

El impacto de la cooperación alemana en la gestión sostenible de bosques, áreas protegidas y cuencas en el contexto del cambio climático por medio de la cooperación triangular

RESUMEN

Heike Pintor Pirzkall
hcpintor@comillas.edu
Universidad Pontificia Comillas, Madrid,
Espanha

Este proyecto de cooperación triangular entre Marruecos, Costa Rica y Alemania para la gestión sostenible de bosques, áreas protegidas y cuencas en el contexto del cambio climático es un claro ejemplo de que esta modalidad atípica en cooperación al desarrollo es posible. Además de su carácter triangular, tiene la peculiaridad de ser transcontinental, incluyendo países tan distintos como Costa Rica y Marruecos, pero que se complementan gracias a las experiencias vividas por ambos países en relación a la protección del medio ambiente y la lucha contra la deforestación. Alemania juega un papel clave en esta ecuación, aportando los fondos necesarios para que el proyecto pueda llevarse a cabo y coordinando las actividades de todas las organizaciones vinculadas al mismo. El objetivo de este artículo es evaluar la viabilidad de proyectos de cooperación triangular transcontinentales, teniendo en cuenta la distancia geográfica y las diferencias culturales de los socios involucrados.

PALABRAS CLAVE: Alemania. América Latina. Cooperación al desarrollo. Cooperación triangular. Costa Rica. Marruecos. Gestión de áreas protegidas.

1 INTRODUCCIÓN

Para entender el posicionamiento actual de Alemania en América Latina y su interés en apoyar este tipo de proyectos, vamos a explicar brevemente al lector el impacto de la cooperación alemana en América Latina a lo largo de los últimos cincuenta años. Esto es necesario para comprender los objetivos actuales del gobierno alemán en materia de cooperación al desarrollo y las razones por las que Alemania está mostrando un renovado interés por la región, especialmente en la financiación de proyectos innovadores como el proyecto objeto de estudio. En un segundo apartado se analizará la participación alemana en proyectos de cooperación triangular en América Latina. Se describirán los proyectos triangulares en los que ha participado Alemania y las acciones que ha realizado para reforzar su posición en este ámbito, como son la creación de un Fondo regional y una Red de capacitación, que han tenido una importante aceptación entre sus socios latinoamericanos. En el tercer apartado se describirá en detalle el proyecto, sus alcances y los objetivos que se han alcanzado hasta la fecha. En las conclusiones se evaluará el impacto del proyecto tanto a nivel de país como a nivel regional, teniendo en cuenta su carácter transcontinental y la viabilidad de proyectos similares en el futuro.

El proyecto entre Marruecos, Costa Rica y Alemania para la gestión sostenible de bosques, áreas protegidas y cuencas en el contexto del cambio climático, se enmarca dentro de la nueva modalidad alternativa en cooperación internacional, la cooperación triangular, que ha surgido gracias a la potenciación de las relaciones Sur-Sur (CSS) y la cooperación horizontal entre países de una misma área geográfica. Según la SEGIB (2008), la cooperación triangular se ha convertido en un instrumento de impulso para la CSS en América Latina. A diferencia de la cooperación bilateral o multilateral, la cooperación triangular consiste sobretudo en cooperación técnica entre dos países en desarrollo, uno de renta media y otro menos desarrollado, que reciben recursos de un donante tradicional del norte. El estudio de este proyecto nos ha permitido ver si se han reforzado los mecanismos tradicionales y ha facilitado el establecimiento de procedimientos unificados y a un mayor consenso en la toma de decisiones.

1.1 La cooperación alemana en América Latina

En contraste con otros donantes europeos tradicionales como Francia o Gran Bretaña, que tendían a concentrar su asistencia al desarrollo en sus antiguas colonias, Alemania cooperó con multitud de países y según los criterios dictados por las grandes empresas privadas, la política exterior del gobierno de turno y las pautas del Ministerio de Industria y Comercio. El continente latinoamericano no fue durante esta primera etapa entre 1952 y 1970, una región prioritaria para la cooperación alemana. Tampoco lo fue para su política exterior, centrada sobre todo, en restablecer relaciones con sus socios europeos. El profesor Klaus Bodemer (1984), importante latinoamericanista, definió de forma acertada este primer período llamándolo “fase de improvisación”, ya que inicialmente la cooperación alemana al desarrollo en América Latina, se caracterizó por su naturaleza dispersa y sin un criterio claro de proporción, dónde se creaban muchas iniciativas pero todas carentes de continuidad.

El presupuesto de cooperación al desarrollo destinado para América Latina durante este periodo fue solamente de 2225,1 millones de marcos alemanes, en comparación con los 5595,8 millones a Asia o los 3619,0 millones a África. A lo largo de las décadas siguientes, veremos cómo los fondos destinados a América Latina nunca sobrepasaron el 10% del total de los presupuestos del BMZ, (Ministerio de Cooperación alemán). La asignación de ayudas se realizó siguiendo el criterio de “algo para cada uno” (Ashoff 1996) con el fin de estrechar relaciones con el mayor número de países posible y conseguir así mejorar su imagen exterior, fuertemente dañada por la dictadura nacionalsocialista. Las aportaciones se centraron principalmente en ayuda alimentaria y de emergencia para paliar las hambrunas y el impacto de catástrofes naturales continuas sobre todo en el istmo centroamericano y AOD concesional de carácter bilateral. Hasta finales de los años '60, no hubo ninguna reorientación de la política de cooperación alemana hacia América Latina, manteniéndose en la esfera de “fórmulas cordiales” (Pintor 2010). El único interés por parte de Alemania fue mantener la estabilidad de los precios de las materias primas que favorecerían su propio desarrollo económico.

