



**UNIVERSIDAD PONTIFICIA COMILLAS**  
Facultad de Ciencias Humanas y Sociales

Grado en Relaciones Internacionales

Trabajo Fin de Grado

Análisis del impacto del embargo  
económico, comercial y financiero  
impuesto por Estados Unidos a Cuba

Estudiante: Rocío Laviña Acaso

Director: Aldo Colussi

Madrid, abril 2018

## Tabla de contenido

Índice de siglas .....	i
Índice de gráficos .....	ii
Índice de tablas .....	ii
Resumen .....	iii
Palabras clave.....	iii
<i>Abstract</i> .....	iii
<i>Key Words</i> .....	iii
<b>1. Introducción .....</b>	<b>1</b>
<b>2. Finalidad y motivos .....</b>	<b>2</b>
<b>3. Objetivos y preguntas .....</b>	<b>3</b>
<b>4. Estado de la Cuestión .....</b>	<b>4</b>
<b>4.1. Primera etapa (1960-1990) .....</b>	<b>4</b>
4.1.1. Desarrollo del Lobby cubano .....	7
<b>4.2. Segunda etapa (1990-2000) .....</b>	<b>10</b>
<b>4.3. Tercera etapa, el acercamiento a Venezuela en el año 2000.....</b>	<b>13</b>
4.3.1. Evolución de la relación con Estados Unidos.....	15
4.3.2. Cambio de mentalidad de los estadounidenses .....	17
<b>5. Marco teórico .....</b>	<b>19</b>
<b>6. Metodología.....</b>	<b>23</b>
<b>6.1. Técnicas de recolección de datos.....</b>	<b>23</b>
<b>6.2. Técnicas de análisis de datos .....</b>	<b>24</b>
<b>6.3. Técnicas de visualización de datos .....</b>	<b>24</b>
<b>7. Análisis .....</b>	<b>25</b>
<b>7.1. Cambios políticos desde el año 2008 .....</b>	<b>25</b>
7.1.1. La llegada de Raúl Castro .....	25
7.1.2. Nueva era: la administración Obama .....	26
7.1.3. La administración Trump .....	28
7.1.4. La posición de la comunidad internacional .....	29
<b>7.2. Análisis de las variables macroeconómicas .....</b>	<b>29</b>
7.2.1. Evolución del Producto Interior Bruto.....	29
7.2.2. Inversión Directa Extranjera .....	31
7.2.3. Balanza comercial.....	32
7.2.4. Cuestión energética.....	34
7.2.5. Turismo .....	35

7.2.6. Elementos de la democracia en Cuba .....	36
<b>8. Conclusión .....</b>	<b>37</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>40</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>45</b>

## Índice de siglas

<i>CIA</i>	<i>Central Intelligence Agency</i>
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
<i>COMECON</i>	<i>Council for Mutual Economic Assistance</i>
EEUU	Estados Unidos
IED	Inversión Extranjera Directa
NNUU	Naciones Unidas
<i>PAC</i>	<i>Political Assistance Committee</i>
PDVSA	Petróleo de Cuba S.A.
PIB	Producto Interior Bruto
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
URSS	Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas
<i>USAID</i>	<i>US Agency for International Development</i>
ZED	Zona Especial de Desarrollo

## Índice de gráficos

Gráfico 1: Evolución del PIB de Cuba de 1970 a 2015.....	30
Gráfico 2: Tasa de crecimiento del PIB durante la presidencia de Raúl Castro.....	31
Gráfico 3: Saldo de la balanza comercial de Cuba desde 1990.....	33
Gráfico 4: Aportación al PIB de Cuba del comercio con la URSS (1980-1993) y con Venezuela (2001-2011).....	33
Gráfico 5: Número de turistas internacionales de 2007 a 2017.....	35

## Índice de tablas

Tabla 1: Tasa media de crecimiento del PIB de 1990 a 1998 de los países miembros del COMECON.....	13
Tabla 2: Evolución en el número de visitantes estadounidenses de 2010 a 2017.....	36

## Resumen

Han pasado más de cincuenta años desde el establecimiento del bloqueo económico por parte de Estados Unidos a Cuba, bajo el objetivo de lograr la democratización y la protección de los derechos humanos de los cubanos. Las sanciones impuestas por la primera potencia mundial han causado daños irreversibles en Cuba en los ámbitos económico, político y social. En los últimos años se han producido importantes cambios políticos en ambos países que han redefinido el rumbo de sus relaciones. Sin embargo, el embargo sigue vigente a pesar del posicionamiento internacional a favor de la eliminación del mismo. En este trabajo se analizan las principales consecuencias de la ruptura de las relaciones entre Estados Unidos y Cuba y cómo ha evolucionado la economía cubana desde 1959 hasta hoy.

## Palabras clave

Cuba, Estados Unidos, Revolución Cubana, sanciones, bloqueo económico, embargo, democracia, crecimiento, crisis, Fidel Castro, Raúl Castro, acercamiento.

## *Abstract*

More than fifty years have taken place since the establishment of the economic blockade by the United States to Cuba, under the objective of achieving the democratization and protection of the Cubans' human rights. The sanctions imposed by the world's leading power have caused irreparable damage in terms of Cuban's economic, political and social spheres. In recent years there have been important political changes in both countries that have changed the course of their relations. However, the embargo remains in force despite of the international positioning in favor of its elimination. This paper analyzes the main consequences of the rupture of relations between the United States and Cuba and how the Cuban economy has evolved from 1959.

## *Key Words*

Cuba, The United States, The Cuban Revolution, sanctions, economic blockade, embargo, democracy, growth, crisis, Fidel Castro, Raul Castro, rapprochement.

## 1. Introducción

La Guerra Fría finalizó hace casi treinta años, pero todavía persisten algunos conflictos que empezaron durante esa época. Uno de los conflictos que más ha dado que hablar en los últimos años ha sido el que protagonizan Estados Unidos y Cuba. Estos dos países han sido objeto múltiples debates a escala internacional en materia de derechos humanos, democracia y liberalización económica.

Las sanciones económicas han sido históricamente una medida utilizada a escala internacional para tratar de cambiar las políticas de determinados regímenes. La idoneidad de las mismas ha sido analizada y el grado de efectividad es muy bajo. En la comunidad internacional están permitidas aquellas sanciones que se acuerden conjuntamente a través de una resolución en un órgano de las Naciones Unidas.

El embargo económico impuesto por Estados Unidos a Cuba tras el comienzo de la Revolución Cubana, ha provocado que durante distintos periodos de la historia, Cuba haya quedado excluida y aislada del panorama internacional. Bajo los argumentos de perseguir la transición a un régimen democrático en la isla para liberar a los cubanos del gobierno castrista, se han justificado las drásticas medidas impuestas por la primera potencia mundial a la isla caribeña.

Muchos autores, investigadores y políticos han estudiado este conflicto que consideran que ha causado efectos muy negativos en la economía y sociedad cubana. El 1 de noviembre de 2017, en la Asamblea General de las Naciones Unidas tenía lugar la votación número 26 a favor del fin del bloqueo económico de Estados Unidos a la isla con una mayoría soportada por todos los países, a excepción de Estados Unidos e Israel, su aliado histórico. En esta votación, se aprobaba de nuevo el proyecto que, desde 1992, Cuba ha presentado a la Asamblea General para promover el fin del bloqueo económico, financiero y comercial y así poder recuperarse de las consecuencias del mismo.

Por un lado, en el aspecto económico, los cubanos han pasado periodos de graves crisis comerciales en las que no tenían acceso a los productos más básicos para

subsistir. En este aspecto, cabe destacar el conocido como “Periodo Especial en Tiempos de Paz”, durante el que se tuvo que aplicar la política del racionamiento dentro de Cuba. Por otro lado, el embargo impuesto a Cuba no solo afecta a su economía sino que también ha causado daños en el aspecto social. La limitación de los viajes entre los dos países, la suspensión de los vuelos, la prohibición en el envío de remesas o la imposibilidad de visitar a los familiares; han causado graves daños en la sociedad cubana, tanto a la que permaneció en la isla como la que se exilió en Estados Unidos.

Asimismo, Cuba no ha tenido más remedio que acercarse a otros países para poder subsistir, ya que el desarrollo de los diferentes sectores de su economía no es suficiente para abastecer al pueblo cubano. Las ineficiencias propias de los sistemas comunistas también se dan en la economía cubana y por ello, el crecimiento del país es muy irregular y está directamente vinculado con la situación del contexto internacional.

## **2. Finalidad y motivos**

La cuestión cubana ha sido un caso muy estudiado a lo largo de la historia. Sin embargo, los recientes cambios que se han dado durante las dos primeras décadas del siglo XXI, han cambiado el escenario internacional en el que se da el conflicto. Desde el año 2000, Venezuela ha pasado a ser el principal aliado comercial de Cuba, proporcionándole principalmente petróleo a cambio de servicios médicos y sanitarios. No obstante, la crisis venezolana de los últimos años ha provocado que Cuba pierda gran parte de los acuerdos que tenía con este país.

Por otro lado, se han dado dos cambios de presidencia en la isla. La primera en el año 2008, de Fidel Castro a su hermano Raúl y en abril de este año de Raúl Castro a Miguel Díaz-Canel . Además, en el año 2016, tuvo lugar el fallecimiento de Fidel Castro debido a problemas de salud, un hecho que conmocionó a la sociedad cubana por la pérdida de la figura que había liderado la Revolución Cubana.

Otro hito histórico tuvo lugar en el año 2014, cuando el comienzo del deshielo de las relaciones entre Estados Unidos y Cuba parecía estar teniendo lugar. El 17 de



diciembre, un hecho ocupó las portadas de todos los periódicos y telediarios. En un comunicado retransmitido por televisión, el presidente estadounidense Barack Obama utilizaba estas palabras: *“Isolation has not worked”*. Anunció que las relaciones entre Estados Unidos y Cuba iban a cambiar dado que los objetivos del bloqueo no se estaban consiguiendo y por lo tanto habría que buscar otras medidas para alcanzar el desarrollo de la democracia en el pueblo cubano. Simultáneamente, Raúl Castro comunicaba un mensaje similar: *“We must learn the art of coexisting with our differences in a civilized manner”*. Sin embargo, la llegada a la presidencia de Estados Unidos de Donald Trump en el año 2017, ha dado la vuelta al acercamiento del expresidente Barack Obama ya que ha anunciado que no restablecerá las relaciones con la isla hasta que se asegure el desarrollo del régimen democrático de Cuba.

Por todos estos factores, se trata de una cuestión que está cambiando a pasos agigantados y en la que cada mes surgen nuevos factores que afectan a la isla. Por ello, es interesante analizar cuál es la situación actual de la isla, qué factores han influido hasta este momento y cuál es la previsión en el futuro económico y social de la relación entre ambos países.

### **3. Objetivos y preguntas**

El objetivo principal de este trabajo es analizar el impacto económico de más de cincuenta años de bloqueo económico de Estados Unidos a Cuba, así como entender la evolución histórica de esta cuestión y los cambios que han ido teniendo lugar en el panorama internacional con su respectiva repercusión en la economía cubana.

La pregunta de análisis es por lo tanto: ¿cuál ha sido el impacto de más de cincuenta años de bloqueo económico por parte de Estados Unidos a Cuba?

Para responder a la pregunta de investigación se procederá a realizar un análisis en el que se parte de una serie de hipótesis que se irán resolviendo a medida que se profundice en el estudio sobre la materia. Las hipótesis son las siguientes:

Hipótesis 1: “ Los objetivos iniciales del bloqueo: conseguir la democratización de Cuba, no se han logrado”.

Hipótesis 2: “El bloqueo económico se ha mantenido por motivos de interés político y no por los intereses del pueblo cubano”.

Hipótesis 3: “El impacto del bloqueo económico ha sido totalmente negativo para la economía cubana”.

#### **4. Estado de la Cuestión**

Para comprender la situación de la relación actual entre Estados Unidos y Cuba, hay que analizar cuál era su vínculo previo a la Revolución Cubana, cuáles fueron los principales desencadenantes de un bloqueo económico establecido a la isla y cómo ha sido la evolución de los acontecimientos que se han dado a lo largo de los más de cincuenta años de embargo económico que se mantiene hasta hoy.

