstos, ya que el mercado y su información no son objetivas y son dispersas, por los que no pueden ser objeto de planificación por la autoridad política. Con la crítica a las matemáticas de predicción sostienen que el éxito de un individuo depende de la intuición empresarial y defienden el papel del empresario como identificador de oportunidades y ganancias y, por tanto, siendo relevantes las preferencias y decisiones individuales (Tapia, 2001).

Toda esta idea pone de manifiesto la crítica al socialismo y al intervencionismo del Estado y los Bancos Centrales, anteriormente expuestas.

4. Marco teórico:

A. La globalización y la creciente dependencia de los mercados internacionales:

En las últimas décadas, los mercados financieros se han visto sometidos a una continua globalización e integración liderados en parte por la desregularización financiera y mayor libertad en los movimientos de bienes y capitales.

El desarrollo tecnológico ligado a la interconexión de los distintos mercados ha sido uno de los elementos con más peso en cuanto al progreso hacia la globalización, permitiendo, entre otros factores, la unificación, facilitación y agilización de las negociaciones entre varios mercados.

El efecto contagio es uno de los mayores problemas del actual contexto económico marcado por la globalización y la interdependencia entre las distintas economías, ya que se produce y tiene sus mayores impactos en periodos de desaceleración económica. Sobre este fenómeno destaca el episodio vivido en el año 2007, que se gestó en Estado Unidos y que rápidamente desató una restricción al crédito global, generando un shock en las distintas economías, poniendo en entredicho la estabilidad del sistema financiero, así como su regulación y legislación (Ruiz Dotras, 2014).

En la actualidad, con la propensión internacional de los mercados hacia la globalización, el rol del Estado dentro de la economía de libre mercado tiende a tener un protagonismo cada vez más secundario tanto a nivel social como económico. El capital privado, en su tendencia a la búsqueda de la rentabilidad y su aparición en la legitimación social, han minimizado el papel de la política en favor de iniciativas y capitales privados (Sánchez Tabarés, 2008).

B. Atracción de capital privado extranjero y nacional como fuente de crecimiento en la renta nacional:

Al igual que el gasto público, la inversión privada es de vital relevancia a la hora de impulsar la economía de una determinada región, ya que el financiar distintos proyectos, puede dar lugar al aprovechamiento por parte de los receptores del capital privado, ya que

obtienen ganancias y rendimientos económicos cuando son destinados al estímulo empresarial o al aumento de la calidad de vida en el supuesto de que se destinara al desarrollo de infraestructuras. En este sentido, se observa una relación directa entre la cantidad de capital privado invertido en relación con la evolución positiva de la economía, la mejora de la tasa de empleo y la propia rentabilidad de las empresas destinatarias (Asociación Española de Capital, Crecimiento e Inversión, 2018).

En las economías capitalistas, el sector privado es el principal motor económico en cuanto a su capacidad generadora de empleo y a sus altos niveles de inversión, por lo que permite la obtención y perpetuación de un buen nivel de bienestar general fruto de su volumen de ganancias. Igualmente, los inversores privados se enfrentan a una rígida normativa que impide el pleno desarrollo del sector privado en determinados sectores de la economía como pueden ser, entre otras barreras, las concesiones o los concursos (Girma, Gong, & Görg, 2009).

En línea con la idea anterior, para el correcto impulso y desarrollo de la red empresarial de una nación, son necesarios un marco político y legislativo adecuados que favorezcan el crecimiento de las industrias y empresas, siendo el papel del Estado fundamental como regulador y promotor de acciones encaminadas a facilitar el acceso a los mercados internacionales, establecimiento de sistemas de cooperación y colaboración en cuanto al acceso a la financiación, y asegurando el correcto funcionamiento y la existencia de mercados competitivos. Por lo tanto, el poder público debería establecer leyes que generen un contexto empresarial favorable para captar capital privado internacional, al, entre otras decisiones, reducir el tiempo de creación de una empresa, facilitando y agilizando la burocracia, debido a que cuanto más aumente el nivel de transparencia y los trámites se simplifiquen, la fundación de empresas será más elevada. Todo este proceso lleva aparejado el crecimiento económico al reducir el déficit público vía aumento de la recaudación impositiva. A nivel social, el sector privado, gracias a la innovación y a la producción, generan nuevos bienes y servicios capaces de mejorar la calidad de vida en las regiones implicadas (Harrison, 1994).

En cuanto a los impactos más significativos de la inversión extranjera directa (IED), podemos destacar la creación de empleo más estable y duradero, así como la aceleración económica. Está constatado que las empresas multinacionales (EMN) tienen unos niveles de productividad muy superiores, frente a las de empresas nacionales que realizan exportaciones como a las de empresas nacionales no exportadoras.

Un gran número de los impactos de la IED tienen repercusiones indirectas en la economía. Por ejemplo, el traspaso de información, que da lugar a la obtención de conocimientos técnicos a nivel de gestión empresarial o tecnológicos, y que, debido a la movilidad laboral, tienen un impacto positivo en la productividad y competencias de las naciones a las que pertenecen los distintos receptores.

La IED tiene un gran impacto en la demanda de materias primas para la fabricación de un producto, puesto que la presión competitiva, generada por la oportunidad de negocio de proveer a una EMN, entre las empresas suministradoras de materias primas provoca que aumente la calidad de las mismas, beneficiándose de igual manera el resto de las empresas nacionales. La proximidad entre una EMN y una empresa nacional es otro de los factores claves que respalda la especialización de productos intermedios, pudiendo generarse distintas formas de cooperación y alianza entre la EMN y los proveedores, dando lugar en muchas ocasiones a la formación de clústeres empresariales, lo que facilita el contacto entre las distintas empresas, permite identificar tendencias en el mercado y tienden a repercutir positivamente tanto en productividad como en los niveles de inversión de los agentes que los conforman (Alfaro, Chanda, Kalemli-Ozcan, & Sayek, 2004). Destaca como foco de recepción de IED y como centro de desarrollo productivo la ciudad de Dublín.

C. La política fiscal expansiva irlandesa a través de los principios macroeconómicos:

En este apartado analizaremos la política fiscal expansiva a través de los principios expuestos por la Escuela Económica de Chicago, mencionados anteriormente.

La política fiscal expansiva es aquella medida llevada a cabo por el Estado en el que el principal objetivo radica en estimular, tanto el consumo como el crecimiento, con el fin de obtener un incremento en la demanda agregada del país. Esta medida ha sido

tradicionalmente en aquellos períodos de recesión o crisis, cuando el consumo decrece y, por ende, el empleo, los salarios y el PIB.

Esta política expansiva tiene dos maneras principales de llevarse a cabo, aumentando el gasto público o mediante una reducción de impuestos. En este ensayo, se va a analizar la segunda medida, puesto que, en el caso de Irlanda, en el momento de mayor expansión el Estado no aumentó el gasto público (Rode, 2012).

En el momento en el que un gobierno decide disminuir los impuestos, el ahorro de las empresas y particulares aumenta, produciéndose una mayor demanda en nuevos productos y bienes, por lo que hay un aumento del PIB y de la demanda agregada. Seguidamente, al aumentar el número de ventas, la necesidad de contratación aumenta para poder satisfacer esa demanda, reduciéndose el desempleo y por consiguiente el gasto público.

El problema de este modelo aparece cuando el Estado genera déficit, es decir, que recauda menos de lo que gasta, por lo que el Estado comienza a financiarse con deuda que puede frenar el crecimiento de la economía nacional y la devaluación de su moneda. Pero, si el Estado no incurre en déficit y controla el gasto público, junto a una política fiscal no restrictiva, la demanda agregada y consumo seguirán progresivamente creciendo (Romer & Romer, 2010).

Si lo analizamos desde el punto de vista del modelo IS-LM, la recta IS la cual representa las distintas situaciones de equilibrio entre la inversión y el ahorro en función de la renta y los tipos de interés, se expande, dando lugar a un nivel de renta y tipos de intereses mayor, que en el largo plazo puede generar un efecto expulsión debido al mayor encarecimiento del crédito junto a una subida de la inflación por la mayor demanda de bienes y servicios.

5. Objetivos y preguntas:

El objetivo general del ensayo es analizar la evolución económica de Irlanda en las últimas décadas, pero haciendo hincapié en los momentos de mayor desarrollo y crecimiento, desde finales de la década de los ochenta hasta fecha de hoy. De este objetivo deriva la finalidad de entender y aplicar las distintas corrientes de pensamiento económico expuestas a lo largo del ensayo con la intención de reflejar aquellas teorías en un caso práctico.

Otro de los objetivos principales del ensayo es identificar aquellas políticas económicas que han permitido un mayor desarrollo económico tanto a nivel internacional como nacional, por lo que se tendrá en cuenta las políticas fiscales del Estado y las monetarias de los distintos organismos económicos internacionales.

Igual de importante es entender los impactos macroeconómicos derivados de las políticas fiscales y monetarias que se han aplicado a lo largo de los últimos años con el fin de aliviar aquellos momentos de recesión económica, así como aquellos factores que tienen un impacto en la renta del país, como son el consumo, la inversión, el gasto público y el saldo neto del comercio exterior, más aquellos factores que influyen en cada uno de ellos.

Como objetivo secundario, gracias a este ensayo se busca identificar aquellos factores del crecimiento económico de Irlanda que impulsan la inversión de capital privado en dicho país y no en el resto de países vecinos.

En conclusión, las preguntas de investigación son las siguientes: ¿Qué políticas macroeconómicas han propiciado el fuerte desarrollo de Irlanda? ¿Qué factores sociopolíticos han favorecido a Irlanda como país donde invertir fondos extranjeros?

6. Metodología:

Para la consecución de los objetivos mencionados en el párrafo anterior, los datos numéricos expuestos se han obtenido del *World Bank Open Data*, puesto que nos permite tener acceso a los datos oficiales publicados por el Banco Mundial en materia de desarrollo económico internacional. Esta plataforma permite al usuario recopilar la información necesaria y compararla con aquellos países y regiones que le sean necesarios, ganando de esta manera varios puntos de referencia con la que poder plasmar los datos recolectados con mayor perspectiva.

El procedimiento que se va a seguir a continuación, va a ser contextualizar todos los datos, presentándolos en gráficas con el fin de visualizar aquellas tendencias alcistas en los años de crecimiento económico, junto a aquellas fluctuaciones en los períodos de crisis.

Una vez presentadas y contextualizadas la evolución de las distintas áreas del punto a continuación, se procederá a ofrecer una serie de conclusiones en las que se aplicará la teoría de la Escuela Económica de Chicago a las cifras presentadas.

La primera área que se va a analizar es la evolución económica de Irlanda a través del PIB, ya que esta magnitud macroeconómica permite medir el valor económico de los bienes finales de un país en un periodo determinado, por lo que un aumento del PIB significa un incremento en la actividad económica del país, lo que tiende a traducirse en una baja del desempleo y un aumento de la renta per cápita. Un aumento en el PIB indica que aquellos agentes económicos tenderán a gastar más en vez de destinar esos fondos al ahorro. Los movimientos en el PIB también implican movimientos en la cantidad de la recaudación de impuestos por parte del Estado y su posterior gasto público.

