



**UNISCI**

**UNIDAD DE  
INVESTIGACIÓN  
SOBRE  
SEGURIDAD Y  
COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL**

**RESEARCH  
UNIT ON  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND  
COOPERATION**

**ISSN 2386-9453**

## LA POLITICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS

**Antonio Marquina (coordinador)**

- |   |  |
|---|--|
| <i>Juan Tovar Ruiz</i>                                      | Las ideologías de la política exterior estadounidense de la posguerra fría                                   |
| <i>Manuel Iglesias Cavicchioli</i>                          | La crítica neoconservadora a la política exterior de Donald Trump  |
| <i>Mercedes Guinea</i>                                      | La política exterior de Estados Unidos hacia Europa. Cambios y continuidades de Obama a Trump                |
| <i>María I. Nieto</i>                                       | Las relaciones Estados Unidos- Rusia en la era Trump   |
| <i>Raquel Barras</i>  | La política de Estados Unidos hacia el norte de África y el Sahel  |
| <i>David Fernández</i>                                      | Irán y Estados Unidos entre 2009 y 2018  |
| <i>Patricia Rodríguez Blanco</i>                            | La política de los presidentes Obama y Trump con Israel  |
| <i>Antonio Marquina</i>                                     | La política de Estados Unidos hacia el Indico-Pacífico. Una narrativa sobre continuidades y cambios          |
| <i>Pablo Biderbost<br/>Guillermo Boscán<br/>Belén Calvo</i> | Las relaciones entre Estados Unidos y América Latina en el período 2009-2018. Algunos aspectos centrales     |
| <i>María A. Alaminos</i>                                    | El impacto de la administración Trump en las relaciones entre Estados Unidos y África                        |
| <i>Antonio Alonso</i>                                       | La política antiyahadista: Signos de cambio de cambio y de continuidad entre Obama y Trump                   |
| <i>Soledad Segoviano</i>                                    | La militarización de la inteligencia en la estrategia contraterrorista de las administraciones Obama y Trump |
| <i>Gustavo Díaz Matey</i>                                   | Producción y consumo de inteligencia en la administración Trump  |
| <i>Mónica Miranzo<br/>Carlos del Río</i>                    | La transformación en los planteamientos de política medioambiental y energética de Estados Unidos            |

Disponible on-line:

Available on-line:

[www.unisci.es](http://www.unisci.es)

## **Revista UNISCI / UNISCI Journal**

*Revista UNISCI / UNISCI Journal* es una revista científica de acceso abierto, con sistema de evaluación por pares, sobre Relaciones Internacionales y Seguridad; ambas entendidas en sentido amplio y desde un enfoque multidimensional, abierto a diferentes perspectivas teóricas.

La revista es publicada tres veces al año —enero, mayo y octubre— por la Unidad de Investigación sobre Seguridad y Cooperación Internacional (UNISCI). Todos los números están disponibles de forma gratuita en nuestra página web [www.unisci.es](http://www.unisci.es)

El Comité de Redacción acepta colaboraciones en forma de artículos o reseñas de libros. Pueden enviarnos sus propuestas según se indica en las "Instrucciones para autores" que figuran al final de este número, así como en nuestra página web.

*Revista UNISCI / UNISCI Journal* is an open access, peer-reviewed scientific journal on International Relations and Security; both understood in a broad sense and from a multidimensional approach, open to different theoretical perspectives.

The journal is published three times per year (January, May and October) by the Research Unit on International Security and Cooperation (UNISCI). All the issues are available free of charge at our website [www.unisci.es](http://www.unisci.es)

The Editorial Committee accepts contributions of articles or book reviews. Proposals may be sent as indicated in the "Instructions for Authors" that can be found at the back of this issue, as well as at our website.

