



FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES

ECONOMÍA POLÍTICA DE CAMBOYA

Luces y Sombras del Desarrollo de Camboya (1990-2010)

Autor: Lourdes de Lacalle Acedo-Rico

Director: Robert Andrew Robinson

Madrid

Junio 2014

ÍNDICE DE CAPÍTULOS

1.	INTRODUCCIÓN	5
2.	PROBLEMÁTICA	6
3.	MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL.....	6
4.	METODOLOGÍA.....	10
5.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE CAMBOYA	12
	I. El Imperio Khmer (802-1431), Protectorado francés de Indochina (1863-1953) y Acuerdos de Ginebra (1953).....	12
	II. Dictadura de Lon Nol (1970-75), el Año Cero de Pol Pot (1975-99) e invasión Vietnamita (1980-90)	12
	III. Llegada de la UNTAC (1991) y primeras elecciones libres (1993).....	15
6.	CAMBOYA DEMOCRÁTICA.....	16
	I. Orígenes.....	16
	II. Estructura política y social	19
	III. La economía camboyana (análisis económico-productivo-monetario)....	29
	A) <i>RÉGIMEN DE POL POT: KAMPUCHEA DEMOCRÁTICA</i>	29
	B) <i>RESTAURACIÓN DEL ORDEN CIVIL (1980)</i>	31
	C) <i>PRIMER PLAN DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO (1996-2000)</i>	34
	D) <i>GRAN CRISIS ASIÁTICA (1997-1998)</i>	37
	E) <i>OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO DE LA ONU Y SEGUNDO PLAN DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO (2001-2005)</i>	42
	F) <i>DESPEGUE ECONÓMICO (2000-09)</i>	44
	G) <i>GRAN CRISIS FINANCIERA GLOBAL Y REDUCCIÓN DEL CRECIMIENTO</i>	49
	H) <i>ESTABILIZACIÓN DEL CRECIMIENTO (2011)</i>	50
7.	EL FUTURO DE CAMBOYA	53
	I. Retos	53
	II. Medidas necesarias.....	54
	III. Fortalezas y oportunidades.....	55
8.	CONCLUSIONES	57
	Bibliografía.....	59

ÍNDICE DE TABLAS Y GRÁFICOS

Gráfico 1: Estructura de la cúpula de los Jemeres Rojos.....	14
Gráfico 2: Eje cronológico de la creación de órganos legislativos y elecciones.....	20
Tabla 1: Relación partidos políticos, ideología, votos elecciones 1992.....	21
Tabla 2: Indicadores de desarrollo en Camboya y comparación con países vecinos.....	25
Gráfico 3: Desarrollo Plan Cuatro Años de Pol Pot.....	30
Gráfico 4: Evolución de FDI y ODA en relación al PIB (1995-2009).....	33
Gráfico 5: Desarrollo de los sectores económicos con sus actividades principales; comparación 1995-2009.....	34
Gráfico 6: Objetivos y medios principales del Primer Plan de Desarrollo Socio-Económico.....	35
Gráfico 7: Expectativas de inversión por FDI en Camboya, por país originario (1994-1996).....	37
Gráfico 8: Comparación del crecimiento de Camboya con la tasa de crecimiento mundial, de los países de renta baja y de los países en desarrollo del Sudeste Asiático.....	39
Gráfico 9: Crecimiento económico en Camboya, Vietnam, Tailandia y Laos (1995-2010).....	40
Gráfico 10: Cambio en la estructura económica (1995-2009); porcentaje de cada sector sobre el PIB.....	41
Gráfico 11: Evolución de las exportaciones textiles y las mercancías totales como porcentaje del PIB (1995-2009).....	42
Gráfico 12: Explicación de la situación macroeconómica en Camboya (2009).....	44
Gráfico 13: Contribución de los distintos sectores al crecimiento en porcentaje y evolución del PIB (2004-2012).....	45
Gráfico 14: Evolución de la tasa de cambio (1995-2010): Riel/Dólar EEUU, medias anuales.....	46
Gráfico 15: Tasa de cambio real efectiva y comparación con países vecinos (2008-2012).....	47

Gráfico 16: Evolución de la dolarización en Camboya (1998-2010).....	48
Gráfico 17: Evolución importaciones de material, exportaciones de textil y llegada de turistas en relación al PIB (2008-2012).....	51
Gráfico 18: Factores que han contribuido a la reducción de la pobreza (2001-2011).....	55

1. INTRODUCCIÓN

Este trabajo de investigación pretende analizar la evolución de la economía en Camboya desde la perspectiva de la economía política. Toda evolución económica está marcada por las fuerzas políticas que influyen sobre la nación en cuestión. En este estudio del caso, veremos cómo Camboya ha sido capaz de resurgir de sus cenizas, y hasta qué punto su renacer depende del contexto político local o las fuerzas internacionales. De la misma manera, analizaremos cómo está independizándose de la ayuda y cooperación extranjera comenzando a atraer inversión lucrativa por si mismo.

La economía política es la intersección entre los intereses políticos de la sociedad y los objetivos económicos de las fuerzas políticas. Buscamos establecer cómo actúan las instituciones políticas y cómo priorizan entre los conflictos de interés del pueblo, para dar lugar a un sistema económico concreto. Estos intereses representan las metas que los agentes económicos y políticos quieren conseguir, y para ello usarán la política económica exterior. Dichos intereses tienen una doble vertiente: material e ideológica. La primera se basa en la posición que cada agente ocupa en la economía global, mientras que la segunda trata de modelos mentales que proporcionan una relación causa-efecto entre políticas gubernamentales y su efecto sobre la economía, dando lugar a una estructura de pensamiento. A lo largo del trabajo, iremos analizando la importancia de las instituciones políticas para que estos intereses tengan un impacto positivo sobre el desarrollo del país, desde un enfoque institucional.

Es irreal pretender entender la evolución económica de un país sin conocer su estructura y antecedentes políticos, y sin hablar con personas que hayan tratado directamente con su sociedad y conocido la realidad económica. Mi estudio tiene en cuenta la visión de personas que han vivido en Camboya, ofreciendo un análisis de la economía – y su relación con la política- de un país que es aún desconocido por el gran público, pero que empieza a despegar. De la misma manera, la internacionalización es una forma de crecimiento para las empresas, bien por necesidad o por exceso de recursos ociosos. Operar en un mercado extranjero supone un aprovechamiento de oportunidades. Las empresas españolas han llegado tarde a gigantes como China, y están buscando su oportunidad en países emergentes como Camboya. Hacer negocios con una empresa extranjera pasa por conocer, entre otras cosas, su cultura y saber si el mercado acogerá el producto ofrecido. Este informe pretende ayudar a conocer dicho contexto.

Comenzamos por una presentación histórica para entender los cimientos sobre los que se construye actualmente Camboya. Posteriormente, nos adentramos en la estructura política y social del país, cómo es la sociedad y quien gobierna. Realizamos un análisis de la evolución económica del país a partir de los distintos planes que han marcado su despegue. Finalmente, recogemos medidas propuestas por organismos internacionales sobre cómo consolidar el crecimiento económico estable a futuro y extraeremos las principales conclusiones.

2. PROBLEMÁTICA

Analizar cómo ha evolucionado la situación económica de Camboya, basándonos en datos macroeconómicos, teniendo en cuenta la influencia de la peculiar situación política local y de las fuerzas internacionales.

3. MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL

MARCO TEÓRICO

Estudio de la economía política de Camboya, desde su establecimiento como un país democrático hasta el momento actual. Previamente, se ofrece una visión histórica para comprender la peculiar situación de la economía, sociedad y política camboyana.

Se usan varios informes, principalmente del Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial (BM) y la Asociación de Países del Sudeste Asiático (ASEAN por sus siglas en inglés). A partir de los mismos, se extraen los datos necesarios para entender la influencia de las ideologías presentes tanto a nivel local como internacional en la economía camboyana.

No se han encontrado estudios previos que relacionen de manera directa la política con la economía del país, desde un enfoque de la economía política internacional. Así pues, este estudio quiere analizar la importancia de una institución política fuerte y estable para conseguir que las decisiones de política económica sean adecuadas. Las instituciones políticas, en última instancia, son las que poseen el poder legítimo para tomar decisiones y decidir entre los conflictos de interés de la sociedad. Así, le otorgan legitimidad y poder a grupos de personas para elegir en nombre de otros colectivos; para tomar decisiones y establecer cómo se llevarán a cabo las mismas. Por descontado, dar demasiado poder a un grupo equivocado puede tener consecuencias desastrosas para una nación entera, e incluso afectar de manera supranacional: pensemos en el caso de Hitler, al obtener poder ganando las elecciones democráticas alemanas de 1933 pasó a declarar el III Reich e invadir gran parte de Europa.

En ocasiones, las instituciones políticas no estarán incentivadas por interés propio para llevar a cabo políticas que, sin embargo, son adecuadas para el bien común. En estos casos, la democracia y el desarrollo peligran. Como hemos visto anteriormente, los organismos políticos tienen el poder para concretar la distribución de recursos entre la sociedad, y lo harán teniendo en cuenta el origen de los conflictos de demandas imperantes y de qué manera deciden transformarlos en políticas económicas. Darán lugar, de esta manera, a un sistema económico concreto (Oatley, 2006).

En este análisis, nos centramos en las teorías del desarrollo desde un punto de vista liberal, enfatizando la importancia del libre mercado, el capitalismo y la empresa privada.

Así, desde una perspectiva liberal, los problemas económicos de los PMD (Países Menos Desarrollados, *Least Developed Countries – LDC*) se deben en mayor medida a sus propias políticas ineficaces más que a su posición de dependencia en la economía global. Dentro de este marco, encontramos a los liberales Keynesianos intervencionistas o reformistas, quienes creen que la situación de mayor poder del Norte genera desigualdad para el Sur. Por ello, en vez de promover un tratamiento igual y reciprocidad – como los liberales ortodoxos-, en Camboya, entre otros países, los intervencionistas tienen en cuenta que los Países Menos Desarrollados necesitan un trato especial (Cohn, 2008).

A pesar de que las ideas de Keynes se desarrollaron en el marco económico de los países del Norte, su teoría contribuyó a creer que los gobiernos de los PMD necesitaban tener un mayor protagonismo en promover el desarrollo de sus propios países. Las estrategias de desarrollo en los años 50 también estuvieron influenciadas por las ideas de Raúl Prebisch y Hans Singer, quienes afirmaron que los PMD no deberían centrarse únicamente en la exportación de productos primarios para explotar su ventaja comparativa. A medida que la renta aumenta, la demanda de este tipo de bienes disminuye; si un país depende principalmente del comercio de bienes primarios, su economía se verá afectada.

Así, las ideas de Prebisch dieron lugar a la industrialización sustitutiva de la importación (ISI); básicamente, éste propuso que los Países Menos Desarrollados comenzaran a producir lo que anteriormente habían importado. La gran mayoría de los PMD siguieron esta hoja de ruta, que acabó poniendo de manifiesto una serie de debilidades. La principal era su incapacidad para promover la competitividad industrial. Así, una serie de países – entre ellos, Camboya- abandonaron esta estrategia de desarrollo en favor de una con características socialistas, siguiendo la estela soviética de la planificación central del Estado. Aunque esta elección mejoró las desigualdades sociales, la falta de comunicaciones y de una estructura burocrática adecuada supuso el fracaso de la economía planificada. Así, otras comunidades del Este de Asia – Corea del Sur, Taiwan, Singapur y Hong Kong- adoptaron una estrategia de crecimiento basada en las exportaciones, con mayor éxito que la ISI y la economía planificada. Camboya siguió estas políticas de manera más tardía, ya en el segundo milenio.

Con la Gran Crisis Asiática el crecimiento basado en las exportaciones se pone en entredicho, y revive el liberalismo ortodoxo, enfatizando que una combinación de gobierno democrático, mercado libre, un sector privado dominante y apertura al comercio es la única receta posible para la prosperidad y el crecimiento.

Esto es lo que ha pasado a conocerse como el ‘consensus de Washington’, bajo el cual el FMI y el BM pasaron a ofrecer préstamos bajo condiciones estructurales (*structural adjustment loans, SAL*), que obligaban a los receptores a controlar la inflación, disminuir el gasto del gobierno, equilibrar sus cuentas, privatizar empresas, desregular mercados financieros y laborales, y liberalizar las políticas de comercio e inversión. Surgen, de esta manera, los programas de ajuste estructural (*structural adjustment programs, SAP*), que fueron enormemente criticados.

Las políticas del Banco Mundial – la mayor organización multinacional para el desarrollo - han ido evolucionando desde los años 40-60, donde se creía que grandes inversiones eventualmente descenderían a la pirámide más baja de la población (*trickle-down approach*). Posteriormente, se siguió una política de acercamiento a las necesidades básicas, creando proyectos que ayudaban a la sanidad, la educación y la planificación familiar para los más pobres, poniendo especial atención en las mujeres y los países más pobres (*basic needs approach*). Este modelo fue criticado por dejar de lado el crecimiento económico. Junto con el auge del liberalismo ortodoxo, aparece la tercera fase, parecida a la primera pero incluyendo reformas neoliberales – SAPs-. Este cambio fue criticado por diversas organizaciones, entre ellas UNICEF, por centrarse demasiado en la parte económica dejando de lado la esfera humana. Así, aparece una cuarta fase en los años 90, parecida nuevamente a la segunda fase: centrarse en las necesidades básicas. Fruto de este renovado interés en acabar con la pobreza aparecen los microcréditos.

En 1995, el modelo de desarrollo imperante cambia ligeramente: el Banco Mundial acepta que no puede centrar sus recomendaciones únicamente el mercado y que, sin embargo, debe entrar en el terreno político allí donde sea necesario. Por primera vez, cuestiona explícitamente la elevada presencia del gobierno en la economía, y reclama mayor libertad de mercado – aunque concede a las economías del Este de Asia reconocimiento por su modelo intervencionista. Con el nuevo presidente del BM, James Wolfensohn, se inaugura una etapa que busca acabar con la corrupción, el SIDA, mejorar el status de las mujeres y fomentar la revolución de la información. Actualmente, el BM continúa siguiendo esta estrategia, aunque mezclada en cierta medida con el liberalismo ortodoxo del consenso de Washington.

Otra de las razones de la recuperación de Camboya – y de los países del Este de Asia- está en su cultura política, un cúmulo de valores sociales que comparte una comunidad y que afecta a la política económica de la nación. Así, estos países están influenciados por la filosofía de Confucio, que les anima a crear un modelo de desarrollo basado en valores colectivos, respeto a la autoridad y trabajo duro. Como veremos a continuación, este modo de vida tan anclado en las raíces del pueblo khmer no siempre ha sido beneficioso para ellos.

Debemos tener en cuenta que la cronología expuesta anteriormente es la relativa al mundo en general, y Camboya hasta 1991 no es una democracia independiente. Aún así, he considerado relevante exponer las distintas etapas al estar reflejadas – aunque más tarde- en la evolución de Camboya democrática.

CONTEXTO HISTÓRICO

En primer lugar, analizaremos la época de Pol Pot como líder del Régimen Democrático y los factores que propiciaron ésta Revolución.

Nos centraremos en el periodo de tiempo entre 1991-2013. Es decir, comenzaremos con la llegada de la UNTAC (*United Nations Transitional Government of Cambodia*: Gobierno de Transición de las Naciones Unidas en Camboya), que introdujo las primeras elecciones democráticas. Veremos cómo han ido evolucionando las fuerzas políticas y con ellas el desarrollo económico del país, así como el modelo de partido único.

El punto final serán las elecciones de 2013, las primeras en las que la oposición ha conseguido finalmente un impacto en las urnas, y cómo éste podría ser el punto de inflexión de un despegue económico sostenido.

De la misma manera, identificamos una serie de medidas que se podrían tomar a futuro para crear una base económica sólida, que permita un crecimiento a largo plazo estable

4. METODOLOGÍA

Se trata de un análisis empírico basado en un estudio del caso, no extrapolable. Sigo una metodología mixta, un análisis cuantitativo y cualitativo que se nutre del estudio bibliográfico.

Este estudio busca establecer las razones detrás del peculiar avance económico de Camboya, marcado por la dictadura de los Jemeres Rojos, el control del mismo partido en el gobierno durante toda la democracia y los fuertes flujos de ayuda económica internacional. Los datos macroeconómicos y relativos a las políticas del país no tienen una base estadística fiable, por lo que es necesario el contraste de distintas fuentes para poder obtener una conclusión consistente y coherente. El objetivo de mi estudio es la recopilación de estas distintas fuentes y su presentación, para que el lector pueda alcanzar conclusiones conociendo las distintas perspectivas.

Desde el punto de vista metodológico realizaremos este análisis mediante la lectura de diversos informes y la recolección de datos económicos. En este sentido, es importante destacar que enfatizamos recolectar todos los puntos de vista – fuentes occidentales y asiáticas- sobre el devenir del país.

Además, la autora ha estado en varias ocasiones en Camboya tratando directamente con locales, una experiencia propia que ayuda a discernir las fuentes de información y captar cuándo y cuáles no están dando una representación fehaciente de la realidad.

Cabe destacar, así, aquellos informes del Banco Mundial (BM), en tanto que este organismo tiene una posición única como generador de ideas sobre el desarrollo económico. Es decir, se trata del organismo que condensa y genera una mayor cantidad de información relevante, al tener un rol de prestamista no-privado y proveedor de consejos al Tercer Mundo (Cohn, 2008). Las decisiones del BM tienen una influencia decisiva en donantes bilaterales, bancos de desarrollo regionales e inversores privados. Asimismo, influye sobre los términos en que los PMD (*LDC* en inglés) acceden a los mercados de capitales internacionales.

Existen informes que ofrecen estadísticas sobre Camboya, y se interesan por distintas partes de la estructura económica y social del país. Sin embargo, pocos abarcan un periodo amplio y relacionan todos los aspectos (sociales, políticos y económicos de diversa índole) del país. Además, tanto los organismos internacionales como los asiáticos presentan un sesgo; es curioso que los informes raramente coincidan.

