



COMILLAS
UNIVERSIDAD PONTIFICIA

ICAI

ICADE

CIHS

**ANÁLISIS DE LAS CAUSAS DEL CRECIMIENTO
ECONÓMICO Y ESTANCAMIENTO DE PERÚ**

**Una propuesta de políticas económicas a partir de la
metodología del Growth Diagnostics.**

Autor: Juan de Dios Gómez-Villalba Montañés

5º E-3 Analytics

Tutor: Juan Felipe Jung Lusiardo

Madrid

Abril 2023

RESUMEN

Perú ha experimentado un crecimiento económico sorprendente desde principios del Siglo XXI, contando con una de las tasas de crecimiento más altas de su región. Sin embargo, su desarrollo se ha venido estancando durante los últimos años. Mediante este trabajo se busca analizar las posibles fallas económicas y sociales del país utilizando el novedoso método del *Growth Diagnostics*. Se estudiará la viabilidad y la solidez de cada sector fundamental de la economía del país, utilizando distintos indicadores macroeconómicos y comparando la posición de Perú con respecto a otros Estados de su entorno. Tras identificar los principales problemas que impiden el desarrollo del país, se establecerán una serie de propuestas de reformas y políticas que el Estado peruano podría implementar para solventar las fallas. Se buscará por tanto ayudar a los dirigentes de Perú a la hora de identificar en qué deben concentrar los recursos que tienen a su disposición para sacar adelante el país.

PALABRAS CLAVE

Diagnóstico del Crecimiento, Perú, crecimiento económico, política fiscal y monetaria, PIB, inflación, tasa de interés

ABSTRACT

Peru has experienced an impressive economic growth since the beginning of the 21st century, with one of the highest growth rates in the region. However, its development has been stagnating in recent years. This paper seeks to analyze the possible economic and social failures of the country using the recently developed methodology of Growth Diagnostics. The viability and soundness of each key sector of the country's economy will be studied, using different macroeconomic indicators, and comparing Peru's position with that of other neighboring countries. After identifying the main problems that hinder the country's development, a series of proposals for reforms and policies that the Peruvian government could implement to solve the problems will be established. The aim is to help Peru's leaders to identify where they should concentrate the resources available to them in order to further develop the country.

KEYWORDS

Growth Diagnostics, Peru, economic growth, fiscal and monetary policy, GDP, inflation, interest rate

Tabla de contenido

LISTADO DE ABREVIATURAS	6
CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN	7
CAPÍTULO II. METODOLOGÍA EMPLEADA: <i>GROWTH DIAGNOSTICS</i>	10
CAPÍTULO III. ESTADO DE LA CUESTIÓN: SITUACIÓN ACTUAL DE PERÚ	13
CAPÍTULO IV. ANÁLISIS Y RESULTADOS OBTENIDOS	19
1. BAJO RETORNO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE PERÚ	19
1.1. <i>Rentabilidad social limitada</i>	19
1.1.1. Capital humano deficiente.....	19
a. Índice de Capital Humano.....	19
b. Actividad laboral y empleabilidad	22
c. Migración.....	24
1.1.2. Infraestructura inadecuada	26
a. Transporte.....	28
b. Energía, electricidad y agua	30
1.2. <i>Falta de apropiabilidad de los retornos generados</i>	34
1.2.1. Fallas de gobierno	34
a. Corrupción y falta de transparencia	35
b. Régimen fiscal ineficiente.....	39
1.2.2. Fallas del mercado.....	43
2. ALTO COSTE DE FINANCIAMIENTO	46
2.1.1. Mercados financieros internacionales	51
2.1.2. Mercados financieros nacionales	54
CAPÍTULO VI. RECOMENDACIÓN DE POLÍTICAS	58
1. MEDIDAS PARA MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA DEL PAÍS	58
2. MEDIDAS PARA LUCHAR CONTRA LA CORRUPCIÓN	61
CONCLUSIONES	65
BIBLIOGRAFÍA	67
1. BASES DE DATOS UTILIZADAS	67
2. TRABAJOS DE INVESTIGACIÓN	68
3. RECURSOS DE INTERNET	71

LISTADO DE ABREVIATURAS

APP	Asociaciones público-privadas	
BCRP	Banco Central de Reserva del Perú	
ICH	Índice de Capital Humano	<i>Human Capital Index</i>
IDB	Banco Interamericano de Desarrollo	<i>Inter-American Development Bank</i>
IGV	Impuesto General a las Ventas	
IMF	Fondo Monetario Internacional	<i>International Monetary Fund</i>
INDECOPI	Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de Protección de la Propiedad Intelectual	
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática	
OEC	Observatorio de Complejidad Económica	<i>Observatory of Economic Complexity</i>
OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	<i>Organisation for Economic Co-operation and Development</i>
PIB	Producto Interior Bruto	<i>Growth Domestic Product</i>
SBS	Superintendencia de Banca, Seguros y AFP de Perú	

CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN

Perú es un país que ha experimentado importantes transformaciones económicas en las últimas décadas. Tras los desafíos de los años ochenta y noventa, cuando la hiperinflación, la inestabilidad social y económica y la violencia asolaron el país (Llosa & Panizza, 2015), Perú ha emergido como uno de los principales líderes de su región en cuanto a crecimiento económico, inversión y estabilidad. Este crecimiento se ha conseguido principalmente debido a un contexto macroeconómico favorable y por las reformas de libre mercado aplicadas durante los años 90.

Sin embargo, al igual que muchas economías de países emergentes, en especial en Latinoamérica, el crecimiento de Perú se ha caracterizado por importantes fluctuaciones a lo largo del tiempo, lo que pone de relieve la necesidad de un análisis continuado y de numerosas intervenciones políticas para garantizar que los avances de los últimos años se mantienen a largo plazo (Aparicio *et al.*, 2011).

La economía peruana ha dependido especialmente del sector minero, que representa alrededor del 60% de las exportaciones en 2020¹ y ha sido un importante motor del crecimiento del país en las dos últimas décadas. Esto ha hecho que la economía de Perú se haya visto altamente afectada por las fluctuaciones de los precios de los *commodities*². Sin embargo, el país también ha hecho esfuerzos significativos para diversificar su economía, invirtiendo en sectores como la agricultura, el turismo y los servicios, emergiendo estos como contribuyentes clave al crecimiento y el desarrollo. Esta diversificación se ha visto impulsada en parte por la estabilidad macroeconómica, reflejada en una inflación baja, un tipo de cambio estable y políticas fiscales y monetarias sólidas (Illescas & Jaramillo, 2011).

A pesar de esta evolución positiva, la economía peruana sigue afrontando importantes retos. En los últimos años, el crecimiento se ha ralentizado, debido en parte a factores

¹ Datos obtenidos de la División de Estadística de las Naciones Unidas (COMTRADE).

² Según el diccionario panhispánico, *commodities* es una palabra inglesa, ampliamente utilizada en el ámbito de la economía, y que hace referencia a materias primas, como cobre o hierro, o a productos básicos, como trigo o maíz, que se comercializan.

externos como la caída de los precios de las materias primas y la desaceleración económica a nivel mundial. Además, hay problemas estructurales que deben abordarse, como una infraestructura inadecuada, la baja productividad y la persistente desigualdad.

Mediante este trabajo, se realizará un análisis exhaustivo del estado actual de la economía peruana, examinando sus puntos fuertes y débiles e identificando sus principales fallas, al igual que los motores del crecimiento y el desarrollo de Perú. El siguiente trabajo analizará la evolución de la economía en la última década, centrándose en indicadores clave como el Producto Interior Bruto (PIB), la inflación, el empleo y la productividad. También examinará el papel de los distintos sectores en el impulso del crecimiento y el desarrollo, con especial atención al sector minero, así como a sectores emergentes como los servicios, la agricultura y el turismo.

Además de este análisis descriptivo, este estudio también proporcionará una evaluación crítica de los principales retos a los que se enfrenta la economía peruana y propondrá recomendaciones políticas para hacer frente a los mismos. Esto incluirá un análisis de las políticas macroeconómicas del país, así como políticas específicas para promover la inversión en infraestructuras, mejorar la productividad y abordar la desigualdad. Con ello, el trabajo pretende contribuir al debate en curso sobre cómo promover un crecimiento sostenible e integrador en Perú, y garantizar que las ganancias económicas del país beneficien a todos los segmentos de la sociedad.

Este análisis se llevará a cabo utilizando el método de *Growth Diagnostics* (Diagnóstico del Crecimiento), elaborado por Hausmann, Rodrik y Velasco (2005). Este método consiste en analizar las distintas áreas de la economía de un Estado para detectar dónde están las fallas que están resultando en un estancamiento del crecimiento del país. Una vez detectados estos cuellos de botella, se procede al análisis de las distintas políticas que se pueden incorporar con el objetivo de resolver los problemas encontrados. Sin embargo, se detectarán varias áreas de mejora que no se pueden solucionar de forma simultánea con una sola medida. Es por esto por lo que es necesario priorizar aquellas fallas más graves que deben solucionarse en primer lugar para determinar en qué orden deben tomarse las medidas y las distintas políticas.

Para poder aplicar este método en nuestro caso, identificaremos de forma predeterminada cuales los principales problemas que pueden estar afectando a Perú y, tras

un análisis exhaustivo, procederemos a confirmar o desmentir esta hipótesis e identificar cuáles son en realidad las principales fallas de la economía de Perú. Tras realizar este análisis detallado, dictaminaremos las distintas políticas que se pueden tomar para solucionarlos, priorizando aquellas que se deban tomar con una mayor urgencia.

Perú es un país idóneo para aplicar esta innovadora metodología puesto que es un país en vías de desarrollo que ha visto dos décadas de crecimiento económico drástico, que se ha visto ralentizado en 2022 ante una crisis institucional de una gravedad significativa. El 7 de diciembre de ese año, el que era su presidente del gobierno Pedro del Castillo trató de disolver las cortes en lo que se ha definido como un autogolpe de Estado. Sin embargo, fue capturado por el ejército y se encuentra actualmente en disposición judicial, siguiendo a este hecho numerosos altercados por todo el país.

Ante este contexto de importante relevancia actual y dado el calibre del país y su rápido crecimiento económico, este análisis resulta de gran utilidad y puede ayudar a los dirigentes de Perú en su proceso hacia el desarrollo social y económico. El propio Hausmann, junto con Bailey Klinger (2008), han elaborado un análisis similar de este país aplicando la metodología del *Growth Diagnostics*. Sin embargo, este ha quedado desactualizado pues, tras 15 años, las fallas de la economía peruana han evolucionado y la situación actual de Perú es muy distinta a la del país en 2008.

Además, tengo una conexión personal con el país, dado que tengo muchos conocidos que son peruanos y estoy muy al día de lo que ocurre en Perú. Tuve la oportunidad de ir a Perú en 2022 y volveré a ir en 2023, en mi afán de conocer cada rincón de este interesante y bonito país. He sido testigo de la gran desigualdad que asedia actualmente a la sociedad peruana, al igual que he sido testigo, a través de personas de influencia dentro de la sociedad limeña, del gran desarrollo que ha experimentado este país en los últimos años. Por esta razón, he tomado la decisión de realizar este trabajo sobre Perú.