##### **4.1. Primera etapa (1960-1990)**

Cuba fue una colonia bajo dominio español hasta la declaración de la Guerra hispano-cubana-norteamericana conocida comúnmente como la Guerra de Cuba o el Desastre del 98. En el año 1902, después de cuatro años de guerra contra España, Cuba pasó a ser una República independiente bajo la tutela de Estados Unidos, que intervino a favor de la isla para proporcionarle ayuda en su liberación del dominio español. De esta manera, Cuba quedó bajo la presidencia del cubano Tomás Estrada cuyo poder quedaba limitado por la Enmienda Platt, que daba preferencia a los intereses de los estadounidenses (BBC, 2012).

En el periodo de 1906 a 1909, el gobierno de Estrada se rebeló a las imposiciones de Estados Unidos lo que llevó a la ocupación de la isla por parte de la potencia norteamericana. Fue en el año 1909, cuando José Miguel Gómez se hizo con la

presidencia de Cuba en unas elecciones controladas por Estados Unidos. Le siguió el presidente Gerardo Machado que permaneció en el gobierno hasta el Golpe del General Fulgencio Batista en el año 1933 (BBC, 2012).

Un año más tarde, Estados Unidos abandonó su derecho a intervenir en la economía cubana, hecho que fue acompañado de una revisión de las cuotas del azúcar y las tarifas de intercambio a favor de la isla caribeña. En el año 1954, Fidel Castro inició un movimiento revolucionario en contra del General Batista a quien denunció por incumplir la Constitución de Cuba (BBC, 2012).

Es así como comienza la Revolución Cubana, uno de los primeros desencadenantes del embargo económico que Estados Unidos impondría a Cuba unos años más tarde. La Revolución duró hasta el año 1959, cuando Fidel Castro consiguió derrotar al General Batista y se hizo con la presidencia del país. El nuevo presidente visitó Estados Unidos, donde le recibió el vicepresidente Nixon y fue tratado como una celebridad. En estos momentos Fidel Castro no se reconocía como comunista y Nixon le declaró abiertamente la necesidad de transformar a los sectores más izquierdistas del país cubano hacia una ideología de derechas (BBC, 2012).

Sin embargo, unos meses más tarde, las medidas que el presidente cubano empezó a establecer fueron los desencadenantes de la ruptura de las relaciones entre ambos países. El 17 de mayo de 1959, el establecimiento de la Ley de Reforma Agraria de Cuba, que implicaba la nacionalización de las propiedades americanas en la isla sin ningún tipo de compensación, fue considerada por el presidente estadounidense Eisenhower como un golpe hacia su país. Esta ley afectaba a un gran número de tierras que los estadounidenses tenían en la isla y pasaron a ser propiedad del gobierno cubano sin ninguna compensación (Benson, 2013).

Posteriormente en el año 1962, tuvo lugar la Crisis de los Misiles cubana, ésta fue el factor definitivo que dio lugar al fin de las relaciones de Estados Unidos con Cuba. La Agencia Central de Inteligencia (CIA por sus siglas en inglés) descubrió misiles de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (en adelante URSS) en territorio cubano lo

que dio la alarma al gobierno estadounidense de que Cuba se había convertido en un aliado del bando comunista (principal enemigo de Estados Unidos en plena Guerra Fría). Desde este momento, Cuba pasó a ser considerado como un país comunista por lo que el gobierno estadounidense no lo dudó y dio comienzo a un bloqueo económico que justificó con este hecho, considerado como una traición. El gobierno de Estados Unidos impuso una serie de medidas que forjaron la ruptura de las relaciones económicas con Cuba en ese mismo año (Mesa-Lago, 2009).

De esta manera, Cuba perdió a su principal socio económico y comercial, ya que importaba alrededor del 70% de sus productos del país norteamericano y un 60% de sus exportaciones iban dirigidas al mismo. El principal impacto en la isla vino determinado por el cese de la compra de azúcar por parte de Estados Unidos y la prohibición de importar petróleo del país norteamericano, ya que estos dos productos eran de gran importancia para el desarrollo de la economía cubana. Además, se prohibió la utilización del dólar estadounidense para el comercio con otros países (Mesa-Lago, 2009).

Sin embargo, las drásticas medidas impuestas no tendrían un efecto tan negativo hasta treinta años después, ya que Cuba contó desde el primer momento con el apoyo de la URSS por lo que logró compensar los daños provenientes de la pérdida del mercado americano con el comercio creciente con su nuevo aliado. En el año 1964, se firmaron acuerdos de comercialización entre Cuba y la URSS en los que se acordó la venta de 24,1 millones de toneladas de azúcar, con lo que se lograba dar salida a la producción azucarera, sector clave para el desarrollo de la economía cubana. Se estableció así una estrategia de ingresos vía exportaciones concretada en el Plan de Desarrollo azucarero (Torres, 1991).

Además en el año 1972, Cuba entró a formar parte del Consejo de Ayuda Mutua Económica (en adelante *COMECON* por sus siglas en inglés), una organización para fomentar los intercambios económicos entre los países del bloque soviético. Durante estos años, Cuba logró crecer y desarrollar un tejido industrial de nivel medio. En cuanto a la deuda exterior, era manejable en una época en la que la economía cubana prosperaba. Además, las relaciones económicas con los Estados miembros del

*COMECON* se estrecharon y se incrementó el número de créditos de carácter comercial que recibía. En este período obtuvo préstamos de alrededor de 65.000 millones de dólares de la URSS de los cuales solo llegó a devolver un 0,6% (Banco Central de Cuba, 1995).

En cuanto a la política económica interna, en la década de los setenta, la estrategia se basó en la diversificación de la economía hacia otros sectores de la agricultura y en el impulso de la industrialización; no obstante, esta estrategia no tuvo muy buenos resultados. En la década de los ochenta, se puso el foco en el desarrollo de la construcción, por lo que se logró mejorar las infraestructuras de país e impulsar el crecimiento del Producto Interior Bruto (en adelante PIB) (Torres, 1991).

Sin embargo, el desplome de los precios del azúcar y el crecimiento de los tipos de interés internacionales, unido a la creciente presión de Estados Unidos a terceros países para que no prestaran dinero a Cuba, hizo que no pudiera hacer frente a algunos de sus pagos y que tuviera que renegociar parte de sus créditos comerciales.

Pese a estas dificultades, Cuba logró en los primeros años del bloqueo económico alcanzar una cifra de crecimiento anual medio de un 4,6%, lo que le permitió desarrollar servicios básicos como el acceso a la educación, la sanidad y el desarrollo de la seguridad social para toda la población (Mesa-Lago, 2009).

#### **4.1.1. Desarrollo del Lobby cubano**

La Revolución Cubana llevó a la migración de miles de cubanos que se posicionaron con una ideología anti Castro. De 1959 a 1962, cerca de 250.000 cubanos migraron a Estados Unidos. Entre ellos, los primeros en llegar fueron militares, líderes y oficiales del gobierno de Batista; seguidos de la clase más alta del país. Más tarde, comerciantes, empresarios y otros profesionales e incluso parte de la clase trabajadora se vio impulsada a abandonar el país por no estar de acuerdo con las políticas de Castro (García, 1996).

El destino más popular era Estados Unidos debido a que tenía acuerdos de inmigración con Cuba que les permitían establecerse en el país con facilidad. Además, era un destino que a los cubanos les resultaba familiar ya que muchos solían pasar sus vacaciones en Miami. Asimismo, al haber sido el principal destino para realizar negocios internacionales, muchos cubanos estaban acostumbrados a viajar y trabajar en Estados Unidos.

Dentro de Estados Unidos, el Estado de Florida es el que más cubanos acogió por dos factores principalmente: en primer lugar, era el más cercano en cuanto a distancia, por lo que desde ahí podían volar barato de vuelta en poco tiempo (los cubanos creían que pronto acabaría el gobierno comunista y podrían volver a su país); en segundo lugar, ya había establecidos en la zona alrededor de 30.000 cubanos que habían migrado en otros momentos de la historia, por lo que muchos cubanos se sentían cómodos en la zona (García, 1996).

En estos primeros años, tanto cubanos como americanos creían que esta situación sería temporal. Sin embargo, tras la Crisis de los Misiles y el establecimiento oficial del bloqueo económico, los vuelos entre Cuba y Florida se eliminaron. Las comunicaciones se cortaron completamente y la gente comenzó a estabilizar sus vidas en el país norteamericano (Lamrali, 2006). Hay que mencionar que, a pesar de la limitación de las comunicaciones, seguían llegando cubanos de manera ilegal o a través de terceros países.

A medida que pasaba el tiempo, la salida de los cubanos de su país se empezó a dificultar y también la inserción en Estados Unidos, ya que Castro prohibió que se sacara cualquier tipo de certificado de estudios académicos de los cubanos. Esto generó muchos problemas a los cubanos a la hora de buscar trabajo, ya que las empresas no podían verificar realmente quienes tenían unos determinados estudios y quienes no.

Por ello, tuvo lugar la creación del Programa de Refugiados Cubanos que les ayudó mucho durante los primeros años del bloqueo. Este programa establecido por el presidente Kennedy, también implicaba medidas ilegales como la financiación de actos

terroristas en Cuba para acabar con el régimen. En el año 1961, este programa se financió con cuatro millones de dólares, una cifra que aumentó hasta alcanzar los 136 millones de dólares tan solo diez años más tarde. Este programa consiguió en total unos fondos de alrededor de 1.000 millones de dólares y ayudó a unos 700.000 cubanos que se establecieron mayoritariamente en Florida. El presidente Kennedy justificaba estas medidas como Ayuda Humanitaria a una población que había sido afectada por la ideología comunista (García, 1996).

La realidad era que, desde Estados Unidos, se estaba dando un golpe contra el gobierno de Castro ya que se estaba favoreciendo la migración ilegal con leyes como la Ley de Ajuste Cubano de 1966, desde un país en el que la inmigración siempre había estado muy regulada. A través de esta ley, conocida como “pies secos, pies mojados”, los cubanos eran reconocidos como refugiados y por lo tanto, se les daba asilo político, quedando muy simplificado un proceso que, para otros inmigrantes, había sido muy complejo y en ocasiones imposible. Además, esta ley causó la muerte de miles de cubanos, por ser descubiertos y torturados por el régimen de Castro o por morir durante el viaje en el mar (Mira, 2016).

Con todo esto, el número de cubanos asentados en Florida no paraba de crecer y se fueron agrupando en grupos de presión cada vez más influyentes. El establecimiento oficial del Lobby cubano llegó durante la presidencia de Reagan en el año 1981. La creación de la Fundación Nacional Cubano Americana se convirtió en un organismo muy influyente en cuanto a la determinación del rumbo de las relaciones entre la isla y la primera potencia del mundo y ha sido una de las principales causas que ha hecho que el bloqueo se haya mantenido hasta nuestros días (CANF, 2018).

El poder de este Lobby, constituido por la derecha radical cubana establecida en Florida, se debe al creciente número de cubanos con derecho a voto en la zona. Florida es un Estado determinante para las elecciones de la presidencia de Estados Unidos y, por lo tanto, es muy importante que los candidatos tengan en cuenta la opinión de un Lobby que cada vez es más numeroso e influyente y moviliza una gran cantidad de votos. Este Lobby está caracterizado por los movimientos de presión anticastristas y las

medidas para acabar con el comunismo en Cuba recurriendo incluso al uso de la fuerza (Lamrali, 2006). Además, en esta época se apoyó una campaña internacional contra el régimen de Castro, promulgando la necesidad de establecer las condiciones democráticas necesarias para asegurar el respeto de los derechos humanos de la población cubana.

#### **4.2. Segunda etapa (1990-2000)**

La situación para la economía cubana comenzó a dificultarse en los años noventa. Hasta entonces, no se había visto afectada prácticamente por el bloqueo gracias al apoyo de los Estados miembros del *COMECON*, quienes se convirtieron en sus principales aliados comerciales. Sin embargo, tras el colapso de la URSS y la disolución del *COMECON*, que se oficializó en diciembre de 1991, Cuba se quedó aislada y se vio incapaz de sostener su economía dado que el 80% de las exportaciones iban dirigidas a estos países (Mesa-Lago, 2009).

