



Facultad de Ciencias Humanas y Sociales
Grado en Relaciones Internacionales

Trabajo Fin de Grado

La Cooperación Española en África subsahariana

El caso de Guinea Ecuatorial

Estudiante: Jorge Cordero Ferrero

Director: Heike Pintor Pirzkall

Madrid, 7 de mayo de 2021

Abstract:

Este trabajo pretende analizar la Cooperación Española en África subsahariana y sus distintos ámbitos de actuación. Las relaciones entre España y África se enmarcan en el III Plan África publicado en 2019, que persigue un acercamiento de España al continente africano buscando intereses comunes e interactuando con los distintos actores españoles presentes en el mismo. Más concretamente, pretende centrarse en las relaciones entre España y Guinea Ecuatorial desde su Independencia en 1968, y como esas relaciones se han desarrollado a través de la Cooperación Española. En este trabajo vamos a partir de dos hipótesis. La primera es que las relaciones diplomáticas entre Guinea Ecuatorial y España están principalmente enmarcadas en el ámbito de la Cooperación desde su Independencia. La segunda, que depende de la primera, busca saber si Guinea Ecuatorial es un socio preferente de la Cooperación Española, y si España es su principal donante de Ayuda Oficial al Desarrollo. En ese sentido, uno de los principales objetivos de este trabajo es evaluar el impacto, el número de proyectos, las cantidades de dinero y la relevancia real de la Cooperación española en Guinea Ecuatorial, así como las formas de relación entre ambos países.

This paper aims to analyze the Spanish Cooperation in Sub-Saharan Africa and its different fields of action. The relations between Spain and Africa are framed in the III Africa Plan published in 2019 that pursues a rapprochement of Spain to the African continent seeking common interests and interacting with the different Spanish actors present in it. More specifically, it aims to focus on the relations between Spain and Equatorial Guinea since its Independence in 1968, and how these relations have developed through the Spanish Cooperation. In this work we will start from two hypotheses. The first is that diplomatic relations between Equatorial Guinea and Spain are mainly framed within the scope of Cooperation since its Independence. The second, which depends on the first, seeks to know if Equatorial Guinea is a preferential partner of Spanish Cooperation, and if Spain is its main donor of Official Development Aid. In this sense, one of the main objectives of this work is to evaluate the impact, the number of projects, the amounts of money and the real relevance of Spanish Cooperation in Equatorial Guinea, as well as the forms of relationship between both countries.

ÍNDICE

1.	Bloque primero	4
1.1	Introducción	4
1.2	Finalidad y motivos	6
1.3	Estado de la cuestión	6
1.4	Marco teórico	10
1.5	Objetivos	12
1.6	Metodología	13
2.	Bloque segundo	14
2.1	Marco estratégico de las relaciones de España con África. III Plan África 2019	14
2.1.1	Ámbitos de actuación	18
2.2	El caso de Guinea Ecuatorial	21
2.2.1	Guinea española. Restablecimiento de relaciones diplomáticas entre España y Guinea Ecuatorial	21
2.2.2	Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial (1980) - Comisiones Mixtas	23
2.2.3	Evolución de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial	24
2.2.4	Sectores de actuación de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial	30
3.	Bloque tercero	34
3.1	Conclusiones y propuestas	34
3.2	Bibliografía	39
3.3	Anexos	43

1. Bloque primero

1.1 Introducción

Este trabajo pretende analizar las relaciones entre España y el continente africano a través de la Cooperación al Desarrollo, poniendo especial hincapié en las relaciones con Guinea Ecuatorial en el marco de los 50 años de Independencia.

Las relaciones entre España y África se enmarcan en el III Plan África publicado en 2019 con el título “España y África: desafío y oportunidad”, y persigue un acercamiento de España al continente africano buscando intereses comunes e interactuando con los distintos actores españoles presentes en el mismo. La atracción de España en el continente africano reside en el gran crecimiento económico y demográfico que va a vivir en los próximos años. Se trata de un continente cada vez más pacífico y democrático, con un constante crecimiento económico. La Cooperación Española enfoca gran parte de su apoyo en la cooperación en África subsahariana, con el objetivo de reforzar las organizaciones regionales y fortalecer los sistemas públicos en los países de actuación mediante el establecimiento de buenas prácticas. Por ello, además de los países en los que se desarrolla directamente la CE, parte de su ayuda va dirigida a programas regionales socios de la Cooperación Española tales como la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión Africana (UA), la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) o el Apoyo a las políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA).

Guinea Ecuatorial es un país situado en África subsahariana que mantiene relaciones diplomáticas con España desde su Independencia en 1968. Los primeros años después de la Independencia fueron especialmente convulsos hasta el año 1980 en que se firma el Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial. A través de este tratado se han realizado 11 comisiones mixtas y ha supuesto el principal marco de las relaciones entre ambos países. Guinea Ecuatorial fue durante muchos años uno de los principales beneficiarios de la Cooperación Española y, por eso, vamos a analizar el impacto, el número de proyectos, las cantidades de dinero y la relevancia real de la Cooperación española en Guinea Ecuatorial, así como las formas de relación entre ambos países.

Para poder llevar a cabo este trabajo vamos a explicar brevemente el concepto de Cooperación Internacional. Existen muchas y muy diversas definiciones del concepto Cooperación Internacional al Desarrollo. En lo que todas coinciden es en que el objetivo central de la Cooperación Internacional es mejorar las condiciones de vida de los habitantes de los países en desarrollo, y en los últimos años ha estado muy ligado a la defensa y promoción de los derechos humanos (Álvarez Orellana, 2012). Manuel Gómez Galán y José Antonio Sanahuja definen Cooperación Internacional al Desarrollo como “un conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte Sostenible” (Manuel & Sanahuja, 1999).

Sin embargo, no hay que confundir Cooperación Internacional al Desarrollo con Ayuda Oficial al Desarrollo (ODA). La Cooperación Española define la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) como “el flujo proporcionado por organismos oficiales (gobiernos estatales, locales, etc.) dirigido a países que figuran en la lista de receptores del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y que promueve el desarrollo y cumple una serie de criterios de concesionalidad. Dicho flujo puede realizarse directamente a los países receptores o a través de instituciones multilaterales de desarrollo (OMUDES) con destino a estos países” (Cooperación Española, 2021).

La Cooperación Internacional al Desarrollo ha evolucionado con el paso de los años (Álvarez Orellana, 2012). En sus orígenes el objetivo era ayudar contra el subdesarrollo en los países más pobres. Actualmente se centra en la lucha contra la pobreza, utilizando mecanismos como la participación, el interés mutuo, el partenariado y la participación de los actores locales. En las últimas décadas han aparecido nuevos términos referentes a la Cooperación Internacional, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) o la Agenda 2030, que se encuentran especialmente presentes en los últimos planes director de la Cooperación Española. La globalización ha traído grandes oportunidades al desarrollo, pero también grandes retos para poder repartir sus beneficios. La agenda 2030 busca que esa globalización sea un motor de cambio en todos los lugares y para todas las personas, y de forma especial intentar acabar con la pobreza, con las desigualdades y con la falta de oportunidades que limitan el desarrollo (Larrea Lorient, 2018).

1.2 Finalidad y motivos

El motivo por el cual he elegido este tema es porque desde 2019, con la creación del III Plan África, España quiere un acercamiento al continente africano con unos intereses compartidos, y el acuerdo con los actores españoles presentes en África. España desea tener en África el mismo papel que tuvo en América Latina, contribuyendo a su transformación en las décadas de los 80 y 90. Además, voy a poner el enfoque sobre la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial. Este país fue la última colonia española que dejó de ser en 1968 una parte de España en África para convertirse en un país independiente. En 2018, se conmemoraron los 50 años de la independencia de este país, por lo que hablamos de un país muy joven que tiene aún muchos lazos con su antigua metrópoli, incluyendo la lengua. La cooperación ha sido el hilo conductor entre ambos países durante muchos años a través del Tratado de Amistad y Cooperación entre España y Guinea Ecuatorial, y hasta hace muy poco tiempo su principal proveedor de Ayuda Oficial al Desarrollo.

1.3 Estado de la cuestión

En este apartado vamos a establecer las prioridades geográficas actuales de la Cooperación Española. El Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021 se establece bajo el marco de la agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. Teniendo en cuenta que las prioridades de cada país son distintas, se debe poner el centro de atención en los países más vulnerables. La visión de la Cooperación Española es la misma que la recogida en la Agenda 2030, y supone poner las personas en el centro de sus acciones sin dejar a nadie atrás, comprometiéndose con la promoción de la paz y la protección del planeta. La misión de la Cooperación Española es conseguir la implementación de los objetivos de Desarrollo Sostenible con todo lo que ello conlleva. La Agenda 2030 pretende dejar las prioridades geográficas para alinearse con los objetivos globales (ibíd.). La CE apoya a todos los organismos vinculados a la ONU para poder llevar a cabo la Agenda 2030 y los ODS. Tal y como se puede observar en la tabla [Anexo 1], el 6,6% de la Ayuda Oficial al Desarrollo a Organismos Multilaterales de Desarrollo va destinado a distintas organizaciones de las Naciones Unidas.

El Plan Director elige sus países de actuación según los indicadores de desarrollo en aquellos lugares donde la implicación sea mayor, estableciendo estrategias distintas según las necesidades de cada región.

Confluyen factores de diversa índole: experiencia acumulada en un ámbito; trayectoria contrastada y reconocida en un país o área geográfica; evaluaciones realizadas; relaciones establecidas en antigüedad y calidad con los principales actores involucrados; tejido empresarial local o bilateral; capacidades de investigación y desarrollo; ONGD especializadas en España (Cooperación Española, 2018, pág. 24).

Los indicadores para elegir los países son cuatro: el Índice de Desarrollo Humano corregido por Género, el GINI, que evalúa la concentración de la renta, el Índice de Pobreza Multidimensional y el Índice para Manejo de Riesgos que evalúa el nivel de vulnerabilidad y la capacidad de gestión de riesgos.

Este Plan Director establece estrategias diferenciadas en función de los indicadores anteriormente mencionados, los niveles de desarrollo de cada país, los recursos, las necesidades y las relaciones con cada región. (ibíd). Teniendo en cuenta esto, las clasifica en tres categorías en función de su nivel de cooperación: Países de Asociación Menos Avanzados, Países de Asociación de Renta Media y Países de Cooperación Avanzada. Los Países de Asociación Menos Avanzados son aquellos con un menor desarrollo humano, muy vulnerables y bastante dependientes de la Ayuda Oficial al Desarrollo. A este grupo pertenecen Etiopía, Mali, Mauritania, Mozambique, Níger, Senegal y Haití. Los Países de Asociación de Renta Media son aquellos que no dependen tanto de la AOD, pero donde la desigualdad y la pobreza siguen muy presentes. A este grupo pertenecen Bolivia, Colombia, Cuba, Ecuador, El Salvador, Filipinas, Guatemala, Honduras, Marruecos, Nicaragua, Palestina, Paraguay, Perú y República Dominicana. Por último, los Países de Cooperación Avanzada son socios con una larga tradición con la Cooperación Española y que han mejorado mucho sus niveles de desarrollo y se centran en una cooperación más técnica e institucional. A este grupo pertenecen Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, México, Panamá, Uruguay, Cabo Verde, Egipto, Guinea Ecuatorial, Túnez y Jordania.

De acuerdo con lo anterior, las regiones prioritarias de la Cooperación Española son América Latina y el Caribe, África Subsahariana, el Magreb y Oriente Medio y Asia. Tal

y como se puede observar en la tabla [Anexo 1], la región de América concentra un 49,93% de la AOD bilateral española, seguido por el continente africano con un 26,08%. Si nos centramos en la región de África Subsahariana, que nos afecta más a nuestro tema de investigación, la Cooperación Española pone sus esfuerzos en estrategias de integración, en consonancia con las organizaciones regionales. Apoya a la Unión Africana, teniendo en cuenta el enfoque recogido en la estrategia Agenda 2063 de la misma, y a la Comunidad Económica de Estados de África Occidental. La CE busca la creación de políticas regionales que afecten directamente a políticas nacionales en colaboración con la Unión Europea y otros socios, como el sector privado y la sociedad civil. Si analizamos ámbitos concretos en los que la Cooperación Española quiera generar impacto en África Subsahariana, estos son: paz y seguridad, género y la cooperación sobre la mujer, agricultura, seguridad alimenticia y nutricional, energías renovables y eficiencia energética, control de la migración, etc.

Habiendo tratado las prioridades geográficas de la Cooperación Española vamos a analizar brevemente la realidad de Guinea Ecuatorial para que nos sirva como marco para analizar posteriormente sus relaciones con España. Guinea Ecuatorial es un país situado en África subsahariana y, más concretamente, en el Golfo de Guinea. Se compone de una parte continental y otra insular, y está dividido en 8 provincias. Guinea Ecuatorial tiene frontera con Camerún y con Gabón en su territorio continental, y con Nigeria, Camerún, Gabón y Santo Tomé y Príncipe en su territorio insular. La capital de Guinea Ecuatorial es Malabo. El idioma oficial es el español, que es la lengua más utilizada en el sistema educativo, medios de comunicación, medios oficiales y entre la población. El portugués y el francés son lenguas cooficiales, aunque su uso práctico es muy reducido. También existen otras lenguas nativas, como el buvi o el fang. Guinea Ecuatorial es miembro de la Francofonía, de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa, y aspira a que el español sea lengua oficial de la Unión Africana. La religión predominante es la católica, aunque existe también población protestante y musulmana. La forma de gobierno es una república presidencialista. La moneda es el Franco CFA de África Central que se trata de la moneda de seis países de África central (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019).

Guinea Ecuatorial tenía una población de 1.225.377 habitantes en 2017, según el Instituto Nacional de Estadística de ese país, con una esperanza de vida de 58 años al nacer (ibíd.).