Los primeros cambios tuvieron lugar a finales de los años 60, con la visita oficial de Willy Brandt a América Latina. En una conferencia de prensa en Viña del Mar, Chile, Brandt afirmó que ese viaje formaba parte de una “ofensiva política y diplomática” y que era momento de buscar socios fuera de la OTAN. Este interés por la región quedó patente con la firma en 1975 de un acuerdo nuclear entre Alemania y Brasil (Rojas 2011), una intensa cooperación cultural Kulturpolitik por medio de la construcción de colegios alemanes Humboldt Schulen e Institutos Goethe y un incremento de la cooperación interuniversitaria e intercambios académicos.

Hasta finales de los años ochenta los proyectos de cooperación al desarrollo de Alemania en América Latina se centraron en la mejora de la producción y de las infraestructuras de empresas latinoamericanas, de las infraestructuras ferroviarias, portuarias y energéticas, ayudas a la agricultura y proyectos para la potabilización de aguas. Los países más favorecidos fueron en primer lugar Brasil, con el 22% de la AOD alemana para América Latina entre 1970 y 1980. En segundo lugar Perú con un 15,3%, Bolivia con un 7,6%, Colombia con un 6,2% y Chile con un 4,5% (Pintor 2010) durante el mismo período. Entre 1990 y 1998 la ayuda al desarrollo de Alemania a América Latina descendió un 11%. Las razones más importantes de esta reducción se debieron, a que parte de los flujos de ayuda se destinaron a la reunificación alemana, a la consolidación democrática de los países del este de Europa y a la estabilización de los Balcanes. Los países más beneficiados siguieron siendo Brasil, Perú, Bolivia por razones comerciales y por su potencial minero y energético. Se incrementaron las ayudas para proyectos de consolidación democrática a países como El Salvador, Nicaragua y Guatemala para mejorar las condiciones políticas, la participación ciudadana, la protección de los recursos naturales y la defensa de los derechos humanos, en una región devastada por las guerras civiles y con democracias muy frágiles.

Hoy la cooperación alemana en América Latina ha cambiado el enfoque de los proyectos a programas más estructurados con plazos más largos que garanticen sus sostenibilidad en el tiempo, y se ha creado con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) una “alianza estratégica” para reforzar los lazos entre los países y contribuir al desarrollo de la región. La nueva estrategia alemana se ha centrado en fortalecer el diálogo político entre Europa y América Latina e

incrementar el papel de Naciones Unidas para hacer frente a los desafíos globales actuales. Los objetivos principales de la cooperación alemana siguen centrándose en la protección del medio ambiente y los efectos del calentamiento global, el uso de energías renovables, la promoción del desarrollo sostenible y el fortalecimiento de la cohesión social (CEPAL 2011). En Brasil, Alemania participa en actualmente en 64 proyectos, en Colombia 87, en Perú 72, en Bolivia 59, en Argentina 67, 68 en Chile y 71 en México. En Centroamérica, el GIZ participa en 36 proyectos en Nicaragua y 33 en Costa Rica y 45 en Honduras (GIZ 2016) por lo que la participación alemana es muy alta.

Al igual que en el pasado los principales socios de Alemania en la región siguen siendo Brasil, Chile, Colombia y Perú. En la última década han ganado importancia México y Argentina como nuevos socios estratégicos. Una de las grandes ventajas de la cooperación alemana es su carácter flexible que ha permitido alinear la planificación de los programas con las agendas nacionales de los países socios (CEPAL 2011). La cooperación técnica y financiera alemana, ha permitido la creación de programas de reforma tributaria, innovación tecnológica, de mitigación y políticas de reducción de emisiones, de protección medioambiental y de apoyo al diálogo interregional.

1.2 La participación alemana en la cooperación triangular en América Latina

Los inicios de la cooperación triangular alemana en América Latina están estrechamente vinculados con el creciente peso relativo de la cooperación Sur-Sur que se institucionaliza con la creación de la Comisión del Sur. En la octava reunión de los Jefes de Estado y de Gobierno del Movimiento de los Países No Alineados celebrada en Zimbabue en 1986, se decide crear una organización independiente con el objetivo de trabajar en común entre los países del sur, reflexionando e intercambiando ideas entorno a los problemas del subdesarrollo desde una perspectiva propia alejada de los modelos impuestos por los donantes tradicionales (Nyerere 1998). Otras declaraciones importantes han ratificado la importancia de la cooperación Sur-Sur como por ejemplo en la Declaración de Doha sobre la Financiación para el Desarrollo, párrafo 49, donde se reitera el apoyo a la cooperación Sur-Sur así como a la cooperación triangular, que aporta recursos adicionales muy importantes para la ejecución de programas de desarrollo, o en el Programa de Acción de Accra, en el párrafo 19, donde se reconoce la importancia de la cooperación Sur-Sur y lo que los países en desarrollo pueden aprender de la experiencia de otros países del sur.