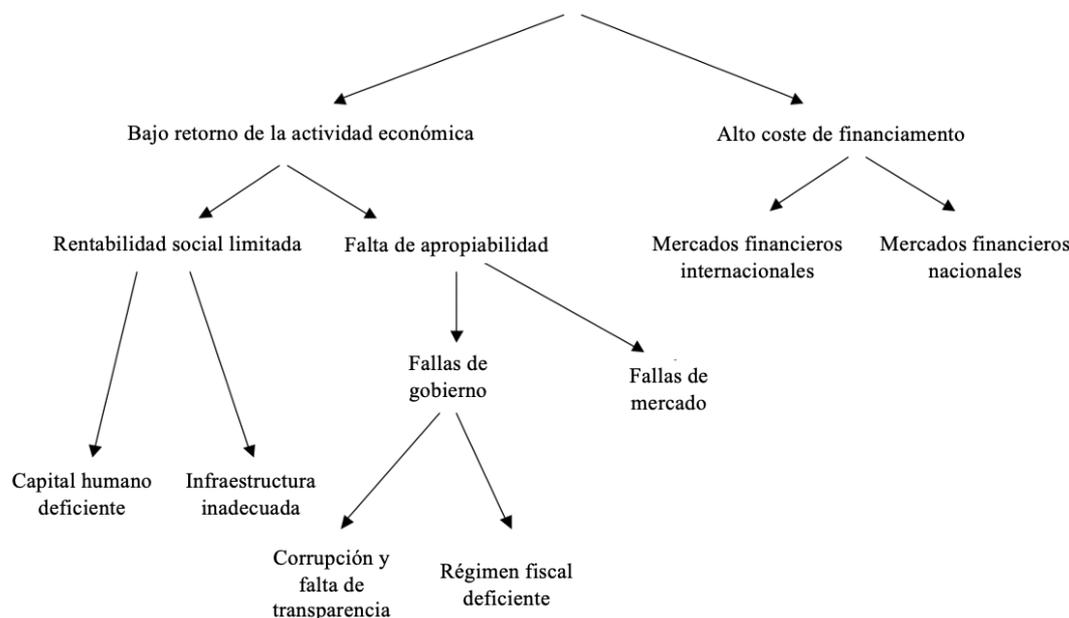
CAPÍTULO II. METODOLOGÍA EMPLEADA: *GROWTH DIAGNOSTICS*

La metodología del *Growth Diagnostics*, desarrollada por Ricardo Hausmann, Dani Rodrik y Andrés Velasco (2005), consiste en seguir un enfoque exhaustivo y riguroso para analizar los motores del crecimiento económico y el desarrollo en los países que se encuentran en vías de desarrollo. La metodología combina análisis cuantitativos de los indicadores de desarrollo de los países, evaluaciones cualitativas de los mismos y opiniones de expertos para identificar las limitaciones vinculantes que impiden a un país alcanzar su potencial de crecimiento, así como las políticas y reformas que pueden ayudar a eliminar estas limitaciones y promover un crecimiento sostenible e integrador.

El enfoque del *Growth Diagnostics* comienza con la selección de objetivos e indicadores de crecimiento, que se utilizan para medir el progreso hacia los objetivos de desarrollo. Estos indicadores pueden incluir medidas como el crecimiento del PIB, la creación de empleo, la reducción de la pobreza e indicadores sociales como el acceso a la sanidad y la educación. La selección de los indicadores adecuados es fundamental para garantizar que el diagnóstico del crecimiento refleja con precisión las prioridades y objetivos de desarrollo del país. Para nuestro caso, con el fin de aplicar este primer paso, procederemos a analizar la situación actual de Perú, el Estado de la Cuestión, con el fin de entender las fortalezas y las debilidades de la economía del país.

El segundo paso de este innovador método consiste en identificar las posibles limitaciones vinculantes que impiden al país alcanzar sus objetivos de crecimiento. Estas limitaciones pueden incluir una amplia gama de factores, como infraestructuras inadecuadas, instituciones débiles, acceso limitado a la financiación, escasez de personal cualificado en sectores clave y otros obstáculos estructurales. La identificación de estas limitaciones requiere un análisis exhaustivo de las condiciones económicas y sociales del país, así como una comprensión del contexto global más amplio en el que opera el país.

Figura 1. Árbol de decisión *Growth Diagnostics*.



Fuente: adaptación propia del árbol desarrollado por Hausmann *et al.* (2005)

Para llevar a cabo este segundo paso, seguiremos el árbol de decisión (Figura 1) que los propios Hausmann *et al.* (2005) desarrollaron en el trabajo donde explicaron por primera vez esta metodología. Por tanto, en primer lugar, realizaremos un análisis sobre si los principales problemas de Perú giran en torno a la poca rentabilidad que existe en las actividades económicas en Perú. Para ello, primero nos centraremos en si hay un retorno social insuficiente, ya sea debido a una infraestructura insuficiente o a un capital humano bajo. En segundo lugar, analizaremos si el problema está no en la inexistencia de rentabilidad en la economía peruana, sino en la baja apropiabilidad de la misma, ya sea por fallas de gobierno, debido a ineficiencias del sistema fiscal, corrupción u otros problemas de sus instituciones, o por fallas de mercado, ya sea debido a problemas de competitividad o de insuficiencia en el desarrollo empresarial.

Tras analizar si el principal problema de Perú está en una rentabilidad deficiente de sus recursos o debido a una falta de apropiabilidad de los mismos, el siguiente paso consistirá en visualizar si el problema radica sobre el alto coste de conseguir financiación. Para ello, primero analizaremos el acceso de Perú a los mercados financieros internacionales y luego estudiaremos si existe alguna falla en cuanto a los mercados

financieros nacionales, ya sea por existir un riesgo excesivo o por haber insuficiencia de crédito.

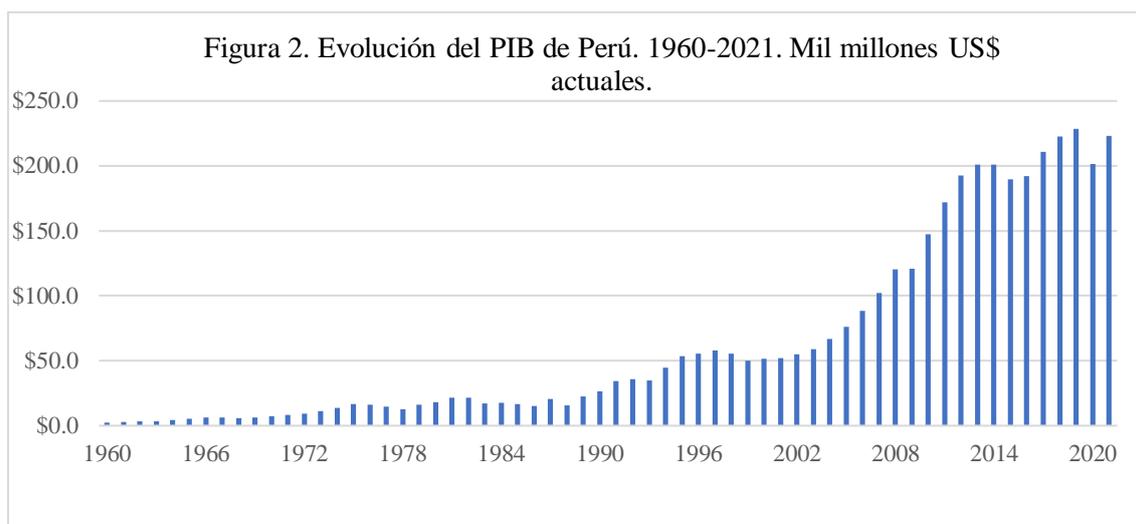
Una vez identificadas las limitaciones vinculantes, utilizando el enfoque propio del *Growth Diagnostics*, pasaremos al tercer paso, que implica la evaluación de las opciones políticas que pueden ayudar a eliminar estas limitaciones y promover un crecimiento sostenible e integrador. Esto puede implicar una combinación de políticas macroeconómicas, como las políticas fiscales y monetarias, así como políticas y reformas sectoriales específicas. Por ejemplo, programas con el objetivo de promover el desarrollo de infraestructuras, mejorar el acceso a la educación y la formación, y facilitar la innovación y el espíritu empresarial pueden ser necesarias para eliminar las limitaciones vinculantes y promover el crecimiento.

Por último, el enfoque del *Growth Diagnostics* implica el desarrollo de un conjunto priorizado de estas recomendaciones políticas adaptadas a las circunstancias específicas del país. Estas recomendaciones están diseñadas para abordar las limitaciones y fallas observadas e identificadas en el análisis y promover un crecimiento económico a largo plazo. Las recomendaciones políticas deben ser realistas y viables, teniendo en cuenta el contexto político, social y económico en el que deben aplicarse, siguiendo por tanto un orden en función de las medidas que se necesiten aplicar de manera más inmediata.

En general, la metodología del *Growth Diagnostics* proporciona un enfoque sistemático y exhaustivo para analizar las fuentes del crecimiento económico y el desarrollo en los países en desarrollo. Hace hincapié en la necesidad de una comprensión matizada de las circunstancias específicas del país, así como del contexto global más amplio en el que opera el país. Al identificar las limitaciones vinculantes y elaborar recomendaciones políticas específicas, el enfoque del *Growth Diagnostics* puede ayudar a los responsables políticos a promover un crecimiento sostenible e integrador y a alcanzar sus objetivos de desarrollo.

CAPÍTULO III. ESTADO DE LA CUESTIÓN: SITUACIÓN ACTUAL DE PERÚ

Antes de comenzar con nuestro análisis, es necesario entender cuál es el estado de la cuestión, es decir, cual es la situación macroeconómica actual de Perú, a grandes rasgos, para así determinar nuestra hipótesis. Perú es un país situado en Sudamérica, con una población de algo más de 34.2 millones de habitantes, según los últimos datos de Naciones Unidas en 2023, similar a la de países como Arabia Saudí o Malasia. En 2021, Perú tenía un PIB de alrededor de 223 mil millones de dólares actuales, ligeramente por encima de Grecia pero sin superar a Nueva Zelanda o Portugal, y esta cifra ha ido creciendo significativamente a lo largo de los años (Figura 2), especialmente durante las dos últimas décadas en las que el valor del PIB del país se ha multiplicado por cuatro. Sin embargo, esto no implica que Perú esté a la par con estos países en términos de productividad nacional y estándar de vida ya que tiene una población mucho mayor que estos.



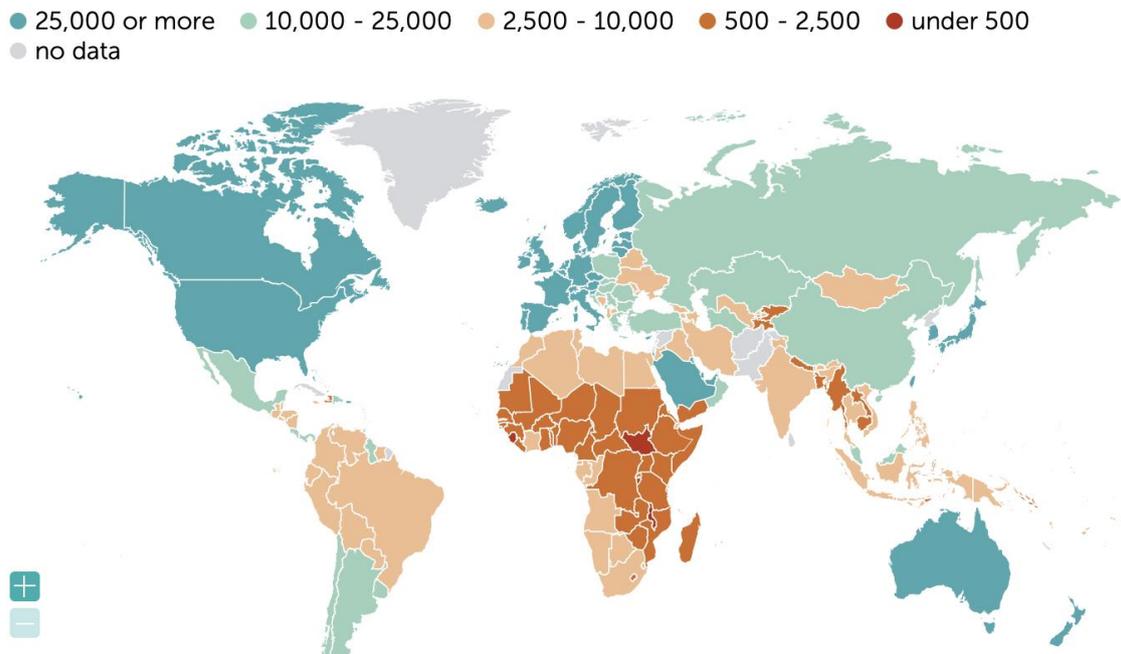
Fuente: Banco Mundial

Para entender cómo de productiva es la población peruana, tenemos que centrarnos en otro indicador macroeconómico, el PIB per cápita. El PIB per cápita de Perú fue de alrededor de \$6,600 USD en 2021, según el Banco Mundial, similar al de Albania o Sudáfrica. Esto muestra cómo Perú aún se encuentra en un estatus de país en vías de desarrollo, dado que tiene un PIB per cápita medio-bajo en relación con el resto del mundo (Figura 3). Sin embargo, cuando se compara Perú con otros países de su región, países que son similares a Perú en términos de cultura, lengua, geografía y economía,

Perú se encuentra más o menos en un

punto medio, en cuanto a su PIB per cápita, habiendo incluso mejorado a lo largo de los años (Figura 4).