En ese año, su renta per cápita era de 33.997 US\$, con un PIB de 12.487 millones US \$. En la actualidad, es el país con el PIB por paridad del poder adquisitivo más alto de todo el continente africano. A pesar de esto, es considerado como un país de desarrollo medio por las Naciones Unidas. El sector Primario representa solo el 2% del PIB, el sector Servicios un 37% y los Hidrocarburos junto con la Industria el 61%. Como observamos en estos porcentajes, la economía guineana está muy basada en el sector de los Hidrocarburos, y gran parte del desarrollo del país en la década de los años 90 se debió a estos. Sin embargo, en los últimos años la caída del precio del petróleo ha supuesto una fuerte caída del PIB, lo que ha dado lugar a una reducción en los gastos presupuestarios y de las inversiones estatales. El comercio exterior es fundamental para Guinea Ecuatorial. Por una parte, para la exportación de los Hidrocarburos que se extraen en el país. España, China y Estados Unidos, por este orden, son los principales proveedores de bienes de consumo a Guinea Ecuatorial. Por otra, para la importación de todo tipo de bienes de consumo, debido a la prácticamente nula producción industrial local. China, India, Corea del Sur y Portugal, por este orden, son los principales receptores de las exportaciones de Guinea Ecuatorial, que en su gran mayoría son Hidrocarburos, pero también de productos del sector Primario, aunque de forma más minoritaria.

En cuanto al funcionamiento político interno de Guinea Ecuatorial, se trata de una República Presidencialista regida por la Constitución del 12 de octubre de 1982 (ibíd.). El presidente de la República es tanto jefe del Estado como Jefe de Gobierno, y es actualmente Teodoro Obiang Nguema Mbasogo. El Parlamento está compuesto por dos cámaras: el Congreso y el Senado, que eligen al Defensor del Pueblo. El poder judicial es independiente, y solo es ejercido por jueces y magistrados. En cuanto a su posición en las Relaciones Internacionales, ha aumentado su implicación con el paso de los años. Guinea Ecuatorial es miembro de las Naciones Unidas, donde ocupa puesto de miembro no permanente en el Consejo de Seguridad Unidas para el próximo bienio. En cuando a las organizaciones africanas, es miembro de la Unión Africana, la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC), la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC), la Comisión del Golfo de Guinea, al Banco Africano de Desarrollo, así como de otros organismos. En 2011 Guinea Ecuatorial presidió la Unión Africana, así como la Cumbre de la Asamblea de jefes de Estado y Gobierno de esta. Además, en Guinea Ecuatorial, se han celebrado gran número de acontecimientos internacionales, como la Copa África de Naciones, la Presidencia en ejercicio de la

Comunidad Económica y Monetaria de África Central, etc. La posición de Guinea Ecuatorial respecto a la Cooperación Internacional se centra en el respeto a la soberanía de los Estados y la centralidad de las relaciones Sur-Sur.

1.4 Marco teórico

La ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo define a la Cooperación como “la política española de cooperación internacional para el desarrollo, inspirada en la Constitución, expresa la solidaridad del pueblo español con los países en desarrollo y, particularmente, con los pueblos más desfavorecidos de otras naciones y se basa en un amplio consenso político y social a escala nacional” (Boletín Oficial del Estado, 2014). Está basada en 5 principios fundamentales: reconocer al ser humano como el máximo beneficiario, la defensa y protección de los Derechos Humanos, promover un desarrollo global y con equidad de género, promover el crecimiento económico duradero y respetar los compromisos firmados en los Organismos internacionales. Además, esta ley comprende que “La política española de cooperación internacional para el desarrollo de la Administración General del Estado se establecerá a través de Planes Directores”. Hasta la fecha se han desarrollado 5 planes, incluyendo el actual que comprende el periodo 2018-2021, y fija “líneas generales y directrices básicas de la política española de cooperación internacional para el desarrollo, señalando los objetivos y prioridades, así como los recursos presupuestarios indicativos que orientarán la actuación de la cooperación española durante ese período, incorporando los documentos de estrategia relativos a cada sector de la cooperación, zona geográfica y países que sean objeto preferente de la cooperación”. No obstante, cada Plan Director detalla sus propios enfoques.

El V Plan Director 2018-2021 pone el foco además de en las características ya mencionados en luchar contra la desigualdad y la pobreza, integrando los principios fundamentales de la Cooperación Española (Cooperación Española, 2018). Este plan pone en el centro la protección de los derechos humanos, la igualdad de género, el respecto de la diversidad cultural, la equidad de los pueblos indígenas y afrodescendientes y la preocupación por la sostenibilidad ambiental y la lucha contra el cambio climático. Para llevar a cabo una correcta gestión de los proyectos de cooperación el V Plan Director enfatiza sobre cuatro principios de gestión: la eficacia del desarrollo, la eficiencia de sus

intervenciones, la coherencia de las políticas para el desarrollo sostenible y la responsabilidad de coordinación entre todas las administraciones públicas.

La Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado comprende, en su artículo 24, la Acción Exterior en materia de cooperación para el desarrollo y pone como objetivos la lucha contra la pobreza, el desarrollo humano sostenible, la consolidación de los procesos democráticos, la reducción de desigualdades o la promoción de la igualdad de género, entre otros asuntos. “La Acción Exterior en materia de cooperación para el desarrollo se orientará a contribuir a la erradicación de la pobreza, al desarrollo humano sostenible y al pleno ejercicio de los derechos, mediante la consolidación de los procesos democráticos y el Estado de Derecho, la reducción de las desigualdades, el fomento de los sistemas de cohesión social, la promoción de los derechos de las mujeres y la igualdad de género; dando una respuesta de calidad a las crisis humanitarias” (Boletín Oficial del Estado , 2014). Luego, esto se especifica para regiones concretas como el Plan África.

El III Plan África publicado en 2019 establece el marco de las relaciones entre España y África, centrándose especialmente en África Subsahariana (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). Este plan tiene como lema “España y África: desafío y oportunidad”, e intenta un acercamiento de España al continente africano buscando intereses comunes e interactuando con los distintos actores españoles presentes en el mismo. Este plan guarda cuatro objetivos estratégicos centrales: la promoción de la paz y la seguridad, la promoción del desarrollo sostenible, el fortalecimiento de las instituciones y apoyar en una movilidad ordenada, regular y segura.

El perfil país de Guinea Ecuatorial publicado por la Comisión Económica para África de Naciones Unidas (Comisión Económica para África de Naciones Unidas, 2017). Se trata de perfiles que difunden análisis y recomendaciones sobre la transformación económica y trata algunos temas como la integración regional o el crecimiento y el desarrollo sostenible. En este caso, aborda temas como el contexto nacional, resultados económicos, el desarrollo social o algunos desafíos de Guinea Ecuatorial.

El informe sobre el seguimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo 2018 (Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible, 2018). Este informe que se crea con el

objetivo de rendir cuentas sobre las intervenciones realizadas por la Cooperación Española. Incluye un análisis estadístico con información cuantitativa y cualitativa, así como las principales actuaciones llevadas a cabo en el año 2018, y algunos años inmediatamente anteriores. Se trata del último seguimiento publicado por la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible.

El *Country Review* de Guinea Ecuatorial producido por *Country Watch* (Country Watch, 2020). Este informe incluye información sobre Guinea Ecuatorial en distintos ámbitos, como su Historia, la situación política, la economía, las relaciones exteriores, el Medio Ambiente, la sociedad y hasta las oportunidades de inversión en Guinea.

La Ficha País de Guinea Ecuatorial producida por la Oficina de Información Diplomática (Ficha País Guinea Ecuatorial. Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). Se trata de una ficha producida por el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación para medios de comunicación, profesionales y público en general, utilizando diversas fuentes y sin ninguna orientación política. Este informe incluye información sobre Guinea Ecuatorial en distintos ámbitos como datos básicos que incluyen geografía, indicadores sociales, coyuntura económica o comercio exterior. También, la situación política del país con la política interior y exterior, así como las relaciones bilaterales con España en distintos ámbitos como la Diplomacia, la Economía o la Cooperación.

Aid at a glance charts son unas tablas producidas por la OCDE que incluyen información sobre Ayuda Oficial al Desarrollo (OECD, 2021). Por una parte, se pueden observar datos de los países receptores de ayuda, como es el caso de Guinea Ecuatorial. Incluye datos como los principales donantes de Ayuda Oficial al Desarrollo, la evolución de la ayuda, los principales sectores y hasta el tipo de la ayuda. Por otra parte, podemos analizar información de los países donantes de ayuda, como es el caso de España. Incluye datos como los principales receptores de AOD, las principales regiones o los sectores.

1.5 Objetivos

El objetivo principal de este trabajo es analizar las relaciones entre España y el continente africano a través de la Cooperación al Desarrollo, poniendo especial hincapié en las relaciones con Guinea Ecuatorial en el marco de los 50 años de independencia. Otro de

los objetivos de este es evaluar el impacto, el número de proyectos, las cantidades de dinero y la relevancia real de la Cooperación española en Guinea Ecuatorial, así como las formas de relación entre ambos países. En este trabajo vamos a partir de dos hipótesis. La primera es que las relaciones diplomáticas entre Guinea Ecuatorial y España están principalmente enmarcadas en el ámbito de la Cooperación desde su Independencia. La segunda, que depende de la primera, busca saber si Guinea Ecuatorial es un socio preferente de la Cooperación Española, y si España es su principal donante de Ayuda Oficial al Desarrollo.

A continuación, vamos a enumerar algunos de los objetivos más relevantes de este trabajo: establecer las prioridades geográficas actuales de la Cooperación Española, entender la realidad de Guinea Ecuatorial, intentar comprender las relaciones entre España y el continente africano, analizar la Cooperación Española en África subsahariana y sus distintos ámbitos de actuación, estudiar las relaciones entre Guinea Ecuatorial y España, observar la evolución que ha supuesto la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial en los años posteriores a su Independencia y describir los sectores en los que se ha centrado la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial.

1.6 Metodología

Para la realización de este trabajo voy a utilizar esencialmente tres métodos de investigación: un análisis histórico, un análisis de documentos oficiales y, por último, un análisis comparativo de información numérica. En primer lugar, el análisis de documentos oficiales del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, como el III Plan África, el V Plan Director de la Cooperación Española, o proyectos concretos de la CE.

En segundo lugar, el análisis histórico se va a centrar en un análisis descriptivo de las relaciones existentes entre España y África, tanto de las relaciones históricas y políticas como de las actuales relaciones de cooperación entre España y Guinea Ecuatorial. Para ello, me basaré en documentos históricos como el Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial, junto al análisis de otros autores.

En tercer lugar, realizaré un análisis comparativo sobre la relevancia de la Cooperación Española, comparando distintas variables, como la Ayuda Oficial al Desarrollo bilateral a Guinea Ecuatorial, la Evolución de la AOD neta a Guinea Ecuatorial total, los

principales donantes de ODA a Guinea Ecuatorial, la evolución de la AOD española total, la evolución de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial o la distribución de la Cooperación Española por sectores en Guinea Ecuatorial.

La realización de este trabajo me ha resultado accesible por la gran cantidad de información e informes de calidad proporcionados por el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación que he mencionado anteriormente. No obstante, en lo que respecta a Guinea Ecuatorial la información es prácticamente inexistente, probablemente porque no está digitalizada. Esta gran cantidad de información es beneficiosa, pero también puede resultar engañosa al no poder ser comparable. Además, he observado que la mayor parte de la información sobre estos temas se encuentra en fuentes de instituciones oficiales, como la OECD o Naciones Unidas, pero la producción científica y académica relacionada con estos temas es muy limitada.

2. Bloque segundo

2.1 Marco estratégico de las relaciones de España con África. III Plan África 2019

Se espera que para 2050, la población de África duplique su población actual para alcanzar los 2400 millones de habitantes (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). África es un continente cada vez más pacífico y democrático con un constante crecimiento económico. Tiene muchísimos recursos y una gran población, aunque la realidad es que sigue enfrentándose a muchos desafíos como la pobreza extrema, los conflictos armados, los regímenes autoritarios, la degradación del medio ambiente o la falta de acceso a servicios básicos como la salud y la educación. Además, las migraciones dentro de África son constantes en un continente donde las desigualdades son inimaginables. El atractivo de España en el continente africano reside en el gran crecimiento económico y demográfico que va a experimentar en los próximos años y va a permitir convertirse en un continente inclusivo, sostenible, pacífico, respetuoso con los derechos humanos, etc. Los objetivos de España están completamente alineados con la Agenda 2063 de la Unión Africana y de la Estrategia Global de la UE. El Plan África es el mayor documento realizado hasta la fecha sobre la posición de España en relación con el continente africano, poniendo un claro énfasis en el África Subsahariana y el norte de África. El Plan África trata la migración como una oportunidad, integrando flujos migratorios. España visualiza a África como un continente lleno de

oportunidades y que, con su política exterior, pretende contribuir lo máximo posible “a la transformación de África en un continente de oportunidades, próspero, democrático y en paz”.

Hay cinco grandes principios que orientan la acción exterior española en el continente africano: multilateralismo, unidad de acción en el exterior y promoción de la agenda 2030, defensa de los derechos humanos y la igualdad de género, el principio de asociación y el principio de diferenciación (ibíd.). En primer lugar, el principio de diferenciación se refiere en aplicar políticas concretas para cada región. Indudablemente, la diferenciación va asociada a una priorización de ciertas regiones o países en función de los intereses de España. En segundo lugar, el principio de asociación intenta agrupar al número máximo de actores que quieran llevar su acción en línea con los objetivos de la política exterior en África subsahariana, tanto actores internos españoles como actores africanos o países y sociedades civiles. En tercer lugar, multilateralismo, ya que al ser los retos globales el objetivo de España será influir en los distintos grupos internacionales en los que forma parte, como la Unión Europea y Naciones Unidas, aunque también ejerciendo influencia en otras organizaciones africanas. En cuarto lugar, defensa de los derechos humanos e igualdad de género como elemento clave en la relación de España con sus socios. Mantener un diálogo con todos los países, incluso aunque se produzcan graves violaciones en los derechos humanos, es la única posibilidad que tiene España para ejercer influencia. En quinto lugar, la unidad en la acción exterior se refiere a compartir y armonizar las estrategias de las distintas administraciones para aumentar la visibilidad y la eficacia de la acción exterior española. Esto se pretende coordinar mediante la Comisión Interministerial para África y la Mesa África, que incluye la presencia de la sociedad civil.

