



COMILLAS

UNIVERSIDAD PONTIFICIA

ICAI

ICADE

CIHS

**EL CASO DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA EN EL
CONTIENTE AFRICANO: ¿COOPERACIÓN SUR-SUR O
NUEVO HEGEMON?**

**PEOPLE’ S REPUBLIC OF CHINA IN THE AFRICAN
CONTINENT: SOUTH-SOUTH COOPERATION OR A
NEW HEGEMON?**

Instituto Universitario de Estudios sobre Migraciones
Máster en Cooperación Internacional al Desarrollo 2018-2019

Irantzu Navarro Villorejo

Junio de 2019

Tutora: Ruth Ferrero Turrión

ÍNDICE

ACRÓNIMOS	2
0. RESUMEN	3
1. FINALIDAD Y MOTIVOS DEL TRABAJO DE FIN DE MASTER	4-5
2. HIPÓTESIS, PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN Y OBJETIVOS	5-6
3. METODOLOGÍA.....	6
4. ESTADO DE LA CUESTIÓN	6-7
5. MARCO TEÓRICO	7-10
5.1. LA COOPERACIÓN OCCIDENTAL.....	7-8
5.2. LA COOPERACIÓN SUR-SUR.....	8-10
6. CONTEXTO DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA	11-12
7. POLÍTICA EXTERIOR Y COOPERACIÓN CHINA	12-18
7.1. MARCO REGULATORIO.....	13
7.2. PLAN QUINQUENAL 2011-2015	14-15
7.3. WHITE PAPERS 2011 Y 2014	15-17
7.4. CONCEPTUALIZACIÓN	17-18
8. COOPERACIÓN CHINA EN ÁFRICA.....	18-24
8.1. COOPERACIÓN ECONÓMICA Y COMERCIAL	19-20
8.2. COMPROMISOS ADOPTADOS EN FOCAC 2012 Y 2015	20-21
8.3. IMPLICACIONES	21-24
9. CONCLUSIONES Y EVIDENCIAS EXTRAÍDAS.....	24-26
10. BIBLIOGRAFÍA	27-30
ANEXOS	31-40

ACRÓNIMOS

AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo

CAD: Comité de ayuda al Desarrollo

CSS: Cooperación Sur-Sur

FAN: Foro de Alto Nivel

FAO (por sus siglas en inglés): Food and Agriculture Organization

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

PCC: Partido Comunista Chino

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

SICD: Sistema Internacional de Cooperación al Desarrollo

UE: Unión Europea

VUCA (por sus siglas en inglés): Volatility, Uncertainty, Complexity, Ambiguity

0. RESUMEN

El presente documento analiza el cambio en la arquitectura del Sistema de Cooperación Internacional al Desarrollo, debido a la entrada de la República Popular de China como gran donante de ayuda al desarrollo. El trabajo de investigación está enfocado en entender qué es la cooperación para China, qué implicaciones tiene en los países beneficiarios de su ayuda y esclarecer si difiere del modelo de cooperación más tradicional. Es decir, la cooperación occidental.

La escasa rendición de cuentas del gobierno chino y la creciente influencia del gran gigante asiático en las relaciones internacionales hacen necesaria esta investigación. De igual manera, el interés gradual chino en el continente africano ha hecho que éste ocupe el caso de estudio central del trabajo.

Palabras clave: Cooperación Sur-Sur, Ayuda Exterior China, África, Cooperación Occidental.

0. ABSTRACT

The aim of this paper is to analyse the International Cooperation for Development System, due to the fact that the People's Republic of China has recently flourished as a great development aid donor. The study tries to understand the Chinese cooperation, its implications on recipient states and intends to clarify whether it differs from western traditional cooperation.

The little accountability of the Chinese government, the growing influence at the international arena and the increasing interest on the African continent has made this research necessary.

Key words: South-South Cooperation, Chinese Development Aid, Africa, Western Cooperation.

1. FINALIDAD Y MOTIVOS DEL TRABAJO DE FIN DE MÁSTER

La intención de este Trabajo de Fin de Máster es hacer un análisis del Sistema Internacional de Cooperación al Desarrollo (SICD) existente, puesto que en los últimos años se han visto modificaciones en la tradicional estructura. Por un lado, la incorporación de nuevas temáticas en las agendas políticas (perspectiva de género, medioambiente, derechos humanos, etc.) y el enfoque alejado del economicismo (el de desarrollo humano) ha ido presionando a los donantes clásicos de ayuda al desarrollo a llevar nuevos rumbos. Por otro lado, la proliferación de nuevos actores internacionales, junto con su búsqueda de mayores espacios en los organismos multilaterales, ha generado cambios en las motivaciones de la cooperación y la arquitectura de la ayuda.

En efecto, la entrada en escena de las potencias emergentes¹ está produciendo una progresiva pérdida de poder de las tradicionales potencias occidentales². El informe de la OCDE de 2010 titulado “Riqueza Cambiante”(OECD, 2010) puso precisamente de manifiesto que el centro de gravedad de la economía mundial se está transformando y desplazando hacia el sur, el este, y las economías emergentes. Éstas, a través de la Cooperación Sur-Sur (CSS) favorecen la provisión de una ayuda alejada de la verticalidad asociada con los países del “Norte”. En materia económica, la crisis financiera mundial del 2007 propició efectos devastadores en muchas de las economías del aclamado “Norte”, mientras que países del denominado “Sur” no se vieron muy afectados y han tenido un crecimiento económico asombroso. Por ejemplo, si comparamos la dinámica del desarrollo económico de la Unión Europea (UE) con la de China en 2011, el PIB europeo creció a un ritmo del 1,8% (Eurostat, 2018), mientras que el crecimiento chino de ese mismo año fue del 9,6% (Zenglein & Kärnfelt, 2019). Asimismo, en materia política, los nuevos actores están reclamando más espacio para poder ejercer su influencia en los organismos multilaterales. En definitiva, las reglas del juego están cambiando y los protagonistas también.

Con el trasfondo de un nuevo contexto en las relaciones internacionales, cabe preguntarse ¿de qué manera participan los estados emergentes en el SICD? Las relaciones Sur-Sur están generando alteraciones profundas en el comercio, las finanzas y las inversiones internacionales. De hecho, en 2010 se estimaba que los países en desarrollo representaban alrededor del 37% del comercio mundial (OECD, 2010), destacando el papel relevante de China.

Tratar de realizar una investigación agrupando a los países emergentes sería un trabajo complicado, dado que éstos han tenido una evolución distinta en sus procesos relacionados

¹ Especialmente los BRICS: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.

² Especialmente los miembros del CAD, destacando Estados Unidos y los miembros de la UE.

con la cooperación y el desarrollo. Por ello, y con el propósito de realizar un análisis más exhaustivo, el presente trabajo tratará el caso de la República Popular China como caso de estudio. Las condiciones políticas, económicas y sociales actuales del país han posibilitado que se haga un hueco dentro del sistema internacional. Para centrar aún más la investigación, se examinarán principalmente políticas chinas llevadas a cabo en el continente africano puesto que se ha convertido en su mayor acreedor³ (Information Office of the State Council, 2010). Según AidData, entre 2000 y 2014 China financió más de 3.000 proyectos de infraestructura en África y ha otorgado más de 86 mil millones de dólares en préstamos comerciales a gobiernos africanos (Schneidman, 2018). Asimismo, desde el año 2000 existen los Foros para la Cooperación entre China y África (FOCAC) con el fin de promover actividades entre estos dos actores.

2. HIPOTESIS, PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN Y OBJETIVOS

La hipótesis propuesta para llevar a cabo el trabajo es que la presencia de la potencia china en la nueva arquitectura de la ayuda es jerárquica, al igual que lo es con los donantes tradicionales. En este modelo, China competiría con las potencias tradicionales para postularse como nuevo hegemón, pero los estados beneficiarios de la ayuda permanecerían subordinados y serían dependientes de ésta. Así pues, la relación asimétrica entre donantes y beneficiarios se perpetuaría una vez más en el SICD.

Por lo tanto, las preguntas de investigación que se plantean son: ¿difiere la cooperación china de la llevada a cabo por el sistema de cooperación occidental? ¿entra la cooperación china dentro del marco de la CSS?

El objetivo general es identificar si las tendencias tradicionales de los donantes del “Norte” se están instaurando en países donantes en desarrollo o del “Sur”, como sería el caso de China en el continente africano.

Entre los objetivos específicos identificamos los siguientes:

- Determinar si la cooperación llevada a cabo por China entra dentro de la conceptualización de Cooperación Sur-Sur. Se tomará esto como marco teórico del trabajo.
- Analizar la política exterior y de cooperación al desarrollo china en África durante el periodo de 2010 a 2015. Por un lado, se estudiará el XII Plan Quinquenal y se recurrirá a los *White Papers* publicados por el gobierno chino en 2011 y 2014 que se refieren a la ayuda exterior china. Por otro lado, se analizarán en profundidad los documentos oficiales de 2010 y 2013 titulados “Cooperación Económica y

³China se convirtió en el mayor socio comercial de África en 2009.

Comercial de China y África” y se revisarán los compromisos adquiridos en las cumbres de 2012 y 2015 dentro del marco de los FOCAC.

3. METODOLOGÍA

La metodología propuesta a fin de desarrollar la investigación es puramente cualitativa. Se ha hecho uso de fuentes primarias para sacar conclusiones propias, como son los dos documentos oficiales mencionados con anterioridad. Pero el gran obstáculo es que el gobierno chino considera que los detalles de sus programas de desarrollo son un “secreto de estado” y por lo tanto no debe rendir cuentas. Sin embargo, para evitar las trabas que genera la inaccesibilidad a la información, el presente trabajo recurrirá a los análisis realizados por fuentes secundarias como son los contenidos de libros, informes, artículos académicos y, en menor medida, artículos de prensa. También se valdrá de la recopilación de datos realizada por otros *think tanks* y centros de investigación.

4. ESTADO DE LA CUESTIÓN

En la revisión bibliográfica realizada hasta el momento, por lo general, se ha podido observar que la mayoría de los estudios realizados a día de hoy sobre la cuestión son a gran escala. Es decir, los documentos se centran en la evolución de los niveles macroeconómicos del país asiático o en analizar la causalidad de las tensiones entre China y los donantes tradicionales. Asimismo, muchas de las investigaciones muestran una visión puramente occidentalizada en la que China aparece como el gran adversario económico. La calidad de las inversiones y los proyectos llevados a cabo por China también han llamado la atención y están siendo analizados desde perspectivas medioambientales, de derechos laborales o de cumplimiento con los estándares internacionales. No obstante, se han encontrado pocos estudios que se centren en analizar las implicaciones de la cooperación al desarrollo china en el resto del mundo. Además, la mayoría de éstos han sido realizados en inglés y sobre América Latina, ya que es la región a la que más recursos destina⁴. Pero como se decía anteriormente, el continente africano está empezando a ser cada vez de mayor interés para el gran gigante asiático. Por todo ello, y a fin de incluir nuevas investigaciones en la academia española, este trabajo busca centrar la investigación en la cooperación china, considerando el continente africano como contexto geográfico específico. El espacio tiempo a analizar será entre 2010 y 2015.