En la Declaración de Busan, en el párrafo 30, se especifica claramente el potencial de la cooperación Sur-Sur y triangular en transformar las políticas y enfoques de los países en desarrollo en la provisión de servicios al traer soluciones eficaces y de propiedad local que son adecuadas para el contexto del país (BMZ 2013). También hay que tener en cuenta la reducción generalizada de AOD y los importantes recortes de la cooperación alemana y por parte de otros donantes tradicionales a raíz de la crisis económica y la inestabilidad política a finales de la década de los noventa. En el caso de Alemania, los costes de la reunificación alemana supuso una reorientación de los objetivos y un traspaso de recursos al este de Europa. Esto obligó a muchos países de renta media, especialmente en América Latina y países menos desarrollados buscar financiación alternativa y potenció el trabajo en común para dar soluciones a esta nueva situación. La cooperación sur-

sur se ha ido extendiendo gracias al nuevo papel que jugarán estas potencias emergentes creando un nuevo mapa de actores, bloques regionales y nuevas formas de cooperación como la cooperación triangular (Sotillo 2014).

La cooperación triangular CTR no es una modalidad nueva para la cooperación alemana ya en los años ochenta se implementaron los primeros proyectos piloto como por ejemplo el proyecto en el área de tecnología agrícola en el que participaron la República Federal, China y Mali. El interés de Alemania por participar en proyectos de cooperación triangular podría resumirse en los siguientes puntos:

- 1) Por un lado mejorar la eficacia de la cooperación por medio de la utilización de los conocimientos, las experiencias y la financiación de los socios y de Alemania.
- 2) Establecer alianzas globales para el desarrollo sostenible y cumplir así con el ODM 8.
- 3) Fortalecer su imagen y el impacto positivo que tiene en la región.
- 4) Establecer agendas globales de desarrollo comunes.
- 5) Fomentar el intercambio de buenas prácticas.
- 6) Difundir las experiencias comunes por medio de la cooperación bilateral con otros socios.
- 7) Fomentar la cooperación Sur-Sur.
- 8) Promover el desarrollo regional.
- 9) Fortalecer el diálogo entre los socios por medio de la creación de redes (GIZ 2016).

En una primera iniciativa latinoamericana, Brasil y Alemania auspiciaron un Simposio Internacional sobre la CTR en el 2009 que la confirmó como una nueva alternativa y modalidad de cooperación al desarrollo. Para promover la cooperación triangular, el Gobierno Federal Alemán, a través del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), elaboró el documento: “Estrategia sobre la Cooperación Triangular” (BMZ 2013) y creó un Fondo Regional para el fomento de la cooperación triangular en América Latina y el Caribe (GIZ 2013), destinado a apoyar cooperaciones triangulares entre Alemania y países de la región y beneficiarios latinoamericanos sobre todo en la cooperación técnica. El fondo se inició en el 2010 y finalizará en él 2017. La GIZ, gestiona este fondo e implementa, conjuntamente con los demás países, proyectos triangulares. La creación de este fondo, ha distinguido a Alemania de otros actores tradicionales. Este enfoque regional, pone de relieve el interés renovado por América Latina y el Caribe especialmente en temas medioambientales, la lucha contra el cambio climático y el buen gobierno.

El fondo ha permitido la participación de 18 países y se han creado 34 proyectos triangulares en América Latina y África. Funciona a partir de la demanda expresa por parte del país beneficiario, según sus estrategias y prioridades de desarrollo. El proyecto de cooperación triangular debe cumplir con ciertos requisitos. Deben ser proyectos de cooperación técnica que fortalezcan las políticas públicas para el desarrollo sostenible en países receptores. Como oferentes pueden participar todos los países de América Latina y el Caribe y como

beneficiarios aquellos países que reciben ayuda bilateral de Alemania también en América Latina y el Caribe y países de otras regiones. No existen restricciones sectoriales o temáticas para la petición de un proyecto. Cada uno de los socios de esta cooperación triangular tiene que aportar una cantidad propia ya sea en dinero o en especie. Alemania aportará un máximo de 300.000 euros netos y sus conocimientos técnicos, mientras que el ofertante del Sur debe igualar o superar esta cantidad con recursos financieros y humanos y el beneficiario debe también hacer una aportación al proyecto. Los proyectos con mayor impacto han sido:

- 1) Cooperación Triangular México – Alianza del Pacífico – Alemania: Integración regional para el fomento de la producción y el consumo sostenible. (2014-2016)
- 2) Cooperación Triangular México, Guatemala, Honduras, Alemania: Fomento de proveedores de PYMES a través de la Plataforma ANTAD.biz y su componente ambiental. (2015-2017)
- 3) Cooperación triangular entre Perú, Chile, Alemania: Intercambio de experiencias entre Contralorías Generales sobre la participación ciudadana en las obras públicas. (2014-2015)
- 4) Cooperación triangular entre México, Bolivia y Alemania: Fomento de la reutilización de aguas residuales depuradas para el riego agrícola en Bolivia. (2014-2016)
- 5) Cooperación triangular entre Chile, la República Dominicana y Alemania: Fomento del empleo juvenil en zonas rurales y urbanas de la República Dominicana. (2014-2016)
- 6) Cooperación triangular entre Chile, Australia, Paraguay, Alemania: “Paraguay entre todos y todas” – Fortalecimiento de la estrategia nacional para la política social. (2011-2014)
- 7) Cooperación triangular entre Brasil, Perú y Alemania: Creación de un Centro de Tecnologías Ambientales (CTA) en el Perú. (2012-2014)
- 8) Cooperación triangular entre Costa Rica, Marruecos y Alemania: Mejoramiento del manejo y del uso sostenible de bosques, áreas protegidas y cuencas. (2013-2016)
- 9) Cooperación triangular entre México, Colombia y Alemania: Vivienda y urbanismo sustentable mediante asesoría técnica y transferencia de conocimientos (INFONAVIT). (2013-2016)
- 10) Cooperación triangular entre Brasil, Mozambique y Alemania: Gestión del riesgo de desastres en Mozambique. (2013-2015)
- 11) Cooperación triangular entre el Perú, el Paraguay y Alemania: Mejora de la capacidad operativa del Registro Civil en el Paraguay. (2011-2014)
- 12) Cooperación Triangular México-Alemania. (2006-2017). (GIZ 2016)

Gracias a la iniciativa alemana y su interés por impulsar nuevas formas de cooperación, se ha conseguido incrementar el diálogo regional sobre la cooperación triangular por medio de una serie de conferencias regionales. La primera tuvo lugar en 2012 en Bogotá, la segunda en el 2013 en Ciudad de México y la última en el 2015 en Santiago de Chile. Estas reuniones han permitido el intercambio de experiencias y el diálogo político entre los países participantes.

Actualmente en Guatemala, por ejemplo, Chile y Alemania cooperan en proyectos de seguridad alimentaria (AGECID 2015). Ante el interés geopolítico que en los últimos años ha despertado la región Asia-Pacífico Alemania apoya junto con México y Chile la sostenibilidad de la producción y el consumo en el marco de la Alianza del Pacífico en países como Colombia y Perú. Por otro lado, Colombia y Alemania participan en Bolivia en el fortalecimiento de la justicia para la protección de las poblaciones indígenas (BMZ 2016).

Además el fondo regional creado por Alemania, apoya el desarrollo de competencias y fomenta la creación de canales de comunicación entre actores por medio de una red de capacitación. Para este propósito se creó la “Red de Capacitación en Cooperación Triangular para proyectos entre América Latina y el Caribe y Alemania” en 2013. También cabe resaltar que este fondo regional fomenta también cooperaciones triangulares “transcontinentales” como por ejemplo entre Alemania, Brasil y Mozambique o el proyecto de gestión de bosques, áreas protegidas y cuencas hidrográficas entre Alemania, Costa Rica y Marruecos, del que hablaremos a continuación.

También se han ofertado, módulos de capacitación sobre cooperación triangular, con una importante participación de los países socios. Se puede acceder a ellos, en formato de aprendizaje electrónico, a través de la plataforma de aprendizaje conjunto “Global Campus 21” de “e-learning system for knowledge sharing” (GIZ 2010) lo que indica claramente la apuesta por las nuevas tecnologías en la región. Complementariamente se han celebrado talleres regionales presenciales sobre temas de gestión de proyectos de cooperación triangular y hasta la fecha se han celebrado talleres de este tipo en El Salvador, República Dominicana y Guatemala con una participación muy importante (MEPyD 2014).

Dentro del marco de este fondo quisiera destacar, el proyecto de cooperación triangular transcontinental entre Marruecos, Costa Rica y Alemania para la gestión sostenible de bosques, áreas protegidas y cuencas en el contexto del cambio climático que empezó en el 2013 y terminará en el presente año, 2016. El proyecto ha conseguido aunar intereses y necesidades entre países muy distintos de tres continentes diferentes de América Latina, Europa y África. La cooperación triangular ha permitido utilizar los conocimientos y experiencias existentes en Costa Rica en relación a la protección del medio ambiente, de manera que resulte un valor añadido para todos los socios, y en especial, para los llamados países beneficiarios o terceros, cómo es el caso de Marruecos. El objetivo de este artículo es evaluar el alcance de este proyecto y explicar las ventajas que ha supuesto la utilización de esta nueva modalidad de cooperación.