Además, la situación con Estados Unidos empeoró ya que se aprobaron dos leyes con respecto al asunto cubano: en el año 1992, la Ley Torricelli, prohibió a todas las empresas subsidiarias estadounidenses comercializar con Cuba y a las empresas de terceros países cuyos barcos pasaran por puertos cubanos se les impondría una penalización de seis meses sin poder entrar en Estados Unidos. Por otro lado, la Ley Helms Burton (o Acto de Libertad y Solidaridad Democrática Cubana), del año 1996, bloqueó la Inversión Extranjera Directa (en adelante IED) en el país, una de las principales fuentes de financiación de toda economía además de impedir el acceso a la financiación internacional (Aguilar, 1998).

Esto obligaba a los países a decidir entre comercializar con Cuba o con la primera potencia mundial. Además, desde el punto de vista social, estas leyes limitaban los viajes entre Cuba y Estados Unidos que quedaron muy restringidos. Por primera vez, el asunto cubano había entrado en el Congreso de los Estados Unidos; la presión del Lobby había logrado que las medidas se endurecieran y que Castro tuviera cada vez más complicada su tarea de crear un país comunista fuerte.



Esto supuso un bloqueo total hacia un Estado que no tenía manera de sustentarse económicamente. Comienza así una época dura para la población cubana conocida como: “Periodo Especial en tiempos de paz”. En esta época, se tuvo que aplicar la política del racionamiento sobre los productos básicos, una medida que limitaba el consumo de los principales alimentos, ya que Cuba no era capaz de generar la producción necesaria para satisfacer la demanda de la población (Everleny, 2008).

Las consecuencias macroeconómicas no tardaron en hacerse notar, el PIB del país se redujo en un 34% en tres años (de 1990 a 1993). Además, Cuba tuvo que limitar el consumo de petróleo ya que las importaciones del mismo se redujeron en un 50%. En cuanto a la balanza comercial, las importaciones totales se redujeron un 87% y las exportaciones en un 75%. El déficit fiscal se disparó a un 158% y el coeficiente de liberalización cubana disminuyó un 50%. Además, el consumo se redujo un 24% afectando incluso al consumo calórico diario de los cubanos (la media se redujo substancialmente dado que los productos básicos escaseaban) (Banco Central de Cuba, 1995).

Para tratar de mejorar esta situación, el gobierno tuvo que aplicar una serie de medidas, que se pueden agrupar en dos bloques principalmente: cambios estructurales y burocráticos y cambios financieros. En el primer bloque, se incluían medidas relacionadas con la descentralización económica y la apertura del Plan Económico Cubano que estaba muy controlado por el gobierno; de esta manera, se permitía a más empresas internacionales comercializar con las cubanas (se pasó de 20 a 250 compañías). Al mismo tiempo, se fomentó el trabajo autónomo y la creación de mercados; además, se pasó de las grandes cooperativas agrícolas controladas por el Estado a la creación de pequeños terrenos en propiedad de familiares. Asimismo, los recursos pasaron de ser asignados por el Estado a ser obtenidos por las empresas y se impulsó el turismo como fuente de ingresos bajo el control del gobierno (Everleny, 2008).

En referencia al bloque financiero y monetario: se permitió la circulación de moneda extranjera, se abrió el país a la IED, se creó una ley tributaria para ayudar a saldar los endeudamientos financieros y la modernización del sistema financiero nacional con la creación del Banco Central de Cuba y la conexión tecnológica de la red de bancos nacionales (Everleny, 2008).

Estas medidas fueron muy innovadoras ya que suponían cierta tendencia hacia la economía de mercado; sin embargo, el control por parte del régimen de Castro seguía siendo el característico de un régimen comunista. Por ejemplo, la Ley número 77 de 1995, creada para fomentar la inversión extranjera, carecía de garantías y los pasos burocráticos que había que completar eran muy laboriosos. En el caso del turismo, la apertura estaba muy controlada, las cadenas hoteleras que se establecieran en la isla tenían que ser mixtas, al menos un 51% debían pertenecer al Estado, de esta manera se conseguía crear moneda extranjera sin perder el control sobre la economía (Ramón, 2014).

Con estas medidas la tendencia del Periodo Especial se consigue revertir pasando a tener tasas de crecimiento positivas del PIB en 1994. Sin embargo, la recuperación de los niveles de 1989 no se alcanzará hasta cerca del año 2007.

Tabla 1: Tasa media de crecimiento del PIB de 1990 a 1998 de los países miembros del *COMECON*.

País	%
Polonia	4,8
República Eslovaca	1,5
República Checa	0,9
Hungría	0,5
Rumanía	-0,7
Uzbequistán	-2,0
Estonia	-2,2
Cuba	-2,4
Bulgaria	-3,1
Armenia	-4,7
Lituania	-5,0
Letonia	-6,3
Kazajistán	-6,9
Federación de Rusia	-7,0
Kirguistán	-7,3
Turkmenistán	-8,7
Tayikistán	-9,8
Azerbaiyán	-11,4
Georgia	-12,8
Moldavia	-12,8

Fuente: Elaboración propia en base a World Bank, (2001).

En la tabla 1 se muestra la tasa de crecimiento del PIB de los países miembros del *COMECON* entre 1990 y 1998. Cuba presenta una tasa de crecimiento medio negativa en el periodo, al igual que la mayor parte de los países, ya que tras el colapso de la URSS y las presiones crecientes de Estados Unidos no logró recuperar al cien por cien su economía. La cifra total de las pérdidas causadas por el bloqueo en término importaciones, exportaciones e inversión internacional es difícil de cuantificar pero el gobierno cubano estima que está alrededor del billón de dólares.

#### **4.3. Tercera etapa, el acercamiento a Venezuela en el año 2000**

El inicio del siglo XXI, se caracterizó por una mejora en las condiciones económicas de Cuba, debido principalmente al acercamiento a Venezuela. Durante la Revolución Cubana; Venezuela y Cuba se habían distanciado debido al escaso apoyo que la isla recibió. Sin embargo, en el año 1998, Hugo Chávez fue elegido presidente de Venezuela y este factor fue determinante para el restablecimiento de la relación entre ambos países. El presidente venezolano había admirado desde su juventud al presidente

cubano y habían ambos habían comenzado a desarrollar una estrecha amistad durante la década de los noventa. En el año 2000, tuvo lugar el establecimiento de la relación de manera oficial a través de la firma de diferentes acuerdos de cooperación (Tapias, 2010).

Por el lado de Cuba, se comenzó a importar de Venezuela gran parte del petróleo que necesitaba para desarrollar su economía. Por otro lado, Venezuela recibía a cambio profesionales de distintos sectores, de ellos el 75% se dedicaban al sector de la salud (Trinkunas & Ted , 2014). La medicina cubana era reconocida por su calidad ya que los médicos cubanos eran muy buenos (Hugo Chávez confió su salud a médicos cubanos durante toda su presidencia y en los últimos años de su vida).

A pesar de que los acuerdos se anunciaron por ser de beneficio mutuo, lo cierto es que se creó una relación de dependencia muy fuerte por parte de Cuba a Venezuela. Los intercambios entre ambos países suponían el 44% del total de los intercambios para Cuba mientras que para Venezuela esta cifra no alcanzaba más de un 5% (Trinkunas & Ted , 2014).

Además, el valor de las transacciones no era equitativo. Por un lado, Cuba recibía 38.000 barriles de petróleo por día en el año 2003, de los cuales pagaba el 60% a tres meses mientras que el 40% lo podía pagar a 25 años con un interés prácticamente despreciable. Por otro lado, Venezuela pagaba a los profesionales cubanos con un salario medio de 40.000 dólares en el año 2003, un salario mucho más elevado que el que recibían los profesionales en Cuba. Paralelamente a los intercambios, Venezuela realizó importantes inversiones en Cuba. En la primera década del siglo XXI, tuvieron lugar casi 400 proyectos de inversión conjunta, entre los más destacables está la inversión por parte de Venezuela de 2.000 millones de dólares en la construcción de una refinería en Cienfuegos (Trinkunas & Ted , 2014).

Muchos estudios han reflejado que gran parte de los negocios fueron en forma de ayudas o subsidios. Hugo Chávez tenía un gran interés por incrementar su poder de influencia en la zona y Cuba era un buen objetivo para ello. Además, el presidente venezolano se alineó en la política anti-Estados Unidos de Castro revisando los acuerdos

comerciales de la compañía Petróleos de Venezuela (en adelante PDVSA) y endureciendo las condiciones de venta por parte del que era el mayor proveedor de petróleo a Estados Unidos en ese momento (Espinasa, 2006).

Otros de los factores que impactaron positivamente en la economía cubana fueron: el incremento del precio de los dos productos que más exportaba: azúcar y níquel; el incremento del turismo internacional, la bajada de intereses internacionales y el crecimiento económico a nivel global (países asiáticos como China experimentaban un fuerte ritmo de crecimiento) (Molina, 2005).

A partir del año 2000, Cuba experimentó un proceso de transformación importante. El acercamiento a Venezuela le permitió una transformación de su actividad económica y el desarrollo del sector servicios por la llegada de turistas (en el año 2000 llegaron a ser 1,7 millones) (Reality of Aid Network, 2014). En el año 2000, Cuba se situó en un nivel de PIB que equivalía al 85% de su PIB en 1989 (antes del colapso de la URSS), lo que muestra una recuperación importante. Además, el PIB experimentaba una tasa de crecimiento anual del 5%.

#### **4.3.1. Evolución de la relación con Estados Unidos**

En estos momentos el bloqueo continuó debido a la presión que ejercía el Lobby cubano en diferentes sectores políticos y económicos de Estados Unidos. Personajes muy influyentes en el panorama económico y político del país crearon *think tanks*<sup>1</sup> que ejercían una gran influencia sobre los medios de comunicación en la manera de retransmitir cuál era la realidad en Cuba.

En 2003, se creó el *US-Cuba Democracy Political Assistance Committee* (PAC por sus siglas en inglés) bajo el objetivo de promover la transición hacia la democracia en Cuba, fomentar el libre comercio y el desarrollo del Estado de Derecho. Este comité estaba formado por los exiliados que conformaban en Lobby cubano y por lo tanto

---

<sup>1</sup> Los *think tanks* son grupos de pensamiento que se encargan de abrir debates en la opinión pública con el objetivo de darles visibilidad y buscar una solución de carácter político (Arraiz, 2013).

tenían un gran poder de influencia. La realidad fue que, lejos de su objetivo inicial, desde este comité se levantaron fondos y donaciones que se dirigían a políticos para que mantuvieran su voto a favor del embargo (Public Campaign, 2009).

Durante la administración de George W. Bush del año 2001 al año 2009, se endureció la política hacia Cuba. Los cambios incluyeron la prohibición de los viajes académicos y culturales, el aumento de los fondos para el cambio de régimen cubano a través de los programas de promoción de la democracia de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo (*USAID* por sus siglas en inglés), cambios regulatorios para reducir las ventas legales de alimentos a Cuba, el aumento de la aplicación del embargo contra corporaciones nacionales e internacionales y la actuación para acabar con la mayoría de los viajes de familias cubanoamericanas a su país para reducir el flujo de dólares estadounidenses a la isla (Public Campaign, 2009).

Por el contrario, durante la primera parte de esta década, la Cámara de Representantes y el Senado aprobaron reiteradamente enmiendas que intentaban detener el uso de fondos federales para mantener el embargo y sus medidas. Todas estas propuestas fueron eliminadas de los proyectos de ley antes de que llegaran a la Casa Blanca, por lo que el presidente Bush, que estaba en contra de ellas, nunca tuvo que ejercer sus amenazas de veto respecto a esta materia.

El Congreso celebró 11 votaciones, desde el año 2003 al año 2007, para cambiar la política cubana sobre medidas que incluían: el levantamiento del embargo comercial, la restauración el comercio agrícola, el fin a la prohibición de viajar a la isla para todos los estadounidenses y restaurar los viajes familiares para los cubanoamericanos. En general, estas medidas atrajeron la mayoría de los votos en la Cámara. Sin embargo, a partir del año 2004, estas medidas comenzaron a perder esa base de apoyo y luego se estancaron por completo. Muchos cambiaron sus votos debido a la presión ejercida por el Lobby Cubano a través del *US-Cuba Democracy PAC*.

