

Universidad Pontificia Comillas



INSTITUTO UNIVERSITARIO DE ESTUDIOS SOBRE MIGRACIONES

Máster Universitario en Cooperación Internacional al Desarrollo

Trabajo Fin de Máster

**Análisis de la reintegración económica de los migrantes retornados vía los programas de
Retorno Voluntario Asistido y Reintegración implementados por la OIM
Estudio de caso: Camerún**

*Analysis of the economic reintegration of returned migrants through the Assisted Voluntary
Return and Reintegration programs implemented by IOM
Case study: Cameroon*

Alumno: Kamdem Kaam Boris Anicet

Tutora: Mercedes Fernández García

Curso 2019-2020

Agradecimientos

Quisiera expresar mi gratitud y reconocimiento a mi tutora Mercedes Fernández, que me proporcionó orientación y apoyo desde el principio y dio una valiosa retroalimentación sobre el contenido de este documento de investigación.

Me gustaría dar las gracias a todos los que participaron voluntariamente en las entrevistas en su tiempo libre. Sin sus aportaciones, este informe de investigación habría sido imposible de escribir.

También agradezco el apoyo prestado por los familiares y amigos, especialmente José y Silvia, que amablemente leyeron el documento de investigación y formularon comentarios a medida que éste evolucionaba.

Para terminar, agradezco a mi familia española de acogida: la familia Andreu, por su amor, su aliento y su apoyo multiforme durante todo mi curso académico y mi estancia en España.

Resumen

Las migraciones han estado siempre estrechamente vinculadas a la historia de la vida humana, siendo percibidas como un proceso. A lo largo del tiempo, se ha investigado más sobre el movimiento de ida del Sur (generalmente pobre) hacia el Norte (habitualmente rico), ocultando el movimiento de retorno. Hoy en día, dicho retorno representa una solución voluntaria para muchos migrantes, que no pueden o no desean permanecer en el lugar donde se encuentran. Considerando la situación global precaria de estos migrantes junto con los desafíos de reintegración en sus países de origen, la OIM implementa, con la financiación de la UE, un programa de asistencia al retorno voluntario y reintegración en varios países, entre los que se incluye Camerún. Este programa tiene como objetivo facilitar el retorno de dichos migrantes y su reintegración en el plan social, psicosocial y económico en el país de origen. Esta investigación busca analizar el programa de asistencia al retorno voluntario y reintegración implementado por la OIM para ver si realmente contribuye a la reintegración económica sostenible de los migrantes retornados.

Palabras clave: retorno, migrante retornado, país de origen, reintegración económica, sostenible.

Abstract

Migration has always been closely linked to the history of human life. Seen as a process, many research have focused over time on the “Outward” movement of people from poor South to rich North, thus forsaking the return movement. Nowadays, such return represents a voluntary solution for many migrants who are unable or unwilling to remain in host or transit countries. Considering that the global situation of those migrants together with the challenges of reintegration in their home countries hinders return, IOM is implementing with the funding of the EU the Assisted Voluntary Return and Reintegration programs in several countries including Cameroon. This programme aims to facilitate the return of these migrants and their reintegration into the social, psychosocial and economic mainstream of their home countries. The purpose of this research is to analyse the voluntary return and reintegration assistance programme implemented by IOM, to determine if it contributes to the sustainable economic reintegration of returning migrants.

Keywords: return, returned migrants, country of origin, sustainable, economic reintegration.

Índice

Acrónimos.....	1
Lista de tablas, gráficos y figuras.....	2
I. Introducción.....	3
A. Finalidad y motivos.....	3
B. Marco teórico.....	4
1. Retorno.....	4
2. Retorno voluntario y programas de AVRR.....	5
3. Reintegración económica.....	7
C. Preguntas de investigación.....	9
D. Objetivo general y objetivos específicos.....	9
1. Objetivo general.....	9
2. Objetivos específicos.....	9
E. Estado de la cuestión: en Camerún.....	10
1. Contexto de Camerún.....	10
2. Los programas de AVRR en Camerún.....	12
F. Metodología.....	15
II. De los participantes a la reintegración económica de los programas AVRR.....	16
A. Perfil personal.....	16
B. Perfil educativo.....	17
C. Perfil profesional:.....	17
D. Situación económica:.....	18
III. De los proyectos de reintegración económica elegidos por los migrantes y su realización.....	20
A. Los tipos de proyectos o asistencias de reintegración disponibles.....	20
B. Los sectores de proyectos de reintegración.....	22
C. La prestación de asistencia y financiación de los proyectos de reintegración.....	23
D. Los actores colaboradores en la reintegración.....	24
IV. De la evaluación del componente reintegración económica de los programas AVRR.....	27
A. Consideraciones generales sobre la evaluación de la reintegración económica.....	27
B. Retornados cameruneses: ¿reintegrados sosteniblemente en el plan económico?.....	29
1. Con respecto a los indicadores y variables establecidos por la OIM.....	29
2. Con respecto a otros factores.....	31
V. Conclusión.....	32
VI. Recomendaciones.....	33
Bibliografía.....	35
Anexos.....	38

Acrónimos

ACNUR (UNHCR): Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo

AVRR: Retorno Voluntario Asistido y Reintegración

DUDH: Declaración Universal de los Derechos Humanos

GTT: Grupo Técnico de Trabajo sobre la reintegración

IDH: Índice de Desarrollo Humano

INS: Instituto Nacional de Estadística

MEASURE: Proyecto de Reintegración Sostenible para el Mediterráneo (*Mediterranean Sustainable Reintegration*)

MINJEC: Ministerio de la Juventud y de la Educación Cívica

Observatorio ACP: Observatorio de África, el Caribe y el Pacífico sobre las Migraciones

OIM: Organización Internacional para las Migraciones

OSC: Organizaciones de la Sociedad Civil

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

UE: Unión Europea

Lista de tablas, gráficos y figuras

Figura 1: Esquema del retorno

Figura 2: Las fases del programa AVRR

Figura 3: Factores que afectan la reintegración y recomendaciones para el enfoque integrado

Figura 4: Etapas del proceso de reintegración económica de la OIM

Gráfico 1: Resultado compilado por países de la encuesta de satisfacción de retornados en 6 países, en cuanto a la asistencia recibida de la OIM para la reintegración

Gráfico 2: Resultado de la encuesta de satisfacción de retornados en Camerún relativamente a la asistencia recibida de la OIM para la reintegración

Tabla 1: Datos generales de Camerún

Tabla 2: Resumen de los perfiles de los participantes al programa AVRR en Camerún

Tabla 3: Resumen de los proyectos de reintegración económica elegidos por los retornados

Tabla 4: Indicadores y variables de la OIM para medir la reintegración económica

Tabla 5: Resultados de la evaluación a medio plazo de la sostenibilidad de la reintegración

I. Introducción

Entre junio de 2017 y julio de 2019, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) asistió a 4.616 migrantes retornados, para su reintegración en Camerún, en el marco de sus programas de Retorno Voluntario Asistido y Reintegración (AVRR).

Implementados desde el año 1979 por la OIM con la financiación y colaboración de sus Estados miembros, los programas de AVRR constituyen una de sus múltiples actividades dedicada a proporcionar ayuda a los migrantes que quieren retornar a sus países. Inicialmente éstos estaban limitados al continente europeo y fueron diseñados sin tener en cuenta la reintegración. El AVRR evolucionó a lo largo del tiempo junto al aumento de las migraciones internacionales y, hoy en día, se aplica en todos los continentes, incluso en África, con el componente de la Reintegración, ahora imprescindible en su dimensión económica.

La reintegración económica permite a los migrantes retornados tener autonomía y recursos suficientes para vivir dignamente sin necesitar volver a arriesgar su vida migrando de manera peligrosa. Por otro lado, ésta permite a la OIM luchar contra la inmigración irregular atacando sus causas principales, como la falta de oportunidades económicas.

A. Finalidad y motivos

Tras mi experiencia personal, habiendo trabajado en un programa de integración de refugiados centroafricanos en una comunidad de acogida y habiendo participado en un sondeo para el retorno voluntario de dichos refugiados; descubrí que cuando una persona vuelve al país que abandonó, no se trata de una simple vuelta sino que ésta tiene múltiples implicaciones. Supone el inicio de una nueva vida con nuevos retos. Por eso, la persona retornada debe estar preparada para hacer frente a estos retos, dentro de los cuales se encuentra la inserción económica (imprescindible para que sea autónoma).

El regreso en muchos casos está considerado como un gran fracaso para los familiares, de modo que, analizando a algunas personas retornadas gracias a estos programas en Camerún, me di cuenta de que no han sido integrados totalmente y tampoco viven de manera digna y autónoma como mencionan los objetivos del AVRR. Por tanto, el objetivo de este trabajo es

analizar la implementación de dichos programas para ver si las dificultades de integración de algunas personas están vinculadas al AVRR. Si este fuera el caso, hacer propuestas para una posible mejora del componente reintegración económica de los programas de AVRR.

Personalmente, soy un gran apasionado de los proyectos implementados por las Organizaciones Internacionales en el ámbito del desarrollo, de la ayuda humanitaria en emergencia y de las migraciones. Los programas de AVRR llaman mi atención tanto revisando artículos académicos, como analizando el discurso sobre la acogida de los migrantes en los medios de comunicación, que a veces es presentado en términos negativos. Esta investigación está justificada por mi deseo de conocer cómo se puede ayudar a personas migrantes que ya no pueden seguir viviendo fuera y quieren volver para empezar nuevamente en sus países de origen. En esta perspectiva, me gustaría hacer un análisis más completo de este tema en una futura tesis doctoral para proponer nuevos enfoques de AVRR.

B. Marco teórico

1. Retorno

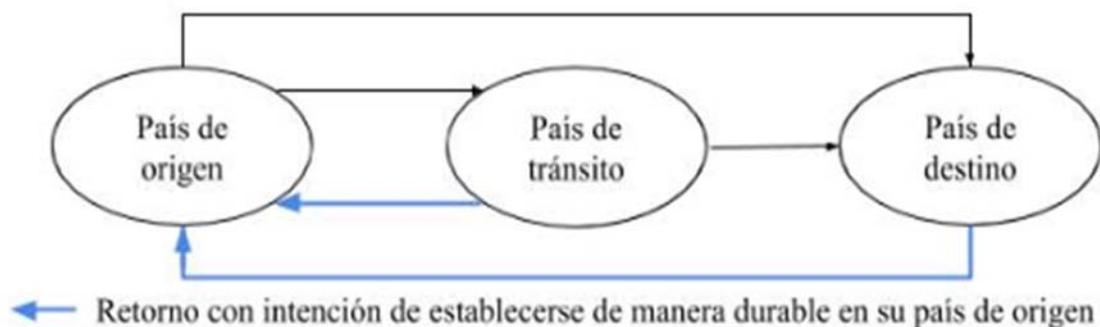
De manera simplificada, el retorno es considerado como la vuelta al punto de partida. Esta definición es similar a la que utiliza la OIM y varios autores para la migración de retorno, presentándola como el movimiento de personas que regresan a su país de origen después de que salieran y vivieran fuera de él (OIM, 2019c). Sin embargo, en el ámbito migratorio, resumir el retorno únicamente a un movimiento geográfico parece simplista por dos razones. En primer lugar, no menciona la voluntad de los migrantes de establecerse de manera duradera en su país de origen, dificultando la distinción con conceptos similares pero distintos como la migración circular y la reemigración (Castillo Castillo, 1997). En segundo lugar, oscurece el hecho de que el retorno es un proceso más amplio que la mera vuelta, ya que se refiere también a las intenciones de retorno y a la reintegración después de retornar. Además, el retorno está influenciado por varios factores (Flahaux et al., 2017).

Hablando de los factores que influyen la migración de retorno no existe un consenso en el ámbito científico. Mientras algunos estudios presentan el retorno como influenciado por el fracaso, otros muestran que el retorno resulta del éxito económico, ya que en muchos casos es el objetivo de la migración y que, una vez logrado, no hay razones para quedarse fuera de su

país de origen (Makina, 2012). Akwasy (2011) tratando el caso de migrantes ghaneses concluyó que sus retornos eran condicionados en gran medida por el éxito económico ya que se ve mal a aquellos que regresan con fracaso. Sin embargo, el retorno se ve influenciado por varios factores que Caro y otras autoras han categorizado en cuatro grupos: los vinculados a las características personales; los vínculos sociales; la situación económica y el contexto del país de acogida (Caro Carretero et al., 2018).

No obstante, independientemente de su causa, el retorno se puede clasificar de distintas maneras (Orrego Rivera & Martínez Pizarro, 2015). Según el tiempo a pasar en el país de origen como señala King (2000), que distingue cuatro tipos de retorno: ocasional, estacional, temporal y permanente; o según la libertad de la toma de decisión de retornar, es decir, el retorno forzoso y el voluntario (Jáuregui Díaz & Recaño Valverde, 2014). En el marco de este trabajo, se entiende el retorno como el movimiento de vuelta voluntario de los migrantes cameruneses, bajo la supervisión de la OIM, con intención de permanecer en Camerún. Hay que destacar esta intención de permanecer, pues implica la necesidad de reintegrarse en Camerún, ya que los migrantes no regresan en el mismo estado, condiciones, ni en la misma situación que tenían antes de migrar.

Figura 1: Esquema del retorno



Fuente: elaboración propia a partir de Jáuregui Díaz y Recaño Valverde, 2014.