Figura 3. PIB per cápita. 2023. US\$ actuales.



Fuente: Fondo Monetario Internacional

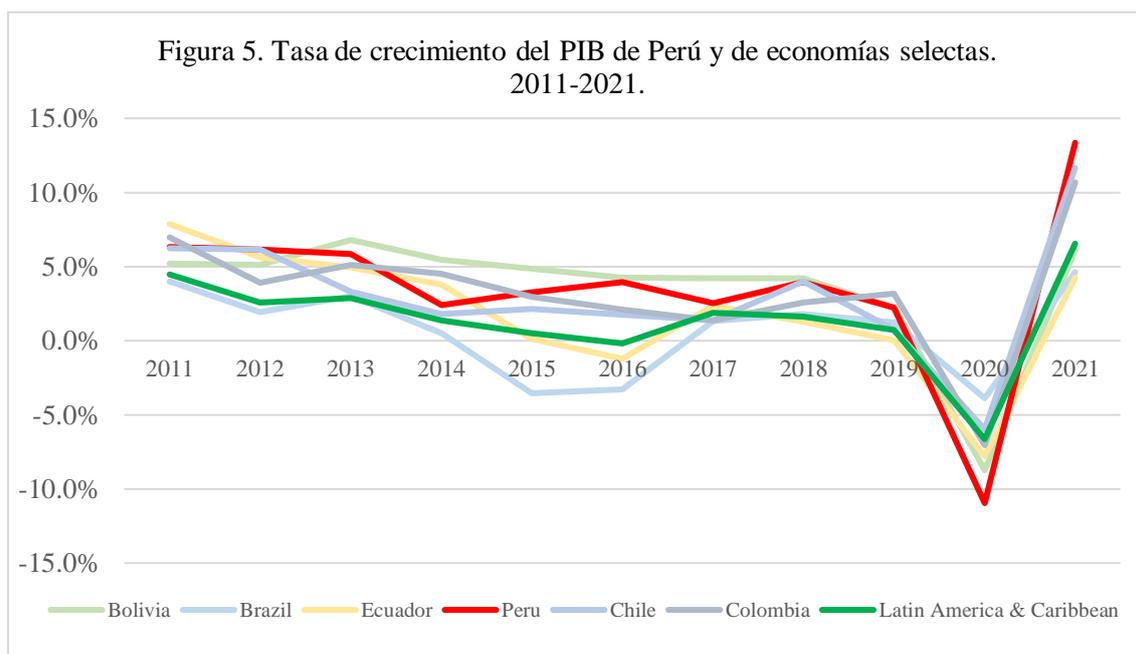
Figura 4. PIB per cápita de Perú y economías selectas. 1960, 1990 & 2021. US\$ actuales.



Fuente: Banco Mundial

Además, se considera que Perú se encuentra entre las economías de más rápido crecimiento de la región, con una tasa media de crecimiento anual en los últimos 10 años del 3.5% de 2011 a 2021, mucho más que la tasa media de crecimiento del 1.4% de la región de América Latina y el Caribe. Además, si miramos más atrás, Perú ha experimentado una tasa media de crecimiento anual del 4.3% en los últimos 30 años, de 1991 a 2021, frente al 2.6% de la mencionada región.

En la Figura 5 podemos analizar la tasa de crecimiento del Perú en comparación con otros países de su región durante los últimos 10 años, desde 2011 hasta 2021. Es evidente que Perú siempre se encuentra en el extremo superior de sus países comparables y del promedio de su región. Sin embargo, la pandemia del Covid-19 impactó fuertemente en la economía peruana, que se contrajo un 11.0% en 2020, pero la economía repuntó significativamente tan solo un años después con una tasa de crecimiento del 13.3% en 2021.

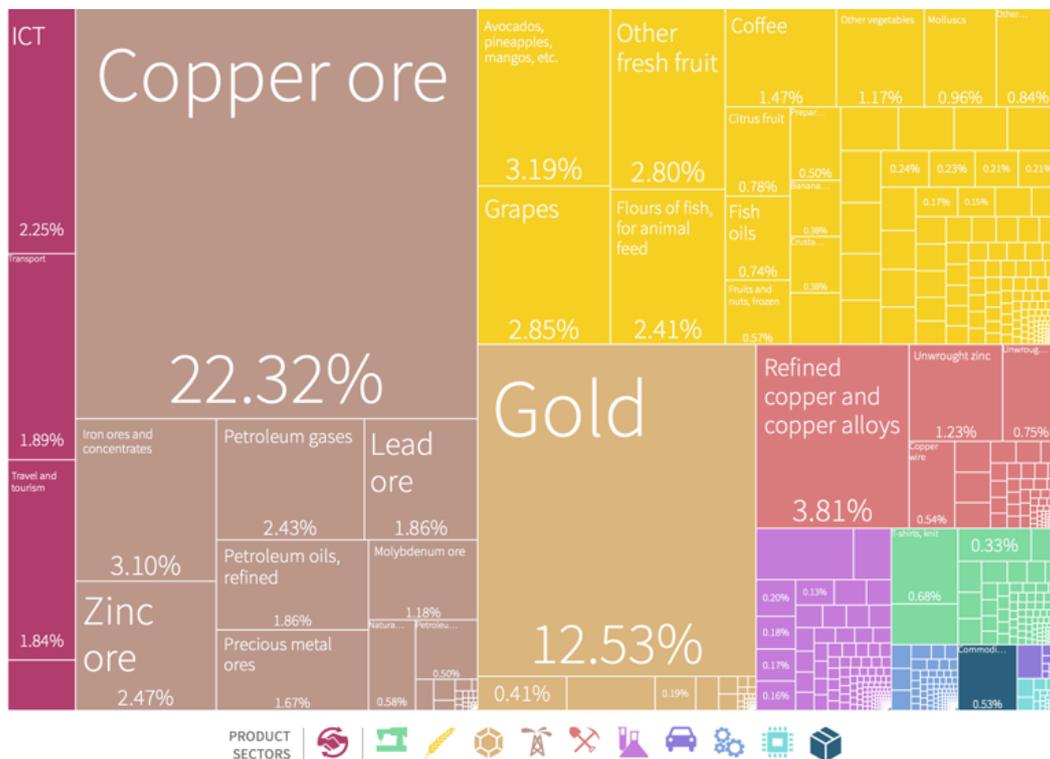


Fuente: Banco Mundial

Los principales motores de la economía peruana son la minería, la agricultura y los servicios. El país es rico en recursos naturales, como cobre, oro y plata, que representan una parte significativa de sus exportaciones, como podemos observar en la Figura 6, y que ha traído una gran inversión al país durante las últimas dos décadas. La agricultura también desempeña un papel importante en la economía del país, siendo Perú uno de los

mayores productores mundiales de café, así como un importante exportador de frutas y verduras. Sin embargo, uno de los principales problemas de esta economía tan centrada en sectores como la minería y la agricultura es que estos productos requieren de procesos de producción y extracción simples, teniendo Perú un índice de complejidad económica de -0.83 en 2021, según el Observatorio de Complejidad Económica (OEC). Esto es un problema dado que se ha demostrado que la producción de productos de mayor complejidad lleva a un crecimiento económico más rápido.

Figura 6. Cesta de exportaciones de Perú. 2020. US\$ actuales.



Fuente: Banco Mundial y el COMTRADE

En cuanto al comercio, Perú tiene acuerdos de libre comercio con varios países, entre ellos Estados Unidos, Canadá, China y la Unión Europea, siendo la Alianza del Pacífico probablemente la más importante para el país³. Esto ha contribuido a aumentar la inversión extranjera en el país, así como a expandir sus exportaciones. Su balanza por cuenta corriente es actualmente negativa, de acuerdo con los datos obtenidos del Banco

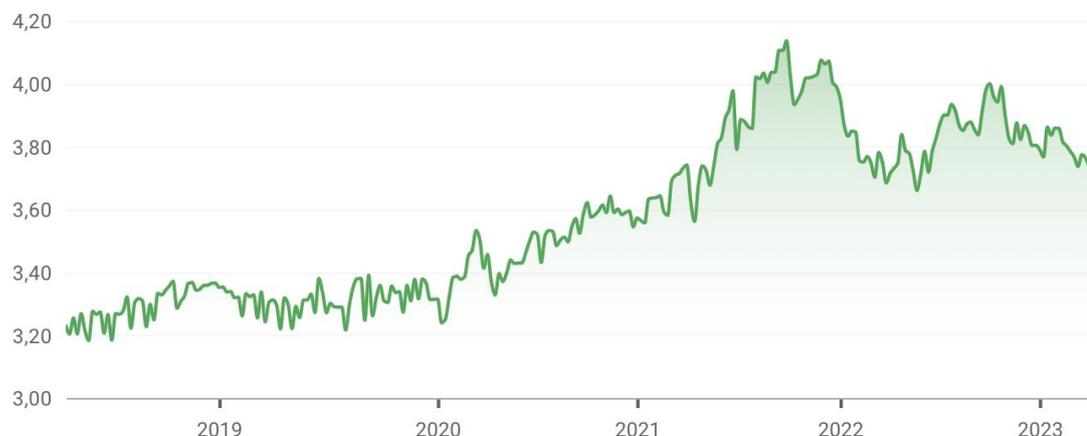
³ Estos acuerdos están accesibles en la página web del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (<https://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/>).

Mundial, en 2021 se situaba en -5.270 millones de dólares corrientes, lo que indica que está siendo financiada por el resto del mundo. Este ha sido el caso en los últimos 10 años, donde la balanza por cuenta corriente sólo fue positiva en 2020 debido a la crisis de Covid-19.

En cuanto a la apertura de Perú, sus exportaciones representaron el 29,1% de su PIB en 2021. Perú se ha mantenido bastante abierto al resto del mundo desde principios del siglo XXI (las exportaciones representan alrededor del 20-30% de su PIB), después de un breve período de una ligera autarquía económica durante los años 90 (exportaciones de sólo el 10-13% de su PIB), principalmente gracias al establecimiento de acuerdos internacionales como el Acuerdo del Pacífico. En cuanto a las importaciones, Perú experimentó un elevado número de importaciones, en torno al 26,4% de su PIB en 2021, siguiendo una tendencia similar de crecimiento de las importaciones durante la primera década del siglo XXI hasta llegar a un nivel de importaciones de alrededor del 20-30% del PIB, durante los últimos años.

Por último, es fundamental analizar la fortaleza de la moneda local de Perú, el Sol peruano. Si observamos la Figura 7, podemos ver que el sol se ha debilitado periódicamente en comparación con el dólar estadounidense, durante los últimos 5 años. Esto podría explicarse por el fortalecimiento del dólar en general, como hemos visto frente al euro, dada su estabilidad durante periodos de crisis, o debido a una reducción del atractivo de los productos o servicios de Perú, que podría haber llevado a menos personas dispuestas a comprar soles. Sin embargo, si nos fijamos bien, a corto plazo, el tipo de cambio ha disminuido de alrededor de 4.1 PEN/USD en octubre de 2022 a los 3.779 PEN/USD actuales, lo que muestra cómo el sol se está viendo fortalecido en comparación con el dólar estadounidense durante el último año.