### 4.3.2. Cambio de mentalidad de los estadounidenses

En 2014, la Universidad Internacional de Florida (*FIU* por sus siglas en inglés) elaboró una encuesta sobre la visión por parte de los cubano-americanos asentados en Miami sobre el bloqueo económico denominada *Florida International University's Cuba Poll*. En ella se analizaron las diferentes perspectivas sobre el mantenimiento o levantamiento del bloqueo económico y la opinión acerca del restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Cuba (FIU, 2014).

Los principales resultados de la encuesta fueron que, alrededor de un 60% de los encuestados que emigraron hasta el año 1980 se oponía al levantamiento del bloqueo económico hacia Cuba ya que consideraban que con un dictador como Raúl Castro, que había causado tanto daño, no se podía negociar y eso sería un impulso para su régimen. Sin embargo, la cifra cambia completamente a la otra visión cuando se trata del análisis del grupo de emigrantes que llegaron entre el año 1981 y el año 1994 a Miami, el 60% de los mismos están a favor del restablecimiento de las relaciones con Cuba y la cifra se incrementa a un 80% entre los que llegaron a partir de 1994. Esto se debe principalmente a los motivos por los que tuvieron que migrar, siendo los primeros exiliados políticos o personas que migraron por motivos principalmente ideológicos; mientras que en las últimas décadas, los motivos de la migración eran mayoritariamente de carácter económico.

Además, la edad también es un factor determinante en la percepción del bloqueo económico ya que está muy relacionado el factor anterior. El estudio muestra cómo los menores de 64 años quieren que se reestablezcan las relaciones entre ambos países, algo que entre los más mayores es considerado como un movimiento de apoyo a un gobierno comunista.

Si se compara la encuesta que la *FIU* realizó por primera vez a principios de la década de 1990, solo el 20% de los cubanoamericanos quería se iniciaran negociaciones entre los gobiernos de Estados Unidos y Cuba sobre el bloqueo económico, lo que muestra que la comunidad cubanoamericana está cambiando su opinión.

Por otro lado, cuando se analiza la opinión sobre el restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Cuba, el 68% de los cubanoamericanos están a favor de medidas para involucrarse con el gobierno cubano incluyendo incluso parte de aquellos que llegaron en los primeros momentos del exilio, que están cambiando su opinión en esta materia (un 48% de los encuestados mayores de 64 años está a favor). En la misma línea, está la opinión acerca de permitir a compañías estadounidenses la comercialización de medicinas y comida con empresas cubanas, cerca del 80% de los encuestados están a favor de estas medidas que favorecen al pueblo cubano.

Asimismo, están surgiendo voces poderosas que presionan para poner fin al bloqueo, entre ellos Mike Fernández de origen cubano, un multimillonario propietario de compañías relacionadas con la atención médica pidió al Congreso que se pusiera fin a la situación de bloqueo. A través de sus viajes, los cubanos entran en contacto con empresarios americanos de los que aprenden cómo hacer negocios para contribuir al crecimiento económico del país, esto está influyendo también en el cambio de opinión.

Del mismo modo, la conexión emocional (el hecho de querer conocer sus raíces y a la familia que se quedó en Cuba durante los años de la Revolución) es otro de los factores que ha hecho cambiar de mentalidad a los cubanoamericanos. Ahora los cubanos quieren ayudar a que los jóvenes que se quedaron atrás, puedan abrirse a otros países, conocer otras culturas y así poder desarrollar una economía fuerte y autosuficiente. Para ello, un factor clave es la apertura y normalización de los viajes entre ambos países por lo que un 70% de los encuestados están a favor de ello.

Por último, es interesante analizar la conexión entre la posición del candidato a la presidencia de Estados Unidos con respecto al asunto cubano y la decisión del votante. Un 64% de los encuestados elijen su voto en función de la posición del candidato respecto a esta materia y más de la mitad de los mismos votarían a un candidato que estuviera a favor de las relaciones económicas y diplomáticas con Cuba. También se muestra una gran conexión con la implicación con el desarrollo de los derechos humanos en Cuba, los encuestados están a favor de medidas que favorezca al



pueblo cubano y presionen al gobierno para lograrlo. Por ello, la mayoría está a favor de que se mantenga a Cuba en la Lista de países que promueven el terrorismo y a favor de la Ley de Ajuste Cubano con su respectiva cláusula del “pie seco/pie mojado” que favorece el trato a los emigrantes cubanos en Estados Unidos y por lo tanto suponen un golpe para el gobierno cubano.

En conclusión, esta encuesta muestra cómo los cubano-americanos han cambiado su opinión sobre Cuba y lo determinantes que son para los resultados de las elecciones del Estado de Florida. Esta tendencia creciente, viene ya desde los primeros años del siglo XXI y fue determinante a la hora de diseñar la campaña electoral del expresidente Barack Obama en 2008. Los cubano-americanos que siempre se habían caracterizado por el voto a los Republicanos están cambiando su voto hacia candidaturas más favorables para el pueblo cubano y, aunque la mayoría siga votando a los republicanos, la tendencia decreciente es un signo de este cambio.

## **5. Marco teórico**

En este apartado, se estudiarán las teorías y el posicionamiento de diferentes actores sobre la cuestión del embargo a Cuba y cómo éste ha afectado a la democratización del país y a su desarrollo económico. Por un lado, se expone la aportación de Enrique Conejero a la teoría de la transición a la democracia. Por otro lado, se presentan los estudios realizados por diferentes autores como Robert Pape sobre la efectividad de las sanciones económicas para lograr el cambio en las políticas de un régimen.

En primer lugar, se hará una revisión de los argumentos expuestos por Enrique Conejero Paz, quien ha publicado numerosos documentos sobre esta cuestión. En concreto, en su trabajo de investigación *Cuba, cincuenta años después de la Revolución: ¿es todavía posible la democratización?*, desarrolla en profundidad diferentes aspectos del caso cubano (Conejero, 2006).

En este estudio, hace referencia a la teoría de la transición de la democracia que describe las tres fases que tiene que seguir un país para evolucionar hacia un sistema democrático: la primera, es la ruptura con el régimen democrático; la segunda, el comienzo de la transición a la democracia y la última, la consolidación del nuevo régimen. Esta teoría ha sido utilizada por muchos autores para tratar de explicar los procesos de democratización que han seguido muchos países. En el caso de Enrique Conejero, se añade una variable esencial para explicar la no democratización de Cuba: el papel de la Comunidad Internacional y en concreto los efectos de la enemistad con Estados Unidos (Conejero, 2006).

Para este trabajo se empleará su aportación referente a la influencia de la presión internacional en el fracaso del proceso de transición a la democracia en Cuba. En este aspecto, Enrique Conejero expone que las sanciones de tipo económico no sólo no logran el objetivo de cambiar medidas políticas, sino que promueven el rechazo al país emisor, además de afectar negativamente a la economía de las clases más bajas del país. Es decir, estas medidas no afectan a las élites, que son quienes toman las decisiones sobre el rumbo del país, por lo que la oposición al régimen no democrático se queda sin fuerzas ni medios para luchar por un cambio en el sistema político (Conejero, 2006).

Asimismo, las sanciones impuestas por Estados Unidos de manera unilateral están fuera del multilateralismo acordado en política internacional. En referencia a este aspecto, Enrique Conejero apuesta por lo que se denomina “multilateralismo inteligente”. Este concepto consiste en la adopción de sanciones que afecten directamente a las élites del régimen dejando al resto de la población exentas de las mismas (Conejero, 2006).

Por lo tanto, este autor considera que es necesario el fin del embargo para favorecer la democratización de Cuba, exponiendo que se lograrían unos mayores niveles económicos de la población, un mayor contacto con el exterior y la toma de conciencia sobre las ineficiencias del régimen castrista.

En segundo lugar, entre los autores que han estudiado la efectividad de las sanciones económicas para provocar un cambio de régimen o de una política determinada es destacable Robert Pape, quien realizó un análisis sobre 115 casos en los que se impusieron sanciones económicas para lograr un cambio político en el año 1998. De los casos analizados, tan sólo consideró un 4% como exitosos ya que, aunque un porcentaje mayor de los países cambió la política que había sido sancionada, algunos fueron a través del uso de la fuerza, por lo que la medida económica no fue la determinante del cambio (Pape, 1997). Este estudio fue una revisión al publicado anteriormente por los economistas Gary Hufbauer, Jeffrey Schott y Kimberly Ann Elliot en el que se defendía la posición de que el 34% de las sanciones económicas hacen cambiar la política sancionada, proporción que muestra un grado de efectividad aceptable.

Robert Pape defendía que la escasa efectividad de las sanciones se debía a varios factores, entre los que cabe destacar la naturaleza del estado sancionado. Es decir, si la defensa de una ideología es el motivo por el que se opone un estado a otro, la tendencia del estado sancionado es mantener su posición y no rendirse ante las presiones externas recibidas (Pape, 1997).

Otro autor que ha escrito sobre esta materia es Peter Wallensteen, en su trabajo de investigación *A Century of Economic Sanctions: A Field Revisited*. El autor suizo publicó este documento que contiene un análisis sobre diferentes casos en los que se han impuesto sanciones económicas en función del motivo que haya dado lugar a la sanción y cómo éstas han de ser revisadas para lograr los objetivos de la sanción si después de muchos años no se han logrado los mismos. La principal conclusión en referencia al caso de Cuba es que considera que el embargo económico estadounidense ha aumentado la capacidad del gobierno castrista de controlar a la población cubana (Wallensteen, 2000).

Otro informe que resulta interesante analizar es el publicado por el periodista estadounidense Tony Karon. En su artículo *Do we really need an embargo against Cuba?*, presenta una lista de argumentos a favor y en contra del mantenimiento de las

sanciones impuestas por el país norteamericano a la Isla. Entre los argumentos a favor, encontramos los siguientes: en primer lugar, el fin del bloqueo mejoraría la situación financiera del gobierno de Castro; en segundo lugar, los derechos humanos no dependen de la situación comercial del país ya que Cuba desde principios del siglo XXI comercializa con otros países de Europa y América Latina y esto no ha dado lugar a la democratización y, por último, el fin del bloqueo supondría una recompensa para un régimen en el que los estándares internacionales de derechos humanos y democracia no se cumplen (Karon, 2010).

Por otro lado, entre los argumentos en contra del mantenimiento del bloqueo encontramos los siguientes: el embargo ayuda a fomentar la posición de liderazgo de los Castro como una fuerza protectora ante las amenazas estadounidenses que afectan al país, las relaciones comerciales con otros mercados ayudan a fomentar el desarrollo interno y el embargo supone una privación de la libertad del pueblo cubano que no tiene acceso a la comunicación con su vecino estadounidense por lo que su visión del mundo es muy limitada lo cual afecta principalmente a la población cubana y no a las élites que tienen acceso a mayor información (Karon, 2010).

Para concluir, en estos enfoques se pueden observar algunos puntos en común sobre las consecuencias que tiene el embargo económico sobre un Estado, que se resumen en los siguientes: el comercio no es un garante de los derechos humanos por lo que las sanciones económicas no van a lograr impulsar el desarrollo de los mismos como se ha observado en otras ocasiones, el embargo económico afecta principalmente a la población con menos recursos y no a las élites gobernantes que son quienes toman las decisiones políticas sobre las que se imponen las sanciones, el camino a la democracia no se logra a través de medidas unilaterales de un país hacia otro ya que esto impulsa al incremento del sentimiento nacional y al rechazo al exterior (por lo tanto lleva al fortalecimiento del régimen que existe en ese momento).

## **6. Metodología**

Para realizar este trabajo y lograr los objetivos expuestos se ha realizado un análisis principalmente cualitativo que ha sido acompañado de un componente cuantitativo para tratar de exponer argumentos con la mayor objetividad posible.

### **6.1. Técnicas de recolección de datos**

En primer lugar, se ha realizado una revisión de la literatura para comprender los motivos del embargo económico, su evolución y las causas de la prolongación del mismo hasta la actualidad. En esta materia existen muchos libros e informes escritos desde diferentes puntos de vista por lo que se ha tratado de hacer una revisión de distintas fuentes para expresar los resultados de la manera más objetiva posible. Dado que la cuestión cubana se prolonga hasta nuestros días, la revisión de literatura se ha acompañado de la lectura diaria de noticias que afectan a la materia, ya que constantemente se producen cambios que podrían determinar el rumbo de las relaciones entre ambos países.