2 EL PROYECTO

FICHA TÉCNICA

Programa	Fondo regional para el fomento de la cooperación triangular en América Latina y el Caribe
Denominación del proyecto	Mejora de la administración y uso sostenible de bosques, cuencas y áreas protegidas en el contexto del cambio climático
Período	2013-2016
Países	Alemania, Costa Rica, Marruecos
Socios	Costa Rica: Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), Fundación para el Desarrollo Sostenible (FUNDECOOPERACION)

	Marruecos: Alto Comisionado para Aguas, Bosques y Lucha contra la Desertificación (HCEFLCD) Alemania: Ministerio federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)
Volumen	900.000 euros Aportación alemana: 300.000 euros

Tabla 1: GIZ, (2014)

En los últimos 20 años el gobierno de Costa Rica, junto con actores del sector privado, ONG y la sociedad civil, ha desarrollado e implementado muchos programas para frenar los efectos del cambio climático. Sin embargo, el país estaba buscando nuevas formas de gestión y protección de las cuencas de los ríos y la prevención lucha contra los fuegos forestales. En este aspecto, Marruecos ofrecía una amplia experiencia y al mismo tiempo quería aprovechar los conocimientos de Costa Rica en materia de gestión de parques nacionales y áreas protegidas así como en el sistema de pago por servicios ambientales de los bosques. Al haber identificado intereses comunes, en la primavera de 2012 las agencias especializadas de ambos países, el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y el Alto Comisariado de Aguas, Bosques y la Lucha contra la Desertificación (HCEFLCD) inician el diálogo para la creación de una propuesta a presentar a Alemania para conseguir apoyo financiero (GIZ 2013).

Ante el interés del BMZ por el proyecto, la fundación costarricense, Fundecooperación, organiza una reunión con el GIZ para identificar prioridades y áreas temáticas. Después de la autorización recibida de los distintos Ministerios de Asuntos Exteriores, a través de sus embajadas, se reunieron todos los socios en mayo del 2013 para presentar una propuesta conjunta de cooperación triangular. Finalmente el 22 de noviembre del 2013, se firma el Acuerdo de Colaboración entre el Haute Commissariat aux Eaux et Foret et a la Lutte Contre la Désertification (HCEFLCD), el BMZ, el GIZ, MINAE y Fundecooperación. A lo largo del proyecto se han ido adscribiendo nuevos socios como, el Ministerio de Turismo marroquí, el instituto Costarricense de Turismo, el Ministerio de Finanzas de Marruecos (BMZ 2013).

El objetivo de este proyecto entre Costa Rica, Marruecos y Alemania se ha centrado en mejorar la gestión y el uso sostenible de las cuencas, bosques y áreas protegidas en el contexto del cambio climático. Para conseguirlo se crearon unas líneas de actuación para su cumplimiento hasta el 2016. En Costa Rica se han llevado a cabo dos proyectos piloto de mejora de la gestión de las cuencas, basados en la experiencia marroquí. Además, y gracias al proyecto se adaptarán y consolidarán las iniciativas nacionales ya existentes para la prevención de fuegos forestales (GIZ 2013). En Marruecos se han implementado dos proyectos piloto en parques nacionales de Souss Massa y Toubkal para fomentar el turismo sostenible y el desarrollo de cadenas de valor que beneficie a las comunidades locales cercanas a los parques.

De este modo se contribuye a la protección de la biodiversidad. Mediante el ecoturismo y el desarrollo de cadenas de valor se mejora de manera sostenible la situación socioeconómica de la población rural. Al mismo tiempo, se ha aprovechado la experiencia del sistema costarricense de pago por servicios ambientales (PSA) para el diseño de una asociación marroquí de colaboración en materia de bosques y su sistema de financiamiento. Alemania ha aportado sus

conocimientos de la cooperación bilateral en la gestión de procesos y ha dado reforzado los aspectos metodológicos y organizativos. En los cuatro componentes del proyecto, participan representantes de los gobiernos, de otras autoridades estatales, de ONG y del sector privado con el fin de identificar las mejores prácticas y de aplicar e institucionalizar las enseñanzas extraídas (Kastl 2015). Además, estas experiencias se están compartiendo con otros países de la Oriente Medio y el Norte de África.

Durante el intercambio mantenido hasta ahora, se analizaron las condiciones marco institucionales y de política sectorial, así como los métodos prácticos de trabajo de los socios de Costa Rica y Marruecos, y se establecieron las primeras prioridades en cuya puesta en práctica han trabajado conjuntamente los socios. En lo que se refiere a la administración de cuencas, las necesidades de Costa Rica de mejorar la planificación a nivel nacional y regional son claras. Se han seleccionado dos regiones piloto Jesús María y Barranca, y se prevé una asesoría específica para las mismas (Kastl 2015).

Con respecto a los mecanismos de financiación en el ámbito forestal en Marruecos, se explica a los socios marroquíes el funcionamiento del Fondo Nacional de Financiamiento Forestal de Costa Rica (FONAFIFO), así como la colaboración de este Fondo con el sector privado. Expertos de la dirección de servicios ambientales y los departamentos de Marketing y monitorización de FONAFIFO, junto con representantes de las ONG, CODEFORSA y FUNDECOR, han estado asesorando a los socios marroquíes en el diseño de un plan de acción en materia de bosques para Marruecos.