A pesar de que el Partido Comunista Chino en los últimos años haya apoyado regulaciones que promueven la transparencia, autores de la academia coinciden en las dificultades

⁴ Ver Anexo I

encontradas a la hora de recabar datos del gobierno chino. Por ejemplo, la *Regulación sobre la Transparencia de los Asuntos del Partido* adoptada el 20 de diciembre de 2017 resumidamente exige que se publiquen los borradores de ley por un periodo de 30 días para poder hacer comentarios e incrementar así la participación. Pero según la investigadora Jamie P. Horsley, esta regulación codifica las prácticas actuales sin necesariamente mejorar el proceso con requisitos adicionales como podrían ser la transcripción de audiencias públicas, la difusión de los consejos de organizaciones expertas, la retroalimentación con respecto a cómo se tienen en cuenta los comentarios o la realización de análisis de impacto sobre las propuestas de ley (Horsley, 2018). Además, en cuanto a su política exterior y cooperación externa, se publican oficialmente algunos datos a través de la Oficina de Información del Consejo de Estado sobre sus actividades de ayuda al desarrollo. Pero éstos son insuficientes para profundizar en investigaciones ya que no existe una desagregación por países ni por proyectos⁵. La principal razón de esto es que China no forma parte del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE y por lo tanto, no reporta bajo sus estándares. De hecho, China ha desarrollado un concepto de ayuda externa más flexible y su marco regulatorio se basa en los ocho principios establecidos en 1964 por el Primer Ministro Zhou Enlai, los cinco principios recogidos en la Carta Magna y las políticas que va renovando.

No obstante, como mayor país en desarrollo del mundo, es importante establecer si su cooperación encaja con las definiciones de Cooperación Sur-Sur (CSS). Pero antes de pasar a ello, conviene también aclarar a qué nos referimos con cooperación occidental.

5. MARCO TEÓRICO

5.1. LA COOPERACIÓN OCCIDENTAL

Si se permite la simplificación, una política pública es un programa o estrategia desarrollada por un gobierno o administración pública con el fin de abordar una necesidad identificada. Siguiendo esta lógica, podríamos decir que las políticas públicas en materia de cooperación internacional al desarrollo son el compromiso con las comunidades y sociedades en las que se identifican necesidades, más allá de la soberanía estatal. El economista y filósofo Amartya Sen, sostiene que el desarrollo es una ardua tarea pero que toda política que aborda este tema debería fomentar el avance social, evitando la clásica dicotomía que separa al crecimiento económico de éste. Acuña a esta concepción las siglas GALA (en inglés *getting by with a little assistance*), que representan la armonización entre el bienestar social y el progreso económico (Sen, 1998). La teoría del bengalí, Premio Nobel de Economía, está altamente reconocida⁶ y muchos países pretenden dirigir su

⁵ Existe un desglose sobre los tipos de ayuda (donaciones, préstamos concesionales y préstamos sin intereses) pero es mínimo y superfluo, ya que solo menciona el porcentaje destinado a cada uno de los tipos.

⁶ Por ejemplo en la referencia implícita en la Agenda 2030 con el eslogan: “Que nadie se quede atrás”.

modelo de desarrollo hacia este pensamiento. Como es el caso de la cooperación occidental.

Cogiendo a la UE como uno de los máximos representantes de la mencionada tipología, nos encontramos con que las políticas de cooperación (enmarcadas dentro de acción exterior) tienen como compromiso principal y a largo plazo la erradicación de la pobreza⁷. Es decir, además de fomentar los principios inspiradores de la UE⁸, se basan en aumentar los recursos económicos de las personas. Asimismo, están enfocadas en áreas geográficas y temáticas concretas, tratando de mantener siempre cierta coherencia que garantice una cooperación de calidad y coordinada. En este sentido, cabe mencionar el CAD de la OCDE que sirve a sus miembros⁹ como foro para discutir sobre sus políticas de cooperación al desarrollo. Este Comité marca las pautas de las políticas de cooperación de los 29 estados miembro y de la Unión Europea, y establece estándares y condiciones a la ayuda financiera que se otorga a los países en desarrollo.

La modalidad tradicional de cooperación se enmarca justo en este contexto, en el que el ingreso *per cápita* se establece como herramienta de medición. Por ende, se podría decir que las políticas de cooperación están muy vinculadas con las políticas comerciales y económicas; y por consiguiente, que la cooperación occidental es un modelo de cooperación tradicional para el desarrollo. No obstante, con la irrupción de, en primer lugar, los Objetivos de Desarrollo del Milenio y, actualmente, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030, los países son conscientes de la necesidad de incidir cada vez más en un tipo de cooperación que no solo incluya la asistencia financiera.

Pero los desafíos que la globalización ha generado con sus interdependencias y complejidades trascienden a los paradigmas tradicionales y muchos países buscan otras maneras de relacionarse a fin de adaptarse a los nuevos cambios políticos y económicos.

5.2. LA COOPERACIÓN SUR-SUR

El Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid entiende que la CSS es:

⁷ Según el artículo 21 del Tratado de la Unión Europea, la UE se esforzará en apoyar, entre otros, “el desarrollo sostenible en los planos económico, social y medioambiental de los países en desarrollo con el objetivo fundamental de erradicar la pobreza” (European Union Law, 2012).

⁸ Como son la libertad, la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos o la dignidad humana.

⁹ Los miembros del CAD no solo son estados miembros de la UE. Podemos encontrar países como Australia, Nueva Zelanda, Estados Unidos, Japón o Corea del Sur. Una vez dentro del Comité, los estados tienen que cumplir con ciertas obligaciones como son la implementación de las recomendaciones, reportar bajo ciertos estándares o asistir a reuniones conjuntas.

“Un intercambio de conocimientos y capacidades que ayudan a garantizar el ingreso competitivo y sostenible de países menos avanzados en el mercado internacional. [...]Se reconoce como otros modelos y alternativas de desarrollo que reflejan los cambios en la geopolítica mundial y en la geografía del crecimiento económico que se desplaza a pasos agigantados del Norte al Sur y de Occidente a Oriente” (Ayllón & Ojeda, 2013).

No obstante, encontramos una definición más concreta y frecuentemente aceptada en la FAO:

“La CSS es la difusión y el intercambio de soluciones clave de desarrollo (conocimientos, experiencias y buenas prácticas, políticas, tecnología y recursos) entre todos los países del Sur a nivel mundial. [...]La CSS ha demostrado ser más eficaz en función de los costos y se considera muy pertinente entre países que han tenido una experiencia más reciente en hacer frente a problemas de desarrollo en zonas socioeconómicas o ecológicas similares ” (FAO, 2016).

Teniendo en cuenta lo anterior y a grandes rasgos, se podría decir que la CSS busca fomentar nuevas vías de desarrollo entre los países del denominado “Sur”, que se alejan de la tradicional cooperación de carácter vertical y hegemónico entre donantes y beneficiarios, asociada con los países del “Norte”. Según Sanahuja, “la CSS genera beneficios tanto para el donante como para el receptor, sean capacidades institucionales y tecnológicas, inversiones, acceso a mercados o internacionalización de sus empresas” (Sanajuha, 2011). Además, están basados en una serie de principios. La siguiente tabla muestra una lista de principios de la CSS que identifica la propia ONU:

Tabla I: Principios de la CSS

Principios normativos	Principios operacionales
<ul style="list-style-type: none"> • Solidaridad • Sentido de la apropiación y liderazgo nacional • Beneficio mutuo • Asociación entre iguales • No condicionalidad • Complementariedad • Respeto de la soberanía nacional y no injerencia en los asuntos internos 	<ul style="list-style-type: none"> • Mutua responsabilidad y transparencia • Eficacia del desarrollo • Coordinación de las iniciativas basadas en los resultados y en los datos • Enfoque de múltiples partes interesadas

Fuente: Elaboración propia a partir de la Guía Rápida de la FAO para la CSS. Fomentar la colaboración entre los países del Sur del mundo.

Al tratarse de principios básicos¹⁰, es oportuno mencionar que la CEPAL manifiesta que la

¹⁰Consultar Anexo II para información más detallada acerca de estos principios.

evaluación de la CSS “no deberá centrarse únicamente en los resultados cuantitativos sino también en los procesos y en los impactos de esas actividades” (CEPAL, 2016). Dicho de otro modo, no solo se ha de tener en cuenta el monto de dinero sino también principios como la horizontalidad, la corresponsabilidad y la reciprocidad.

El gran protagonismo que la CSS ha adquirido recientemente en la mayoría de encuentros internacionales relacionados con la cooperación al desarrollo, surge como un desafío para el SICD. Pero a pesar de que cobra particular fuerza desde finales de los años 90 y principios de los 2000¹¹, los orígenes de la CSS se sitúan en la Conferencia de Bandung de 1955. Como bien establece la FAO, “los países del Sur colaboran desde hace mucho tiempo en pro del desarrollo” (FAO). El legado de principios básicos que se establecieron entonces (en particular los de interés mutuo, solidaridad y respeto por la soberanía) configuran hoy en día las relaciones entre los países en desarrollo. Se podría decir que la CSS es una asociación entre países iguales en la que existe un intercambio de conocimientos, experiencias, tecnología, información y fortalecimiento de capacidades.

Un importante hito para el reconocimiento del papel de la CSS fue el II Foro de Alto Nivel (FAN) de 2005, donde la OCDE y el PNUD reconocieron “la mejora de la eficacia de la ayuda debido a la predisposición de la CSS a fomentar la apropiación y las asociaciones inclusivas”. No obstante, fue en el III FAN de Accra donde se materializaría la inserción de la CSS dentro de la agenda de la eficacia de la ayuda (Ayllón & Ojeda, 2013).

Es bien sabido que muchos países del “Sur” han empezado a desempeñar el papel de grandes donantes, desplazando así a los oferentes tradicionales del sistema de cooperación internacional. Es el caso de China, una de las grandes potencias emergentes del siglo XXI. El desarrollo económico y continuado de este país ha hecho que se desmarque y ha puesto en riesgo la distribución del poder del sistema internacional. Según diversos autores, “se ha convertido en uno de los principales donantes en términos absolutos dentro de la modalidad de la CSS” (Santander, 2011).

Sin embargo, con este estudio se pretende esclarecer justamente si la cooperación china entra dentro del marco de la CSS o si es una mera imagen reputacional que pretende impulsar. Pero para entender su cooperación es importante atender a sus matices de política exterior y a su estrategia en el escenario internacional actual. Será necesario también conceptualizar su idea de “desarrollo” y analizar los compromisos adoptados por China concretamente entre los años 2010 y 2015. Pero antes de entrar en el análisis de documentos oficiales, es pertinente comenzar mostrando el escenario en el que se encuentra el país en la actualidad.

¹¹ Coincidiendo con el síndrome de la “fatiga del donante”. De este modo se reconoce la negativa percepción de los países del “Norte” respecto a la eficacia de la ayuda.

6. CONTEXTO DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA

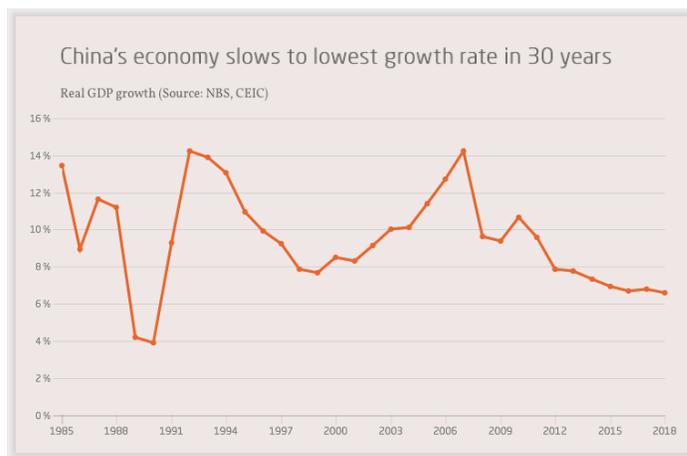
Como se mencionaba anteriormente, el gran gigante asiático es relevante gracias a que cuenta con los condicionantes necesarios para proyectar su cooperación fuera de su entorno más próximo. Los factores que han posibilitado el éxito de su modelo son de materia económica (tanto a nivel macro como micro) y relacionadas con políticas sociales y de expansión internacional.