Estos grandes principios se materializan en cuatro objetivos concretos: la promoción de la paz y la seguridad, la promoción del desarrollo sostenible, el fortalecimiento de las instituciones y apoyar una movilidad ordenada, regular y segura (ibíd.). En primer lugar, **paz y seguridad** se refiere a aplicar la seguridad cooperativa entre España y los países africanos centrándose en la prevención y utilizando como marco tres documentos: la Estrategia de Acción Exterior, la Agenda 2030 y la Estrategia global y de Seguridad de la UE. En el continente africano las fronteras nacionales están muy diluidas, lo que hace que los conflictos nacionales pasen a ser conflictos regionales. Por ello, es importante

evitar que los conflictos se extiendan a otros países. En ese sentido, desde España se establecen diferentes objetivos concretos: se busca generar apoyo y colaborar con los países de África Subsahariana para combatir el terrorismo, el crimen organizado y el tráfico ilegal, reforzar la seguridad de las estructuras regionales y prevenir crisis centrándose en el Sahel, aumentar la seguridad marítima y reducir la piratería en zonas como el Cuerno de África o el Golfo de Guinea y, por último, potenciar la posición de la mujer y los jóvenes para fortalecer la paz y la seguridad. En segundo lugar, **la promoción del desarrollo sostenible para un crecimiento económico inclusivo y resiliente**. Se refiere a impulsar el crecimiento económico de los países africanos para luchar contra la pobreza, reforzando la presencia del sector empresarial español en África y la Cooperación Española. El objetivo es que ese crecimiento económico sea inclusivo, luchando contra la pobreza, el cambio climático, la creación de empleo masivo entre los jóvenes e incluyendo a la mujer como parte esencial de este proceso. En ese sentido, desde España se establecen diferentes objetivos concretos: promover el fortalecimiento institucional aumentando la cooperación en organizaciones africanas, reforzar la presencia de la Cooperación Española en la implementación de la Agenda 2030, impulsar las distintas herramientas europeas, nacionales e internacionales para fomentar el empleo y el comercio, como el Plan Europeo de Inversiones Exteriores y, por último, reforzar la presencia del sector empresarial español en África Subsahariana buscando distintas oportunidades económicas. En tercer lugar, **el fortalecimiento institucional** para crear sociedades más inclusivas y aumentar la presencia institucional española en África. El proceso de democratización en muchos países de África cada vez avanza a más velocidad, garantizando la protección de los derechos humanos. Por ello, es necesario apoyar estos procesos desde el multilateralismo, apoyando a instituciones africanas como la Unión Africana y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental. En ese sentido, desde España se establecen diferentes objetivos concretos: apoyar en el fortalecimiento de las instituciones africanas tanto regionales como locales y nacionales, potenciar el papel de la sociedad civil, especialmente los jóvenes y las mujeres, para poder implicarla en procesos de transición democráticos, potenciar el conocimiento mutuo entre las sociedades y dando a conocer las comunidades españolas viviendo en África, y las comunidades africanas viviendo en España y, por último, consolidar la presencia de España en África Subsahariana y especialmente potenciar la propagación de la lengua española. En cuarto lugar, **apoyar una movilidad ordenada, regular y segura**, en línea con el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de Naciones

Unidas. La gran parte de los flujos migratorios en África se producen en el interior del propio continente, pero también hay flujos migratorios a otros continentes, como Europa, sin ninguna regulación. España quiere analizar el trasfondo de estos movimientos migratorios y combatir activamente la trata de seres humanos, estableciendo rutas de inmigración seguras y regulares. En ese sentido, desde España se establecen diferentes objetivos concretos como promover una mirada global a la migración, tanto desde la UE como a nivel bilateral, promover la inmigración regulada y legal en ámbitos como la formación y la educación, evitar activamente a los flujos de inmigración ilegales, para prevenir con la trata de seres humanos y, por último, promover las relaciones entre instituciones académicas africanas y españolas y promover la movilidad de estudiantes y profesores.

Para el alcance de sus objetivos y conseguir impacto España quiere, por una parte, mejorar las herramientas de coordinación entre los actores, siguiendo la estrategia propuesta por el Plan Director de la Cooperación Española y, por la otra, diferenciar las acciones y mecanismos más apropiados a cada país en función de sus necesidades (ibíd.). La realidad es que España no puede tener impacto en todos los países, ni en todos los sectores, pero el objetivo es intervenir en países muy influyentes para generar un mayor impacto. Los cinco “países prioritarios” de la política española en África subsahariana son Sudáfrica, Nigeria, Etiopía, Angola y Senegal, en los cuales los cuatro objetivos concretos se materializan de alguna forma y se dividen en dos grupos. Por una parte, se establecen tres países “ancla” que ejercen una especial influencia en sus regiones, y son Sudáfrica, Nigeria y Etiopía, con el objetivo de generar estabilidad en su entorno. Además de estos tres países, se pone énfasis en otros siete países de asociación. Por otra parte, los países de asociación son los otros dos socios prioritarios, Senegal y Angola, que también son de elevada importancia. Pero además de estos socios prioritarios, España también tiene relación estrecha con otros países africanos, los llamados “socios preferentes”, donde ya hay presencia española, pero se pretende aumentar a países como Ghana, Kenia, Mozambique, Costa de Marfil, Tanzania y otras regiones como el Sahel y África Occidental.

A pesar de los países prioritarios que incluye el Plan, reconocen que Guinea Ecuatorial sigue ocupando un lugar privilegiado para España, por los distintos lazos que unen a ambos países, y pretende mantener un diálogo constructivo, pero crítico (ibíd.). España

también guarda una relación preferencial con el Sahel y África Occidental, “Guinea Ecuatorial, ocupa, y seguirá ocupando, un lugar preferente en la política exterior española por la existencia de importantísimos lazos históricos, culturales y humanos. España está decidida a seguir manteniendo un diálogo crítico, pero constructivo, con Guinea Ecuatorial, condicionado al ritmo del avance democrático en el país”.

2.1.1 Ámbitos de actuación

Como ya he mencionado anteriormente, el V Plan Director de la Cooperación Española incluye a 7 países del África Subsahariana, dividiéndolos en 2 grandes categorías: países de asociación menos avanzados, que incluyen a Senegal, Mali, Níger, Etiopía y Mozambique, y países de cooperación avanzada, que incluyen a Cabo Verde y Guinea Ecuatorial. En los países de asociación menos avanzados la Cooperación Española pretende garantizar el acceso a servicios básicos, como Sanidad o Alimentación, y a fortalecer las instituciones de los países. En los países de cooperación avanzada se analizan sus necesidades individuales y se trabaja en distintos sectores en función de su necesidad, como Medio Ambiente, Salud o Educación. Toda la Cooperación Española hacia estos países intenta siempre estar en coordinación con los planes de la Unión Europea y los objetivos de desarrollo sostenible de la agenda 2030 (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021).

El actual plan de la Cooperación Española enfoca gran parte de su apoyo a la cooperación en África subsahariana con el objetivo de reforzar las organizaciones regionales y fortalecer los sistemas públicos en los países de actuación con el establecimiento de buenas prácticas (Cooperación Española, 2018). Por ello, además de los países en los que se desarrolla directamente la CE, parte de su ayuda va dirigida a programas regionales socios de la Cooperación Española tales como la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión Africana (UA), la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) o el Apoyo a las políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA). La cantidad de ayuda a estos organismos desde la CE ha variado considerablemente con el paso de los años [**Anexo 1**]. En el caso de la CEDAO, la ayuda fue especialmente importante entre los años 2008 y 2011, con una ayuda superior a 10 millones de euros en varios años consecutivos, y luego la ayuda fue disminuyendo progresivamente hasta cifras muy bajas, pero sin llegar nunca a desaparecer. En el caso de la UA, la ayuda fue de 10 millones de euros en 2009, 5 millones de euros en los años

2010 y 2011 y la ayuda disminuyó a partir de 2012 para situarse en 1 millón de euros anuales. Por su parte, la NEPAD obtuvo grandes cantidades de ayuda en los años 2009 y 2010, con ayudas superiores a 10 millones de euros, aunque posteriormente pasó a desaparecer. Por último, en cuanto a APIA, se trata de un programa joven que surgió en el año 2015, por lo que todavía no existen suficientes datos para analizar su evolución. Una gran parte de la inversión económica para estas organizaciones se realizó hace años, pero muchos de los proyectos aún están en proceso de ejecución.

La Cooperación Española centra su apoyo en **la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO)**, que se compone de 15 estados miembros, mediante un acuerdo firmado en 2005 y ratificado en 2009. El actual plan director mantiene a la CEDEAO en el centro de sus actuaciones con el objetivo de reforzar las organizaciones regionales y fortalecer los sistemas públicos en los países de actuación (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación., 2021). El plan de Cooperación de España con la CEDEAO centra sus esfuerzos en la cooperación, con 7 sectores fundamentales. En primer lugar, Agricultura, desarrollo rural, seguridad alimentaria y nutrición, en el que España ha contribuido a través de distintos fondos con el objetivo principal de garantizar la seguridad alimentaria en los países miembros. España ha colaborado en distintas iniciativas con una ayuda de 12,8 millones de euros, con especial relevancia al apoyo técnico y financiero, con un presupuesto de 5 millones de euros (Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible, 2018). En segundo lugar, la creación de la Unidad de Desarrollo de Proyectos de infraestructuras, a través del cual la Cooperación Española cofinancia estructuras en la región. Concretamente, España contribuye con 5 millones de euros a la Unidad de Preparación de Proyectos de Infraestructuras de la CEDEAO. En tercer lugar, la creación del Centro Regional de Energías Renovables y Eficiencia Energética, con el objetivo de promocionar las energías renovables en los estados miembros. España proporcionó durante muchos años asistencia técnica a este proyecto, pero ahora permite decidir el uso de los fondos en función de sus prioridades. En cuarto lugar, la gobernabilidad democrática y el desarrollo institucional, con el objetivo de reforzar las instituciones de los países miembros. En quinto lugar, la creación de un fondo sobre Migración y Desarrollo, a través de la Cumbre entre la Unión Europea y África de 2008. Esta tiene como objetivo fortalecer los estados miembros y la comisión de la CEDEAO, así como financiar proyectos concretos de la sociedad civil. Se dotaron 10 millones de euros en su momento, pero mucho de los proyectos aún están en

proceso de ejecución. En sexto lugar, el género, con la creación de incubadoras de empresas con las Comunidades Económicas Regionales para fomentar el emprendimiento de las mujeres africanas a través de la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD). En último lugar, el fomento del empleo juvenil en los países miembros de la CEDEAO, mediante el proyecto de Apoyo a las políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA).

España centra su cooperación con **la Unión Africana y la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD)**. Por una parte, financia la comisión de la Unión Africana (UA), a la que ha aportado 26 millones de euros hasta la fecha (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021). Esta financiación se ha centrado, principalmente, en dos sectores de actuación: "Paz y Seguridad" y "Desarrollo Económico, Humano y Social". Sin embargo, desde 2018 la Unión Africana ha dejado de centrarse en sectores concretos de actuación y ha pasado al desarrollo de aspiraciones, de las que muchas están financiadas por la Cooperación Española. Algunos ejemplos de aspiraciones financiadas por la Cooperación Española son la de África próspera, basada en el crecimiento económico y en el desarrollo sostenible, la de África pacífica y segura y, por último, la del desarrollo de África, impulsado por las personas, basado en el potencial del pueblo africano, sus mujeres y jóvenes, y el cuidado de las niñas y los niños. Por otra parte, desde 2007 financia el Fondo España para la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD), que tiene como objetivo el Empoderamiento de las Mujeres Africanas, con una financiación de 20 millones de euros hasta la fecha. Este fondo ha centrado sus áreas de actuación en la financiación de proyectos destinados a la sociedad civil, a organizaciones sociales africanas y a instituciones públicas nacionales y regionales. Además, la NEPAD destina una parte de sus recursos a fortalecer la propia institución y a la financiación de incubadoras de empresas con las Comunidades Económicas Regionales para fomentar el emprendimiento de las mujeres africanas.

El programa **de Apoyo a las políticas públicas inclusivas en África subsahariana (APIA)** pretende que el gran crecimiento económico que sucede en algunos países subsaharianos no provoque un aumento en las desigualdades, sino que permita un acceso generalizado a los servicios básicos como Sanidad o Educación así como una redistribución equitativa y una regulación adecuada del sector privado (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021). El programa APIA pretende

acompañar a los países para que este crecimiento económico permita una distribución equitativa y genere sociedades más justas. Este acompañamiento ayuda en tres tareas concretas: en primer lugar, en el diseño y revisión de políticas inclusivas. En segundo lugar, en la gestión de los recursos financieros para poder llevar a cabo las políticas inclusivas. En último lugar, la creación de mecanismos de gestión eficaces que permitan ser responsables. El acompañamiento se lleva a cabo durante todas las partes del proceso y pretende involucrar a los ciudadanos, y especialmente a las mujeres. El programa se lleva a cabo en 6 países de África Subsahariana, así como en países socios de la Cooperación Española como la CEDEAO, la UA y la NEPAD. APIA está organizado por la Cooperación Española juntamente con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la Fundación Internacional para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP). En el marco del programa APIA se ha llevado a cabo un proyecto con planes para el empleo de jóvenes, con un presupuesto de 94.000 euros (Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible, 2018).