En relación a la prevención de fuegos forestales en Costa Rica, se definen claramente las necesidades con respecto a métodos de planificación, sistemas de alerta temprana y la coordinación interinstitucional que se necesita para su adecuado funcionamiento. Se ha acordado que expertos marroquíes brinden asesoría técnica y capacitación en este ámbito. El proyecto está caracterizado por un alto grado de apropiación de las instituciones involucradas y es impulsado con gran entusiasmo por los tres socios. Otros países de la región del Mediterráneo se han organizado en una asociación colaborativa sobre bosques mediterráneos (Collaborative Partnership on Mediterranean Forests) o (CPMF) y están siguiendo con interés los avances en este proyecto (GIZ 2013).

2.1 Avances

Ambos países se han beneficiado de acciones mutuas a lo largo del proyecto. Se han podido intercambiar experiencias a nivel nacional para la prevención de riesgos forestales. La contraparte marroquí recibió información sobre cómo funcionaban los mecanismos de coordinación entre distintas agencias costarricenses de protección del medioambiente, como son el SINAC y el CONIFOR y los bomberos y voluntarios forestales, la gestión correcta del agua y de los equipos y herramientas así como de los sistemas de quema de áreas controladas en una primera visita en marzo del 2014. Como paso siguiente, los expertos del Alto Comisariado de Aguas, Bosques y la Lucha contra la Desertificación marroquí, crearon un Sistema de Cartografía de Riesgo de Incendios Forestales para que fuese utilizado en un área piloto en Costa Rica. En junio de 2014, expertos costarricenses viajaron a Marruecos para conocer in-situ la gestión sostenible de

prevención de incendios forestales marroquí. Está previsto que para mediados del 2016 quede instalado en Costa Rica un sistema electrónico de alerta para la región piloto de Guanacaste, al noroeste del país.

En relación a la protección y administración de las cuencas hidrográficas, los especialistas marroquíes, entrenaron a técnicos costarricenses en el método de planificación (PAPCAR) que consiste en hacer un estudio cartográfico de erosión de las zonas afectadas. Se pretende que en un futuro no muy lejano, Costa Rica se beneficie de un método de planificación de este tipo para todo el territorio nacional. Se están realizando estudios en todo el país sobre la situación de las cuencas hidrográficas, los acuíferos y los manantiales.

El Ecoturismo es otro componente de importancia en el proyecto y dónde ha habido importantes avances. Se han realizado intercambios entre expertos forestales, técnicos de parques nacionales, especialistas de los dos ministerios de Turismo y empresas privadas para analizar el potencial de este sector turístico sostenible en Marruecos. Costa Rica puede aportar conocimientos muy especializados en esta temática ya que ha destinado el 25% de su territorio o parques nacionales, reservas naturales y tierras protegidas y ha sabido compaginar conservación y crecimiento económico. El Ecoturismo en Costa Rica ha ayudado a minimizar el impacto negativo y la degradación del turismo tradicional y ha ayuda al desarrollo de comunidades locales, convirtiéndose en la actividad económica más relevante del país.

El último componente del proyecto vinculado a Pagos por Servicios Ambientales (PSE) se ha centrado en la elaboración de estudios pilotos realizados por expertos en mayo de 2015 de FoNaFiFo y FUNDECOR en Marruecos para iniciar PSE en los servicios de agua, la explotación del corcho y mejoras escénicas en las áreas protegidas. Se ha creado una asociación en favor de los bosques marroquíes (“Partenariat pour les Forêts Marocaines”) en base a las experiencias y recomendaciones de los expertos costarricenses (Kastl 2015).

Encontrándonos a unos meses de la finalización del proyecto, y teniendo en cuenta las acciones concretas que se han realizado, podemos decir que los objetivos más importantes se han cumplido. El intercambio de conocimientos y ha beneficiado a ambas partes. Alemania ha conseguido también por medio de sus aportaciones al proyecto, colaborar en varios campos con el fin de alcanzar los objetivos de su agenda de cooperación al desarrollo: la protección del medio ambiente, el uso de energías renovables, la promoción del desarrollo sostenible y el fortalecimiento de la cohesión social.

3 CONCLUSIONES

Aunque América Latina no ha sido nunca un área prioritaria de la cooperación alemana, la región ha ganado en interés estratégico y comercial en los últimos años. Ante los cambios geopolíticos que se han producido en América Latina, el surgir de las potencias emergentes y el incremento de la cooperación sur-sur, Alemania no quiere perder la oportunidad de formar parte de estas nuevas alianzas regionales y participar de forma activa en la nueva reconfiguración geopolítica de la región hacia el Pacífico pero favoreciendo especialmente a Brasil, Perú, Chile, y México, “Ankerländer” o países prioritarios de la cooperación alemana en América Latina.

La participación de Alemania en 18 proyectos de cooperación triangular en América Latina desde el 2006 indica claramente el compromiso e interés de Alemania por este tipo de proyectos y su consolidación en el tiempo. Las ventajas que ha supuesto la utilización de esta nueva modalidad de cooperación son muchas. El proyecto ha permitido que países con niveles de desarrollo intermedio puedan financiar acciones concretas y proyectos ya que la cooperación triangular con un donante tradicional ha permitido conseguir la financiación necesaria.