### **COMITÉ CIENTÍFICO / ADVISORY BOARD**

#### **Mustafa Aydin**

*Professor of International Relations,  
Kadir Has University Rector*

#### **Mely Caballero-Anthony**

*Director of the Non-Traditional Security Center,  
Rajaratnam School of International Studies,  
Singapore*

#### **Terrence Guay**

*Professor of International Business,  
Pennsylvania State University*

#### **Tai Hwan Lee**

*Senior Fellow,  
The Sejong Institute, Seoul*

#### **Miranda Schreuers**

*Chair, Environment and Climate Policy  
TUM School of Governance*

#### **Haksoon Paik**

*Director, Center for North Korean Studies,  
The Sejong Institute, Seoul*

#### **John Ravenhill**

*Professor of International Relations  
University of Waterloo*

#### **Sten Rynning**

*Associate Professor of International Relations and  
Security Studies, University of Southern Denmark*

#### **Abdelkader Sid Ahmed**

*Professor of International Economics,  
Université Paris-Sorbonne*

#### **Dan Tschirgi**

*Professor of Political Science,  
The American University in Cairo*

#### **Romualdo Bermejo**

*Chair in Public International Law,  
University of León*

#### **Ralph Emmers**

*Associate Professor of International Relations,  
Rajaratnam School of International Studies,  
Singapore*

#### **Massimo de Leonardis**

*Director of the Department of Political Science,  
Catholic University of the Sacred Heart, Milan*

#### **Shantanu Chakrabarti**

*Associate Professor, Institute of Foreign Policy  
Studies, University of Kolkata*

#### **Arvind Kumar**

*Head of the Department of Geopolitics and  
International Relations, Manipal University*

#### **Alessandro Politi**

*Strategic & OSINT Analyst  
Former WEU Researcher*

#### **Reinhardt Rummel**

*Professor of International Security, Munich  
University  
Former Director of Programmes, SWP Berlin*

#### **Leonard C. Sebastian**

*Associate Professor of International Relations,  
Rajaratnam School of International Studies,  
Singapore*

#### **Terry Terriff**

*Chair, Centre for Military and Strategic Studies,  
University of Calgary*

#### **Kostas Ifantis**

*Professor of International Relations,  
Athens University*

**Edward Halizak**

*Former Director of the Institute of International Relations. Warsaw University*

**Mikael Weissmann**

*Associate Professor, Swedish Defense University*

**COMITÉ DE REDACCIÓN / EDITORIAL COMMITTEE**

**DIRECTOR / EDITOR**

**Antonio Marquina**

*Chair in Security and Cooperation in International Relations, (emeritus)  
Complutense University of Madrid*

**SECRETARIO DE REDACCIÓN / EDITORIAL COORDINATOR**

**Gloria Inés Ospina**

**AYUDANTES DE REDACCIÓN / EDITORIAL ASSISTANTS**

**Belén Lara, Mónica Miranzo, Carlos del Río, Patricia Rodríguez,  
José Antonio Sainz de la Peña, Carlos Corral**

## DIRECTORIOS Y BASES DE DATOS / ABSTRACTING & INDEXING

CATÁLOGO LATINDEX • COLUMBIA INTERNATIONAL AFFAIRS ONLINE (CIAO) • CSA WORLDWIDE POLITICAL SCIENCE ABSTRACTS • DIALNET • DIFUSIÓN Y CALIDAD EDITORIAL DE LAS REVISTAS ESPAÑOLAS DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES Y JURÍDICAS (DICE), CSIC • DIRECTORY OF OPEN ACCESS JOURNALS (DOAJ) • GOOGLE SCHOLAR • HOMELAND SECURITY DIGITAL LIBRARY • INDEX ISLAMICUS • INTERNATIONAL GOVERNANCE LEADERS AND ORGANIZATIONS ONLINE (IGLOO) LIBRARY • INTERNATIONAL POLITICAL SCIENCE ABSTRACTS • INTERNATIONAL RELATIONS AND SECURITY NETWORK (ISN) PUBLISHING HOUSE • INTERNATIONAL SECURITY AND COUNTER-TERRORISM REFERENCE CENTER • ISOC — CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA, CSIC • LANCASTER INDEX TO DEFENCE & INTERNATIONAL SECURITY LITERATURE • NATIONAL INSTITUTE FOR RESEARCH ADVANCEMENT (NIRA) POLICY RESEARCH WATCH • ONLINE COMPUTER LIBRARY CENTER (OCLC) • PORTAL DE REVISTAS CIENTÍFICAS DE LA UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID • RED DE REVISTAS CIENTÍFICAS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, ESPAÑA Y PORTUGAL (REDALYC) • SCIRUS • SCOPUS • ULRICH'S PERIODICALS DIRECTORY • WORLDCAT • INTERNATIONAL BIBLIOGRAPHY OF SOCIAL SCIENCE • POLITICAL SCIENCE COMPLETE • EMERGING SOURCES CITATION INDEX (ESCI) WEB OF SCIENCE (WOS)