Por un lado, el partido gobernante, el Partido Comunista de China (PCC), conquista toda la política del país. Hay una estructura de poder muy jerarquizada, rígida y concentrada en la elite política. A pesar de que no exista un sistema de partido único, los pocos partidos políticos que hay son “amigos íntimos” del PCC (Embajada de la República Popular China en la República de Cuba). El mero hecho de que no exista una oposición al gobierno y exista cooperación, hace que sea posible adoptar políticas y planes estratégicos a largo plazo. Véase el caso de los planes quinquenales que facilitan la proyección económica gubernamental durante un periodo de tiempo, mejorando así la productividad del país. A pesar de que cada Plan tiene una duración de 5 años, llevan elaborándose periódicamente y sin excepción desde 1953. Asimismo, China emplea su poder blando (*soft power*)¹² mediante iniciativas como la de la Ruta de la Seda (*Belt and Road initiative*), un programa actual que promueve la prosperidad económica de los países en desarrollo mediante “la cooperación *win-win*, el mutuo entendimiento y la confianza” (The State Council of the People's Republic of China, 2015).

Por otro lado, China es posiblemente el caso más asombroso de desarrollo económico tras la Segunda Guerra Mundial. El comienzo del crecimiento de la economía China, se puede asociar con las reformas estructurales que se dieron tras la muerte de Mao Tse-Tung enfocadas en la liberalización de los sectores productivos (*opening-up policy*). Como se muestra en la gráfica, en el año 1985 China contaba con una tasa de crecimiento del 13,43%. A pesar de que la economía se vio notablemente afectada en los años simultáneos a la crisis de Tiannanmen, en 1992 la tasa de crecimiento se incrementó llegando al 14,23%.

Gráfica I: Crecimiento del PIB chino 1985-2018

¹² Entendido como la capacidad de persuadir, mediante instrumentos diplomáticos. Se contrapone al poder duro que emplea mecanismos más coercitivos como es la fuerza militar.



Fuente: *Quarterly analysis of economic trends in China Q4/2018. MERICS Economic Indicators (Zenglein & Kärnfelt, 2019).*

Otro importante hito para China fue su entrada en la Organización Mundial del Comercio en 2001. Como indica el gráfico anterior, el año previo a la crisis financiera global, la economía crecía al mismo ritmo que en 1992. Si comparamos con los datos de Europa, la economía española por ejemplo crecía a un tímido 3,8% según datos del INE (El Mundo, 2007). No obstante, cabe remarcar que el crecimiento de China en 2018 ha tenido el ritmo más lento desde los años 90.

Asimismo, la población de China es muy extensa¹³ y por ello, la mano de obra es prácticamente ilimitada. La tasa de desempleo que tiene el país gira en torno al 4%¹⁴. Gracias al aumento del poder adquisitivo de los ciudadanos, la clase media y la tendencia al consumo han crecido en los últimos años. De igual manera, se ha experimentado un proceso de urbanización.

No obstante, el PCC está muy arraigado a la nación¹⁵ y sigue controlando de manera dominante a la población tanto en materia política como económica. En resumidas cuentas, en el desarrollo de China, denominado en muchas ocasiones como “el Consenso de Pekín”, se diferencian cinco componentes clave: el capitalismo de Estado, gradualismo, apertura al exterior, autoritarismo político y capacidad de innovación y flexibilidad¹⁶.

7. POLITICA EXTERIOR Y COOPERACIÓN CHINA

En este apartado se tratará de entender la idea de cooperación y desarrollo de la República Popular China. Para los propósitos de esta investigación, la conceptualización se realizará tomando en consideración el marco regulatorio y las políticas adoptadas por el PCC durante el periodo de estudio (2010-2015).

¹³ 1.389 millones en 2017 (Banco Mundial).

¹⁴ 4,7% en 2018 (Banco Mundial).

¹⁵ Ver Anexo III.

¹⁶ Ver Anexo IV.

Antes de dar comienzo a este epígrafe es pertinente mencionar que el pensamiento político del gran gigante asiático está fuertemente ligado a varias filosofías subyacentes. Por un lado, el confucianismo tiene una gran relevancia en su política exterior en el sentido en el que se le otorga mucha importancia a la virtud de la justicia y la benevolencia en las relaciones humanas, y trata de mantener una relación de amigo a amigo con el país receptor de su ayuda¹⁷. El taoísmo por su parte también está impregnado con la conocida frase que se le acuña a Lao Tse: “Si das pescado a un hombre hambriento lo nutrirás durante un día. Si le enseñas a pescar, lo nutrirás toda su vida”. Ambos pensamientos ejercen gran influencia en la toma de decisiones del gobierno chino, tal y como veremos a continuación.

7.1 MARCO REGULATORIO

El marco que regula la política exterior china y por ende su cooperación con el resto de los países está establecida en su Carta Magna. Ésta fue adoptada en 1982 y recoge en su Preámbulo que China se adhiere a una política exterior independiente y basada en cinco principios básicos que dicen así: (1) respeto mutuo por la soberanía y la integridad territorial; (2) no agresión mutua; (3) no injerencia en asuntos internos; (4) igualdad y beneficio mutuo y (5) convivencia pacífica en el desarrollo de relaciones diplomáticas e intercambios económicos o culturales con otros países (National People’ s Congress, 1982).

Sin embargo, no cuenta con un conjunto normativo específico sobre cooperación internacional al desarrollo. Es decir, no existe ninguna legislación que imponga la adopción de una serie de medidas para mejorar la coordinación y planificación a largo plazo¹⁸. Pero si existen unos principios rectores por los cuales el Gobierno chino se guía cuando presta ayuda económica o asistencia técnica a otros países. Estos ocho principios a los que se alude fueron establecidos en 1964 por el Primer Ministro Zhou Enlai y todavía forman parte de la base que sustenta la ayuda exterior china¹⁹.

En cuanto al poder de la toma de decisiones sobre la ayuda exterior china, éste reside en el Consejo de Estado del Gobierno central. El encargado de supervisarla y formular nuevas políticas es el Ministerio de Comercio mientras que el Banco de Exportaciones e Importaciones de China es responsable de la evaluación de proyectos con préstamos concesionales y la asignación y cobro de préstamos. Por otro lado, el presupuesto de ayuda exterior es parte de los fondos del estado y por ende es administrado por el Ministerio de

¹⁷Según el confucianismo existen cinco tipos de relaciones humanas: soberano-súbdito, padre-hijo, marido-mujer, hermano mayor-hermano pequeño, amigo-amigo (UNESCO, 2018).

¹⁸ En España por ejemplo existe la Ley 23/1998 que lo regula.

¹⁹ Ver Anexo V.

Finanzas. Asimismo, las Embajadas y Consulados se encargan de coordinar directamente los proyectos en los países beneficiarios²⁰.

7.2. PLAN QUINQUENAL 2011-2015

Como mencionábamos anteriormente, cada cinco años el PCC elabora un Plan de Acción estratégico a corto plazo, donde se establecen los objetivos económicos y sociales que guiarán el desarrollo del país. A pesar de que actualmente esté en vigor el XIII Plan Quinquenal, esta investigación se centra en el Plan del periodo 2011-2015, es decir, el XII Plan Quinquenal.

Este Plan al que nos referimos prioriza la reforma de la economía por delante del crecimiento. El Gobierno chino parece ser consciente de la necesidad de cambiar hacia un modelo de crecimiento y de desarrollo más igualitario, coordinado y sostenible. El cambio demográfico y la debilidad dentro del sector terciario también comienzan a llamar la atención de la clase dirigente. Por ello, el hincapié del XII Plan Quinquenal está en la transformación, la protección del Estado de Bienestar y la justicia social; así como la promoción de una clase media fuerte capaz de servir de motor de la economía mediante el consumo interno. De igual manera, incide en la importancia de una sociedad respetuosa con el medioambiente²¹, la innovación tecnológica y la cooperación internacional.

No obstante, cabe destacar que el PCC nos habla de la CSS en una única ocasión, a pesar de recalcar que “China es el mayor país en desarrollo del mundo” (National People's Congress, 2011). Asimismo, apunta hasta en 43 ocasiones la relevancia de las inversiones (las mismas veces que nombra la cooperación) y no nombra en ningún momento países focales a los que dirigir sus esfuerzos. Aunque es oportuno mencionar que la expresión *desarrollo económico* prácticamente sustituye a la de *crecimiento económico* y que además, el país finaliza el año 2015 con los peores datos de crecimiento desde 1990²².

Por otro lado y pese a que China reitere su compromiso con el desarrollo, apenas se refiere a éste como sostenible y por lo tanto, resulta incoherente con su insistencia por la protección del medioambiente²³. Un progreso que no sea sostenible no garantiza el equilibrio entre el crecimiento económico, el cuidado del medioambiente y el bienestar social. La sostenibilidad tiene una importancia implícita puesto que condiciona la vida de las próximas generaciones.

²⁰ Ver Anexo VI.

²¹ De hecho, por primera vez en un plan quinquenal se establecen objetivos de reducción de emisiones de CO2 (Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Shanghái, 2011).

²² El crecimiento previsto por el XII Plan Quinquenal es del 7% y el crecimiento fue del 6,9% en el año 2015 (Banco Mundial). Por poco pero el objetivo queda incompleto.

²³ Ver Anexo VII.

Tabla II: Palabras que más se repiten en el XII Plan Quinquenal.

Palabra	Nº de Veces
Development	368
Environment	80
Reform	70
Cooperation	43
Investment	43
Innovation	39
Economy	29
Opening-up	28
Growth	25
Climate	22
Trade	22

Palabra	Nº de Veces
Developing	19
Infrastructure	19
Developing Countries	17
Socialist	16
Sustainable	10
Communication	9
Job Creation	9
Restructure	7
Competitiveness	6
Prosperity	5
South-south	1

Fuente: Elaboración propia a partir del XII Plan Quinquenal (National People's Congress, 2011).

7.3 WHITE PAPERS 2011 Y 2014

En los últimos años, la Oficina de Información del Consejo de Estado chino ha elaborado documentos llamados *White Papers* sobre diferentes cuestiones. Esto ha supuesto un nuevo avance hacia la transparencia y la apertura del gobierno, aunque aún queda mucho por hacer.

Teniendo en cuenta el periodo de estudio y la temática de este trabajo, encontramos dos únicos documentos sobre la ayuda exterior china. Ambos, con fechas de 2011 y 2014, incluyen a China en la categoría de CSS y remarca los principios básicos en los que se basa la cooperación china en el exterior (no injerencia política, beneficio mutuo, etc.). Sin embargo, ninguno presenta un informe muy elaborado sobre la distribución y asignación de recursos financieros²⁴ o sobre los detalles de los diferentes proyectos llevados a cabo. Por otro lado, el desglose de países a los que China dirige sus esfuerzos y qué cuantía destina a cada país es mínimo o incluso inexistente. Se encuentran además ciertas ambigüedades y

²⁴ Sólo sabemos que el gobierno de China brinda la ayuda forma de préstamo concesional, donación o préstamo sin interés.

esto podría ser debido a la poca precisión a la hora de establecer los documentos o el poco interés del gobierno chino en dar a conocer estos datos.

De hecho, en el caso de las escasas cifras ofrecidas por China vemos un claro ejemplo de ausencia de concreción y claridad. A grandes rasgos y de manera simplista en el *White Paper* de 2011 se menciona que para finales de 2009 se prestaron un total de 256.29 mil millones de yuanes en 2025 proyectos de diferentes sectores. Si bien se indica que entre 2004 y 2009 los recursos económicos de la ayuda externa aumentaron en un 29.4%, se desconoce qué periodo de tiempo tiene en cuenta la cifra de 256.29 mil millones de yuanes. En cuanto al *White Paper* de 2014, si se indica que entre 2010 y 2012 China destinó 89.34 mil millones de yuanes para ayuda exterior, pero no se detalla en qué número de proyectos ni en qué sectores trabajó.