A continuación se identifican las principales fuentes:

- Primarias: Información directa, obtenida de informes realizados por instituciones internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial (BM), y la Asociación de Países del Sudeste Asiático (ASEAN por sus siglas en inglés). Estos organismos son los más relevantes en cuanto a Camboya, los que más se han involucrado desde el punto de vista económico –financiación, ayudas al comercio- y mediante recomendaciones –estructura política e institucional- de cara a su desarrollo.

- Secundarias: Lectura de diversos libros, artículos e informes basados en las fuentes primarias y de historiadores y expertos económicos y políticos en Camboya. Éstas fuentes en ocasiones presentaban un sesgo subjetivo que la autora ha tratado de eliminar.

5. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE CAMBOYA

I. El Imperio Khmer (802-1431), Protectorado francés de Indochina (1863-1953) y Acuerdos de Ginebra (1953)

Para comprender de manera adecuada la economía y, en general, la situación actual de Camboya es necesario hacer primero un breve repaso por su historia.

En la Edad Media, Camboya fue un gran imperio – el Imperio Khmer, nacido en el 802 d.C., cuando el rey Jayavarman II se declaró a si mismo ‘rey del mundo’. Esta es la edad de oro de la cultura Khmer o Jemer, la época en la que se construyó el grandioso y simbólico Angkor Wat (ahora Patrimonio de la Humanidad) y en la cual dominaban gran parte del Sudeste Asiático (Vietnam, Laos, Tailandia). Tras una serie de derrotas el Imperio cayó, definitivamente, en 1431 y el rey huyó.

En los próximos cuatro siglos se suceden una serie de reinados y ocupaciones, sin mayor interés que el de recalcar la falta de una identidad nacional común del país. A partir de este momento comienza la caída del país. Camboya va perdiendo territorios y poder, hasta que los Vietnamitas les absorben. En 1863 surge el Protectorado Francés de Indochina bajo la idea de una ‘misión civilizadora’.

Los franceses ocuparon de manera sucesiva el territorio formado por Annam, Tonkin, Conchinchina (Vietnam moderno) y con la invitación del Rey llegan a Camboya, para acabar expandiéndose por Laos. Durante la II Guerra Mundial, la debilidad del gobierno francés favoreció la llegada de los japoneses, que invadieron las provincias del Oeste de Camboya. (Mehmet, 1997)

La situación de Camboya, ya suficientemente caótica, tomó un nuevo giro cuando el rey Sihanouk proclamó la independencia del país influido por el interés nipón en 1945. Los franceses volvieron a instaurar el dominio colonial el mismo año, aunque finalmente se produjo la liberación militar en 1953 con los Acuerdos de Ginebra. (Kiernan, 2004)

II. Dictadura de Lon Nol (1970-75), el Año Cero de Pol Pot (1975-99) e invasión Vietnamita (1980-90)

Durante los años 50 y 60 el cerco exterior de Camboya sirvió de base para el ejército Norvietnamita (el Viet Cong). Estos estaban inmersos en la Guerra de Vietnam; fruto de un conflicto ideológico en el que el Viet Cong luchaba contra Vietnam del Sur en búsqueda de instalar una dictadura comunista. A medida que la ideología marxista iba ganando adeptos en Vietnam, Estados Unidos comenzó a preocuparse por mantener la democracia, y acabó lanzando una ofensiva militar en 1969. Durante 14 meses bombardearon las bases comunistas que Vietnam tenía en Camboya.

En el momento se creía que estaban libres de población camboyana, aunque la historia lo ha puesto en duda. En este contexto de crisis y caos los Jemeres Rojos empiezan a ganar adeptos en la clandestinidad con el Partido Comunista de Kampuchea. En 1966, el general Lon Nol gana las elecciones formando un nuevo gobierno de derechas – la población khmer se encontraba completamente polarizada.

DICTADURA DE LON NOL

La rueda empieza a girar velozmente. En 1970, con el rey Sihanouk ausente en Pekín, Lon Nol da un golpe de estado y surge la República Khmer, aliada con las fuerzas norteamericanas. Inmediatamente intentan obligar al ejército Vietnamita comunista a abandonar el país. Con la negativa del Viet Cong a marcharse comienzan nuevos ataques, que consiguen ocupar – y destruir- las provincias occidentales fronterizas camboyanas. Sihanouk apoya estas mociones, y Estados Unidos y Vietnam del Norte atacan para destruir las posiciones (Mehmet, 1997). Se está creando el caldo de cultivo para la guerra civil.

La falta de unidad interna entre los líderes de la República, junto a la cada vez mayor corrupción favorecieron que los Jemeres Rojos fueran extendiendo sus áreas de influencia. Además contaban con el apoyo del Rey, muy respetado entre el pueblo llano, lo que ayudó a aumentar su popularidad. En 1973, ya controlaban el 60% del territorio.

Finalmente, el Congreso Estadounidense decide acabar con la guerra ‘ilegal’ que Nixon estaba lidiando en Camboya. Dejan de enviar ayuda económica o militar, y el 1 de Enero de 1975 los comunistas irrumpieron en la capital, Phnom Penh. Esta ciudad, ahogada en hambrunas, vio un ejército de niños soldado arrasar las calles y avenidas anunciando la victoria sobre los imperialistas estadounidenses y el ‘régimen opresivo y chupa-sangre del traidor Lon Nol y su clique’ (Mehmet, 1997) citando a (Jackson, 1992).

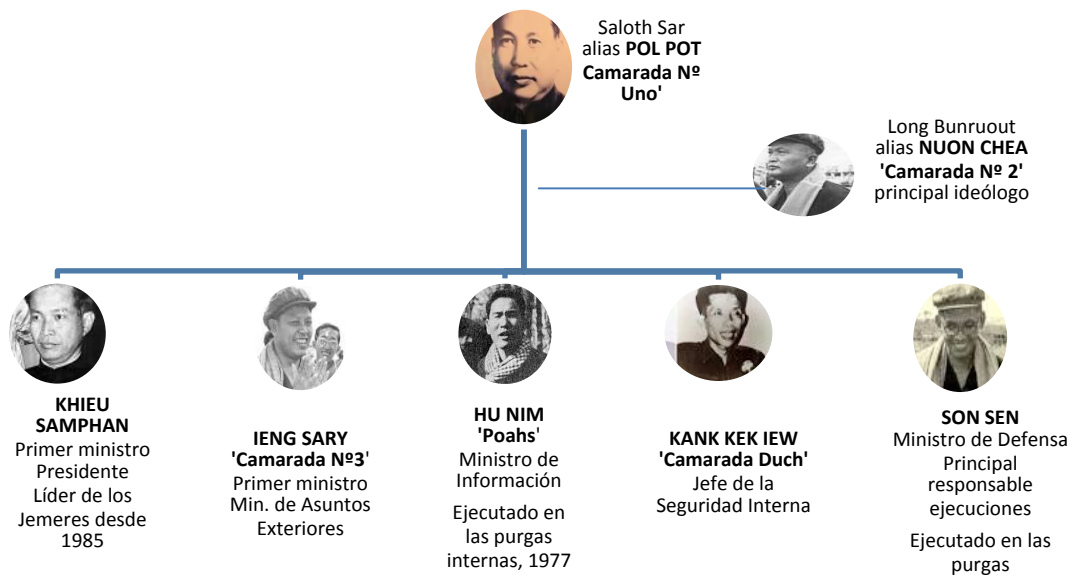
L'ANNÉE ZERO

El 17 de Abril de ese mismo año, con la retirada definitiva de los estadounidenses, la República Khmer se colapsaba finalmente. Comienza la era de los Jemeres Rojos, la República Democrática de Kampuchea (RDK) liderada por Pol Pot, que durará hasta 1979. Este es *l'année zero* (el año cero) que acuña el líder de los Khmer: el momento en que la historia de Camboya debía reiniciarse.

Pol Pot tenía su propia teoría sobre cómo debía ser la sociedad, una perfecta utopía. Bajo su mandato, las ciudades fueron abandonadas y todos debían vivir en el campo. La propiedad privada desapareció, así como el sistema bancario y la religión. La RDK incluso carecía de moneda.

Además, rompió las relaciones con los marxismos más moderados (Vietnam, Cuba o Laos) a favor de ideologías más extremas; como el régimen de la URSS (Kiernan, 2004).

• GRÁFICO 1: Estructura de la cúpula de los Jemeres Rojos



Fuente: elaboración propia

Al poco de llegar al poder, este grupo revolucionario conocido como el ‘Angkar’ (la Organización) (Kiernan, 2004) y liderado por un hombre – Pol Pot- obsesionado con la seguridad y que prefería ser llamado ‘Camarada Número Uno’ (*Brother number one*) (Chandler, 1992), empezó un reinado de terror.

Curiosamente, para un régimen caracterizado por prohibir el desarrollo intelectual, varios de los dirigentes habían completado sus estudios en París – donde aprendieron las ideas Leninistas y Marxistas. Más aun, antes de la revolución trabajaban como profesores y Sampan incluso tenía un doctorado. (Mehmet, 1997)

Comienza la Revolución Total, la brutal purga dirigida a la ‘gente nueva’ de la ciudad, que fueron expulsados de sus casas y obligados a vivir y trabajar de manera forzada en el campo. Este era el signo de la nueva era de Kampuchea: la antigua gente pudiente de las ciudades trabajando de manera forzada para el régimen comunista. En contraste con estos se encontraba la ‘gente antigua’ del campo, que vivían en las ‘zonas liberadas’. (Mehmet, 1997)

INVASIÓN DE VIETNAM

En 1978 Vietnam crea el Frente Unido para la Salvación Nacional de Kampuchea (por sus siglas en inglés: KUFNS: *Kampuchea United Front for National Salvation*) cuyos cabecillas eran antiguos dirigentes de la RDK. Invaden Camboya, obligando al ejército de los Jemeres Rojos a retirarse del poder legítimo sólo un año después.

Sin embargo, Pol Pot siguió atacando mediante guerrillas durante 20 años a la vez que inundaba el país de minas antipersona para impedir el avance vietnamita. Hasta su muerte en 1998 controló las provincias del noroeste de Camboya.

Hay historiadores que se refieren a este régimen como holocausto. El número de muertos a manos de los Jemeres Rojos va desde los 740.000 hasta los 3.000.000 de personas. Siendo un rango muy amplio, la mayoría coinciden en el extremo superior; la ONU habla de entre 2-3 millones y Unicef de 3 millones de personas, mientras que investigadores del Centro de Documentación de Camboya hablan de 2.2 millones.

III. Llegada de la UNTAC (1991) y primeras elecciones libres (1993)

La guerra civil que estalló tras la invasión del KUFNS hizo que casi 600.000 camboyanos tuvieran que establecerse en campos de refugiados en la frontera con Tailandia. Pol Pot se retiró, aunque nunca dejó de influir en la política y sociedad camboyana. Durante 10 años Camboya estuvo bajo el control de Vietnam, hasta que las fuerzas internacionales decidieron influir para impedir que se expandiera el comunismo (recordemos el contexto global; estamos en los últimos años de la Guerra Fría).

Las negociaciones de paz comenzaron en la Conferencia de París en 1989, y en 1991 la ONU lanzó un mandato obligando a un alto al fuego y al desarme, creando la Autoridad de Transición de las Naciones Unidas en Camboya (en inglés UNTAC). Este organismo desembarcó en Camboya en 1992, con la idea de conseguir las primeras elecciones libres del país y crear una asamblea constituyente. En estas se creó un gobierno de coalición entre tres fuerzas, de las que destaca el Cambodian People's Party por ser la que continúa en el poder hoy en día. Sihanouk volvió convertido en rey y se creó una constitución, tras lo cual la ONU abandonó el país. (Bartu, 2006)

Así nace el Reino de Camboya actual, un país bajo un régimen democrático que vive bajo el mando del mismo partido con el mismo líder –Hun Sen- desde que ganó las elecciones hace 25 años.

6. CAMBOYA DEMOCRÁTICA

I. Orígenes

Desde 1980, la sociedad se ha ido abriendo y vemos un paso de una dictadura comunista a una democracia. A pesar de que desde que derrocaron el régimen de Pol Pot el mismo partido – Cambodian People Party (CPP)- está en el poder, en las últimas elecciones (2013) casi hubo un cambio. La juventud camboyana comienza a levantarse contra un partido político que lleva sin apartarse del poder 30 años.

Como primer apunte, debemos tener en cuenta a lo largo de todo nuestro análisis el carácter sumiso del pueblo camboyano, que prefiere someterse a resistirse a un poder superior, por muy malvado que éste sea. Este rasgo ha marcado la historia del país a lo largo de los años, y es básico para entender cómo pudieron aguantar tales penurias y repetidas invasiones. (Mehmet, 1997)

Comencemos el análisis en el Año Cero –veremos cómo y por qué Pol Pot pudo someter a todo un país, y cómo esta forma de ser camboyana sigue teniendo que ver con cómo se moderniza la economía y la elevada presencia de sistemas internacionales. Durante la época de la República Comunista Pol Pot instaló un régimen marxista, aunque con modificaciones para conseguir sus intereses. Sin mercados ni libertad de ningún tipo, toda la economía era agrícola y planificada, a la par que prácticamente inexistente.

ENTENDIENDO EL RÉGIMEN DE POL POT

El origen del pensamiento de Pol Pot está en el Angkor Wat, espectacular templo en Siem Reap, símbolo de la gloria pasada y alma del sentimiento nacionalista khmer. Vivir en el pasado no sirve de nada, y los Jemeres Rojos fueron víctimas de su propia grandeza mitificada. Buscaban venganza por las faltas cometidas por naciones extranjeras tiempo atrás, y deseaban limpiar su cultura de *impurezas* (entendiendo como tal toda incorporación que no fuera puramente de la tradición camboyana). Aún así, no es todo mito y paranoia, sería incorrecto ignorar las acciones de países extranjeros como Tailandia, Vietnam, Francia y EEUU que invadieron el país en repetidas ocasiones durante más de 500 años.

Entre los factores internos centrales e inherentes a la sociedad se encuentra la idea camboyana de *devaraja* o rey de reyes, que crea una tradición de culto a la divinidad. Esta idea distancia enormemente al jefe de sus subordinados y justifica la explotación. (Mehmet, 1997)

Siguiendo con esta idea, el culto del pueblo hacia su rey fue en gran parte lo que terminó de auspiciar a los Jemeres Rojos al poder. El apoyo del rey Sihanouk les otorgó una popularidad y, sobre todo, legitimidad que les hubiera sido muy difícil de conseguir por sus propios medios.

En el momento en que Lon Nol, influido por Estados Unidos, da un golpe de estado deponiendo al Rey Sihanouk la sociedad urbana le apoya, pero los campesinos tienen reticencias. Así, Sihanouk se ve obligado a entrar en un matrimonio de conveniencia con los Jemeres Rojos para arrebatarse el poder a Lon Nol. Como los ciudadanos rurales ven en el Rey a su guía apoyan a Pol Pot (recordemos que el 75% de la población es rural).

La desigualdad queda igualmente legitimada por el poder divino, que justifica la esclavitud y la casta, y crea un sistema que explota periódicamente de una manera desmesuradamente violenta. Se trata de una sociedad tremendamente jerárquica donde la idea del *karma* y el concepto de *neak mean bonn*¹ ('aquel que tiene mérito') producen sufrimiento humano (Mehmet, 1997).

En este contexto de desigualdad y opresión aparece Pol Pot, intentando cambiar la jerarquía. Muchos otros antes de él invadieron Camboya con ideas reformistas en cuanto a cultura: los Chams trataron de islamizarles (1177), mientras que el rey Jayavarman VII – gran héroe camboyano-les intentó obligar a cambiar a la variante Theravada del budismo de una manera brutalmente feroz. De la misma manera, los Siameses (ancestros de los Tailandeses) y los Vietnamitas les han intentado invadir en numerosas ocasiones. (Mehmet, 1997)

El intento de cambio de religión de Jayavarman II inspiró a Pol Pot para romper con los tiempos pasados, acabar con la injusticia y reformar la sociedad camboyana hacia la sobreproducción agrícola y la ideología que él consideraba adecuada. Quería transformar de manera total la manera en que los camboyanos pensaban, trabajaban y se comportaban. Por supuesto, esta idea de sociedad se basaba en el campesino, quitándole todo lugar al intelecto o al conocimiento técnico por innecesarios.

Cabe destacar que las ideas anteriormente expuestas son en las que se basa el pensamiento de Pol Pot, y su idea de la sociedad autárquica y rural. Sin embargo, éstas no son las ideas de toda la población camboyana – aunque al final, no estar de acuerdo con los Jemeres Rojos suponía la muerte por traición. Como parece lógico en una dictadura, la variedad de opciones no era amplia.

En esta 'perfecta' sociedad autárquica, autosuficiente y sin clases sociales, la 'gente nueva'² eran los esclavos del nuevo Régimen. Estaban organizados en equipos de producción en granjas colectivas y comunas. Debían seguir un estricto horario y alcanzar cotas de producción absolutamente irracionales, todo ello bajo un régimen alimenticio del todo insuficiente. (Mehmet, 1997) No es de extrañar la cantidad de muertes que hubo por intentar robar comida o escapar.

¹ Se usan términos en idioma khmer con caracteres latinos

² Todas las palabras puestas entre comillas (‘’) son términos propios del Régimen de Pol Pot, que El Angkar usaba para describir su ideología.

La sociedad se dividió siguiendo las enseñanzas Leninistas, en personas con ‘plenos derechos’, ‘candidatos’ y ‘deportados’. Los miembros del partido no podían estar sujetos a esta última condición. (Kiernan, 2004) La familia, la religión y la educación se prohibieron. Sólo cabía lo único importante para el ser humano- según los Jemeres Rojos-: la fidelidad al partido. Cualquier exponente de religión o educación era eliminado de raíz, suprimido para que no pudiese ‘contagiar’, al considerarlos ‘parásitos’.

De la misma manera, el lenguaje cambió. El khmer de 1975 estaba influido por las naciones que les habían invadido o controlado, y esto era ‘inaceptable’. En representación de una moralidad superior, el Angkar eligió el lenguaje tradicional *Pali* de los monjes budistas. Por ejemplo, palabras como comer y cenar, heredadas de la tradición occidental, se prohibieron, a favor de un sinónimo para las dos (también servía para restar sofisticación cultural al lenguaje) (Kiernan, 2004).