Uno de los elementos característicos de la cooperación triangular es fomentar el desarrollo a nivel regional, entre vecinos que comparten cultura, y características similares, en este caso y a pesar del carácter transcontinental de la cooperación, y las grandes diferencias entre ambos países, el proyecto ha funcionado gracias al intercambio mutuo de experiencias y el trasvase de conocimientos técnicos avanzados de los cuales se han podido beneficiar ambas partes. Se ha conseguido institucionalizar las lecciones aprendidas por medio de la elaboración de planes de prevención y lucha contra incendios forestales, se ha consolidado y se han promocionado estrategias para la protección de los bosques y la gestión de cuencas hidrográficas por medio de pagos por servicios ambientales y se han elaborado estudios que permitan la explotación turística sostenible de parques y áreas protegidas.

Cabe destacar también que el proyecto ha recibido importante apoyo político tanto de los Ministerios de Asuntos Exteriores, Cooperación al Desarrollo, Turismo y Medio Ambiente, así como de agencias especializadas, fundaciones y fondos, con un total de 11 entidades participantes y el diálogo ha sido continuo entre las instituciones y los gobiernos involucrados. El esfuerzo de coordinación ha sido importante y ha permitido que técnicos tanto de Costa Rica como Marruecos hayan podido conocer de primera mano tanto los hábitats, las infraestructuras y el funcionamiento de Planes Nacionales de protección medioambiental.

Alemania es uno de los principales socios de Costa Rica. En la actualidad, y como hemos hecho referencia en el apartado que describía el proyecto, la cooperación técnica entre ambos países se desarrolla principalmente a través de proyectos relacionados con la competitividad y medio ambiente, el desarrollo sostenible de las comunidades y el fortalecimiento de los gobiernos locales. En los últimos años la cooperación triangular se ha convertido en un elemento innovador con el objetivo de aprovechar el potencial que Costa Rica posee para colaborar con otros países de la región. Gracias al apoyo financiero de Alemania se han podido estrechar lazos, más allá del Atlántico. En el futuro, se deben hacer más esfuerzos para utilizar el potencial de la cooperación triangular transcontinental en Asia y África. Junto con Japón y España, Alemania será uno de los principales actores y mayores donantes del CAD en este campo. El proyecto ha tenido resultados muy positivos a pesar de las dificultades como son la distancia geográfica o las diferencias culturales de los socios involucrados y por tanto es muy posible, si hay suficientes fondos y voluntad política, de diseñar e implementar nuevos proyectos triangulares transcontinentales.

The impact of German development cooperation in the sustainable forest, protected areas and watershed management in a climate change context through triangular cooperation

ABSTRACT

The trilateral cooperation project between Morocco, Costa Rica and Germany for the sustainable management of forests, protected areas and watersheds in the context of climate change is a clear example that this unusual model in development cooperation is possible. In addition to its triangular nature this project has the peculiarity of being transcontinental, including countries as diverse as Costa Rica and Morocco, but thanks to the experiences of both countries in relation to environmental protection and the fight against deforestation are complementary. Germany plays a key role in this equation, providing the necessary funds for the project to be carried out and coordinates the activities of all organizations working in it. The main objective of this paper is to evaluate the viability of transcontinental triangular cooperation projects, considering the geographic distance and the cultural differences between the partners involved.

KEY WORDS: Germany. Latin America. Development aid. Trilateral cooperation. Costa Rica. Morocco. Management of protected areas.

REFERENCIAS

Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ). (2013). Cooperación triangular entre Costa Rica, Marruecos y Alemania: Mejoramiento del manejo y el uso sustentable de bosques, áreas protegidas y cuencas. <https://www.giz.de/de/weltweit/28919.html>, acceso 2 de febrero 2016

Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID). 2ª. Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica”. Los impactos de la Cooperación Triangular, México, GIZ

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APEC). 1ª Conferencia Regional sobre Cooperación Triangular. Nuevas dinámicas y acciones en un mundo de actores emergentes, Bogotá, BMZ

Ashoff, G. (2010). Triangular cooperation: Opportunities, risks and conditions for effectiveness. *Development Outreach*, Vol. 12, No. 2

Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, BMZ. (2011). Strategy for Development Cooperation with Global Development Partners, (2011-15), BMZ Strategy Paper 6, June, 2011, Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, Berlin, Germany

Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) y Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2011). Un modelo de cooperación para el siglo XXI, Santiago de Chile, Naciones Unidas

Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, BMZ. (2013). Memorandum of Understanding concerning a triangular cooperation project to improve the sustainable management and use of forest, protected areas and watersheds in the context of Climate Change, 22 de noviembre 2013

Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, BMZ. (2013). Fondo regional para la cooperación triangular en América Latina y el Caribe, Bonn, GIZ

Bodemer, K (1984). Der Stellenwert Lateinamerikas in der Entwicklungspolitik der Bundesrepublik Deutschland. Bestandaufnahme und Empfehlungen, Institut für Politische Wissenschaft, Mainz, Johannes Gutenberg Universität

Centre for International Trade, Economics and Environment, (CUTS). (2005). “Trilateral Development Cooperation: An Emerging Trend,” Briefing Paper No 1. www.cuts-international.org/pdf/BP1-2005.pdf, acceso 18 de marzo 2016