2.2 El caso de Guinea Ecuatorial

2.2.1 Guinea española. Restablecimiento de relaciones diplomáticas entre España y Guinea Ecuatorial

España mantiene relaciones diplomáticas con Guinea Ecuatorial desde su independencia de España, en 1968. En 2018 se conmemoraron los 50 años de independencia con la representación de España. Las relaciones diplomáticas entre España y Guinea Ecuatorial se enmarcan bajo el Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial de 1980 (Cooperación Española, 2021). Desde la firma de este tratado se han realizado 11 comisiones mixtas, la última en el año 2009, con una financiación superior a 50 millones de euros. Tras el Tratado de Amistad y Cooperación de 1980, en 1985 se creó un plan marco de cooperación entre España y Guinea Ecuatorial para intentar cumplir con los objetivos acordados que pretendían garantizar el buen funcionamiento de las estructuras políticas de Guinea Ecuatorial. Ese mismo año se creó la Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional y para Iberoamérica.

La Independencia de Guinea Ecuatorial fue bastante convulsa por dos motivos (Ruiz Miguel, 2004). Por una parte, se produjo una clara superioridad de la etnia Fang respecto a otras etnias que reclamaban más independencia, como la Bubi. Tras la independencia, España fue la encargada de controlar el primer proceso electoral en el que Francisco

Macías Nguema fue elegido primer presidente de la República de Guinea Ecuatorial. Se trataba de un político muy contrario a las relaciones entre España y Guinea Ecuatorial, y que expulsó y expropió a gran parte de los españoles residentes en la excolonia. Posteriormente, se produjo un Golpe de Estado por parte de Teodoro Obiang Nguema Mbasogo, sobrino de Francisco Macías Nguema. Teodoro Obiang ha permanecido como presidente de la República de Guinea Ecuatorial desde el 3 de agosto de 1979 hasta la actualidad. En el nuevo gobierno de Teodoro Obiang no hubo grandes cambios y permaneció la dominación de la etnia Fang, se produjeron constantes violaciones de los derechos humanos, falsificaciones electorales, altos niveles de corrupción, etc. El único cambio, verdaderamente importante, que se produjo con la llegada de Teodoro Obiang fue la mejora de las relaciones diplomáticas con España, sin obviar varios altercados se producidos los últimos años.

En los años posteriores a su Independencia, Guinea Ecuatorial firmó varios acuerdos de Cooperación con España, que no le eran muy favorables (Maroto Blanco, 2014). En 1969, tan solo un año después de la Independencia, se firmó el «Acuerdo de Cooperación Económica, Comercial y de Pagos» mediante el cual España garantizaba mantener una relación comercial con Guinea Ecuatorial sin permitir que pudiera negociar relaciones comerciales con otros países. Tras este acuerdo, las relaciones comerciales con Guinea son incluso superiores a las existentes antes de su Independencia. Estas relaciones se produjeron con la confianza, casi ciega, que tenía Guinea Ecuatorial en su antigua metrópoli, lo que le supuso prácticamente el aislamiento a nivel internacional durante los primeros años de Independencia. Progresivamente, otros países también establecieron relaciones de supuesta cooperación con Guinea Ecuatorial. Durante los primeros años de Independencia, Francia colaboró también en la mejora de las infraestructuras del país. Otros países comunistas, como China o Cuba, también tuvieron gran importancia en la Ayuda Oficial al Desarrollo. Con la explotación del petróleo, la importancia de la Cooperación al Desarrollo quedó relegada a un papel secundario. El volumen total de la Ayuda Oficial al Desarrollo de España hacia Guinea Ecuatorial ha ido disminuyendo, con el paso de los años, con los últimos Planes Director (esta disminución se explicará en detalle después en la Tabla 1 que analiza la evolución de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial).

2.2.2 Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial (1980) - Comisiones Mixtas

Las relaciones de cooperación se enmarcan en el Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial, a través del cual se han realizado 11 comisiones mixtas, y la ayuda de España a Guinea Ecuatorial ha superado los 271 millones de euros en los últimos 28 años (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019).

Después del Golpe de Estado en Guinea Ecuatorial de 1979 el nuevo gobierno de Guinea liderado por Teodoro Obiang Nguema solicitó ayuda a España para la reconstrucción del país (Ministerio de Asuntos Exteriores, 1981). La política de España hasta ese momento había sido de no injerencia en la política externa, pero tras esta petición, expresó su deseo de cooperación con el pueblo guineano. El objetivo del Tratado de Amistad y Cooperación entre España y Guinea Ecuatorial era fortalecer los vínculos de amistad y solidaridad, así como establecer el marco y las bases legales que ordenaran la cooperación entre ambos países.

Este tratado se basa en una serie de principios rectores (ibíd.): respeto y consultas institucionales para resolver posibles diferencias, establecimiento de la cooperación como tarea compartida entre ambos países, dando especial importancia a la cooperación técnica, científica cultural y social, participación en distintas organizaciones internacionales de Cooperación y Ayuda al Desarrollo. Guinea Ecuatorial se compromete también a contribuir a la cooperación, en función de sus posibilidades, recalcando la urgencia de contribuir en la formación cultural, educativa y técnica y, por último, abordar las necesidades propias de la sociedad ecuatoguineana en sanidad, alimentación y educación. La cooperación recogida en el tratado puede incluir técnicos y asesores para poder ejecutar acuerdos de cooperación, becas de estudio, intercambio de información y transferencia de tecnología, realización de estudios y análisis que permitan el crecimiento económico en ambos países, creación de seminarios y herramientas de formación profesional, materiales necesarios para llevar a cabo la cooperación, etc. Por último, en una de las cartas anejas del Ministro de Asuntos Exteriores de España se reconoce un compromiso para la ejecución de proyectos concretos, como la terminación de las obras de traída de aguas a Bata, la reparación de la red de aguas de Malabo, la construcción de 218 viviendas o el remozamiento de los centros hospitalarios de Malabo.

Además, se deciden crear comisiones mixtas que permitan examinar cuestiones y promover medidas que permitan un mejor desarrollo de la cooperación (ibíd.). Estas comisiones mixtas cada vez se celebrarán en uno de los dos países e incluirán miembros de ambas administraciones. Se crean con unos objetivos específicos: supervisar el nivel de cumplimiento de los acuerdos de cooperación, establecer los nuevos programas de cooperación, proponer recomendaciones entre ambos países y establecer nuevos sectores donde pueda ser pertinente crear nuevos acuerdos de cooperación. Además, al terminar cada una de estas comisiones mixtas, se establece redactar un acta donde se precisen los resultados. En 2014 se debía haber firmado la 12 comisión mixta pero finalmente no fue firmada.

El principal proveedor de fondos de la cooperación en Guinea Ecuatorial ha sido la Agencia Española de Cooperación Internacional para el desarrollo (AECID), y a continuación la cooperación bilateral directa. El programa APIA (Apoyo a las políticas públicas inclusivas en África subsahariana) opera en Guinea Ecuatorial tratando de mejorar la gobernabilidad.

2.2.3 Evolución de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial

Guinea Ecuatorial fue durante muchos años uno de los principales beneficiarios de la Cooperación Española. La mayor parte de la ayuda que recibe mediante acuerdos bilaterales proviene de países miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo. La 12 Comisión Mixta puso el enfoque en el fortalecimiento de las instituciones y la formación del Sector Público. Unido a esto, durante los años del boom del petróleo, Guinea Ecuatorial experimentó una mejora de su economía que provocó una reducción significativa de la Cooperación Española en el país (Maroto Blanco, 2014).

Según la *Ficha País - Memoria AECID 2017*, el total de la Ayuda gestionada en 2017 para Guinea Ecuatorial por parte de España fue de 1.236.619 € (AECID, 2017). El 100% de la ayuda fue a proyectos concretos. Si clasificamos esta ayuda en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible se canalizó principalmente en tres. En primer lugar 941.446 €, que supone un 76% de la ayuda, fue destinado al ODS 3, que busca salud y bienestar para todos. En segundo lugar 273.312 €, que supone un 20% de la ayuda, fue destinado al ODS 11, que busca ciudades y asentamientos inclusivos y seguros. Por último 21.860 €, que supone un 2% de la ayuda, fue destinado al ODS 4, que busca una

educación inclusiva, equitativa y de calidad. Si clasificamos esta ayuda en relación con el modo de canalización, 81.507 €, que representa un 7% de la ayuda, fue destinado a Ayuda Bilateral directa, mientras que 1.155.112 € que representa un 93%, fue destinado a Bilateral indirecta (no incluye a los organismos multilaterales de desarrollo).

A continuación, analizaremos la evolución de la Ayuda Oficial al Desarrollo de España a Guinea Ecuatorial entre 2013 y 2016 utilizando información de la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (DGPOLDES), órgano directivo de la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores de España [Anexo 1] (Cooperación Española, 2016). Durante el período comprendido entre 2013 y 2016 la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) Bilateral Bruta aumentó de manera directa de 1.369.562 euros en 2013 a 1.969.016 en 2016. El incremento de 2015 a 2016 fue del 13,29 %. Durante este periodo, no consta que en el período considerado se produjeran reembolsos. En consecuencia, la AOD total bruta coincidió con la AOD total neta. En cuanto a las características de la ayuda no hubo AOD reembolsable bruta (porcentaje de la AOD bilateral bruta) a lo largo del período 2013–2016. La ayuda ligada (porcentaje de la AOD bilateral comprometida del agente) fue del 0,04 % en 2013, 0,07 % en 2014, 0,02 % en 2015 y 0 % en 2016. El % 2016-2015 fue del -99,07 %.

En primer lugar, si estudiamos la AOD bilateral bruta por agentes e instrumentos observamos que durante el período comprendido entre 2013 y 2016 la Administración General del Estado aumentó progresivamente desde 1.176.151 euros en 2013 hasta 1.956.738 euros en 2016, sufriendo un ligero retroceso entre 2013 y 2014 [Anexo 2]. De 2015 a 2016 el aumento fue del 33,33 %. En 2016 la Administración General del Estado representaba el 99,38 % del total de AOD bilateral bruta, correspondiendo el 0,62 % restante a Universidades. El Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación fue el que contribuyó en mayor medida a la AOD bilateral bruta, con un 90,04 % del total de la Administración General del Estado, siendo la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo la principal canalizadora de la AOD bilateral bruta. En segundo lugar, en cuanto a los Sectores del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), el sector de Infraestructuras y Servicios Sociales fue el que realizó más ayudas en el período de 2013 a 2016, habiendo aumentado las ayudas en un 14,81 % de 2015 a 2016. En 2016 el sector de Infraestructuras y Servicios Sociales representaba el 94,46 % del total de AOD bilateral bruta, siendo los ámbitos más representativos los de Educación, con un

23,09 %, Salud, con un 42,16 %, programas y políticas de población y salud reproductiva, con un 6,09 %, y otros servicios e infraestructura sociales con un 23,12 %.

En tercer lugar, si observamos la evolución en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en 2016 los principales objetivos del desarrollo sostenible fueron: salud y bienestar, con un 48,25 %, educación de calidad, con un 23,37 %, ciudades y comunidades sostenibles, con un 22,65 %, y reducción de las desigualdades, con un 5,08 % [Anexo 2]. No se dispone da datos de la Dirección General de Política de Desarrollo Sostenible que cuantifiquen objetivos de Desarrollo Sostenible para 2013, 2014 y 2015. En cuarto lugar, los principales canalizadores de ayuda oficial a Guinea fueron ONG y Sociedad Civil, con un 59,71 % en 2013, un 46,22 % en 2014, un 69,95 % en 2015 y un 65,09 % en 2016. El Sector Público se implicó bastante menos en la canalización de ayuda oficial a Guinea, con un 31,11 % en 2013, un 35,70 % en 2014, un 15,89 % en 2015 y un 33,85 % en 2016. De manera residual figuran como canalizadores de ayuda oficial a Guinea Partenariados público, privado y redes, con un 0,44 % en 2016, y Universidades, Inst. Investigaciones y Think-Tanks, con un 0,62 % en ese año. Resulta llamativo que, pese a ser minúsculo el % canalizador de las Universidades en la ayuda, se haya reducido respecto al año 2015 en un 94,84 %. En último lugar, no existen ayudas al desarrollo de Guinea durante el período considerado a través de instituciones internacionales denominadas Organismos Multilaterales de Desarrollo (OMUDES) según la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible.

Tabla 1: Evolución de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial

Año	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
millones €	14,76	9,56	15,15	14,87	11,04	7,21	1,37	1,45	1,74	1,97	1,34

Fuente: elaboración propia con cifras de la Cooperación Española y AECID. (Cooperación Española, 2021)

El problema de los datos del DGPOLDES es que solo se refiere al período comprendido entre 2013 y 2016, en el que hubo un aumento de la Ayuda Oficial al Desarrollo. Si ahondamos más en la cuestión y analizamos los datos de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial desde 2007 observamos que se ha producido una reducción dramática en la cantidad de ayuda, pasando de 14,76 millones de Euros en 2007 a 1,34 millones de euros en 2017. El gran salto se produce entre los años 2012 a 2013, donde se reduce en

casi 6 millones de euros, y no se vuelve a recuperar esa cifra en ningún momento de la serie histórica. Quizás, este descenso se puede explicar por varios motivos. En primer lugar, la última Comisión Mixta firmada entre ambos países fue en 2009 y comprendía el periodo 2009-2011. En 2014 se debería haber firmado la XII comisión mixta, y tan solo se firmó un “Acta de conclusión de las reuniones técnicas sobre el programa de Cooperación para el Desarrollo entre ambos países para el periodo 2014-2017”, pero en cualquier caso este plazo también habría finalizado. En segundo lugar, España considera a Guinea Ecuatorial en su último Plan Director como un País de Cooperación Avanzada, que se refiere a los socios con una larga tradición con la Cooperación Española, pero que han mejorado mucho sus niveles de desarrollo y se centran en una cooperación más técnica e institucional. En tercer lugar, la bonanza económica en Guinea Ecuatorial a causa del petróleo. Por último, la reducción generalizada de la Ayuda Oficial al Desarrollo española.