En segundo lugar, se han empleado los resultados de la encuesta periódica que publica la Universidad de Florida, que muestra la evolución en el pensamiento de los cubano-americanos situados en el Estado de Florida sobre el mantenimiento del embargo económico al país de sus orígenes.

A continuación, se ha realizado una revisión de la literatura en materia de teorías sobre la transición a la democracia y la efectividad de las sanciones económicas para lograr el cambio de régimen. En este aspecto, se han utilizado los argumentos que están tanto a favor como en contra del mantenimiento de las mismas.

Por último, para obtener los datos que permitan analizar el impacto de estos años de embargo y los cambios en el panorama internacional, se han empleado páginas económicas oficiales tales como: *Observatory of Economic Complexity* (en adelante *OEC* por sus siglas) en la que se muestran tablas con los principales países a los que se exporta y de los que se importa en cada economía, así como la importancia que tiene cada uno

de ellos en comparación con el total; los informes del Banco Mundial en el que se muestran las principales variables macroeconómicas de cada país; la base de datos de la CEPAL, llamada CEPALSTAT que permite obtener datos de materia económica, social y medioambiental; y por último, se han empleado datos del Banco Central de Cuba y los informes Anuarios Estadísticos publicados.

Es importante hacer referencia a las limitaciones de este trabajo; hay que señalar la dificultad a la hora de encontrar datos objetivos en referencia a las variables macroeconómicas de Cuba. Al ser un país comunista en el que el control está en manos del gobierno muchas veces los datos se encuentran influidos por las autoridades. Por otro lado, en las fuentes oficiales internacionales como, por ejemplo, el Banco Mundial, que actualiza las bases de datos de los países todos los años, en el caso de Cuba tarda más tiempo en actualizar los datos por lo que no cuenta con la información correspondiente a tantos años como en otros países. Además, algunas variables como la evolución de la IED no aparece por no tener acceso a esa información.

Para tratar de solventar estas limitaciones se ha llevado a cabo una comparación de las distintas fuentes disponibles y con orígenes tanto cubanos y americanos como de otros países e instituciones y así poder contrastar la veracidad de la información. Por ello, para llevar a cabo un análisis lo más neutral posible, en algunos casos se ha hecho una aproximación en la cuantificación del impacto.

## **6.2. Técnicas de análisis de datos**

Con toda la información obtenida, se ha realizado un análisis a través de la conexión entre la revisión de la literatura realizada, las teorías recogidas en el marco teórico y los datos económicos de las páginas oficiales.

## **6.3. Técnicas de visualización de datos**

Para facilitar la comprensión de los argumentos expuestos, a lo largo del trabajo, se han utilizado tablas y gráficos que ayudan a mostrar la evolución de las diferentes variables económicas de una manera visual. Estos gráficos son especialmente relevantes

en el apartado de análisis ya que permiten detectar patrones y tendencias de una manera rápida y objetiva.

## **7. Análisis**

En este apartado, se procederá a realizar un análisis de los principales cambios políticos y económicos que se han dado desde el año 2008: la llegada de Raúl Casto, el acercamiento a Estados Unidos con la administración Obama y los cambios introducidos por Donald Trump. Asimismo, se estudiará la evolución de la economía cubana desde finales del siglo XX a través del análisis de diferentes variables que permitirán conocer cuál es la situación del país y cómo ha afectado la enemistad con Estados Unidos a su desarrollo.

### **7.1. Cambios políticos desde el año 2008**

#### **7.1.1. La llegada de Raúl Castro**

El día 24 de febrero del año 2008, Fidel Castro anunció que dejaba la presidencia de Cuba en manos de Raúl Castro, su hermano y mano derecha durante sus años como presidente, debido a sus problemas de salud. La llegada oficial de Raúl, que desde dos años antes ya ejercía las funciones de presidente, fue vista por muchos como el inicio del cambio y la posibilidad de que se dieran medidas que llevarían a la apertura y democratización del país.

La liberalización de determinados sectores de la economía fue una de las medidas que más sorprendieron después del control y centralización estatal que caracterizó a los años anteriores. Los principales cambios que ha introducido Raúl Castro son los siguientes (Feinberg, 2017):

- Apertura hacia otros países para evitar que se repita la situación de dependencia de las grandes potencias como Estados Unidos o la URSS en el pasado.
- Medidas para atraer IED a través de la publicación de informes periódicos bajo el nombre “Cartera de Oportunidades para la Inversión Extranjera”.

- Flexibilización en la entrega de licencias para fomentar la apertura de negocios privados.
- La introducción de medidas para la descentralización agraria pasando de las grandes cooperativas agrícolas a permitir la propiedad de los pequeños terratenientes y vender el excedente de producción.

Además, hay que señalar algunos cambios importantes introducidos en la sociedad como por ejemplo, la eliminación de la necesidad del permiso a los ciudadanos para viajar al extranjero, la posibilidad de adquirir móviles y la creación de zonas wifi y salas de navegación, permitiendo así el acceso a internet aunque sigue estando restringido (Rebolledo, 2016).

Sin embargo, diez años más tarde de la llegada de Raúl Castro el país sigue siendo una economía socialista con ciertas medidas aperturistas; pero no se han logrado los objetivos de crecimiento necesarios para poder salir de la crisis permanente en la que está inmersa la economía cubana.

El pasado 19 de abril, tenía lugar otro momento histórico en Cuba. Raúl Castro, cumpliendo la medida del límite de dos mandatos de cinco años de presidencia, presentaba al nuevo presidente del país: Miguel Díaz-Canel vicepresidente del partido. Díaz-Canel en su primer discurso como presidente, aseguró que continuaría el legado de los Castro y el modelo económico diseñado por los mismos.

### **7.1.2. Nueva era: la administración Obama**

Durante la campaña electoral de Barack Obama en 2008, una de las promesas electorales fue referente al bloqueo económico a Cuba anunciando, entre otras políticas, reducir las limitaciones a los viajes de familiares a Cuba y a las ayudas financieras para los familiares de los cubanoamericanos. Tal y como se expone en la encuesta de la Universidad de Florida, estas medidas empezaron a ser muy demandadas desde los primeros años del siglo XXI entre los cubanoamericanos asentados en Miami. Éstos consideraban que la apertura hacia Cuba favorecería las



relaciones de la política exterior de Estados Unidos, las condiciones de vida de los cubanos y un mayor desarrollo de los derechos humanos de los mismos al mismo tiempo que se daría una mejora de la imagen exterior de Estados Unidos, especialmente en América Latina.

Algunos de los factores del embargo económico que estaban impidiendo el desarrollo cubano eran los siguientes: la exclusión del Banco Mundial, que impedía a Cuba entrar en una de las principales instituciones financieras del mundo; o la no pertenencia al Banco Interamericano para el Desarrollo, que alejaba a los jóvenes cubanos de las ideas innovadoras que surgían en otros países y de las opiniones que pudieran llevar a un cambio de mentalidad en el interior del País. Además, Raúl Castro estaba llevando a cabo cambios políticos y era mucho más útil ayudarlo al desarrollo de las mismas, que limitar sus avances con el embargo económico. Por último, si Cuba se reintegraba en la economía mundial; la llegada de turismo, comercio e inversión, llevaría consigo la transformación hacia un modelo más liberal (Egido, 2016).

Con todos estos factores, el acercamiento entre ambos países comenzó el 17 de diciembre de 2014, con un comunicado emitido por cada uno de los presidentes desde sus países en el que anunciaban el inicio del deshielo de las relaciones bloqueadas durante más de cincuenta años. Este acto, fue acompañado de la liberación de presos estadounidenses que se encontraban en la isla y la reapertura de las embajadas norteamericanas en Cuba para comenzar el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre los países (CFR, 2018).

Otros gestos fueron la retirada de Cuba de la lista de países patrocinadores del terrorismo, el restablecimiento de los vuelos entre los dos países y la reducción de algunas de las sanciones económicas (CFR, 2018). Sin embargo, Obama no consiguió eliminar del todo el embargo, ya que esto estaba en manos del Congreso, dado que tiene la función de derogar las leyes y en este caso no se aprobó la eliminación las leyes en relación con el bloqueo a Cuba.

En el año 2016, la presidencia de Obama llegaba a su fin. Por ello, quiso avanzar en el restablecimiento de las relaciones entre ambos países y emprendió un viaje histórico a Cuba con su familia que dio muchas esperanzas de cambio al pueblo cubano. Además, el 14 de octubre de ese mismo año, emitió una Directiva Presidencial de Política sobre la Normalización de las Relaciones Estados Unidos – Cuba para dejar por escrito los avances conseguidos y un plan de medidas para los próximos años que incluían la colaboración en materia de investigación, comercio y restricciones a terceros países (Earnest, 2016).

En enero del año 2017, una semana antes de dejar la Casa Blanca, Obama consiguió que se aprobara la eliminación de la Ley de Ajuste Cubano de 1966 que favorecía la migración ilegal; desde ese momento los inmigrantes cubanos pasaron a ser tratados de la misma manera que los del resto de países.

### **7.1.3. La administración Trump**

La llegada de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos en enero de 2017, vino acompañada de múltiples cambios en la política exterior del país hacia medidas más proteccionistas. Uno de los primeros cambios que realizó fue con referencia a la cuestión cubana. El Presidente anunció la eliminación de la mayor parte de los avances comerciales emprendidos por la administración de Obama ya que consideraba que suponían rendirse ante las políticas de un país comunista (Hirschfeld, 2017).

De esta manera, eliminó la Directiva Presidencial que contenía el rumbo estratégico que establecía el acercamiento entre los dos países y anunció que tan solo mantendría la legalización del envío de remesas, el acercamiento diplomático con la correspondiente apertura de las embajadas en La Habana y en Estados Unidos y la eliminación de la Ley de Ajuste Cubano (Hirschfeld, 2017).

#### **7.1.4. La posición de la comunidad internacional**

En el contexto internacional, la mayoría de los países defienden el final del bloqueo impuesto por Estados Unidos. En la Asamblea General de Naciones Unidas (en adelante NNUU) se han aprobado resoluciones durante más de 25 años que determinan el fin del embargo, la última vez en noviembre de 2017. El embargo económico ha sido considerado como ilegal y un factor que impide el desarrollo económico, social y la garantía de los derechos humanos para la población cubana.

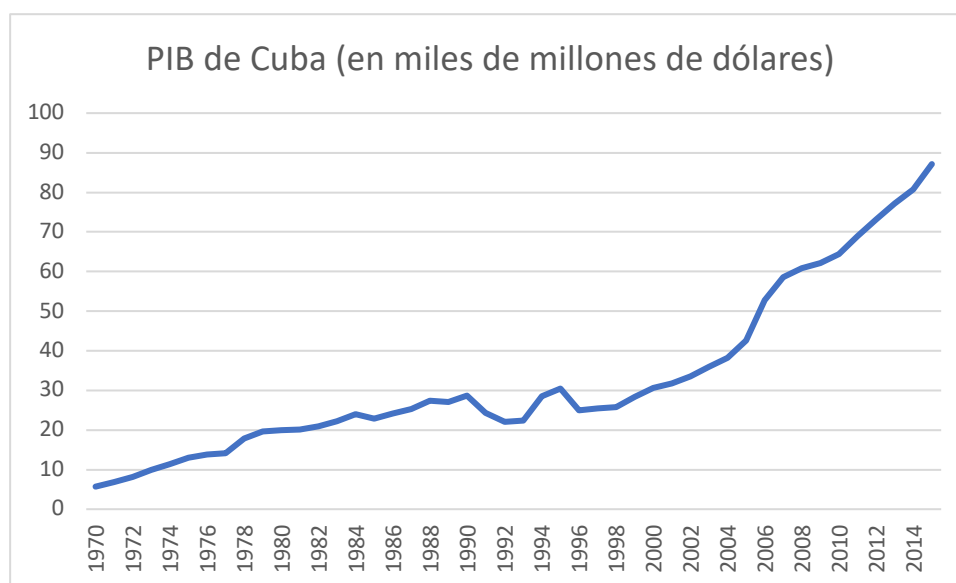
En total han sido 26 veces las que se ha votado este asunto y en todas ellas el resultado ha sido a favor del levantamiento del bloqueo. Una de las votaciones más llamativas fue la del año 2016; en esta votación, por primera vez Estados Unidos e Israel, que siempre habían votado en contra en esta materia, se abstienen en una votación de un texto impulsado por el gobierno cubano que recibió los restantes 191 votos a favor (El Mundo, 2016). Lo que demuestra la creciente tendencia de la comunidad internacional a votar a favor del levantamiento del bloqueo en lugar de abstenerse en esta materia.