La segunda área a analizar es la inversión extranjera directa ya que esta mide la cantidad de dinero invertido en un país proveniente de otro país distinto con el fin de establecer nuevas empresas, generando así una serie de beneficios económicos, know-how y tecnológicos en el país receptor.

En la tercera sección se analiza la población puesto que es aquella beneficiada en tanto que la economía aumenta como cuando decrece, en tanto que es parte indispensable de la ecuación de la renta nacional, en función de los impuestos, consumo y gasto público,

por ello es importante estudiar este parámetro ya que nos indica el futuro de la estabilidad económica y el desarrollo de la región.

El cuarto punto son las exportaciones porque son un indicador de la relación comercial del país con sus socios comerciales, además de tener una fuerte implicación en la renta nacional y el saldo neto comercial ya que multiplica los ingresos y la demanda de bienes generando un resultado positivo tanto en la balanza de pagos como en la cuenta corriente y en la balanza comercial. A nivel microeconómico estas exportaciones permiten entrar en nuevos mercados en los que aumentar las ventas nacionales unido a un aumento en la competitividad interna, la reputación de la marca y del país, reducción de riesgos comerciales o la mejora en los procesos productivos, entre otros.

La quinta área es la pertenencia a la Unión Europea dado que esta permite, en cuanto a unión política y económica unos beneficios legales en relación al tránsito de personas, bienes y capitales que permite a las empresas y Estados un ahorro impositivo y rapidez burocrática el cual tiene un impacto directo en la economía del país.

Por último, el campo de análisis serán los impuestos, el cual, al haber sido reducido a uno de los tipos más bajos de la zona europea, ha atraído consigo nuevas inversiones privadas, pero la cantidad recaudada por habitante y empresa se ha visto reducida, por lo que la garantía de la redistribución de la renta y el Estado del bienestar debe ser replanteado.

7. Análisis y discusión:

En este epígrafe del ensayo se va a analizar el contexto político y económico de Irlanda tras la Segunda Guerra Mundial, desarrollando su evolución económica a lo largo de los años, haciendo énfasis en aquellos indicadores derivados de las políticas fiscales que han permitido que Irlanda haya pasado de ser uno de los países más pobres de la Unión Europea, a tener la segunda renta per cápita más alta.

A. El panorama político y económico europeo tras la Segunda Guerra Mundial:

Desde la instauración del modelo institucionalista europeo en los cincuenta en el epílogo de la Segunda Guerra Mundial, se aboga por una mayor cooperación e integración política, económica y social, la competencia y desarrollo de las distintas naciones, favoreciendo una mayor inclusión en el escenario internacional, junto a un viraje hacia una democracia de libre mercado. Gracias a esta integración paulatina, con el paso de los años el panorama internacional va tomando forma, pero a su vez las naciones van desarrollándose de manera dispar.

En este desarrollo socioeconómico, las instituciones políticas nacionales han jugado un rol vital en el devenir de internacional en términos de empleabilidad, crecimiento del PIB y atracción de inversores extranjeros, ya que en muchas ocasiones han impuesto limitaciones al comercio exterior, además de frenar iniciativas empresariales. Un ejemplo de esto, sería la evolución de las naciones de Europa Central y del Este, entendidas como Polonia, Hungría, República Checa, Eslovaquia y Eslovenia que forman parte de la Unión Europea desde mayo de 2004 con la ampliación UE-25 (Unión Europea, 2003), frente a países de Europa Occidental, como Irlanda, España o Austria, que forman parte de la Unión Europea desde 1973, 1986 y 1995, respectivamente cuando se incorporaron a la Comunidad Económica Europea, ahora conocida como Comunidad Europea, perteneciente a la Unión Europea.

Algunos de los países mencionados de Europa Central y del Este estuvieron bajo el control comunista por lo que las industrias estaban controladas por el Estado, lo que implicó

bajas tasas de crecimiento económico por falta de entendimiento de las demandas del mercado. En los años previos y ya con la consecución de su entrada en el sistema político europeo, se dio un auge en la dinamización de los mercados nacionales. El objetivo a resaltar es cómo la apertura al comercio exterior y la adaptación de los mercados a las demandas exteriores permiten a los países alcanzar un mayor crecimiento económico, en los casos anteriores mencionados, tanto Irlanda, como España y Austria, presentaban un PIB per cápita muy similar durante la década de 1950. La posterior separación en las tendencias, puede ser representada por tres variables: la creciente inversión industrial, la interacción positiva con el comercio exterior y una mayor inversión en la educación de la población. Estos factores permiten a los países desarrollar tanto los sectores industriales como los no industriales, ya que permite exportar tecnología necesaria en otros países que carecen de ella, pero a su vez atraen importaciones de bienes y servicios importantes para los sectores menos desarrollados o que presentan una peor ventaja competitiva en ese ámbito. Este impulso a la tecnología y a la inversión permite establecer relaciones de complementariedad con distintos mercados, mejorar la competitividad industrial y un saneamiento de la balanza de pagos (Guisan & Aguayo, 2004).

B. Evolución económica y del Producto Interior Bruto de Irlanda (1945-2019):

Tras el final de la Segunda Guerra Mundial, Irlanda comienza un proceso de separación de Reino Unido, el cual ejercía una influencia política y económica sobre la nación insular a través de la Mancomunidad Británica de Naciones de la cual era miembro hasta 1949. Este fenómeno, afectó al crecimiento en términos absolutos de PIB, el cual crecía en media de un 2%, pero en menor medida que el resto de países de Europa Occidental. Esta tendencia se mantuvo hasta 1960, debido principalmente a que los gobiernos instauraban medidas proteccionistas afectando de manera directa al comercio y a la industria, lo que acentuó la fuerte dependencia que existía entre Irlanda y Reino Unido, el cual representaba el 75% de las exportaciones totales de Irlanda (Considine & O'Leary, 1999). Este fenómeno provocó una masiva emigración de irlandeses, la mayoría con destino Estados Unidos, reduciendo su población en un séptimo (Jacobsen, 1994).

En los años sesenta, comienza la liberalización del mercado en el país, gracias, entre otros factores, a las primeras reducciones de aranceles con sus principales socios comerciales, lo que permitió que el crecimiento del PIB se duplicara alcanzando un 4,2 % medio durante esa década. Pese a conseguir mejorar su situación, ésta no conseguía mejorar la media de crecimiento e índices de desarrollo de las demás potencias europeas (Powell, 2003).

Pese a la liberalización del mercado y la entrada en la Comunidad Económica Europea, las décadas de los setenta y ochenta no fueron tan prósperas en cuanto a crecimiento, principalmente por las crisis del petróleo de 1973, y posteriormente en 1979, además de la aplicación de políticas keynesianas focalizadas en un aumento del gasto con el fin de que la demanda agregada nacional aumentara. El resultado obtenido fue el opuesto, puesto que Irlanda entró en un elevado déficit debido a que el Estado invirtió en capital y aumentó el gasto público con el fin de llevar a cabo una eficiente política fiscal expansiva, que finalmente incurrió en un crecimiento en la deuda del sector público, que no fue solventada pese a la subida de impuestos. Como el ratio de deuda aumentaba y los gastos en infraestructura y salarios también aumentaban, el riesgo de default del país crecía a la par que los intereses que los bancos y países le exigían, haciendo insostenible la situación nacional en el corto plazo (Honohan, 1999). La solución durante los años posteriores a la segunda crisis, fue seguir con el aumento de los impuestos sobre la renta y los bienes, para solventar el déficit que en 1984 llegó al 116% del PIB irlandés, aun así durante este periodo, el PIB creció un 1,9% por año, a la par que el resto de potencias europeas (P. Lane, 2007).

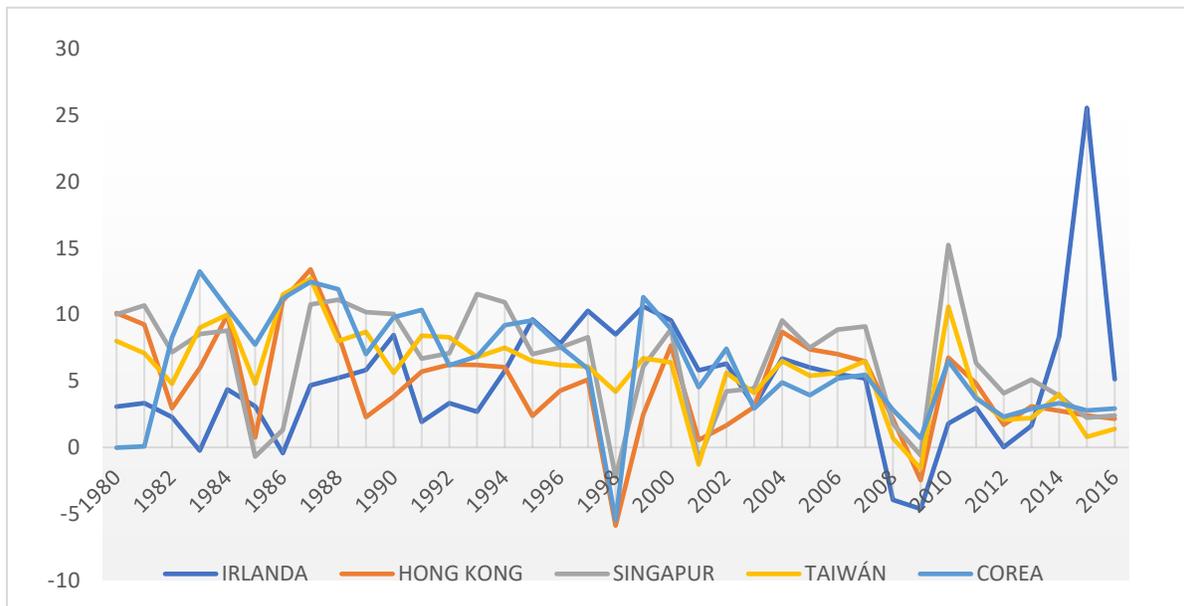
Debido a la profunda crisis fiscal en la que se encontraba Irlanda, tras las elecciones de 1987, el partido Fianna Fáil, de ideología de centroderecha conservadora, liderado por el Primer Ministro o *Taoiseach*, Charles Haughey, junto con las presiones internacionales del Fondo Monetario Internacional (FMI) y los Estados Unidos, establecieron un sistema de recortes en gasto público con el fin de frenar la desaceleración económica (P. Lane, 2007). El primer logro fue la reducción de la inflación de un 19,6% a menos del 5% (P. Lane, 2007). Las siguientes acciones se centraron en la reducción del gasto gubernamental, siendo 10.000 empleos públicos cesados, recortes en Sanidad (6%), Defensa (11%), Educación (7%)

y Agricultura (16%), entre otros sectores (Jacobsen, 1994). Con estos recortes, la deuda se redujo en más de un 20%, bajando del 100% de deuda sobre su PIB, reformando la estructura económica del Estado acercándose a una postura neoliberal, reflejado en un decrecimiento del gasto público de un 55% a un 41% sobre el PIB en 1990, excluyendo el pago de intereses de deuda (The Economist, 1997).

Estas políticas, sumadas a la estabilidad macroeconómica internacional, permitieron que Irlanda comenzara a crecer a un ritmo superior al 4% desde el año 1989, manteniéndose durante el primer lustro de la década de 1990, siendo superior a la media europea y solamente equiparable al crecimiento de los Tigres Asiáticos, conformados por Corea del Sur, Hong Kong, Taiwán y Singapur.