2. Retorno voluntario y programas de AVRR

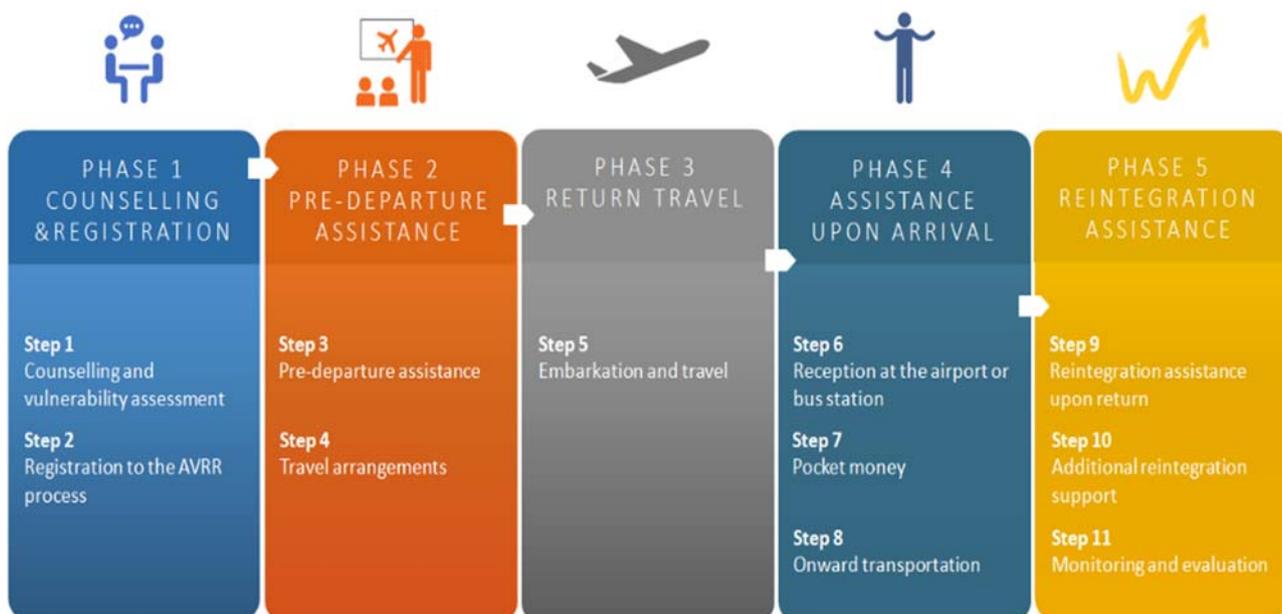
Consagrado como Derecho fundamental por la DUDH de 1948 en su artículo 13(2)¹, el retorno voluntario es la facultad que tiene cada persona de decidir libremente regresar a su país de origen. En consecuencia, de acuerdo con la OIM, el retorno voluntario se caracteriza por la

¹ Artículo 13 (2) de la DUDH de 1948: "Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso del propio, y a regresar a su país".

información previa del migrante para permitirle de tomar su decisión conociendo las consecuencias de su elección y, por otro, por la libre voluntad expresada en favor de dicho retorno (Carr, 2014; Cataño Pulgarín & Morales Mesa, 2015).

A pesar de que el Observatorio ACP sobre las Migraciones (2013) señala la dificultad de determinar el grado de voluntad en el retorno, ya que se desconoce si la decisión es tomada cuando no hay otra opción, Newland y Salant (2018) afirman que el retorno es voluntario solamente si un migrante elige regresar a su país de origen cuando tiene la posibilidad o capacidad de permanecer en el país de acogida o de tránsito. Desde luego, hay que destacar que el retorno puede ser individual, es decir, por iniciativa propia, o asistido, con la ayuda de instituciones como la OIM. En el segundo caso, se trata del AVRR cuando se incluye el componente reintegración.

Figura 2: Las fases del programa AVRR



Fuente: OIM, 2019b.

Los programas de AVRR según la OIM (OIM, 2019c) consisten en dar apoyo administrativo, logístico y financiero a los migrantes que no pueden o no desean permanecer en el país de acogida o tránsito, y quieren regresar voluntariamente a sus países de origen. A diferencia de Newland y Salant, siguiendo a la OIM, en esta investigación se considera que el retorno es voluntario cuando el migrante expresa libremente que no puede o no desea permanecer en el lugar de acogida o de tránsito. A lo largo del tiempo, el contenido de los programas de AVRR ha evolucionado y ha ido ganando mayor importancia. El primer

programa de AVRR de la OIM, implementado en 1979 y llamado “Programa de retorno y emigración de solicitantes de asilo de Alemania”, consistía sólo en proporcionar información, asesoramiento, transporte de retorno y eventualmente una limitada ayuda para la reintegración de los migrantes (Vaca & Borland, 2015). Hoy en día, en los programas de AVRR se concede mayor importancia al componente de reintegración e incluso en algunos Estados donde se ha incluido el AVRR en las políticas públicas internas e internacionales.

Existen distintos tipos de programas de asistencia al retorno voluntario. Se pueden encontrar los que resultan de la cooperación bilateral entre dos Estados específicos (caso del acuerdo de retorno de malienses entre los gobiernos de España y Mali) o de la multilateral, como los programas de AVRR de la OIM, financiados por países europeos a través del Fondo Fiduciario de Emergencia para África. El uso de dicho Fondo, que forma parte de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) de los países europeos, para la financiación de programas relativos a la migración, recibe muchas críticas por parte de académicos, quienes sostienen que los programas de retorno voluntario asistido están motivados en gran medida por el interés de gestionar y controlar los movimientos migratorios de manera que resulten, financiera y políticamente, menos costosos que la expulsión forzosa (Black & Gent, 2006). A pesar de estas críticas y más allá de cuestionar la justificación del uso de la AOD para financiar los proyectos de AVRR, es decir, analizar si usando los fondos públicos destinados en principio a financiar proyectos de desarrollo para el AVRR contribuye al desarrollo de los países de origen (Van Houte & Davids, 2014), con esta investigación se pretende analizar si estos programas facilitan la reintegración económica de los migrantes retornados a su lugar de origen.

3. Reintegración económica

De los trabajos existentes en el ámbito de la reintegración, se extrae la idea de que la reintegración y el retorno son etapas distintas del mismo proceso (Vaca & Borland, 2015). Eso significa que la reintegración es la continuación lógica del retorno y, por ello, se debe preparar desde la toma de decisión del retorno, ya que influye en dicha decisión (Akwasi Agyeman, 2011; Akwasi Agyeman & Fernández García, 2016). En esta misma lógica, la OIM (2015) presenta la reintegración como el componente que *“habilita y protege a las personas que retornan, proporcionándoles las herramientas y la ayuda necesarias para su reinserción en la sociedad del país de origen, al tiempo que contribuye a la sostenibilidad de la persona que retorna”*.

Según el cumplimiento o no del plan de migración, autores como Ferrer (2013) identifican diversos factores claves a tener en cuenta para llegar a una reintegración sostenible: la duración de la migración, la capacidad económica, la educación y el estado psicológico del migrante. Akwasi (2011), por ejemplo, explica que una parte de los migrantes que regresan, son aquellos que ya tienen éxito o una cierta autonomía económica; algunos aprovechan los incentivos proporcionados para participar en los programas de retorno y, por ello, les resulta más fácil reintegrarse que a aquellos que retornan sin éxito de su migración. Por lo tanto, la reintegración debe ser personalizada en función de a quien se dirige, vista la diferencia entre los perfiles y contextos de los retornados (Van Houte & Davids, 2014), y de la dimensión en la cual se quiere facilitar la reintegración. Hablando de las dimensiones de la reintegración, se distinguen tres, todas complementarias entre ellas: la social, psicosocial y económica.

La dimensión económica es importante porque permite a los migrantes retornados tener autonomía y suficientes recursos para vivir dignamente sin necesitar obligatoriamente volver a arriesgar su vida migrando de manera peligrosa. Este es el enfoque adoptado por la OIM (2017), que considera que hay reintegración económica sostenible cuando:

“returnees have reached levels of economic self-sufficiency, (...) that allow them to cope with (re)migration drivers. Having achieved sustainable reintegration, returnees are able to make further migration decisions a matter of choice, rather than necessity”.

En efecto, la falta de oportunidades económicas constituye una de las causas de las migraciones irregulares, con las cuales la OIM quiere acabar. Este enfoque de la OIM proviene de otros dos: el de la Comisión Europea (2012), para la cual la reintegración económica sostenible significa no volver a emigrar de nuevo; y el de Whyte e Hirslund (2013), que se basa en el acceso a actividades generadoras de ingresos, vivienda y servicios básicos para determinar la reintegración económica sostenible.

En este sentido, la autosuficiencia económica, obtenida a través de una inserción laboral personalizada, es imprescindible para cumplir con los objetivos del AVRR porque tanto las personas que se fueron, como las que regresan sin éxito económico y con gran frustración, son consideradas como fracasadas y constituyen una carga adicional para las familias, ya de por sí pobres (Bastia, 2011; Van Houte & Davids, 2014). Designados por Davids y Van Houte (2014) en su análisis sobre el contexto afgano como *migrantes no deseados*, la mayoría de retornados

sin éxito son de origen modesto y, en lugar de regresar enriquecidos de su experiencia migratoria, regresan aún más impotentes y frustrados. De ahí la necesidad de tener un programa de AVRR capaz de permitir realmente a los retornados alcanzar la autonomía.

C. Preguntas de investigación

La pregunta central de este trabajo de investigación es la siguiente: ¿Contribuyen los programas de AVRR implementados por la OIM a asegurar una reintegración económica sostenible de los migrantes cameruneses retornados? De ella se plantean las siguientes:

- i. ¿Cuáles son los programas de AVRR implementados para los migrantes retornados en Camerún? ¿Cómo funcionan?
- ii. ¿Cuáles son los perfiles y trayectorias de los migrantes retornados vía los programas de AVRR?
- iii. ¿Qué proyectos de inserción eligen los migrantes retornados para integrarse económicamente en Camerún?
- iv. ¿Se ha logrado la reintegración económica sostenible con los programas de AVRR?

D. Objetivo general y objetivos específicos

1. Objetivo general

Analizar si los programas de AVRR implementados por la OIM contribuyen a la reintegración económica sostenible de los migrantes que regresan a Camerún.

2. Objetivos específicos

- i. Presentar los programas de AVRR implementados para los migrantes retornados en Camerún y su funcionamiento.
- ii. Determinar los perfiles de los migrantes cameruneses retornados a través de los programas de AVRR.
- iii. Analizar los proyectos de inserción económica elegidos por los migrantes retornados en Camerún, y
- iv. Evaluar el éxito de los programas.

E. Estado de la cuestión: en Camerún

1. Contexto de Camerún

Desde su independencia en 1960, Camerún ha conocido una estabilidad relativa en comparación con sus países vecinos, tales como Nigeria o República Centroafricana, dónde hubo guerras durante varios años. Esta estabilidad ha favorecido la llegada de varios migrantes que huyen de las guerras en sus países, haciendo de Camerún un lugar de acogida. A pesar de que esta relativa paz le caracterizaba en su tiempo, recientemente empezó a desvanecerse (primero en 2014 con el conflicto en el norte del país contra el grupo armado *Boko Haram*, y luego con el conflicto interno en las regiones del Norte-oeste y Suroeste del país resultante de las reivindicaciones de independencia de dichas regiones antiguamente bajo dominación británica durante la colonización), Camerún sigue acogiendo a migrantes y refugiados. En noviembre de 2019, por ejemplo, el ACNUR mencionaba la presencia de 412.643 refugiados en el territorio camerunés (UNHCR, 2019) provenientes principalmente de República Centroafricana y Nigeria debido a la proximidad geográfica.

Situado en África central con apertura al océano Atlántico, Camerún es el único país que tiene fronteras con todos los países de la subregión, lo que lo convierte a su vez en la puerta de entrada y el centro neurálgico de la subregión de África central. Además de su situación geográfica favorable frente a algunos países de la subregión, esta posición estratégica hace que Camerún atraiga personas migrantes, que quieren aprovechar las oportunidades económicas existentes para tener una situación de vida estable o mejor que la de su país de origen.

A pesar de ser el foco de la subregión de África central y del gran potencial económico que posee, Camerún es un país con un nivel de desarrollo bajo. Clasificado 151º con un IDH de 0.556 en 2017 por el PNUD y calificado como país de ingreso medio bajo según el Banco Mundial, Camerún es un país donde una parte importante de la población vive por debajo del umbral de pobreza nacional. De hecho, según los resultados de la cuarta Encuesta de Hogares de Camerún (ECAM 4) del Instituto Nacional de Estadística (INS) de Camerún (2014), la parte de la población en esta situación corresponde a 37,5%, es decir, más de 8 millones de personas, de las cuales el 90,4 % vive en zona rural. Además de la mala gestión de asuntos públicos y la falta de empleo, esta tasa de pobreza tiene como causa el alto nivel de subempleo. En efecto, más de 70 % de la población activa está en situación de subempleo con un sueldo mensual

inferior al salario mínimo. En consecuencia, hay una migración de jóvenes cameruneses cada vez mayor, primero a nivel nacional de la zona rural hacia las zonas urbanas (éxodo rural), y segundo a nivel internacional de Camerún hacia otros países para buscar oportunidades de mejorar sus vidas (Egina & International Organization for Migration, 2009).



Tabla 1: Datos generales de Camerún

Camerún	
Población	24.566.045
Área	475.440 kilómetros cuadrados
PIB per cápita (US\$ a precios actuales)	1.421,587
Índice de Desarrollo Humano (rango)	0,556 (151) IDH medio
Coefficiente de Gini	46,6
Migración neta	- 24.000
Población viviendo debajo de la línea de pobreza nacional	37,5 %
Tasa de desempleo (juvenil 15-34 años)	5,7 % (8,9 %)
Tasa de subempleo (juvenil 15-34 años)	70,6 % (73,1 %)

Fuente: elaboración propia a partir de datos de 2017 del Banco mundial y del PNUD (Índices e indicadores de desarrollo humano), y del Institut National de la Statistique, 2014.

