



COMILLAS

UNIVERSIDAD PONTIFICIA

ICAI

ICADE

CIHS

GUÍA DOCENTE

2025 - 2026

FICHA TÉCNICA DE LA ASIGNATURA

Datos de la asignatura

Nombre completo	Asesoramiento en organización, financiación de servicios públicos y políticas comunitarias
Código	E000003418
Título	Máster Universitario en Acceso a la Abogacía y la Procura por la Universidad Pontificia Comillas
Impartido en	Grado en Filosofía, Política y Economía y Máster Universitario en Acceso a la Abogacía y la Procura [Quinto Curso] Máster Universitario en Acceso a la Abogacía y la Procura [Primer Curso]
Nivel	Postgrado Oficial Master
Cuatrimestre	Semestral
Créditos	4,0 ECTS
Carácter	Optativa
Departamento / Área	Área de Derecho Administrativo Departamento de Derecho Público
Responsable	Rosa Collado, José Gómez de Barreda, Rosa María Vidal
Horario de tutorías	Previa cita

Datos del profesorado

Profesor

Nombre	Rosa María Collado Martínez
Departamento / Área	Departamento de Derecho Público
Correo electrónico	rcollado@icade.comillas.edu

Profesor

Nombre	José Felipe Gómez de Barreda Tous de Monsalve
Departamento / Área	Centro de Innovación del Derecho (CID - ICADE)
Correo electrónico	jfgomezbarreda@icade.comillas.edu

Profesor

Nombre	Rosa María Vidal Monferrer
Departamento / Área	Centro de Innovación del Derecho (CID - ICADE)
Correo electrónico	rmvidal@icade.comillas.edu

DATOS ESPECÍFICOS DE LA ASIGNATURA

Contextualización de la asignatura

Aportación al perfil profesional de la titulación

Permite al alumno adquirir un conocimiento exhaustivo del asesoramiento jurídico-profesional en la de la organización y financiación de servicios públicos, tanto en el ámbito estatal como autonómico, local y comunitario. El alumno adquirirá los conocimientos jurídico-profesionales necesarios para asesorar a clientes en dichas materias, desarrollando la capacidad de poder elaborar documentos y escritos



profesionales sobre dichas materias. Así, junto a un estudio en profundidad del fenómeno jurídico de la huida del Derecho público que ha presidido la gestión de los servicios públicos en las últimas décadas y de sus bases y límites constitucionales, administrativos y comunitarios y de la europeización de su financiación, el alumno también avanzará en sus conocimientos del Derecho autonómico y local y la incidencia que las principios y políticas comunitarias tienen en dichas Administraciones territoriales, en lo que se refiere a la organización y financiación de los servicios públicos prestados por las Administraciones Públicas

Competencias - Objetivos

Competencias

Conocimientos o contenidos

CC 3 (k)	Saber identificar los requerimientos de prestación y organización determinantes para el asesoramiento jurídico y la representación procesal.
-----------------	--

Competencias

C 1 (c)	Conocer y ser capaz de integrar la defensa y la postulación de los derechos de los clientes en el marco de los sistemas de tutela jurisdiccional nacional e internacionales.
----------------	--

Habilidades o destrezas

HD 1 (a)	Poseer habilidades que permitan aplicar los conocimientos especializados adquiridos en el grado al ejercicio profesional ante tribunales o autoridades públicas, así como en las funciones de asesoramiento.
HD 13	Desarrollar conocimientos sobre el asesoramiento jurídico en el ámbito de la organización y financiación de los servicios públicos, atendiendo, además, a un marco de competencias descentralizadas, tanto a nivel autonómico como local y comunitario

BLOQUES TEMÁTICOS Y CONTENIDOS

Contenidos – Bloques Temáticos

ASESORAMIENTO EN ORGANIZACIÓN Y FINANCIACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS Y POLÍTICAS COMUNITARIAS

1. La estructura territorial de España y su revisión

- 1.1. El Estado y las Comunidades Autónomas
- 1.2. El Estado y las Corporaciones Locales: Ayuntamientos y Diputaciones
- 1.3. El Estado y la Unión Europea
- 1.4. La incidencia de los nuevos principios de estabilidad presupuestaria en la estructura territorial: la sostenibilidad del sistema. La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera
- 1.5. La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local

2. La definición de los objetivos de la acción pública en el marco constitucional

- 2.1. La definición de las políticas públicas: los intereses generales
- 2.2. La definición de las políticas públicas en el ámbito autonómico: los intereses de las Comunidades Autónomas
- 2.3. La definición de las políticas públicas locales. Autonomía local y participación.
- 2.4. La propiedad privada y la libertad de empresa



COMILLAS

UNIVERSIDAD PONTIFICIA

ICAI

ICADE

CIHS

GUÍA DOCENTE

2025 - 2026

2.5. La concurrencia de los poderes públicos. Empresas públicas y sector público

2.6. El principio de unidad de mercado y su plasmación legislativa

3. El presupuesto y la estabilidad presupuestaria

3.1. El presupuesto: concepto y contenidos. Las técnicas de presupuestación

3.2. Los objetivos de estabilidad presupuestaria en la Unión Europea

3.3. La estabilidad presupuestaria: la reforma del artículo 135 de la Constitución Española

3.4. El análisis de eficiencia y sostenibilidad de las políticas públicas. Límites al déficit y a la deuda. Los techos de gasto