La Revista UNISCI, para fomentar el intercambio global del conocimiento, facilita el acceso sin restricciones a sus contenidos desde el momento de su publicación en la presente edición electrónica. Es obligatorio citar su procedencia en cualquier reproducción total o parcial. Todos los contenidos se distribuyen bajo una licencia de uso y distribución Creative Commons Reconocimiento 4.0 (CC BY 4.0). Esta circunstancia ha de hacerse constar expresamente de esta forma cuando sea necesario.

El contenido de la revista puede ser citado, distribuido o empleado para fines docentes siempre que se mencione debidamente su fuente. No obstante, es necesario el permiso del Director de la Revista para republicar un artículo, debiendo además indicarse claramente su aparición previa en la Revista UNISCI. No está permitida la inclusión de la revista o cualquiera de sus artículos en otras páginas web, blogs o E- Prints sin el permiso escrito del Director de la Revista UNISCI.

La Revista UNISCI se adhiere al Código de conducta y buenas prácticas establecido por el Committee on Publication Ethics (COPE) (Code of Conduct and Best Practice Guidelines for Journal Editors y Code of Conduct for Journals Publishers). En cumplimiento de este código, la revista asegurará la calidad científica de las publicaciones y la adecuada respuesta a las necesidades de los lectores y los autores. El código va dirigido a todas las partes implicadas en la gestión y publicación de resultados científicos de la revista, a saber, equipos editoriales, autores y revisores. Los trabajos que no cumplan con estas normas éticas serán descartados

*UNISCI Journal, in order to promote the global exchange of knowledge, facilitates the access to their content without restrictions since the beginning of its publication in this electronic edition. It is compulsory to quote the journal in any reproduction, being total or partial. All articles are distributed under a license for use and distribution, Creative Commons Recognition 4.0 (CC BY 4.0). This circumstance has to be clearly stated in this way when it is necessary. All materials can be freely cited, distributed or used for teaching purposes, provided that their original source is properly mentioned. However, those wishing to republish an article must contact the Director of the Journal for permission; in that case, its previous publication in UNISCI Journal must be clearly stated. It is not allowed the inclusion of a full issue of the UNISCI Journal or their articles in web pages, blogs or E-Prints without the written permission of the Director of the UNISCI Journal*

*UNISCI Journal abides by the code of conduct and good practices established by the Committee on Publication Ethics (COPE) (Code of Conduct and Best Practice Guidelines for Journal Editors and Code of Conduct for Journals Publishers). In compliance with this code, the journal will ensure the scientific quality of the publications and the appropriate response to the needs of readers and authors. The code is addressed to all parties involved in the management and publication of scientific results in the journal, namely, editorial teams, authors, and reviewers. Articles that do not meet these ethical standards will be discarded.*

© UNISCI, 2018 ISSN 2386-9453

c. Hermanos SanRomán 5

POZUELO 28224 Madrid, Spain

E-mail: amarqbar45@gmail.com / Web: [www.unisci.es](http://www.unisci.es)