Gráfica 1

Crecimiento del PIB de los Tigres Asiáticos e Irlanda (% anual) 1980-2016



Fuente: adaptado de (World Bank, 2019b)

Con el fin de seguir minimizando sus problemas fiscales y alcanzar los objetivos pactados en el Tratado de Maastricht de 1992, en el que se acordó que tanto el ratio deuda entre PIB no superaría el 60%, así como el déficit fiscal fuera inferior el 3% del PIB, el gobierno irlandés decidió establecer una política fiscal expansionista, ya que no se podía establecer una política monetaria expansionista e inflacionaria puesto que el sistema

cambiarlo de la moneda irlandesa era fijo respecto de los demás miembros del Sistema Monetario Europeo (Powell, 2003).

Progresivamente, desde 1985, pero especialmente en los últimos diez años del siglo XX, fueron bajando las tasas impositivas. Durante las crisis del petróleo subieron como medida para frenar el creciente déficit estatal, llegando a alcanzar una tasa marginal máxima del 80% en 1975. Por un lado, el impuesto estándar a la renta personal, bajó de un 35% a un 32% mientras que la tasa máxima disminuyó de un 58% a un 56% en 1989. Por otro lado, el impuesto corporativo bajó de un 40% a un 24% entre el año 1996 al 2000. Siguiendo con el aperturismo económico del país, Irlanda redujo sus aranceles de un 7,5% a un 6,9% antes de entrar en el siglo XXI (Kirby, 2002).

Tras ver los positivos resultados junto al efecto llamada de la inversión que estaba produciendo, los impuestos siguieron bajando, la tasa estándar del impuesto a la renta bajó al 24%, mientras que la máxima bajó al 46% en el año 2000 (Kirby, 2002). El impuesto corporativo, al ser tan bajo estableció un impuesto especial a las empresas manufactureras, dedicadas al comercio internacional o aquellas establecidas en Centro Internacional de Servicios Financieros de Dublín o en la zona libre de Shannon, un impuesto del 10% adicional, que finalmente fue eliminado tras previa negociación con la Comisión Europea (Powell, 2003). Finalmente, en el año 2003, el impuesto de sociedades se estableció en 12,5%, siendo uno de los más bajos de Europa, junto a Chipre y Luxemburgo (Kirby, 2002).

Durante este período, Irlanda creció a un promedio de 9% anual, lo que le permitió sobrepasar el nivel medio de vida europeo, siendo el país que menos recaudaba de Europa en materia impositiva respecto de su PIB, solamente un 31% de este, mientras que el resto de países oscilaba alrededor del 46% (The Economist Intelligence Unit, 2018).

Desde el año 2003 hasta finales de 2007, con la entrada en la crisis de las hipotecas *subprime*, el Producto Interior Bruto creció de manera estable alrededor del 4%. El gobierno irlandés, al igual que otros gobiernos europeos en crecimiento como España, Grecia o Portugal, adquirieron créditos de las bancas alemanas, francesas y, especialmente de las bancas británicas, en el caso de Irlanda, con el fin de financiar las inversiones nacionales y privadas en capital (Navarro, 2013).

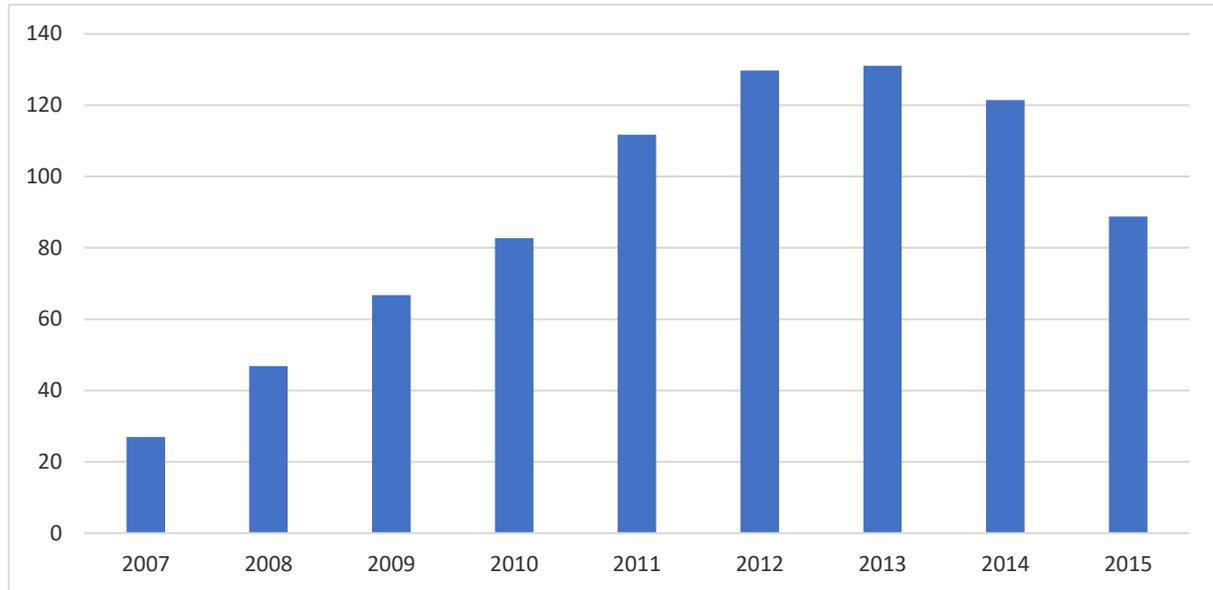
Con la entrada en 2008 y el default del sistema financiero estadounidense y el consiguiente efecto arrastre del sistema financiero internacional, el crecimiento global se hundió, generando incertidumbre e inestabilidad en la devolución de créditos e intereses. Ante este fenómeno, el gobierno irlandés, dada su baja carga impositiva y la reducción en los ingresos estatales, precipitaron una financiación forzosa a altos tipos de interés con el fin de intentar sostener la política económica nacional y el Estado de Bienestar del país, aumentando así de manera exponencial el déficit público (Navarro, 2013).

Tanto la deuda privada como la deuda pública seguía aumentando, la accesibilidad al crédito se complicaba y la demanda no crecía, la estabilidad del sistema bancario y de los países euro se veían tremendamente afectados, traduciéndose también en una crisis política internacional. Por ello, fue necesario la intervención de las instituciones financieras internacionales, siendo Irlanda rescatada en el año 2010, por el Fondo Monetario Internacional, el Banco Central Europeo (BCE), el Fondo Europeo de Estabilidad Financiera (FEEF), además de préstamos bilaterales provenientes de Reino Unido, Suecia y Dinamarca, siendo el monto total de 85.000 millones de euros (O'Carroll, 2010).

Tras el rescate y hasta el 2013, cuando oficialmente el Estado irlandés abandona el rescate financiero, el país se enfrentó a varias revueltas sociales por las políticas de austeridad y la reducción del gasto público, unidas a la nacionalización del Anglo-Irish Bank (The Irish Times, 2009), después conocido como Irish Bank Resolution Corporation (IBRC), y el rescate del Banco de Irlanda. En el año 2012, Irlanda estuvo cerca de necesitar un segundo rescate previo a la liquidación del IBRC, debido a sus problemas de insolvencia y legalidad de los pagarés emitidos en los años anteriores (Reilly, 2013).

Gráfica 2

Deuda del gobierno central, total (% del PIB) Irlanda (2007-2015)



Fuente: adaptado de (Expansión, 2019)

Desde el año 2014 al 2016, Irlanda fue el país europeo que más creció en promedio en términos del PIB, pese a la incertidumbre generada por el fenómeno Brexit tras las votaciones del 23 de junio de 2016. Dicho fenómeno, redujo la velocidad de crecimiento promedio de los años anteriores en los países europeos, pero fue recuperándose hasta alcanzar el 3,4% medio (Fondo Monetario Internacional, 2016).

C. Factores de crecimiento económico:

i. Inversión Extranjera Directa:

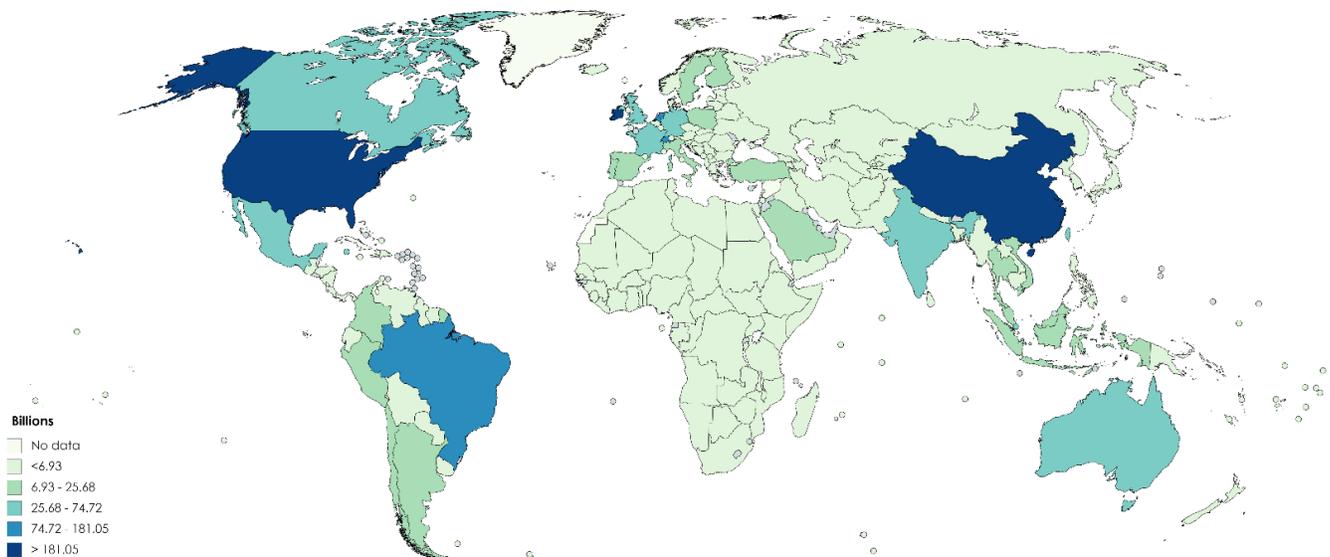
En la época actual dominada por la globalización, la Inversión Extranjera Directa es uno de los principales factores para alcanzar la prosperidad económica de un país, siendo un generador de empleo y desarrollo económico. En el caso de Irlanda, ha sido especialmente determinante, pasando de ser en 1960 uno de los países más pobres de su entorno a tener una de las rentas per cápita más elevadas del mundo. Observamos que en el periodo que transcurre del 2011 al 2015 Irlanda se ha situado como uno de los países receptores de mayor volumen de inversión extranjera directa del mundo, por encima de países como Holanda, Suecia, Suiza o India, entre otros.

Es de gran relevancia el año 2015, donde el total de IED es de 235.356 billones de dólares, lo que supone un incremento respecto al año anterior de un 271% dando lugar a un aumento del PIB esperado, generando una subida de hasta un 26,3%. Todo ello se produjo por la movilización de gran parte de los activos de numerosas multinacionales, especialmente del sector tecnológico con gran capitalización como Google, Facebook y Apple, entre otros, atraídos por la bajada del impuesto de sociedades que llevó a cabo el gobierno irlandés, así como por la recuperación del periodo de crisis en la economía mundial (World Bank, 2019e).