Las purgas internas y los asesinatos estaban a la orden del día, como instrumento purificador de la Revolución. En 1977, este miedo constante se cobró al Ministro de Información y Propaganda, uno de los amigos más cercanos de Pol Pot: en un ejemplo más de que nadie estaba a salvo. La paranoia constante del ‘Camarada Número Uno’ le llevó a sufrir un miedo exacerbado a perder el poder. Como resultado, todo aquel susceptible de ser espía para la CIA o para los Vietnamitas (a los que odiaba enormemente) o cualquier otro tipo de enemigo moría en los centros de ejecuciones masivas.

Fruto de su xenofobia hacia el país vecino -esperaban constantemente que invadieran el país- (Kiernan, 2004) y de las eternas dudas sobre si podría mantener su poder en el tiempo el Régimen se caracterizó por lo que se conoce como ‘*independence-mastery*’ -el dominio de la independencia- (Mehmet, 1997) citando a (Chandler, 1992). Es decir, una autarquía extrema que cortaba cualquier relación con sus posibles enemigos (lo que equivalía a cualquiera).

La gran pregunta es, ¿Qué hacían las potencias internacionales entre tanto? ¿Por qué no pararon un régimen que estaba tan claramente llevando a su muerte a un tercio de la población? El genocidio camboyano fue ampliamente ignorado, incluso por organizaciones como la ONU y Amnistía Internacional. (Ponchaud, 1977)

A partir de 1980, la indiferencia hacia la masacre camboyana se volvió sentimiento de culpabilidad por no haber actuado a tiempo, y las ONG occidentales incrementaron su presencia en Camboya en masa. Hasta que el despegue económico se volvió más incluyente en torno a 2005, las organizaciones sin ánimo de lucro eran las que se ocupaban de dar servicios a un pueblo olvidado por el gobierno y ahogado en corrupción. (Mehmet, 1997)

II. Estructura política y social

CAÍDA DEL REGIMEN DEMOCRÁTICO DE LOS JEMERES ROJOS Y APERTURA DEL MERCADO

El país empieza a alejarse de las enseñanzas marxistas puras y duras en época de la ocupación vietnamita, que duró diez años. Con ayuda del Bloque Soviético y de agencias internacionales voluntarias se vislumbra un leve desarrollo económico. Sihanouk, en el exilio, convoca reuniones con Hun Sen (CPP), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y Francia, consiguiendo apoyo para un acuerdo entre los monárquicos y los antiguos comunistas del CPP. Comienza así la retirada de los vietnamitas, y la intervención de las potencias internacionales. (Mehmet, 1997)

En este momento, Camboya era un estado fallido. La UNTAC – bajo el poder de la ONU - estableció un gobierno temporal (1991); es la primera vez que el organismo internacional debía asumir esta responsabilidad durante un año en una nación. Este asentamiento se produce mediante los ‘*Agreements on a Comprehensive Political Settlement in Cambodia*’ (Acuerdos sobre un Asentamiento Político en Camboya) firmado por 19 países, entre ellos los cuatro que se peleaban por el país (EEUU, Francia, Vietnam, Japón). La comunidad internacional intenta de esta manera crear una paz duradera.

El objetivo de este acuerdo es rehabilitar y reconstruir Camboya como parte del proceso de paz. Así, se crea el Comité Internacional para la Reconstrucción de Camboya (ICORC en inglés: *International Committee on the Reconstruction of Cambodia*) buscando coordinar las agencias económicas de ayuda bilateral e internacional. Teóricamente en el curso de dos reuniones recaudaron un poco más de 1.000 millones de dólares estadounidenses. Aunque claro, siempre teóricamente, ya que hay que tener en cuenta la suma completa de la ayuda nunca llegó – ni llegará- a la población del país khmer. Es un hecho aceptado por los propios organismos que dan este tipo de ayudas ‘a fondo perdido’ que parte del dinero se va a quedar por el camino antes de llegar a la economía real, entre que pasa por las manos de políticos e instituciones locales corruptos.

- GRÁFICO 2: Eje cronológico de la creación de órganos legislativos y elecciones (el gobierno de coalición que se establece en todas las elecciones es entre el FUNCINEC y CPP).



Fuente: elaboración propia

Las infraestructuras físicas y económicas camboyanas estaban en el peor estado de todos los países de la antigua Indochina. Todo debía ser reconstruido: puentes, carreteras, sistemas de irrigación o colegios, por nombrar lo más básico. A la dificultad general de reconducir un país que acaba de salir de una situación política traumática, hay que añadir en el caso de Camboya que sus recursos humanos eran prácticamente nulos. El régimen de Pol Pot acababa con todo aquel que pudiera ser una amenaza para su proyecto – cualquier persona con educación, manos finas o que usara gafas debía ser eliminada. Literalmente, no existía gente con formación y capacidad para acometer el proyecto de reconstruir el país. Por aquel entonces, en el lado positivo, parecía que la comunidad internacional tenía un serio compromiso para con dicho esfuerzo reconstructor, así como el gobierno con el desarrollo económico. Pero tenían un gran reto, la pobreza y la desigualdad presente en la sociedad eran tremendas y la estabilidad pendía de un hilo.

Desde un punto de vista realista de Política Económica Internacional (*International Political Economy – IPE*) este esfuerzo es discutible. Los países del Hemisferio Norte sólo estarían preocupados por mantener el poder y su influencia sobre los países del Sur, ignorando los intereses económicos de los países más pobres en el proceso. Solamente cuando los LDCs (*Least Developed Countries- PMD* o Países Menos Desarrollados en español) suponen una amenaza para la riqueza del Norte, estos se dan cuenta de la existencia y necesidades del Sur.

De la misma manera, si tenemos en cuenta las ideas de los materialistas históricos Camboya se denomina un país ‘periférico’. Los países capitalistas del ‘núcleo’ estarían frenando el desarrollo autónomo de los periféricos, creando un patrón de dependencia de los PMDs hacia los países de Norte.

Sería necesaria una redistribución voluntaria de recursos del núcleo a la periferia, o bien una revolución social del Sur para obligar a dicha transferencia de recursos. Según las teorías Gramscianas – de corte marxista-, la única posibilidad para los grupos desfavorecidos sería desarrollar una contra-hegemonía (Cohn, 2008).

PRINCIPALES PARTIDOS POLÍTICOS

Con las elecciones de 1993, en principio libres y democráticas, comienza un gobierno de coalición entre el FUNCINPEC, el Cambodian People Party y el BLDP. A su vez, la UNTAC repone a Sihanouk en el trono. (Mehmet, 1997)

• TABLA 1: Relación partidos políticos, ideología. votos

	Nombre completo	Líder	Comentarios	% de votos- nº de asientos
FUN CIN PEC	<i>Front Uni pour un Cambodge Indépendant, Neutre, Pacifique et Cooperative</i> (Frente Unido para Camboya Independiente, Neutra, Pacífica y Cooperativa)	Príncipe Ranariddh (hijo del Rey Sihanouk)	Partido monárquico (de una escisión aparece posteriormente el <i>Partido de Sam Rainsy</i> – ideas similares a FUNCINPEC). Más liberales, cercanos (y financiados) por Occidente. Gran popularidad ahora	45,47%/58
CPP	<i>Cambodia People Party</i> (Partido del Pueblo Camboyano)	Hun Sen (ex Jemer-huyó en época de purgas)	Herederero del KPRP, partido comunista y durante una época relacionado con Pol Pot Su pasado comunista y como aliado de los vietnamitas le perjudicó en las elecciones. En el poder sin oposición real 20 años. Elecciones de 2014 – primeras que casi no gana.	38,23%/51
BLDP	<i>Buddhist Liberal Democratic Party</i> (Partido Budista Liberal Democrático)	Son Sann (ex Primer Ministro y fundador del Banco Nacional de Camboya)	Renombrado del Frente de Liberación Nacional, creado en 1979 para frenar la entrada de los vietnamitas. Mezcla de ideas tradicionales budistas y modernas.	3,81%/10
PKD	<i>Party of Democratic Kampuchea</i> (Partido de Kampuchea Democrática)	Jemeres Rojos	No se registró para las elecciones, pero intentó boicotearlas	-

Fuente: elaboración propia

La popularidad del recién venido rey pronto cayó en picado. Rompió su promesa de neutralidad, apoyando al Cambodian People Party en contra de su hijo y el FUNCINPEC. Esto fue mal recibido por el pueblo, en especial por los campesinos. Si el rey tenía poderes sobrenaturales, ¿Qué hacía intentando influir en política? No era una posibilidad, sus deberes no eran de naturaleza mundana (Mehmet, 1997). El Rey era un enviado divino y, como tal, debía dedicarse a labores espirituales y no terrenales, como la política.

A pesar de lo que pueda parecer, la vida en Camboya en los años de las primeras elecciones ‘libres’ con el amparo de las potencias internacionales no mejoró enormemente. Como era de esperar, estuvieron teñidas de sangre y corrupción – pucherazo en los pueblos, y asesinatos a manos del CPP de sus enemigos políticos, entre otros. Aun así, a medida que avanzaban los años fue mejorando la situación política en los momentos cercanos a las elecciones.

La transición hacia la democracia ha incorporado elementos tanto de aperturismo como de represión – como la institucionalización y violencia. Ha estado marcada, durante los años 90, por una fuerte militarización, elitismo, liderazgo carismático y el uso diario de violencia en la consecución de objetivos económicos y políticos.

En un principio, el partido de Hun Sen, que había estado al frente del país desde la caída de los Jemeres Rojos hasta las elecciones, rechazó los resultados. Finalmente se formó un gobierno de coalición entre las tres fuerzas principales. Una facción del CPP continuaba resistiéndose e intentó dar un golpe secesionista, pero los instigadores fueron expulsados del partido y el rey Sihanouk acabó obligando a un acuerdo por el cual se creaba una coalición donde gobernarían con el mismo poder. (Bartu, 2006)

Se promulgó una constitución el 24 de Septiembre de 1993, que estipulaba elecciones cada cinco años. Con la aprobación de la misma, la UNTAC considera su deber cumplido y abandona el país.

La coalición entre CPP y FUNCINEC no parecía muy estable, y el primero luchaba continuamente por convertirse en la fuerza principal en el gobierno. En 1996, el rey Sihanouk perdonó a Ieng Sary (uno de los cabecillas de los Jemeres), buscando promover una reconciliación a nivel nacional. El promotor de estas conversaciones fue Hun Sen, en un intento por demostrar su liderazgo y seguir apartando a Ranariddh del poder.

Asimismo, resurgieron oleadas de violencia política en Phnom Penh. En un contexto de desconfianza hacia el pasado del líder del CPP's y a su cada vez mayor fortuna personal, la estabilidad interna peligraba.

Los miembros de las fuerzas armadas recorrían las calles al anochecer, buscando garantizar la seguridad o eliminar de raíz una posible revuelta popular. Los ricos y poderosos, por su parte, poseían una pequeña cuadrilla de guardaespaldas para estar protegidos. (Bartu, 2006)

Las peleas – e incluso muertes – entre facciones políticas rivales se volvieron habituales en Phnom Penh. En marzo de 1997 una granada lanzada en un evento mató a 10 personas e hirió a más de 100. Aparentemente su objetivo era Sam Rainsy, el líder de la oposición (CNRP – escisión del FUNCINPEC). Aunque la autoría del atentado nunca se esclareció, Hun Sen parecía responsable (Mehmet, 1997). Hasta este atentado había un cierto optimismo por parte de las organizaciones internacionales de que la nueva democracia estaba funcionando. Con el cruce de fuego en este episodio, volvió a extenderse la impresión de que Camboya se sumía en el caos y la violencia. (Hughes, 2003)

El 5 de Julio de 1997, con Ranariddh en París, las fuerzas del CPP dieron un golpe de estado³ en Phnom Penh usando como pretexto inventado la colaboración del hijo del rey con los Jemeres Rojos. Con este ataque, las represalias del partido de Hun Sen hacia sus opositores se intensificaron, y varios militares y simpatizantes del FUNCINPEC acabaron en prisión de manera extrajudicial. (Amnistía Internacional, 1997)

Hun Sen intentó lo que había sido su objetivo desde el principio: gobernar en solitario. Finalmente, sin embargo, ante la presión internacional debió rendirse y convocar elecciones para 1998. No podemos olvidar que sin los donantes extranjeros Camboya no tenía recursos para salir adelante, quien realmente tenía el poder eran EEUU y ciertos países de Europa, como Francia. Estas serían las primeras elecciones no solo libres, sino también multipartidistas que acogería Camboya. (Bartu, 2006)

A su vez, se crea el Frente Unido Nacional (*NUF: National United Front*) para aunar fuerzas entre los opositores del CPP. El NUF estaba formado por el Partido de Sam Rainsy, el FUNCINPEC y el Partido Neutral Camboyano; y su líder era Son Soubert, del BLDP. (The Cambodia Daily, 1998)

En 1998 se crea el Comité de Elecciones Nacional (*NEC: National Elections Committee*) y aparece el Consejo Constitucional, cuya labor consistía en examinar la constitucionalidad de las leyes y ser el árbitro final en las disputas relacionadas con las elecciones. Con la creación de estos organismos pretendían garantizar una mayor imparcialidad de las elecciones, a la vez que tranquilizar a los inversores internacionales para seguir atrayendo flujos de inversión que posibilitaban su crecimiento económico.

³ En función de la ideología política consultada, los ataques de 1997 son un golpe de estado –para los detractores de Hun Sen y las fuerzas internacionales- o enfrentamientos entre opositores (parece estar más generalizada la primera impresión).

En estas elecciones aparece de manera oficial el nuevo partido de Sam Rainsy. Aunque son más avanzadas desde un punto de vista técnico y logístico, los dos partidos monárquicos rechazan el resultado alegando que la fórmula usada para calcular el número de asientos correspondientes a cada partido en la Asamblea había sido cambiada para favorecer al CPP. Tras una serie de manifestaciones se creó, nuevamente, un gobierno de coalición.

Al término del mandato, se volvieron a convocar elecciones en 2002. Por primera vez llegaron a 1621 ayuntamientos (el menor bloque administrativo del país). Una vez más, el FUNCINPEC y Sam Rainsy se negaron a aceptar los resultados. Tras 11 meses se forma un nuevo gobierno de coalición con la misma fórmula que años pasados. (Bartu, 2006)

Hun Sen, por supuesto, acabó consiguiendo ser el principal dirigente del Gobierno camboyano. Pero a un coste social tremendo, permitiendo que los Jemereros Rojos e incluso los Vietnamitas y Tailandeses controlaran grandes partes de las áreas rurales. Y sin incluir como prioridad en su plan político el subdesarrollo, la pobreza o las minas antipersona.

OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO DE LA ONU (2000)

En el 2000, la *Millenium Declaration* (Declaración del Milenio) de la ONU fue adoptada por todos los países miembros de dicho organismo, en un compromiso global para eliminar cuestiones como la pobreza extrema, el hambre, el analfabetismo o la discriminación hacia las mujeres. Unos años más tarde, estos objetivos se adaptaron específicamente a Camboya bajo el nombre de Objetivos de Desarrollo del Milenio de Camboya (*CMDGs - Cambodia Millenium Development Goals*).

Autores como Jeffrey Sachs destacaban la importancia de los flujos de ODA de cara a conseguir llegar a los CMDGs. Otros pensadores de la misma corriente liberal, como William Easterly y Dambisa Moyo, sugieren que la ayuda en forma de subvenciones es ineficaz. Para ellos, la fuente de los problemas de los LDCs se encuentra en limitaciones internas relacionadas con malos gobiernos y corrupción. (Cohn, 2008)

El coeficiente de Gini ha ido creciendo de manera exponencial, siendo uno de los más altos en todo Asia. El 20% de la población con mayor riqueza supera al 20% más pobre 8 veces. Aun así, en 1994-95 uno de cada dos camboyanos era pobre, y en 2007 el porcentaje había mejorado enormemente, hasta una proporción de pobres-ricos del 30%. (Hill & Menon, 2011)

En el 2000, estos eran algunos de los indicadores representativos de la situación en Camboya – y su comparación con países del entorno:

- Tabla 2: Indicadores de desarrollo en Camboya y comparación con países vecinos (2000)

Indicadores	Camboya	Laos	Tailandia	Vietnam	Birmania	Malasia
Ranking IDH ⁴	130	135	74	109	131	58
IDH 2001	0,556	0,525	0,768	0,668	0,549	0,790
IDG ⁵	0,551	0,518	0,766	0,687	n.a.	0,784
Índice de Gini	40,4	37	43,2	36,1	n.a.	49,2
Índice de educación	0,64	0,63	0,88	0,83	0,72	0,83
Población (millones) 2001	12,5	5,4	61,6	79,2	48,2	23,5
Ratio de fertilidad	4,8	4,8	1,9	2,3	2,9	2,9
PIB per cápita 2001	278	326	1874	411	n.a.	3699
Índice de pobreza 2000	36,1	28,6	13,1	n.a.	n.a.	n.a.
Expectativa de vida al nacer 2001	57,4	53,9	68,9	68,6	57,0	72,8
Acceso rural agua potable 2000 (%)	26	29	81	72	66	94
Predominio VIH adulto 2001	2,7	<0,1	1,8	0,3	n.a.	0,4

Fuente: Human Development Report, 2003, UNDP

Los CMDG, según la ONU, son los siguientes:

1. Erradicar la pobreza extrema y las hambrunas
2. Alcanzar la educación obligatoria de nueve años
3. Promover la igualdad de género
4. Reducir la mortalidad infantil
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el SIDA, la malaria, y otras enfermedades
7. Asegurar la sostenibilidad del medioambiente
8. Crear un acuerdo global para el desarrollo
9. Eliminar las minas antipersona y artillería no explosionada, y mejorar la asistencia a las víctimas de las mismas

⁴ IDH: Índice de Desarrollo Humano

⁵ IDG: Índice de Desarrollo relativo al Género/Índice de Desigualdad de Género

Aunque el gobierno de Camboya había realizado un esfuerzo significativo por llegar a estos resultados, debía asegurar un clima económico estable y sostenible a largo plazo para que realmente se cumplieran. Entre las principales preocupaciones de la ONU se encontraban la desigualdad social y relativa al progreso, así como las condiciones sanitarias.