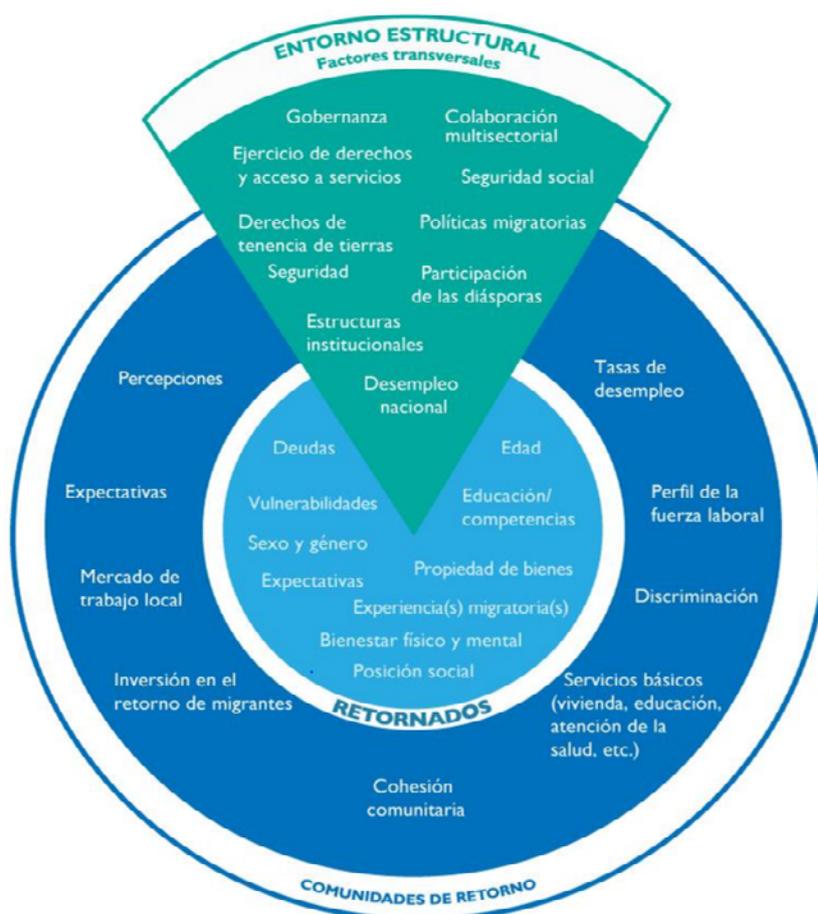
En suma, desde el punto de vista histórico político con su relativa paz y estabilidad, geográfico, con su posición estratégica, y social, con su nivel de desarrollo superior a otros países vecinos, Camerún se ve afectado por la migración en un triple nivel: como país de

destino, de tránsito y de origen migrantes (Kamdem, 2011). A con el programa de AVRR de la OIM, Camerún se ve afectado a un cuarto nivel: como país de retorno de migrantes.

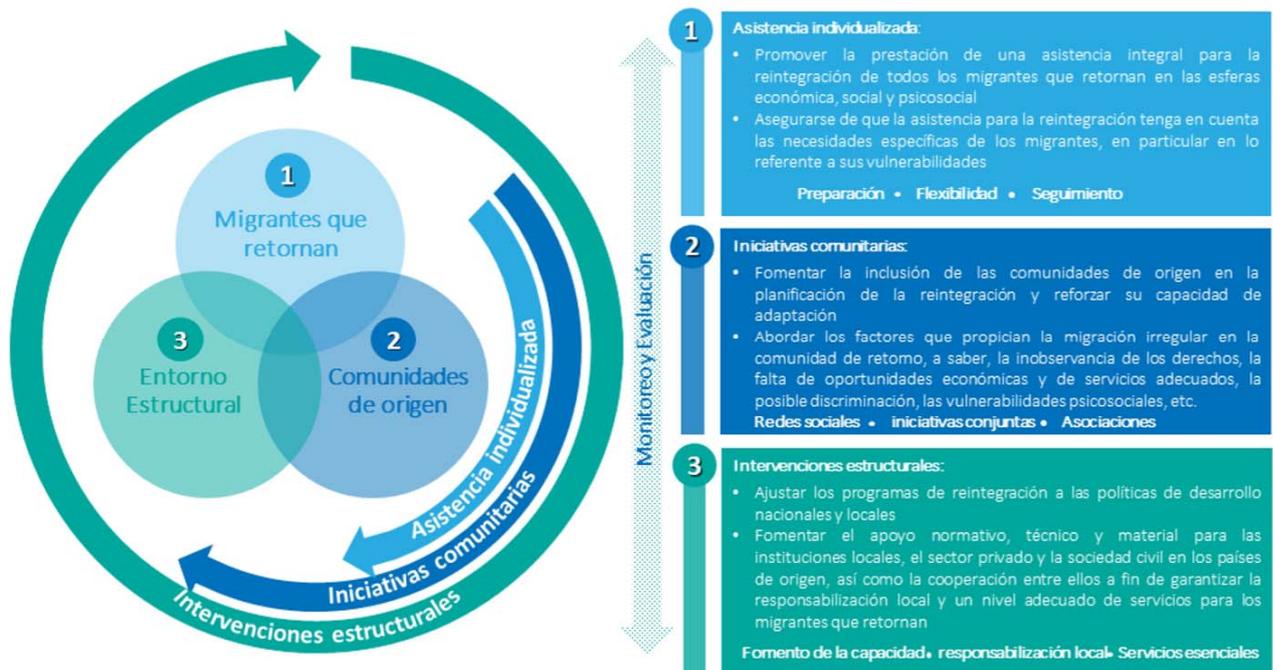
2. Los programas de AVRR en Camerún

En el marco de la iniciativa conjunta Unión Europea (UE) - OIM para la protección y reintegración de los migrantes en la región Sahel y Lago Chad, la OIM implementa en Camerún un programa AVRR con una financiación de 3.300.000 Euros del Fondo Fiduciario de emergencia para África de la UE². Este programa llamado “*Fortalecimiento de la gestión y la gobernanza de la migración y el retorno y la reintegración sostenible en Camerún*” se implementa con el enfoque integrado de la reintegración basado en el individuo, su comunidad y el entorno estructural.

Figura 3: Factores que afectan la reintegración y recomendaciones para el enfoque integrado



² La iniciativa UE-OIM fue lanzada en diciembre de 2016 para varios países dichos prioritarios ubicados en la zona subsahariana de África. En efecto, el componente reintegración de migrantes que financia esta iniciativa se dirige a 12 países: Burkina Faso, Costa de marfil, Gambia, Malí, Níger, Mauritania, Senegal, Guinea, Ghana, Guinea Bissau, Nigeria y Camerún.



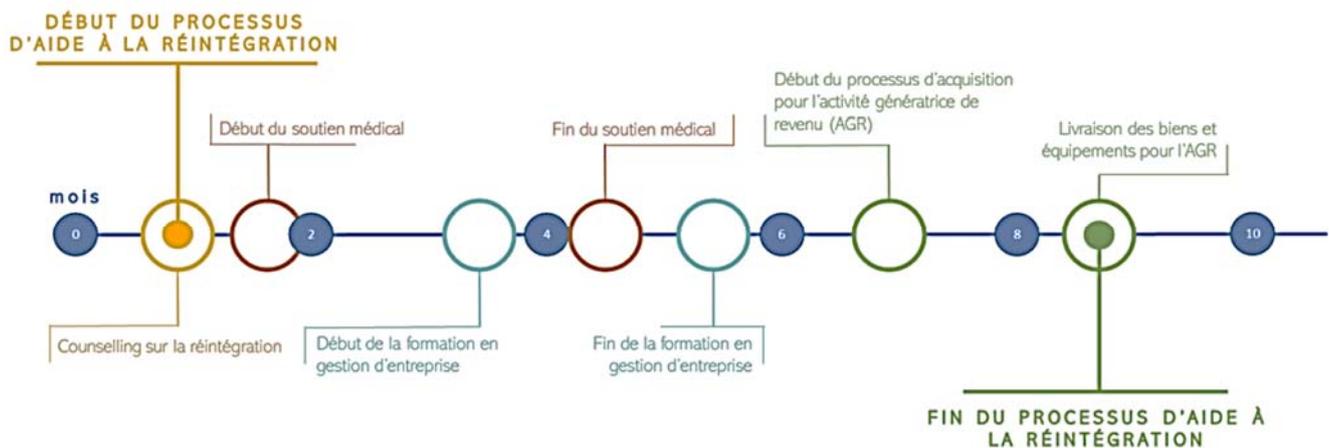
Fuente: OIM, 2017.

Esto demuestra que la OIM apoya la reintegración económica de los migrantes retornados actuando sobre estos tres niveles porque los factores que dificultan la reintegración se ubican en ellos. Lo que justifica los tres objetivos específicos (UE & OIM, 2017) del programa, entre los cuales, el apoyar el retorno y la reintegración de los migrantes es el primero.

Iniciado en junio de 2017 para una duración de 36 meses y con la meta de contribuir a la reintegración económica de 850 migrantes retornados, el programa de AVR de la OIM en vigor en Camerún a fecha de julio 2019 había visto la participación de 4.616 personas de los cuales 1.452 ya habían terminado su proceso reintegración (OIM, 2019b).

El proceso de reintegración se inicia oficialmente cuando tiene lugar la primera sesión de asesoramiento sobre el proyecto de reintegración del migrante retornado (o cuando tiene lugar la primera actividad de reintegración si se hace antes de la sesión de asesoramiento) y se acaba una vez que han sido totalmente proporcionado las medidas de apoyo a la reintegración acordadas entre el migrante retornado y el técnico durante las sesiones de asesoramiento. Entre los dos momentos, y dependiendo del tipo de proyecto de reintegración elegido, suelen pasar entre 5 y 10 meses; aunque existen casos más cortos de duración y otros de hasta 12 meses (OIM, 2019b).

Figura 4: Etapas del proceso de reintegración económica de la OIM



Fuente: OIM, 2019b.

Hay que destacar que las otras dimensiones de la reintegración, social y psicosocial, se producen simultáneamente a la económica, y que su contenido se determina caso a caso porque los migrantes retornados no presentan los mismos perfiles, y tampoco las mismas necesidades. Sin embargo, e independientemente del caso, todos los migrantes hacen una sesión informativa en el país de destino o de tránsito (donde se encuentran) durante la cual los agentes de la OIM les explican el acompañamiento que podrían recibir si aceptan regresar voluntariamente. Una vez regresados a Camerún se registran y esperan hasta que la OIM les llaman para empezar sesiones de asesoramiento. El tiempo de espera para ser llamado no está especificado y puede tardar hasta más de un año después del retorno (técnicos 2 y 3). Dichas sesiones de asesoramiento permiten a los migrantes elegir su proyecto de reintegración, y pueden tenerse individual o grupalmente, aunque últimamente se hacen más en grupo debido al número elevado de retornados (retornados 1, 2 y 3; técnico 2). Después de elegir el proyecto o la actividad generadora de ingresos a poner en marcha, la OIM proporciona, según la elección, sesiones de formación y ayuda a la elaboración de un plan de negocio concreto. Una vez acabada la formación, sigue la adquisición de materiales necesarios para empezar su negocio. Aunque la recepción del material y el inicio del funcionamiento de la actividad marca el fin de la ayuda a la reintegración económica estrictamente dicha, la OIM prevé un seguimiento durante los primeros meses de la actividad para asegurarse de su buen funcionamiento, con la ayuda de otros actores con quienes tiene alianzas.

De esta forma, para realizar los programas de AVRR en general y la reintegración económica específicamente, la OIM cuenta con la colaboración operacional de instituciones públicas como el Ministerio de la Juventud y de la Educación Cívica (MINJEC) y del soporte

de Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) camerunesa como “*Ô Pays Human Migrant Association*” y “*Association des Rapatriés et de Lutte contre l’Emigration Clandestine du Cameroun*” para la sensibilización, movilización y seguimiento.

F. Metodología

En este trabajo, se procedió con mayor relevancia al estudio de fuentes secundarias para recopilar datos revisando publicaciones a nivel nacional, regional e internacional de la OIM de las cuales destacan informes de actividades, informes de evaluaciones, informes de estudios de casos, resultados de investigaciones, manuales o videos vinculados al tema. También se revisaron las publicaciones de los Ministerios e Institutos cameruneses, sobre todo el MINJEC y el INS de Camerún; y de la UE, financiador del programa AVRR de la OIM en implementación en Camerún. Este estudio de fuentes secundarias permitió obtener, por una parte, los datos específicos relativos a la reintegración económica en el marco del programa AVRR de la OIM y su proceso entero en Camerún. Por otra parte, se consiguió analizar los resultados generales de dicha reintegración en Camerún gracias a las fuentes secundarias.

También, a través de entrevistas y de manera complementaria, se ha contado con la colaboración de un técnico de la OIM asentado en Camerún, de cuatro migrantes retornados en 2018 a Camerún vía el programa AVRR de OIM, del responsable de “*Ô Pays Human Migrant Association*” y el presidente de la “*Association des Rapatriés et de Lutte contre l’Emigration Clandestine du Cameroun*”, que son dos OSC que trabajan en colaboración con la OIM sobre el tema de migración y reintegración de migrantes retornados en Camerún (ver la codificación en anexo 5). Se realizaron tres guiones con contenidos diferentes, pero complementarios (ver los guiones en anexo 4). El primer guion fue para los migrantes retornados, el segundo para el técnico de la OIM y el tercero para los dos responsables de las OSC colaboradoras. De esta forma se dirigieron preguntas específicas directamente a los interesados según sus papeles y posiciones en el programa AVRR con la finalidad de recoger sus percepciones. Las distintas percepciones de cada uno de los entrevistados resultaron muy interesantes y útiles para contrastar lo planificado por la OIM y lo que se logra en la realidad.

Sin embargo, la escasez de datos estadísticos oficiales sobre la implementación del programa AVRR constituyó un límite importante en esta investigación. Durante la investigación, no se ha podido encontrar datos estadísticos completos como, por ejemplo, la

repartición de los migrantes retornados por tipo o sector de reintegración elegido; ni una evaluación (intermedia) completa de la implementación del programa AVRRE en Camerún. A pesar de haber contactado con el encargado de la evaluación en la Oficina del Inspector General de la OIM, solo se ha podido tener acceso a datos estadísticos parciales para Camerún y datos compilados al nivel regional para la zona del Sahel y de los Grandes Lagos. Majidi y Nozarian (2019) plantearon este límite que se asimila a la cuestión de rendición de cuentas. Del mismo modo, existe pocas investigaciones académicas hechas específicamente sobre los programas AVRRE de la OIM. Por lo tanto, se ha dado una gran importancia a las informaciones recogidas de las entrevistas, ya que permitieron destacar algunos datos estadísticos.