Con respecto a la distribución geográfica, ambos documentos coinciden en que se ha prestado ayuda a 51 países africanos, la mayoría de éstos con rentas bajas o países menos adelantados; pero difieren en el computo global. Para finales de 2009 se había asistido a 161 países, pero entre 2010 y 2012 fueron 121 los países beneficiarios. Estas cifras que hace públicas el Consejo de Estado son una vez dudosas dado que no están contrastadas con datos fidedignos que demuestren que ciertamente se ha invertido en dicho cantidad de países. Y ni si quiera se informa sobre cuáles son los 51 países africanos a los que ofrece su ayuda. Según el documento de 2011, el objetivo de la financiación para el desarrollo es “asegurarse que se beneficia al máximo número de personas necesitadas” (Information Office of the State Council, 2011). Se puede pensar que China actúa de buena fe y distribuye mayores recursos para las ciudades y pueblos más pobres. Pero esto no se podría afirmar con certeza ya que no disponemos de un desglose en el que se tengan en cuentas los contextos socioeconómicos.

De igual manera, existe una gran falta de evidencias sobre los países a los que el gobierno afirma haber realizado condonación de la deuda. Según el *White Paper* de 2011, el gobierno chino “adopta medidas flexibles y alarga los periodos de devolución”, pero no sabemos muy bien a qué se refiere cuando habla de “medidas flexibles”. En este sentido, los más escépticos dicen que china está llevando a cabo la diplomacia de “la trampa de la deuda”. De hecho, tal y como se conoce actualmente Sri Lanka, insolvente para pagar su deuda, ha tenido que arrendar el puerto de Hambantota (construido en 2010 con un préstamo chino) para los próximos 99 años a China (Hillman, 2018).

En el *White Paper* de 2014 se aprecia un salto cualitativo en tanto en cuanto se mencionan muchas más cifras que en el anterior, se adapta de una manera más precisa al contexto internacional reiterando el compromiso con los ODM y se identifican países concretos (Information Office of the State Council, 2014). De hecho, existe incluso un apartado

completo en el que habla sobre la promoción de las relaciones estratégicas entre China y África. No obstante, una vez más, no podemos comprobar datos que ciertamente prueben que las cifras son auténticas. Si bien existe un avance en la rendición de cuentas, la República Popular de China aún cuenta con muchos rasgos de opacidad en materia de ayuda externa.

7.4 CONCEPTUALIZACIÓN

Como veíamos en el marco teórico, la cooperación para el desarrollo no cuenta con una definición única y por lo tanto está abierta a interpretaciones. Tomando el caso de nuestra cooperación, la Cooperación Española, ésta comprende “el conjunto de actuaciones que contribuyen al desarrollo humano y sostenible, la disminución de la pobreza y el pleno ejercicio de los derechos en una sociedad más justa” (Cooperación Española). Pero según la opinión más generalizada, la ayuda se ha convertido en una herramienta diplomática que utilizan los países donantes para implementar su estrategia política. Esto alude sobre todo los países desarrollados con bagaje histórico en cooperación; y pertenecientes al grupo reducido de estados miembros del CAD. El principal argumento es que tras más de medio siglo de cooperación al desarrollo y AOD, las políticas occidentales (neoliberales por lo general) no han conseguido reducir la pobreza y las desigualdades se han incrementado en muchos países en desarrollo. Además, como mencionábamos, las políticas de cooperación occidentales están deliberadas conjuntamente dentro del Comité y los países miembros tienen que asumir ciertas condicionalidades sin poder tomar las decisiones nacionales de manera autónoma. A pesar de que la ayuda al exterior china a priori no esté sujeta a requisitos, puesto que solo depende de su gobierno, un debate parecido se está dando acerca de la dificultad de definir su cooperación y de medir sus implicaciones.

La fórmula utilizada por el PCC para el desarrollo de China ha sido muy específica (Consenso de Pekín²⁵) y no es fácil de extrapolar a otros contextos. Pero su modelo de cooperación se está consolidando como una de las alternativas más flexibles y atractivas dentro del SICD. El gran gigante asiático tiene una concepción propia sobre la ayuda exterior que ha ido desarrollando desde que comenzó a brindar ayuda en los años 50²⁶ y se abrió al sistema internacional. China se muestra al mundo como un donante benigno y desinteresado, respetuoso con la soberanía y los asuntos domésticos de cada país²⁷, la CSS y la perspectiva win-win. En ambos *White Papers* China dice estar implementando proyectos que impulsan las comunidades locales mediante la creación de empleo, la transferencia de conocimientos y la formación en diferentes sectores. Es decir, quiere evitar

²⁵ Ver Anexo IV.

²⁶ Aunque se trata a China como un donante emergente, lo cierto es que comenzó a brindar ayuda en 1956 tras la Conferencia de Bandung (Information Office of the State Council, 2011).

²⁷ Además del resto de los principios establecidos en la Carta Magna y los Ocho Principios de Zhou Enlai. Visitar Anexo V.

una cooperación únicamente de asistencia financiera. Asimismo, los últimos cambios muestran que se está adaptando a las tendencias internacionales con la implementación de las grandes iniciativas de desarrollo²⁸, está abordando los grandes desafíos globales como el medioambiente o la pobreza y está dando pasos hacia una mayor transparencia.

Sin embargo, constituye aún un gran debate la exactitud y el rigor en la información proporcionada por el Gobierno en lo relativo a la ayuda exterior. Esto supone un gran límite en el modelo chino de desarrollo y se podría decir que respalda en cierto modo la corrupción y la opacidad, lo cual podría tener un impacto desestabilizador en países frágiles y de bajos ingresos. Además, ¿cómo medir que la ayuda china está siendo efectiva si apenas existe una rendición de cuentas y ni si quiera conocemos con certeza cuáles son los países en los que coopera? Como indicábamos, China no reporta siguiendo los estándares del CAD. Pero tampoco ha desarrollado una metodología propia basada en otros estándares internacionales para la divulgación de datos y análisis de calidad. Si bien es cierto que cuenta con un aparato burocrático complejo y por ende más difícil de coordinar, el secretismo que encontramos en el gran gigante asiático no va más que en su propia contra.

Por otro lado, aunque el White Paper de 2014 que dedica un epígrafe completo a tratar las relaciones estratégicas entre China y África hable de inversiones, cooperación técnica y capacitaciones, China remarca que su prioridad en la asistencia al continente es la construcción de nuevas infraestructuras. Así pues, anima a las empresas chinas a que sean ellas quienes lleven a cabo estos proyectos de urbanización y edificación. Veíamos este mismo impulso en el XII Plan Quinquenal con el empeño chino por fomentar las inversiones. Hay ciertas sombras en tanto en cuanto se dejan entrever ciertos intereses económicos domésticos.

Los pilares culturales del confucianismo y taoísmo están impregnados en la intencionalidad que muestra el gran gigante asiático en los pocos documentos de carácter público que conocemos. Pero por mucho que China quiera actuar como actor de cambio en los países en desarrollo y diga estar enmarcada dentro de la CSS, falta una adaptación más real y detallada sobre los proyectos y acciones que lleva a cabo.

8. COOPERACIÓN CHINA EN ÁFRICA

El siguiente apartado trata de realizar una aproximación a la realidad de la ayuda china en el continente africano, nuestro caso de estudio. Para ello, tras analizar las políticas y compromisos que se dieron durante el periodo de estudio de este trabajo (2010-2015), se tratará de dar a conocer las implicaciones de éstas en los países africanos.

²⁸Como por ejemplo la implementación de los ODM en sus *White Papers* de 2011 y 2014. Recientemente además ha realizado un Informe Nacional Voluntario sobre la implementación de los ODS (Sustainable Development Goals Knowledge Platform, 2016).

8.1. COOPERACIÓN ECONÓMICA Y COMERCIAL

Los documentos oficiales que podemos encontrar en el periodo de estudio entre China y África exaltan la cooperación en términos económicos y comerciales. Por consiguiente, la política de cooperación entre ambos actores habla primordialmente sobre las inversiones y los flujos comerciales bilaterales²⁹. Con carácter asistencialista, China otorga especial importancia a la construcción de infraestructuras³⁰ como modelo efectivo de desarrollo para África. Ésta por su parte, se beneficiaría así de las oportunidades de mercado que China crea en el continente y estimularía su competitividad a nivel internacional. De hecho, China otorga tratamiento preferencial al comercio de ciertos productos (Information Office of the State Council, 2013). Pero de igual manera, es mencionable que mediante la diplomacia pública y el *soft power* chino se dice que se han incrementado las relaciones culturales, la cooperación tecnológica y estudiantil³¹, muy relevantes para el impulso hacia el desarrollo independiente y autónomo de África.

Centrándonos en ambos documentos, que datan de 2010 y 2013, se podría decir que las relaciones entre los países africanos y China se caracterizan por respetar los principios de la CSS y compartir los principios que sustentan la cooperación china. La igualdad, el respeto por la soberanía, la no injerencia y el beneficio mutuo se establecen como cuestiones primordiales en sus relaciones, representando una nueva tendencia en las relaciones internacionales.

Pero aunque una vez más se pueda ver un salto cualitativo en la manera de informar del gobierno chino, siendo la política de 2013 mucho más detallada, específica y completa; la muestra geográfica que nos detallan los documentos evidencian que la mayoría de los préstamos chinos se han concentrado en unos pocos países del continente, incluyendo los países ricos en recursos naturales como son Angola, República Democrática del Congo, Sudán o Zambia. De hecho, según el documento, “el volumen de importaciones africanas en China se ha incrementado notablemente en términos de petróleo y productos agrícolas” (Information Office of the State Council, 2013). Es decir, África se limita a proveer de bienes primarios a una potencia con un gran desarrollo tecnológico y económico. Visto de esta forma, podríamos estar ante una forma de subordinación y posible relación de dependencia.

²⁹Ver Anexo VIII.

³⁰Nos referimos a infraestructuras de todo tipo como por ejemplo carreteras, vías férreas, puertos, aeropuertos, puentes, obras de abastecimiento y saneamiento de agua, hospitales, casas, centrales hidroeléctricas, telecomunicaciones, etc.

³¹ Mediante diversas iniciativas y planes en común se ha aumentado el número de becas, se han realizado diferentes exhibiciones de productos típicos de ambos actores, seminarios y sesiones de formación sobre diferentes temáticas, transferencia tecnológica, etc.

Por otro lado, China ha establecido zonas de cooperación económica y comercial (SEZ) en diferentes países como por ejemplo Egipto o Zambia. Es una opción sin precedentes en África, pero la escasa información de la que se dispone de éstas dificulta un análisis exhaustivo sobre su desempeño en cuanto a las inversiones, exportaciones y creación de empleo en estos países. En este punto además es pertinente mencionar que existe cierta controversia en la academia en cuanto a las implicaciones de las SEZ y la utilización de éstas como opción para el desarrollo (Zhihua, 2015). Mientras que permiten experimentar sobre reformas y políticas liberales, podrían generar un desarrollo limitado y en una sola zona del país (generalmente la capital) sin crear vinculaciones con la economía local.

Así pues, China confiesa en estas políticas sus intenciones de “promover el establecimiento de un nuevo orden político y económico internacional justo y racional” (Information Office of the State Council, 2010). Con estas declaraciones China muestra que está tratando de cambiar el sistema internacional hacia uno en el que juegue un papel más importante en las decisiones políticas y económicas globales. Y para ello, será necesario contar con socios estratégicos como puede ser el caso del continente africano, rico en recursos (limitados) naturales.