### **7.2. Análisis de las variables macroeconómicas**

#### **7.2.1. Evolución del Producto Interior Bruto**

En el gráfico 1 se muestra la evolución del PIB de Cuba desde el año 1970 al año 2015. Como se puede observar, durante los treinta primeros años de la imposición del embargo económico por parte de Estados Unidos, Cuba logró mantener una tasa media de crecimiento del PIB de un 4,6%. Es a partir de 1990, cuando su PIB cae drásticamente hasta los niveles de 1880 en tan solo dos años, debido a la situación de aislamiento exterior en la que quedó inmersa Cuba al perder a sus únicos aliados económicos (los países miembros del *COMECON*).

Gráfico 1: Evolución del PIB de Cuba de 1970 a 2015.



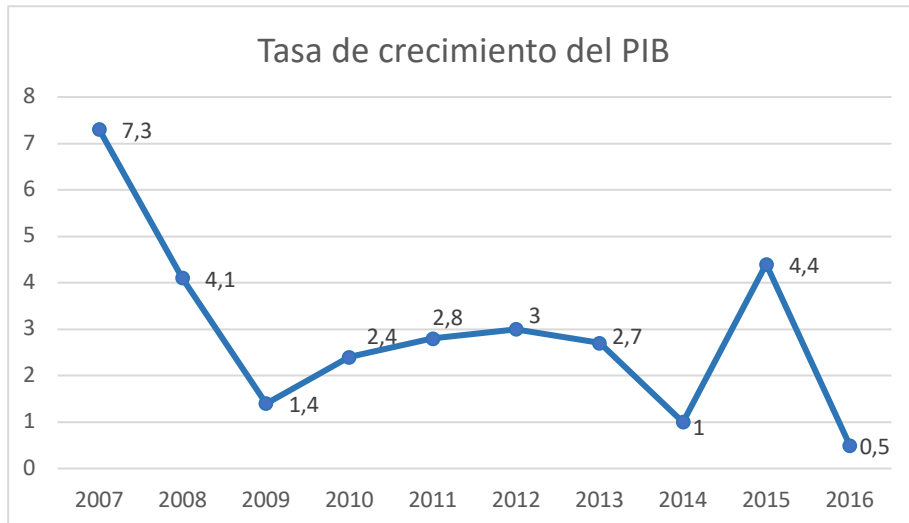
Fuente: Elaboración propia en base a Banco Mundial, (2018).

A partir del año 1993, tras la aplicación de las medidas y cambios estructurales aplicados por el gobierno de Fidel Castro se logra revertir la situación de caída del PIB; sin embargo, estas medidas no son suficientes para asegurar el crecimiento a largo plazo y la crisis continúa.

Desde el año 2000, comienza la recuperación y el crecimiento ininterrumpido de la economía cubana, siendo el principal factor el acercamiento a Venezuela. Además, durante la primera década del siglo XXI, se dan otros cambios importantes en la isla como el cambio de presidencia de Fidel Castro a Raúl Castro en el año 2008.

La llegada de Raúl Castro fue vista por muchos cubanos como un cambio esperanzador en cuanto a políticas económicas y aperturistas. Es interesante analizar la evolución del PIB desde el cambio de presidencia ya que, aunque la economía cubana ha crecido, la tasa de crecimiento ha sido discontinua y mucho menor de la esperada. Como se puede observar en el gráfico 2, la tasa de crecimiento del PIB desde la llegada de Raúl Castro ha disminuido considerablemente tan solo sobrepasando el 2.7% de crecimiento en 2015. Esto equivale a una tasa media de crecimiento de un 2,5%, lo cual representa la mitad de la tasa necesaria para asegurar un crecimiento sostenible a largo plazo (Feingberg, 2018).

Gráfico 2: Tasa de crecimiento del PIB durante la presidencia de Raúl Castro.



Fuente: Elaboración propia en base a Feingberg, (2018).

Hay que señalar que los datos de 2016 y 2017 no están disponibles todavía en las bases de datos del Banco Mundial. Pero como se muestra en el gráfico 2, el crecimiento de estos años ha sido prácticamente nulo.

### 7.2.2. Inversión Directa Extranjera

Uno de los motores clave del desarrollo de cualquier economía es la IED. En el caso de Cuba, esta variable ha estado muy limitada principalmente por su enemistad con Estados Unidos y el carácter centralista de su economía (históricamente Cuba ha estado muy cerrada a la inversión extranjera, dado que la política socialista impedía establecer empresas internacionales).

Hasta finales de la década de los noventa, no se permite establecer empresas de capital privado en Cuba. Sin embargo, dada la situación de crisis en la que Cuba se encontraba inmersa, se comienza a permitir la llegada de empresas internacionales pero con un fuerte control estatal. No obstante, no va a ser hasta la llegada de Raúl Castro cuando se oficialicen las principales medidas aperturistas de la economía cubana.

En el año 2013, se crea la Zona Especial de Desarrollo Mariel (en adelante ZED Mariel) en Cuba con el objetivo de promover la inversión en el país. Sin embargo, la IED ha sido considerada como una fuente complementaria al desarrollo de la economía cubana y las medidas de la ZEDMariel sólo han conseguido atraer pequeñas empresas (los grandes inversores ya tenían planeada la entrada en Cuba antes de la creación de la ZEDMariel) (Feingberg, 2018).

A partir del año 2017, la inversión extranjera en Cuba pasa a ser una variable fundamental para asegurar el desarrollo económico. Se fijaron unos objetivos de inversión anuales de 2.000 millones de dólares de los cuales solo se ha logrado conseguir alrededor de los 1.300 millones de dólares (Feingberg, 2018). Esta cifra podría mejorar si se diera el restablecimiento comercial entre Estados Unidos y Cuba.

En el informe de Cuba sobre la resolución 71/5 de la Asamblea General de NNUU sobre la necesidad de imponer fin al bloqueo económico, comercial y financiero se estima que las pérdidas en la inversión ocasionadas por el bloqueo económico están en torno a los 3.524 millones de dólares (Cuba vs Bloqueo, 2017).

### **7.2.3. Balanza comercial**

En el gráfico 3 se muestra la evolución en el saldo de la balanza comercial de Cuba con el exterior. Como se puede observar, Cuba ha tenido históricamente una situación de déficit, dado que las exportaciones siempre han sido menores que las importaciones. No obstante, tener saldo negativo en la balanza comercial no es un problema, muchas de las grandes economías a escala mundial están en la misma situación.

Sin embargo, en el caso cubano su déficit es creciente y, a pesar de tener años en los que disminuye, la situación no logra revertirse de forma permanente. La crisis financiera internacional también afectó a la economía cubana, tal y como se muestra en el año 2008, su déficit comercial se dispara a máximos históricos.

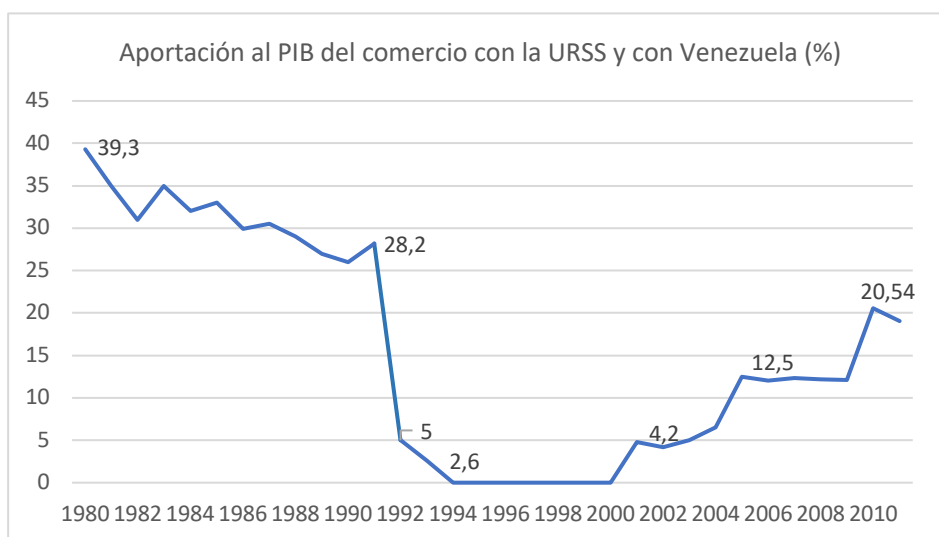
Gráfico 3: Saldo de la balanza comercial de Cuba desde 1990 (en millones de dólares).



Fuente: Trading economics, (2018).

Es interesante analizar la evolución de la aportación del comercio exterior al PIB en dos momentos de la historia: como aliado del *COMECON* de 1980 a 1990 y a partir del año 2000 cuando estableció su alianza con Venezuela. En el gráfico 4 se observa cómo hasta el colapso de la URSS y la eliminación del *COMECON* en el año 1990, el comercio con estos países supuso entre el 30 y 40 por ciento del PIB, cifra que paso a ser cero durante el Periodo Especial (1994-2000) por el aislamiento y que comenzó a incrementar de nuevo a partir de los acuerdos establecidos con Venezuela en el año 2000, llegando a significar el 20% del PIB cubano en 2010.

Gráfico 4: Aportación al PIB de Cuba del comercio con la URSS (1980-1993) y con Venezuela (2001-2011).



Fuente: Elaboración propia en base a Vidal,(2014).

Además, Cuba sigue teniendo un problema de dependencia con el exterior ya que importa gran parte de los productos básicos que necesita para subsistir tales como carne de aves, trigo, leche, maíz y petróleo (para más información ver Anexo 1: Principales productos importados por Cuba) (OEC, 2018). En la actualidad las economías que representan un mayor porcentaje en lo que se refiere a intercambios comerciales son China, España, Brasil y los Países Bajos (ver Anexo 2: Principales países de origen y destino de los bienes de Cuba).

Hay que señalar que el déficit de la balanza comercial en parte está compensado por el envío de remesas desde el exterior que ha aumentado a un ritmo muy elevado desde finales de los años noventa. En el año 2016, se alcanzó el record de 3.444 millones de dólares lo que supone un crecimiento de un 2,7% con respecto al año anterior. Estas remesas son enviadas principalmente por familiares en el exterior y un 40% de las mismas se destina al establecimiento de pequeños negocios (Martí, 2016).

#### **7.2.4. Cuestión energética**

Otro de los problemas que ha causado el embargo estadounidense en la economía cubana ha sido la crisis energética. Históricamente, Cuba ha sido un importador de petróleo y tras la ruptura de las relaciones con Estados Unidos y el colapso de la URSS entro en una crisis energética permanente. En ese momento, se impusieron fuertes restricciones en cuanto al uso energético, comenzaron los apagones constantes y la imposibilidad de generalizar el acceso a la electricidad en las viviendas.

La crisis se vio solventada en el año 2000 gracias a Venezuela, país con el que se firmaron acuerdos para asegurar el abastecimiento energético de la isla. Sin embargo, la situación de crisis de Venezuela provocó una reducción del 40% de las importaciones de petróleo en el año 2014, y ahora de los 100.000 barriles diarios acordados tan solo llegan la mitad las refinerías cubanas (Isla, 2016).