II. De los participantes a la reintegración económica de los programas AVRRE

Analizar los participantes es importante porque al ser el centro y los protagonistas de la reintegración económica, conocerlos permite apreciar si las acciones hechas en el marco de los programas AVRRE contribuyen a reintegrarlos. Esta investigación enseña que los perfiles de los participantes son heterogéneos tanto al nivel personal como al nivel educativo o profesional y a sus situaciones económicas al inicio del proceso de reintegración.

A. Perfil personal

Por lo que respecta a sus características personales, se constata que la mayoría de los migrantes retornados con la ayuda de la OIM son jóvenes del tramo de edad de 18 a 30 años (lo que representa un 48%) y son, según los datos de OIM Camerún, en un 18% de sexo femenino³ (OIM, 2020). Este tramo de edad³ corresponde en Camerún al más vulnerable económicamente hablando porque está afectado por el subempleo y el desempleo debido a causas como la no adecuación de las formaciones al mercado del trabajo (Gouvernement du Cameroun, 2009), que constituye una de las causas principales de la migración. Por ello, la OIM da gran importancia y propone formaciones orientadas hacia profesiones solicitadas en el mercado del empleo o hacia oportunidades de negocio existentes y correspondientes al proyecto de reintegración deseado por el retornado siempre que esta posible.

³ Ver https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/all-news-and-stories/initiative-ue-oim-au-cameroun-nombreux-succes-et-intensification-des-efforts_en.

B. Perfil educativo

Las formaciones que se proporcionan durante el proceso de reintegración son diversas. Se tratan, entre otras, de cursos de gestión simplificada de negocio, cursos de diseño de currículum o planes de negocios y búsqueda de empleo, cursos de orientación profesional (por ejemplo, soldadura) para aquellos que quieran llevar a cabo una determinada profesión, y así sucesivamente (técnico 1 y 2). Aunque se elijan según el proyecto de reinserción de cada retornado, siempre tienen por objeto transmitir habilidades.

En las formaciones se toma en cuenta el nivel de educación de los participantes para asegurarse que cada uno pueda aprovechar las enseñanzas proporcionadas. En efecto, la diferencia del nivel educativo es perceptible entre los diferentes migrantes. Se constata que mientras que hay unos que fueron escolarizados solamente en la escuela primaria, hay otros que tienen diplomas universitarios o certificados de formaciones profesionales obtenidos en Camerún antes de irse (técnico 1). De los retornados entrevistados, el nivel escolar más bajo era sexto (primaria) y el Grado universitario el más alto. No obstante, en complemento de la toma en cuenta de la diferencia de nivel durante las formaciones, unos funcionarios del MINJEC estaban a la disposición de los migrantes para asesorarles en la elaboración de sus proyectos (OIM, 2019a, 2019b)⁴.

C. Perfil profesional:

En el mismo sentido, el nivel (de competencia) profesional en el sector elegido por los retornados influye en la calidad, la cantidad y la duración del apoyo a recibir puesto que el que elige un sector para su reintegración donde ya tiene experiencia no necesita el mismo seguimiento que un novato. Por lo tanto, tener que ayudar a personas con un cierto nivel profesional a reintegrarse resulta más fácil y, se supone, con mejor calidad aún más si ya tienen un nivel educativo adquirido. Al contrario, requiere más recursos y más tiempo para reintegrar cuando dichos retornados no tienen experiencia o competencia mínima previa en el sector elegido. En este caso, la reintegración económica y su calidad o sostenibilidad están comprometidas si no hay recursos suficientes para reforzar el perfil de estos retornados sin la experiencia o competencia adecuada, y aún más, si el número de estos excede lo previsto como

⁴ Ver más detalles en el apartado D de la sección (III) sobre los actores colaboradores.

es el caso en el programa AVRR en curso en Camerún (OIM, 2019b; UE & OIM, 2017). La mitad de los retornados entrevistados tenían una experiencia profesional de más de 2 años acumulada en sectores precarios con condiciones de subempleo como ayudantes de albañilería, mientras que el resto no tenía ninguna experiencia.

En un estudio, el “*Think tank*” Samuel Hall (2018) destacó que existe una inadecuación entre el perfil educativo y el profesional, pero también entre las competencias profesionales de los retornados con los sectores prometedores de la economía camerunesa. Eso motiva a una parte de retornados a elegir proyectos de reintegración más comunes correspondiendo a su experiencia pasada, desafortunadamente, ubicados en el sector informal donde se encuentran los subempleos, como la venta al por menor. Esto es una consecuencia de que estos últimos buscan medios para obtener lo más rápidamente dinero para sus necesidades o reembolsar deudas y, por lo tanto, en su mayoría no quieren hacer las formaciones largas que se requieren para empezar un proyecto en los sectores prometedores con buenas perspectivas a largo plazo.

Sin embargo, todo retornado recibe una formación (aunque puede ser básica y corta para algunos) y un asesoramiento proporcionados por la OIM y sus socios con modalidades particulares dependiendo del tipo de proyecto.

D. Situación económica:

En cuanto a la situación económica de los migrantes retornando, es precaria al inicio del proceso de reintegración. En el caso camerunés desde el inicio en 2017 del actual programa de AVRR, con la excepción de 2 retornados de Europa, la casi totalidad de migrantes regresaron de países de tránsito como Marruecos, Libia o Níger en 2019⁵. En estos países de tránsito, tenían dificultades para vivir dignamente porque o tenían trabajos con ingresos bajos e insuficientes, o carecían de oportunidades para ganar dinero, ya que estaban casi todos en situación de estancia ilegal. Según los comentarios de los retornados entrevistados, sólo alrededor del 30% de ellos tenían un trabajo, aunque precario, y vivían en casas alquiladas mientras que el resto no trabajaban y vivían en la calle o en el bosque o se encontraban en centros de detención. En el mismo sentido, si es cierto que sólo el mismo 30% de ellos se consideraba capaz de vivir sin asistencia antes de retornar a Camerún, todos creían que esta

⁵ Ver https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/region/sahel-lake-chad/cameroun/renforcement-de-la-gestion-et-de-la-gouvernance-des-migrations-et-le_en.

experiencia era un fallo porque les arruinó económicamente (Bastia, 2011; Van Houte & Davids, 2014). Por lo tanto, el participar en el programa de AVRR para ellos marca un nuevo comienzo con esperanza de estabilidad económica.

Como se ha indicado, los programas AVRR están destinados a las personas que desean regresar a su país de origen porque no quieren o no pueden permanecer en el país de acogida o de tránsito. Es decir, no existen criterios específicos de admisión a dichos programas de la OIM (técnicos 1, 2 y 3). En efecto, después de la sesión informativa, la simple aceptación voluntaria de los migrantes de regresar con la firma de un formulario vale como admisión en el programa de AVRR. Sin embargo, hay que precisar que, aunque no haya criterios estrictos de participación en los programas de AVRR y que cualquier migrante pueda participar sin distinción de su situación, el contenido de la ayuda proporcionada a cada migrante puede ser distinto con una duración diferente porque se determina según el perfil y la necesidad o vulnerabilidad de cada uno.

Tabla 2: Resumen de los perfiles de los participantes al programa AVRR en Camerún

Características		Datos globales del programa AVRR en Camerún	Datos de los retornados entrevistados
Sexo	Hombres	82%	100%
	Mujeres	18%	0
Lugares	Europa	2 personas	0
	Otros países de África	4614 personas	100%
Edad	Menores de 18	12%	0
	18-30 años	48%	75%
	Más de 30 años	40%	25%
Educación	Sin estudios	-/-	0
	Primarios	-/-	25%
	Secundarios	-/-	50%
	Universitarios	-/-	25%
	Formación profesional	-/-	0
Experiencia profesional	No experiencia previa	-/-	50%
	Experiencia en sectores precarios	-/-	50%
	Experiencia inadecuada	-/-	100%
Situación económica	Con trabajo y renta mensual	-/-	50%
	Sin trabajo y renta mensual	-/-	50%

*(-/-) solo están disponibles los datos compilados a nivel regional en la plataforma de OIM.

Fuente: elaboración propia a partir de datos de las entrevistas, de Samuel Hall y de la OIM

III. De los proyectos de reintegración económica elegidos por los migrantes y su realización

Una vez retornados a Camerún, los ex migrantes eligen cada uno individual o colectivamente un proyecto de reintegración que la OIM financia y, con la participación de otros actores socios, ayuda a poner en marcha con el objetivo de dar autonomía a los retornados.

A. Los tipos de proyectos o asistencias de reintegración disponibles

En el marco de la reintegración económica, la OIM pone a disposición de los retornados tres tipos de proyectos o asistencia de los cuales tienen que elegir uno. Se trata de los proyectos individuales, grupales o comunitarios. Es decir, que un migrante puede elegir, en principio, si quiere realizar su reintegración de manera individual o colectivamente.

- Los proyectos individuales:

Son aquellos puestos en marcha por un retornado solo con la asistencia otorgada por la OIM. Este tipo es el más flexible y adaptable a las necesidades específicas porque concierne justo a un individuo y, por lo tanto, se puede ajustar según sus características individuales, su experiencia migratoria, sus competencias adquiridas y las circunstancias del retorno (OIM, 2017; UE & OIM, 2017). Es también la forma más directa y su ventaja es que alienta al retornado a jugar un papel principal en su reintegración. Según la OIM, es la forma más elegida por los migrantes retornados en Camerún, aunque la menos exitosa para reintegrarse sosteniblemente en este país (OIM, 2019b).

- Los proyectos colectivos o grupales:

Es cuando varios migrantes se juntan para mutualizar la asistencia individual recibida y poner en marcha una actividad común para su reintegración.

- Los proyectos comunitarios:

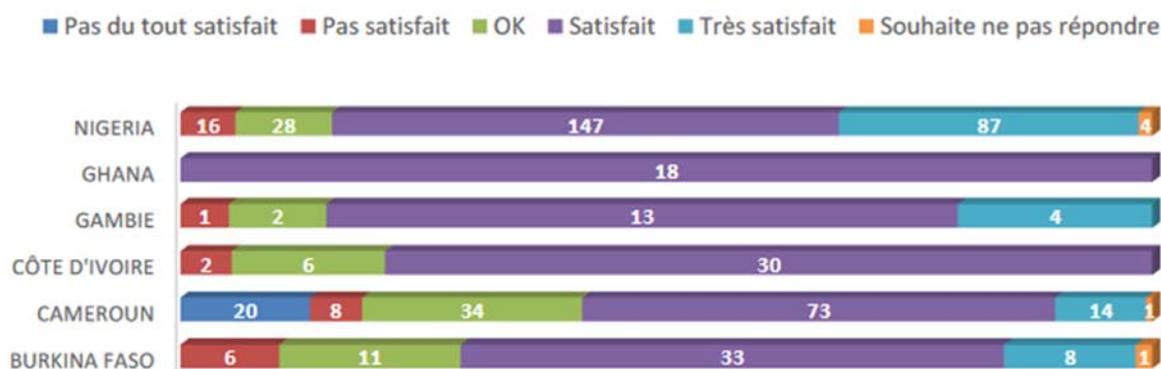
Son los que implican la participación a la vez de uno o varios retornados y miembros de su comunidad en torno a un proyecto comunitario (UE & OIM, 2017). De los tres tipos, es el más complejo de poner en marcha, pero también el que más recomienda la OIM porque tiene el mejor resultado de reintegración sostenible por varias razones⁶. Por una parte, responde al

⁶ Ver <https://migrationjointinitiative.org/fr/reintegration>. Ver también alguno ejemplo de proyectos comunitarios realizado en anexo 3.

enfoque integrado de reintegración de la OIM al hacer participar en el mismo proyecto el retornado y su comunidad. Por otra parte, la colaboración entre comunidad y retornados contribuye a restablecer los vínculos perdidos entre ambos y mitigar el resentimiento u hostilidad que el retornado puede experimentar por parte de los miembros de la comunidad debido a la asistencia recibida o, por el contrario, debido al decepcionante regreso (OIM, 2017). También, influye positivamente en las dimensiones social y psicosocial de la reintegración.

Durante los dos primeros años del actual programa de AVRR en Camerún, los retornados preferían elegir los proyectos de reintegración individuales porque desconfiaban de sus compañeros retornados y de la comunidad, lo que tuvo como consecuencia, según los técnicos de implementación de la OIM, el limitar la reintegración y causar una insatisfacción por parte de dichos retornados (OIM, 2019b). En 2019, una encuesta comparativa de la satisfacción en cuanto a su reintegración hecha a 572 retornados en 6 países por la OIM, de los cuales 150 eran cameruneses, mostró que en Camerún es donde se hacían más proyectos de reintegración individuales y había también el porcentaje más alto de retornados insatisfechos de su reintegración (13% contra menos de 1% en cada otro país)⁷.

Gráfico 1: Resultado compilado por países de la encuesta de satisfacción de retornados en 6 países, en cuanto a la asistencia recibida de la OIM para la reintegración



Fuente: OIM, 2019b

A la luz de esta encuesta y otras realizadas por la OIM y debido también a la escasez de recursos económicos disponibles para seguir financiando la reintegración de forma individual, la OIM comenzó a priorizar la financiación de proyectos de reintegración comunitaria que, a su vez, eran más beneficiosos para todos (técnico 1 y 2).

⁷ Ver más detalles en el apartado B-1 de la sección (IV).

B. Los sectores de proyectos de reintegración

En principio, la elección del proyecto de reintegración es libre, siempre que cumpla con las leyes, las reglas SMART⁸, y con el interés o necesidades del retornado y de la comunidad (cuando se trata del proyecto comunitario). Dicha elección se hace durante las sesiones de asesoramiento con los técnicos de reintegración basándose en el deseo, aptitudes y disponibilidad del retornado, y en ella se determina la formación que seguirán los migrantes retornados (técnico 1). De hecho, después de elegir, los migrantes del mismo sector se juntan para hacer la formación correspondiente.