8.2 COMPROMISOS ADOPTADOS EN FOCAC 2012 Y 2015

Las reuniones periódicas que se llevan dando desde el 2000 han servido para reafirmar el compromiso de China con el continente africano. Éste, por su lado, también ha mostrado su apoyo con 53 países africanos como miembros de los FOCAC³². De esta forma, China gana influencia y consigue institucionalizar su política en un continente prácticamente entero, eclipsando los esfuerzos de gobiernos occidentales que pocas veces han sido capaces de ello. Tal y como manifestaba el propio presidente de Kenia Uhuru Kenyatta en 2015, “China está haciendo lo que los colonialistas no cumplieron en el pasado: ayudar a África a salir de la pobreza” (Forum on China-Africa Cooperation A, 2015). Como se venía diciendo, la intervención de China en África ha alterado la tradicional dependencia del continente hacia las antiguas potencias coloniales occidentales.

Los FOCAC surgen como un mecanismo de diálogo y consulta entre África y China, y se constituyen como un aparato de cooperación profundamente pragmática. Aunque el periodo de estudio comprende la Conferencia Ministerial de Pekín 2012 y la Cumbre de Sudáfrica 2015, cabe mencionar que desde la primera conferencia del año 2000 se adoptaron compromisos: la Declaración de Pekín y el Programa de Cooperación para el Desarrollo

³² África tiene un total de 54 países reconocidos internacionalmente y 2 territorios en los que su independencia está discutida: Sahara Occidental y Somalilandia. El único país reconocido y que no forma parte de los FOCAC es Suazilandia porque reconoce a Taiwán como país.

Económico y Social de China y África. En el marco temporal que nos concierne, tuvieron lugar hitos muy relevantes que según el presidente chino Xi Jinping “llevaron las relaciones sino-africanas a un nuevo grado de desarrollo inigualable en la historia” (Forum on China-Africa Cooperation B, 2015). Desde el año 2010 hasta el 2012 estuvo en vigor el Plan de Acción Sharm el Sheikh³³, donde se intensificaron como nunca antes las visitas de alto nivel entre ambos actores; pero a continuación se enuncian algunos de los compromisos más resaltables adoptados en Pekín y en Sudáfrica:

- El Plan de Acción de Pekín para el periodo 2013-2015.
- El anuncio de 10 grandes políticas de cooperación entre 2015 y 2018 que cubren todas las dificultades estructurales de desarrollo para África³⁴.
- El compromiso de desembolsar 20 mil millones de USD en 2012, 60 mil millones de USD de apoyo financiero en 2015 y la intención de alcanzar los 100 mil millones de USD para 2020.
- El acuerdo en incrementar la cooperación en relación con la Arquitectura de Paz y Seguridad de África.
- Una renovada Declaración de Pekín con puntos en los que profundizar para lograr una alianza estratégica más fuerte entre China y África.

Pero, si bien las relaciones sino africanas gozan de haber entrado en el mejor periodo de su historia, existen desafíos para ambas partes. Por un lado, y como veníamos diciendo, China no hace un desglose por países y por lo tanto las políticas no atienden a las peculiaridades de cada contexto nacional. Por lo tanto, esto nos lleva a pensar que probablemente los compromisos adoptados sean vagos y puramente políticos. Por otro lado, África es notable por la inestabilidad política y los altos índices de corrupción. Una mala gestión de los recursos por parte de los decisores políticos africanos podría estar secundando el incrementando de las desigualdades sociales en el continente.

En el siguiente apartado se tratará de mostrar con más profundidad y detalle los efectos y las repercusión de la ayuda al desarrollo y las políticas de cooperación de la República Popular China en el continente africano.

8.3 IMPLICACIONES

Una de las opiniones más generalizadas es que China es un país oportunista, extractivo y explotador para con el continente africano (Rotberg, 2008). Empero, los países africanos responden activa y positivamente a las señales chinas. La gestión del gigante asiático en

³³ Establecido en la anterior conferencia FOCAC en Egipto (2009).

³⁴ Se mencionan las áreas de industrialización, modernización, infraestructura, servicios financieros, desarrollo verde, cooperación e inversión, reducción de la pobreza y salud pública, entre otros.

cuanto a la concesión de ayuda cuenta con rasgos muy atractivos para un continente sumido en índices de pobreza muy altos, violencia e inestabilidad continuada, millones de personas sin acceso a agua potable y una exposición constante a epidemias y crisis alimentarias.

Para empezar, el principio de no injerencia en asuntos internos elimina la condicionalidad política de la ayuda. Esta característica aboga porque los países beneficiarios elijan el modelo de desarrollo a seguir de manera autónoma, independiente y sin ningún tipo de interferencias externas. Un comportamiento que se sale de lo común en la comunidad internacional, donde las potencias tradicionales en muchas ocasiones han supeditado los desembolsos a la obligación de respetar ciertos requisitos. Sin esta particularidad, China genera una relación bilateral de igualdad y se desmarca porque muestra un pleno respeto por los intereses africanos. Esto principalmente produce que haya mayor confianza y se promuevan las relaciones de beneficio mutuo.

Aunque es también necesario exponer que el estrechamiento de los lazos sino africanos tiene mucho que ver con el desinterés y la pérdida de influencia en el continente por parte de los donantes más tradicionales, como por ejemplo en el caso de los Estados Unidos³⁵. Además, en general, el desembolso de recursos por parte de las potencias europeas se hace en función de los lazos coloniales, dejando de lado países que quizá tengan necesidad mayores pero con los que no existen conexiones históricas. Pero este factor no aplica al desembolso chino.

Asimismo, China cuenta con plataformas de cooperación para impulsar su diplomacia económica y poder blando. El gran gigante asiático ha sido capaz de institucionalizar sus políticas y estrategias como por ejemplo con encuentros periódicos y al más alto nivel como son los FOCAC. Actualmente, organiza también los Foros BRI³⁶ para debatir sobre su iniciativa en curso y que tiene a todo el sistema internacional en vilo. La trascendencia que logran sus estrategias políticas es una muestra que sirve para reafirmar el acercamiento que está logrando China con diversos países del mundo.

Pero a pesar de crear diversos aspectos positivos, no dejan de ser estrategias que surgen de un solo país y por ende persiguen principalmente sus intereses. No todo es positivo y hay ciertas controversias que deben ser abordadas.

Si bien la celeridad y dinamismo de las empresas chinas han captado la atención de los países africanos, existe una serie de conflictos en términos sociales y ambientales. Por un

³⁵ Las tendencias de las inversiones de EEUU en África entre 2003 y 2015 fluctuaron de manera considerable. Sin embargo, China mantiene una tendencia más constante y sin grandes alteraciones. Ver Anexo IX.

³⁶ El II Foro sobre la *Belt and Road Initiative* (por sus siglas en inglés BRI) celebrado en abril de 2019 aúno a varias decenas de países de todas las regiones del mundo, incluyendo a países como España, Holanda, Suiza o Singapur.

lado, el hecho de que para realizar los proyectos se subsidien principalmente compañías chinas y que los trabajadores provengan de China condiciona que no exista una creación de empleo local. Por lo tanto, esto hace que no haya un impulso positivo ni en la empleabilidad ni en la economía local del país beneficiario. Para que los proyectos puedan mantenerse en el tiempo, es necesario que las empresas chinas apoyen la transferencia de conocimientos y fomenten una formación técnica. Por otro lado, la falta de inclusión de una protección medioambiental puede generar riesgos de la sostenibilidad del proyecto a largo plazo.

La percepción generalizada³⁷ de que China está tratando de ejercer el liderazgo e influencia económica también ha llevado a que algunos países recipientes de su ayuda jueguen su baza y den pasos hacia atrás para renegociar los préstamos. Es el caso reciente del nuevo gobierno de Malasia, que bajo la iniciativa BRI ha renegociado los proyectos adoptados por su antecesor por sospechas de “juego injusto” (Reuters, 2019). En el caso del continente africano, ante el aumento de la presencia china, el único país que rechaza su ayuda es Suazilandia ya que mantiene relaciones diplomáticas con Taiwán y desmiente la política de “Una sola China”³⁸. La falta de capacidad china para influenciar en el ímpetu de Suazilandia por preservar sus intereses podría desvelar una autoridad limitada. O incluso se podría interpretar que el resto de países africanos podrían haber sentido una presión grupal por posibles represalias al oponerse al gran gigante asiático. En este aspecto, es refutable el principio tan defendido por China de no injerencia en asuntos internos, ya que excluye de su ayuda a quien reconoce a Taiwán y desvela que hay ciertos asuntos que no son negociables³⁹.

Así bien, China ha movilizado los recursos mayoritariamente para la construcción de infraestructuras de conectividad; sin presentar un análisis profundo sobre hasta qué punto las implicaciones de estos proyectos son positivos⁴⁰. A corto plazo, los países ven en la ayuda china una oportunidad para fortalecer las relaciones con un país que apunta a convertirse en gran potencia mundial. No obstante, tal y como prevé el consejero económico y comercial jefe de España en Shanghái, “se generará un mayor acceso al mercado de forma probablemente desequilibrada y sesgada hacia los bienes y servicios chinos con mayor valor añadido” (Cuesta, 2018).

³⁷Y la realidad de algunos países que se han visto envueltos en las “trampas del endeudamiento”, como mencionábamos a Sri Lanka en capítulos anteriores.

³⁸Posición política que reconoce al gobierno de la República Popular China como único gobierno legítimo y por ende Taiwán como territorio chino.

³⁹Ver Anexo X.

⁴⁰Según un estudio realizado por AidData sobre los proyectos de infraestructura, los proyectos de desarrollo chino no aumentan más las desigualdades (Bluhm, Dreher, Fuchs, Parks, Strange, & Tierney, 2018). No obstante, los argumentos se basan en datos recopilados por el propio think tank, sin ser éstos publicados oficialmente por el gobierno.

Al hilo de lo anterior, son mencionables las preferencias comerciales a las que nos referíamos anteriormente ya que podrían llevar a los países en desarrollo africanos a una estructura productiva insostenible a medida que avanza la liberalización del comercio. También en China podría generarse cierto descontento social entre los productores de las zonas más rurales, ya que su labor se vería afectada por el aumento en los flujos de importación.

Por último, es pertinente mencionar que gran parte de los países africanos beneficiarios de la ayuda china son países marcados por una gran inestabilidad política. Esto hace que no tengan suficientes capacidades para formular grandes estrategias o programas de desarrollo a largo plazo. De igual manera, los países que cuentan con una situación de relativa estabilidad también tienen una baja eficiencia administrativa, una escasa coordinación y altos índices de corrupción. Si bien son países puramente válidos y capaces de tomar decisiones políticas, existen grandes vulnerabilidades que condicionan sus estructuras. Las promesas chinas encandilan a estos países sumidos en fragilidades; pero no se podría afirmar que hay una relación win-win entre ambos actores sin un análisis previo de *check and balance*.

9. CONCLUSIONES Y EVIDENCIAS EXTRAÍDAS

Es irrefutable que China está abriéndose hueco dentro del panorama internacional como una de las potencias mundiales. Gracias a su *soft power* está ascendiendo de manera pacífica y gradual empleando medios diplomáticos tan simples como la negociación y la muestra de alternativas atractivas para países inmersos en círculos viciosos donde se perciben como los eternos perdedores. En relación con África, la creación de los FOCAC fueron una parte muy importante de la estrategia de incrementar el poder blando chino en el continente.

En su cooperación con dicho continente, China busca expandir la imagen de donante benévolo, impulsor del principio de igualdad, la no imposición de condiciones políticas y respeto por la soberanía interna de los países. Sin embargo, veíamos que a pesar del atractivo modelo alternativo que quiere mostrar, existen ciertos límites fijados por el propio gobierno de la República Popular China.