Tabla 2: Comparativa de la Ayuda Oficial al Desarrollo (ODA) bilateral a Guinea Ecuatorial

(millones de \$)	España	Francia	Italia
2018/2019	1,98	2,01	x
2013	1,81	3,22	x
2012	9,58	3,38	x
2011	14,68	3,6	x
2010	19,77	3,26	57,54
2009	20,82	2,54	x
2008	12,76	4,06	0,18
2007	20,13	3,93	x

Fuente: elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (OECD, 2021)

Si comparamos la Ayuda Bilateral de España a Guinea Ecuatorial con otros países donantes, la realidad es que durante muchos años la ayuda española fue predominante. De hecho, hasta el año 2010, en ningún momento la ayuda de otro donante había superado la ayuda de España. No obstante, en los últimos diez años esta ayuda ha sido superada en muchas ocasiones por países como Italia o Francia. Por ejemplo, si cogemos los datos del periodo 2018-2019, observamos que la ayuda de Francia fue de 2,01 millones de dólares frente a los 1,98 de España.

Tabla 3: Evolución de la AOD neta a Guinea Ecuatorial total

Año	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
millones \$	30,78	88,09	23,35	14,72	4,63	0,57	7	7	6,9	6,7	64,1

Fuente: elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). (OECD, 2021)

Relacionado con la AOD española total, quería evaluar si realmente la cantidad de ODA recibida por Guinea Ecuatorial se ha reducido de manera generalizada, o tan solo en el caso de la cooperación española. Tal y como observamos en esta tabla, Guinea Ecuatorial ha ido reduciendo su papel como receptor de Ayuda Oficial al Desarrollo con el paso de los años, pasando de recibir más de 30 millones de dólares en 2009 a una media de 7 millones de dólares al año entre 2015 y 2018, que está en línea con la reducción de la Ayuda Española al país.

Tabla 4: Principales donantes de (ODA) a Guinea Ecuatorial 2018-2019 (Ayuda Bruta)

Fondo Monetario Internacional (FMI) - Fondos Concesionales	Francia	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)	España	Fondo de Población de las Naciones Unidas (FPNU)
34,78	2,01	2,01	1,98	1,12
Organización Mundial de la Salud (OMS)	Estados Unidos	Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM)	Unión Europea	Fondo Verde del Clima (GCF)
0,97	0,85	0,67	0,49	0,45

Fuente: elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Cifras en millones de dólares. (OECD, 2021)

Si analizamos los 10 principales donantes de Ayuda Oficial al Desarrollo a Guinea Ecuatorial en el periodo 2018-2019, tan solo 3 son países: Francia, Alemania y Estados Unidos, y la ayuda restante proviene de organizaciones internacionales. El principal proveedor de ayuda fue el Fondo Monetario Internacional, a través de los Fondos Concesionales (los fondos concesionales son los que ofrecen ventajas para el que solicita el préstamo si se compara con los préstamos del resto del mercado, y se entiende que es concesional cuando incluye al menos un 25% de donación). Guinea Ecuatorial llegó a un acuerdo de tres años con el Fondo Monetario Internacional, a través del Servicio

Ampliado del Fondo, por valor de 282,8 millones de dólares. El objetivo era reducir los desequilibrios macroeconómicos y las deficiencias del sector financiero, la protección social, potenciar la diversificación económica, la buena gobernanza, la transparencia o luchar contra la corrupción, con el fin de garantizar un crecimiento inclusivo y sostenible. La economía guineana se ha visto muy afectada por la caída del precio del petróleo y, debido a su dependencia, ha tenido un crecimiento económico negativo (Fondo Monetario Internacional, 2019). La ayuda bilateral proveniente de España ha pasado a no ser prioritaria en la ayuda bruta a Guinea Ecuatorial, teniendo mayor importancia la proveniente de organizaciones internacionales.

Los principales receptores de Ayuda Oficial al Desarrollo de España en el año 2018 fueron Venezuela, Colombia, Turquía, El Salvador, Siria, Guatemala, Palestina, Bolivia, Honduras y Ucrania. Como se observa, entre esos países no se encuentra Guinea Ecuatorial, que está en el puesto 48 [Anexo 3] de los principales receptores de Cooperación Española. No obstante, la región de África Subsahariana es la cuarta con mayor recepción de ODA española representando un 13,9% de la ayuda, que se traduce en 151 millones de dólares. Entonces, la pregunta que surge es si la representatividad de la ODA española en Guinea Ecuatorial ha sido siempre baja o fue mucho más elevada en los años que aportaba una mayor cantidad de dinero. Sin embargo, si analizamos otros años en los cuales la ODA a Guinea Ecuatorial ha sido mucho más elevada, como 2009 [Anexo 3], seguía sin ser uno de los principales receptores de ODA de la Cooperación Española, situándose en la posición 44, o en el año 2007, que se situaba en el puesto 34. Por tanto, la última hipótesis que cabe exponer es si la bajada en la cantidad de ODA, recibida en Guinea Ecuatorial, se puede explicar por una reducción generalizada del presupuesto de ODA de España.

Tabla 5: Evolución de la AOD española total 2007-2017

2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
3.912,63	4.943,33	5.015,67	4.773,05	3.206,10	1.651,91	1.941,31	1.596,64	1.625,08	4.101,98	2.560,05

Fuente: elaboración propia con cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Cifras en millones de dólares. (OECD, 2021)

Por último, si analizamos la evolución de la AOD española total observamos que, en los años anteriores, posteriores a la crisis, hubo una clara disminución en AOD, y que los años con mayor presupuesto, como 2009, también coincidieron con una mayor contribución para Guinea Ecuatorial. Entre los años 2000 y 2008 la AOD española aumentó constantemente, casi 3.400 millones de dólares, hasta casi triplicar su ayuda respecto al año 2000. En el año 2000 representaba un 0,22% de la Renta Nacional Bruta, hasta un 0,45% en 2008, pero fue a partir del año 2008 cuando se produjo un colapso de la Ayuda Oficial al Desarrollo. Entre el año 2008 y el 2015 la OAD española se redujo en un 74%. “El Examen de Pares realizado por la OCDE destacó que los datos registrados en 2014 y 2015 no habías sido tan bajos desde 1988, cuando aún España no era miembro del CAD” (Gómez , Parra, Alemán, & Rísquez, 2018). Sin embargo, además de la reducción generalizada de la AOD española, en los años de una mayor recuperación, como 2016 que aumentó significativamente el presupuesto, no se tradujo en un aumento considerable de la ayuda para Guinea Ecuatorial, que se puede explicar por un cambio de tendencia o por las razones contempladas anteriormente: no haberse firmado la Comisión Mixta XII entre ambos países, la reclasificación de Guinea Ecuatorial como un País de Cooperación Avanzada o la bonanza económica en Guinea Ecuatorial a causa del petróleo.

2.2.4 Sectores de actuación de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial

Los principales sectores de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial se han centrado en la Educación, la Salud y la Cultura (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). Algunos proyectos concretos de la Cooperación Española en los ya años 80 fueron la rehabilitación del aeropuerto de Malabo, la traída de aguas a Bata, la construcción de viviendas o la restauración de edificios públicos (Yáñez-Barnuevo, 1988).

En cuanto a la Sanidad, la Cooperación Española ha llevado a cabo una gran ayuda sanitaria con profesionales españoles que se encargan de investigar y de formar a la población local. En cuanto a la Cultura, existen dos centros culturales de España en Guinea Ecuatorial. Sin embargo, mientras que el plan marco de cooperación entre España y Guinea Ecuatorial sólo incluye la Cooperación Técnica y Cultural, existen otros programas provenientes de la iniciativa privada más centrados en la asistencia económico-financiera.

La Cooperación Española en la Educación en Guinea Ecuatorial se enmarca en 2 tratados, El Tratado de Amistad y Cooperación y más concretamente, en el Acuerdo complementario en materia de educación entre ambos países. Guinea se autodefine como "un país bantú con raigambre hispánica" (Yáñez-Barnuevo, 1988) por lo que, la acción cultural que lleva España a Guinea Ecuatorial está basada en apostar por la transmisión cultural del español. Uno de los objetivos iniciales de las relaciones diplomáticas entre España y Guinea fue fomentar el idioma español y la cultura hispánica como parte de la herencia cultural durante los años de la colonia. La Educación se encuentra en el centro de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial con objetivos generales, como mejorar los métodos pedagógicos para enseñar el español, ayuda a los profesores, proporcionar material escolar además del acceso a la educación superior a través de la colaboración con la Universidad de Educación a Distancia (UNED). Actualmente, la cooperación española se está centrando más concretamente en la formación del profesorado, así como en la mejora de los centros de formación profesional. En 2014 la UNED conmemoró 30 años de presencia en Guinea Ecuatorial. "El 26 de junio de 1981 se firmó en Malabo el Protocolo entre el Ministerio de Educación y Ciencia de España y el Ministerio de Educación, Cultura, Juventud y Deportes de Guinea Ecuatorial, por el que se resolvió establecer un Centro de Enseñanza Superior en Guinea Ecuatorial de la Universidad Nacional de Educación a Distancia de España a fin de dar satisfacción a las necesidades de formación superior del pueblo ecuatoguineano" (UNED, 2014). Esta universidad ofrece acceso de sus estudios a la sociedad guineana a través de su centro asociado internacional con sedes en Bata y Malabo. Los objetivos de la UNED en Guinea Ecuatorial durante estos 30 años de historia han sido "la difusión de la lengua española, al desarrollo social, la promoción de valores ciudadanos y la incorporación de las mujeres a los estudios universitarios". También cabe destacar que ha conseguido mantener la identidad de la lengua española entre la población hispanohablante y el prestigio de la formación los ciudadanos guineanos en el extranjero.

Para **fomentar la Cultura** española, existen dos centros culturales de España en Guinea Ecuatorial, uno en Malabo y otro en Bata. El objetivo fundamental de estos centros culturales es la promoción de la cultura y lengua españolas mediante, exposiciones, cursos, etc. Los centros culturales colaboran con el Instituto Cervantes en la enseñanza del español. También colabora directamente con otras instituciones guineanas, como el Centro Cultural Ecuatoguineano o la Academia Ecuatoguineana de la Lengua Española.

En materia de **Sanidad**, algunas congregaciones religiosas gestionan varios centros de salud en Guinea Ecuatorial que en sus orígenes fueron financiadas por la Cooperación Española. Actualmente, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) colabora a través de la Fundación de Religiosos con el objetivo de reforzar el sistema sanitario guineano. Además, se encarga de la financiación de proyectos concretos, como la renovación de laboratorio de Castroverde, un centro sanitario cuya actividad principal es la realización de análisis clínicos, e intenta garantizar acceso a toda la población independientemente de sus recursos económicos. El Instituto de Salud Carlos III lleva más de 25 años trabajando en Guinea Ecuatorial colaborando con los proyectos sanitarios de la Cooperación Española (psglobal, 2021). El Instituto de Salud Carlos III se ha encargado del control de enfermedades infecciosas como el VIH, la malaria, la tuberculosis o la lepra y se ha convertido, con el paso de los años, en un participante del Ministerio de Salud y Bienestar Social de Guinea. El Instituto de Salud Carlos III ha estado presente en la organización de todos los planes sanitarios y protocolos a través de su “Proyecto Centro Nacional de Referencia para el Control de Endemias de Guinea Ecuatorial”. Además, desde el 2004 el Centro Nacional de Medicina Tropical del Instituto de Salud Carlos III ha permitido acoger a médicos residentes españoles en Guinea Ecuatorial para formar a profesionales en enfermedades infecciosas. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) colabora con los trabajadores del Instituto de Salud Carlos III en Guinea para colaborar en el cumplimiento de los proyectos sanitarios de la Cooperación Española. En febrero de 2021 la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) junto con la Embajada de España en Guinea Ecuatorial han aprobado un proyecto de Cooperación Española en materia sanitaria. El proyecto pretende dar acceso a servicios de salud sexual y reproductiva a adolescentes ecuatoguineanos y, a través de ellos, prevenir enfermedades de transmisión sexual. En este proyecto, la AECID otorga 322.000 euros a la ONG Fundación para el Desarrollo de la Enfermería y deja patente su compromiso con la sanidad y la sociedad de Guinea Ecuatorial (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021). En materia de **Género**, la Cooperación Española coopera con organizaciones locales para prevenir la violencia de género (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019).

En relación con la cooperación religiosa en Guinea Ecuatorial, existen dos ONG católicas con una gran presencia en Guinea Ecuatorial desde los años 80, la Federación Española

de Religiosos de la Enseñanza – Titulares de Centros Católicos FERE-CECA (ONG perteneciente a Escuelas Católicas) y la Fundación de Religiosos para la Salud FRS. Estas congregaciones religiosas llevan a cabo muchos proyectos en colegios y hospitales con una gran presencia de misioneros religiosos españoles. En 1979, los gobiernos de España y Guinea Ecuatorial pidieron ayuda a la Federación Española de Religiosos de la Enseñanza para desarrollar y mejorar el sistema educativo en Guinea Ecuatorial, y desde ese año la FERE lleva a cabo esa labor con el apoyo de la Cooperación Española (Escuelas Católicas, 2021). Eso dio lugar a la creación de la Asociación de Centros Católicos de Enseñanza de Guinea Ecuatorial en 1994. Otro ejemplo de sus proyectos es que, en 2019, 700 directores y docentes guineanos se formaron como parte de la colaboración con la Asociación de Centros Católicos de Enseñanza de Guinea Ecuatorial, Escuelas Católicas y la Agencia Española de Cooperación al Desarrollo (Escuelas Católicas, 2021).