3.5. Soberanía y autonomía en la formulación presupuestaria. El control estatal. La Ley Orgánica 6/2013, de 14 de noviembre, de creación de la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal

4. La financiación de las políticas públicas estatales

4.1. La financiación y el presupuesto: la política

4.2. La financiación extrapresupuestaria: la colaboración público-privada

4.3. Aavales públicos, emisiones de valores y captación de financiación por el sector público

4.4. La deuda pública

4.5. La Administración y el sistema financiero. El Instituto de Crédito Oficial

5. La financiación de las políticas públicas autonómicas

5.1. La financiación presupuestaria: los ingresos públicos y los tributos autonómicos

5.2. La financiación extrapresupuestaria: el recurso al crédito y la deuda

5.3. Institutos de Finanzas y entes semejantes.

5.4. Límites al endeudamiento de las Comunidades Autónomas

5.5. Las balanzas fiscales

5.6. Los regímenes especiales del País Vasco y Navarra. Los cupos

6. La financiación de las políticas públicas locales

6.1. Financiación presupuestaria: tributos locales y transferencias estatales

6.2. La financiación extrapresupuestaria y sus efectos

6.3. El urbanismo como fuente de ingresos

6.4. El pago a proveedores y contratistas: la reforma del sistema

6.5. La crisis del sistema de financiación local: la racionalización del gasto local

7. La financiación de las políticas públicas por el sector privado

7.1. La colaboración institucional. La colaboración contractual

7.2. Empresas mixtas y gestión de servicios

7.3. La Ley de Contratos del Sector Público. Concesiones, gestión de servicios, contratos de colaboración

7.4. Los estudios sectoriales: transportes, sanidad, infraestructuras, educación

7.5. Los grandes proyectos PPP

8. Eurostat. Statistical Office of the European Communities

8.1. Las Normas Internacionales de Información Financiera (IFRS). El sistema europeo de cuentas

8.2. Estadísticas estatales y visitas de Eurostat

8.3. El Manual sobre el déficit público y la deuda pública SEC. Sus modificaciones

8.4. El tratamiento de la colaboración público privada en el sistema de cuentas



8.5. El concepto funcional y sus riesgos. El control jurisdiccional de las decisiones contables

9. La intervención del sector público en la economía

9.1. Los títulos habientes en su origen: servicio público, dominio público y obra pública La empresa pública. Los contratos y concesiones

9.2. El servicio público y su evolución: El servicio público y las figuras cercanas. El servicio de interés público. El servicio de interés económico general

9.3. De la legislación a la regulación: liberalización. La liberalización de los servicios en el mercado interior

9.4. De los monopolios a la libre competencia: privatización

9.5. De la Administración a los organismos reguladores: las administraciones independientes

9.6. La defensa de la competencia

10. Las políticas comunitarias y su alcance

10.1. Los Tratados fundacionales.

10.2. Las fuentes del Derecho en la Unión Europea

10.3. El Mercado Interior y sus desarrollos

10.4. Servicios públicos y servicios económicos de interés general

10.5. Límites a la acción de la Unión Europea

10.6. Las relaciones económicas con el exterior y las políticas arancelarias

BIBLIOGRAFÍA Y RECURSOS

Bibliografía Básica

ALONSO TIMÓN, A. (COORD.): Memento de Acceso a la Abogacía y la Procura. Lefebvre (2026)

COSCULLUELA MONTANER, L., Manual de Derecho Administrativo, Tomo II, 34ª edición, Civitas, Madrid, 2023

GARCÍA ROCA, J., MARTÍNEZ LAGO, M.A., Estabilidad presupuestaria y consagración del freno constitucional al endeudamiento, Civitas y Universidad Complutense, Instituto de Derecho Parlamentario, Madrid 2013.

GARCÍA DE ENTERRÍA, E. Y FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, T-R., Curso de Derecho Administrativo (I y II), 20ª edición, Civitas, Madrid, 2022

MUÑOZ MACHADO, S., Derecho de la Regulación económica, Volumen I, Fundamentos e instituciones de la regulación, Lustel, 2010.

PASCUAL GARCÍA, J., Régimen jurídico del gasto público, Presupuestación, ejecución y control, BOE, 2018. Propuestas para la reforma de la financiación autonómica, Números 1 y 2 de 2013 de la Revista del Instituto de Estudios Económicos, Madrid, 2013

SANTAMARÍA PASTOR, J., y otros, La reforma de 2013 del régimen local español, Fundación Democracia y Gobierno Local, Barcelona, 2014

SOSA WAGNER, F., Manual de derecho local, 9ª Ed. actualizada, Aranzadi, Pamplona, 2005.