Por un lado está el desconocimiento de la dimensión real de la ayuda china. El gobierno chino no proporciona información oficial y esto genera una gran falta de transparencia. La opacidad no es la mejor opción para demostrar que efectivamente no se están creando relaciones asimétricas de dependencia, subordinación y jerarquía en países donde las actividades son de menor valor agregado y la estructuras económicas y políticas son más frágiles. La evidencia que podemos sacar es que hace falta una estrategia de desarrollo sostenible clara y transparente donde se prioricen las cuestiones medioambientales, se

ponga a la persona en el centro de toda discusión y se realicen análisis de impacto y transformación positiva. Es decir, que se cumplan con todos y cada uno de los principios enunciados por la ONU y la CEPAL, y que mencionábamos previamente, y se incida en los ODS y la Agenda2030. A pesar de que China quiera retratarse como el mayor país en desarrollo del mundo e instigador de la CSS, hace falta una mayor rendición de cuentas que constate que su cooperación verdaderamente entra dentro de este marco y difiere de la cooperación tradicional. El fortalecimiento de esta responsabilidad dentro de las instituciones públicas facilitaría la aceptación y el reconocimiento internacional.

Por otro lado, se cree que en ocasiones no se ha ahondado por el desarrollo del país beneficiario, sino que se ha priorizado el crecimiento de las exportaciones o la internacionalización china. Se sospecha que el trasfondo de esto es que China, contando con el músculo político y económico necesario, está buscando un mayor espacio en las comunidad internacional y sus organizaciones multilaterales. Además, tal y como ha desvelado en sus documentos oficiales, la intención china es rediseñar la gobernanza global con arreglo a su propia imagen. Si bien la política pública sobre cooperación al desarrollo que lleva a cabo el gigante asiático es coherente en tanto en cuanto opera de la misma manera en todas las regiones (como decíamos, no hace una contextualización ni adaptación del país donde la implementa); es intencional porque es una aproximación pragmática a la cooperación. La estrategia china no es desinteresada, puesto que esos países en los que interviene le permite tener acceso a una serie de recursos que de otra manera no tendría la posibilidad de generar por si misma.

Llegados a este punto cabe preguntarse, ¿es tan diferente la cooperación china de la cooperación occidental? ¿existe verdaderamente un modelo oriental de cooperación que difiere de la cooperación occidental? En suma, esta investigación concluye por un lado que el modelo de desarrollo chino surge como una alternativa a los países en desarrollo, concretamente africanos, y que refleja el cambio geopolítico actual. Como argumentaba Sanahuja en 2011, “hay pruebas suficientes de que la CSS tiene ventajas sobre la cooperación norte-sur en aspectos como la aprobación, la legitimidad y la relación coste-eficacia” (Sanahuja, 2011). Pero por otro lado, se estima que ambos modelos abordan la cooperación internacional al desarrollo desde el mismo punto de vista: desde la política exterior y más concretamente dentro de los planes de cooperación económica y relaciones comerciales. Según el propio Sanahuja, China está enmarcada en “un proyecto geoestratégico que busca promover una amplia agenda de intereses económicos ligados al sector extractivo y a los recursos naturales, la inversión directa y la promoción de acuerdos de libres comercio” (Sanahuja, 2011). En un mundo complejo, multipolar y VUCA como el actual, nos encontramos con que los modelos más tradicionales y las consideradas nuevas alternativas hacen el mismo recorrido a la hora de atender la cooperación internacional al desarrollo. Se podría decir que si bien la forma de actuar difiere (principalmente por la

cuestión de las condicionalidades), tanto el modelo occidental como el oriental tienen connotaciones económicas muy similares.

Como veíamos, los intentos de transparencia por parte del gobierno chino representan un progreso en el camino hacia la adaptación a los estándares del SICD. Aunque la falta de información aún no deja demostrar al cien por cien si la cooperación china es jerárquica y entraña verdaderamente las dependencias de la ayuda, la trampa del endeudamiento... Es decir, las controversias a las que la ayuda al exterior se ha expuesto a lo largo de la historia por causa de diversos casos de cooperación occidental jerarquizada y vertical. Existen acontecimientos en los que se conoce las implicaciones reales de la intervención china (como el mencionado caso de Hambantota en Sri Lanka), pero una vez más desconocemos la totalidad de éstas puesto que ignoramos la suma real de la actuación del gobierno chino y los lugares del mundo en los que actúa. Por ello, no se podría apoyar íntegramente la hipótesis planteada para este trabajo de investigación en la que asumíamos que la nueva arquitectura de la ayuda, esbozada por China, promueve las relaciones asimétricas de subordinación entre donante y beneficiario.

Actualmente el mundo se enfrenta a grandes desafíos que necesitan de una cooperación internacional que ataje los problemas de una manera conjunta. Por lo tanto, es importante que el sistema internacional, con los países emergentes incluidos, sea consciente de que el poder y la toma de decisiones van a tener que ser compartidos. Una lucha por establecerse como hegemón no tiene sentido alguno en un mundo polarizado. El sistema liberal ha de facilitar la integración de China, pero, ¿se dará el cambio de manera pacífica o lo acompañará la violencia implícita que ha estado presente en todos los grandes cambios de la historia de las relaciones internacionales? Esta cuestión planteada se propone como una posible línea de investigación para seguir profundizando sobre el tema, ya que por falta de espacio no ha sido posible indagar en este mismo trabajo. Pero idealmente, lo apropiado sería hacer un trabajo de introspección y análisis de ambos modelos de desarrollo. Quizá sería oportuno identificar y fomentar aún más las complementariedades entre la CSS y la cooperación denominada de Norte a Sur, tales como la cooperación triangular. O incluso redefinir la clasificación en la que se establece a China como país en desarrollo, y buscar nuevas formas de vinculación entre ambos modelos de cooperación. Lo cierto es que China cuenta con cada vez más protagonismo en el mundo actual y no se va a conformar con menos de lo que cree merecerse.

Resulta también importante fomentar una mayor industrialización en África donde se den actividades de alto valor agregado para el continente y le presente como un competidor real. Es un requisito imprescindible centrarse en equilibrar las relaciones asimétricas de poder y en tratar de atajar los peligros que entrañan las relaciones entre donante y beneficiario de la ayuda; ya sea un país occidental u oriental.

10. BIBLIOGRAFÍA

- Ayllón, B., & Ojeda, T. (2013). *La Cooperación Sur-Sur en la gobernanza del desarrollo: nuevas configuraciones de la arquitectura de la ayuda*. Documento de Trabajo n° 27.
- Banco Mundial. (s.f.). *Crecimiento del PIB*. Recuperado el Mayo de 2019, de <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=CN>
- Banco Mundial. (s.f.). *Desempleo*. Recuperado el Marzo de 2019, de <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=CN>
- Banco Mundial. (s.f.). *Población Total*. Recuperado el Marzo de 2019, de <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=CN>
- Bluhm, R., Dreher, A., Fuchs, A., Parks, B., Strange, A., & Tierney, M. (Septiembre de 2018). *Connective Financing: Chinese Infrastructure Projects and the Diffusion of Economic Activity in Developing Countries*. Recuperado el Noviembre de 2018, de AidData: <https://www.aiddata.org/publications/connective-finance-chinese-infrastructure-projects>
- CEPAL. (2016). *CSS. Propuesta de medición de la CSS en América Latina y Caribe a través de un Sistema de Cuentas Satélite*.
- China Africa Research Initiative (2017) . *Data Chinese Investment in Africa*. Recuperado en Marzo de 2019, de <http://www.sais-cari.org/chinese-investment-in-africa>
- Cooperación Española. (s.f.). *Entender la Cooperación* . Recuperado el Mayo de 2019, de <https://www.cooperacionespanola.es/es/entender-la-cooperacion>
- Cuesta, J. G. (Julio de 2018). *The Belt and Road Initiative: geoestrategia china*. Recuperado el Mayo de 2019, de ICEX: <https://www.icex.es/icex/es/Navegacion-zona-contacto/revista-el-exportador/observatorio2/REP2018793972.html>
- El Mundo. (Febrero de 2007). *La economía creció un 3,8% en 2006, el ritmo más alto desde el año 2000*. Recuperado el Marzo de 2019, de <https://www.elmundo.es/mundodinero/2007/02/13/economia/1171355846.html>
- Embajada de la República Popular China en la República de Cuba. (s.f.). *Partidos Políticos*. Recuperado el 01 de Marzo de 2019, de <http://cu.chineseembassy.org/esp/gk/zggk/t991605.htm>
- European Union Law. (2012). *Tratado de la Unión Europea*. Obtenido de <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex:12012M/TXT>
- Eurostat. (17 de 08 de 2018). *Real GDP Growth Rate*. Recuperado el 01 de 03 de 2019, de <https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/refreshTableAction.do?tab=table&plugin=1&pcod=e=tec00115&language=en>
- Fanjul, E. (2009). *El Consenso de Pekín: ¿un nuevo modelo para los países en desarrollo?* (ARI). Obtenido de Real Instituto Elcano:

http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/cooperacion+y+desarrollo/ari122-2009

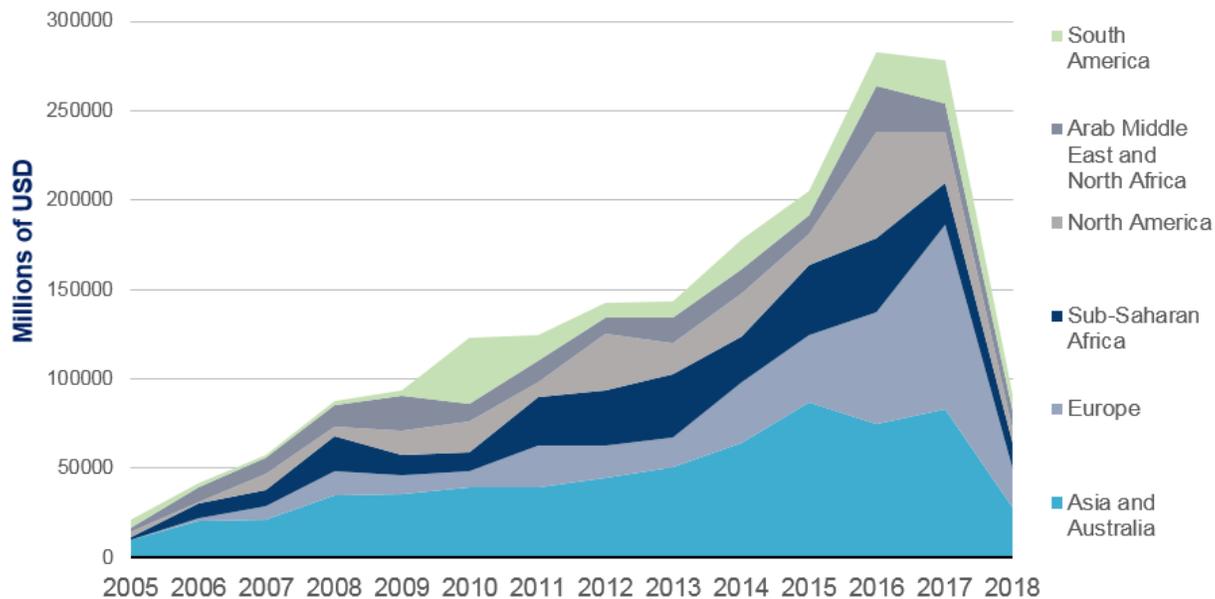
- FAO. (s.f.). *Cooperación Sur-Sur*. Obtenido de <http://www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/es/>
- FAO. (2016). *Guía rápida de la FAO para la Cooperación Sur-Sur. Fomentar la colaboración entre los países del Sur del mundo*. Roma.
- Forum on China-Africa Cooperation A. (Diciembre de 2015). *Spotlight: China's pledge to Africa refutes "neocolonialism" rhetoric*. Obtenido de https://www.focac.org/eng/ljhy_1/dwjbzjjhys_1/hyqk/t1322064.htm
- Forum on China-Africa Cooperation B. (Diciembre de 2015). *Xi announces 10 major China-Africa cooperation plans for coming 3 years*. Obtenido de https://www.focac.org/eng/ljhy_1/dwjbzjjhys_1/hyqk/t1322068.htm
- Hillman, J. (Marzo de 2018). *Game of Loans*. Obtenido de CSIS Briefs: https://csis-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/180717_Hillman_GameofLoans.pdf
- Horsley, J. P. (15 de Marzo de 2018). *China Implements More Participatory Rulemaking Under Communist Party*. Recuperado el 01 de Marzo de 2019, de <https://www.theregreview.org/2018/03/15/horsley-china-implements-participatory-rulemaking/>
- Information Office of the State Council. (Diciembre de 2010). *China-Africa Economic and Trade Cooperation*. Recuperado el 01 de Marzo de 2019, de http://www.gov.cn/english/official/2010-12/23/content_1771603.htm
- Information Office of the State Council. (Agosto de 2013). *China-Africa Economic and Trade Cooperation*. Recuperado el 01 de Marzo de 2019, de http://english.gov.cn/archive/white_paper/2014/08/23/content_281474982986536.htm
- Information Office of the State Council. (Abril de 2011). *China's Foreign Aid (White Paper)*. Recuperado el Mayo de 2019, de http://english.gov.cn/archive/white_paper/2014/09/09/content_281474986284620.htm
- Information Office of the State Council. (2014). *China's Foreign Aid 2014*. Recuperado el 2019, de http://english.gov.cn/archive/white_paper/2014/08/23/content_281474982986592.htm
- National People's Congress (1982). *Constitution of The People's Republic of China*. Recuperado en 2019, de http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Constitution/2007-11/15/content_1372962.htm
- National People's Congress. (2011). *XII Five Year Plan (2011-2015)*. People's Republic of China.