Figura 7. Tipo de cambio PEN/USD. Últimos 5 años.



Fuente: Google Finance

Tras este breve análisis introductorio de la situación macroeconómica actual de Perú, lo que hemos llamado el Estado de la Cuestión, entraremos de lleno a realizar nuestro análisis exhaustivo del país utilizando el *Growth Diagnostics*. Perú puede tener un problema de financiación o de falta de recursos, ya sea por un capital humano deficiente o una infraestructura problemática, pero, en mi opinión, el principal problema de Perú es institucional, debido principalmente a los problemas de corrupción que ha venido presentando durante los últimos años que, mientras el país se desarrolla siguen resultando un factor determinante ante el estancamiento de Perú. Es por esto por lo que esta es nuestra hipótesis inicial. Procederemos a continuación a probar o desmentir esta hipótesis estudiando cada rama del árbol de decisión.

CAPÍTULO IV. ANÁLISIS Y RESULTADOS OBTENIDOS

1. BAJO RETORNO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE PERÚ

1.1. Rentabilidad social limitada

1.1.1. Capital humano deficiente

El capital humano, según lo desarrolla el Banco Mundial, es el conjunto de conocimientos y habilidades que las personas de un país acumulan a lo largo de sus vidas, junto con el nivel de salud general de la población. Es un factor determinante a la hora de conseguir un crecimiento sostenible de la economía de un país y un aumento de la calidad de vida de las personas. El capital humano de un país se refleja en la productividad de su población y esta a su vez deriva en un mayor desarrollo del Estado. Para analizar si en este concepto fundamental radica el problema de Perú, procederemos a estudiar varios indicadores.

a. Índice de Capital Humano

Para medir la calidad del capital humano de un país de forma sistematizada y adecuada, el Banco Mundial ha desarrollado un indicador, el Índice de Capital Humano (ICH). El ICH es una evaluación de las competencias, conocimientos y capacidades de las personas de un país, que se utiliza para medir el nivel general de desarrollo del capital humano de ese Estado. Es una herramienta creada para evaluar el potencial de las personas de un país a la hora de impulsar el crecimiento económico y el desarrollo a largo plazo.

El ICH se calcula a partir de tres componentes clave: salud, educación y supervivencia. La puntuación de cada uno de estos componentes se basa en una serie de indicadores que se ponderan en función de su importancia. La puntuación final del ICH es la media de las puntuaciones de estos tres componentes, en una escala de 0 a 1.

El componente de salud tiene en cuenta principalmente dos factores, la ratio de supervivencia adulta – definido como la fracción de personas de 15 años que alcanzan los 60 años – y la tasa de retraso del crecimiento infantil. El componente de educación tiene en cuenta el número de años de escolarización que los niños pueden esperar recibir y la calidad de la educación que reciben. La calidad del aprendizaje se mide en base a

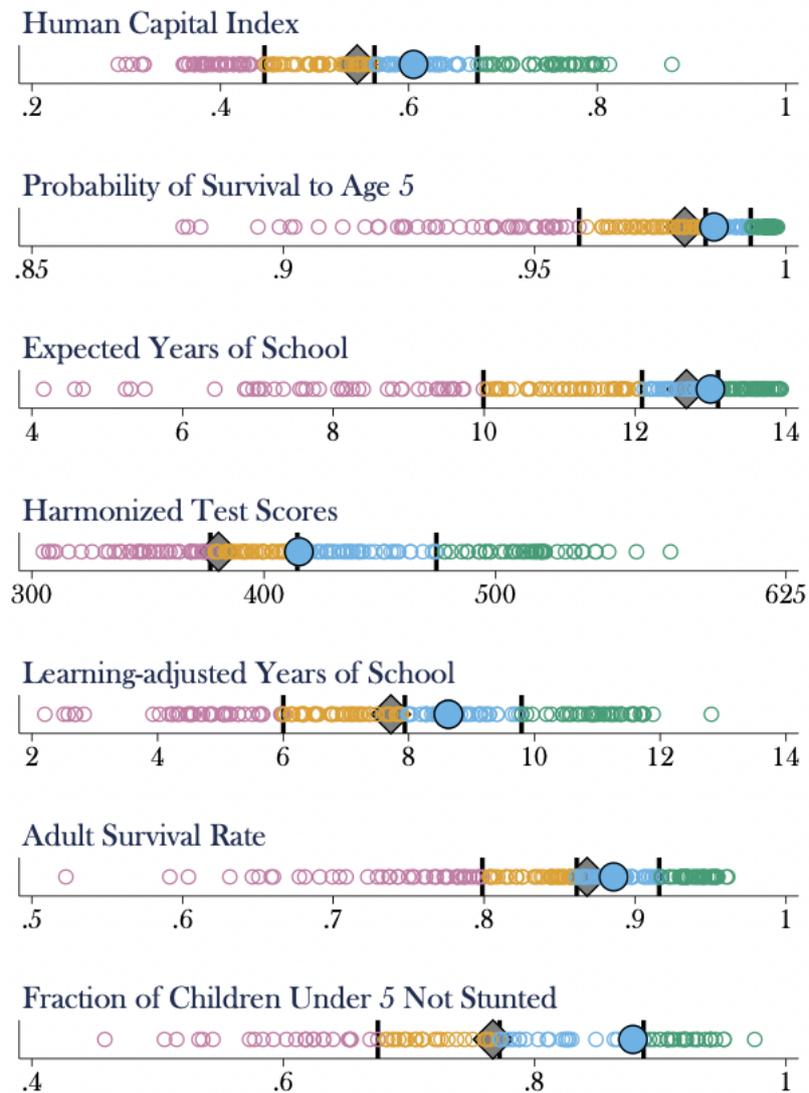
exámenes armonizados que examinan los conocimientos de lectura, escritura y aritmética de los estudiantes, como ISAT o PISA⁴. Por último, el componente de participación en la población activa mide la proporción de adultos en edad de trabajar que participan activamente en la población activa.

En conjunto, el ICH ofrece una imagen completa del desarrollo del capital humano de un país y puede utilizarse para orientar las decisiones políticas encaminadas a mejorar la educación, la salud y las oportunidades económicas de las personas.

Según el análisis elaborado por el Proyecto de Capital Humano del Banco Mundial (2020), Perú está considerado un país por encima de la media en cuanto a la calidad humana de su población. En 2020 Perú tuvo un ICH de 0.61, bastante por encima de la media de Latinoamérica y el Caribe que está en torno al 0.56, superando incluso a países muy similares a este, como Ecuador (0.59) o Colombia (0.60), e incluso a algunos que se suelen considerar más desarrollados que Perú, como Argentina (0.60) y Uruguay (0.60). Además, un dato que es claramente prometedor es el nivel de mejoría que ha experimentado en tan solo 10 años, pasando del 0.55 de 2010 al 0.61 de 2020.

⁴ Para más detalle, se recomienda la lectura de este documento: <https://doi.org/10.15366/jospoe2018.7>

Figura 8. ICH y sus componentes. 2020.



Note:

- Large circle represents Peru in 2020
- Diamond represents Peru in 2010
- Small circles represent other countries
- Lines and color of circles indicate quartiles of the distribution

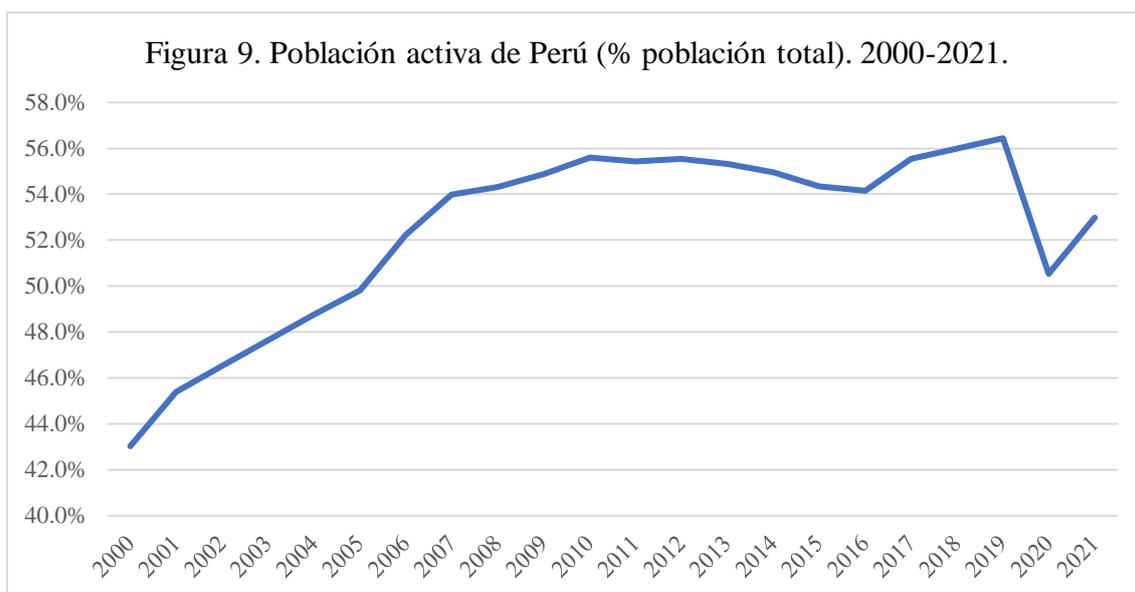
Fuente: Proyecto de Capital Humano del Banco Mundial

Como podemos observar en la Figura 8, Perú se sitúa por encima de la media mundial en todos los componentes del ICH, habiendo mejorado respecto a las cifras de 2010 en todos ellos. En la gráfica se puede observar la figura que representa Perú en 2020 (círculo de mayor tamaño), la que representa Perú en 2010 (rombo), en comparación con otros países (el resto de los círculos). Perú ha conseguido aumentar la supervivencia hasta la edad de los 5 años, llegando al 99%, los años medios de escolarización hasta los 13 años,

los resultados de los exámenes de competencia hasta alcanzar una media de 415 sobre 625. También ha sido capaz de incrementar a 8.6 años de escolarización ajustada a la educación recibida, aumentar la tasa de supervivencia adulta hasta el 89% y la tasa de crecimiento sano hasta llegar a un 88%. Estos datos están todos en el tercer cuartil de la distribución de todos los países del mundo, lo que refleja el desarrollo de Perú en este aspecto. No parece por tanto que este sea el problema principal del país.

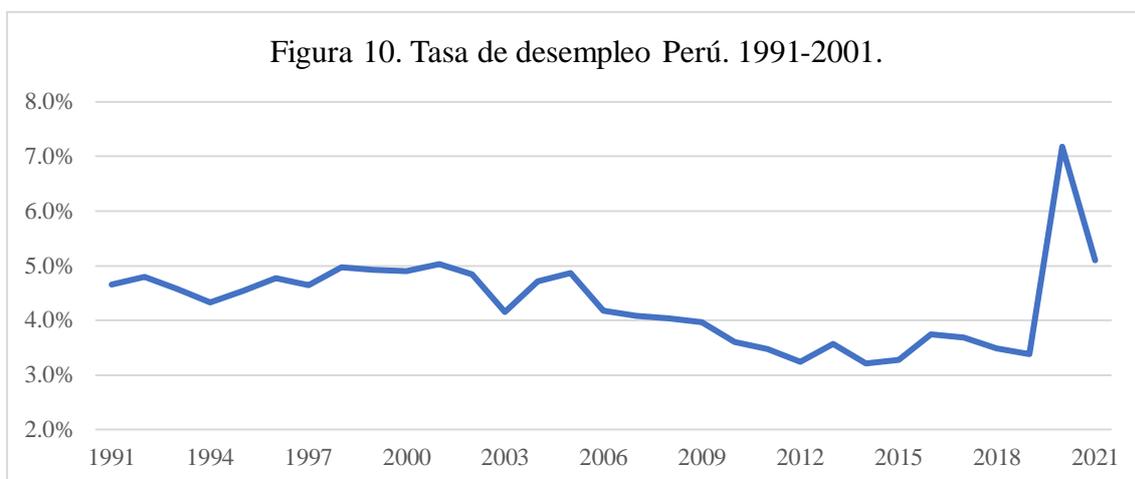
b. Actividad laboral y empleabilidad

Hemos podido observar que Perú tiene una población generalmente sana y cuya educación ha estado mejorando durante los últimos años. Sin embargo, para analizar la verdadera productividad de su población, es importante estudiar qué parte de la población es activa y dentro de esta cual es la tasa de desempleo del país. En 2021, según datos del Banco Mundial, la población activa de Perú ascendió a 17.9 millones de personas, un 53% de la población total del país. Este dato se vio fuertemente afectado por la crisis del Covid-19 en 2020, como podemos ver en la Figura 9, viéndose reducido en aproximadamente 6 puntos porcentuales. Sin embargo, la población activa está recuperándose hasta alcanzar el rango entre 54 y 56% en el que se ha conseguido consolidar durante la última década, bastante por encima de los valores significativamente más bajos de principios de siglo. Es por tanto un dato sólido de la población de Perú.