Cooperación Chilena para el Desarrollo (AGECID). (2015). III Conferencia regional. Perspectivas de la cooperación triangular en América Latina y el Caribe, Informe, Bonn, GIZ. <https://www.giz.de/de/downloads/giz2015-sp-informe-3ra-conferencia-regional-perspectivas-cooperacion-triangular.pdf>, acceso 12 de marzo 2016

Cooperación Chilena para el Desarrollo (AGECID). (2015). Alemania y Chile fortalecen cooperación con Guatemala para mejorar seguridad alimentaria, Ministerios de Relaciones Exteriores, Chile. <http://www.agci.cl/index.php/noticias/1350-alemania-y-chile-fortalecen-cooperacion-con-guatemala-para-mejorar-seguridad-alimentaria>, acceso 3 de abril 2016

Deutsche Gesellschaft für Internationales Zusammenarbeit (GIZ). (2010). Fondo regional para el fomento de la cooperación triangular en América Latina y el Caribe, Alemania. <https://www.giz.de/de/weltweit/11821.html>, acceso 20 de marzo 2016

Deutsche Gesellschaft für Internationales Zusammenarbeit (GIZ). (2016). Projectdaten. https://www.giz.de/projektdate/index.action?request_locale=de_DE#?region=1&countries=CR,NI,HN,MX,PE,CO, acceso 15 de marzo 2016

European Union (EU). (2012). A New European Union Development Cooperation Policy with Latin America. Policy Department, Directorate General for External Policies, European Union, Brussels, Belgium

Fordelone, T.Y (2009). Triangular Cooperation and Aid-Effectiveness: Can Triangular Cooperation Make Aid More Effective? Paris, OECD

Gómez Galán (2005). Reflexiones prácticas sobre cooperación triangular, CIDEAL, Madrid, España

Kastel, R (2015). Cooperación triangular entre Costa Rica, Marruecos y Alemania. Fortalecimiento de la gestión y utilización sostenible de los bosques, las cuencas hidrográficas y las áreas protegidas en el contexto de CC, IV Semana Forestal Mediterránea, Ponencia, Barcelona, España

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD). (2014). Especialistas de RD participan en taller de cooperación triangular en El Salvador. Gobierno de la República Dominicana. <http://economia.gob.do/mepyd/noticias/especialistas-de-rd-participan-en-taller-de-cooperacion-triangular-en-el-salvador/> acceso 3 de marzo 2016

Organization for Economic Co-operation and Development (OECD). (2009). Triangular Co-operation and Aid Effectiveness: Can Triangular Cooperation Make Aid More Effective? DAC Global Relations. The Development Assistance Committee: Enabling effective development, OECD, Paris

Organization for Economic Co-operation and Development OECD. (2013). ¿What is literature telling us? OECD, Paris

Pintor Pirzkall, H (2010). La cooperación alemana al desarrollo. Factores condicionantes de su transformación en la década de los noventa y su impacto en América Latina, Hispanic Studies: Culture and Ideas, Volume 34, Bern, Peter Lang

Rojas, E (2011). La tecnología alemana y las reservas de uranio impulsarán la energía nuclear en Brasil, Bonn, Deutsche Welle. <http://dw.com/p/11wGz>, acceso 18 de febrero 2016

Schulz, N. (2010). Triangular cooperation in the context of aid effectiveness: Experiences and views of EU donors. Working Report and Concept Note. AECID, Madrid, Spain

Secretaría General para Iberoamérica SEGIB. (2008). II Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica. Madrid, España

Secretaría General para Iberoamérica SEGIB. (2011). Enhancing South-South and triangular cooperation. Report on South–South cooperation in Ibero-America. Madrid, Spain

Sotillo, J (2014) El auge del sur en un mundo turbulento, en Cooperación Sur-Sur. Regionalismos e Integración en América Latina, Bruno Ayllón, Tahina Ojeda y Javier Surasky (coords.)

Wille, J (2012). Pionero de la política ambiental. Una política climática y energética moderna, energías renovables, tecnologías verdes y el abandono de la energía atómica. <https://www.deutschland.de/es/topic/medio-ambiente/energia-tecnologia/pionero-de-la-politica-ambiental>, acceso 1 de abril 2016

Recebido: 05 out. 2018.

Aprovado: 02 fev. 2019.

DOI: 10.3895/rbpd.v8n1.8905

Como citar: PIRZKALL, H. P. El impacto de la cooperación alemana en la gestión sostenible de bosques, áreas protegidas y cuencas en el contexto del cambio climático por medio de la cooperación triangular. **R. bras. Planej. Desenv.**, Curitiba, v. 8, n. 1, p. 133-148, jan./abr. 2019. Disponível em: <<https://periodicos.utfr.edu.br/rbpd>>. Acesso em: XXX.

Correspondência:

Heike Pintor Pirzkall

Calle de Alberto Aguilera, 23, Madrid, Espanha

Direito autoral: Este artigo está licenciado sob os termos da Licença Creative Commons-Atribuição 4.0 Internacional.