Tras varios años de caída y después del rescate en el año 2010, a partir del año 2011 se observa una tendencia positiva siendo en este año el total de IED de 23.665 billones de dólares. En total, en todo el periodo de reformas fiscales comprendidas entre 2011 y 2015, la inversión extranjera directa aumentó un 994,53%.

Mapa 1

IED en billones de dólares en 2015



Fuente: adaptado de (World Bank, 2019e)

ii. Población:

En el año 2017, Irlanda tenía una población de 4,78 millones de habitantes, que desde el año 1990, sigue la tendencia positiva en cuanto al número de habitantes. De acuerdo con los informes de Eurostat (2017), Irlanda es el país con mayor número de jóvenes, aproximadamente un 40% de la población total del país tiene menos de 30 años, destacando que casi un tercio de la población tiene menos de 25 años, en contraposición con muchos países de su entorno, en los que la pirámide de población presenta una tendencia negativa, en la que muchos países de la Unión Europea, como es el caso de España o Italia, actualmente presentan una pirámide de población estacionario, con una fuerte propensión a ser inversa.

Por lo tanto, al tener una población activa tan amplia, el Estado se asegura niveles de productividad a lo largo plazo. Igualmente, el Estado no tiene una carga generada por el sistema de pensiones tan elevada, y, de esta manera, se puede mantener un tipo bajo de impuesto de sociedades, ya que, tener una población, envejecida supone que aumenten los gastos para mantener el bienestar social y, al no tener la necesidad de recaudar por tener gran parte de la población joven, pueden establecer tipos bajos en sus impuestos, que afectará positivamente al crecimiento económico (Johnson, 1990).

iii. Empleo:

Podemos relacionar de manera directa el progreso económico de una nación con el nivel de educación de los residentes de la misma, al incidir de manera muy significativa sobre las principales variables que determinan la prosperidad económica.

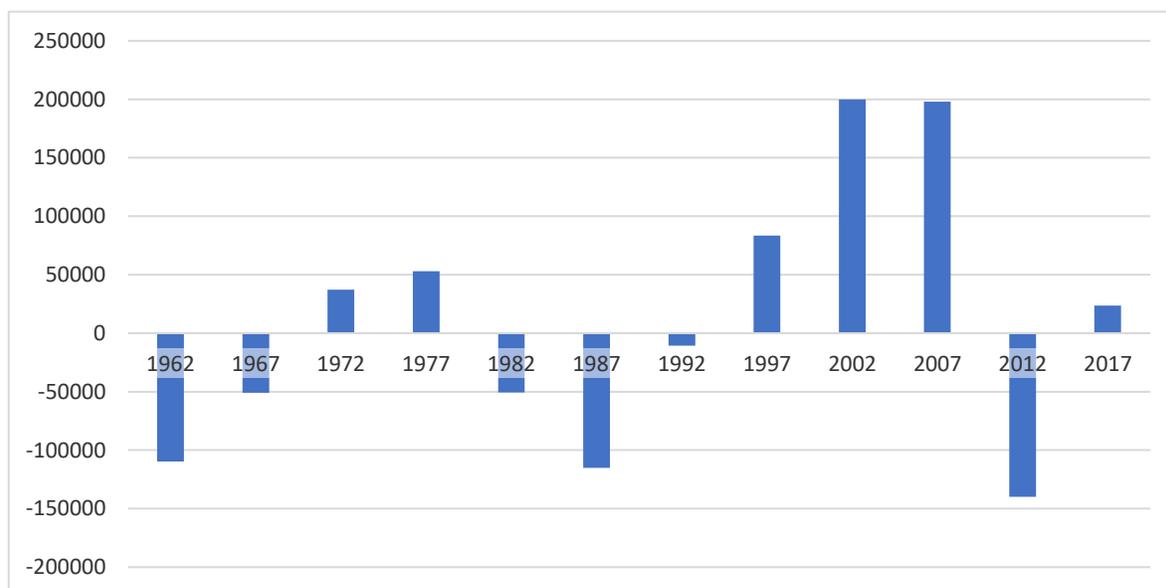
En las décadas más recientes, en la Unión Europea y en el caso de Irlanda, se ha incrementado su producto nacional per cápita de manera muy notable, al igual que se incrementó el capital físico per cápita en la manufactura a precios constante, todo ello mientras se producía una tendencia creciente en el nivel de educación de la población activa y en el gasto en I+D (Guisan & Aguayo, 2004).

Un gobierno, cuanto más aumenta el gasto en educación y en I+D, más genera un impacto positivo en el empleo cualificado mientras que produce un efecto contrario en el empleo no especializado.

En el caso de países de Europa Central y del Este, en el pasado, debido a la falta de un sistema democrático y una economía de libre mercado al controlarse a las industrias por parte del estado y llevar una mala planificación y gestión de estas, causaron que el crecimiento económico fuera lento y tardío. Todo ello generó un movimiento migratorio hacia naciones con una mejor calidad de vida pertenecientes a la UE, como puede ser el caso de Irlanda que en los años de bonanza económica disfrutaba de altos flujos de inmigración como en el año 2002, en el que las inmigraciones alcanzan una cifra de 200.000 personas (Guisan & Aguayo, 2004). Tras la crisis económica se observa, en el año 2017, que vuelven a darse saldos positivos de migración neta, aunque continúan muy alejados de los valores previos a la crisis. Relacionado con esto, las transferencias que provienen del exterior generadas por los emigrantes, generalmente, sobre la capacidad de importar bienes para fomentar el desarrollo de la industria, tiene un impacto positivo.

Gráfico 3

Migración neta irlandesa



Fuente: adaptado de (World Bank, 2019f)

Al disponer de un capital humano tan joven, Irlanda tiene una situación demográfica privilegiada al contar con un mercado de trabajo flexible, dinámico y de gran movilidad que tiene la capacidad de adaptarse con gran facilidad a los posibles cambios en la economía (Sogorb Barberá, 2018).

El gobierno irlandés comienza a implementar desde 1994, una política destinada a la mejora de la educación de la población más joven, orientadas a la satisfacción de la demanda laboral de las industrias de alta tecnología instaladas en la isla. Finalmente, estas medidas han convertido al país celta en el territorio de la Unión Europea con más licenciados per cápita y donde más jóvenes han acudido al mercado laboral.

Tras alcanzar su máximo más reciente en torno al 15% de desempleo total durante la época de la crisis a partir del año 2008, vemos que, tras la adopción de la política fiscal expansiva con la finalidad de atraer IED, en el año 2018 se sitúa alrededor del 5%, siendo considerablemente menor que muchas de las economías más importantes de la zona euro, solo resultando menor la tasa de desempleo de Alemania (Sogorb Barberá, 2018).

En cuanto a la empleabilidad por sector, el sector primario, constituido principalmente por la agricultura y ganadería, aunque tiende a ser cada vez menor, sigue empleando a aproximadamente a un 5,3% de la población ocupada. Seguidamente el sector secundario que alcanza una tasa de empleabilidad que ronda el 19% de la ciudadanía. Por último, el sector terciario supone un 75,5% del total de empleos en Irlanda, incrementándose desde el año 2008 un 8,5%, debido en gran medida a la gran localización de empresas pertenecientes al sector terciario tras la rebaja fiscal (IVAP, 2010).

iv. Exportaciones:

Desde que Irlanda comenzó su aperturismo a nivel internacional unido a su adhesión a la Unión Europea, el país ha aumentado el número de exportaciones a nivel internacional, pero aún más dentro del continente, ya que los principales socios comerciales de Irlanda son: Estados Unidos (27,2%), Reino Unido (11,8%), Bélgica (10,9%), Alemania (8,2%) y Suiza (5,1%), entre otros (Banco Santander, 2019a).

La evolución de la balanza comercial de Irlanda es positiva pasando de presentar un déficit comercial a un superávit en los últimos años como apreciamos en la tabla a continuación:

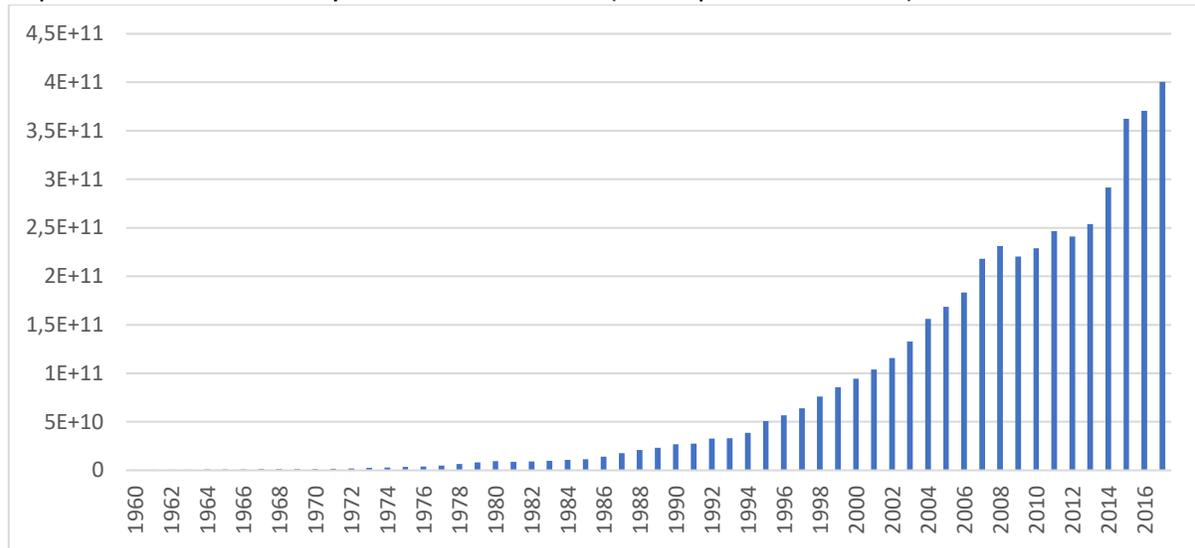
Tabla 1

Indicadores del comercio exterior en millones de USD

	2013	2014	2015	2016	2017
IMPORTACIÓN DE BIENES	65.853	73.089	71.336	75.385	86.686
EXPORTACIÓN DE BIENES	114.356	118.908	120.439	128.085	136.761
IMPORTACIÓN DE SERVICIOS	123.550	145.054	151.566	191.939	198.838
EXPORTACIÓN DE SERVICIOS	122.703	134.651	127.713	146.678	186.080
BALANZA COMERCIAL	50.691	46.166	96.182	68.636	108.278

Fuente: adaptado de (World Trade Organization, 2018)

Dentro de los servicios que Irlanda mayoritariamente exporta destacan los servicios de informáticos y de comunicación, los cuales representan un 47,17% del total de servicios exportados, mientras que en relación con los productos destacamos aquellos de carácter médico y farmacéutico los cuales sobrepasan el 20% del total de productos exportados (United Nations, 2017).