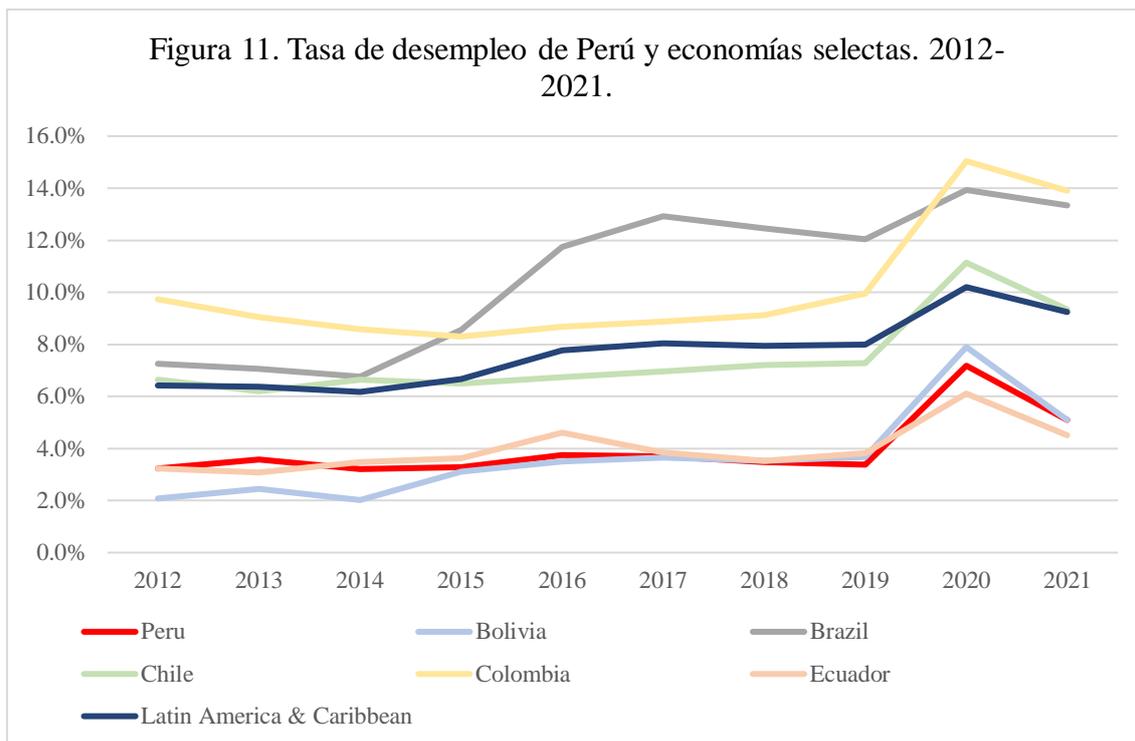
Fuente: elaboración propia respecto a datos obtenidos del Banco Mundial

Respecto al nivel de desempleo de Perú, este dato siempre ha sido un dato positivo para el país puesto que goza de una tasa de desempleo considerablemente baja. Podemos observar en la Figura 10 que históricamente, en concreto desde inicios de la década de los 90, este dato nunca había superado el 5%, un dato que, para economías como la mía, la española, sería impensable. Es más, este dato se ha situado por debajo del 4% durante toda la década de los 2010. Además, la única ocasión en la que el desempleo ha superado el 5% ha sido debido a la crisis del coronavirus, habiéndose recuperado tan solo un año después.



Fuente: Organización Internacional del Trabajo

Este dato es todavía más alentador si lo comparamos con otros países de su entorno (Figura 11). Durante la última década se ha encontrado en todo momento en el grupo de países con tasas de desempleo muy bajas, junto con Bolivia y Ecuador, resultando sustancialmente mejor que la media de los países de Latinoamérica y el Caribe.



Fuente: Organización Internacional del Trabajo

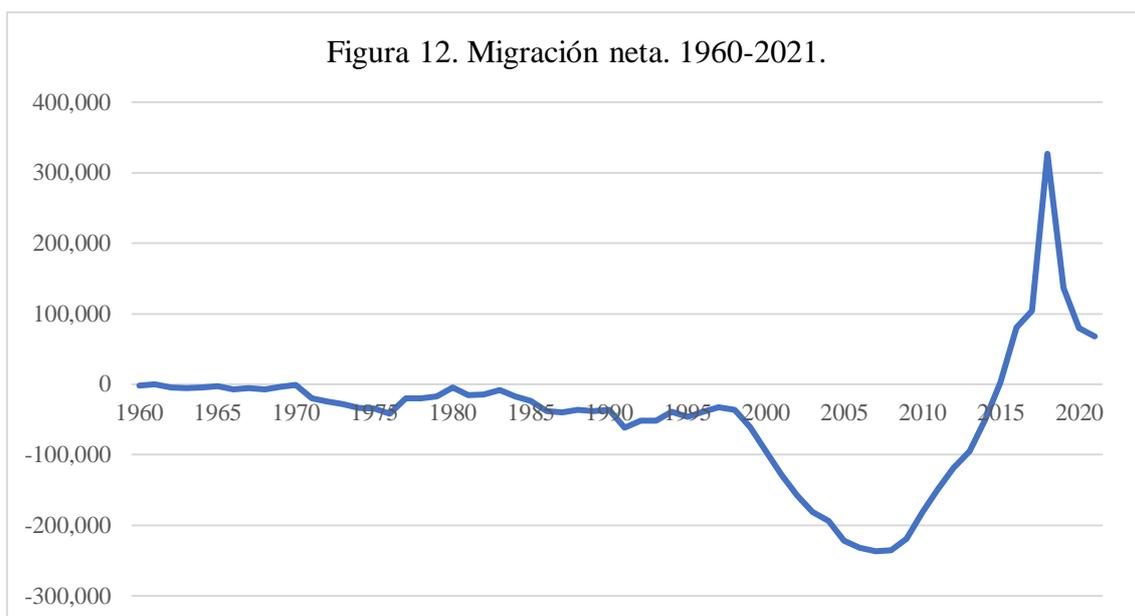
c. Migración

Perú ha experimentado importantes tendencias migratorias en los últimos años, y tanto la emigración como la inmigración han desempeñado un papel significativo en la configuración de la población y la economía del país. Desde sus orígenes, Perú supuso un destino muy atractivo para los ciudadanos de muchos países, desde árabes hasta personas provenientes de China o Italia, especialmente por su riqueza en recursos naturales que generaba un importante número de puestos de trabajo. Sin embargo, esto cambió durante los años 80 cuando Perú experimentó uno de los peores momentos de su historia, tanto económicamente ante una extrema hiperinflación y una gran recesión, como socialmente, debido a la violencia que experimentó el país durante esos años (OECD, 2009).

Esto explica porque el país ha tenido una larga historia reciente de alta emigración, siendo común que miles de peruanos abandonasen el país todos los años en busca de mejores oportunidades económicas y mejores niveles de vida. Según la Organización Internacional de la Migración (2007), se estima que entre 1990 y 2005, en torno a 1.7

millones de peruanos abandonaron el país para vivir en el extranjero. Los principales destinos de los emigrantes peruanos han sido Estados Unidos, España, Argentina, Chile y Japón. En la década de los 2000 este número se ha visto incrementado aunque Perú estuviese en plena recuperación económica, probablemente debido a los problemas estructurales que Perú venía arrastrando de la anterior década.

Sin embargo, según la masa empresarial se iba desarrollando en Perú y su economía se solidificaba, el país ha experimentado un aumento de la inmigración en la última década, con muchas personas procedentes de países vecinos, como Venezuela, Bolivia y Colombia, que vienen a Perú en busca de mejores oportunidades económicas y para escapar de la inestabilidad política y la violencia de sus países de origen. Según la organización de Emigrantes y Refugiados (2020), en 2019 un total de 782,169 extranjeros emigraron al país, la gran mayoría de ellos procedentes de Venezuela – en torno al 77% – ante la complicada situación que está experimentando este país.



Fuente: División de Población de las Naciones Unidas

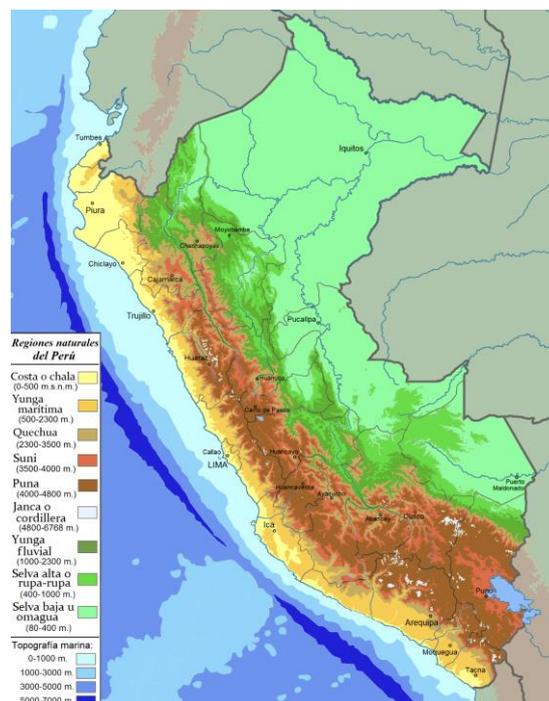
En general, las tendencias migratorias en Perú durante los últimos años se han visto impulsadas por factores económicos y políticos, tanto dentro de Perú como en los países vecinos. Si bien la emigración ha sido una tendencia histórica en Perú, la inmigración se ha vuelto más significativa en los últimos años, contribuyendo a la diversidad cultural y al crecimiento económico del país. Es por esto por lo que, en base al crecimiento de

inmigrantes y la suficiencia de puestos de trabajo para toda la población, la migración no parece ser un problema estructural grave del país.

1.1.2. Infraestructura inadecuada

El desarrollo de la infraestructura de un país es crucial para su crecimiento económico y el aumento del bienestar en el mismo, desde el transporte hasta el acceso de la población a recursos claves como el agua o la energía. Por un lado, una mejor infraestructura genera una mayor actividad económica en el país, crea puestos de trabajo y permite conectar todos los rincones del país. Según un estudio desarrollado por McKinsey (2016), un aumento en la inversión en infraestructura está directamente correlacionado con un aumento importante del PIB del país. De acuerdo con este estudio, este crecimiento del PIB es mayor en aquellos países extensos y con grandes necesidades de infraestructuras como Estados Unidos o Brasil. Perú también se encuentra entre este grupo de países debido a su complicada geografía y la gran diversidad de su territorio, desde los desiertos de la costa, hasta las grandes montañas de los Andes, pasando por la selva amazónica, que conlleva una gran necesidad de infraestructuras adecuadas (Figura 13).