La crisis venezolana también ha afectado negativamente a la economía cubana ya que Cuba no solo utiliza el petróleo venezolano para el consumo interior sino que

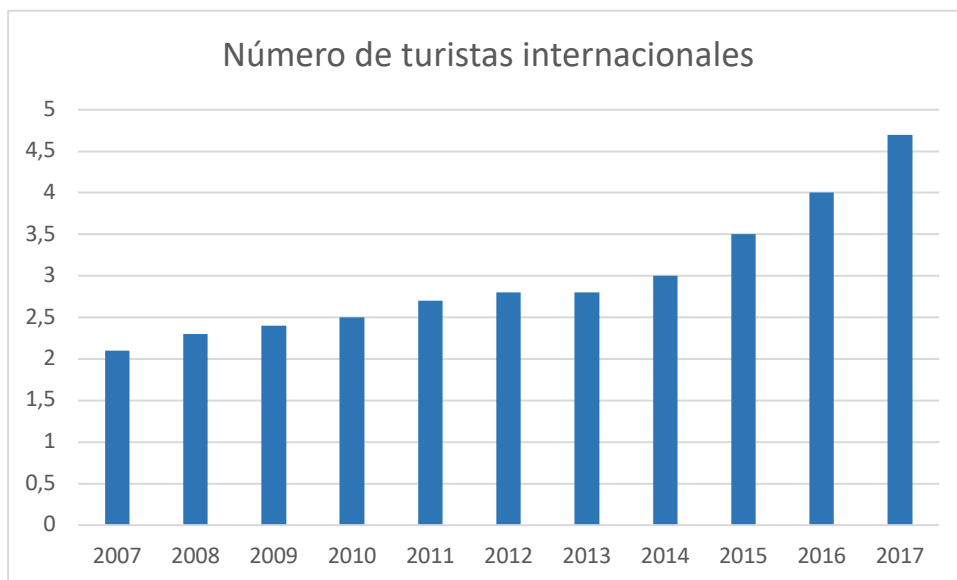


exporta productos derivados del mismo. Dada la reducción en la capacidad de producción, la aportación de este sector a la economía ha pasado de 500 millones de dólares en 2013 a 15 millones de dólares en el año 2016 (Torres, 2017).

### 7.2.5. Turismo

Entre las medidas aperturistas de la última década, cabe destacar la llegada de turistas como uno de los principales factores que está contribuyendo al desarrollo económico y social de Cuba. Como se observa en el gráfico 5, el número de turistas internacionales en la isla ha pasado de los 2,1 millones en el año 2007 a casi 5 millones en el año 2017.

Gráfico 5: Número de turistas internacionales de 2007 a 2017 (en millones).



Fuente: Elaboración propia en base a ONEI, (2017).

Dado el atractivo que supone el turismo en el país, se ha convertido en un sector estratégico ya que atrae la inversión extranjera y ayuda a la cooperación e influencia entre agentes estatales, el sector privado y los empresarios internacionales. Esto es un factor muy positivo para la economía cubana y permite el desarrollo de un modelo que se puede replicar en otros sectores económicos (Feingberg, 2018).

También resulta interesante analizar el flujo de turistas estadounidenses de origen no cubano a la isla. Como se puede observar en la tabla 2, desde el 2014 el número de turistas a Cuba se ha multiplicado desde la reducción de las limitaciones a los viajes por el presidente Barack Obama. El viaje de este presidente en 2016, ha sido uno de los factores que más ha impulsado el flujo de estadounidenses a la isla (para más información sobre el origen de los visitantes de Cuba ver Anexo 3).

Tabla 2: Evolución en el número de visitantes estadounidenses de 2010 a 2017.

Año	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Visitantes estadounidenses	63.046	73.566	98.050	92.348	91.254	161.233	284.937	619.523

Fuente: Elaboración propia adaptado de ONEI (2015) y Cubadebate (2018).

Sin embargo, hay que señalar que la restauración de las restricciones a los viajes anunciada por el presidente Donald Trump, entró en vigor en noviembre de 2017, por lo que el número de visitantes estadounidenses a Cuba caerá probablemente de nuevo en el año 2018.

#### **7.2.6. Elementos de la democracia en Cuba**

Uno de los objetivos del embargo económico impuesto por Estados Unidos a Cuba era la transición a un régimen democrático en la isla. Este fenómeno no ha tenido lugar ya que los factores básicos para que se establezca este tipo de régimen no se dan. En Cuba sigue habiendo un único partido (el Partido Comunista Cubano) y no existe la división entre los poderes legislativo, ejecutivo y judicial. Además, la libertad de expresión tampoco se permite, a pesar de la introducción del acceso a internet, éste está muy controlado y es muy limitado. Por último, los derechos humanos no están garantizados; la ciudadanía no tiene capacidad de elección o de información y los opositores al régimen son en muchos casos encarcelados (Ros, 2017).

## 8. Conclusión

Tras haber analizado la evolución del bloqueo económico de Estados Unidos a Cuba desde sus orígenes hasta nuestros días se puede dar respuesta a la pregunta de análisis planteada en los objetivos del trabajo: *¿cuál ha sido el impacto de más de cincuenta años de bloqueo económico por parte de Estados Unidos a Cuba?*.

La respuesta a esta pregunta puede dividirse en tres factores principalmente: económicos, sociales e internacionales.

- a. Desde el punto de vista económico, el embargo ha causado que la economía cubana se encuentre completamente aislada del comercio internacional en muchos momentos de la historia. Las leyes estadounidenses han obligado a muchos países a decidir entre comercializar con Cuba o con Estados Unidos y dado el tamaño de la economía cubana la elección por parte de los países venía prácticamente dada.

Con los recientes cambios aperturistas, Cuba ha logrado conseguir socios económicos con los que sule sus necesidades de importación. Sin embargo, al haber estado aislado durante tanto tiempo, no ha logrado desarrollar el modelo económico que necesita para poder mantener un desarrollo sostenible que le permita superar la crisis permanente en la que se encuentra inmersa.

- b. Desde el punto de vista social, el embargo económico ha provocado que millones de cubanos queden separados de sus familiares, estando los viajes muy restringidos hasta los cambios realizados por Barack Obama. Además, el aislamiento ha provocado que los cubanos no hayan entrado en contacto con los avances producidos por la globalización y su visión del mundo queda limitada a su realidad económica; de esta manera, no pueden comparar las ineficiencias de su régimen con otras economías.
- c. Desde el punto de vista político, la cuestión cubana ha sido una guerra de poderes. Desde Estados Unidos, los cubanoamericanos han estado presionando para mantener y endurecer las medidas contra el régimen castrista por lo que muchas veces se han llevado a cabo políticas ilegales y

que no estaban destinadas a favorecer la situación del pueblo cubano. Desde Cuba, se ha promovido una imagen de Estados Unidos como el gran enemigo que trata de imponer sus normas políticas en otro país.

En ninguno de los tres aspectos, el embargo ha tenido efectos positivos por lo que, la siguiente pregunta a contestar sería: *¿por qué se sigue manteniendo un bloqueo que no alcanza sus objetivos?*. La respuesta a esta pregunta puede estar en torno a la idea de poder, tanto interior como exterior. Tal y como se ha expuesto en este trabajo, los distintos presidentes de Estados Unidos no han levantado el embargo por motivos políticos, dado el poder de influencia que tiene el Lobby cubano que cuenta con presencia en el Congreso de Estados Unidos. Por otro lado, el análisis desde el punto de vista de poder exterior, se ve ejemplificado en la postura del actual presidente Donald Trump, quien ha anunciado que no va a rendirse ante un gobierno comunista a pesar de que la opinión de los estadounidenses ha cambiado a favor del restablecimiento de las relaciones con Cuba.

En cuanto a las perspectivas que se esperan en los próximos años se pueden prever las siguientes tendencias:

- a. El bloqueo económico no va a lograr los objetivos esperados, ya que las sanciones económicas solo son efectivas en muy pocos casos (tal y como se muestra en el marco teórico del trabajo) y si no se imponen de la manera adecuada pueden llegar a ser más perjudiciales que beneficiosas.
- b. Cuba se ha visto muy afectada por el embargo económico pero ahora se está abriendo a otros países con lo que logrará suplantar el vacío con el que Estados Unidos le dejó aislada.
- c. La crisis económica permanente en la que vive Cuba no se debe únicamente al embargo económico, sino que el régimen comunista ha sido ineficiente y la enemistad con Estados Unidos ha incrementado los problemas.
- d. El nuevo presidente, Miguel Díaz-Canel continuará con el modelo seguido por los hermanos Castro ya que ha sido preparado minuciosamente para ello.
- e. La Comunidad Internacional apoya el fin del levantamiento del embargo, por lo que tardo o temprano Estados Unidos tendrá que rendirse y cambiar su

política en esta materia; sin embargo, lo más probable es que esto no ocurra durante la administración Trump.

- f. Los estadounidenses cada vez tienen un mayor interés por conocer la realidad cubana, una cifra que sustenta este argumento es el crecimiento de los turistas que llegan a Cuba anualmente.

En conclusión, se puede afirmar que los objetivos del embargo no se han logrado y no hay previsión de que se alcancen en el futuro próximo; por lo que una medida acertada sería el levantamiento del mismo para permitir que el pueblo cubano tenga acceso a los mismos recursos que el resto de los países. De acuerdo con las teorías expuestas en el marco teórico, el embargo está provocando que los cubanos no tengan fuerzas para luchar contra su gobierno por dos factores principalmente: la mala situación de su economía y la escasa visión del mundo exterior a la que tienen acceso.

De esta manera, afirmar que el levantamiento del embargo llevaría a un cambio de régimen no es una idea fundamentada, pero lo que sí que se puede asegurar es que los efectos negativos en la economía y en la sociedad cubana dejarían de darse. Por lo tanto, la población cubana se vería beneficiada y en unos años, podrían darse las condiciones para consolidar la transición a un régimen democrático en el que las libertades y los derechos humanos de los cubanos estuvieran asegurados.

## Bibliografía

- Aguilar, T. (1998). *Repercusiones de la Ley Helms-Burton en la economía cubana*. Latin American Studies Association.
- Arraiz, L. (2013). *Los Think Tanks en EEUU y su influencia en la opinión pública*. MAS Consulting Group y Comillas ICADE.
- Banco Central de Cuba. (1995). *La economía cubana en el período especial*. Obtenido de <http://www.bc.gob.cu/Anteriores/Otros/economia%20cubana.pdf>
- Banco Mundial. (2018). Obtenido de PIB (US\$ a precios actuales): <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD?locations=CU&view=chart>
- BBC. (2012). *BBC News*. Obtenido de Timeline: US-Cuba relations: <http://www.bbc.com/news/world-latin-america-12159943>
- Benson, D. (2013). *Cuba Calls: African American Tourism, Race and the Cuban Revolution, 1959-1961*. Hispanic American Historical Review.
- CANF. (2018). *Cuban American National Foundation*. Obtenido de <http://canf.org/about-us>
- CFR. (2018). *Council on Foreign Relations*. Obtenido de US - Cuba Relations Timeline: <https://www.cfr.org/backgroundunder/us-cuba-relations>
- Conejero, E. (2006). *Cuba cincuenta años después de la Revolución: ¿es todavía posible la democratización?* Universidad Miguel Hernández.
- Cuba vs Bloqueo. (2017). *Informe de Cuba sobre la resolución 71/5 de la Asamblea General de las Naciones Unidas*.
- Cubadebate. (2018). *Cubadebate*. Obtenido de Más de un millón de visitantes llegaron a Cuba procedentes de EE.UU.:

<http://www.cubadebate.cu/noticias/2018/01/09/mas-de-un-millon-cien-mil-visitantes-desde-ee-uu-llegaron-a-cuba-en-2017/#.Wt3wRaMrz-Y>

Earnest, J. (2016). *The White House*. Obtenido de Directiva Presidencial de Política-Normalización entre los EE.UU. y Cuba:  
<https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/10/14/directiva-presidencial-de-pol%C3%ADticas-normalizacion-entre-estados-unidos-cuba>

Egido, J. A. (2016). ¿Por qué Obama se acercó a Cuba? (TeleSur, Entrevistador)

Espinasa, R. (2006). *Nueva Sociedad*. Obtenido de Las contradicciones del PDVSA:  
<http://nuso.org/articulo/las-contradicciones-de-pdvsa-mas-petroleo-a-estados-unidos-y-menos-a-america-latina/>

Everleny, O. (2008). *Cahier des Amériques Latines*. Obtenido de La estrategia económica cubana: medio siglo de socialismo:  
<http://journals.openedition.org/cal/1206#tocto1n1>

Feinberg, R. (2017). *Brookings*. Obtenido de ¿Cuál será el legado de Raúl Castro?:  
<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/12/04/cual-sera-el-legado-de-raul-castro/>

Feingberg, R. (2018). *La economía de Cuba después de Raúl Castro: Historia de tres mundos*. Foreign Policy at Brookings.