VVAA, Derecho Administrativo Económico, Dykinson, Madrid, 2023.

VVAA, Fundamentos, Organización y Régimen Jurídico de las AAPP, Dykinson, Madrid, 2024.

VVAA, Medios y formas de acción administrativa, Dykinson, Madrid, 2020.

VVAA, Sectores regulados. Sector energético, sector del transporte y sector de las telecomunicaciones, Dykinson, Madrid 2014

Bibliografía Complementaria

Manuals and guidelines - Eurostat

<https://ec.europa.eu/eurostat/publications/manuals-and-guidelines>

Intervención General de la Administración del Estado

<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/Contabilidad/ContabilidadNacional/InformacionGeneral/Paginas/InformacionGeneral.aspx>



METODOLOGÍA DOCENTE

Aspectos metodológicos generales de la asignatura

Lecciones de carácter expositivo sobre los principales requisitos y conocimientos para actuar profesionalmente en el asesoramiento en el ámbito de la organización y financiación de los servicios públicos.

Método del caso: supuestos reales planteados por el profesor, y debatidos, a fin de analizar las particularidades del asesoramiento y actuación profesional en el ámbito de la organización y financiación de los servicios públicos.

Se desarrollarán simulaciones de actuaciones profesionales en dichos ámbitos de asesoramiento profesional con el fin de analizar su contenido y tener una visión práctica de cada tema.

Adicionalmente se solicitará a los alumnos la redacción de escritos y documentos.

Metodología Presencial: Actividades

Lecciones de carácter expositivo sobre los principales requisitos y conocimientos para actuar profesionalmente en el asesoramiento en el ámbito de la organización y financiación de los servicios públicos.

Método del caso: supuestos reales planteados por el profesor, y debatidos, a fin de analizar las particularidades del asesoramiento y actuación profesional en el ámbito de la organización y financiación de los servicios públicos.

Se desarrollarán simulaciones de actuaciones profesionales en dichos ámbitos de asesoramiento profesional con el fin de analizar su contenido y tener una visión práctica de cada tema.

Adicionalmente se solicitará a los alumnos la redacción de escritos y documentos.

Metodología No presencial: Actividades

Resolución de supuestos prácticos planteados por el profesor.

Trabajo práctico sobre los contenidos que integran la asignatura.

RESUMEN HORAS DE TRABAJO DEL ALUMNO

HORAS PRESENCIALES	
Sesiones Presenciales: A1. Lecciones de carácter expositivo en las que se presentan los principales contenidos de forma clara y estructurada. Esta actividad no podrá suponer más del 25-30% del tiempo total dedicado a las actividades presenciales.	Sesiones Presenciales: A2. Ejercicios y resolución de problemas planteados por el profesor a partir de lecturas, materiales y datos.
10.00	30.00
HORAS NO PRESENCIALES	
Trabajos Dirigidos: B3. Elaboración de documentos de carácter jurídico: dictámenes, demandas, contestaciones a demanda, etc.	Trabajos Dirigidos: B6. Aprendizaje cooperativo: asignación de los alumnos a grupos y planteamiento de una tarea que requiere compartir la información y los recursos con vistas a alcanzar un objetivo común.
25.00	35.00



COMILLAS

UNIVERSIDAD PONTIFICIA

ICAI

ICADE

CIHS

GUÍA DOCENTE

2025 - 2026

CRÉDITOS ECTS: 4,0 (100,00 horas)

EVALUACIÓN Y CRITERIOS DE CALIFICACIÓN

El uso de IA para crear trabajos completos o partes relevantes, sin citar la fuente o la herramienta o sin estar permitido expresamente en la descripción del trabajo, será considerado plagio y regulado conforme al Reglamento General de la Universidad.

Actividades de evaluación	Criterios de evaluación	Peso
Trabajo continuo y participación	El alumno deberá participar en todos los trabajos, individuales o colectivos que, con un carácter eminentemente práctico, indique el profesor	40
Asistencia a clase	El alumno deberá asistir, como mínimo a un 80 % de las clases para poder valorar este ítem	10
Prueba final de contenidos	El profesor puede elegir entre la preparación previa por el alumno (ya sea con carácter individual o en grupo), entrega por escrito y discusión en clase de un caso práctico, o la realización en clase de un caso práctico individual, o examen de contenidos	50

Calificaciones

La nota final deberá presentarse en forma numérica otorgándole una puntuación entre 0 y 10 puntos de acuerdo con la siguiente escala: 0-4'9 suspenso; 5-6'9 aprobado; 7-8'9 notable; 9-10 sobresaliente. La nota 10 (diez) no equivale por sí sola a la concesión de Matrícula de Honor.

En cumplimiento de la normativa vigente en materia de **protección de datos de carácter personal**, le informamos y recordamos que puede consultar los aspectos relativos a privacidad y protección de datos que ha aceptado en su matrícula entrando en esta web y pulsando "descargar"

<https://servicios.upcomillas.es/sedeelectronica/inicio.aspx?csv=02E4557CAA66F4A81663AD10CED66792>