Figura 13. Mapa de las ocho regiones naturales del Perú.

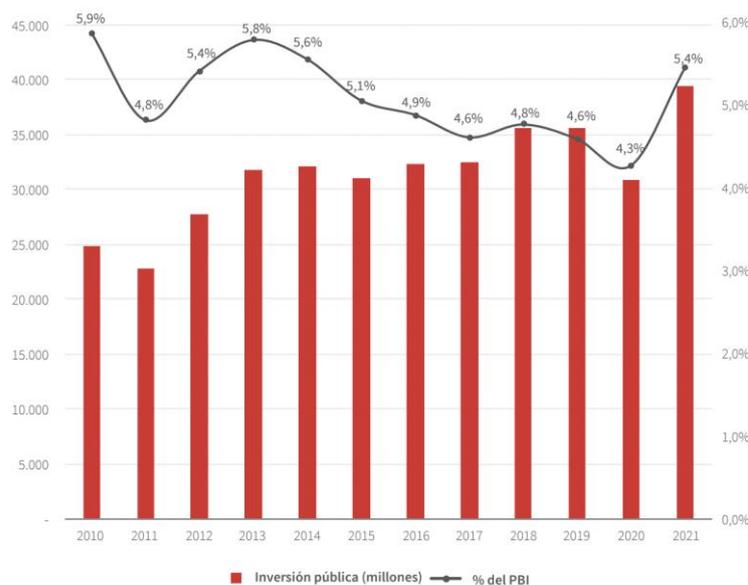


Fuente: Javier Pulgar Vidal, geógrafo.

Por otro lado, la infraestructura es fundamental para la lucha contra el cambio climático, siendo necesario invertir en fuentes de energía renovables para estar al frente en esta lucha y adaptarse a las nuevas tecnologías. Además, la infraestructura está directamente relacionada con un mayor nivel de vida en cuanto a la sociedad del país dado que permite el acceso a la educación, sanidad, agua y otros recursos que son fundamentales para el desarrollo humano del país.

La infraestructura en Perú ha sido históricamente un problema debido a la dificultad de su geografía, y la falta de inversión y planificación adecuada. Sin embargo, en los últimos años, el gobierno ha puesto un mayor énfasis en mejorar la infraestructura del país para impulsar el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. En términos de evolución, el gobierno peruano ha invertido significativamente en infraestructura en los últimos años. Por ejemplo, en el período 2010-2021, el gobierno invirtió alrededor de 380,000 millones de soles peruanos – en torno a 110,000 millones de dólares – en proyectos de infraestructura (ver Figura 14), y en los últimos años ha continuado con esta tendencia con proyectos de inversión en infraestructura como la construcción de aeropuertos, carreteras y puertos.

Figura 14. Inversión pública en infraestructura. 2010-2021. Millones de soles y % del PIB.



Nota: 1/ Para 2021 se considera el PBI de 2020.
Fuente: BCRP, 2021a; MEF, 2021; SIAF-MEF, 2021. Elaboración: CPC.

Fuente: Informe de Competitividad de Perú 2022.

Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, Perú todavía se enfrenta a muchos desafíos en términos de infraestructura. Según el Foro Económico Mundial, en su Informe de Competitividad Global de 2019, Perú se ubicó en el puesto 63 en el mundo en términos de competitividad, muy por debajo de países vecinos como Chile y Brasil. Esta posición se ha visto empeorada a lo largo de los últimos años en base principalmente a dos categorías: la adecuación de su infraestructura – dónde Perú se posiciona en la posición 82 del mundo (Figura 15) – y sus instituciones, que son un problema grave para Perú como analizaremos posteriormente. Además, el sector de infraestructura de Perú ha sido criticado por problemas de corrupción y falta de transparencia en la asignación de contratos y proyectos de construcción. Estos problemas han llevado a retrasos en los proyectos y aumentos en los costes de construcción.

Figura 15. Pilar de Infraestructura del Índice de Competitividad de Perú. 2019. Valor, puntuación y posición global (sobre 147).

 2nd pillar: Infrastructure 0–100	-	62.3 ↓	88
Transport infrastructure 0–100	-	42.4 ↑	97
2.01 Road connectivity 0–100 (best)	64.0	64.0 ↑	102
2.02 Quality of road infrastructure 1–7 (best)	3.2	36.4 ↑	110
2.03 Railroad density km/1,000 km ²	1.4	3.6 ↓	95
2.04 Efficiency of train services 1–7 (best)	2.9	31.7 ↑	74
2.05 Airport connectivity score	76,200.0	58.2 =	50
2.06 Efficiency of air transport services 1–7 (best)	4.3	54.2 ↑	92
2.07 Liner shipping connectivity 0–100 (best)	43.8	43.8 ↑	39
2.08 Efficiency of seaport services 1–7 (best)	3.8	47.1 ↑	84
Utility infrastructure 0–100	-	82.2 ↓	79
2.09 Electricity access % of population	95.0	95.0 ↓	94
2.10 Electricity supply quality % of output	10.6	93.1 ↑	67
2.11 Exposure to unsafe drinking water % of population	18.5	83.1 ↓	77
2.12 Reliability of water supply 1–7 (best)	4.5	57.7 ↓	85

Fuente: *The Global Competitive Report 2019*

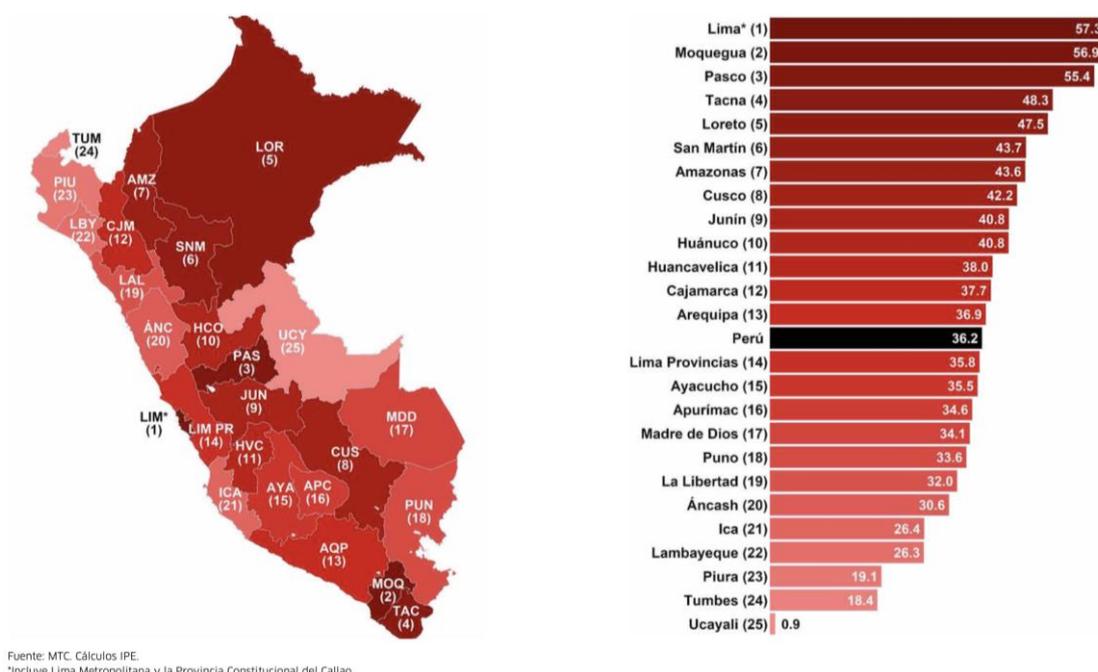
a. Transporte

Analizando más en detalle la infraestructura en Perú, el transporte destaca como el problema principal de este pilar de la economía de Perú. Según el *Global Competitive Report*, en 2019 Perú contaba con una puntuación de 42.4 sobre 100 en términos de transporte, posicionándose en un puesto 94 a nivel global, muy por debajo de otros países de su entorno con una geografía similar, como Ecuador, Colombia, Chile o Brasil. Esto

se debe principalmente a una ineficiencia en cuanto a la inversión en transporte a nivel nacional y la construcción efectiva de infraestructura de transporte.

Perú cuenta con alrededor de 140,000 km de carreteras (en 2019), un total de 4,200 km por habitante y de 110 m por km² de media, muy por debajo de la media en América del Sur, que cuenta de media con alrededor de 7,100 km de carreteras por habitante y 175 m por km². Lo mismo ocurre en cuanto a la infraestructura ferroviaria del país, estando la media de vías por habitante, en torno a 55 km, en torno a cuatro veces por debajo de la media en el resto del continente, 200 km. Tiene la mitad de los puertos comerciales por habitante que la media de los países de su entorno y está por debajo también en cuanto a aeropuertos. Además, las diferencias entre las regiones internas de Perú son abrumadoras, con ciertas provincias prácticamente aisladas del resto del país debido a sus infraestructuras de transporte deficientes. Esto se puede observar en la Figura 16, dónde vemos que tan solo el 36.2% de las carreteras de Perú están pavimentadas, reduciéndose incluso a menos del 20% en tres regiones del país.

Figura 16. Red vial pavimentada. 2022.

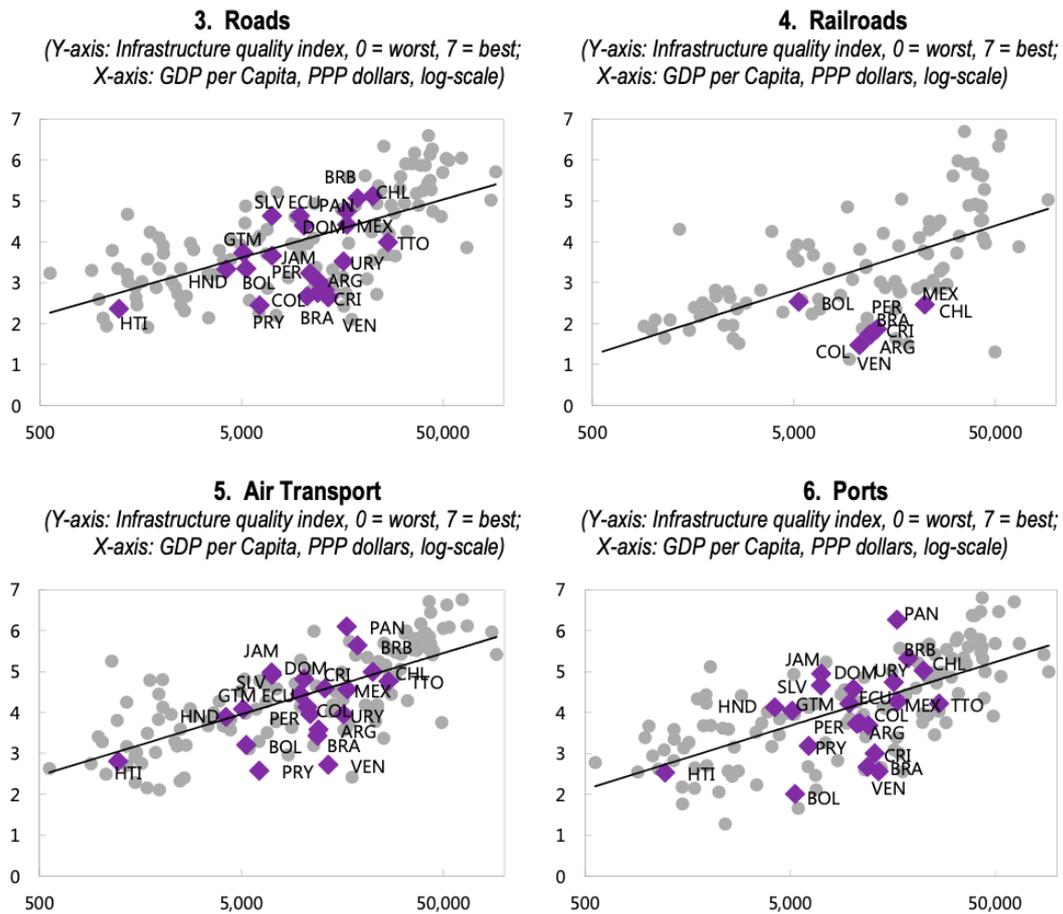


Fuente: Instituto Peruano de Economía

No solo eso, si no que según un estudio detallado de la infraestructura en Latinoamérica y el Caribe, elaborado por el Fondo Monetario Internacional (Figura 17),

Perú también está por debajo de la media en cuanto a la calidad de su transporte, especialmente respecto a su sistema ferroviario. Otros países de su entorno como Brasil y Venezuela están también en una situación precaria, pero Perú también destaca por ello y es un problema estructural que está sin duda lastrando el crecimiento económico del país.