Gráfico 4**Exportaciones de bienes y servicios de Irlanda (US\$ a precios actuales)**

Fuente: adaptado de (World Bank, 2019d)

v. Unión Europea e institucionalismo:

El caso de la Unión Europea es un ejemplo de integración política y económica de gran relevancia en el sistema mundial. Lo que comenzó siendo un mercado común, se ha ido desarrollando hasta dar lugar a la unión monetaria a través del Euro. Con su adhesión, los países comienzan a liberalizar el comercio, pueden optar a la recepción de Fondos Estructurales y Fondos de Cohesión, a través de una previa aportación que en el caso de Irlanda en 2017 ascendió a 1.818 millones de euros, y, por último, se ven sometidos por el papel de la política económica comunitaria (European Commission, 2019).

En el caso de Irlanda, su incorporación a la Comunidad a principios de los años 70, la posterior participación en el mercado único y su integración a la Unión Monetaria han sido uno de los factores claves para que muchas compañías extranjeras hayan establecido las sedes de sus corporaciones en dicho país con la finalidad de competir en el mercado europeo (Información Comercial Española, 2000).

Todos los agentes que forman parte de la UE obtienen numerosas ventajas en cuanto a que gozan de libertad circulación tanto de personas como de bienes y capitales por todo

el territorio europeo, proteccionismo frente a terceros países no miembros y la implantación de una política monetaria común.

Entre las distintas ventajas que obtienen las empresas irlandesas por pertenecer a la UE destacamos que, al disponer del euro como moneda común sólida, los posibles desequilibrios o inestabilidades que se dieron en Irlanda durante la crisis económica no dieron lugar a la desestabilización de la moneda en el entorno mundial, por lo que la incertidumbre descendió considerablemente. Igualmente produce la disminución de sus costes en las operaciones comerciales intrafronterizas al no existir aranceles, lo que provoca que no se vea alterada la competitividad de las exportaciones al no encarecerse el precio de los productos por este motivo (Marginson, 1992).

Otro impacto de la supresión de los aranceles para Irlanda se produce en el aumento de la calidad de las materias primas y productos comunitarios debido a los amplios controles de calidad y, al tener precios más estándares, conlleva a que las empresas se vean forzadas a la diferenciación de sus productos a través de la innovación unido a una fijación de precios más asequibles.

La unificación económica da lugar a focos de especialización por países o regiones en los sectores en lo que destacan por una mayor productividad, que en el caso de Irlanda destaca el sector de las telecomunicaciones y desarrollo de tecnología.

En cuanto a los beneficios que obtienen Irlanda como Estado miembro señalamos que el control presupuestario sobre los gastos y el déficit público de cada país da lugar a una mayor estabilidad de la zona euro y se traduce en resultados económicos positivos y fomenta el desarrollo de cada uno de los integrantes de la UE. En el año 2008 y tras ser el primer país de la zona euro en entrar en recesión, Irlanda es rescatado por un valor de 85 mil millones de euros y es obligado por las autoridades europeas a llevar a cabo unas profundas reformas, recortando en prestaciones sociales y elevando el tipo impositivo del impuesto sobre el valor añadido (Simonov, 2018).

De los principales impactos de la Unión Monetaria podemos establecer los tres más relevantes; aplicar soluciones estructurales para sortear periodos inflacionistas, estar sometidos a una política monetaria única y en cuanto a la política fiscal, de gran relevancia

para este estudio, está delimitada por el Pacto de Estabilidad y Crecimiento (Información Comercial Española, 2000).

vi. Impuesto de sociedades y renta:

Durante la etapa de dependencia de Irlanda frente a Reino Unido, el sistema impositivo presentaba muchas similitudes, pero al desligarse, Reino Unido optó por tratar de favorecer la inversión interna en vez de fomentar la IED.

Tanto el impuesto sobre el beneficio de sociedades (IS), como el Impuesto sobre la renta de las personas físicas, tienen su origen en 1853. La independencia frente a Reino Unido en 1922 dio lugar a la transposición del sistema fiscal británico como sistema tributario irlandés, que finalmente en 1976 fijó un nuevo tipo impositivo para la tributación por el beneficio empresarial. Pero el acontecimiento decisivo que marcaría la política fiscal irlandesa en la década de los 90 es la adhesión a la UE que propició la subida de un 10% a un 12,5% del tipo impositivo que gravaba beneficios comerciales, mientras que para los beneficios no comerciales era de un 25% y de un 33% para las ganancias sobre el capital, hasta que en 2003 comenzó a emplearse el tipo general del 12,5% (O'donoghue, 2003). Un tipo impositivo de un 12.5% es la principal medida que adoptó Irlanda para atraer IED y es el resultado de haber puesto fin a una política de autosuficiencia y como respuesta a la normativa de la Unión Europea (UE) sobre los tipos impositivos preferentes.

El IS irlandés grava el beneficio de las empresas, que se calcula a través del beneficio contable, llevando a cabo ciertos ajustes extracontables. Resaltamos que los dividendos son pagados a los accionistas tras la liquidación del impuesto y que los intereses son fiscalmente deducibles (Walsh & Sanger, 2017).

En cuanto a la territorialidad del impuesto en Irlanda cabe distinguir entre la situación de las empresas residentes irlandesas y empresas residentes no irlandesas, las primeras tributan por su renta mundial, quedando sujetos por los beneficios obtenidos fuera del territorio, mientras que las segundas tributan por los beneficios generados a través de la sucursal instalada en Irlanda, lo que se conoce como renta de origen. Irlanda

generalmente grava el beneficio generado en el exterior cuando ese ingreso retorna a dicho país (Walsh & Sanger, 2017).

Tabla 2

Impuestos corporativos y modelo impositivo.

PAÍS	% IMPUESTO DE SOCIEDADES	TIPO IMPOSITIVO
IRLANDA	12,5	Global
REINO UNIDO	21	Global/territorial
EEUU	35	Global
ALEMANIA	15,825	Territorial
ESTONIA	0/21	Global
HONG KONG	16,5	Territorial
SINGAPUR	17	Global (si recibido en Singapur)
ESPAÑA	25	Global
AUSTRALIA	30	Global
MEDIA MUNDO	23,63	--
MEDIA EUROPA	20,48	--

Fuente: adaptado de (Walsh & Sanger, 2017)

Todo impuesto de sociedades se encuentra limitado por numerosos factores; En primer lugar, por la complejidad de pertenencia al sistema tributario de un país, la integración en un sistema internacional y por la competencia empresarial.

El último supuesto tiene lugar por las oportunidades de inversión que ofrecen los accionistas, que desean obtener las mayores retribuciones por la aportación de capital, que se verán alterada por los tipos impositivos aplicables al modificar el beneficio neto. A partir del proceso de globalización, las distintas naciones se enfrentan a la problemática de imposición por rentas obtenidas y gravadas en distintos territorios, lo que se conoce como doble imposición, así como a los desajustes entre las divergentes legislaciones tributarias de los distintos Estados.

Establecer un impuesto sobre el beneficio de las empresas provoca un aumento del coste de capital para éstas, ya que, al ser los intereses deducibles, las empresas optarán por financiarse a través de deuda, en lugar de llevar a cabo ampliaciones de capital, pero su

eliminación tendría graves consecuencias para la autoridad política, ya que de esta manera tiene cierta influencia en el comportamiento de las corporaciones (P. R. Lane, 2011).

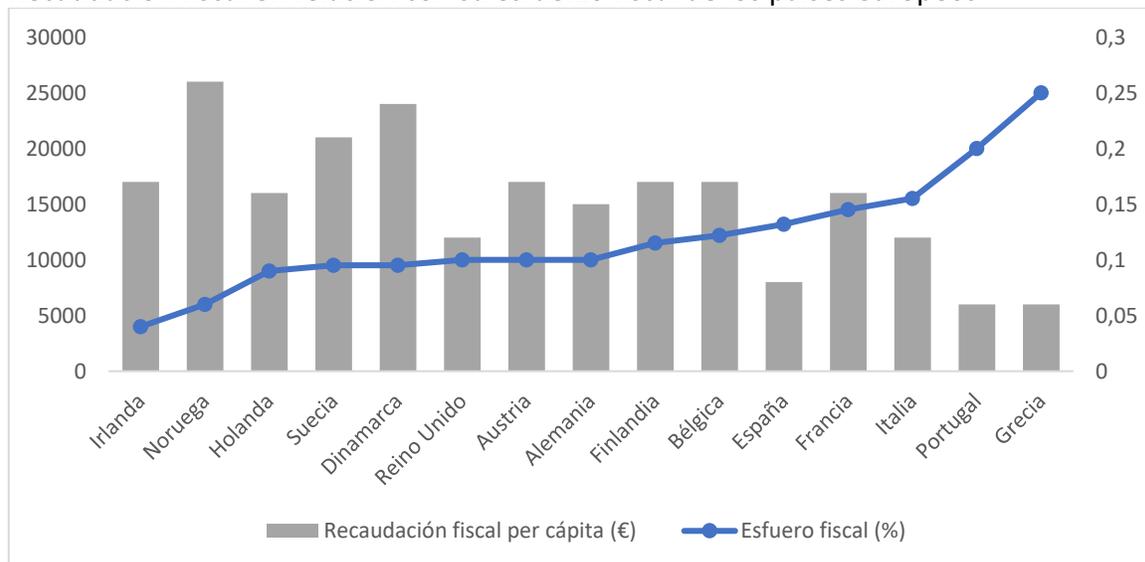
Podemos enumerar tres tipos de cargas fiscales para los agentes que componen el sistema fiscal, desde la propia carga económica del impuesto, la carga administrativa por las gestiones de recaudación y el coste de oportunidad de los agentes, que se ve afectado por el pago de tributos. Un país que trate de atraer IED debe tratar de minimizar cada una de las tres cargas, manteniendo un sistema estable y simple.

Por otra parte, en cuanto a la competencia entre los distintos países por establecer tipos impositivos atractivos, las autoridades fiscales tratan de adecuar los tipos de interés para obtener la correcta recaudación y que pueda ser asumido por las entidades gravadas. Se ha comprobado una tendencia decreciente en el tipo impositivo del IS, siendo un tributo que conforma una gran parte de los ingresos de las arcas públicas en los países de la OCDE, pero la globalización ha provocado que haya una gran competencia por el aumento de la carga fiscal en periodos de crisis (P. R. Lane, 2011).

Irlanda presenta un bajo esfuerzo fiscal en comparación con sus países vecinos, pero en cambio su recaudación per cápita es mayor que en aquellos países que presentan una mayor tasa impositiva o un mayor esfuerzo fiscal, acorde con la teoría de la *Curva de Laffer*.