Sin embargo, en el caso de limitación de recursos ya sean materiales, humanos o estructurales (vinculados al contexto social), la elección del proyecto de reintegración puede ser fijada entre algunos sectores preestablecidos por parte de la OIM. Es lo que ocurre en Camerún con la implementación del programa AVR. Al inicio, la elección del proyecto a realizar era libre y con más posibilidades, pero por motivos tales como el excedente de retornados y la escasez de fondos disponibles, se redujeron en 2019 las posibilidades de elección y se establecieron sectores predefinidos (técnico 2).

Los principales sectores en los cuales se inscriben los proyectos de reintegración son la ganadería, el transporte, la construcción y las obras públicas, el comercio, la agroalimentación, el deporte, la restauración, la educación, la belleza y el arte. La elección de dichos sectores está influida por los lugares de reinstalación porque los lugares ofrecen distintas oportunidades. Por ejemplo, en los lugares rurales es donde se implementan más los proyectos de agricultura y de ganadería, como el proyecto comunitario de explotación avícola en el pueblo Nkolbikok de Obala⁹; mientras que en los urbanos es aquellos donde se implementan más los proyectos del sector transporte, como el caso de un migrante a quien la OIM compró una moto para permitirle hacer de taxi en moto en Yaundé¹⁰. A pesar de que la elección sea libre, se constata, al igual que Samuel Hall (2018), que los proyectos de los retornados se encuentran en gran parte en el sector informal (como venta de libros, peluquería, carpintería, etc.) y que hay una reticencia a

⁸ SMART: Específicos, Medibles, Alcanzables, Relevante, Tiempo límite.

⁹ Ver algunos proyectos de reintegración económica en <https://www.youtube.com/watch?v=AjpmRkhFiUs&list=PLPbTEMLeBi2nn7s2PX3YSaODt59svbWiu&index=28>.

¹⁰ Otros ejemplos disponibles en https://www.iom.int/sites/default/files/mission_newsletter/file/cameroon_mn_201803.pdf

la elección de proyectos en sectores prometedores y sostenibles con buenas perspectivas como la agricultura o la recogida y reciclaje de residuos, entre otros, porque no generan ingresos inmediatamente pero sí a largo plazo¹¹. En efecto, en Camerún, el sector informal representa alrededor de 90% del mercado de trabajo (Samuel Hall, 2018), lo que no garantiza la sostenibilidad de la reintegración debido a su precariedad y desregularización.

Es importante precisar que los proyectos de reintegración no consisten únicamente en la puesta en marcha de actividades generadoras de ingresos. En realidad, hay personas que eligen ser escolarizadas para ser más competitivas en el mercado del empleo a largo plazo, como fue el caso de George, un retornado, que eligió beneficiarse de la financiación de sus estudios en transporte y turismo como proyecto de reintegración (OIM Camerún, 2018).

Un caso especial es el de los menores, incluso los no acompañados: al constituir un grupo especialmente vulnerable a proteger, es normal que su reintegración se haga de manera diferente a la de los mayores de edad. En su caso, la OIM recomienda encarecidamente el regreso de los menores a la escuela. Por ello, la OIM proporciona, siempre que es posible, lo necesario a las familias para su escolarización. Es decir, que la reintegración de los menores es esencial en el plano educativo. Sin embargo, para asegurarse de la continuidad de la escolarización y según la situación de la familia del menor, la OIM puede además facilitar la puesta en marcha de un proyecto para generar ingreso gestionado por la familia (OIM, 2019b).

De todas formas, independientemente de la elección hecha, es el Grupo Técnico de Trabajo (GTT) sobre la reintegración¹² quien en última instancia aprueba la financiación.

C. La prestación de asistencia y financiación de los proyectos de reintegración

La prestación de asistencia y la financiación consisten en dar un kit de inicio que contiene lo necesario para empezar a realizar el proyecto de reintegración validado por el GTT sobre la reintegración (técnico 1). Este kit de inicio tiene un contenido diferente según el tipo o el sector del proyecto a realizar. Por ejemplo, en caso de un proyecto de costura la OIM se encarga de proporcionar las máquinas de coser y otras herramientas de costura. En ningún caso consiste en dar dinero en mano al retornado. En efecto, durante todo el proceso de

¹¹ Ver más detalles en el apartado C de la sección (II).

¹² Existen tres GTT en la OIM Camerún, uno sobre la reintegración, otro sobre la sensibilización y el último para la recolección de datos.

reintegración, la OIM da, solo una vez y a la llegada al aeropuerto, 65.000 FCFA (alrededor de 100 Euros) a los regresados. Este importe constituye el dinero de bolsillo para que puedan satisfacer sus necesidades básicas hasta que se concrete su proyecto de reintegración. Esta cantidad insuficiente de dinero para los repatriados les obliga a buscar otros medios de vida mientras esperan el inicio de su proyecto de reinserción, ya que entre su regreso y el comienzo de su proyecto pueden transcurrir hasta seis meses o más. Durante este tiempo, algunos reciben ayudas de sus familiares, otros tienen que buscar trabajo, mientras que otros se endeudan más.

En el marco del AVRR, es responsabilidad de la OIM financiar los proyectos de reintegración con los fondos puesto a su disposición por la UE. Pero como el enfoque de dicha reintegración está centrado en el migrante retornado, en la salvaguardia de su dignidad y de su participación activa, se anima a una contribución de este último. En efecto, cada vez que es posible, la OIM promueve aportaciones por parte de migrantes para reforzar su implicación y compromiso en la buena gestión de su proyecto de reintegración. Se piensa que cuanto más contribuye el retornado a la puesta en marcha de su proyecto de reintegración, mejor es la sostenibilidad de la reintegración porque se implica para no perder su aportación. Este es el caso de uno de los retornados entrevistados quien financió personalmente la adquisición del local (tienda) para hacer comercio y recibió las mercancías de la OIM.

Sin embargo, vista la difícil situación económica en la que retornan los migrantes, es frecuentemente imposible para ellos contribuir material o financieramente en la realización de su proyecto (técnico 2). En este caso, la prestación de asistencia y la financiación recaen 100% en la OIM ya que solo unos pocos migrantes reciben ayuda de otros actores como la familia, el Estado de Camerún u otras Organizaciones. Todos los migrantes entrevistados habían recibido financiación exclusivamente de la OIM, limitándose los otros actores únicamente a tareas de asesoramiento y seguimiento.

D. Los actores colaboradores en la reintegración

La operacionalización del enfoque integrado de la reintegración se basa sobre algunos principios de los cuales destacan alianza y sinergia (OIM, 2019a). En el marco de este principio de alianza y sinergia, la OIM Camerún colabora con actores públicos, privados y OSC al nivel nacional con el objetivo de garantizar la calidad y sostenibilidad de la reintegración de los retornados (ver en anexo 1 la cartografía de los actores y sus debilidades). Para la OIM, trabajar

con todos estos actores, sobre todo los públicos, contribuye a mitigar las dificultades estructurales que limita la reintegración económica de los retornados (OIM, 2017) porque, más allá de poder recurrir a los recursos materiales y humanos que ponen a su disposición dichos actores, hace incidencia política en favor de la facilitación de la reintegración a través de la adopción de planes o leyes en favor de los retornados.

Con los actores públicos, la OIM colabora con una multitud de Ministerios en el marco de su programa AVRR porque en Camerún no hay un Ministerio designado oficialmente como el encargado de coordinar la reintegración de los migrantes retornados¹³ (Samuel Hall, 2018). Sin embargo, específicamente para la dimensión económica de la reintegración, la OIM Camerún colabora estrechamente con el MINJEC tanto al nivel de la coordinación como de la implementación ya que hace parte entera del GTT sobre la reintegración. En esa línea, conjuntamente a los técnicos de la OIM, los funcionarios del MINJEC se encargan del asesoramiento, de la elaboración participativa del proyecto de reintegración, del plan de negocio y de la orientación profesional de los migrantes retornados (OIM, 2019b). Según los técnicos de la OIM, la colaboración en los dos niveles mencionados tiene como ventaja facilitar la reintegración de los migrantes retornados instalados en ciudades del país donde no están presente los equipos de la OIM. En efecto, la OIM hace sinergias con los Centros Multifuncionales de Promoción de la Juventud¹⁴ del MINJEC, inscribiendo a los migrantes en las formaciones necesarias para la realización de sus proyectos. Por su parte, el MINJEC utiliza esta colaboración para ganar competencias técnicas para poner en marcha en su propio programa de reintegración llamado Programa de Ayuda al Retorno y a la Inserción de los Jóvenes de la Diáspora (PARI-JEDI) cuya acción hoy es muy general y limitada además de apoyarse esencialmente en el de la OIM.

En cuanto a los actores privados y las OSC, la OIM se apoya en ellos para actividades como formaciones, prácticas, adquisición de kit de inicio o seguimiento y sensibilización de los migrantes. En efecto, los actores privados pueden ser Institutos de Formación Profesional donde se inscriben los retornados para recibir formaciones diversas, o empresas con las cuales se firma un convenio para permitir a los retornados hacer prácticas si ello resulta necesario para

¹³ Distintos Ministerios tienen cada uno una Comisión que trata de la Diáspora, pero carecen de coordinación entre ellos en su funcionamiento. Es el caso del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Ministerio de la Juventud y de la Educación Cívica, y del Ministerio de Asuntos Sociales que tienen cada uno su Comisión.

¹⁴ Los Centros Multifuncionales de Promoción de la Juventud son centros creados por el MINJEC para dar acceso a varias actividades sociales y formaciones profesionales a la Juventud. Están presentes en una grande parte del territorio nacional de Camerún.

su proyecto. También están los proveedores a los que la OIM paga para suministrar los kits de inicio. Además, la OIM firma convenio y financia a las OSC para facilitar su trabajo debido que no tiene suficientes recursos humanos para cumplir solas todas las actividades del programa de AVRR en curso en Camerún. Debido a este límite y con la intención de contribuir al refuerzo de competencias locales, la OIM recurre a las OSC para sensibilizar a las comunidades para una mejor aceptación de los retornados o para seguir la evolución de los proyectos de reintegración de estos últimos (ya que estas OSC constituyen una oportunidad de reintegración laboral para los retornados).

A pesar de la buena marcha de dicha colaboración, todavía existen varios desafíos que limitan la contribución eficaz de los actores al éxito de la reintegración iniciada por la OIM. Se trata principalmente de la ausencia de un plan específico y coordinado del Gobierno camerunés para reintegrar los migrantes retornados gracias a la ayuda de la OIM y de la falta de toma en cuenta de éstos en las principales políticas públicas del empleo como en el Documento Estratégico para el Crecimiento y el Empleo (Gouvernement du Cameroun, 2009). También la falta de medios logísticos, de recursos económicos y de financiación¹⁵ (cf. sección de financiación) de las OSC constituyen desafíos porque limitan la sostenibilidad en el largo plazo o la continuidad de sus acciones de apoyo a la reintegración económica impulsada por OIM, que muchas veces queda desbordada por el alto número de migrantes retornando.

Tabla 3: Resumen de los proyectos de reintegración económica elegidos por los retornados

Características		Datos de los retornados entrevistados
Tipos	Individuales	75%
	Colectivos o grupales	25%
	Comunitarios	0
Sectores	Formal (educación, ganadería, etc.)	0
	Informal (comercio al por menor, etc.)	100%
Financiación	Por la OIM a 100%	75%
	Contribución del migrante	25%
	Contribución ocasional de otros actores (Estado, familia u OSC)	0
Otros actores	Actores públicos, principalmente el MINJEC	/
	Actores privados (Institutos de Formación, empresas, etc.)	/
	OSC	/

Fuente: elaboración propia a partir de datos de las entrevistas, de Samuel Hall y de la OIM

¹⁵ Ver más detalles en el apartado C de la sección (II).

IV. De la evaluación del componente reintegración económica de los programas AVRR

A. Consideraciones generales sobre la evaluación de la reintegración económica

Como se ha visto hasta ahora, la reintegración económica de los migrantes retornados en su país de origen es un proceso cuyo resultado se aprecia de distintas maneras según los actores o instituciones. Es decir que, en ausencia de un consenso global en cuanto a la definición y los indicadores de la sostenibilidad de la reintegración económica (Majidi & Nozarian, 2019), cada institución tiene su enfoque para determinar si un migrante retornado ha tenido una buena reintegración o no.

Para la Comisión Europea (2012), la reintegración económica es exitosa cuando el interesado no migra de nuevo. La ausencia de una nueva migración se ve como el signo de que el retornado está plenamente integrado económicamente en su comunidad de origen. En esta lógica, un gran número de retorno junto a la escasez en el número de nuevas (re)migraciones significaría una reintegración económica sostenible. De este enfoque adoptado por la UE, financiador del programa AVRR de la OIM en Camerún, se podría concluir que lo importante es el número elevado de retorno registrado más que otras cuestiones, como por ejemplo el grado de autonomía alcanzado por el retornado (técnico 2 y 3). De ahí el predominio de indicadores cuantitativos, todos relativos al número de retornados (ver anexo 2) y, en consecuencia, de evaluaciones cuantitativas del programa AVRR por parte de la UE.

La OIM tiene un enfoque más completo que el de su financiador. Para ella, la reintegración económica es exitosa y sostenible cuando el retornado consigue un estado de autosuficiencia que le permite hacer frente a las causas de la (re)migración (OIM, 2017). Eso implica que la situación económica de los retornados después del proceso de reintegración tiene que ser mejor y más estable que la que tenían antes de marcharse en primer lugar. En la base de este enfoque y gracias al proyecto “MEASURE”¹⁶, la OIM definió y estandarizó nuevas herramientas para evaluar la reintegración (Majidi & Nozarian, 2019).

¹⁶ El proyecto “MEASURE” o proyecto de Reintegración Sostenible para el Mediterráneo fue iniciado por la OIM con el objetivo de fomentar la sostenibilidad de las intervenciones en materia de reintegración a través de una investigación en oficinas y en campo en Afganistán, Etiopía, Iraq, Senegal y Somalia. De esta investigación se desarrolló una serie de medidas, de las cuales nuevos indicadores juntos a un sistema de recuento destinados a

En este marco, para evaluar si su programa AVRR contribuye a la reintegración económica sostenible, la OIM mide principalmente 5 indicadores y 9 variables que se refieren a la autosuficiencia para obtener un score entre 0 y 1, donde una puntuación superior a 0,66 sobre 1 corresponde a un éxito en dicha reintegración económica (OIM, 2019b).