Tel.: (+ 34) 91 7155650



## INDICE/CONTENTS

<i>Antonio Marquina</i>	Nota Editorial	7
<b>La Política Exterior de Estados Unidos</b> Antonio Marquina (coordinador)		
<i>Juan Tovar Ruiz</i>	Las Ideologías de la política exterior estadounidense de la posguerra fría	9
<i>Manuel Iglesias Cavicchioli</i>	La crítica neoconservadora a la política exterior de Donald Trump	33
<i>Mercedes Guinea</i>	La política exterior de Estados Unidos hacia Europa. Cambios y continuidades de Obama a Trump	61
<i>María I. Nieto</i>	Las relaciones Estados Unidos- Rusia en la era Trump	91
<i>Raquel Barras</i>	La política de Estados Unidos hacia el norte de África y el Sahel	129
<i>David Fernández</i>	Irán y Estados Unidos entre 2009 y 2018	165
<i>Patricia Rodríguez Blanco</i>	La política de los presidentes Obama y Trump con Israel	209
<i>Antonio Marquina</i>	La política de Estados Unidos hacia el Indico-Pacífico. Una narrativa sobre continuidades y cambios	229
<i>Pablo Biderbost Guillermo Boscán Belén Calvo</i>	Las relaciones entre Estados Unidos y América Latina en el período 2009-2018. Algunos aspectos centrales	343
<i>María A. Alaminos</i>	El impacto de la administración Trump en las relaciones entre Estados Unidos y África	369
<i>Antonio Alonso</i>	La política antiyihadista: Signos de cambio y de continuidad entre las presidencias de Obama y Trump	401
<i>Soledad Segoviano</i>	La militarización de la inteligencia en la estrategia contraterrorista de las presidencias de Obama y Trump	435
<i>Gustavo Díaz Matey</i>	Producción y consumo de inteligencia en la administración Trump	505
<i>Mónica Miranzo Carlos del Río</i>	La transformación en los planteamientos de política medioambiental y energética de Estados Unidos	525





## **NOTA EDITORIAL**

**Antonio Marquina<sup>1</sup>**

*Director de UNISCI*

Este número monográfico de la revista UNISCI, dedicado al análisis de la política exterior de Estados Unidos y la transición del presidente Barack Obama al presidente Donald Trump es el resultado de un Proyecto de investigación iniciado en 2017 intentando evaluar los cambios y las continuidades en los principales asuntos de la política exterior estadounidense en la actualidad. De esta forma, la revista recoge en primer término dos estudios sobre las principales ideologías en la política exterior estadounidense y su influencia en el diseño de la política exterior y de seguridad. Posteriormente, se recogen estudios sobre cambios y continuidades en el diseño y aproximaciones a Europa, Rusia, el norte de Africa, Irán, Israel, Asia- Pacífico, América Latina, y Africa. Otro grupo de estudios aborda tres temas conexiónados: La política antiyahadista, la estrategia antiterrorista y la producción y consumo de inteligencia en la administración de Donald Trump. Finalmente, un ultimo artículo aborda un tema fundamental: los cambios y continuidades en la política energética y medioambiental de Estados Unidos en la última década.

Estos artículos constituyen una primera aproximación a los diversos temas que se desarrollarán y ampliarán en un libro que se publicará próximamente y que incluirá nuevos capítulos.

Llama la atención en el estudio de la política exterior estadounidense el reducido interés académico que existe en España por los estudios sobre la política exterior de Estados Unidos. Existe todavía algún master en relaciones internacionales donde se estudia a Rusia y el mundo árabe, pero no Estados Unidos y que ha sido imposible reconducir. Este programa y estas investigaciones pretenden también hacer una modesta aportación a estos estudios sobre el principal actor en la escena internacional.

Entrando en el contenido del número, un número especialmente amplio en función de sus características y las pretensiones de dar a conocer con cierta profundidad los debates y aproximaciones de la política exterior y de seguridad de Estados Unidos, es oportuno subrayar cómo diversos artículos desentrañan las políticas mantenidas por las dos administraciones del presidente Barack Obama, sus fundamentos, en no pocas ocasiones poco convincentes, sus cambios y sus realizaciones, buscando después las transformaciones inducidas por la nueva presidencia de Donald Trump, un auténtico terremoto en algunas aproximaciones que necesariamente tenían que cambiar, en función del notable fracaso de algunas de las políticas desarrolladas por la administración Obama, caso del “Pivot to Asia” y la política de reequilibrio, así como la política mantenida con Corea del Norte, o en función de nuevas aproximaciones ideológicas de la administración Trump, caso, por ejemplo, de la aproximación a Europa y a

---

<sup>1</sup>Antonio Marquina Barrio es Catedrático de Seguridad y Cooperación Internacional (emérito) y Director de UNISCI. Sus principales líneas de investigación son Seguridad Europea, Mediterráneo-Oriente Medio, Asia-Pacífico y Control de Armamentos.