Gráfico 5

Recaudación fiscal en relación con su esfuerzo fiscal de los países europeos



Fuente: adaptado de (Vidueira, 2018)

8. Conclusiones y recomendaciones:

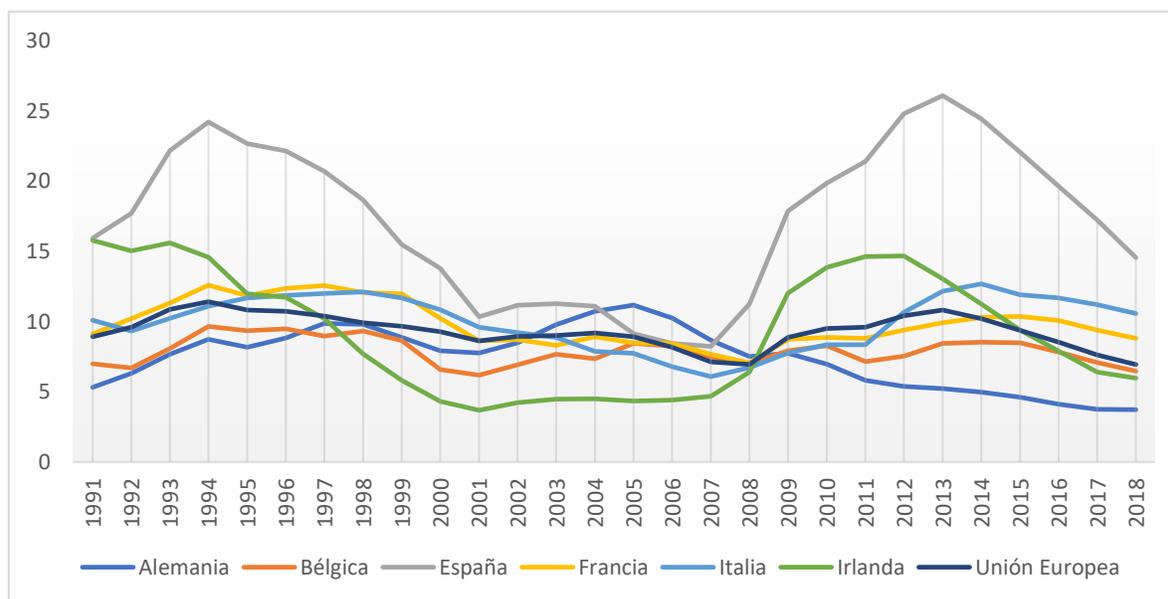
A lo largo del ensayo, hemos analizado aquellas políticas y los distintos factores que reflejan la realidad económica de Irlanda. Unas políticas de libre mercado enfocadas a la apertura internacional y al crecimiento de la demanda agregada nacional.

Gracias a la bajada de impuestos y al control en el gasto público, Irlanda es el país europeo que más crece en términos de PIB de manera casi consecutiva desde el año 2011. Esta tendencia, se está viendo ralentizada por la salida de Reino Unido de la Unión Europea, pero pese a esta incertidumbre, las previsiones de crecimiento siguen siendo positivas y superiores al promedio de países occidentales, estando prevista un crecimiento del 4% a final del 2019 y un 3,5 en 2020.

Ante el aumento del consumo a nivel nacional y de la demanda de bienes y servicios, tanto a nivel internacional como doméstico, el crecimiento del empleo en Irlanda en el año 2018 ha sido de un 3,5%. Actualmente, Irlanda tiene un paro del 5,3 %, muy por debajo de las principales economías europeas, rozando incluso el pleno empleo (Banco Santander, 2018). Estos datos le permiten al país asegurar el Estado de bienestar, mantener una recaudación estable y mantener, e incluso aumentar el gasto público.

Gráfico 6

Desempleo, total (% de la población activa total) (estimación modelado OIT) 1991-2018



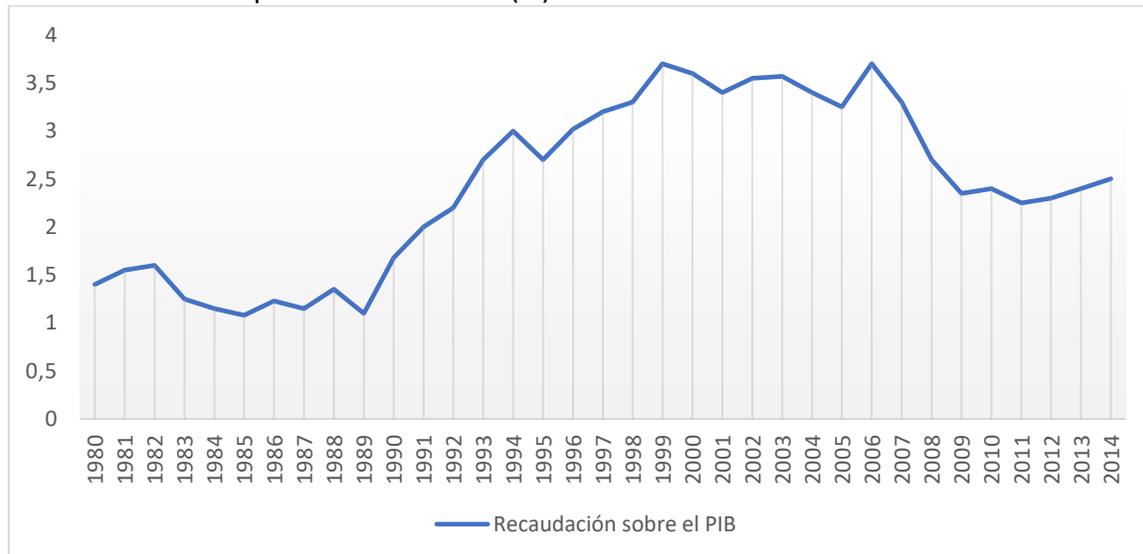
Fuente: adaptado de (World Bank, 2019c)

Las previsiones en relación a la tasa de desempleo se mantienen positivas, estando previstas unas reducciones en torno al 5,1% para 2020. Esta situación de pleno empleo tiene un efecto llamado positivo en cuanto a la inmigración, como hemos visto en el apartado relativo a la población y el empleo, Irlanda en aquellos períodos de expansión presenta fuerte flujos de inmigración, que, a diferencia de los países del sur de Europa, hay una tendencia a una mayor cualificación.

En relación con el párrafo anterior, al tener un porcentaje de la población activa tan elevado, el porcentaje del PIB en cuanto a la recaudación de impuestos va aumentando con el paso de los años pese a haber sido reducido y ser uno de los más bajos a nivel mundial.

Gráfica 7

Recaudación de impuesto sobre el PIB (%) 1980-2014



Fuente: adaptado de (Sánchez de la Cruz, Diego, 2016)

Como crítica a estas políticas y en especial a la Escuela de Chicago, ante recesiones económicas como la del 2008, cuando las políticas fiscales expansivas se emplean en momentos previos a dichos periodos, una vez comenzadas las crisis, la recaudación por impuestos disminuye y el desempleo aumenta, teniendo el Estado que hacer frente a un mayor gasto público, que en el caso de Irlanda fue financiado con deuda a la que no se pudo hacer frente y tuvo que ser rescatada económicamente.

Su introducción en el institucionalismo europeo, la apertura comercial y la llegada de nuevas multinacionales a la isla, ha permitido un fuerte asentamiento de los sectores industriales. Pese a que la agricultura sigue teniendo un gran peso en la economía, en cuanto a porcentaje de población activa, ha habido un mayor descenso en cuanto al valor añadido en el PIB, que ha sido diversificado al sector industria gracias a las políticas de promoción de compañías centradas en la exportación (Banco Santander, 2018).

Tabla 3

PIB por sectores de actividad y por componentes del gasto (en millones de euros).

PIB POR SECTORES DE ORIGEN	2013	2014	2015
AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA	3.953	4.647	4.945
DISTRIBUCIÓN, TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	41.904	44.879	51.011
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEFENSA	6.175	6.154	5.992
OTROS SERVICIOS	66.692	69.516	72.505
IMPUESTOS MENOS SUBSIDIOS	16.330	17.631	19.333
TOTAL	179.448	188.778	203.524

AÑO	GASTOS DE CONSUMO PRIVADO		DE INVERSIÓN REALIZADA POR LAS EMPRESAS		GASTO PÚBLICO		EXPORTACIONES NETAS	
2013	85.724	-0,3%	31.677	-6,6%	26.110	1,4%	34.669	15,4%
2014	87.444	2%	36.214	14,3%	27.301	4,4%	34.773	0,3%
2015	90.478	3,5%	46.431	28%	27.091	-0,8%	35.023	0,7%

Fuente: adaptado de (Oficina Económica y Comercial de España en Dublín, 2016)

Como vemos en la tabla anterior, este mayor asentamiento de las empresas en la región unido a las políticas fiscales del país ha propiciado una mayor inversión privada por parte de las empresas.

Ante el éxito cosechado por el país, otros países emergentes han decidido establecer las mismas políticas, como es el caso de Hungría, el cual ha optado por establecer el

impuesto de sociedades más bajo de la Unión Europea y de los países integrantes de la OCDE, de un 9%, viéndose reflejado en un crecimiento en el PIB del 4% (Banco Santander, 2019b).

Una de las medidas para perpetuar el buen funcionamiento de estas medidas en el largo plazo, según Milton Friedman, el Estado debe ser capaz de fomentar las alianzas público-privadas, de forma estructurada y amplia en la implementación y formulación de las estrategias, destacando el papel desempeñado por el *National Economic and Social Council*, ya que es el órgano encargado de la materialización del consenso y los contratos en Irlanda (Devlin & Mogueillansky, 2009).

A lo largo del ensayo, se ha hecho énfasis en el crecimiento del PIB irlandés, pero si atendemos al Producto Nacional Bruto (PNB) de Irlanda, vemos como es considerablemente menor que el PIB, mientras que este último supera los 300.000 millones, el PNB ronda los 250.000, siendo este el gran éxito de Irlanda, ya que según George Hay (2016), es el reflejo de la captación de inversión extranjera, siendo la diferencia las ganancias que pertenecen a compañías extranjeras y no ciudadanos irlandeses.

Como crítica a Irlanda, es posible eludir impuestos a través de numerosos mecanismos; por medio del impago mediante la defraudación, que supone el incumplimiento de las normas que lo regulan o buscando formas de incumplir la ley. En este caso se trata de impedir la efectiva formación del hecho imponible en un lugar o un momento concreto, a través del amparo en distintas legislaciones que pueden ser de aplicación, por lo que esta práctica no es ilícita y es verdaderamente legítima (Prieto Jano, 1995).

Por otro lado, la evasión fiscal supone la total infracción u omisión de la legislación demostrándose que el sujeto pasivo ha encadenado una serie de conductas con la finalidad de una evitación objetiva del tributo, probándose un delito de secreto público y llevando a cabo un fraude de ley (Prieto Jano, 1995).

Irlanda es un país con un tipo impositivo de IS bajo en comparación con el resto de países miembros de la UE, por lo que es muy común que numerosas empresas trasladen activos intangibles a la isla a través de acuerdos internacionales, aplicando de manera

abusiva los convenios para evitar la doble imposición internacional, fenómeno conocido como *Double Irish* que permite la deducción de la cuota a través de la formación de un entramado empresarial muy complejo entre la localización de una matriz y una sucursal en lugares estratégicos y la planificación de transferencias (Slavchev Uzunov, 2016).

En cuanto a los acuerdos bilaterales impositivos, Irlanda posee actualmente convenios de doble imposición con un total de 72 países, lo cual resulta esencial para fomentar las inversiones exteriores, dotando de seguridad jurídica a las operaciones y reduciendo la fiscalidad de las inversiones (Office of the Revenue Commissioners, 2019).