Su objetivo principal es la eliminación de minas del país, como gran freno a la rehabilitación y al desarrollo económico y social de las áreas rurales. Cabe destacar que en la revisión de los CMDG de 2012, veían posible que se cumpliera este objetivo (CMDG9). (Royal Government of Cambodia, 2012) En cuanto al resto de CMDGs, se cumplieron hasta cierto punto, excepto aquellos sobre la igualdad de género, las enfermedades contagiosas y el medioambiente. Por otro lado, hay un gran desequilibrio entre las distintas regiones: las provincias costeras y del Este (fronterizas con Vietnam) están más avanzadas. (United Nations Millenium Summit, 2005)

LA SOCIEDAD KHMER

La población camboyana siempre ha sido conservadora y elitista, la brecha entre el 15% de la población urbana y el resto de la población rural es abismal. (Mehmet, 1997) En las ciudades conviven coches todoterreno blindados (propiedad de funcionarios públicos en su mayoría) con mendigos y prostitutas; mansiones de mármol lindan puerta con puerta con casas de chatarra.

En medio de esta sociedad extremadamente conservadora y supersticiosa la idea del rey es prácticamente una divinidad, y se someten a la autoridad establecida de una manera asombrosa. Viven según el *neak chuo*, concedores de su propia situación, y siempre subordinados a un poder superior. Los más bajos en esta pirámide social son las mujeres – una pirámide en la que cada grupo explota al siguiente. (Mehmet, 1997)

La cultura camboyana parece antagónica a la idea de democracia. Tienen una tendencia innata a la jerarquía, la sumisión y la intolerancia hacia lo diferente; que impide a los camboyanos buscar o mantener una participación adecuada en el proceso de paz. Bajo esta perspectiva, la idea de que una verdadera democracia pudiera enraizarse en las costumbres locales parece mínima. (Hughes, 2003) Pareciera como si el trauma de las guerras e invasiones les hubiera hecho como mínimo apáticos hacia un proceso de paz, pero con una tendencia a explotar periódicamente en rebeliones populares cargados de cólera.

Todo esto se acaba traduciendo en un entramado social donde parece imposible la idea del verdadero desarrollo económico moderno y la prosperidad equitativa.

Pero, ¿cuánto más aguantará la clase baja estas condiciones de vida deplorables? Parece que ya empiezan a reclamar derechos; en Enero de 2014 hubo revueltas pidiendo doblar el salario mínimo. En respuesta, Hun Sen (CPP) ha prohibido la libertad de reunión y procesado al líder de la oposición, además de reprimir la manifestación. (Delgado de Robles, 2014)

En este sentido, debemos recalcar que la población joven – entre 15 y 29 años – en 2010 representaba el 33% del total, mientras que otro 32% estaba formado por niños por debajo de los 15 años. (Ministry of Planning, 2012) Camboya es un país joven y, cuando la situación local no les da oportunidades, la población joven es la que tiene el poder para emigrar o quedarse y cambiar la situación. A pesar de que la emigración a Tailandia en búsqueda de un salario mayor era la tendencia más popular, las protestas de los últimos meses parecen indicar que empiezan a optar por la segunda vía.

La emigración ha sido en estos años también un fenómeno interno. En un giro interesante, la subida del PIB y el incremento de la inversión directa en factorías, el turismo y la construcción han incrementado la riqueza nacional del país. En contra de lo que cabría esperar, esto no ha supuesto un mayor PIB per cápita; es decir, el nivel de vida de las personas modestas ha mejorado poco o nada. Los jóvenes ven la riqueza de los grandes hoteles construidos para los extranjeros pero no forman parte de ella, y emigran a las ciudades para conseguirlo. Así, la población en la capital, Phnom Penh, se ha más que duplicado en sólo 8 años. (Ministry of Planning, 2012)

En estos movimientos migratorios ancianos y niños son abandonados en los pueblos de origen con las mujeres, creando un desequilibrio social.

¿Y entonces, quien sacará adelante Camboya? Pol Pot estaba consumido por ansias de venganza contra la ‘nueva gente’ de la ciudad – los más adinerados, los que habían recibido una educación superior. Estos se convirtieron en la fuerza esclava de la República Democrática, y fueron el primer objetivo a eliminar. Sin personas educadas y capaces de crear una fuerza productiva que mejore el rendimiento económico del país no parece que el futuro sea aún claro para Camboya. Los jóvenes de la época de Pol Pot; aquellos que deberían ser los dueños de las empresas, creadores de empleo y profesores ahora; están muertos, mutilados o sumidos en el alcohol y las drogas para olvidar la barbarie que les tocó presenciar. El relevo generacional hacia una nueva sociedad con un nivel educativo superior aún no ha podido tener lugar; Camboya es un país infante en el sentido de la formación.

La falta de una ideología que se centre en el bien común se acaba traduciendo en una búsqueda de intereses inestables y poco adecuados para la sociedad por parte de las instituciones políticas. Es necesario un reparto adecuado del poder para que ciertos organismos no sientan que pueden mentir y manejar la política sin tener en cuenta al pueblo, y poniendo en peligro el desarrollo económico sostenido.

En los próximos años, en búsqueda de un crecimiento económico estable, aparecerá en Camboya lo que Chalmers Johnson denominó el ‘estado del desarrollo’ (*developmental state*) que, según los realistas, en el Este de Asia estaría caracterizado por (Cohn, 2008):

- Guiar de manera extensa el mercado, controlando los flujos de inversión, promocionando el desarrollo tecnológico y protegiendo ciertas industrias nacientes.
- Identificar el desarrollo como su objetivo primordial, animando a los ciudadanos a invertir en vez de consumir y usando la represión, cuando necesario, para asegurar sus prioridades.
- Dedicar grandes esfuerzos de inversión a la educación.
- Depender de una burocracia tecnocrática altamente competente, y comprometida con introducir reformas económicas.

Camboya es, a día de hoy, una nación dividida; donde la presencia del poder político fuera de Phnom Penh es prácticamente nula. Aunque el poder del CPP ha ido disminuyendo, Hun Sen sigue controlando el país. En las elecciones de 2013 el partido de Sam Rainsy, el CNRP, se alzó como una fuerza opositora realmente potente y con posibilidades de hacerse con el control del gobierno. Se trataba de una amenaza real contra el CPP y hay un sentimiento generalizado entre la población khmer de que las elecciones fueron corrompidas y el verdadero triunfador fue el CNRP. (Delgado de Robles, 2014) A raíz de ello, ha habido varias revueltas y Hun Sen ha puesto en marcha medidas para asegurarse que se mantiene en el poder, como prohibir la libertad de reunión o intentar retrasar las próximas elecciones.

III. La economía camboyana (análisis económico-productivo-monetario)

Antes de la II Guerra Mundial, Camboya – bajo el protectorado francés- debía pagar altos impuestos, pero era una población tranquila. Las etnias y religiones minoritarias (Chams, Vietnamitas, Chinos) trabajaban en plantaciones de goma, como pequeños vendedores o pescadores. Otros grupos étnicos aún menos numerosos vivían en la montaña. (Kiernan, 2004)

El sistema económico en Camboya ha pasado de ser una economía planificada por el Estado, sin espacio para la libre competencia a la lenta apertura, encontrándose ahora mismo en un momento de libre mercado. Al hablar de libre mercado debemos tener en cuenta, de la misma manera que con la democracia, que no podemos medir la misma por nuestros términos occidentales. (Mehmet, 1997)

a) RÉGIMEN DE POL POT: KAMPUCHEA DEMOCRÁTICA

Comenzaremos a ver cómo se ha ido desarrollando la economía camboyana desde la época del Régimen Democrático de Pol Pot.

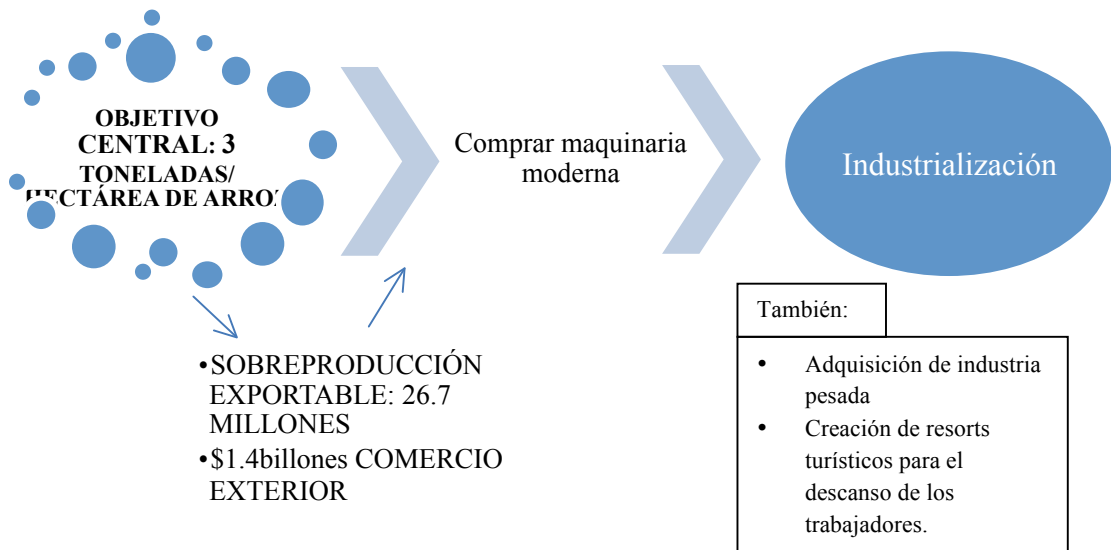
En primer lugar, debemos recordar las bases de su Plan. Su ideología se deriva de la mezcla de dos corrientes transnacionales: por un lado, la tradicional y colonial; por otro, la moderna y comunista – es una filosofía derivada a partes iguales de la represión de los colonos occidentales y de la influencia del comunismo en el nuevo orden mundial de la época. Son la base del racismo ultranacionalista del Régimen Democrático, que desconfía de cualquier país extranjero a causa de los largos años de opresión a la población khmer. Cabe destacar que esta ideología nacionalista fue implementada en el pueblo camboyano de una manera mucho más intensa que en cualquier otro lugar. (Kiernan, 2004)

PLAN DE CUATRO AÑOS (1976)

Este plan, ideado por la cúpula de los Jemeres Rojos, aunque influenciado por la ideología Leninista-Marxista (Kiernan, 2004) aparentemente no seguía ningún tipo de modelo extranjero. Cabe recordar el orgullo nacional exagerado de Pol Pot, no necesitaban inspirarse en ningún modelo porque ellos eran muy superiores.

Era, principalmente, un intento de utopía agraria socialista centrada en la producción masiva de arroz – buscaban triplicar la producción cada año – y de esta manera recuperar el glorioso y mitificado periodo Angkoriano.

• GRÁFICO 3: Desarrollo Plan Cuatro Años



Fuente: elaboración propia basado en *Brother Number One* (Chandler, 1992)

Es importante destacar que la producción anual en ese momento era de una tonelada por hectárea, y además el Plan no contaba con ningún tipo de inversión masiva en maquinaria o infraestructura agrícola. Su única aportación era la esclavitud de casi 1.000.000 de ‘nueva gente’ obligada a trabajar hasta su último aliento. (Chandler, 1992)

Según el historiador especializado en Camboya David P. Chandler (1992) se trata de un plan ‘chapucero, ingenuo y desinformado’, en búsqueda de ‘colectivizar la fe en la revolución’, eliminando la individualidad.

El propio reinado del terror bloqueó cualquier posibilidad de que este plan alcanzara sus resultados. Al poco tiempo de su creación, la producción ya había caído en picado fruto de las purgas internas del partido, la violación de los derechos humanos y la inanición. (Mehmet, 1997)

Como parte del miedo reinante, los subordinados sólo les contaban a los líderes de la revolución lo que estos deseaban escuchar. (Mehmet, 1997) Como resultado, los cabecillas estaban completamente desconectados de la realidad imperante en los campos de arroz. Un ejemplo de lo impactante de la situación es el testimonio sobre la forma de retribuir y motivar a los empleados: ‘En 1977 habrá dos postres a la semana. En 1978 tendréis un postre cada dos días. En 1979, un postre diario, y así sucesivamente.’ (Chandler, 1992)

Más allá del Plan, la ideología heredada de la Unión Soviética anulaba el sector privado, así como cualquier tipo de mercado y retribución salarial. En principio, estas características son típicas de cualquier ideología comunista. Pero Pol Pot, cerrando el país a cualquier tipo de ayuda o intercambio comercial hizo caer a niveles asombrosos la riqueza del país. (Kiernan, 2004)

Sin posibilidad de retribución salarial, la producción cayó a mínimos – no existía ningún tipo de motivación para el trabajador. El Estado se vio obligado a incrementar su presencia, así como su dureza. La independencia nacional se tradujo igualmente en independencia individual, y cada trabajador debía producir según estándares personalizados. (Kiernan, 2004) De esta idea deriva la aparición de la clase esclava urbana mencionada anteriormente.

Durante esta época, Camboya estuvo completamente cerrada al resto del mundo y el sector moderno de su economía dejó de funcionar. (Hill & Menon, 2011)

b) RESTAURACIÓN DEL ORDEN CIVIL (1980)

Con la expulsión de los Jemeres Rojos en 1980, el desarrollo económico volvió a su cauce. Sin embargo, hasta la firma de la Paz de París en Octubre de 1991 y la expulsión de la ocupación vietnamita, Camboya no volvió a formar parte del intercambio económico mundial. Era, por aquel entonces, uno de los tres países menos desarrollados del Sudeste Asiático.

En el periodo de 1980-1990 Camboya fue abandonando la economía centralmente planificada de la época de los Jemeres Rojos, para pasar por una tímida economía de mercado hasta ir abriéndose al capitalismo con la llegada de las elecciones democráticas.

Como ya hemos constatado, la transición económica no era el único reto al que se enfrentaba Camboya. Tenía que conseguir transformar la guerra en paz, y la dictadura en democracia. Sin embargo, el gobierno camboyano fue demostrando a lo largo de los años como supeditaba la transición económica a la paz y la democracia, particularmente limitando esta última. En 1991, las Naciones Unidas introducen un frente más de transición; desde un autoritarismo unipartidista hacia una democracia donde tuvieran espacio varios partidos.

En un contexto post guerra fría, donde el bloque soviético estaba llegando a su fin, a los países comunistas pobres como Camboya no les quedó otra opción que permitir la ayuda de Occidente para poder salir adelante. Siendo este nuevo régimen una imposición externa, no es de extrañar que la institucionalización de la participación en los procesos políticos no estuviera a la altura. (Hughes, 2003)

En una economía de mercado el gobierno establece las reglas para el comercio y crea las infraestructuras sociales y económicas que el sector privado no puede proporcionar. Por otro lado, favorece la inversión privada así como la producción. Los objetivos a medio plazo en cuanto a políticas y gasto son establecidos por planes basados en las condiciones macroeconómicas. Además, deben monitorizar el impacto de la inversión pública para con todos los afectados (los *stakeholders*). (Toda, 2001)

En Camboya, las condiciones macroeconómicas requerían realizar una reforma que asegurara la liberalización de la economía y estabilizara los indicadores macroeconómicos. Las primeras políticas tomadas en esta dirección datan de 1985, ampliándose en 1989. Es en este año cuando la propiedad privada del terreno aparece por primera vez. Asimismo, el mercado, la industria y los medios de transporte empiezan a liberalizarse y a permitirse su privatización.

Los primeros indicadores nacionales relativamente fiables aparecen en 1990. (Hill & Menon, 2011)

Aunque aparece una especie de mercado en 1988 (Bartu, 2006), avanzaremos el análisis económico hasta mediados de los años 90, cuando comenzó realmente a crecer y desarrollarse gracias a su inclusión en el comercio internacional.

La ayuda económica extranjera fue básica en la recomposición de un país virtualmente hundido. Cabe destacar que durante los años previos a la apertura, la inversión de países terceros estaba prohibida. Llega en dos formas principalmente:

1. IED (Inversión Extranjera Directa /*Foreign Direct Investment*): Inversión extranjera directa, en búsqueda de obtener una rentabilidad. En este tipo de inversión, la empresa que proporciona la financiación suele tener bastante influencia y control sobre la compañía receptora de los flujos.

2. ODA (*Official Development Assistance*/Asistencia Oficial al Desarrollo): Se trata de flujos que se envían a una serie de países seleccionados por la DAC⁶ o en virtud de acuerdos multilaterales. Los países que forman parte de la DAC se eligen en función de su Renta Nacional Bruta (RNB), pudiendo recibir ODA aquellos países que no lleguen al nivel de Renta Alta, definido como más de \$12.275 RNB per capita anuales. Canalizados a través de agencias oficiales, su misión principal es ayudar al desarrollo económico y del estado de bienestar en países en vías de desarrollo. Este tipo de ayuda tiene carácter concesional, e incluye un elemento de subvención de al menos el 25%. Desde su creación en 2006 el volumen de flujos ha ido creciendo de manera constante casi todos los años, incluso a pesar de la crisis. (OCDE)

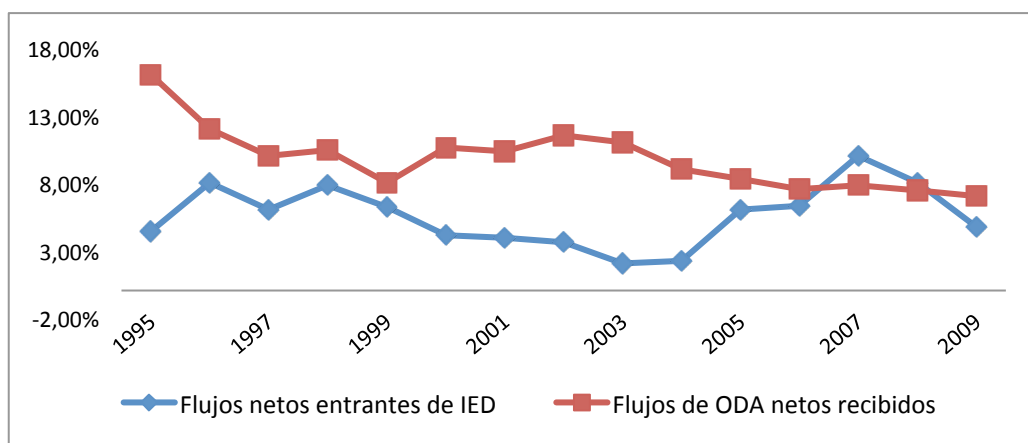
⁶ OECD Development Assistance Committee: Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE (Organisation for Economic Co-operation and Development – Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos)

Los flujos provenientes de la fuente con intenciones lucrativas (esto es, IED) han sido tradicionalmente menos significativos que aquellos marcados como ODA. A medida que el país se ha ido abriendo, la riqueza ha aumentado y ha aumentado el interés de inversores extranjeros por establecerse en Camboya también.