FIU. (2014). *How Cuban Americans in Miami view U.S. Policies Against Cuba?* Florida International University. Obtenido de <https://cri.fiu.edu/research/cuba-poll/2014-fiu-cuba-poll.pdf>

García, M. C. (1996). *Cuban Exiles and Cuban Americans in South Florida 1959-1994*. University of California Press.

Hirschfeld, J. (2017). *The New York Times*. Obtenido de Trump Reverses Pieces of Obama-Era Engagement with Cuba:

<https://www.nytimes.com/2017/06/16/us/politics/cuba-trump-engagement-restrictions.html>

Isla, I. (2016). *El Confidencial*. Obtenido de "Vuelven los apagones":

[https://www.elconfidencial.com/mundo/2016-07-04/apagones-cuba-desabastecimiento-energia-petroleo\\_1227222/](https://www.elconfidencial.com/mundo/2016-07-04/apagones-cuba-desabastecimiento-energia-petroleo_1227222/)

Karon, T. (2010). Do we really need an embargo against Cuba? *TIME*.

Lamrali, S. (2006). *El lobby cubano en Estados Unidos desde 1959 hasta nuestros días*.

Martí. (2016). *Martínoticias*. Obtenido de Expertos difieren sobre el impacto económico de remesas en Cuba: <https://www.martinoticias.com/a/cuba-remesas-transferencias-dinero-expertos-opinan/126164.html>

Mesa-Lago, C. (2009). *An economic and social balance of 50 years of Revolution in Cuba*. Pittsburg University.

Mira, I. (2016). *Catholic Legal Immigration Network*. Obtenido de Seven things you should know about Cuban Adjustment: <https://cliniclegal.org/resources/seven-things-you-should-know-about-cuban-adjustment>

Molina, J. G. (2005). *La economía cubana a inicios del siglo XXI: desafíos y oportunidades de la globalización*. Unidad de Desarrollo Económico. CEPAL.

OEC. (2018). *Observatory of Economic Complexity*. Obtenido de Cuba: <https://atlas.media.mit.edu/es/profile/country/cub/>

ONEI. (2015). *Turismo*. Anuario Estadístico de Cuba.

ONEI. (2017). *Anuario Estadístico de Cuba*. Oficina Nacional de Estadísticas.



- Pape, R. (1997). *Why economic sanctions do not work?* International Security.
- Public Campaign. (2009). *Cold Hard Cash Cold War Politics: How Cuban American Hard-Liners influence Congress with campaign distributions*. Obtenido de <http://www.voltairenet.org/IMG/pdf/11-16cubareportfinal.pdf>
- Ramón, M. (2014). *Cuba Ahora*. Obtenido de Inversión extranjera en Cuba: un camino de ley: <http://www.cubahora.cu/economia/inversion-extranjera-en-cuba-un-camino-de-ley>
- Reality of Aid Network. (2014). *The Cuba - Venezuela Alliance: The beginning of the end?* Foreign Policy at Brookings. Obtenido de <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/CubaVenezuela-Alliance-Piccone-Trinkunas.pdf>
- Rebolledo, R. A. (2016). *El Economista*. Obtenido de Ocho cambios en Cuba durante el Gobierno de Raúl Castro: <https://www.eleconomista.com.mx/internacionales/8-cambios-en-Cuba-durante-el-gobierno-de-Raul-Castro-20160801-0025.html>
- Ros, J. (2017). *Cubanos por el mundo*. Obtenido de En Cuba hay elecciones pero no democracia: <https://cubanosporelmundo.com/2017/04/28/cuba-elecciones-no-democracia/>
- Tapias, L. (2010). *Análisis de las relaciones bilaterales entre Cuba y Venezuela en materia política y económica*. Universidad Nuestra Señora del Rosario.
- Torres, N. G. (2017). *El nuevo Herald*. Obtenido de Cuba perdió millones en exportaciones de derivados de petróleo: <http://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/cubas/article149720749.html>
- Torres, O. (1991). *El desarrollo de la economía cubana a partir de 1959*.

Trading economics. (2018). *Trading economics*. Obtenido de Cuba Balance of Trade:  
<https://tradingeconomics.com/cuba/balance-of-trade>

Trinkunas, H., & T. P. (2014). *The Cuba-Venezuela Alliance: The Beginning of the end?*  
Foreign Policy at Brookings.

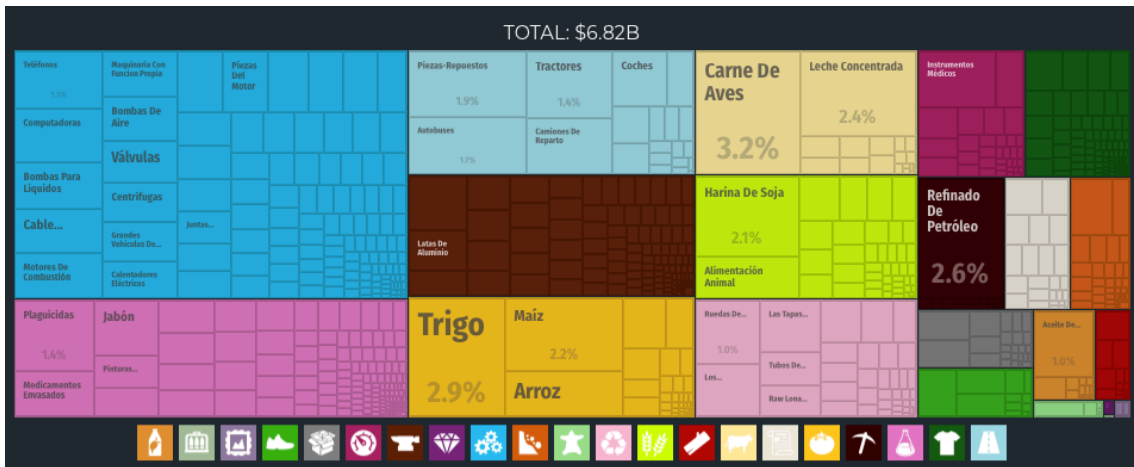
Vidal, P. (2014). *Proyecciones económicas de una Cuba sin Venezuela*. The Cuban  
Economy.

Wallensteen, P. (2000). A Century of economic sanctions: A field revisited.  
*Universitetstryckeriet, Uppsala*.

World Bank. (2001). Obtenido de Key indicators for other economies:  
[https://www.worldbank.org/data/wdi2000/pdfs/tab1\\_6.pdf](https://www.worldbank.org/data/wdi2000/pdfs/tab1_6.pdf).

## Anexos

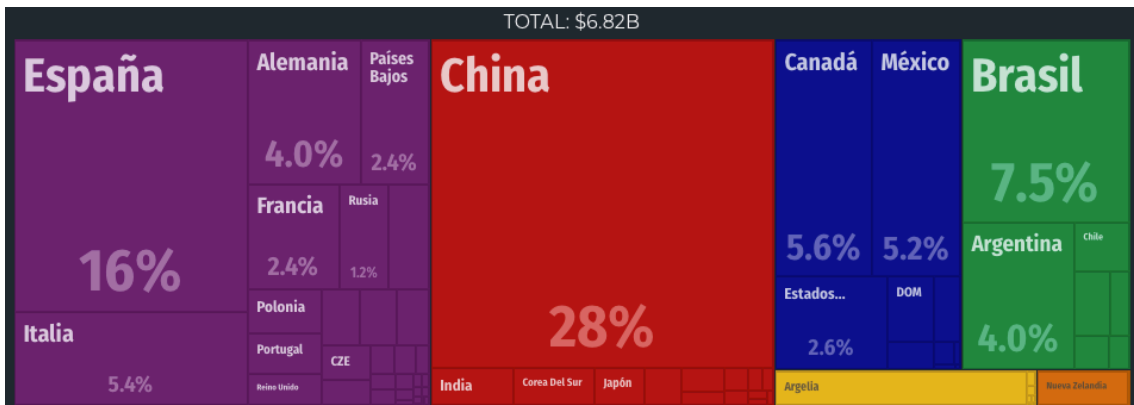
### Anexo 1: Principales productos importados por Cuba.



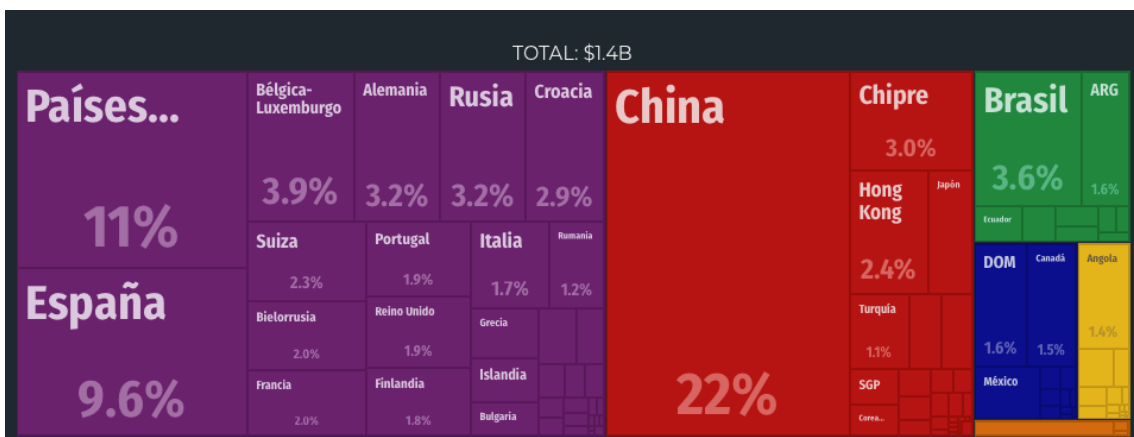
Fuente: OEC, (2018).

### Anexo 2: Principales países de origen y destino de los bienes de Cuba.

Países de origen de las importaciones:



Países de destino de las importaciones:



Fuente: OEC, (2018).

### Anexo 3: Principales países de origen de los turistas en Cuba

PAÍSES	Unidad					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Total</b>	<b>2 531 745</b>	<b>2 716 317</b>	<b>2 838 607</b>	<b>2 852 572</b>	<b>3 002 745</b>	<b>3 524 779</b>
<b>De ello: Principales emisores</b>	<b>2 371 062</b>	<b>2 541 604</b>	<b>2 655 787</b>	<b>2 668 025</b>	<b>2 791 441</b>	<b>3 271 814</b>
Canadá	945 248	1 002 318	1 071 696	1 105 729	1 175 077	1 300 092
Comunidad Cubana en el exterior	375 431	397 873	384 188	373 427	361 228	390 626
Alemania	93 136	95 124	108 712	115 984	139 138	175 264
Estados Unidos	63 046	73 566	98 050	92 348	91 254	161 233
Inglaterra	174 343	175 822	153 737	149 515	123 910	155 802
Francia	80 470	94 370	101 522	96 640	103 475	138 474
Italia	112 298	110 432	103 290	95 542	112 076	137 727
España	104 948	101 631	81 354	73 056	77 099	107 368
México	66 650	76 326	78 289	84 704	82 820	105 406
Venezuela	30 965	34 096	36 373	45 943	78 839	95 123
Argentina	58 612	75 968	94 691	90 084	68 649	85 172
Chile	17 521	23 527	27 551	35 952	38 500	49 194
Rusia	56 245	78 472	86 944	70 401	69 237	43 387
Holanda	31 787	32 402	35 284	32 165	33 491	42 465
Suiza	16 095	18 143	20 254	20 992	23 880	32 562
China	11 247	14 749	18 836	22 218	28 239	31 733
Colombia	20 624	24 873	33 343	34 828	37 403	30 746
Polonia	12 793	13 972	13 035	13 395	16 569	26 246
Perú	16 049	15 188	19 737	18 528	19 536	24 861
Brasil	14 367	14 507	16 174	17 573	19 513	22 001
Bélgica	13 049	14 266	14 414	14 098	15 895	20 436
Austria	11 486	11 803	13 250	15 201	16 923	20 081
Portugal	18 762	13 733	9 148	9 440	14 626	19 110
Suecia	6 131	7 055	9 571	10 357	14 698	17 315
Australia	6 797	7 115	8 719	9 792	10 340	15 591
Panamá	9 656	10 347	12 298	12 765	13 277	14 847
Israel	3 306	3 926	5 327	7 348	5 549	8 952

Fuente: ONEI, (2015).