Tabla 6: Distribución de la Cooperación Española por sector en Guinea Ecuatorial 2007-2017

Año	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Género	<1%	x	3%	x	x	x	x	x	x	x	x
Servicios Sociales	4%	6%	5%	14%	9%	x	20%	15%	1%	23%	20%
Agricultura, Pesca, Desarrollo Rural	3%	<1%	2%	<1%	<1%	<1%	<1%	1%	x	x	x
Transportes, Comunicaciones y Energía	1%	<1%	<1%	x	x	<1%	<1%	<1%	x	x	x
Otros Sectores	3%	5%	4%	1%	1%	1%	3%	11%	6%	5%	5%
Educación	51%	24%	46%	48%	56%	79%	70%	19%	14%	23%	3%
Salud	31%	45%	32%	37%	33%	20%	6%	53%	72%	42%	72%
Salud Sexual y Reproductiva	1%	18%	10%	1%	<1%	<1%	x	x	6%	6%	x
Agua y Saneamiento	3%	x	<1%	x	x	x	x	x		x	x
Gobierno Sociedad Civil y DDHH	4%	3%	<1%	<1%	<1%	<1%	1%	1%	<1%	x	x
Construcción de Paz	x	<1%	x	x	x	x	x	x	x		xx
Industria, Comercio y	x	1%	x	x	x	<1%	1%	<1%	x	<1%	<1%

Servicios Bancarios											
Medio Ambiente	x	x	x	1%	x	<1%	x	x	1%	x	x

Fuente: elaboración propia con cifras de la Cooperación Española y AECID.

(Cooperación Española, 2021)

Si observamos esta tabla, podemos concluir con que la Educación y la Sanidad representan la clara prioridad de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial, llegando a representar la salud el 72% de la ayuda en 2017 y 2014 y la Educación el 79% de la ayuda en 2012. Los servicios sociales y la salud reproductiva y sexual también llegan a representar porcentajes importantes de la ayuda durante algunos años, y el resto de los sectores obtienen un porcentaje de ayuda marginal. Sin embargo, estos porcentajes no coinciden con la distribución habitual de la AOD española ya que, por ejemplo, en 2017 la Educación tan solo representaba un 10,35% y la Sanidad un 9,06%, o en 2016 que la Salud representaba un 11,71% y la Educación 9,61%, mientras que son las Infraestructuras sociales y servicios los que suelen representar más del 60% de la Ayuda Española (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2019). Por otra parte, si miramos los principales sectores en los cuales Guinea Ecuatorial recibe AOD bilateral, si coinciden con los sectores prioritarios de la Cooperación Española. Guinea Ecuatorial recibe un total de 19% de ODA bilateral para educación y un 35% para salud (OECD, 2021).

3. Bloque tercero

3.1 Conclusiones y propuestas

El III Plan África expresa buena voluntad para establecer excelentes relaciones entre España y África, aunque de una forma especial con África Subsahariana y el Norte de África. Este plan pretende el acercamiento y la búsqueda de intereses comunes o la interacción con los actores españoles en África, tratando temas como la promoción de la paz y la seguridad, la promoción del desarrollo sostenible, el fortalecimiento de las instituciones y apoyar en una movilidad ordenada, regular y segura. España trae un discurso bastante positivo sobre África, haciendo hincapié sobre la pacificación, democratización y la prosperidad del continente. No obstante, es un plan muy ambicioso debido a la limitada capacidad de acción de España en el continente africano.

Se trata, más bien, de un documento informativo donde se establecen las líneas de acción exterior de España que de una herramienta de planificación. A esto hay que añadir que este documento no incluye proyectos específicos que se vayan a llevar a cabo, los resultados esperados o herramientas de medición sino más bien objetivos generales. Por tanto, la efectividad real del Plan África depende en gran medida de las estrategias y los planes de acción de las embajadas españolas en África que si quieren conseguir una efectividad real deberán incluir acciones concretas y herramientas de medición que pongan de manifiesto la relevancia de este plan (Grupo de Estudios Africanos de la Universidad Autónoma de Madrid, 2020).

El V Plan Director de la Cooperación Española hace un enfoque muy especial a la Agenda 2030 y a los ODS con un enfoque que pone a las personas en el centro de sus acciones sin dejar a nadie atrás y con la defensa de los DDHH. El plan pone también de manifiesto los principios centrales de la Cooperación Española, la defensa de los derechos humanos, la igualdad de género, la diversidad cultural y la sostenibilidad. El Plan Director escoge a los países en función de sus indicadores de desarrollo, las necesidades y, también, según las relaciones establecidas de antigüedad y presencia de actores locales en el país. En el caso de Guinea Ecuatorial, se ve una clara centralidad de los lazos históricos, culturales y la presencia de actores locales que llevan a España a considerar a Guinea Ecuatorial un socio de la Cooperación Española.

Los indicadores establecidos por la Cooperación Española para elegir a los países de actuación son cuatro: el Índice de Desarrollo Humano corregido por Género, el GINI que evalúa la concentración de la renta y mide la desigualdad de los ingresos en un país, el Índice de Pobreza Multidimensional y el Índice para Manejo de Riesgos, que evalúa el nivel de vulnerabilidad y la capacidad de gestión de riesgos. El problema con Guinea Ecuatorial es la falta de datos y la opacidad de sus instituciones. El informe sobre Desarrollo Humano 2020 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo presenta que hay una serie de índices que no se han podido calcular para Guinea Ecuatorial debido a la falta de datos, como el IDH ajustado por la Desigualdad (IDH-D), el índice de desarrollo de género, el índice de desigualdad de género o el índice de Pobreza Multidimensional. Estableciendo esa estrategia diferencial en función de cada región, España ha categorizado a Guinea Ecuatorial como un país de cooperación avanzada que se refiere a esos socios con una larga tradición y que por lo tanto se centra más en una

cooperación técnica e institucional (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2020).

Teniendo en cuenta lo anterior, podemos saber si nuestras hipótesis iniciales quedan confirmadas o no. La primera, si las relaciones diplomáticas entre Guinea Ecuatorial y España están principalmente enmarcadas en el ámbito de la Cooperación desde su Independencia. Las relaciones entre ambos países han estado principalmente enmarcadas en el Tratado de Amistad y Cooperación de 1980, con la realización de 11 comisiones mixtas y una financiación que supera los 271 millones de euros. Por tanto, la primera hipótesis quedaría confirmada.

La segunda hipótesis, que depende de la primera, busca saber si Guinea Ecuatorial es un socio preferente de la Cooperación Española, y si España es el principal donante de Ayuda Oficial al Desarrollo a Guinea. Durante mucho tiempo Guinea Ecuatorial fue uno de los principales receptores de la Cooperación Española. Sin embargo, la realidad es que el volumen y la relevancia total de la Ayuda Oficial al Desarrollo de España hacia Guinea Ecuatorial ha ido disminuyendo con el paso de los años con los últimos Planes Director. Desde 2007 observamos que se ha producido una reducción drástica en la cantidad de ayuda, pasando de 14,76 millones de euros en 2007 a 1,34 millones de euros en 2017. Hasta el año 2010 nunca había superado la ayuda de otro donante a la que hace España a Guinea Ecuatorial, pero en la última década observamos que países como Italia o Francia superan la ayuda española en reiteradas ocasiones. Hay que añadir una tendencia generalizada en la reducción de los presupuestos de la Cooperación Española, pasando por ejemplo de 5.015,67 millones de dólares en 2009 a 1.596,64 millones de dólares en 2015, pese a la recuperación en algunos años. Además, la cantidad de Ayuda Oficial al Desarrollo a Guinea Ecuatorial también ha disminuido considerablemente con el paso de los años, pasando de recibir más de 30 millones de dólares en 2009 a una media de 7 millones de dólares al año entre 2015 y 2018, que está en línea con la reducción de la Ayuda Española al país. Por último, hemos observado como los principales proveedores de fondos a Guinea Ecuatorial no siempre son países, sino que una gran parte proviene de organizaciones internacionales. Por tanto, esta hipótesis no puede quedar confirmada a pesar de que Guinea Ecuatorial es un socio de la Cooperación española debido a los lazos históricos, culturales y a la presencia de actores locales. La realidad es que la ayuda

ha disminuido considerablemente con el paso de los años y ha dejado de ser su principal donante.

Me gustaría concluir mi trabajo diciendo que la disminución de la ayuda a Guinea Ecuatorial se debe, fundamentalmente, a seis factores. En primer lugar, en 2014 se tendría que haber firmado la XII comisión mixta, y solo se firmó un “Acta de conclusión de las reuniones técnicas sobre el programa de Cooperación para el Desarrollo entre ambos países para el periodo 2014-2017”, y la última comisión mixta entre ambos países solo abarcaba el periodo 2009-2011. En segundo lugar, el V Plan de la Cooperación Española presentó a Guinea Ecuatorial como un país de cooperación avanzada, que reconocía que había mejorado mucho su desarrollo, y se centraba en una cooperación más técnica. En tercer lugar, la bonanza de la economía ecuatoguineana por el boom del petróleo. En cuarto lugar, la reducción generalizada de la Ayuda Oficial al Desarrollo española. En quinto lugar, la cantidad total de Ayuda Oficial al Desarrollo a Guinea Ecuatorial ha disminuido considerablemente con el paso de los años, y no se trata de una excepción española. En sexto lugar, en relación con los sectores de actuación de la Cooperación Española, hemos concluido que la Educación y la Sanidad representan sus dos prioridades, llegando a representar la Salud el 72% de la ayuda en 2017 y 2014, y la Educación el 79 % de la ayuda en 2012, que coincide con la representatividad de la AOD total que recibe Guinea Ecuatorial.

Como propuestas de estudio futuras se puede analizar la efectividad futura del III Plan África, el V Plan Director o la evolución de la Cooperación Española en Guinea Ecuatorial, y observar si mantiene un descenso o recupera su papel como principal donante de AOD. Por otra parte, durante la realización de este trabajo han sucedido dos eventos que también están sujetos a un posible futuro análisis y evaluación. En primer lugar, el 29 de marzo de 2021 se lanzó el **Foco África 2023**, que constituye el plan de acción del III Plan África, y conecta los objetivos de este plan con la Estrategia de Acción Exterior 2021-2024 “incorpora los programas y los instrumentos para África de los distintos Ministerios y las estrategias y los planes de la Cooperación Española” (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021). Por otra parte, el domingo 7 de marzo de 2021 se produjo una **explosión en el cuartel de Nkoantoma**, en Guinea Ecuatorial, que resultó con la muerte de un centenar de personas y una gran cantidad de heridos, por lo que el gobierno ecuatoguineano solicitó ayuda a la comunidad

internacional (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, 2021). España respondió a esta llamada con el envío de dos aviones cargados con ayuda humanitaria incluyendo material quirúrgico, medicamentos, elementos sanitarios y hasta profesionales especialistas. Este acontecimiento plantearía nuevamente las relaciones entre Guinea Ecuatorial y España, que quizás se reavivan en los momentos de mayor dificultad.

3.2 Bibliografía

- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021). *AECID*. Obtenido de *Dónde Cooperamos*. Cooperación con la Unión Africana y Fondo España-NEPAD para el empoderamiento de las mujeres africanas: <https://www.aecid.es/ES/dónde-cooperamos/áfrica-subsaariana/cooperación-con-la-unió-africana-y-fondo-españa-nepad-para-el-empoderamiento-de-las-mujeres-africanas>
- Álvarez Orellana, S. (2012). Una introducción a la Cooperación Internacional al Desarrollo. *Revista Electrónica de Derecho de la Universidad de La Rioja*.
- AECID. (2017). *Ficha País Guinea Ecuatorial* . Obtenido de Memoria AECID 2017: [aecid.es](http://www.aecid.es)
- Boletín Oficial del Estado . (26 de Marzo de 2014). Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado. *Boletín Oficial del Estado* .
- Boletín Oficial del Estado. (09 de Julio de 2014). Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo. *Boletín Oficial del Estado*. España.
- Comisión Económica para África de Naciones Unidas. (2017). Perfil de País Guinea Ecuatorial. *Economic Commission for Africa*.
- Cooperación Española. (2016). Evolución del volumen de AOD en Guinea Ecuatorial.
- Cooperación Española. (2018). V Plan Director de la Cooperación Española 2018 / 2021.
- Cooperación Española. (2021). *Detalle País Guinea Ecuatorial*. Obtenido de Cooperación en cifras: <http://cooperacionencifras.exteriores.gob.es/es-es/paises/Paginas/detalledepais.aspx?idP=66>
- Cooperación Española. (2021). *Ficha País Guinea Ecuatorial*. Obtenido de MAEC : <https://www.cooperacionespanola.es/es/guinea-ecuatorial>
- Cooperación Española. (2021). *Tipologías de Ayuda Oficial al Desarrollo*. Obtenido de <https://www.cooperacionespanola.es/es/tipologias-de-ayuda-oficial-al-desarrollo>
- Country Watch. (2020). Equatorial Guinea Country Review.
- Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible. (2018). Seguimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo. *Informe AOD*.
- Dónde Cooperamos*. *Guinea Ecuatorial*. (2021). Obtenido de Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. AECID: <https://www.aecid.es/ES/Paginas/Dónde%20Cooperamos/África%20Subsahariana/Guinéa-Ecuatorial.aspx>

- Escuelas Católicas. (2021). *Breve historia de FERE-CECA*. Obtenido de <https://www.ecmadrid.org/reuniones/85-about-us-ecmadrid>
- Escuelas Católicas. (2021). *Más de 700 docentes se forman en guinea ecuatorial gracias a EC*. Obtenido de <https://www.escuelascaticas.es/mas-700-docentes-se-forman-guinea-ecuatorial-gracias-ec/>
- Ficha País Guinea Ecuatorial. Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2019).
- Fondo Monetario Internacional. (2019). *El Directorio Ejecutivo del FMI aprueba un acuerdo de tres años bajo el Servicio Ampliado del Fondo por un monto de US\$ 282,8 millones para Guinea Ecuatorial*. Obtenido de Fondo Monetario Internacional: <https://www.imf.org/es/News/Articles/2019/12/18/pr19472-ecuatorial-guinea-imf-executive-board-approves-us-million-three-year-eff-arrangement>
- Grupo de Estudios Africanos de la Universidad Autónoma de Madrid. (2020). *¿Más allá del “interés nacional” y la seguridad?: Propuestas para otra política exterior española en África*.
- Guía de País. Guinea Ecuatorial. (2019). *Oficina Económica y Comercial de España en Malabo*.
- Gómez, M., Parra, C., Alemán, L., & Rísquez, M. (2018). El colapso de la cooperación española en el siglo XXI. *Economistas sin Fronteras*.
- Larrea Loriente, M. (2018). La Cooperación al Desarrollo ante la Agenda 2030 y los ODS. *Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible. MAEC*.
- Manuel, G. G., & Sanahuja, J. A. (1999). El sistema internacional de cooperación al desarrollo: Una aproximación a sus actores e instrumentos. *Cideal*.
- Maroto Blanco, J. M. (2014). La Ayuda Oficial al Desarrollo española en Guinea Ecuatorial: un análisis crítico. *Cuadernos Geográficos*.
- Ministerio de Asuntos Exteriores. (1981). Tratado de 23 de octubre de 1980 de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la República de Guinea Ecuatorial, hecho en Madrid, y dos Cartas anejas. *Boletín Oficial del Estado*.
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2019). Ficha País Guinea Ecuatorial. *Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación*.
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2019). III Plan África.

- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2019). Seguimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo 2016-2017.
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021). *AECID*. Obtenido de *Dónde Cooperamos. África Subsahariana* : <https://www.aecid.es/ES/Paginas/Dónde%20Cooperamos/África%20Subsahariana/Guinéa-Ecuatorial.aspx>
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021). *AECID*. Obtenido de *Dónde Cooperamos. Programa APIA*: <https://www.aecid.es/ES/dónde-cooperamos/áfrica-subsahariana/programa-apia>
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (10 de Marzo de 2021). *Embajada de España en Guinea Ecuatorial*. Obtenido de España envía dos aviones de ayuda tras las trágicas explosiones en Bata el pasado 7 de marzo: http://www.exteriores.gob.es/Embajadas/MALABO/es/Noticias/Paginas/Articulos/20210315_NOT1.aspx
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (4 de Febrero de 2021). *Proyecto de la Cooperación Española en materia sanitaria*. Obtenido de Embajada de España en Guinea Ecuatorial: http://www.exteriores.gob.es/Embajadas/MALABO/es/Noticias/Paginas/Articulos/20210204_NOT1.aspx
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (29 de Marzo de 2021). *Sala de Prensa*. Obtenido de Foco África 2023: http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Paginas/Noticias/20210328_MINISTERIO06.aspx
- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. (2021). *Dónde Cooperamos. Cooperación Española con la CEDEAO*. Obtenido de AECID: <https://www.aecid.es/ES/dónde-cooperamos/áfrica-subsahariana/cooperación-con-la-cedeao>
- OECD. (2021). Obtenido de <http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/aid-at-a-glance.htm>
- OECD. (2021). *ODA Spain*. Obtenido de Aid at a glance charts: https://public.tableau.com/views/AidAtAGlance/DACmembers?:embed=y&:display_count=no?&:showVizHome=no#1
- OECD. (2021). *Recipient country: Equatorial Guinea*. Obtenido de Aid at a glance charts: https://public.tableau.com/views/OECDDACAidataglancebyrecipient_new/Reci

pients?:embed=y&:display_count=yes&:showTabs=y&:toolbar=no?&:showViz
Home=no

Prioridades geográficas de la Cooperación Española, Cooperación Española. (2021).

Obtenido de <http://www.cooperacionespanola.es/es/prioridades-geograficas>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2020). *Nota informativa para los países acerca del Informe sobre Desarrollo Humano 2020. Guinea Ecuatorial.*

psglobal. (2021). *25 años del ISCIII en Guinea Ecuatorial.* Obtenido de <https://www.psglobal.es/noticias/“25-años-del-isciii-en-guinea-ecuatorial”>

Ruiz Miguel, C. (2004). El difícil acercamiento de España a Guinea Ecuatorial. *Real Instituto Elcano.*

UNED. (20 de Marzo de 2014). *UNED: 30 años trabajando por la sociedad guineana.*

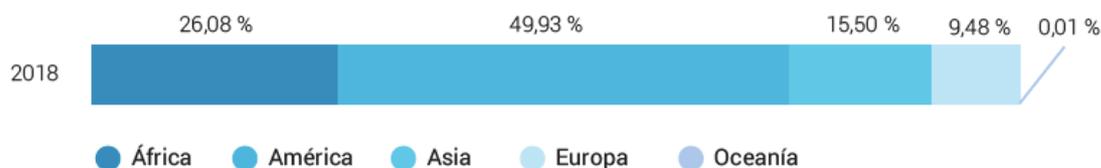
Obtenido de UNED:

http://portal.uned.es/portal/page?_pageid=93,36676468&_dad=portal&_schema=PORTAL

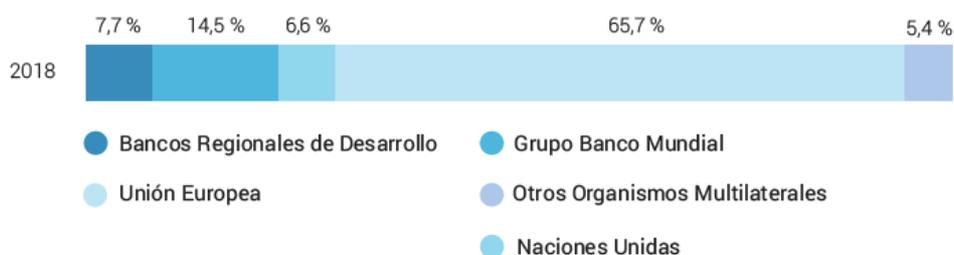
3.3 Anexos

Anexo 1. Distribución de la AOD bruta española canalizada a través de Organismos Multilaterales de Desarrollo. Fuente: *Seguimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo 2018*

a) Distribución de la AOD Bilateral Española por continentes



b) Distribución porcentual de las contribuciones AOD entre Organismos Multilaterales de Desarrollo.



c) Evolución de la AOD bruta española a través de la UA, la CEDEAO y NEPAD.

Organismo, Agencia o Fondo Canalizador	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
UA - Unión Africana	0,08	10,00	5,00	5,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
CEDEAO - Comunidad Económica de Estados de África Occidental	10,12	8,34	0,20	11,28	0,08	0,08	0,08	0,08	0,00	0,16
NEPAD - New Partnership for Africa's Development	0,00	10,35	10,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Anexo 2. Evolución de la Ayuda Oficial al Desarrollo en Guinea Ecuatorial 2013-2016.

Fuente: DGPOLDES (Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible)

Guinea Ecuatorial

Sectores CAD	2013	2014	2015	2016	2016%	% 2016/15
100. Infraestructuras y Servicios Sociales	1.316.710	1.272.593	1.619.974	1.859.942	94,46%	14,81%
110. Educación	969.687	280.982	241.571	454.709	23,09%	88,23%
120. Salud	76.435	765.856	1.249.418	830.112	42,16%	-33,56%
130. Prog. / Pol. de Población y Salud Reproductiva	0	0	108.770	119.881	6,09%	10,22%
140. Abastecimiento y Depuración de Agua	0	0	0	0	0,00%	-
150. Gobierno y Sociedad Civil	10.511	8.241	8.241	0	0,00%	-100,00%
15170. Org. e Inst. de la Igualdad de las Mujeres	0	0	0	0	0,00%	-
15180. Lucha contra la violencia hacia mujeres y niñas	-	-	-	0	0,00%	-100,00%
160. Otros Servicios e Infraestructuras Sociales	270.078	217.014	11.973	455.240	23,12%	3702,12%
200. Infraestructura y Servicios Económicos	9.770	650	0	0	0,00%	-
300. Sectores Productivos	5.912	13.502	0	3.456	0,18%	100,00%
400. Multisectorial	908	331	20.634	5.542	0,28%	-73,14%
410. Protección General del Medio Ambiente	0	0	20.634	0	0,00%	-100,00%
430. Otros Multisectorial	908	331	0	5.542	0,28%	100,00%
500. Suministro bienes y ayuda general a programas	0	0	0	0	0,00%	-
600. Actividades relacionadas con la Deuda	0	0	0	0	0,00%	-
700. Ayuda de Emergencia	0	0	0	0	0,00%	-
910. Costes Administrativos Donantes	0	159.260	169	0	0,00%	-100,00%
930. Ayuda a Refugiados en el País Donante	36.262	0	97.243	100.077	5,08%	2,91%
998. Sin Especificación / No Clasificados.	0	0	0	0	0,00%	-
99810. Acciones no identificadas	0	0	0	0	0,00%	-
99820. Sensibilización / educación para el desarrollo	0	0	0	0	0,00%	-
Total AOD bilateral bruta	1.369.562	1.445.837	1.738.020	1.969.016	100,00%	13,29%
Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	2013	2014	2015	2016	2016%	% 2016/15
1. Fin de la Pobreza	-	-	-	0	0,00%	-
2. Hambre Cero	-	-	-	0	0,00%	-
3. Salud y Bienestar	-	-	-	949.993	48,25%	-
4. Educación de Calidad	-	-	-	460.251	23,37%	-
5. Igualdad de Género	-	-	-	0	0,00%	-
6. Agua Limpia y Saneamiento	-	-	-	0	0,00%	-
7. Energía Asequible y No Contaminante	-	-	-	0	0,00%	-
8. Trabajo Decente y Crecimiento Económico	-	-	-	320	0,02%	-
9. Industria, Innovación e Infraestructura	-	-	-	3.136	0,16%	-
10. Reducción de las Desigualdades	-	-	-	100.077	5,08%	-
11. Ciudades y Comunidades Sostenibles	-	-	-	445.899	22,69%	-
12. Consumo Responsable	-	-	-	0	0,00%	-
13. Lucha contra el Cambio Climático	-	-	-	0	0,00%	-
14. Flora y Fauna Acuáticas	-	-	-	0	0,00%	-
15. Flora y Fauna Terrestres	-	-	-	0	0,00%	-
16. Paz y Justicia	-	-	-	9.341	0,47%	-
17. Alianzas para el Logro de los Objetivos	-	-	-	0	0,00%	-
Total AOD bilateral bruta	-	-	-	1.969.016	100%	-
Canalización de la Ayuda	2013	2014	2015	2016	2016%	% 2016/15
1. Sector Público	426.045	516.130	276.256	666.435	33,85%	141,24%
2. ONG y sociedad Civil	817.737	968.279	1.215.733	1.281.681	65,09%	5,42%
3. Parteneriados Público Privados y Redes	0	0	8.155	8.623	0,44%	5,73%
4. Organismos Multilaterales de Desarrollo (OMUDES)	0	0	0	0	0,00%	-
5. Universidades, Inst. Investigación y Think-Tanks	125.781	242.428	237.677	12.278	0,62%	-94,84%
6. Institución del Sector Privado	0	0	0	0	0,00%	-
7. Otras entidades	0	19.000	0	0	0,00%	-
AOD total Bruta	1.369.562	1.445.837	1.738.020	1.969.016	100%	13,29%
AOD vía OMUDES por tipo de Org. / Agencia Intl.	2013	2014	2015	2016	2016%	% 2016/15
1. Naciones Unidas	0	0	0	0	-	-
2. Unión Europea	0	0	0	0	-	-
3. OMUDES de carácter financiero	0	0	0	0	-	-
3.1. Fondo Monetario Internacional	0	0	0	0	-	-
3.2. Grupo Banco Mundial	0	0	0	0	-	-
3.3. Otros Bancos Regionales y Fondos de Desarrollo	0	0	0	0	-	-
4. Otras OMUDES	0	0	0	0	-	-
AOD total canalizada vía OMUDES (=1+2+3+4)	0	0	0	0	-	-
Características de la ayuda	2013	2014	2015	2016	2016%	% 2016/15
AOD reembolsable bruta (% de la AOD bilateral bruta)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Ayuda ligada (% de la AOD bilateral comprometida del agente)	0,04%	0,07%	0,02%	0,00%	0,00%	-89,07%

Fuente: DGPOLDES Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (Cifras en euros)