En el ámbito de la Unión Europea, se ha tendido a la armonización de los tipos impositivos de los impuestos indirectos, pero hay una tendencia hacia la estabilización de los tipos impositivos entre los distintos países del impuesto de sociedades, aprobándose en primer lugar en el año 2007 un plan general contable para llevar a cabo la contabilidad de manera concertada entre los países miembros. Esta medida claramente desfavorecería a los intereses de Irlanda, que, a través de la política fiscal expansiva, ha logrado alcanzar el mayor crecimiento reciente de la zona euro (Soler Belda, 2015).

Para concluir, entendemos como conclusión principal del ensayo que no por subir los impuestos y el gasto público garantiza un mayor crecimiento, sino que se debe establecer un marco macroeconómico que facilite la llegada de inversión con el fin de garantizar la estimulación de la economía a través de un aumento de la demanda agregada nacional. Irlanda, a nivel internacional, ocupa la sexta posición en cuanto a libertad económica, mientras que a nivel regional, ocupa la segunda posición, solamente por detrás de Suiza, siendo una economía mayoritariamente neoliberal, con un papel de la administración pública menor (The Heritage Foundation, 2019).

9. Referencias bibliográficas:

Alfaro, L., Chanda, A., Kalemli-Ozcan, S., & Sayek, S. (2004). FDI and economic growth: The role of local financial markets. *Journal of International Economics*, 64(1), 89-112.

Asociación Española de Capital, Crecimiento e Inversión. (2018). Impacto económico y social del capital privado en las operaciones de middle market en España. España: Recuperado de <https://www.ico.es/documents/19/1459911/Informe+de+Impacto+2018.pdf/f8ad7dc2-c6a5-4248-a63e-47164df6e489>

Banco Santander. (2018). Irlanda: Política y economía. Recuperado de <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/irlanda/politica-y-economia>

Banco Santander. (2019a). Cifras del comercio exterior en Irlanda. Recuperado de <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/irlanda/cifras-comercio-exterior>

Banco Santander. (2019b). Hungría: Fiscalidad. Recuperado de https://es.portal.santandertrade.com/establecerse-extranjero/hungria/fiscalidad?&actualiser_id_banque=oui&id_banque=17&memoriser_chaix=memoriser

Bradley, J. (1999). *The history of economic development of Ireland, north and south*. Londres:

Bradley, J., & Barry, F. (1997). FDI and trade: Ireland experience as a host country. *The Economic Journal*, (107), 1-15.

Cachanosky, J. C. (1984). La escuela austriaca de economía. *Revista Libertas*, 1, 1-15.

Comisión Europea. (2017). Population by age group. Recuperado de <https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/refreshTableAction.do?tab=table&plugin=1&pcode=tps00010&language=en>

Considine, J., & O'Leary, E. (1999). *The growth performance of Northern Ireland and the republic of Ireland, 1960 to 1995*. Manchester University Press, 1-20.

Cuthbertson, K. (1979). *Política macroeconómica. la escuela new Cambridge, la keynesiana y la monetarista*.

Devlin, R., & Moguillansky, G. (2009). Alianzas público-privadas como estrategias nacionales de desarrollo a largo plazo. *Cepal*, (97), 97-117.

Enriquez, I. (2017). *The Marxist analysis of the world economy: Critical raids for the development studies*. Iztapalapa: *Revista De Ciencias Sociales Y Humanidades*, 38(82)

Esteban, J. (2017). El legado del imperio británico. El Orden Mundial, Recuperado de <https://elordenmundial.com/el-legado-del-imperio-britanico/>

Estrada, F., & Libarda, F. (2014). Política tributaria y economía fiscal: La posición Hayek (1959, 1979) con comentarios de Brennan Buchanan (1980).

European Commission. (2019). EU expenditure and revenue 2014-2020. Recuperado de http://ec.europa.eu/budget/graphs/revenue_expenditure.html

Expansión. (2019). Deuda pública de Irlanda. Recuperado de <https://datosmacro.expansion.com/deuda/irlanda>

Fondo Monetario Internacional. (2016). WORLD ECONOMIC OUTLOOK: Subdued demand: Symptoms and remedies. . Recuperado de <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2016/12/31/Subdued-Demand-Symptoms-and-Remedies>

García-Arias, J. (2009). ¿Puede la teoría de los modos de pensamiento explicar algunas de las diferencias entre la corriente principal en economía y la keynesiana/postkeynesiana? / Could the theory of thought modes explain some of the differences between mainstream and keynesian/post-keynesian economics? *Revista De Ciencias Sociales*, 15(4), 573.

Girma, S., Gong, Y., & Görg, H. (2009). What determines innovation activity in Chinese state-owned enterprises? the role of foreign direct investment. *World Development*, 37(4), 866-873.

Grant, R., & Brue, S. (2009a). *Historia del pensamiento económico* (Séptima ed.). México: Cengage Learning.

Guisan, M., & Aguayo, E. (2004). Desarrollo económico de Europa central en 1950-2002: Modelos econométricos y comparación con Irlanda, España y Austria. *Estudios Económicos De Desarrollo Internacional*, 4(2), 49-72. Recuperado de http://econpapers.repec.org/article/eaeeedein/v_3a4_3ay2004_3ai_3a4_5f7.htm

Harrison, A. (1994). The role of multinationals in economic development: The benefits of FDI. *The Columbia Journal of World Business*, 29(4), 6-11.

Hay, G. (2016). Cómo Irlanda se convirtió en la economía con mayor crecimiento del mundo (sin que nadie lo notara). *BBC World*, Recuperado de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-36800344>

Honohan, P. (1999). Fiscal adjustment and disinflation in Ireland: Setting the macro basis of economic recovery and expansion. In F. Barry (Ed.), *Understanding Ireland's economic growth* (pp. 75-98). London: Palgrave Macmillan UK. doi:10.1057/9780333985052_5
Recuperado de https://doi.org/10.1057/9780333985052_5

IBM. (2015). *IBM 2015 global locations trends report*.

Información Comercial Española. (2000). Irlanda: El milagro europeo. Boletín Económico De ICE, (2645), 8-9. Recuperado de www.revistasice.info/index.php/BICE/article/view/2189/2189

IVAP. (2010). Mercado de trabajo: Irlanda. Vizcaya, País Vasco: Recuperado de http://www.ivap.euskadi.eus/contenidos/informacion/red_eures/es_def/adjuntos/irlanda_mercado_trabajo.pdf

Jack, C. (2018). Producing Milton Friedman's free to choose: How libertarian ideology became broadcasting balance. *Journal of Broadcasting & Electronic Media*, 62(3), 514.

Jacobsen, J. K. (1994). Chasing progress in the Irish republic: Ideology, democracy and dependent development. Cambridge: Cambridge University Press. doi.org/10.1017/CBO9780511559181

Johnson, P. (1990). Our ageing population—The implications for business and government [doi://doi.org/10.1016/0024-6301\(90\)90199-E](https://doi.org/10.1016/0024-6301(90)90199-E)

Kirby, P. (2002). *The Celtic tiger in distress: Growth with inequality in Ireland* Palgrave Mcmillan.

Lane, P. (2007). Disinflation, switching nominal anchors and twin crises: The Irish experience [doi:10.1080/13841280008523408](https://doi.org/10.1080/13841280008523408)

Lane, P. R. (2011). The Irish crisis. *The Euro Area and the Financial Crisis*, 59.

Lizarazu Alanez, E. (2006). La macroeconomía IS-LM. una retrospectiva teórica estilizada. *Investigación Económica*, 65(256), 103-129.

Marginson, P. (1992). European integration and transnational management-union relations in the enterprise. *British Journal of Industrial Relations*, 30(4), 529-545.

Moreno Rivera, E. (2017). *Las ideas económicas del debate Hayek-Keynes*

Navarro, V. (2013). ¿Qué pasa en Irlanda y en los otros PIGS, incluida España? *Sistema Digital*

O'Carroll, L. (2010, Nov 28,). Ireland bailout: Full Irish government statement. Recuperado de <https://www.theguardian.com/business/ireland-business-blog-with-lisa-ocarroll/2010/nov/28/ireland-bailout-full-government-statement>

O'donoghue, C. (2003). Redistributive forces of the Irish tax-benefit system.

Office of the Revenue Commissioners. (2019). Tax treaties between Ireland and other countries. Recuperado de <https://www.revenue.ie/en/jobs-and-pensions/tax-residence/tax-treaties-between-Ireland-and-other-countries.aspx>

Oficina Económica y Comercial de España en Dublín. (2016). Informe económico y comercial: Irlanda. Recuperado de <http://www.comercio.gob.es/tmpDocsCanalPais/A9F7ECC4537207E74C35DAE190606908.pdf>

O'sullivan, A., Sheffrin, S. M., Rabasco, E., & Toharia, L. (2004). *Economics. economía: Principios e instrumentos*

Palazuelos Manso, E. (2015). Fases del crecimiento económico de los países de la Unión Europea – 15

Palley, T. I. (2014). *Economía y economía política de Friedman: Una crítica desde el viejo keynesianismo* doi://doi.org/10.1016/S0185-1667(14)70917-8

Powell, B. (2003). Libertad económica y crecimiento: El caso de Irlanda. *Cato*, 22(3) Recuperado de <https://www.elcato.org/libertad-economica-y-crecimiento-el-caso-de-irlanda>

Prieto Jano, M. J. (1995). La planificación fiscal internacional y en el ámbito de la unión europea: La elusión fiscal. *Revista De Estudios Europeos*, (11), 121-134. Recuperado de <http://repositori.uji.es/xmlui/handle/10234/75354>

Redón, C. P. (2001). John Stuart mil: La etapa de madurez de la escuela clásica. *Acciones E Investigaciones Sociales*, (13), 87-104.

Reilly, G. (2013, Feb 7,). As it happened: Dáil approves bill to liquidate IBRC. Recuperado de www.thejournal.ie/dail-debate-ibrc-anglo-liquidation-785669-Feb2013/

Rode, S. (2012). *Advanced macroeconomics Bookboon*.

Romer, C. D., & Romer, D. H. (2010). The macroeconomic effects of tax changes: Estimates based on a new measure of fiscal shocks. *American Economic Review*, 100(3), 763-801.