Tabla 4: Indicadores y variables de la OIM para medir la reintegración económica

INDICATORS	MEASUREMENT ELEMENTS
Economic Dimension	Measurement
1. Source of income	Currently working (No = 0, Yes=1) Owns a productive asset (0, 1)
2. Reliability and adequacy of employment or income generating activity	Not currently looking for a job (0, 1) 5-point scale (0, .25, .5, .75, 1) based on self-perceived access to employment/trainings.
3. Debt to spending ratio	Household debt does not exceed monthly spending (0, 1) 5-point scale (0, .25, .5, .75, 1) based on frequency of money borrowed (where 1 = never) Access to credit if needed (0, 1)
4. Food security	5-point scale (0, .25, .5, .75, 1) based on frequency family uses food coping mechanisms (where 1 = never)
5. Self-assessment of economic situation satisfaction	5-point scale (0, .25, .5, .75, 1) based on perception question of economic situation (where 1 = very satisfied)

Fuente: Samuel Hall & OIM, 2017.

Debido a la escasez de datos disponibles sobre los resultados posteriores al retorno, lo que plantea cuestiones de rendición de cuentas según Majidi y Nozarian (2019), se analizaron solo los puntos más destacados ya que no está disponible una evaluación completa hecha exclusivamente para el programa AVRR en Camerún. En efecto, están disponibles solo datos compilados de evaluaciones hechas al nivel regional para la zona del Sahel y de los Grandes Lagos. En consecuencia, este análisis se basa en dichos datos compilados y las informaciones recogidas de los retornados entrevistados¹⁷.

medir los resultados de la reintegración (económica, social y psicosocial) tras el retorno. Los resultados del proyecto MEASURE fueron adoptados por la OIM en 2017 y se usan en todos sus programas de AVRR en Asia y África (incluso en Camerún). Al tener un sistema uniformizado, se facilita la comparación de tendencias en la reintegración de los retornados a lo largo de los países y en el tiempo por la OIM y otros profesionales. Ver más detalles en <https://www.iom.int/es/news/nuevo-informe-de-la-oim-hace-recomendaciones-para-fortalecer-los-programas-de-reintegracion-de>.

¹⁷ Durante las entrevistas, se recurrió a indicadores y variables utilizados por la OIM para medir la reintegración económica de manera a obtener informaciones sobre el nivel de reintegración económica de estos retornados.

B. Retornados cameruneses: ¿reintegrados sosteniblemente en el plan económico?

1. Con respecto a los indicadores y variables establecidos por la OIM

Según los resultados de la evaluación a medio plazo¹⁸ de la sostenibilidad de la reintegración hecha por la OIM a 512 retornados en Nigeria, Gambia, Níger, Burkina Faso y Camerún¹⁹, sólo hay 1% de personas cuya reintegración no es sostenible frente a un 44% que son considerados autosuficientes después de haber recibido la asistencia a la reintegración (formación profesional y ayuda a la creación de microempresa).

Tabla 5: Resultados de la evaluación a medio plazo de la sostenibilidad de la reintegración

Score: 0 - 0,33 (Sostenibilidad débil de la reintegración) 1%	Score: 0,33 – 0,65 (Sostenibilidad moderada de la reintegración) 55%	Score: 0,66 - 1 (Sostenibilidad elevada de la reintegración) 44%
---	--	--

Fuente: OIM, 2019b.

Al analizar estos resultados en el plano económico con los 5 indicadores mencionados, se depende que el 61% de los evaluados afirman haber mejorado su situación económica en comparación a su situación anterior y por lo tanto están satisfecho. Asimismo, el 60% del total tienen garantizada una fuente de ingresos mensuales gracias a su empleo para unos o a su negocio propio para otros, adquirida gracias a la asistencia que recibieron de OIM. En cuanto a la seguridad alimentaria, solo una minoría dicen tener problema para alimentarse. En efecto, un cuarto de los retornados encuestados tienen que reducir a veces la calidad o la cantidad de sus alimentos debido a los precios.

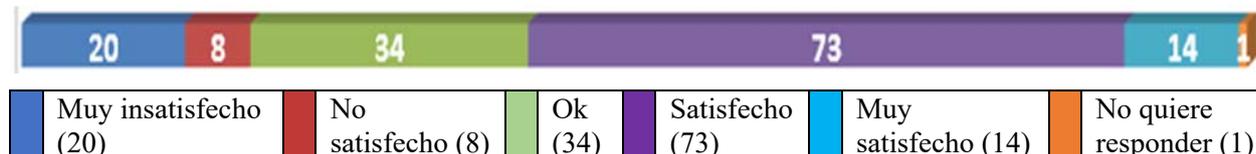
Estos datos contrastan con la satisfacción global de los retornados con respecto a la asistencia para la reintegración recibida en Camerún. Respondiendo a la pregunta sobre cuál era su grado de satisfacción, 87 personas sobre 150 entrevistadas (lo que representa un 58%) afirman estar satisfechas (incluso muy satisfechas) y, de paso, se consideran como (muy bien) reintegradas económicamente hablando. Es verdad que este porcentaje representa la mayoría,

¹⁸ Es decir, entre 12 y 18 meses después de empezar con la reintegración una vez el retorno cumplido.

¹⁹ Los resultados de esta evaluación no son presentados en el informe de manera desagregada, están compilados; Lo que dificulta la interpretación aislada de los relativos a Camerún.

sin embargo, 28 personas (es decir 19%) no se consideran reintegrados del cual 20 personas (13%) reportaron estar “muy insatisfecho” de la asistencia recibida.

Gráfico 2: Resultado de la encuesta de satisfacción de retornados en Camerún relativamente a la asistencia recibida de la OIM para la reintegración



Fuente: OIM, 2019b.

Para los técnicos de la OIM esta insatisfacción resulta de factores contextuales como la incapacidad de los retornados para ganarse una clientela fiel en un lugar estable debido a sus altas movilidades y la alta preferencia de los retornados de recibir reintegración individual; sin embargo, según los retornados entrevistados la justificación es otra.

Para empezar, en cuanto a la seguridad alimentaria, todos reconocen que pueden alimentarse en cantidad y calidad suficiente. Sin embargo, a pesar de tener un negocio puesto en marcha gracias a la OIM, estos últimos se consideran en búsqueda de un empleo porque los ingresos que ganan a través de sus negocios no son suficientes para ellos ya que en muchos casos tienen que reembolsar deudas contratadas con intereses para financiar su migración (Whyte & Hirslund, 2013). Por lo tanto, no se consideran como reintegrado económicamente de manera sostenible porque mensualmente sus gastos superan sus ingresos.

Asimismo, atribuyen la tasa alta de insatisfacción a la falta de seguimiento por parte de OIM. En efecto, una vez proporcionadas todas las medidas de apoyo a la reintegración acordadas durante las sesiones de asesoramiento se acaba la asistencia de la OIM (2019b) cuando todavía los retornados lo necesitan. Es decir, la duración de la asistencia para los retornados es muy breve (sabiendo que el máximo es de 12 meses), y no permite a los retornados tener un nivel suficiente para poder gestionar bien y aprovechar al máximo de su negocio. Además, junto con el hecho que haya más retornados que lo previsto y que eligen en su mayoría proyectos individuales, la duración de asistencia tiende a reducirse para permitir a los técnicos proporcionar asistencia al máximo de retornados posible. Acerca de este hecho, el responsable de “*Ô Pays Migrant Association*” opina que OIM parece priorizar el número de retornos a la calidad de la reintegración. En este sentido, se pueden destacar otros factores que

limitan la contribución de la asistencia de la OIM a la reintegración económica de los retornados.

2. Con respecto a otros factores

Primero, la alta tasa de retornados insatisfechos y, por lo tanto, que no se consideran como reintegrados sosteniblemente en el plan económico, resulta también de la decepción que experimentan los migrantes debido a la diferencia entre sus expectativas antes del retorno y la asistencia realmente proporcionada una vez retornados. Según los retornados entrevistados y el responsable de “*Ô Pays Migrant Association*”²⁰, durante la sesión de información antes de aceptar de participar en el programa AVRR y retornar, no habían sido informados de que el proceso de reintegración no comienza el día siguiente a la llegada a Camerún, que puede tardar hasta un año después del regreso antes de empezar y que por lo tanto tendrían que buscar ellos mismo medios para sobrevivir esperando la puesta en marcha efectiva de su proyecto de reintegración. En consecuencia, los más pobres tienen que endeudarse más para satisfacer sus necesidades, lo que dificulta aún más su reintegración y autonomía económica. Al esperar tanto, otros prefieren migrar de nuevo, pero esta vez hacia países africanos del sur como Angola y Sudáfrica.

Segundo, el actual programa AVRR en implementación en Camerún fue diseñado para 850 personas, pero hoy en día, 3.200 más ya retornaron. Además de afectar a la duración del acompañamiento, como ya ha sido expuesto, este excedente de personas afecta también la calidad de la reintegración económica porque los recursos (humanos y financieros) que se le dedicaron correspondientes a 850 personas ahora sirven para muchos más. A pesar de que, frente a esa situación, la OIM privilegió a partir de 2019 el acompañamiento de proyectos de reintegración grupales para optimizar los recursos, el hecho es que la calidad de la asistencia y su seguimiento se encuentran afectados y, por lo tanto, influyen negativamente en la sostenibilidad de la reintegración económica. En efecto, según los retornados y técnicos de las OSC entrevistados, por falta de seguimiento, algunos retornados vendieron las mercancías recibidas para abrir un negocio para quedarse con el dinero o financiar una nueva migración.

²⁰ La asociación “*Ô Pays Migrant Association*” estima en un 30% el número de migrantes retornados que migran de nuevo porque están insatisfechos de la asistencia recibida de OIM (técnico 2).

Tercero, la reticencia a aceptar proyectos en sectores rentables en el largo plazo, pero con ingresos no inmediatos y la predominancia de los correspondientes al sector informal (desregularizado y donde se da la mayor tasa de subempleo) limitan la reintegración sostenible porque se perpetúa la situación en la que se encontraban una parte de los retornados antes de irse del país. Ello justifica, además, las nuevas salidas en dirección del sur de África.

Para terminar, los retornados mencionaron otras dificultades estructurales como el pago de impuestos o algunas dificultades sociales y psicosociales en el proceso de integración (ver figura 3), como la estigmatización o el rechazo de los cercanos (retornados 2 y 3). No obstante, la OIM, a través del enfoque integrado y tomando en cuenta las dificultades estructurales propias a la reintegración económica, trabaja conjuntamente al Gobierno para que se tomen medidas que faciliten dicha reintegración.

V. Conclusión

En el desarrollo del trabajo se ha presentado el contenido del único programa AVRR en implementación en Camerún desde 2017 por la OIM con el objetivo de ver si contribuye a la reintegración económica sostenible de los migrantes retornados. Asimismo, se ha visto que dicho programa es un proceso que empieza en el país de acogida o de tránsito con la sesión de información y se termina en Camerún con la puesta en marcha de un proyecto de reintegración, pasando por diferentes etapas que incluyen formaciones y asesoramientos. También, se constató que los retornados, 82% de sexo masculino, tienen perfiles heterogéneos tanto a nivel educativo como profesional, pero comparten la misma situación económica precaria. De lo que se ha presentado, se puede concluir que dichos programas tienen efectivamente una contribución cierta, aunque con limitaciones, lo cual la hace susceptible de ser mejorada.

Acerca de la contribución efectiva del programa AVRR, la estrategia global de la OIM que se basa en el enfoque integrado favorece la reintegración económica sostenible de los retornados a diferentes niveles: individual, comunitario y estructural. Al nivel individual, los retornados gracias al programa AVRR reciben un acompañamiento que nadie más en Camerún ofrece, ni siquiera el Gobierno. A través de este acompañamiento, los retornados reciben una formación que posibilita la mejora de sus habilidades y la puesta en marcha de una actividad generadora de ingreso para su autonomía, con la asistencia técnica y materiales completa que

ofrece la OIM con sus socios. Además, al fomentar cada vez más desde 2019 los proyectos de reintegración comunitarios, la OIM refuerza la reinserción de los migrantes a la vez que los rehabilita frente de sus comunidades en las que participan en el desarrollo. En el nivel estructural, la OIM implica a diferentes actores nacionales, incluyendo empleadores y sobre todo al Estado, para que se pongan medidas en favor de la reintegración de los retornados.

Sin embargo, se ha constatado que esta contribución, aunque efectiva, sufre de ciertas limitaciones que condicionan su sostenibilidad. Entre dichas limitaciones se encuentran los tiempos de espera desde el regreso hasta el inicio real de las actividades de reintegración. A esto hay que añadir que durante este tiempo los retornados carecen de recursos propios. Esta circunstancia tiene un impacto sobre la elección del proyecto de reintegración, privilegiando los que permiten tener rápidamente pequeños ingresos (para satisfacer sus necesidades o reembolsar deudas) en detrimento de los sectores que son sostenibles pero que generan ingresos a largo plazo. Igualmente, al financiar proyectos de reintegración en el sector informal, hay riesgo de que al largo plazo siga el círculo vicioso del subempleo que constituye una de las causas de las migraciones irregulares. También, la falta de recursos suficientes, debido al número de retornos muy superior a lo previsto, contribuyó a alargar el tiempo de espera, a aumentar el endeudamiento de los migrantes y a reducir el seguimiento de la puesta en marcha del proyecto de los migrantes.

En consecuencia, esta contribución de la OIM, aunque efectiva, puede ser mejorada para optimizar la sostenibilidad de la reintegración económica de los retornados. Dicha reintegración económica únicamente alcanzará la verdadera sostenibilidad si va acompañada de medidas que aborden las dimensiones social y psicosocial. Por este motivo se hace necesario un estudio más completo que integre dichas dimensiones.