Guinea Ecuatorial

Evolución del volumen de AOD		2013	2014	2015	2016	2016%	% 2016/15
1. AOD Multilateral asignada+		0	0	0	0	0,00%	-
2. AOD bilateral bruta		1.369.562	1.445.837	1.738.020	1.969.016	100,00%	13,29%
2.1. AOD bilateral canalizada via OМУDES		0	0	0	0	0,00%	-
2.2. AOD bilateral bruta directa		1.369.562	1.445.837	1.738.020	1.969.016	100,00%	13,29%
AOD total bruta (=1+2)		1.369.562	1.445.837	1.738.020	1.969.016		- 13,29%
3. Reembolsos		0	0	0	0		
3.1. F. de Ayuda al Desarrollo Internacionalización (Actual FIEM)++		0	0	0	0		
3.2. FONPRODE (sin FCM)		0	0	0	0		
3.3. F. para la Concesión de Microcréditos (FCM)		0	0	0	0		
3.4. Otros reembolsos		0	0	0	0		
AOD total neta (=1+2+3)		1.369.562	1.445.837	1.738.020	1.969.016		13,29%
Participación en la AOD total neta Española		0,08%	0,10%	0,14%	0,05%		-
AOD bilateral bruta por agentes / instrumentos							
1. Administración General del Estado		1.176.151	1.021.274	1.467.574	1.956.738	99,38%	33,33%
1.1. M ^o de Asuntos Exteriores y de Cooperación (=1.1.1+1.1.2+1.1.3)		995.078	871.814	1.288.178	1.773.000	90,04%	37,64%
1.1.1. Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo		995.078	871.814	1.288.178	1.773.000	90,04%	37,64%
1.1.2. Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe (SECIPIC)		0	0	0	0	0,00%	-
1.1.3. Resto del M ^o de Asuntos Exteriores y de Cooperación		0	0	0	0	0,00%	-
1.2. M ^o de Economía, Industria y Competitividad		0	0	82.155	83.341	4,23%	1,44%
1.3. M ^o de Energía, Turismo y Agenda Digital		0	0	0	320	0,02%	100,00%
1.4. M ^o de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente		0	0	0	0	0,00%	-
1.5. M ^o de Defensa		0	0	0	0	0,00%	-
1.6. M ^o de Educación, Cultura y Deporte		144.812	149.460	0	0	0,00%	-
1.7. M ^o de Empleo y Seguridad Social		36.262	0	97.243	100.077	5,08%	2,91%
1.8. M ^o de Fomento		0	0	0	0	0,00%	-
1.9. M ^o de Hacienda y Función Pública		0	0	0	0	0,00%	-
1.10. M ^o del Interior		0	0	0	0	0,00%	-
1.11. M ^o de Justicia		0	0	0	0	0,00%	-
1.12. M ^o de la Presidencia		0	0	0	0	0,00%	-
1.13. M ^o de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad		0	0	0	0	0,00%	-
1.14. Otras entidades públicas		0	0	0	0	0,00%	-
2. Comunidades Autónomas		89.902	39.856	0	0	0,00%	-
2.1. Andalucía		0	0	0	0	0,00%	-
2.2. Aragón		0	0	0	0	0,00%	-
2.3. Asturias		2.467	0	0	0	0,00%	-
2.4. Baleares		0	0	0	0	0,00%	-
2.5. Cantabria		0	0	0	0	0,00%	-
2.6. Canarias		0	0	0	0	0,00%	-
2.7. Cataluña		2.678	39.856	0	0	0,00%	-
2.8. Castilla - La Mancha		0	0	0	0	0,00%	-
2.9. Castilla y León		0	0	0	0	0,00%	-
2.10. Extremadura		30.000	0	0	0	0,00%	-
2.11. Galicia		0	0	0	0	0,00%	-
2.12. La Rioja		0	0	0	0	0,00%	-
2.13. Madrid		0	0	0	0	0,00%	-
2.14. Murcia		0	0	0	0	0,00%	-
2.15. Navarra		0	0	0	0	0,00%	-
2.16. País Vasco		54.757	0	0	0	0,00%	-
2.17. C. Valenciana		0	0	0	0	0,00%	-
2.18. Otras ayudas de la cooperación autonómica		0	0	0	0	0,00%	-
3. Entidades Locales		29.195	62.279	28.241	0	0,00%	-100,00%
4. Universidades		74.314	248.428	242.205	12.278	0,62%	-94,93%
AOD bilateral bruta		1.369.562	1.371.837	1.738.020	1.969.016	100,00%	13,29%
Instrumentos relevantes (desembolsos)							
FONPRODE Reembolsable - Desembolsos brutos (Sin FCM)		0	0	0	0	0,00%	-
Fondo para la Concesión de Microcréditos		0	0	0	0	0,00%	-
Operaciones de deuda		0	0	0	0	0,00%	-
Fondo de Ayuda al Desarrollo Internacionalización (Actual FIEM)++		0	0	0	0	0,00%	-

+ AOD Multilateral asignada según los criterios del CAD de la OCDE.

++ Las cifras se refieren a los desembolsos de las antiguas operaciones del FAD Comercio realizadas antes del 2012 y que todavía se computan como AOD.

Anexo 3 Los 50 Principales Receptores de la AOD GE española en 2018, 2009 y 2007.

Fuente: *Seguimiento de la Ayuda Oficial al Desarrollo 2018, 2009 y 2007.*

Posición	Países	AOD GE Desembolsada Bilateral (€)	Reembolsos GE Bilateral (€)	País de asociación V Plan Director 2018 - 2021
19	Libano	10.679.411,09	-883.174,87	
20	Saharai, Población	10.678.867,39	0,00	
21	Georgia	9.272.640,62	0,00	
22	Níger	8.786.227,25	0,00	PA
23	Haití	8.148.190,37	-322.253,55	PA
24	Cuba	7.413.099,86	-2.811,00	PA
25	Mauritania	7.076.594,14	0,00	PA
26	Etiopía	6.840.117,83	0,00	PA
27	Costa de Marfil	6.654.593,80	0,00	
28	Paraguay	6.645.261,19	-315.470,37	PA
29	Dominicana, Rep.	6.161.536,48	-8.972.690,17	PA
30	Congo, Rep. Dem.	5.930.614,81	0,00	
31	Yemen	5.259.773,06	0,00	
32	Argelia	5.184.042,36	0,00	
33	Filipinas	4.883.668,79	0,00	PA
34	Camerún	4.509.355,65	0,00	
35	India	4.471.726,28	0,00	
36	Brasil	4.334.115,33	0,00	
37	México	4.003.425,48	-276.823,02	
38	Nigeria	3.677.326,77	0,00	
39	Jordania	3.634.924,29	-2.031.217,94	
40	Túnez	2.811.834,69	0,00	
41	Egipto	2.794.051,48	0,00	
42	Burkina Faso	2.790.016,63	0,00	
43	Guinea-Bissau	2.644.552,86	0,00	
44	Irak	2.215.804,67	0,00	
45	China, República Popular de	1.993.900,05	0,00	
46	Sudán	1.850.794,08	-1.017.942,64	
47	Gambia	1.806.051,40	0,00	
48	Guinea Ecuatorial	1.701.187,03	0,00	
49	Pakistán	1.681.538,81	0,00	
50	Armenia	1.464.090,14	0,00	
	Resto de países	26.044.745,32	-22.200.796,45	

Tabla 32: Los 50 principales receptores de AOD española (2009)

Posición	País / territorio	AOD bilateral neta 2009	% 2009/08	AOD bilateral bruta 2009	% 2009/08
1	Marruecos ¹	136.923.140	68,3%	158.015.018	66,6%
2	Colombia ²	106.721.519	81,2%	112.453.152	74,9%
3	Haití ¹	104.053.060	229,9%	105.830.762	235,5%
4	Nicaragua ¹	102.239.120	17,6%	104.900.125	18,3%
5	Turquía	97.144.737	52,1%	97.864.807	51,6%
6	El Salvador ¹	90.252.752	55,7%	91.728.969	55,9%
7	Túnez ³	89.143.277	694,1%	93.698.084	533,9%
8	Guatemala ¹	81.455.174	-54,1%	81.455.174	-54,1%
9	Perú ¹	71.935.129	-21,1%	76.329.310	-18,1%
10	Palestinos, Territorios ¹	71.376.756	3,6%	71.376.756	3,6%
11	Afganistán ²	71.029.910	42,7%	71.029.910	42,7%
12	Bolivia ¹	70.089.549	8,7%	71.378.571	7,1%
13	Etiopía ¹	67.501.019	60,8%	71.042.688	69,2%
14	Mozambique ¹	49.406.905	-9,2%	49.489.395	-9,3%
15	Brasil ³	46.590.045	82,5%	46.590.045	82,5%
16	Senegal ¹	42.551.634	3,8%	42.551.634	3,8%
17	Honduras ¹	41.960.020	-48,5%	42.073.878	-48,7%
18	Argelia ¹	39.026.882	-12,3%	43.355.712	-11,3%
19	Somalia	37.878.085	273,8%	37.878.085	273,8%
20	Costa De Marfil	36.460.999	905,8%	36.460.999	905,8%
21	Kenia	36.397.010	36,0%	36.914.336	36,2%
22	Nepal	35.629.394	1706,1%	35.629.394	1706,1%
23	Ecuador ¹	34.969.757	-42,6%	47.022.019	-27,5%
24	China	32.872.387	10,3%	64.677.804	18,8%
25	Mauritania ¹	32.128.341	35,8%	32.128.341	35,8%
26	Congo, Rep.	31.847.542	6613,2%	31.847.542	6613,2%
27	Congo, Rep. Dem. ²	30.690.622	12,8%	30.690.622	2,4%
28	Paraguay ¹	27.924.971	74,9%	29.221.054	73,7%
29	Cuba ³	27.087.800	-14,7%	27.087.800	-14,7%
30	Bosnia Y Herzegovina	26.477.111	-9,9%	26.477.111	-9,9%
31	Vietnam ¹	23.444.843	-31,6%	25.296.394	-28,9%
32	Dominicana, Rep. ¹	20.959.874	-5,8%	25.230.674	-31,5%
33	Camboya ²	20.858.060	154,8%	20.858.060	154,8%
34	Saharai, Población ¹	20.835.166	-12,8%	20.835.166	-12,8%
35	Sudán ²	18.662.696	-28,6%	18.662.696	-28,6%
36	India	18.198.383	86,9%	18.337.578	85,9%
37	Tanzania	18.011.503	672,7%	28.462.943	849,6%
38	Ruanda	17.936.199	4,0%	17.936.199	4,0%
39	Malí ¹	17.447.883	-19,2%	17.447.883	-19,2%
40	Libano ²	17.350.782	-51,7%	17.350.782	-51,7%
41	Ghana	17.338.094	55,5%	47.251.330	288,7%
42	Argentina ³	17.334.260	-15,7%	27.328.528	-8,8%
43	Níger ¹	15.943.399	-4,1%	15.943.399	-4,1%
44	Guinea Ecuatorial ²	15.633.197	63,5%	15.633.197	63,5%
45	Cabo Verde ¹	15.012.366	7,1%	15.081.780	7,1%
46	Egipto ³	14.793.292	36,5%	15.190.263	34,3%
47	Angola ²	14.569.243	54,9%	21.616.763	32,5%
48	Sri Lanka	13.374.488	-25,9%	13.374.488	-25,9%
49	Albania	10.298.105	-12,3%	10.298.105	-12,3%
50	Pakistán	9.821.690	331,7%	9.821.690	331,7%
Otros 65 países y territorios		186.992.092	-	278.764.133	-
Países o territorios no especificados		896.987.058	-	930.897.758	-

Tabla 32. Los 50 principales receptores de AOD española (2007)

Posición	País / territorio	AOD bilateral neta 2007	% 2007/06	AOD bilateral bruta 2007	% 2007/06
1	Guatemala ¹	184.707.156	3,0%	184.707.156	2,7%
2	Nicaragua ¹	84.098.324	132,0%	85.093.159	123,5%
3	Honduras ¹	80.955.879	170,3%	82.359.557	166,2%
4	Perú ¹	79.882.401	38,9%	87.812.852	41,9%
5	Marruecos ¹	61.959.760	-23,7%	81.434.153	-11,4%
6	Bolivia ¹	54.516.792	-21,3%	56.357.283	-18,6%
7	Palestinos, Territorios ¹	53.115.159	25,8%	53.115.159	20,2%
8	Ecuador ¹	52.063.417	69,8%	54.424.164	62,2%
9	China ³	49.275.615	151,2%	75.015.197	52,5%
10	Colombia ²	46.969.803	-22,1%	50.701.345	-20,0%
11	El Salvador ¹	44.598.250	13,2%	45.431.762	13,8%
12	Argelia ¹	43.323.483	10,0%	45.864.514	-34,5%
13	Turquía ³	40.842.370	-56,5%	41.572.902	-56,0%
14	Mozambique ¹	39.265.873	-13,8%	39.265.873	-15,7%
15	Kenia	32.760.046	123,1%	32.908.695	124,1%
16	Afganistán ²	31.779.259	-1,7%	31.779.259	-1,7%
17	Senegal ¹	30.362.257	14,0%	30.654.897	15,1%
18	Mauritania ¹	28.558.826	116,3%	28.710.404	117,4%
19	Libano ²	27.250.144	41,6%	27.250.144	41,6%
20	Irak ²	24.266.936	40,7%	24.266.936	33,9%
21	Saharai, Población ¹	23.986.781	-87,1%	23.986.781	-87,1%
22	Brasil ³	23.962.323	18,9%	23.962.323	18,9%
23	Vietnam ¹	23.019.759	39,9%	24.315.711	47,7%
24	Bosnia Y Herzegovina ²	22.075.099	-38,9%	22.075.099	-38,9%
25	Filipinas ¹	21.339.889	27,8%	25.852.065	34,2%
26	Namibia ¹	20.781.046	-2,1%	20.781.046	-18,8%
27	Sudán ²	20.718.804	189,5%	20.718.804	189,5%
28	Dominicana, Rep. ¹	19.972.271	-33,9%	22.338.025	-26,1%
29	Etiopía ²	19.784.523	-30,5%	20.272.543	-28,8%
30	Cuba ²	17.526.805	22,6%	17.526.805	22,6%
31	Argentina ²	15.803.663	-54,6%	21.096.739	-39,4%
32	Túnez ¹	15.529.288	-34,0%	18.785.364	-20,2%
33	Cabo Verde ¹	15.129.368	172,2%	15.267.936	141,5%
34	Guinea Ecuatorial ²	14.764.333	20,4%	14.764.333	20,4%
35	Albania ²	14.219.499	125,0%	14.219.499	125,0%
36	Congo, Rep. Dem. ²	12.919.147	-49,6%	12.919.147	-55,8%
37	Angola ¹	12.868.470	-3,2%	19.429.474	28,4%
38	Mali [*]	12.766.452	-126,6%	12.766.452	-28,5%
39	Venezuela ³	11.597.465	-38,8%	11.597.465	-38,8%
40	Haití ¹	11.251.233	37,2%	11.251.233	37,2%
41	Camerún	11.155.281	211,4%	12.713.662	95,7%
42	Sri Lanka ²	10.764.594	41,7%	10.764.594	41,7%
43	Paraguay ¹	9.683.194	22,7%	9.714.006	23,1%
44	Uruguay ³	9.241.079	-22,5%	10.850.164	-10,2%
45	India	9.220.952	73,5%	9.362.551	76,1%
46	Guinea-Bissau ²	9.180.403	124,5%	9.180.403	124,5%
47	Bangladesh ³	8.879.117	-55,3%	9.043.061	-54,5%
48	Timor-Leste ²	8.334.616	323,5%	8.334.616	323,5%
49	Egipto ³	8.299.236	-76,0%	10.659.136	-69,2%
50	Panamá ³	7.743.448	50,2%	8.242.265	52,5%
Otros 65 países y territorios		119.336.820	-	124.377.690	-
Países o territorios no especificados		786.724.530	-21,1%	843.232.891	-15,5%