- OECD. (2010). *Perspectives on Global Growth: Shifting Wealth*.
- Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Shanghái. (2011). *El XII Plan Quinquenal de la República Popular China*. ICEX.
- Reuters. (Abril de 2019). *Malaysia, China agree to resume railway project after slashing cost*. Recuperado el Mayo de 2019, de <https://www.reuters.com/article/us-china-malaysia-railway/malaysia-china-agree-to-resume-railway-project-after-slashing-cost-idUSKCN1ROOLY>
- Rotberg, R. (2008). *China into Africa: Trade, Aid and Influence*. Washington: Brookings.
- Sanahuja, J. (2011). *Entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la cooperación sur-sur: actores y políticas de la ayuda al desarrollo en América Latina y el Caribe*. Pensamiento Iberoamericano N°8, págs. 195-222.
- Santander, G. (2011). *Cooperación Sur-Sur y triangular: nuevas modalidades en un mundo en cambio*. En portada, págs. 92-97.
- Schneidman, W. (16 de Abril de 2018). *Competing in Africa: China, the European Union, and the United States*. Recuperado el 01 de Marzo de 2019, de Brookings: <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2018/04/16/competing-in-africa-china-the-european-union-and-the-united-states/>
- Sen, A. (1998). Las teorías del desarrollo a principios del siglo XXI.
- Sow, M. (2018). *Figures of the week: Chinese investment in Africa*. Obtenido de Brookings: <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2018/09/06/figures-of-the-week-chinese-investment-in-africa/>
- Sustainable Development Goals Knowledge Platform. (2016). *China: Voluntary National Review 2016*. Recuperado el Mayo de 2019, de <https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/china>
- The State Council of the People's Republic of China. (Marzo de 2015). *Action plan on the Belt and Road Initiative*. Recuperado el 01 de Marzo de 2019, de http://english.gov.cn/archive/publications/2015/03/30/content_281475080249035.htm
- UNESCO. (Abril de 2018). *Un enfoque confuciano de los derechos humanos*. Recuperado el Mayo de 2019, de <https://es.unesco.org/courier/2018-4/enfoque-confuciano-derechos-humanos>
- Wikipedia. (2018). *Mapas que ilustran la lucha entre China y Taiwán por reconocimiento internacional*. Recuperado en Junio de 2019, de https://es.wikipedia.org/wiki/Estatus_pol%C3%ADtico_de_la_Rep%C3%BAblica_de_China#/media/Archivo:China_vs_Taiwan,_global_struggle_for_recognition.png
- Wilson Center. (1964). *THE CHINESE GOVERNMENT'S EIGHT PRINCIPLES FOR ECONOMIC AID AND TECHNICAL ASSISTANCE TO OTHER COUNTRIES*. Obtenido de Wilson Center: <https://digitalarchive.wilsoncenter.org/document/121560>

- Zenglein, M. J., & Kärnfelt, M. (2019). *Quarterly analysis of economic trends in China Q4/2018*. MERICS Economic Indicators.
- Zihua, D. (2015). *Global Experiences with Special Economic Zones Focus on China and Africa*. Banco Mundial.

ANEXOS

▪ Anexo I: Inversiones chinas por regiones.



Source: Chinese Investment Tracker, AEI

BROOKINGS

Fuente: (Sow, 2018)

▪ Anexo II: Principios de la CSS.

Principios que establece la Guía rápida de CSS de la FAO, basándose en el documento de *Principios de la CSS en práctica: la experiencia del Fondo IBSA (India-Brasil-Sudáfrica)*

Fuente: (FAO, 2016).

PRINCIPIOS NORMATIVOS

Solidaridad

Los proyectos deben beneficiar al país cooperante y contribuir a él de manera gratuita o en condiciones favorables.

- ¿La motivación de la CSS es apoyar a otro país en desarrollo?
- ¿El resultado previsto consiste en fortalecer la capacidad del país cooperante para que alcance sus objetivos de desarrollo?
- ¿Los recursos y las actividades proporcionadas son donaciones o apoyo en especie o se otorgan en condiciones favorables?

Sentido de pertenencia y liderazgo nacional

Los objetivos del proyecto deben estar claramente alineados con las prioridades del país en cuestión.

- ¿El proyecto se originó a través de un enfoque impulsado por la demanda?
- ¿El proyecto se ajusta a las prioridades establecidas por el gobierno?

Se alienta fuertemente a las entidades nacionales de los países beneficiarios a participar en la ejecución del proyecto y hacerlo con una perspectiva a más largo plazo.

- ¿El gobierno está comprometido?
- ¿Cómo demuestra el gobierno su sentido de pertenencia del proyecto?
- ¿El gobierno proporcionó una contraparte al proyecto?
- ¿El gobierno proporciona una dirección estratégica continua en la formulación y la ejecución del proyecto?
- ¿Las directrices proporcionadas por el gobierno han guiado las actividades y los resultados del proyecto?
- ¿Existía un convencimiento local o no era necesario vender el proyecto y comprar el apoyo?

¿Hay representación de alto nivel del país beneficiario en los hitos del proyecto?

- Los proyectos deben tratar de mejorar o crear actividades sostenibles para continuar en una perspectiva a más largo plazo.
- ¿En el proyecto se utilizan sistemas de ejecución o seguimiento públicos?
- ¿El gobierno participa en la estrategia de sostenibilidad para los resultados del proyecto?

Beneficio mutuo

A través de los proyectos se alienta el intercambio mutuo entre los países en desarrollo, en concreto, el intercambio de las mejores prácticas para reducir la pobreza y el hambre.

- ¿El proyecto apoya el beneficio mutuo a través del intercambio de conocimientos y experiencias, capacitación y transferencia de tecnología?
- ¿Los países se benefician mutuamente? ¿Qué obtienen el país receptor y el país proveedor de la cooperación?

Se alienta a que en los proyectos se utilicen las capacidades y los conocimientos especializados a disposición en los países en desarrollo.

- ¿La cooperación aprovecha la capacidad de los países en desarrollo? ¿De qué manera?

Colaboración entre iguales

Los objetivos del proyecto contribuyen a los esfuerzos que realizan los países beneficiarios para reducir el hambre y mejorar la nutrición.

A través de los proyectos se alienta el intercambio mutuo entre los países en desarrollo, en concreto, el intercambio de las mejores prácticas para reducir la pobreza y el hambre.

Los proyectos deberán determinar y fortalecer la capacidad a nivel local, preferiblemente la capacidad proporcionada a través de la cooperación.

- ¿Existe una preferencia por la utilización y el fortalecimiento de la capacidad local?
- ¿Los actores locales son los que están en la mejor situación para entender sus singularidades y condiciones y para proponer la línea de acción?
- ¿Los asociados cooperan como pares? ¿Han establecido entre ellos una relación de igualdad y horizontal (no jerárquica)?
- ¿Los asociados pueden expresar sus preocupaciones? ¿Discuten y negocian en igualdad de condiciones?

No condicionalidad

El apoyo proporcionado no debe estar condicionado.

- ¿El país proveedor ha establecido alguna condición necesaria para que la cooperación tenga lugar?
- En caso de que tengan lugar acontecimientos posteriores que afecten a la gobernanza del país asociado, ¿se mantiene la colaboración?

Respeto de la soberanía nacional y no injerencia en los asuntos internos

Los proyectos no deben influir en los procesos políticos del país receptor.

- ¿Las actividades del proyecto apoyan a un partido político o a una agrupación determinados?
- ¿El proyecto se ha involucrado en actividades de denuncia de gobiernos o de candidatos políticos?

Complementariedad

Los objetivos del proyecto deben estar claramente alineados con las prioridades del país en cuestión.

Se alienta a utilizar nuevas formas en los proyectos para abordar las cuestiones de desarrollo, cuando sea apropiado, haciendo hincapié en la reproducción y en experiencias innovadoras ya ejecutadas en otros países en desarrollo.

- La cooperación es complementaria a la Cooperación Norte-Sur si cumple lo siguiente:
 - no sustituye a la Cooperación Norte-Sur sino que actúa de manera paralela;
 - no es igual que la Cooperación Norte-Sur, sino diferente y distintiva;
 - agrega valor, se complementa con otras formas de contribuciones.

PRINCIPIOS OPERACIONALES

- Rendición de cuentas y transparencia mutuas
- Eficacia del desarrollo
- Coordinación de las iniciativas basadas en las pruebas y los resultados
- Enfoque de múltiples partes interesadas

▪ **Anexo III: Museo Partido Comunista Chino (Shanghái).**

Imágenes⁴¹ sacadas de un video tomado en el Museo del Partido Comunista Chino en Shanghái en Agosto de 2018. En la entrada del museo, frente a la bandera comunista china, los visitantes cantaban el Juramento del Manifiesto del Partido Comunista Chino.



⁴¹Las imágenes que se muestran son momentos que capturé durante mi estancia en el país. En lo referente a la normativa sobre Protección de Datos de Carácter Personal, fui autorizada para la grabación, reproducción y obtención de imágenes y vídeos.

▪ **Anexo IV: Componentes del Consenso de Pekín.**

1. Capitalismo de Estado: rol de liderazgo del gobierno en las decisiones económicas. Se diferencia del libre mercado por el que aboga el Consenso de Washington.
2. Gradualismo en la política de reformas: prudencia y cambios paulatinos. Se aleja del modelo brusco de *big bang* adoptado por muchos de los países post-soviéticos.
3. Modelo abierto hacia el exterior (comercio internacional e inversiones extranjeras): integración en el mercado de la competencia internacional.
4. Autoritarismo político: poder incuestionable del PCC y de un sistema político rígido. Alejado de los principios democráticos que rigen Occidente.
5. Flexibilidad y adaptabilidad: reacción dinámica una vez identificados posibles riesgos.