Ruiz Dotras, E. (2014). La nueva era de los mercados financieros y su globalización. *Oikonomics*, (2) Recuperado de [La nueva era de los mercados financieros y su globalización](http://www.oikonomics.com/la-nueva-era-de-los-mercados-financieros-y-su-globalizacion)

Sánchez de la Cruz, Diego. (2016). La rebaja fiscal que cambió la historia de Irlanda. *Libre Mercado*, Recuperado de <https://www.libremercado.com/2016-08-09/la-rebaja-fiscal-que-cambio-la-historia-de-irlanda-1276580068/>

Sánchez Tabarés, R. (2008). El estado en la globalización. *Revista De Economía Mundial*, (18), 269-281. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2603437>

Simonov, M. (2018). Análisis de las medidas de austeridad en algunos países de la zona euro

- Slavchev Uzunov, A. (2016). La elusión artificiosa del estatuto de establecimiento permanente y las propuestas de modificación al artículo 5 del modelo de convenio tributario sobre la renta y sobre el patrimonio de la OCDE en la acción 7 del plan BEPS
- Sogorb Barberá, E. (2018). Crecimiento económico a largo plazo de Irlanda
- Soler Belda, R. (2015). La progresividad en las reformas tributarias. Málaga: Dykinson.
- Tapia, J. L. (2001). La escuela austriaca y el libre mercado. Instituto De Libre Empresa, Recuperado de <https://ile.pe/la-escuela-austriaca-y-el-libre-mercado/>
- The Economist. (1997). Green is good. The Economist, 1. Recuperado de <https://www.economist.com/special/1997/05/15/green-is-good>
- The Economist Intelligence Unit. (2018). Country profile report: Ireland. The Economist, Recuperado de <http://country.eiu.com/ireland>
- The Heritage Foundation. (2019). 2019 index of economic freedom. Recuperado de <https://www.heritage.org/index/explore>
- The Irish Times. (2009, May 20,). Ireland 'technically' in depression. Recuperado de <https://www.irishtimes.com/news/ireland-technically-in-depression-1.840821>
- Unión Europea. (2003). Diario oficial de la unión europea: actas relativas a la adhesión de la República Checa, la república de Estonia, la república de Chipre, la república de Letonia, la república de Lituania, la república de Hungría, la república de Malta, la república de Polonia, la república de Eslovenia y la república eslovaca a la Unión Europea. Recuperado de <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2003:236:FULL&from=ES>
- United Nations. (2017). United nations commodity trade statistics database
- Valle Baeza, A. (2009). Hay que desarrollar la teoría marxista. Problemas Del Desarrollo, 40(156)
- Vidueira, J. (2018). La prueba de que más impuestos no es más recaudación. Recuperado de <https://www.redfloridablanca.es/mas-impuestos-no-es-mas-recaudacion-por-javier-vidueira/>
- Walsh, A., & Sanger, C. (2017). The historical development and international context of the iris corporate tax system. EY.
- Weil, D. N. (1997). The economics of population aging Elsevier. doi://doi.org/10.1016/S1574-003X(97)80009-8
- World Bank. (2015). Inversión extranjera directa, neta (balanza de pagos, US\$ a precios actuales). Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/BX.KLT.DINV.WD.GD.ZS>

World Bank. (2019a). Crecimiento del PIB (% anual). Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/ny.gdp.mktp.kd.zg>

World Bank. (2019b). Crecimiento del PIB en % anual. Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG>

World Bank. (2019c). Desempleo, total (% de la población activa total) (estimación modelado OIT) Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.UEM.TOTL.ZS>

World Bank. (2019d). Exportaciones de bienes y servicios (US\$ a precios actuales). Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/NE.EXP.GNFS.CD>

World Bank. (2019e). Foreign direct investment, net inflows (BoP, current US\$). Recuperado de <https://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD?locations=IE&year=2015>

World Bank. (2019f). Migración neta. Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/SM.POP.NETM>

World Bank. (2019g). PIB per cápita (US\$ a precios actuales). Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD>

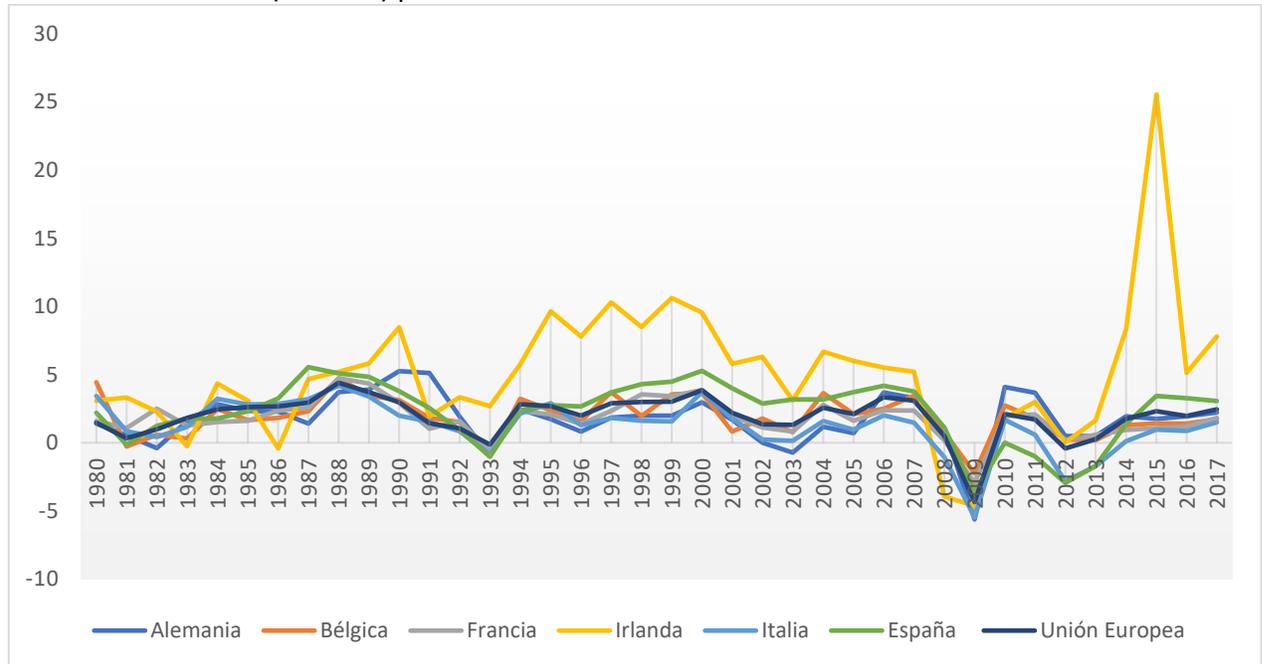
World Bank. (2019h). Población, total. Recuperado de <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL>

World Trade Organization. (2018). Ireland and the WTO: Member profile. Recuperado de https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/trade_profiles/IE_e.pdf

10. Anexos:

Gráfica 8

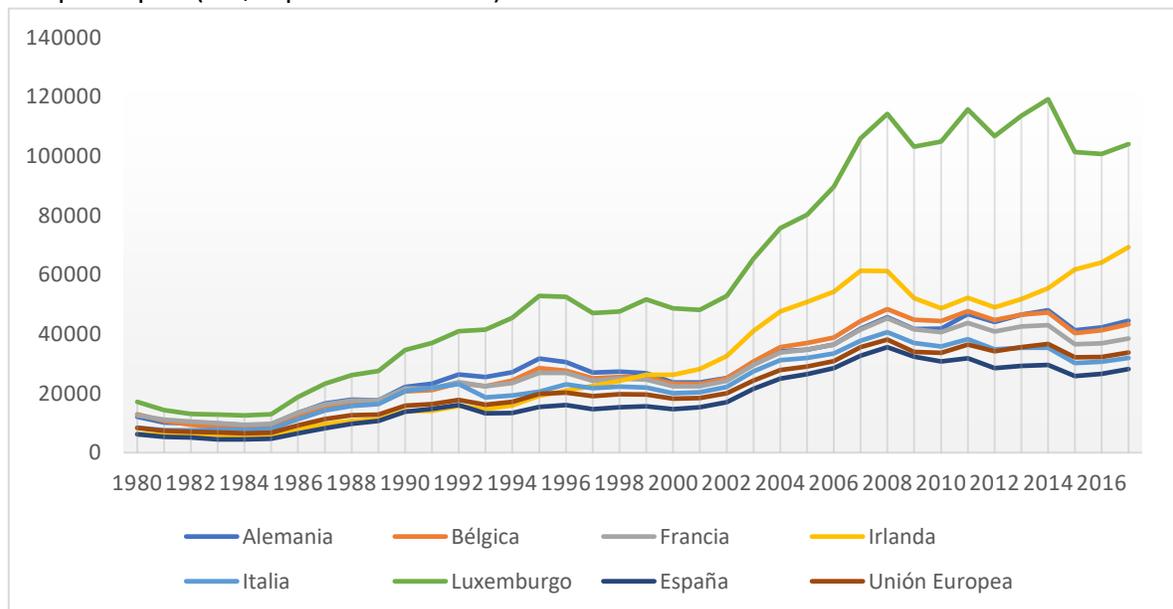
Crecimiento del PIB (% anual) período 1980-2017



Fuente: adaptado de (World Bank, 2019a)

Gráfica 9

PIB per cápita (US\$ a precios actuales) 1980-2017



Fuente: adaptado de (World Bank, 2019g)

Tabla 4

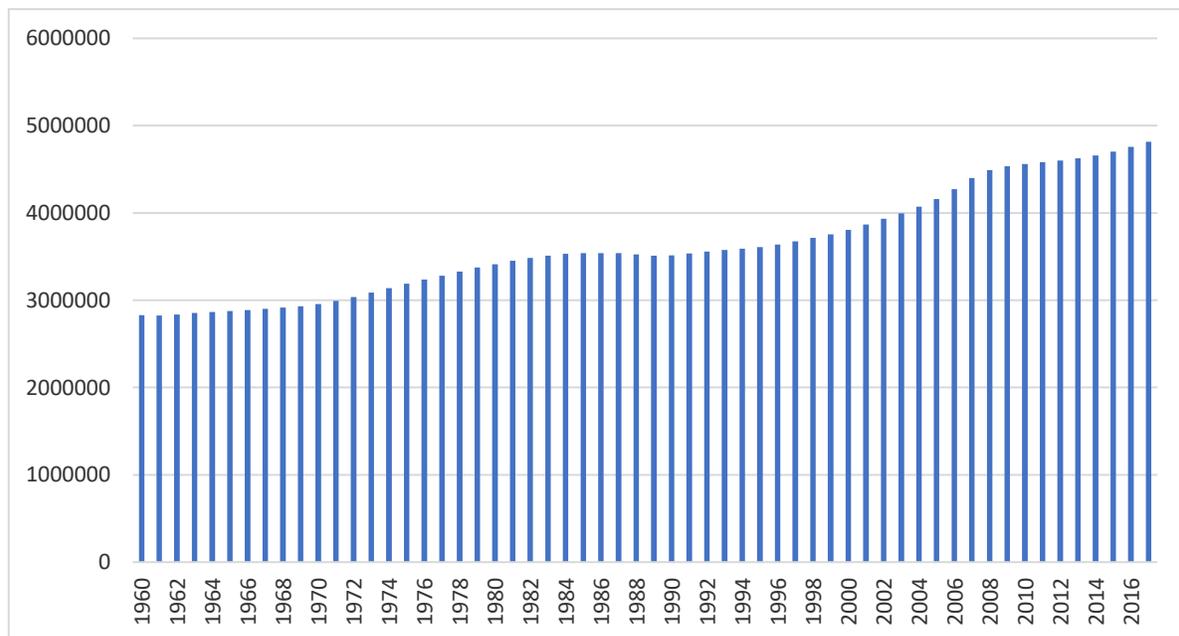
IED: Países de destino por el valor medio de empleo de los proyectos de inversión (2014)

PAÍS	2014	POSICIÓN RANKING	POSICIÓN RANKING
		2014	2013
IRLANDA	6.00	1	1
SUIZA	5.65	2	13
SUECIA	5.57	3	9
DINAMARCA	5.50	4	2
LITUANIA	5.46	5	34
HOLANDA	5.32	6	8
HONG KONG	5.31	7	11
FINLANDIA	5.04	8	19
INDIA	5.04	9	36
ALEMANIA	5.01	10	12
MEDIA DEL MUNDO	4.73	--	--

Fuente: adaptado de (IBM, 2015)

Gráfica 10

Población de Irlanda en número de habitantes



Fuente: adaptado de (World Bank, 2019h)