Hay corrientes de autores liberales que se cuestionan la necesidad y la eficacia de ODA en la disminución la pobreza y la promoción del desarrollo económico. Para los críticos, los Países Menos Desarrollados (LDCs) obtienen mayores ganancias de los IED y las exportaciones comerciales que de la ayuda. Entre 1990 y 1996, en términos generales, los flujos de IED crecieron seis veces más que ODA. De la misma manera, dos miembros de Intermon Oxfam observaron en 2002 que si los países en desarrollo incrementaran su porcentaje de exportaciones mercantiles en un 5%, generarían 350 billones de dólares – siete veces lo que reciben en términos de ODA. Esto aplica también a las remesas de pagos que los emigrantes envían de vuelta a casa (*remittances*), que sobrepasan los flujos de ODA a los países de renta media de los LDCs.

Sin embargo, la IED, los flujos comerciales y las remesas de pago solo sirven para sustituir al ODA en algunos países, como China. La ayuda continua siendo de vital importancia para los LDCs más pobres y para sectores como la sanidad o la educación. (Cohn, 2008)

• GRÁFICO 4: Evolución de IED y ODA (1995-2009)



Fuente: elaboración propia a partir de Hill & Menon, 2011

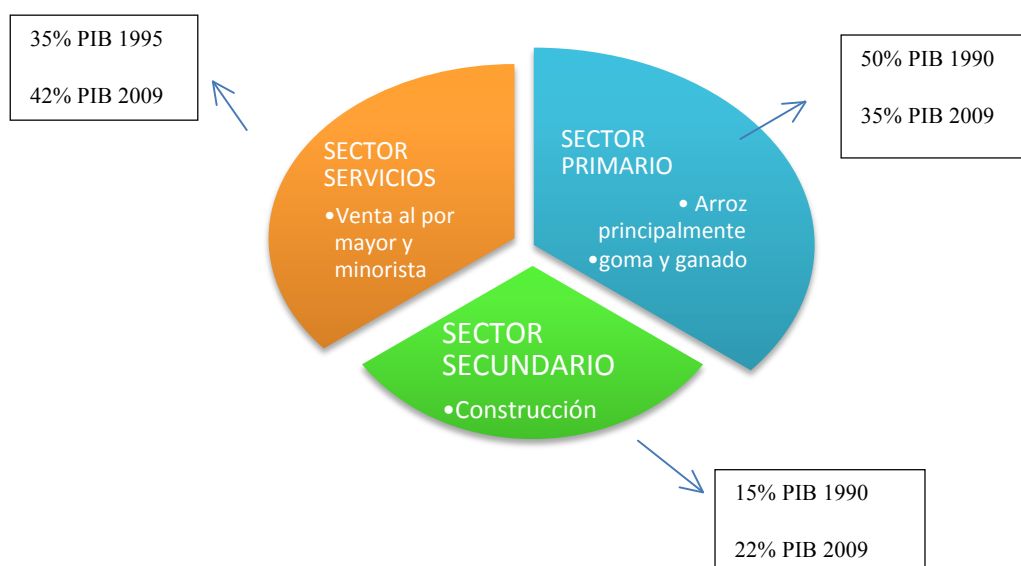
En 1993, el gobierno de coalición adopta oficialmente – bajo la influencia de la UNTAC – una política económica liberal en el contexto de libre mercado. A la dificultad que otros países comunistas experimentaban en la transición al capitalismo en el caso de Camboya hay que añadir el legado de conflictos internos y aislamiento de la comunidad internacional. La debilidad de las instituciones hizo que el proceso de apertura fuera mucho más lento. (Toda, 2001)

Las estructuras políticas determinan quien tiene el poder para elegir y, cuando éste no está en manos de las personas adecuadas y correctamente repartido, aparecen la corrupción y el engaño.

Hughes, en 2003, sugiere que esta creación obligada de un Estado democrático ha estado basada en incentivos económicos y oportunidades, con profundas implicaciones sobre su organización del poder estatal. La pronta aparición del mercado sin regular en 1980 dio pie a un estado descentralizado, que usa su poder coercitivo para ejercer su influencia sobre los empresarios civiles. De la misma manera, el fuerte intervencionismo internacional creó una estructura en búsqueda de unos objetivos sobre el desarrollo y la pobreza que a los camboyanos, en este momento inicial de creación reciente del Estado, no entendían.

Estructuralmente, la economía es simple, basada en los cultivos de arroz.

- GRÁFICO 5: Desarrollo de los sectores económicos con sus actividades principales; comparación 1995-2009



Fuente: elaboración propia, basada en los estudios de Mehmet (*What's next for Cambodia, 1997*) y Manon&Hill (*Development in a Wartorn Society, 2011*).

Un gran avance, en línea con la liberalización, fue la publicación del *Primer Plan de Desarrollo Socio-Económico 1996-2000*, publicado por los donantes internacionales para volver a poner a Camboya en ruta hacia su recuperación y conseguir un desarrollo sostenido.

c) PRIMER PLAN DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO (1996-2000)

El Gobierno de Camboya declaró la reducción de la pobreza el objetivo central de este plan, dentro de la erradicación total de la misma como objetivo principal del gobierno en el largo plazo. (Toda, 2001)

El diagnóstico sobre la presencia de la pobreza es mucho más complicado de lo que podría parecer, debido a la falta de datos consistentes y fiables. Según un estudio llevado a cabo por el Ministerio de Planificación camboyano (*Ministry of Planning*) en 1999 el 36% de la población vivía por debajo del umbral de la pobreza, con menos de \$14 ó KHR 54,000 mensuales per cápita.

El perfil típico de persona pobre se concentra en las zonas rurales, en familias grandes, con menor acceso a la educación y a los servicios públicos en general, y cuya ocupación es de tipo agrícola. Como principales causas se encuentran las graves carencias del sistema educativo y sanitario público; así como el subdesarrollo de los mercados, las comunicaciones, y la infraestructura. Además, por supuesto, del conflicto en el que estuvo inmerso Camboya. La dificultad para acceder al crédito, la baja productividad de la agricultura y la falta de leyes relacionadas con la tierra contribuyen a empeorar la situación.

Las perspectivas del gobierno consistían en reducir la pobreza al 31% en 2005, bajo el supuesto de que no hubiera condiciones económicas adversas.

• GRÁFICO 6: Objetivos y medios principales del Primer Plan de Desarrollo Socio-Económico



Fuente: elaboración propia a partir de datos de Toda, 2001

Según este plan, el PIB creció en un 5,9% anual medio entre 1990-95, despegue que principalmente se concentró en los sectores modernos: hoteles y restaurantes. Por otro lado, la agricultura decayó y el arroz dejó de tener un rol tan central. (Mehmet, 1997)

Así, las prioridades del plan son:

1. Reducir la pobreza
2. Desarrollar el capital humano
3. Generar empleo a través del sector privado

Originalmente, debía estar financiado por los planes de inversión pública del gobierno. Sin embargo, este vínculo resultó ser muy débil y las limitaciones del gasto público resultaron en una necesidad de financiación extranjera mediante acuerdos bilaterales. (Toda, 2001) Finalmente quedó patrocinado por las organizaciones internacionales, principalmente por los flujos de ODA explicados anteriormente.

La inversión pública se centró en la educación (11%) con tres cuartos de esta cifra dedicada a las zonas rurales. El segundo gran foco del plan era la infraestructura, en aras de la regeneración de un país arrasado por la guerra (Mehmet, 1997). Buscaba un 7.5% de crecimiento anual, con un presupuesto de 5 billones de USD; que provenían principalmente de donantes extranjeros (Mehmet, 1997). No obstante, la falta de compromiso del gobierno a nivel de gasto explicado anteriormente se tradujo en una falta de interés en la implementación. Sin la creación de un ministerio con poder real dedicado en exclusiva al desarrollo del Plan, éste quedó relegado a un segundo plano. (Toda, 2001)

Entre los desafíos de este plan destaca la debilidad del gobierno central y la gran cantidad de minas que mantenían inoperativas gran parte de las zonas rurales. Otro miedo de la época era el resurgimiento de las tropas de Pol Pot en el norte del país. (Mehmet, 1997)

Un desarrollo adecuado del plan implicaba la ansiada entrada en el ASEAN (*Association of Southeast Asian Nations* – Asociación de países del Sudeste Asiático). Finalmente, su integración se produjo en 1999. (U.S. Department of State, 2013) Este organismo trabaja en aras de acelerar el crecimiento económico, el progreso social y el desarrollo cultural en el Sudeste Asiático mediante acciones conjuntas entre todos los países. De la misma manera, buscan asegurar la paz y estabilidad de la zona.

En 1997, Ozay Mehmet hablaba sobre una posible recaída en la guerra civil y caos debido a los problemas enraizados de índole política, cultural e histórica y a la ingenuidad de los donantes en su creencia de que el país se salvaría solo gracias a la ayuda económica.

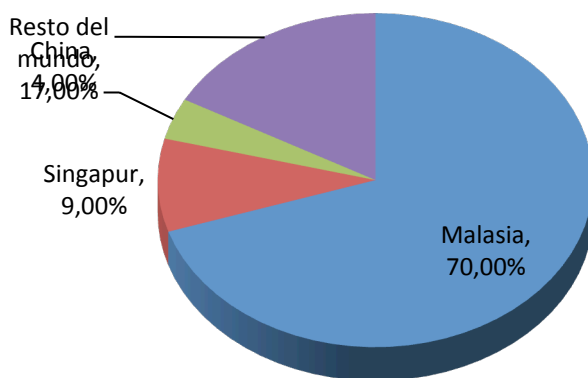
Ese mismo año, los eventos políticos del país –esto es, el golpe de estado de Hun Sen- estuvieron a punto de arruinar el Plan, que finalmente sobrevivió. Un año después, con las fuerzas políticas gobernando en coalición sin sobresaltos, se produjo el despegue económico. Durante diez años, el país conoció una prosperidad sin precedentes, creciendo al 9% anual. (Hill & Menon, 2011). Era la mayor tasa entre los países de renta baja, y una de las más llamativas a nivel mundial (aunque en este sentido tengamos en cuenta que el espacio para crecimiento era vastísimo).

d) GRAN CRISIS ASIÁTICA (1997-1998)

En 1997-1998 se produjo la Gran Crisis Asiática. Desde el organismo ASEAN no consideran relevante su huella sobre el crecimiento de Camboya. Esto se debe, en primer lugar, a que los indicadores estadísticos del país aún eran muy primitivos y no se puede conocer realmente el impacto. En segundo lugar, y más importante, debemos considerar que la crisis política del país a nivel interno era más importante que lo que les pudiera afectar a nivel global.

Según otros autores, la crisis si tuvo un efecto negativo sobre la economía khmer. Los flujos de inversión en Camboya cayeron en un 45% en 1997, así como los contratos de inversiones futuras. Estos últimos disminuyeron un 35% en comparación al periodo 1994-1996. (Okonjo-Iweala, Kwakwa, Beckwith, & Ahmed, 1999)

• GRÁFICO 7: Expectativas de FDI en Camboya por país originario: 1994-1996



Fuente: (Okonjo-Iweala, Kwakwa, Beckwith, & Ahmed, 1999)

Recordemos que 1997 es el año en que Hun Sen elimina el FUNCINPEC del Príncipe Rannaridh del poder que compartían en el Gobierno. Es decir, además de los problemas externos, Camboya estaba inmersa en una fuerte crisis interna, lo que desestabilizó significativamente la economía. (Okonjo-Iweala, Kwakwa, Beckwith, & Ahmed, 1999)

La moneda perdió valor, aunque no tanto como la de Vietnam o Laos, debido a la gran dolarización del Riel khmer. Aun así, esta caída precipitó la pérdida de confianza en el sistema monetario y bancario doméstico, resultando en una retirada masiva de fondos de los bancos. Como solución, el gobierno puso en marcha medidas de política fiscal restrictiva. La baja calidad de las reformas supuso que los recortes se concentraron en el Estado de Bienestar, disminuyendo el gasto en educación y sanidad pública.

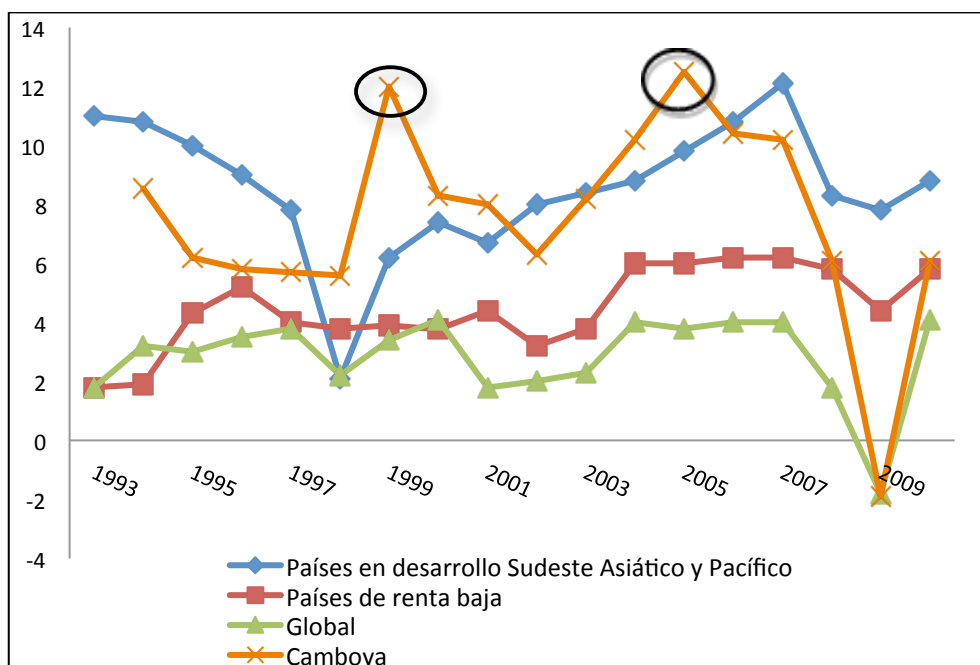
Sin embargo, al no estar completamente integrado en el sistema financiero global no estaban sujetos a flujos de capital corto-placistas y especulativos ni dependían de préstamos de extranjeros, lo que les salvó de la contracción del crédito (*credit crunch*) que sufrieron el resto de países. (Okonjo-Iweala, Kwakwa, Beckwith, & Ahmed, 1999). Además, en 1997 sus exportaciones textiles crecieron considerablemente: el mercado primario estaba formado por Estados Unidos y Europa, en época de bonanza por aquel entonces.

Tras el momento inicial de fervor con respecto a las reformas del país, en 1995-1996 el interés internacional ya había empezado a decaer. Ésta situación, unida a la apatía interna a causa de la inestabilidad política y la desconfianza del inversor privado, resultó en lo inevitable: las debilidades latentes del sistema económico cayeron en el olvido. Como resultado, la situación macroeconómica se deterioró.

Socialmente, esta crisis empobreció a la población – aunque su impacto no fue tan grande como en el resto del Sudeste Asiático. Los salarios reales de los trabajadores pagados en riel cayeron y los productores agrícolas buscaron una salida a la bajada del precio de la demanda en la exportación ilegal de arroz a Tailandia y Vietnam, países vecinos más ricos que seguían demandando arroz a mayores precios. Esto provocó escasez de alimentos en algunas zonas, lo cual, junto con los menores salarios, obligó a las mujeres y niños a caer en la prostitución, aumentando las tasas de SIDA. Además, se masificaron las migraciones a las áreas urbanas que, por otra parte, carecían de infraestructura para acoger a grandes flujos de migración poblacional. (Okonjo-Iweala, Kwakwa, Beckwith, & Ahmed, 1999)

Según datos de Guimbert (2010) en el periodo de 1998-2007 Camboya fue la sexta economía en cuanto a rapidez de crecimiento a nivel mundial. Posteriormente, en los años de 2007-2009 sufrió el segundo mayor colapso –tras Georgia- entre los 64 países de menor renta establecidos por el FMI.