VI. Recomendaciones

- Animar a los retornados a elegir proyectos de integración económica que se encuentren en el sector formal de la economía y que, a pesar de no garantizar ingresos inmediatos, tienen mayores perspectivas de sostenibilidad futura. En este sentido la OIM podrá alentar los proyectos comunitarios en los sectores con buenas perspectivas de la economía camerunesa por dos razones principales. Primero, porque, a nivel nacional,

las iniciativas con buenas perspectivas en el sector formal pueden recibir subvenciones de algunos programas nacionales ya existentes, como el PAJER-U (programa estatal en favor de la juventud rural y urbana para acceder a los circuitos de producción). Segundo, porque contribuyen al desarrollo y bienestar de la comunidad de los retornados y, por lo tanto, a su aceptación. Entre otros, destacan la agricultura (producción y transformación de cacao, patatas, etc.), y la recogida y reciclaje de residuos que forman parte de sectores prometedores y subexplotados. El hecho de recibir asistencia técnica y financiera de la OIM y del Estado, añadido a la participación de la comunidad, hará que la reintegración tenga mayor probabilidad de ser sostenible.

- Reducir el tiempo de espera entre la llegada y el inicio de las actividades de reintegración para optimizar el funcionamiento del programa AVRR. De esta manera, las dificultades vinculadas a la espera después del retorno, como el endeudamiento o la elección de un proyecto informal con ingresos bajos pero rápidos, podrían ser evitados. Al ser un proceso que empieza en los países de acogida o de tránsito con la decisión de retornar, la reintegración podría comenzar en estos países. Es decir que, en lugar de organizar el viaje de retorno directamente después de las sesiones de información, se podrían incluso organizar las formaciones profesionales en los países de acogida o de tránsito en los que se encuentra el migrante para que, una vez retornados, puedan iniciar directamente la puesta en marcha de su actividad generadora de ingresos.
- Aportar una prestación de apoyo adicional por encima de los 65.000 F.CFA pudiendo ser de alojamiento, de nutrición u otros a entregar a todos los retornados a su llegada hasta que empiecen a obtener ingresos de su actividad con el fin de mitigar sus vulnerabilidades (como limitar el endeudamiento entre otros) y sentar las bases para una reintegración exitosa.

Bibliografía

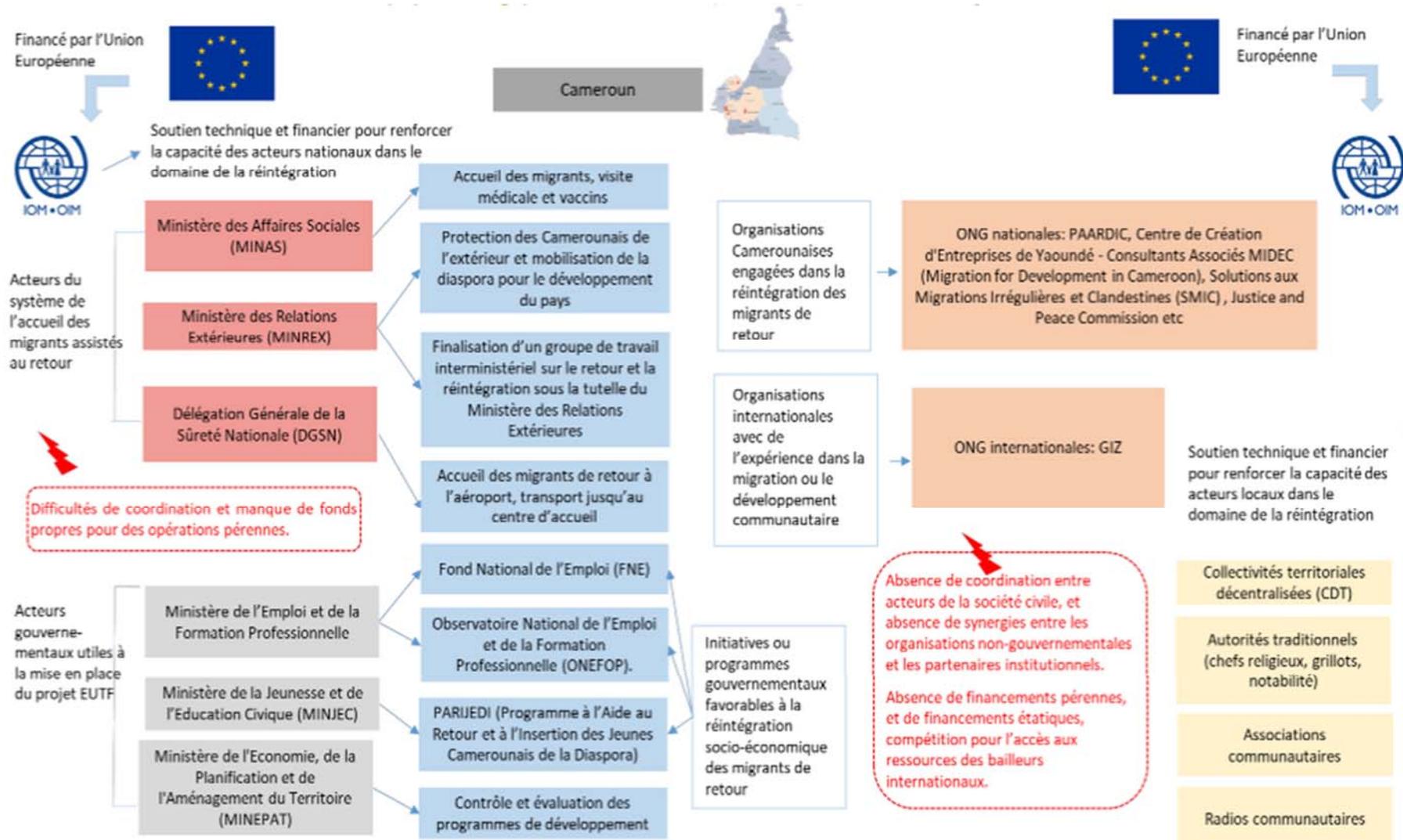
- Akwasi Agyeman, E. (2011). *Return Migration and Development in Ghana: A Study of the Return Intentions and Development Potential of Ghanaian Labour Migrants in Southern European Industrial Districts*. Universidad Pontificia Comillas Madrid.
- Akwasi Agyeman, E., & Fernández García, M. (2016). Connecting Return Intentions and Home Investment: the Case of Ghanaian Migrants in Southern Europe. *Journal of International Migration and Integration*, 17(3), 745-759. <https://doi.org/10.1007/s12134-015-0432-2>
- Bastia, T. (2011). Should I stay or should I go? Return migration in times of crises. *Journal of International Development*, 23(4), 583-595. <https://doi.org/10.1002/jid.1794>
- Black, R., & Gent, S. (2006). Sustainable return in post-conflict contexts. *International Migration*, 44(3), 15-38. <https://doi.org/10.1111/j.1468-2435.2006.00370.x>
- Caro Carretero, R., Fernández García, M., & Valbuena Martínez, C. (2018). La situación legal de los inmigrantes e intenciones de retorno: El caso de la comunidad de Madrid. *Migraciones Internacionales*, 10(1), 145-168. <https://doi.org/10.17428/rmi.v9i34.351>
- Carr, H. (2014). Returning «Home»: Experiences of reintegration for asylum seekers and refugees. *British Journal of Social Work*, 44(SUPPL. 1). <https://doi.org/10.1093/bjsw/bcu046>
- Castillo Castillo, J. (1997). *TEORÍAS DE LA MIGRACIÓN DE RETORNO*.
- Cataño Pulgarín, S. V., & Morales Mesa, S. A. (2015). La migración de retorno. Una descripción desde algunas investigaciones latinoamericanas y españolas. *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 6(1), 89-112.
- Directorate General for Migration and Home Affairs (European Commission). (2012). *Comparative study on best practices to interlink pre-departure reintegration measures carried out in member states with short-and long-term reintegration measures in the countries of return* (Número January). <https://doi.org/JLS/2009/RF/CA/1003>
- Evina, R. C., & International Organization for Migration. (2009). *Migration au Cameroun : profil national 2009* (Organisation Internationale pour les Migrations (ed.)). Organisation Internationale pour les Migrations.
- Flahaux, M. L., Eggerickx, T., & Schoumaker, B. (2017). Les migrations de retour en Afrique. *Espace Populations Sociétés*, 1, 188. <https://doi.org/10.4000/eps.7081>
- González Ferrer, A. (2013). Retorno y Reintegración de los migrantes latinoamericanos en Europa. En *Propuestas para vincular las políticas de migración y empleo* (pp. 53-89).

- Gouvernement du Cameroun. (2009). *Document de Stratégies pour la Croissance et l'Emploi - Cadre de référence de l'action gouvernementale pour la période 2010-2020* (p. 174).
- Institut National de la Statistique. (2014). *Résultats de la quatrième Enquête Camerounaise Aupres des Menages (ECAM 4) de 2014 : rapport préliminaire de l'ECAM 4*. <http://www.statistics-cameroon.org/news.php?id=311>
- Jáuregui Díaz, J. A., & Recaño Valverde, J. (2014). UNA APROXIMACIÓN A LAS definiciones, tipologías y marcos teóricos de la migración de retorno. *REVISTA BIBLIOGRÁFICA DE GEOGRAFÍA Y CIENCIAS SOCIALES*, XIX(1084). http://www.ub.edu/geocrit/b3w-1084.htm#_edn1
- Kamdem, P. (2011). La «CAMEROUNITE» en Migration : une construction diasporique laborieuse. *Revue Des Hautes Terres*, I(1), 187-214.
- King, R. (2000). Generalizations from the history of return migration. En *Return migration: a journey of hope or despair?* (pp. 7-56). International Organization of Migration.
- Majidi, N., & Nozarian, N. (2019). Measuring sustainable reintegration. *Migration Policy Practice*, IX(1), 30-39. https://doi.org/10.1007/978-3-658-23641-0_15
- Makina, D. (2012). Determinants of return migration intentions: Evidence from Zimbabwean migrants living in South Africa. *Development Southern Africa*, 29(3), 365-378. <https://doi.org/10.1080/0376835X.2012.706034>
- Newland, K., & Salant, B. (2018). *Balancing Acts: Policy Frameworks for Migrant Return and Reintegration* (N.º 6).
- Observatoire ACP sur les migrations. (2013). *Migration de retour Sud-Sud: Défis et opportunités*. www.acpmigration-obs.org
- OIM. (2015). *Reintegración: enfoques eficaces*. https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/DMM/AVRR/reintegrationpositionpaper_FINAL_SP.PDF
- OIM. (2017). *Towards an INTEGRATED APPROACH TO REINTEGRATION in the context of return* (p. 15). International Organization for Migration. https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/DMM/AVRR/Towards-an-Integrated-Approach-to-Reintegration.pdf
- OIM. (2019a). *Biannual reintegration report*. https://migrationjointinitiative.org/sites/default/files/files/pdf/reintegration-report-1-march-2019_0.pdf

- OIM. (2019b). *Biannual reintegration report #2*.
<https://migrationjointinitiative.org/sites/default/files/files/pdf/reintegration-report-2-november-2019-final-version0.pdf>
- OIM. (2019c). *Glossary on Migration International Migration Law* (34.^a ed.). www.iom.int
- OIM. (2020). *Résultats compilés des régions Sahel & Lac Tchad, Afrique du Nord et Corne de l'Afrique, Janvier 2020*. <https://migrationjointinitiative.org/sites/default/files/files/articles/eu-iomjointinitiativeflashreport24fr.pdf>
- OIM Camerún. (2018, marzo). Newsletter de l'OIM au Cameroun n°1. *NewsLetter*, 7.
https://www.iom.int/sites/default/files/mission_newsletter/file/cameroon_mn_201803.pdf
- Orrego Rivera, C., & Martínez Pizarro, J. (2015). Retorno en la migración: una mirada a sus múltiples facetas. *Serie Investigaciones*, 16(1), 25-53.
- Samuel Hall. (2018). *Cartographie et profil socioéconomique des communautés de retour au Cameroun (Rapport de Synthèse)*. <https://doi.org/10.4267/2042/68223>
- Samuel Hall, & OIM. (2017). *Setting standards for an integrated approach to reintegration*.
https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/DMM/AVRR/IOM_SAMUEL_HALL_MEASURE_REPORT_2017.pdf
- UE, & OIM. (2017). *Annexe IV à l'Accord Instituant le Fonds Fiduciaire 'European Union Emergency Trust Fund for stability and addressing root causes of irregular migration and displaced persons in Africa', et ses règles internes* (pp. 1-19). EU-OIM.
https://ec.europa.eu/trustfundforafrica/sites/euetfa/files/t05-eutf-sah-cm-04_-_migration.pdf
- UNHCR. (2019). *Cameroun: Statistiques des personnes relevant de la compétence du HCR*. 1-4.
- Vaca, V., & Borland, R. (2015). Los programas de retorno asistido y reintegración de la OIM en los países sudamericanos. *Serie Investigaciones*, 16(1), 163-179.
- Van Houte, M., & Davids, T. (2014). Moving Back or Moving Forward? Return Migration, Development and Peace-Building. *New Diversities*, 16(2).
- Whyte, Z., & Hirslund, D. V. (2013). Assisted return of rejected asylum seekers – how can we create sustainability? *DIIS policy brief, May*, 1-4.
www.diis.dk/files/media/publications/import/extra/pb2013_assisted_return_of_rejected_asylum_seekers_whyte_webversion.pdf

Anexos

Anexo 1: Cartografía de los actores con identificación de las principales debilidades estructurales (Samuel Hall, 2018).



Anexo 2: Indicateurs du composant réintégration économique du programme AVRR en implémentation en Cameroun depuis 2017.

OS1. soutenir le retour et la réintégration de migrants et les partenaires gouvernementaux dans leurs capacités à fournir une assistance à la réintégration et la protection de migrants vulnérables ^

Efecto directo 4 Indicateurs

Nombre de migrants ayant reçu l'assistance au retour et sont retournés vers leurs communautés d'accueil	Quantitative	1 period	
Nombre de migrants retournés d'Afrique qui ont bénéficiés d'une réintégration collective	Quantitative	1 period	
Nombre de migrants retournés d'Afrique ayant bénéficiés d'une réintégration individuelle	Quantitative	1 period	
Nombre de migrants retournés d'Europe ayant bénéficiés d'une réintégration individuelle	Quantitative	1 period	

Anexo 3: Projets de réintégration communautaires réalisés en Cameroun entre 2017 y 2019 en el marco del programa AVRR (OIM, 2019b).