Figura 17. Indicadores de Calidad de la Infraestructura en relación con el PIB per cápita en Latinoamérica y el Caribe. 2014.



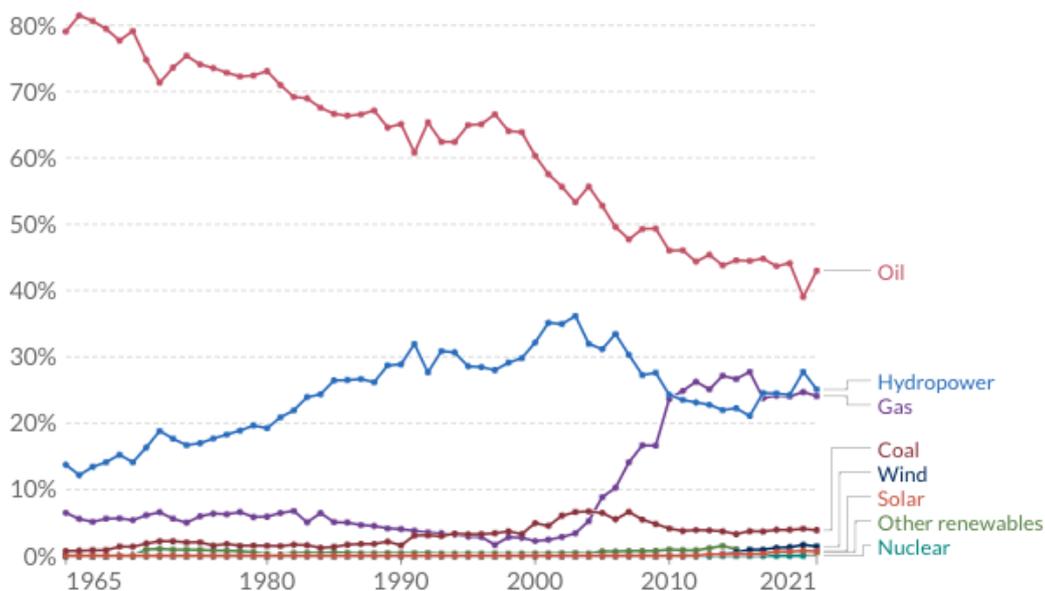
Fuente: Fondo Monetario Internacional

b. Energía, electricidad y agua

El acceso a recursos fundamentales como son la energía, electricidad y el agua son un problema básico latente en Perú. En cuanto a su competitividad a nivel global, está situado en la posición 79, mejor que en cuanto a su transporte pero tiene el problema de que este

dato está empeorando con los años. Uno de los principales problemas es su dependencia a fuentes de energía de combustibles fósiles, principalmente petróleo. El petróleo ha sido históricamente la fuente de energía principal para Perú, llevando a inversiones millonarias en producción y extracción del mismo en multitud de plataformas petrolíferas⁵.

Figura 18. Consumo de energía por tipo de fuente. 1965-2021.



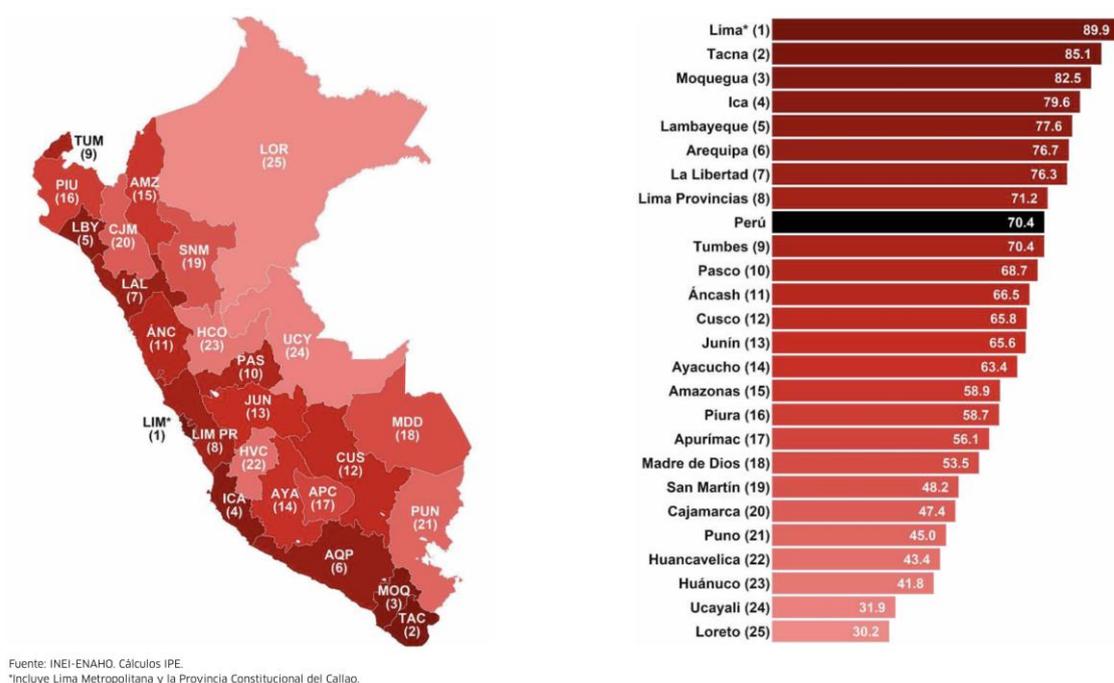
Fuente: *Our World in Data*, utilizando datos de *BP Statistical Review of World Energy (2022)*

Sin embargo, durante la década de los 2010 (Figura 18), Perú aprovechó su abundancia de recursos hídricos para comenzar a generar electricidad limpia, llegando incluso a suponer la fuente de energía de un 35% de la energía consumida en el país. Sin embargo, durante la última década se ha visto una reducción del uso de fuentes de energía renovable, en concreto hidráulica, al tiempo que aumentaba el consumo de gas. Esto hace a Perú un país mucho más dependiente del resto del mundo para abastecer sus necesidades de energía y ha derivado en un aumento significativo del precio de la misma derivado por la situación actual macroeconómica.

⁵ Se puede observar varias de estas plantas petroleras en esta web: https://www.minem.gob.pe/minem/archivos/file/institucional/publicaciones/atlas/hidrocarburos/plantas_a_bastecimiento.pdf

Si analizamos el acceso de la población peruana a electricidad, agua y desagües, este dato es muy preocupante y está muy por debajo del que sería propio teniendo en cuenta el desarrollo de su economía durante los últimos años. En torno al 30% de la población no tiene acceso a estos recursos fundamentales en sus hogares, cifra que se vuelve mucho más grave en varias de las regiones del país, como en Loreto o Ucayali, donde alrededor del 70% de la población vive sin acceso a agua, desagüe y electricidad (Figura 19). Estos datos son muy graves y sin duda conllevan un problema estructural en el desarrollo del país.

Figura 19. Porcentaje de hogares con acceso a agua, desagüe y electricidad en Perú. 2022.



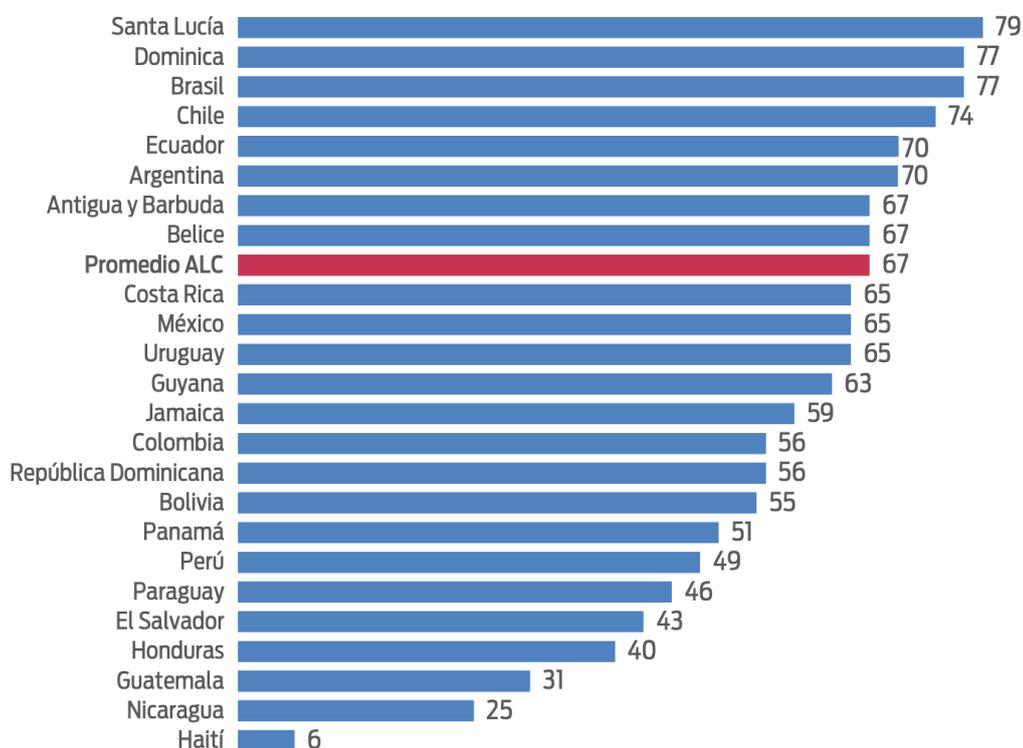
Fuente: Instituto Peruano de Economía

En cuanto a las infraestructuras de telecomunicaciones y el acceso de la población a internet, Perú también se encuentra entre los países de la región con la situación más deficiente. Si nos fijamos en la Figura 20, más de la mitad – el 51% – de los hogares del País no tienen una conexión fija al internet, un dato que es incluso peor al de países que generalmente se consideran menos desarrollados que Perú, como Bolivia, y muy por debajo de la media de Latinoamérica, que se sitúa en un 33% de hogares sin conexión. Por otro lado, la diferencia entre el acceso de la población a internet en las zonas rurales comparadas con las urbanas es drástico, siendo Perú uno de los países donde esta

diferencia es más pronunciada (Figura 21). Esto supone un problema grave dado que la conectividad y el acceso a las telecomunicaciones es fundamental para el desarrollo de un país y más en la actualidad a medida que todo se va digitalizando, proceso que se ha visto acelerado por la crisis sanitaria del coronavirus (Banco Mundial, 2022).