- GRÁFICO 8: Comparación del crecimiento de Camboya con la tasa de crecimiento mundial, de los países de renta baja y los países en desarrollo del Sudeste Asiático



Fuente: *Improving social protection and promoting employment (EU/ILO project)*

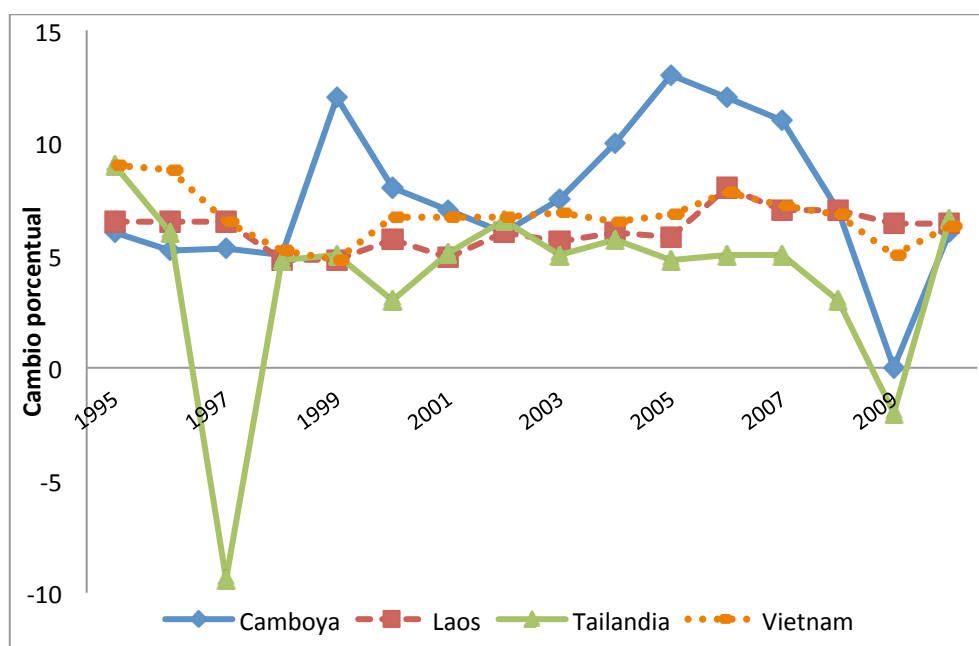
Cabe realizar un breve comentario sobre los dos picos señalados en 1999 y 2005. Se trata de dos momentos del ciclo económico en el que la tasa de crecimiento de Camboya fue significativamente superior tanto a la tasa mundial como a la del resto de países del Sudeste Asiático y la de aquellos caracterizados como de Renta Baja.

El pico de 1999 es el más interesante, pues el resto de tasas caen en picado a niveles del 2-4%; mientras que la de Camboya sube a su punto más álgido de 12%. Ésta diferencia se debe principalmente a la Gran Crisis Asiática de 1997-1998 que afectó al orden internacional, provocando una Crisis Financiera Internacional. Como hemos estado viendo, la GCA afectó principalmente a los países del Sudeste Asiático que estaban incluidos en el comercio internacional (Corea del Sur, Tailandia, Malasia, Indonesia, Filipinas...). Camboya aún estaba poniendo los cimientos hacia su despegue como economía fuerte, y no se vio incluido en esta caída en picado del crecimiento.

Sin embargo, lo anterior explica que no cayera; pero no que duplicara su tasa de crecimiento. La razón de ello es el aumento de las exportaciones textiles a la Unión Europea y EEUU; y la dolarización parcial de su economía. En el momento, entre el 70 y el 90% de las transacciones se realizaban en dólares, y los activos y pasivos de los bancos estaban denominados en su mayoría en divisas extranjeras.

Por otro lado, el pico de crecimiento de 2005 se produce en un contexto en que el resto de tasas se encontraban en un momento del ciclo de expansión, aunque no tan fuerte como el de Camboya. No hay un hecho concreto que explique dicho desfase; simplemente es un signo de que la economía camboyana estaba en auge y el espacio para crecimiento de la misma era mayor al del resto de países. Así, la actuación superior que pone de manifiesto el gráfico se debe a que las distintas políticas y ayudas internacionales estaban empezando a dar fruto.

• GRÁFICO 9: Crecimiento económico en Camboya, Vietnam, Tailandia y Laos (1995-2010)



Fuente: elaboración propia a partir de (Hill & Menon, 2011)

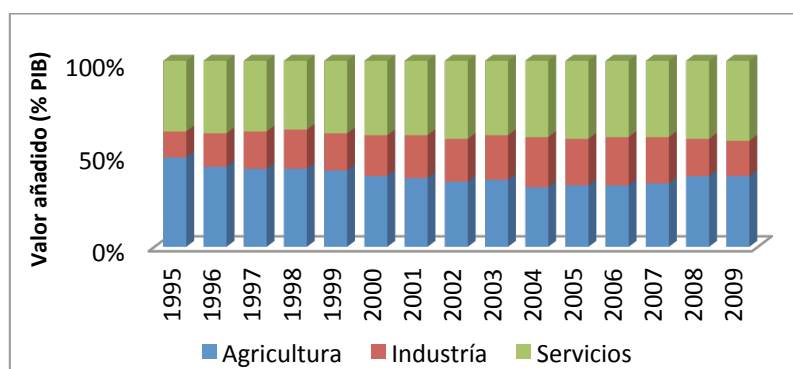
Este gráfico compara la tasa de crecimiento de Camboya con la del resto de países del Sudeste Asiático, para el mismo periodo que el gráfico 8: los picos y valles del ciclo de crecimiento tienen la misma causa que lo explicado anteriormente.

Como podemos ver, el gran perjudicado por la Crisis Asiática fue Tailandia. Por otro lado, países como Camboya apenas sufrieron sus efectos e incluso su economía creció al año siguiente. El hecho de que afectara menos a Laos y Vietnam puede ser por su carácter comunista, ya que por ello estarían más cerrados a las fluctuaciones de la economía asiática a nivel general.

Sin embargo, la Gran Crisis Financiera de 2007-2008 sí que tuvo efectos negativos sobre Camboya, en un signo de la evolución y aperturismo de una nación que ya empezaba a figurar en el mapa global.

De la misma manera, en el siguiente gráfico podemos ver cómo, a medida que Camboya va entrando en el orden económico mundial, el sector agrícola pierde peso en favor del sector industria (principalmente impulsado por las construcciones).

- GRÁFICO 10: Cambio en la estructura económica, 1995-2009 (basado en el porcentaje de cada sector –agrícola, industria y servicios- sobre el PIB)



Fuente: 'Reducing vulnerability in Transition Economies' (Hill&Menon, 2011), obtenido de Indicadores de Desarrollo Económico Mundial (Banco Mundial, 2011)

A continuación vemos reflejada la gran fuerza de las exportaciones de tipo textil dentro del total del comercio exterior, así como su considerable peso dentro del PIB total (llegando en algunos años a representar casi el 40%). Las empresas textiles extranjeras establecen su producción en Camboya principalmente por los bajos costes del país en cuanto a salarios y alquiler.

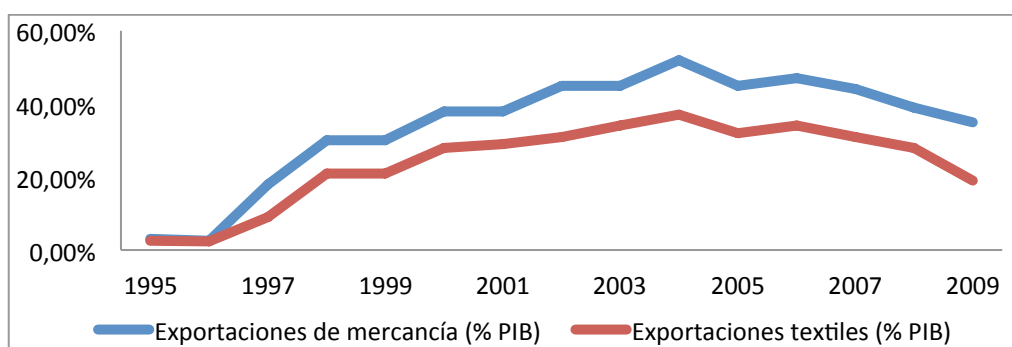
Siguiendo las ideas de Prebisch y Singer en cuanto a las estrategias de desarrollo, Camboya como uno de los PMD seguía el camino correcto al diversificar su comercio exterior; dando importancia a las exportaciones de textil además de a las agrícolas.

Prebisch y Singer sostienen que la creciente brecha de ingresos entre los países del Norte y del Sur se debe a una disminución a largo plazo en el precio de los bienes primarios. A medida que la tecnología avanza, la demanda de estos bienes disminuye debido a que se encuentran bienes sustitutos más baratos. De esta manera, las economías que dependen demasiado de la exportación de bienes primarios se ven afectadas. Para disminuir la diferencia, los PMD deberían dedicar más esfuerzos a la industrialización. Prebisch sostenía que la industrialización sustitutiva de importaciones (*import substitution industrialization, ISI*) conseguiría que los PMD pudieran producir aquellos bienes que históricamente habían importado. Prebisch es el precursor de la teoría de la dependencia y del estructuralismo de las economías latinoamericanas (Cohn, 2008). Aunque sus teorías datan de 1950, y los países de África, Asia y América Latina comenzaron a aplicarlas en los años 60 debemos recordar que Camboya aún era una colonia francesa en aquellos años, y tardaría unas décadas en entrar en una democracia con instituciones suficientemente fuertes como para promover la ISI (Cohn, 2008).

Por otro lado, un enfoque demasiado excesivo en la ISI podría llevar al abandono del desarrollo del sector primario, lo que conlleva pobreza en las zonas rurales, la necesidad de importar alimentos y la estanflación de las exportaciones agrícolas. Además, su mayor debilidad es la incapacidad para promover la competitividad industrial a largo plazo. De esta manera, las economías de América Latina y del Sur de Asia comenzaron a transformar sus modelos de la ISI a estrategias de crecimiento dominadas por las exportaciones (Cohn, 2008).

El periodo de mayores exportaciones coincide con los años previos a la Gran Crisis Financiera Global, y disminuyen durante la misma. Esto se debe a que los compradores de mayor importancia para Camboya estaban concentrados en Occidente – EEUU y la UE-, y fueron los principales afectados por el desmoronamiento del sistema financiero de 2007.

- GRÁFICO 11: Evolución de las exportaciones textiles y las mercancías totales como porcentaje del PIB (1995-2009)



Fuente: elaboración propia a partir de Hill & Menon, 2011 basado en datos de la UNCTAD 2011

e) OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO DE LA ONU Y SEGUNDO PLAN DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO (2001-2005)

El crecimiento del país khmer nunca fue muy estable, en parte debido a la estrecha base económica y en parte a la incertidumbre política. Por otro lado, el *boom* de 1998-2007 ha propiciado un fuerte desarrollo a nivel de infraestructuras que no corresponde en absoluto con el nivel de PIB per cápita.

El despegue de Camboya pudo haber sido mayor, en cierta manera, si la situación política fuera más dinámica. El Cambodia People Party ha concentrado el poder desde las primeras elecciones; es decir, oficialmente desde 1999 (aunque extraoficialmente, desde 1979 y la invasión vietnamita que expulsó a los Jemeres). La casi nula libertad en las elecciones y en los procesos políticos; el control del CPP de la legislación, los medios de comunicación, la burocracia y el sistema judicial; el culto a la personalidad del sempiterno Hun Sen y la alta corrupción no han sido de gran ayuda a los deseos de crecimiento del país. (Hill & Menon, 2011)

La falta de compromiso con el Primer Plan de Desarrollo Socio-Económico llevó al *Asian Development Bank* (Banco de Desarrollo Asiático) a asistir al Ministerio de Planificación en la creación del Segundo Plan homónimo (2001-2005). Prepararon una encuesta entre la población pobre para conocer sus preocupaciones, y se creó un fórum de desarrollo cooperativo. En él participaron los donantes internacionales, la sociedad civil y el gobierno camboyano; aportando sus opiniones y recomendaciones sobre el futuro. (Toda, 2001)

La estrategia principal del fórum se centró, a grandes rasgos, en conseguir:

1. Crecimiento económico sostenible y a largo plazo; del 6-7% interanual.
2. Distribución equitativa de la riqueza a nivel nacional, tanto entre las áreas rurales y urbanas como entre géneros.
3. Uso sostenible de recursos naturales y protección medioambiental.

En paralelo a este plan, el Gobierno de Camboya desarrolló un Informe dedicado a la Reducción de la Pobreza (*Poverty Reduction Strategy Paper, PRSPs*). Éste representaba la base de la *International Development Association (IDA: Asociación Internacional de Desarrollo)* y de la asistencia del FMI a Camboya. Los objetivos de este plan eran incrementar la Renta per Cápita y reducir la pobreza, propulsando el crecimiento económico al 6% y disminuyendo la inflación al 3,7%. Asimismo, era clave para el cumplimiento de este plan el apoyo de todos los interesados y establecer un vínculo con los objetivos del Ministerio de Finanzas. (Toda, 2001).

Los PRSPs fueron desarrollados por el Banco Mundial dentro de los métodos consultativos del Marco para un Desarrollo Completo (Comprehensive Development Framework, CDF).

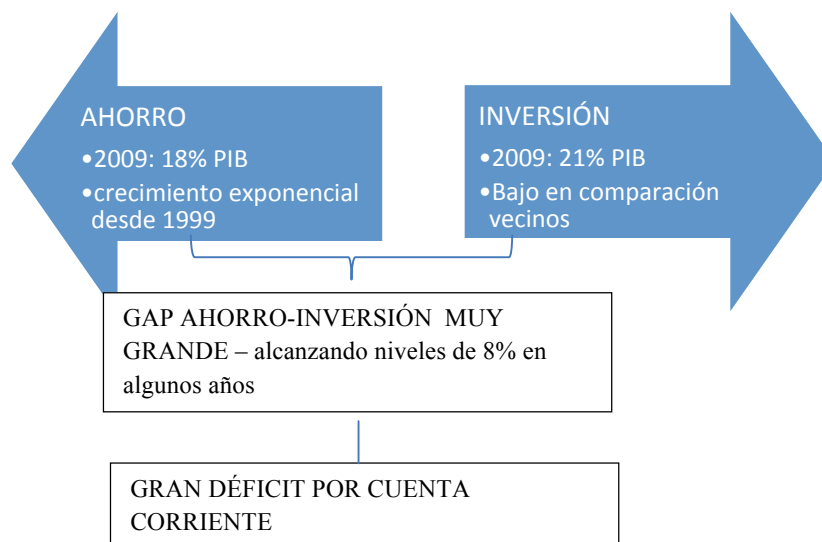
Este conjunto de planes proponían una estrategia más holística que el ajuste estructural (los *SAL* del liberalismo ortodoxo), poniendo especial énfasis en el nexo entre los aspectos económico, social e institucional del desarrollo. Asimismo, en vez de la perspectiva coercitiva anterior, el BM comenzó a vislumbrar el desarrollo financiero desde la colaboración entre el propio Banco, los gobiernos receptores y la sociedad civil (Cohn, 2008).

Estos objetivos finalmente se adhirieron al Segundo Plan de Desarrollo Socio-Económico. Así, se adaptaron y transformaron, alcanzando una mayor relación con toda la economía desde un punto de vista global.

Entre los frenos y las dificultades de este Segundo Plan encontramos la falta de recursos humanos necesarios para su planificación e implementación, así como la ausencia de una autoridad que asegurara su correcto funcionamiento. (Toda, 2001)

f) DESPEGUE ECONÓMICO (2000-09)

- GRÁFICO 12: Explicación de la situación macroeconómica en Camboya (2009)



Fuente: elaboración propia a partir de los datos de ASEAN (Hill & Menon, 2011)

Sin embargo, este déficit por cuenta corriente – debido a las políticas de industrialización como sustitución de la importación - está principalmente financiado por flujos de capital a largo plazo, principalmente ODA y FDI, por lo que el desarrollo macroeconómico no se encuentra amenazado a largo plazo. Además, en informes del Banco Mundial de 2013, las importaciones eran más moderadas y las exportaciones más fuertes, lo que se traducía en un menor déficit (9% del PIB, en vez del 10.1% de un año antes).

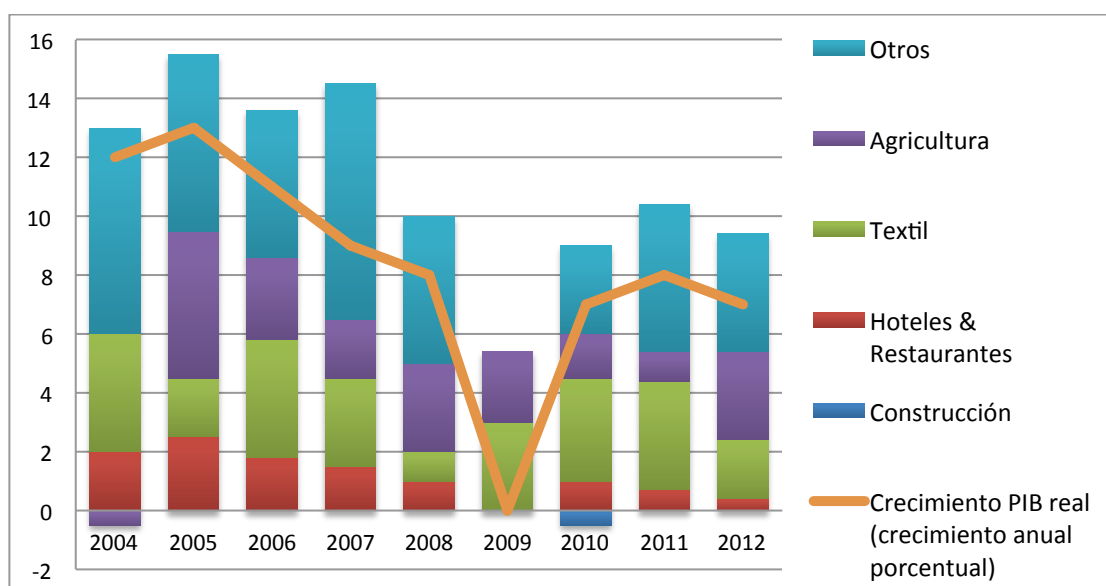
La **deuda externa** es bastante baja, con unos ratios de endeudamiento de entre el 20-40% para el periodo de 2003-2011. Se trata de niveles por debajo de la media de Asia, debido a que la gran mayoría de los flujos entrantes tienen carácter de concesiones y, como tal, no se califican como deuda. (Hill & Menon, 2011)

A pesar de alcanzar un punto álgido en 2012 del 10% del PIB debido a las menores exportaciones y un incremento temporal en las importaciones a causa de los grandes proyectos de infraestructuras, en el medio plazo este déficit disminuirá al 5% del PIB. Esto se deriva de un crecimiento económico robusto por una mejora de la competitividad y de la diversificación y menores importaciones al ir completando los proyectos en el largo plazo. (Fondo Monetario Internacional, 2012)

La **Renta per Cápita** se mas que duplicó en el periodo entre 1998-2007, debido a una economía más abierta en un clima pacifico, y ayudado por el dinamismo de los países vecinos (Hill & Menon, 2011). El gobierno, en 2010, anunciaba una nueva duplicación de la renta personal para el 2020.