	Lieu	Activité	Statut (au 31 juillet 2019)	Nombre de bénéficiaires *			Partenaires
				Migrants de retour	Membres de la communauté	Total	
Cameroun	Douala (Mabanda-Bonabéri)	Fabrication et vente de ciment-colle	Achevé	2	15	17	
	Ndogbessol (entre Messondo et Eseka)	Agriculture (culture de plantains)	Achevé	1	6	7	
	Mbanga (Ndom)	Agriculture (culture de manioc)	Achevé	1	5	6	

Anexo 4: Guiones de entrevistas realizadas.

Variables	Migrantes retornados	Técnico de la OIM	Técnicos de OSC colaboradoras
V1 Tipos		<p>¿Qué programas han sido/están implementados en Camerún por la OIM para asegurar la reintegración de los migrantes retornados?</p> <p>¿existen distintos tipos de programas AVRR o todos son idénticos?</p>	<p>¿En la implementación de qué programas colaboráis con la OIM para asegurar la reintegración de los migrantes retornados?</p> <p>¿existen distintos tipos de programas AVRR o todos son idénticos?</p>
V2 Su organización e implementación	<p>¿Puede brevemente describir cuales han sido las etapas relativas al aspecto reintegración con la OIM?</p> <p>¿Cuánto tiempo tardó tu proceso de reintegración económica con la OIM? ¿qué hacías durante ese tiempo?</p>	<p>¿Cuál es el proceso de admisión en el programa? Y ¿Cómo se desarrolla cada etapa?</p> <p>¿Cuáles son las distintas etapas relativas al componente reintegración económica y como funcionan/se desarrollan?</p> <p>¿cuál es la duración (Min. y Max.) del programa y de sus etapas para un migrante?</p> <p>¿A qué momento del programa se empieza a hablar de la reintegración económica con el migrante?</p>	<p>¿Cuál es el proceso de admisión en el programa? Y ¿Cómo se desarrolla cada etapa?</p> <p>¿Cuáles son las distintas etapas relativas al componente reintegración económica y como funcionan/se desarrollan?</p> <p>¿cuál es la duración (Min. y Max.) del programa y de sus etapas para un migrante?</p> <p>¿A qué momento del programa se empieza a hablar de la reintegración económica con el migrante?</p>
V3 Tipos participantes o características personal	<p>Presentación personal:</p> <p>Sexo Edad</p> <p>¿De qué país regresaste con la ayuda de OIM? ¿En qué año?</p> <p>¿Todos con los que regresaste se beneficiaron de la ayuda a la reintegración económica? En caso de no, ¿puedes decir por qué hay gente que no participaron?</p>	<p>¿Quiénes son los que participan al AVRR? o ¿A quién se dedica?</p> <p>¿Cómo se selecciona los participantes/beneficiarios del componente reintegración de los programas AVRR?</p> <p>¿Existen requisitos (especiales o mínimos) para beneficiar de la ayuda para la reintegración?</p>	<p>¿Quiénes son los que participan al AVRR? o ¿A quién se dedica?</p> <p>¿Existe limitaciones para algunos migrantes retornados para la admisión al programa?</p>

<p>V4 Nivel participantes:</p>	<p>Antes de empezar el programa de reintegración con la OIM ¿tenías una formación previa o un diploma escolar o una experiencia profesional? ¿Dónde la conseguiste/hiciste? <i>(Especificar el diploma, o la formación, o el número de año de experiencia y el sector de la experiencia; también el país donde la hiciste)</i></p>	<p>¿Cuál es el perfil de los migrantes que participan al programa AVRR en cuanto a sus niveles escolar, experiencias profesionales y sus situaciones personales antes de participar al AVRR (estancia en país de acogida o tránsito, situación económica, laboral y legal)?</p>	<p>¿Cuál es el perfil de los migrantes que participan al programa AVRR en cuanto a sus niveles escolar, experiencias profesionales y sus situaciones personales antes de participar al AVRR (estancia en país de acogida o tránsito, situación económica, laboral y legal)?</p>
<p>V5 Situación a la entrada en el programa AVRR</p>	<p>¿Dónde vivías antes de empezar el programa de AVRR: prisión, centro de inmigrantes, piso alquilado, calle; otro?</p> <p>¿Cuál era tu situación financiera antes del programa de AVRR: autónomo o no?</p> <p>¿Cuál era tu situación laboral: sin trabajo o empleado?</p> <p>¿Cuál era tu situación de estancia: legal o no?</p>	<p>¿Existen algunas limitaciones (de facto como la falta de dinero por parte de OIM) cuanto a la participación de algunos migrantes?</p> <p>Relativo al proceso de reintegración, ¿qué herramientas se da a los migrantes retornados para facilitar su reintegración económica? ¿Se hace formaciones? ¿de qué tipo? ¿está orientada hacia una profesión? ¿hay un seguimiento post formación? ¿o solo se da un kit para empezar?</p>	<p>¿Existen algunas limitaciones (de facto como la falta de dinero por parte de OIM) cuanto a la participación de algunos migrantes?</p> <p>Relativo al proceso de reintegración, ¿qué herramientas se da a los migrantes retornados para facilitar su reintegración económica? ¿Se hace formaciones? ¿de qué tipo? ¿está orientada hacia una profesión? ¿hay un seguimiento post formación? ¿o solo se da un kit para empezar?</p>
<p>V6 Tipos de proyectos</p>	<p>¿Su proyecto de reintegración era individual o colectivo o comunitario? Si era colectivo o comunitario, ¿Cuántas personas estabais en total implicados?</p> <p>¿De qué era su proyecto? ¿Qué sector?</p> <p>¿La elección de su proyecto ha sido personal y libre o no? Si no, ¿de quién era la elección?</p> <p>¿Te ayudó la OIM a elegir tu proyecto de reintegración?</p>	<p>De los 03 tipos de proyectos, ¿Cuáles son los que eligen los migrantes cameruneses retornados? y ¿por qué?</p> <p>¿cómo se hace el proceso de elección de proyecto de reintegración?</p> <p>¿Se da una prioridad a un tipo específico de proyecto?</p> <p>Para los proyectos comunitarios o colectivos ¿cómo se gestionan para asegurarse que</p>	<p>De los 03 tipos de proyectos, ¿Cuáles son los que eligen los migrantes cameruneses retornados? y ¿por qué?</p> <p>¿cómo se hace el proceso de elección de proyecto de reintegración?</p> <p>¿qué proyectos de reintegración eligen los migrantes retornados? ¿Se da una prioridad a un tipo específico de proyecto?</p>

		<p>funcionan con la misma implicación que los proyectos individuales?</p> <p>¿Los requisitos de admisión determinan o no la asistencia a recibir o los proyectos de reintegración a desarrollar por los migrantes?</p> <p>¿Qué proyectos ofrece la OIM?</p> <p>¿qué proyectos de reintegración eligen los migrantes retornados?</p>	<p>Para los proyectos comunitarios o colectivos ¿cómo se gestionan para asegurarse que funcionan con la misma implicación que los proyectos individuales?</p> <p>¿Los requisitos de admisión determinan o no la asistencia a recibir o los proyectos de reintegración a desarrollar por los migrantes?</p>
<p>V7 Lugares de implementación</p>	<p>¿Dónde has implementado tu proyecto de reintegración?</p> <p>¿Encontraste dificultades? Si o No. En caso afirmativo, ¿Cuáles?</p>	<p>¿Dónde implementan los migrantes los proyectos de reintegración que han elegidos?</p> <p>¿Qué dificultades encuentran los migrantes para implementar su proyecto con respecto al lugar elegido?</p>	<p>¿Dónde implementan los migrantes los proyectos de reintegración que han elegidos?</p> <p>¿Qué dificultades encuentran los migrantes para implementar su proyecto con respecto al lugar elegido?</p>
<p>V8 Financiación de proyecto individual de reintegración</p>	<p>¿Qué recibiste de la OIM para realizar tu proyecto de reintegración?</p>	<p>¿En qué consiste el apoyo de la OIM a los migrantes retornados para la realización de sus proyectos de reintegración?</p>	<p>¿En qué consiste el apoyo de su organización a los migrantes retornados para la realización de sus proyectos de reintegración?</p>

	<p>¿Qué era tu contribución personal para realizar tu proyecto de reintegración?</p> <p>¿Recibiste algo de otra entidad o persona para realizar tu proyecto de reintegración?</p> <p>En caso afirmativo, ¿puedes hacer una estimación en porcentaje de la contribución de cada uno?</p>	<p>¿Sigue apoyando la OIM después del inicio de la realización de los proyectos?</p> <p>¿la OIM proporciona todo lo necesario a los migrantes? O ¿tienen que aportar algo como contribución personal?</p> <p>¿Cuál es porcentaje de contribución de la OIM?</p>	<p>¿Sigue apoyando la OIM y su Organización después del inicio de la realización de los proyectos?</p> <p>¿la OIM proporciona todo lo necesario a los migrantes? O ¿tienen que aportar algo como contribución personal?</p> <p>¿Cual es porcentaje de contribución de su Organización y de la OIM?</p>
	<p>¿Recibiste algo de otra entidad o persona para realizar tu proyecto de reintegración?</p>	<p>¿Con quiénes trabajáis para facilitar la reintegración de los migrantes retornados?</p> <p>¿Qué hacen?</p> <p>¿Se trabaja con la comunidad para reintegrar económicamente los migrantes?</p>	<p>¿Cuál es el papel de usted y de su organización en el programa AVRR, especialmente en la reintegración económica de los migrantes retornados?</p>
<p>V10 Situación (de integración) económica de los migrantes después del AVRR.</p>	<p>¿Cuál es tu situación después del programa AVRR: asalariado, con o sin fuente de ingreso estable, empleado, sin trabajo, autónomo financieramente?</p>	<p>¿Cuál es la situación de los migrantes retornados que han participado al programa AVRR?</p> <p>¿Hay evaluaciones de los programas de AVRR hechas? En caso de sí, ¿cuáles son sus</p>	<p>¿Cuál es la situación de los migrantes retornados que han participado al programa AVRR?</p> <p>¿Hay evaluaciones de los programas de AVRR hechas? En caso de sí, ¿cuáles son sus</p>

<p>V11 Evaluación de los programas AVRR.</p>	<p>¿Te ayudó o facilitó el programa AVRR a reintegrarte económicamente en Camerún a tu vuelta?</p> <p>¿Opinas que conseguiste tu situación actual gracias a tu propia red únicamente o gracias a la OIM?</p> <p><i>Evaluación de la reintegración de los migrantes según la metodología MEASURE</i> <i>Hay que responder basándose sobre la asistencia recibida en el marco del AVRR de la OIM</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ¿Estás buscando un trabajo actualmente? 2. ¿Estás trabajando actualmente? 3. ¿Eres propietario de un negocio? 4. ¿Estás capaz de alimentarte cada día adecuadamente? 5. ¿Estás satisfecho de tu situación económica de ahora? 6. ¿Existe un vínculo de causa a efecto entre tu situación actual y la asistencia a la reintegración económica que recibiste/recibe? 7. ¿Opinas que estás totalmente integrado económicamente en tu comunidad? 8. ¿Piensas que es gracias al programa de OIM? 	<p>resultados (positivos o negativo)?</p> <p>En un informe de la OIM, se dice que en vez de 850 migrantes previstos para los años de 2017 a 2020, son al total más de 4,000 migrantes que están asistido en su reintegración. Frente a eso, ¿se altera la calidad y cantidad de lo que ofrece la OIM para la reintegración de los migrantes? ¿Cómo? o ¿la OIM tiene una alternativa para gestionar la sobra de personas?</p> <p>Una encuesta de OIM enseña que de los países de origen de África donde se implementa el AVRR, Camerún tiene la tasa más baja de satisfacción de los migrantes con respecto al apoyo que reciben para su reintegración. ¿Porqué y qué puede justificar eso?</p> <p>Para usted ¿cuáles son los puntos fuertes y débiles del programa?</p> <p>¿Tiene algo que le gustaría cambiar para mejorar la reintegración de los migrantes retornados?</p>	<p>resultados (positivos o negativo)?</p> <p>En un informe de la OIM, se dice que en vez de 850 migrantes previstos para los años de 2017 a 2020, son al total más de 4,000 migrantes que están asistido en su reintegración. Frente a eso, ¿se altera la calidad y cantidad de la reintegración de los migrantes? ¿Cómo? o ¿tenéis una alternativa para gestionar el sobrante de personas?</p> <p>Una encuesta de OIM enseña que de los países de origen de África donde se implementa el AVRR, Camerún tiene la tasa más baja de satisfacción de los migrantes con respecto al apoyo que reciben para su reintegración. ¿Porqué y qué puede justificar eso?</p> <p>Para usted ¿Cuáles son los puntos fuertes y débiles del programa?</p> <p>¿Tiene algo que le gustaría cambiar para mejorar la reintegración de los migrantes retornados?</p>
---	--	---	--

Anexo 5: Codificación de los entrevistados

Guiones de entrevista	Entrevistados
Migrantes retornados	Migrante retornado de Marrueco con el programa AVRR en 2018 “Retornado 1”
	Migrante retornado de Marrueco con el programa AVRR en 2018 “Retornado 2”
	Migrante retornado de Níger con el programa AVRR en 2018 “Retornado 3”
	Migrante retornado de Libia con el programa AVRR en 2018 “Retornado 4”
Técnico de la OIM	Técnico de la OIM, departamento de reintegración “Técnico 1”
Técnicos de OSC colaboradoras	Responsable de “ <i>Ô Pays Human Migrant Association</i> ”, OSC camerunesa colaborando con la OIM “Técnico 2”
	Presidente de la “ <i>Association des Rapatriés et de Lutte contre l’Emigration Clandestine du Cameroun</i> ”, OSC camerunesa colaborando con la OIM “Técnico 3”