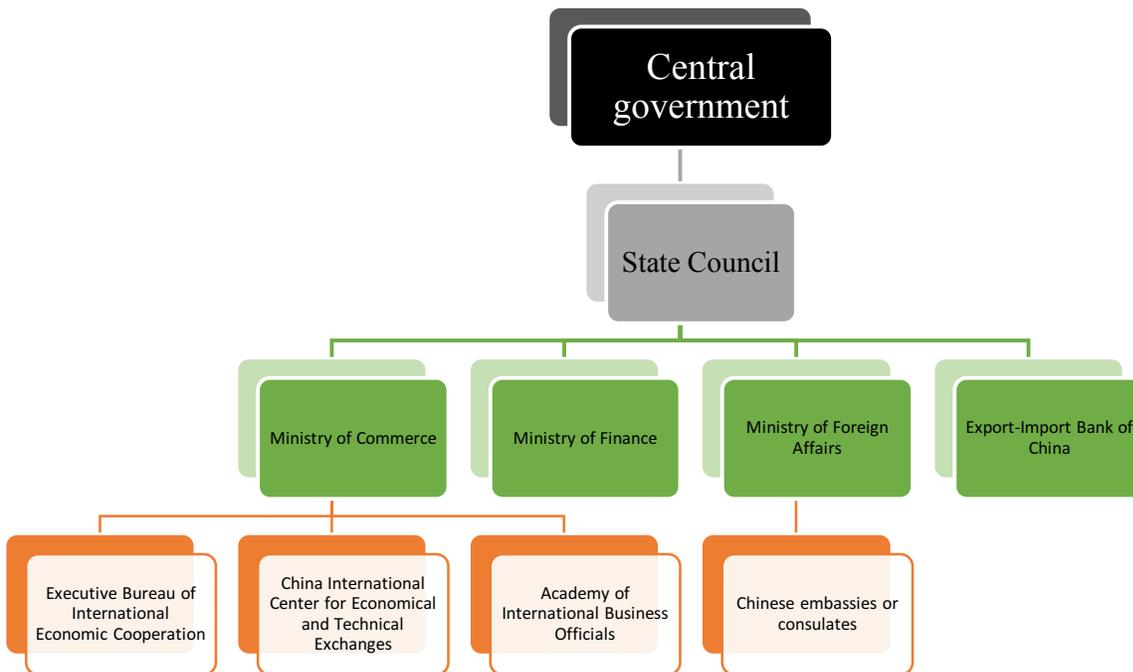
Fuente: (Fanjul, 2009)

▪ **Anexo V: Ocho Principios de Zhou Enlai sobre Ayuda Económica y Asistencia Técnica.**

1. Establecer relaciones de igualdad y beneficio mutuo.
2. Respetar la soberanía de los demás países. No injerencia en asuntos internos.
3. Brindar ayuda económica en forma de préstamos sin interés (o con interés bajo) y ampliar los plazos de devolución con el fin de aliviar cargas.
4. Evitar generar dependencia de la ayuda china. Propósito de apoyar la autosuficiencia.
5. Construcción de infraestructuras que proporcionen resultados rápidos y ayude a incrementar los ingresos del país beneficiario de la ayuda.
6. Provisión de materiales y equipos de la mejor calidad y fabricación propia a precios de mercado.
7. Asistencia técnica y transferencia de conocimiento.
8. La no concesión de privilegios para los técnicos de desarrollo chinos enviados a los países receptores de ayuda.

Fuente: (Wilson Center, 1964)

▪ **Anexo VI: Esquema sobre el manejo de la ayuda exterior china.**



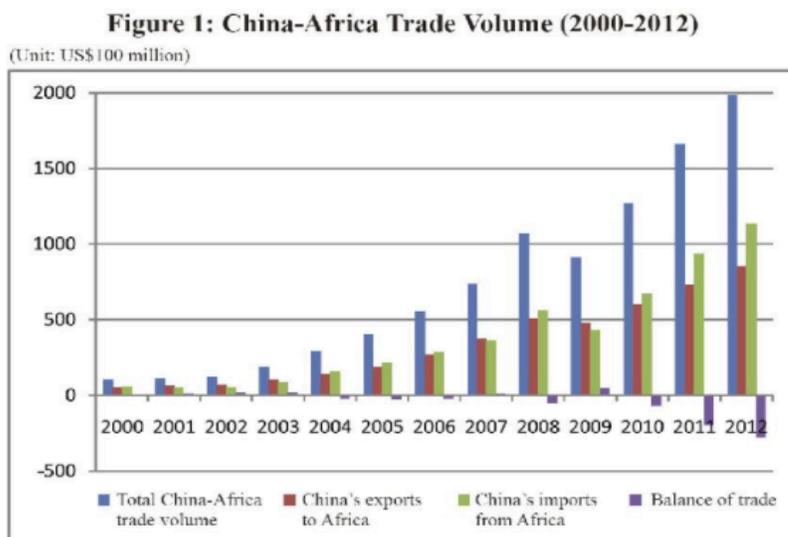
Fuente: (Information Office of the State Council, 2011)

- **Anexo VII: Nube de palabras que más se repiten en el XII Plan Quinquenal.**



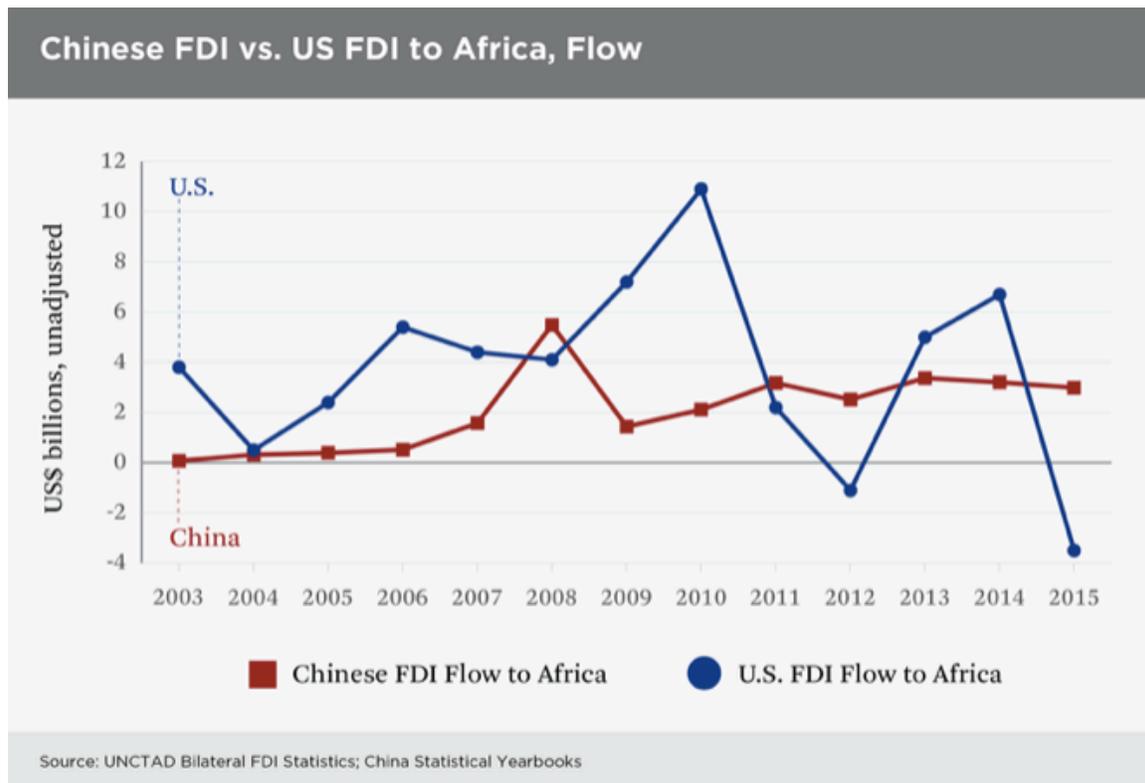
Fuente: Elaboración propia a partir del XII Plan Quinquenal.

- **Anexo VIII: Flujos Comerciales África-China (2000-2012).**



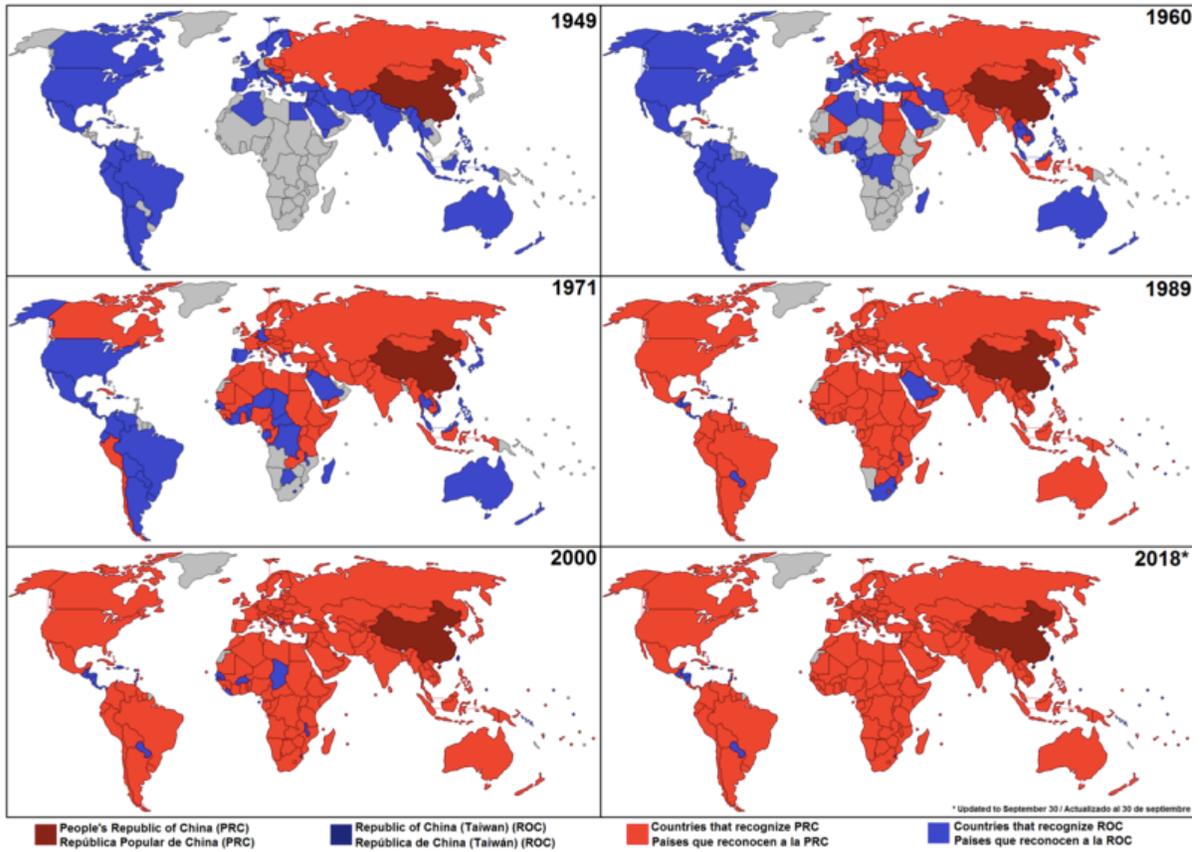
Fuente: (Information Office of the State Council, 2013)

▪ **Anexo IX: Tendencias de inversión chinas y estadounidenses en África.**



Fuente: (China Africa Research Initiative, 2017)

▪ Anexo X: Reconocimiento de Taiwán a lo largo del tiempo.



Fuente: (Wikipedia, 2018)