Este crecimiento estaba impulsado por **cuatro actividades principalmente**: textil, turismo, construcción y agricultura. Los tres primeros concentraban el 40% del PIB que no se debía a la agricultura en 2008. (Hill & Menon, 2011). Las caídas en la producción agrícola a lo largo de los años se deben a condiciones climáticas extremas, como la gran inundación de 2011.

• GRÁFICO 13: Contribución de los distintos sectores al crecimiento en porcentaje y evolución del PIB (2004-2012)



Fuente: elaboración propia a partir de Country Report n°13/2 del FMI (2012), basado en datos de las Autoridades Camboyanas, estimaciones del propio FMI, y datos del World Economic Outlook (Perspectiva Económica Mundial) del FMI.

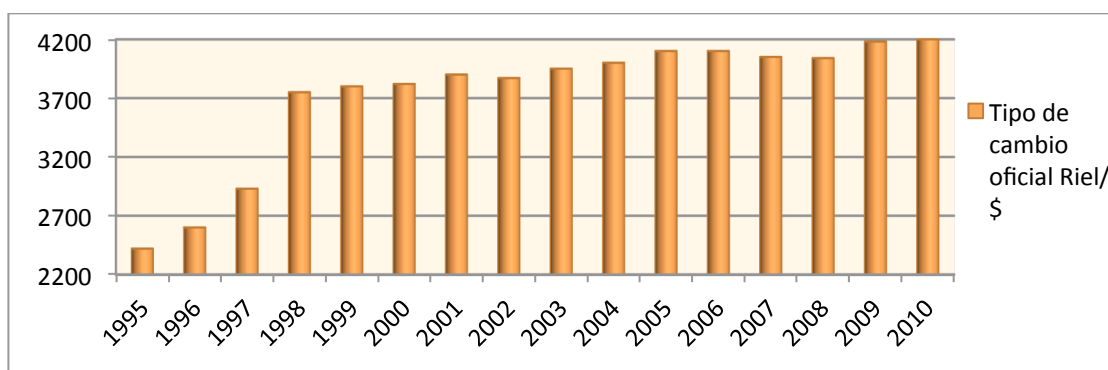
La industria textil experimentó un gran crecimiento en 2010-2011, cuando muchas empresas comenzaron a mover sus fábricas a Camboya en búsqueda de una mayor eficiencia en costes. En 2011, según Hill & Menon, ésta industria empleaba a aproximadamente 300,000 personas. Sin embargo, los altos niveles de corrupción y burocracia constituyen frenos al despegue empresarial: Camboya se encuentra en el número 145/183 de la encuesta del Banco Mundial ‘Doing Business’. Este ranking mide la facilidad, el tiempo y los costes que suponen crear una empresa en un determinado país.

Las condiciones de vida han mejorado rápidamente, aunque no a la misma velocidad que el crecimiento económico, debido al creciente gap entre las condiciones de la sociedad rural y la urbana. De la misma manera, la entrada en la Organización Mundial de Comercio (WTO – *World Trade Organization*) en 2004 – siendo el primer País Menos Desarrollado que se unió –, y en la ASEAN en 1999, así como las puesta en marcha de diversos acuerdos bilaterales de libre comercio ayudan a seguir impulsando la apertura de la política económica. (Hill & Menon, 2011)

Hun Sen (Cambodia People Party) ha seguido los pasos de Vietnam. Ha descubierto que el capitalismo deja espacio para la motivación del trabajador, y que permitir que él mismo pueda aumentar su riqueza personal quedándose con los beneficios de su trabajo impulsará la economía. De la mano de este pensamiento aparecen las políticas anteriormente mencionadas que liberalizan el espacio económico y el mercado y, permitiendo la inversión extranjera, se incrementa la Riqueza Nacional. Además, las ayudas que reciben de ONGs y similares para este fin son bastante cuantiosas.

El gobierno tiene poco instrumentos de **política monetaria** convencional a su disposición. En una economía altamente dolarizada, la posibilidad de realizar una política monetaria contracíclica de manera discrecional o un ajuste del tipo de cambio no existe. Como podemos ver en el siguiente gráfico, la dolarización se ha visto incrementada desde 1998.

• GRÁFICO 14: Evolución de la tasa de cambio (1995-2010): Riel/Dólar EEUU medias anuales



Fuente: elaboración propia a partir de FMI 2011

En un breve apunte sobre el equilibrio de la tasa de cambio, su aproximación no parece que este mal alineada con estimaciones a medio plazo en un rango entre el -0,5 al 4%. Sin embargo, como he destacado en numerosas ocasiones, el caso de Camboya es muy particular, y no se puede extraer datos sobre modelos externos debido a la pobreza de sus datos, el rápido cambio estructural y el alto grado de dolarización (Fondo Monetario Internacional, 2012).

Al hablar de dolarización en el caso de Camboya debemos tener en cuenta que el Banco Nacional sigue emitiendo su propia moneda, el Riel, por lo que no estamos ante un abandono completo de divisa doméstica. Sin embargo, la gran mayoría de las transacciones a nivel interno y externo se realizan en dólares. En ciertos periodos, el porcentaje de facturas en dólares frente a las realizadas en Rieles era del 90%. Así, muchos autores hablan de ‘un alto grado de dolarización’ como un problema para la economía doméstica camboyana, al considerar que el dólar tiene una presencia demasiado fuerte en los intercambios comerciales.

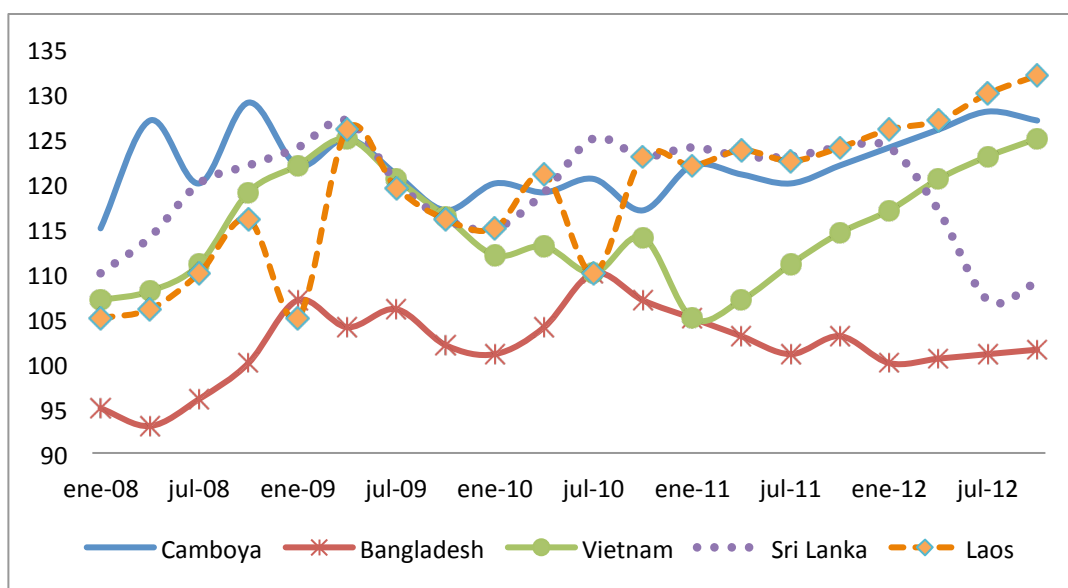
Desde el momento en que su moneda se hizo demasiado dependiente del dólar, las autoridades camboyanas adoptaron una actitud de poner ‘parches’ en vez de encontrar soluciones reales y duraderas. Como resultado, no pueden aspirar a alcanzar una independencia monetaria en los próximos años. (Hill & Menon, 2011).

Las causas de la dolarización se deben a los retos con los que debe lidiar como economía en transición. Principalmente, son:

- Sistema financiero y monetario subdesarrollado
- Incertidumbre política y económica
- Estructuras institucionales y legales débiles

Estos factores han ido mejorando en los últimos años, pero aún quedan grandes mejoras que acometer para tener una moneda propia fuerte. Es básico, por ejemplo, el desarrollo de un sistema bancario viable y fiable, con un marco de supervisión legal sólido.

• GRÁFICO 15: Tasa de cambio real efectiva (2008-2012) y comparación con países vecinos

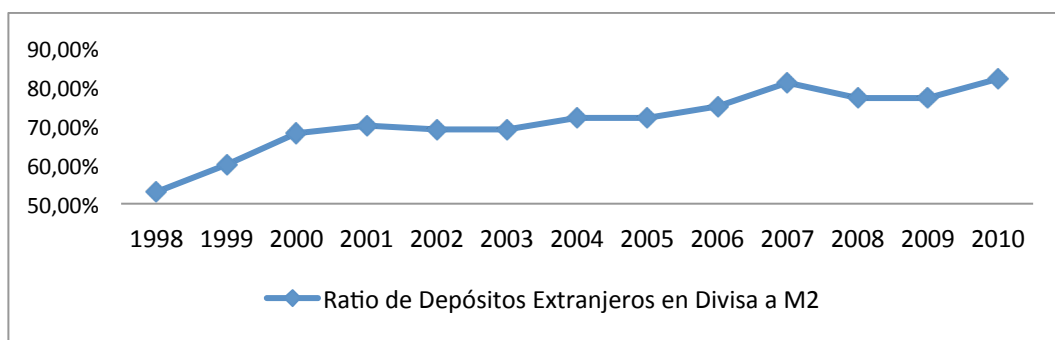


Fuente: elaboración propia a partir de datos de Country Report N°13/2 del FMI (2012)

Como podemos ver en el gráfico anterior, la moneda está en el rango superior de los tipos de cambio de los países con los que linda. La alta influencia del dólar estadounidense en la economía nacional camboyana dota de mayor estabilidad al tipo de cambio.

Por otro lado, el hecho de que el riel camboyano estuviera referenciado al dólar ha beneficiado al país de cara a la competitividad en las exportaciones. Mientras que el dólar ha sido una moneda ‘débil’ el comercio exterior de Camboya ha aumentado. Esta tendencia, por otro lado, afectó de manera negativa a los salarios nominales, manteniéndolos muy bajos.

• GRÁFICO 16: Evolución de la dolarización en Camboya (1998-2010)



Fuente: (Hill & Menon, 2011)

Es especial la incidencia de la moneda estadounidense en Camboya, ya que tanto sus recibos internacionales como los domésticos se expresan en dólares. Es decir, mientras que los países vecinos están internacionalmente referenciados al dólar pero domésticamente se mueven según su propia moneda, en Camboya no es así. Esta situación aporta estabilidad al crecimiento khmer, aunque debe ir independizándose del dólar para poder tener una economía local sólida y autónoma.

De la misma manera, el campo para **ajuste fiscal** estaba muy limitado debido al bajo esfuerzo de ingreso doméstico y la fuerte dependencia de ODA. Así, la capacidad de gobierno para regular la economía a través del sector financiero y otro tipo de intervenciones está restringido a causa de la debilidad de las instituciones. Las autoridades han tenido que luchar para minimizar los impactos sufridos por la economía global así como los cambios en el precio de las materias primas. (Hill & Menon, 2011).

Según informes de la ASEAN (2011), hay un fuerte intercambio de flujos comerciales y de Inversión Extranjera Directa (FDI) lo que indica una economía muy abierta.

Asimismo, las **exportaciones** dependen esencialmente de la industria textil, que suma un 70% de las mismas (2000-2008). Ésta es mayoritariamente propiedad de extranjeros, y se agrupa en la GMAC (*Garment Manufacturer's Association of Cambodia* – Asociación de Productores Textiles de Camboya). Presumen de una buena organización interna y en relación a los países internacionales, (Hill & Menon, 2011) aunque en Enero de 2014 justamente fueron los trabajadores de éstas fábricas los que se rebelaron exigiendo una subida salarial.

Al considerar la industrialización sustitutiva de la importación (ISI) demasiado moderada, una serie de PMD – China, Corea del Norte, Cuba, Etiopía, Mozambique, Tanzania, Vietnam, Laos, Camboya y Burma- transformaron su estrategia de desarrollo hacia un socialismo basado en las ideas soviéticas. Así, la planificación central del Estado sustituyó a las señales del mercado en la asignación y distribución de recursos y en fijar los objetivos de producción, los salarios y los precios. Este camino socialista ayudó a los PMD a disminuir las desigualdades sociales, al mejorar el acceso a la sanidad y la educación y mejorar el rol de las mujeres. Sin embargo, al carecer de las infraestructuras necesarias para llevar a cabo la planificación central y de una burocracia correctamente diseñada la calidad de la producción y el uso eficiente de recursos disminuyó (Cohn, 2008). Con este fracaso, Camboya siguió el ejemplo de otros países asiáticos como Singapur, Corea del Sur y Tailandia cambiando hacia una estrategia de crecimiento basada en las exportaciones. Al tener instituciones más fuertes, según los realistas, el comportamiento de la economía de los países asiáticos fue mucho más fuerte que el de los países Latinoamericanos.

La relación entre el desarrollo económico y la liberalización política es el gran reto. La cuestión es, hasta que punto esperar que liberalización y desarrollo vayan de la mano.

g) GRAN CRISIS FINANCIERA GLOBAL Y REDUCCIÓN DEL CRECIMIENTO

La fuerte caída del crecimiento económico en 2008-2009 con la Gran Crisis Financiera Global puso de manifiesto una serie de problemas que se habían escondido en el fuerte *boom* de 2000-2007. Entre ellos, una estrecha base económica, una fuerte subida del precio de los activos antes de la crisis, un frágil sistema financiero, y pocos instrumentos de política económica defensiva al alcance del gobierno. (Hill & Menon, 2011) El crecimiento medio anual se colapsó, cayendo un 10% del periodo 2000-07 a 2009. Fue una de las mayores caídas entre los países emergentes del Sudeste Asiático.

Sin embargo, la caída no fue tan estrepitosa como la de los países desarrollados, gracias a la fuerte corriente de exportaciones, el gran atractivo turístico y a la construcción.

El rápido crecimiento del crédito y las posibles condiciones extremas climáticas – recordemos que la parte de la economía agrícola aún es fundamental- son un riesgo potencial, además del contagio con otros países. (Fondo Monetario Internacional, 2012) En una economía que aún tiene gran peso en el sector primario, una inundación podría ser fatal. De la misma manera, la apertura de fronteras y de la economía conlleva un incremento del riesgo sistémico, al aumentar la exposición y la conexión con la posición de otros países. Más aún, en el sector agrícola apenas se notó la crisis. (Hill & Menon, 2011)

Para mitigar los efectos de la crisis en la economía, el mejor instrumento macroeconómico a disposición del gobierno era la fiscalidad. Así, el gobierno incrementó el gasto fiscal (a la vez que disminuían los ingresos) lo que se tradujo en un déficit fiscal del 3%. Al monetizar dicho déficit, se incrementó la oferta monetaria. Además, se redujo la reserva obligatoria de los bancos comerciales y las leyes respecto a los descubiertos bancarios se volvieron más laxas - lo que ayudó principalmente a los bancos más pequeños.

A partir de 2010 la economía empieza a reflotar.

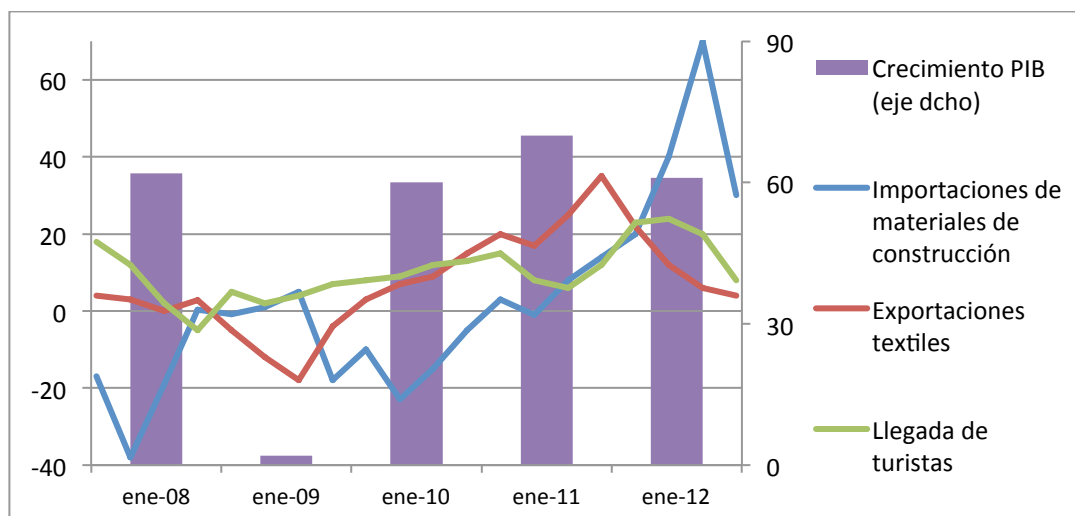
h) ESTABILIZACIÓN DEL CRECIMIENTO (2011)

Las exportaciones textiles continuaron su crecimiento en los tres primeros trimestres de 2012 – en parte gracias al mayor acceso al comercio con la Unión Europea. De la misma manera la llegada de turistas ha seguido aumentando con el incremento de rutas aéreas. El reflote del sector inmobiliario, propulsado por el boom de créditos, ha incrementado la actividad de la construcción.

Este **crecimiento del PIB** se debe a tres factores principalmente (World Bank, Septiembre 2013):

1. La adaptación a los cambios en los países demandantes de textil
2. El incremento de las áreas cultivables
3. La diversificación de las actividades turísticas

- GRÁFICO 17: Evolución importaciones de material, exportaciones de textil y llegada de turistas en relación al PIB (2008-2012)



Fuente: elaboración propia de (Fondo Monetario Internacional, 2012)

Las recomendaciones del FMI en 2012 pasaban por mejorar el sistema financiero y fiscal para reducir riesgos a corto plazo, y crear un sistema económico más autosuficiente y que favorezca el crecimiento. Desde el organismo destacan que, en el pasado, las autoridades camboyanas han implementado correctamente las directrices del FMI como la creación del espacio fiscal y la mayor credibilidad del sistema monetario.