*Dirección:* c. Hermanos SanRomán 5, Pozuelo de Alarcón, 28224 Madrid, España/Spain.

E-mail: <amarqbar45@gmail.com>



los temas de medioambiente, o en función de planteamientos que se consideran más adecuados a lo que ocurre sobre el terreno en ciertas áreas regionales, los intereses del “América First” y las nuevas oportunidades que parecían presentarse, caso de Oriente Medio. También llama la atención el escaso interés todavía manifestado por la administración Trump por Africa, dejando de lado la lucha contra el terrorismo, y América Latina en su conjunto, excluyendo el tema migratorio, ante la fuerte y creciente implantación de China, con unas políticas y reglas de funcionamiento independientes, al margen de los ordenamientos hasta ahora mantenidos y que tienden a desplazar la presencia e influencia de Estados Unidos.

La herencia de las administraciones del presidente Barack Obama tiene también sus puntos brillantes, caso del acuerdo de París sobre cambio climático o el acuerdo sobre el programa nuclear de Irán que serán rechazados por la nueva administración. Otro asunto que aparece de forma recurrente en el estudio sobre Asia-Pacífico es el tema económico, los desequilibrios comerciales, las reglas diferenciadas que trata de imponer China, su entendimiento distinto del mercado y de la globalización. Se detecta en esta tema una profunda falta de efectividad de las diversas administraciones estadounidenses, unos planteamientos iniciales ilusorios o de intereses creados, y unos resultados prácticamente nulos. La reacción, en ocasiones brutal, de la administración Trump, tiene que ver sobre todo con esta incompetencia propia y la erosión de su poderío que era incontestado. Ahora ya no lo es. El *statu quo* mantenido en Asia se ha roto, con unas consecuencias que serán muy importantes a nivel global en los próximos años. La situación en el Norte de Africa-Oriente Medio (zona MENA) es de clara reconfiguración, pero donde los intereses estadounidenses han sido claramente redefinidos y la UE tiene que tenerlo muy cuenta al tratarse de su vecindario. Por otra parte, Rusia y China, de forma prominente, tratan de erosionar el poder, presencia e influencia de Estados Unidos, a nivel regional y global, de una forma que era previsible, pero esto da la impresión que no fue tomado adecuadamente en consideración, enredado Estados Unidos en el tema del terrorismo, al que ahora se trata de combatir preferentemente en sus raíces ideológicas, ideologías en una parte significativa financiadas por sus propios socios y aliados, evitando de nuevo incurrir en errores estratégicos colosales como en los últimos años. Por otra parte, no deja de ser llamativa la aproximación a Rusia de la administración Trump.

En conjunto se puede decir que la administración del presidente Trump tiene un conjunto de rasgos propios claramente diferenciados de las administraciones anteriores, caso de la aproximación y visión de la escena internacional, donde el conflicto impera sobre la cooperación y donde la defensa de los derechos humanos palidece ante la importancia de los intereses nacionales, siendo así que es un rasgo distintivo de una visión del mundo propia que trata de ser desplazada por sistemas autoritarios o crecientemente totalitarios, caso de China. Los asuntos globales y regionales tienen su importancia, pero quedan también subordinados al interés nacional.

Esperamos que este número despierte la atención sobre la complejidad e importancia de la política exterior de los Estados Unidos, el aliado principal tradicional de Europa y los Estados europeos.

**EL NÚMERO ENTERO ESTARÁ DISPONIBLE EN OCTUBRE DE 2019**