Debido a la robusta expansión económica, los bancos han debido aceptar un aumento de las reservas obligatorias (Fondo Monetario Internacional, 2012) para salvaguardar la estabilidad financiera. Cabe esperar más medidas para asegurar que los bancos no tomen riesgos excesivos. Entre ellos, destaca la necesaria creación de un mercado interbancario nacional, así como el incremento del poder coercitivo del supervisor bancario. Con estas recomendaciones, conseguirían una política monetaria más efectiva y orientada al mercado.

En cuanto a cómo **mejorar la gestión macroeconómica**, se debe buscar facilitar la diversificación económica por parte de agentes privados, mejorar la gestión pública del área financiera y asegurar una mayor eficiencia del gasto del Estado y de la transparencia en los presupuestos. (Fondo Monetario Internacional, 2012) En este marco, acaba de permitirse la propiedad privada extranjera. Anteriormente, para ejercer una actividad económica en Camboya debías contar con el apoyo de un socio local que además controlara – como mínimo- el 51% del negocio. Esta ley se ha derogado, y es posible actualmente regentar un negocio sin tener nacionalidad camboyanas.

Se esperaba un incremento del PIB Real al 6,5% en 2012, siempre y cuando mejorara la economía global y continuaran las reformas para mejorar las infraestructuras y promover la diversificación de la economía, así como el incremento en los ingresos del sector público y la prestación de servicios. (Fondo Monetario Internacional, 2012)

Para que se produzca el despegue final es indispensable que las políticas se hagan de manera inclusiva con todas las clases sociales. De esta manera el crecimiento será sostenible en el tiempo. Es necesario, además, diversificar la economía y crear las condiciones para una progresiva **desdolarización**. Para mejorar el clima empresarial, la corrupción debe desaparecer y las infraestructuras mejorar (Hill & Menon, 2011). La apreciación del dólar en 2013 supuso una depreciación de la tasa de cambio Riel Camboyano-Dólar EEUU. A raíz de ello, un número mayor de bancos han decidido entrar en el mercado camboyano, contribuyendo a disminuir el *spread* con el tipo de interés del dólar a través de una mayor competitividad y eficiencia en el sistema. (World Bank, Septiembre 2013) Por otro lado, el mayor número de bancos crea problemas de control y supervisión del Banco Central; lo que podría suponer un problema si tenemos en cuenta el historial de corrupción del país khmer.

Por otro lado, la **inflación** ha disminuido a pesar del incremento global en los precios de los alimentos. Se esperaba que estuviera en torno al 3-4% en 2012-2013 si se mantenían estables los precios de los alimentos en el mercado doméstico. (Fondo Monetario Internacional, 2012)

7. EL FUTURO DE CAMBOYA

I. Retos

Un dato preocupante en 2012 era el relativo a los trabajadores percibían una renta: sólo un 10% de los trabajadores son asalariados. Este dato en áreas rurales baja al 5%, y si discernimos entre empleados masculinos y femeninos la caída es aún mayor. Así, para conocer la calidad del empleo es más fiable fijarse en la relación entre el número de asalariados frente a las familiares sin salario en términos de dinero. Estos son los que menos poder social y derechos tienen, en los que el gobierno debe centrarse para intentar sacar de esa situación. Antes de proponer mejoras en la remuneración, hay que intentar elevar la proporción de asalariados. (Royal Government of Cambodia, 2012)

De la misma manera, el trabajo infantil debe ser regulado. Pero teniendo en cuenta la agricultura de subsistencia así cómo la casi nula probabilidad de asistir al colegio en secundaria, sería poco realista ser muy estricto en esta regulación.

El gobierno camboyano debe ser capaz de poner en marcha medidas para seguir impulsando un crecimiento económico basado en la diversificación y la mejora de la competitividad. Asimismo, debería incrementar la inversión en agricultura; consiguiendo de esta manera un crecimiento agrícola mayor y, sobre todo, más sostenible en el tiempo. Así, como gran parte de la población aun depende los ingresos del campo, la pobreza se reducirá.

El Banco Mundial también apoya como recomendación mantener bajo estricta supervisión el sistema financiero bancario, asegurando de esta manera la estabilidad financiera. Dentro de estas medidas, hay preocupación por que dicha estabilidad se viera afectada por la elevada presencia del dólar frente al Riel doméstico en la economía camboyana. La progresiva retirada de estímulos del gobierno estadounidense podría significar un aumento de la inflación y los tipos de interés camboyanos, desestabilizando las medidas anteriormente descritas.

La disminución de la brecha entre ricos y pobres es el gran reto dentro de la sociedad. Esta brecha está muy unida a la corrupción, sobre todo presente entre el funcionariado. Romper esta dinámica es una tarea complicada para el gobierno, ya que estaría perdiendo gran parte de los apoyos de los poderosos.

II. Medidas necesarias

Para seguir disminuyendo la pobreza, es necesario realizar una serie de políticas para ayudar no sólo a los pobres si no también a los que están en el limbo con el umbral de la pobreza. Entre ellas, el Banco Mundial recomienda:

- Mejorar la infraestructura básica rural: carreteras, sistemas de irrigación, abastecimiento de electricidad, agua y sistemas sanitarios.
- Impulsar la educación, sobre todo en zonas rurales
- Incrementar subvenciones y becas
- Incrementar el alcance del sistema de Salud Pública (Health Equity Fund)
- Realizar programas para mejorar el rendimiento del arroz.

En palabras del Keat Chhon, presidente del Comité Económico y Financiero: ‘ Tenemos diferentes perspectivas sobre las vías para el desarrollo socio-económico de Camboya pero creo fehacientemente que todos estamos de acuerdo en que (...) pasa por seguir impulsando el crecimiento inclusivo basado en diversificación económica y mejora de la productividad’. (World Bank, 2014)

Para asegurar que el sector textil sigue manteniendo su cuota de mercado a nivel global, el sector público debería asegurar un abastecimiento adecuado y a precios competitivos. Además, a medida que los trabajadores reclaman mayores salarios deberían realizar cursos de formación para mejorar el nivel de su fuerza productiva.

A nivel monetario, es necesario empezar a des-dolarizar la economía. De esta manera, conseguirían una mayor independencia tanto a nivel país como en las políticas monetarias y respecto al tipo de cambio.

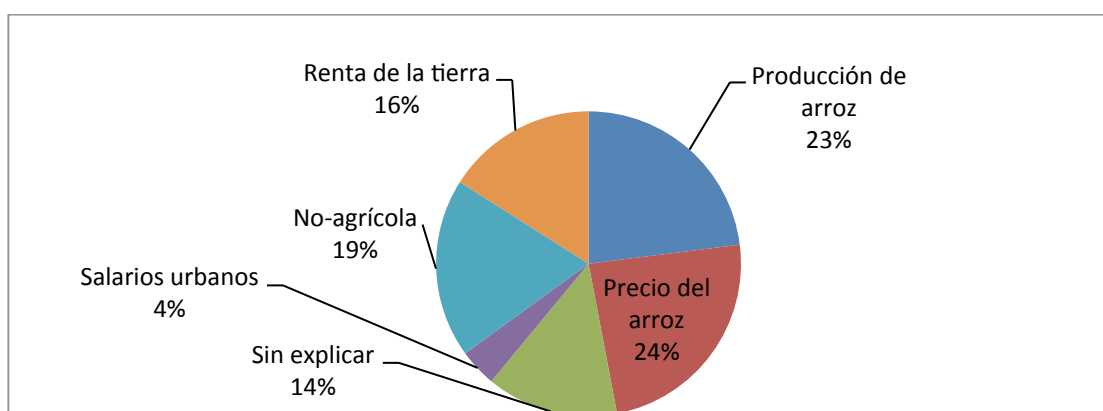
Por otro lado, la mejora fiscal es imperativa. Un sistema más efectivo y eficiente mejoraría el sistema sanitario y educativo, haciéndolos accesibles a un mayor número de personas. De nuevo, esto ayudaría a reducir la pobreza, incrementar el nivel educativo del país y con éste su independencia de terceros países y su competitividad. Podrían dejar de ser un país que compite en costes, incrementando su riqueza a nivel nación.

Para mejorar el problema de la pobreza, políticas interesantes podrían ser mejorar el acceso a la infraestructura rural así como la diversificación e inversión en el sector, a la par que asegurar un Estado del Bienestar con educación y sanidad asegurada. (World Bank, 2013)

III. Fortalezas y oportunidades

La pobreza en Camboya ha disminuido enormemente, convirtiéndose en uno de los países que más ha mejorado a nivel mundial. El nivel de pobreza se ha más que dividido, pasando del 53% en 2004 al 20.5% en 2011. Es decir, en 2004 cinco de cada 10 camboyanos eran pobres, mejorando a un nivel de dos de cada 10 siete años después. (World Bank, 2014) Esto se debe a la mayor producción agrícola, un mejor acceso a las carreteras y a la información del mercado, además de a sistemas de riego más productivos y a la apertura y liberalización del mercado.

- GRÁFICO 18: Factores que han contribuido a la reducción de la pobreza, 2001-2011



Fuente: Banco Mundial Cambodia Poverty Assessment 2013

Sin embargo, todas estas familias consideradas anteriormente pobres no han mejorado enormemente su calidad de vida. La gran mayoría de ellas se encuentran en el llamado umbral de la pobreza, son ‘casi-pobres’ y una bajada en su nivel de ingresos de solo 0,30 dólares significaría la recaída en la pobreza de casi 3 millones de camboyanos, doblando el porcentaje al 40% de la población. (World Bank, 2013)

Por otro lado, según datos del Banco Mundial de 2012 el PIB podría crecer al 7% en 2013, impulsado por la agricultura, las exportaciones, el turismo y la construcción. Además, la industria textil está expandiéndose en niveles del 18%, derivado de los bajos costes laborales de Camboya. Las estrategias de exportación de menor calidad para EEUU y mayor exclusividad para la UE ayudan al crecimiento del sector. Por otro lado, las huelgas que se han estado dando reclamando una subida del salario mínimo en este sector precisamente podrían suponer una amenaza para la estabilidad.

El menor crecimiento de China y la falta de arranque de la economía estadounidense y europea podrían suponer una complicación para la demanda de productos camboyanos. Podría acabar suponiendo un riesgo externo para su producción.

El sector turismo es, de la misma manera, una gran fuente de ingresos para el país, con casi 1.8 millones de turistas en el primer cuatrimestre de 2013. Asimismo, la inversión total pactada en los primeros seis meses de 2013 suponía 1930 millones de dólares.

Siguiendo las ideas de la economista Dambisa Moyo, una reducción de las corrientes de ayuda parece necesaria. Moyo, natural de Zambia, propone cortar completamente las subvenciones, al considerar que promueven la corrupción y frenan el desarrollo. Como alternativa, propone acudir a los mercados financieros, incentivar el comercio y la inversión de carácter lucrativo (para Zambia, ella sugiere China como país inversor). Quizá cortar en seco las subvenciones sea drástico y, como sugiere William Easterly, la solución pase más por mejorar la corrupción y las malas instituciones políticas manteniendo un cierto nivel de ayudas (Cohn, 2008). Camboya ya no se encuentra dentro de los países en extrema pobreza, y puede fomentar otras alternativas a la ODA (Cohn, 2008). De hecho, el mercado bursátil camboyano ya está empezando a desarrollarse: en Abril de 2012 la primera empresa camboyana comenzó a cotizar un 15% de su capital en la Cambodia Securities Exchange de Phnom Penh (Euronews, 2012).

8. CONCLUSIONES

Hemos analizado la evolución de la economía camboyana, empezando por la época del Angkar hasta nuestros días.

Así, hemos podido comprobar cuál es la influencia real de la corriente ideológica al mando del país en su forma de mercado. En manos del Angkar, la planificación sustituyó a la libertad; y el mercado desapareció. Con la caída de los Jemeres Rojos, los vietnamitas instalan un tímido intento de mercado en época de su ocupación, en 1988. Poco después, aparecen las primeras elecciones libres (1992), un gobierno elegido democráticamente y el país entra a formar parte del orden económico mundial; para acabar por tener fuertes intercambios mercantiles con EEUU y la Unión Europea.

De todas maneras, se trata de un país que lleva veinte años gobernado por el mismo partido, el CPP. Hun Sen ha ido adaptando su política a las demandas de los países internacionales, con el objetivo de seguir atrayendo flujos de FDI y ODA. Como es obvio – en mi opinión-, no puede existir una verdadera democracia en un país donde no se renueva la fuerza política que lo lidera. Parece que ésta alternativa no está extendida entre los organismos internacionales, o no la incluyen en sus informes al menos, lo cual me parece bastante sorprendente. Es absolutamente necesario que exista una oposición que realmente tenga posibilidades de gobernar. Si no, se trata de una dictadura encubierta.

En relación a los datos anteriores, es importante destacar- y distinguir – sus fuentes. Hill & Menon están dentro de la ASEAN. Hay números que sorprenden por lo buenos que son, o por lo abierto que parece todo. No podemos perder de vista que son países muy influidos por sus líderes, y la ASEAN nunca condenaría la política de Hun Sen. Hasta hace muy poco, un extranjero no podía inscribir una empresa en el registro si un socio local no tenía un porcentaje mayoritario, y sigue sin poder poseer tierras. La economía ha ido evolucionando a medida que Hun Sen se ha ido acercando al capitalismo. Pero debemos tener cuidado con los datos extraídos de ciertas organizaciones con un tinte político, como la ASEAN. De la misma manera, el informe de Hirohito Toda está basado en datos proporcionados por el Ministerio de Planificación de Camboya.

Camboya ha pasado de ser un país destruido a nivel físico y derruido a nivel moral tras la época de Pol Pot, sin futuro ni perspectiva de posibilidades a crecer – con el amparo de las fuerzas internacionales. La pobreza y la enfermedad que antes asolaban el país han pasado a un segundo plano, y ahora los informes relatan las posibilidades que ofrece desde un punto de vista lucrativo, y no sólo como beneficiario de ayudas.

El país khmer tiene grandes posibilidades. Sólo necesita una última toma de confianza, un gobierno que realmente vele por los intereses de los ciudadanos y acabe con la pobreza y las enfermedades, elevando el nivel de vida de sus ciudadanos. Si sigue por el camino actual de la desdolarización y la diversificación económica veremos como más empresas se instalan en territorio camboyano. Algún día dejará de ser un país que compite en costes para ser uno que compita en calidad.

Bibliografía

- Amnistía Internacional. (1997). *Fear for Safety*. Camboya.
- Bartu, P. (2006). Cambodia: Tensions around the National Election Committee. En *Electoral Management Design: The International IDEA Handbook* (págs. 284-288). Estocolmo: International IDEA.
- Chandler, D. P. (1992). *Brother Number One: A political biography of Pol Pot*. Chiang Mai, Tailandia: Silkworm Books Boulder, CO: Westview.
- Cohn, T. H. (2008). International Development. En *Global Political Economy* (págs. 294-338). Pearson Education, International Edition.
- Delgado de Robles, Y. (January de 2014). Current situation in Cambodia. (L. Lacalle, Entrevistador)
- Euronews. (18 de April de 2012). *Euronews*. Recuperado el 2 de June de 2014, de Business: <http://es.euronews.com/2012/04/18/la-bolsa-de-camboya-se-pone-en-marcha/>
- Fondo Monetario Internacional. (2012). *Cambodia - Article IV Consultation, Country Report N°13/2*. Washington, D.C.
- Hill, H., & Menon, J. (2011). Reducing Vulnerability in Transition Economies: Crisis and Adjustment in Cambodia. En *ASEAN Economic Bulletin Vol. 28, N°2* (págs. 134-159).
- Hughes, C. (2003). *The political economy of Cambodia's transition: 1991-2001*. Londres: Routledge Curzon.
- Jackson, K. D. (1992). *Cambodia 1975-1978: Rendezvous with death*. Princeton University.
- Kiernan, B. (2004). *How Pol Pot came to power : colonialism, nationalism, and Communism in Cambodia, 1930-1975*. New Haven : Yale University Press.
- Mehmet, O. (1997). Development in a wartorn society: what's next in Cambodia? En *Third World Quarterly, vol. 18, n°4* (págs. 673-686). Ottawa.
- Ministry of Planning, C. (2012). *The Implementation of the NSDP Update 2009-2013 with an Overview of Economic and Social Progress, Including in Select CMDGs*. Phnom Penh.

Oatley, T. (2006). Interests and Institutions in International Political Economy. En *International Political Economy* (págs. 13-14). Pearson Education, International Edition.

OCDE. (s.f.). Recuperado el 20 de Febrero de 2014, de OECD: Better policies for better lives: <http://www.oecd.org/dac/>

Okonjo-Iweala, N., Kwakwa, V., Beckwith, A., & Ahmed, Z. (Septiembre de 1999). Impact of Asia's Financial Crisis on Cambodia and the Lao PDR. *Finance and Development - Volumen 36 - Número 3* .

Ponchaud, F. t. (1977). Cambodia, Year Zero. Londres: Allen Lane/Penguin Books.

Royal Government of Cambodia. (2012). 2012 Annual Progress Report. *The Implementation of the NSDP Update 2009-2013 with an Overview of Economic and Social Progress, Including in Select CMDGs* .

The Cambodia Daily. (27 de Junio de 1998). Recuperado el 20 de Marzo de 2014, de <http://www.cambodiadaily.com/archives/like-father-like-son-sann-octogenarian-patriarch-buddhist-liberalism-define-opposition-party-9059/>

Toda, H. (. (2001). *The planning process in Cambodia*. Cambodia: ESCAP.

U.S. Department of State. (Octubre de 2013). Recuperado el 10 de Marzo de 2014, de Diplomacy in Action: <http://www.state.gov/p/eap/regional/asean/>

United Nations Millenium Summit. (2005). *The Cambodian Millenium Development Goals*. Cambodia.

World Bank. (20 de Febrero de 2014). Recuperado el 20 de Marzo de 2014, de Poverty has fallen, yet many Cambodians are still at risk of slipping back into poverty, new report finds: worldbank.org

World Bank. (Septiembre 2013). *Resilience amidst a challenging environment - Cambodia Economic Update*. The World Bank.

World Bank, W. (2013). *Where have all the poor gone? Cambodia Poverty Assessment 2013*. Washington, D.C.