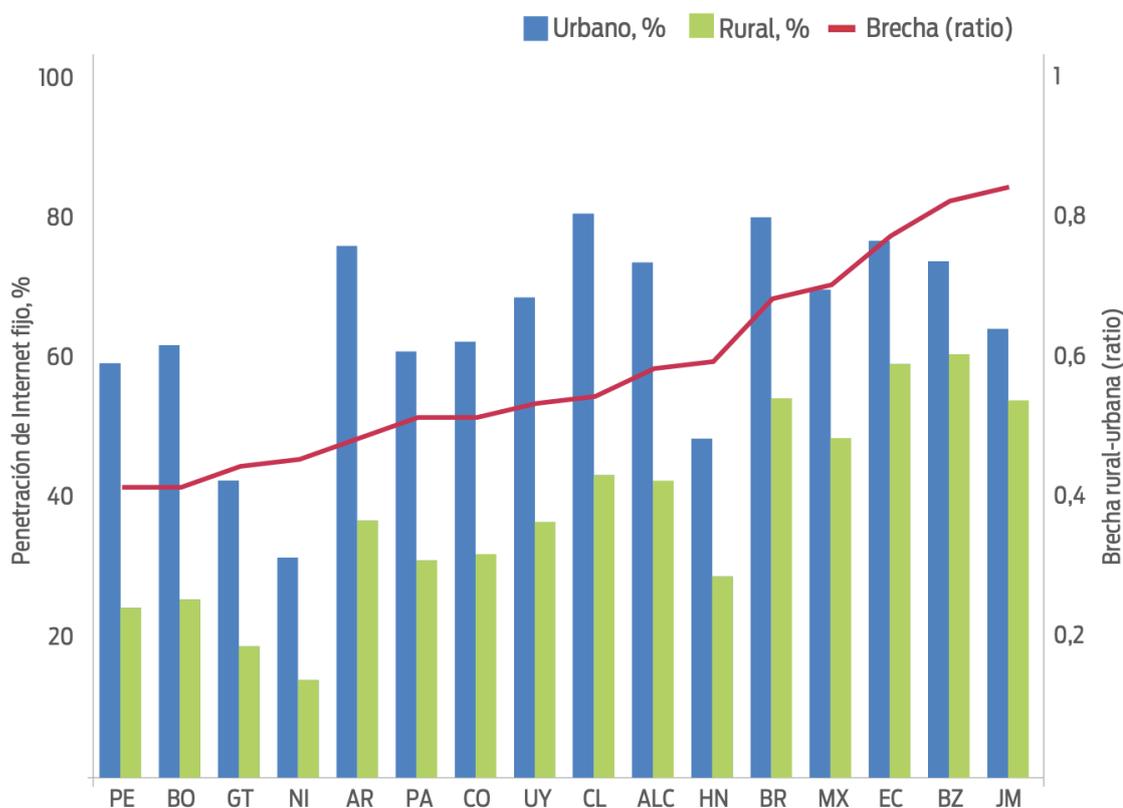
En conclusión, aunque Perú ha realizado importantes inversiones en infraestructura en los últimos años, aún se enfrenta a muchos desafíos en este ámbito. Si bien el país ha avanzado en términos de desarrollo de infraestructura, todavía está rezagado en comparación con otros países de la región y es, probablemente, uno de los cuellos de botella que impiden un mayor desarrollo del país. Es necesario seguir trabajando en mejorar la transparencia y reducir la corrupción en el sector de infraestructura para poder garantizar el éxito a largo plazo de los proyectos y la mejora en la calidad de vida de los ciudadanos.

Figura 20. Porcentaje de hogares con conexión fija a internet en Latinoamérica.
2021.



Fuente: Banco Mundial

Figura 21. Penetración de internet fijo en áreas urbanas y rurales en Latinoamérica (% hogares). 2021



Fuente: Banco Mundial

1.2. Falta de apropiabilidad de los retornos generados

1.2.1. Fallas de gobierno

Como ya hemos podido observar previamente, según el Foro Económico Mundial, en su Informe de Competitividad Global de 2019, Perú se enfrenta actualmente a varios problemas institucionales estructurales que se han desarrollado a lo largo del tiempo, reflejados en episodios recientes como el autogolpe de Fujimori en el 92 y su posterior dictadura y el ya mencionado autogolpe fallido de Pedro del Castillo en 2022. Es precisamente este pilar del Índice de Competitividad, el de las Instituciones, dónde Perú más flaquea, situándose 94 en el ranking, con una puntuación de 49 sobre 100 (Figura 22). Estos problemas han contribuido a la inestabilidad política y económica del país.

Figura 22. Pilar de Instituciones del Índice de Competitividad de Perú. 2019. Valor, puntuación y posición global (sobre 147).

 1st pillar: Institutions 0–100	-	48.9 ↓	94
Security 0–100	-	59.6 ↓	120
1.01 Organized crime 1–7 (best)	3.0	33.4 ↓	134
1.02 Homicide rate per 100,000 pop.	7.7	75.6 ↓	108
1.03 Terrorism incidence 0 (very high) -100 (no incidence)	99.1	99.1 =	92
1.04 Reliability of police services 1–7 (best)	2.8	30.2 ↑	131
Social capital 0–100	-	49.1 ↑	80
1.05 Social capital 0–100 (best)	49.1	49.1 ↑	74
Checks and balances 0–100	-	49.5 ↓	64
1.06 Budget transparency 0–100 (best)	73	73.0	13
1.07 Judicial independence 1–7 (best)	2.5	25.5 ↓	122
1.08 Efficiency of legal framework in challenging regulations 1–7 (best)	2.8	29.9 ↓	105
1.09 Freedom of the press 0–100 (worst)	30.2	69.8 ↑	68
Public-sector performance 0–100	-	44.5 ↑	98
1.10 Burden of government regulation 1–7 (best)	2.5	25.5 ↑	128
1.11 Efficiency of legal framework in settling disputes 1–7 (best)	2.3	21.6 ↑	134
1.12 E-Participation 0–1 (best)	0.87	86.5 =	35
Transparency 0–100	-	35.0 ↓	91
1.13 Incidence of corruption 0–100 (best)	35.0	35.0 ↓	91
Property rights 0–100	-	46.0 ↓	95
1.14 Property rights 1–7 (best)	3.5	42.4 ↓	121
1.15 Intellectual property protection 1–7 (best)	3.2	37.1 ↓	124
1.16 Quality of land administration 0–30 (best)	17.5	58.3 =	59
Corporate governance 0–100	-	62.2 ↑	59
1.17 Strength of auditing and accounting standards 1–7 (best)	4.6	59.7 ↓	75
1.18 Conflict of interest regulation 0–10 (best)	7.0	70.0 =	27
1.19 Shareholder governance 0–10 (best)	5.7	57.0 ↑	75
Future orientation of government 0–100	-	44.9	108
1.20 Government ensuring policy stability 1–7 (best)	3.8	46.7	78
1.21 Government's responsiveness to change 1–7 (best)	2.8	29.9	119
1.22 Legal framework's adaptability to digital business models 1–7 (best)	3.0	34.1	107
1.23 Government long-term vision 1–7 (best)	2.9	30.9	118
1.24 Energy efficiency regulation 0–100 (best)	32.2	32.2	74
1.25 Renewable energy regulation 0–100 (best)	51.9	51.9	66
1.26 Environment-related treaties in force count (out of 29)	23	79.3	56

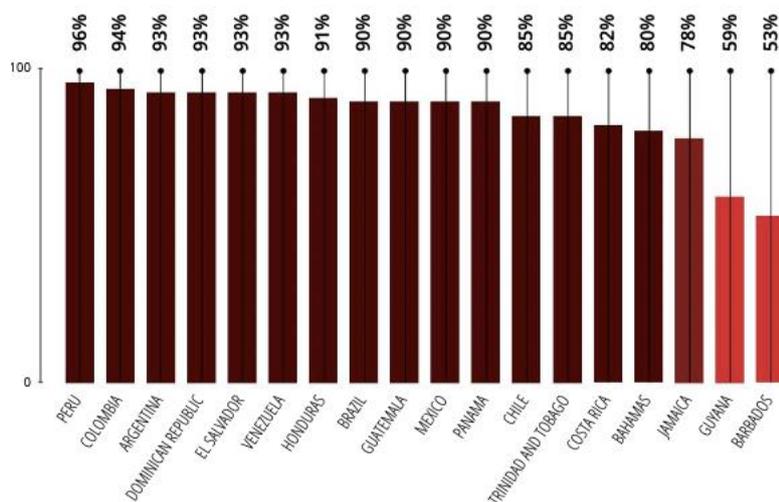
Fuente: *The Global Competitive Report 2019*

a. Corrupción y falta de transparencia

En primer lugar, la corrupción es uno de los mayores problemas a los que se enfrenta Perú. Ha socavado la confianza pública en las instituciones gubernamentales y ha dado lugar a una falta de rendición de cuentas, siendo el principal problema según la mayoría de los peruanos (51.1% de la población en 2022 opinaba que es el problema más grave de Perú, según un estudio del Instituto Nacional de Estadística e Informática de Perú (INEI)). Es más, en 2019, Perú era el país en el cual la percepción de que la corrupción

es un problema grave era más alta de todo Latinoamérica y el Caribe, como podemos observar en la Figura 23.

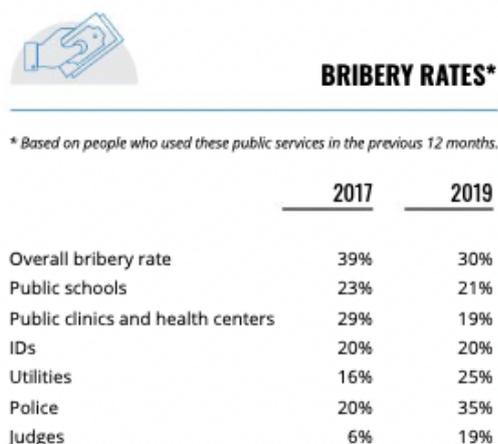
Figura 23. Proporción de la población que opina que la corrupción es un gran problema en su país. 2019.



Fuente: *Global Corruption Barometer – Latin America and the Caribbean (2019)*

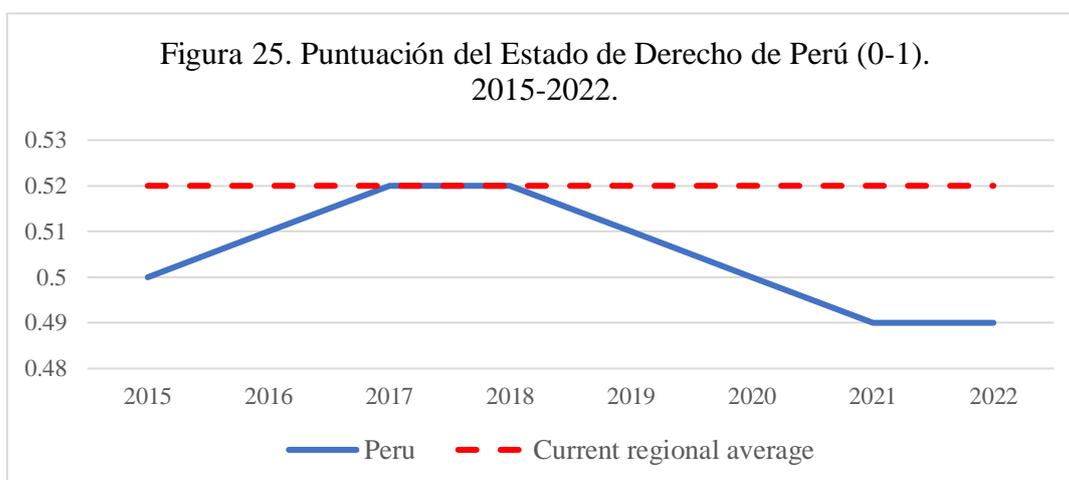
Varios escándalos de corrupción de alto perfil han salido a la luz en los últimos años, incluyendo el escándalo Odebrecht, que implicó a un gran número de políticos y líderes empresariales del país. La falta de voluntad política para combatir la corrupción y las deficiencias del sistema jurídico del país han dificultado el procesamiento de los responsables. Sin ir más lejos, seis de los últimos diez presidentes del país están en la cárcel acusados de corrupción, investigados o son prófugos de la justicia por estos mismos cargos. La tasa de sobornos es extremadamente alta, siendo del 30% en 2019 (Figura 24) lo que dificulta en gran medida la adecuada prestación de servicios públicos.

Figura 24. Tasa de sobornos en diversos servicios públicos en Perú. 2017, 2019.



Fuente: *Global Corruption Barometer – Latin America and the Caribbean (2019)*

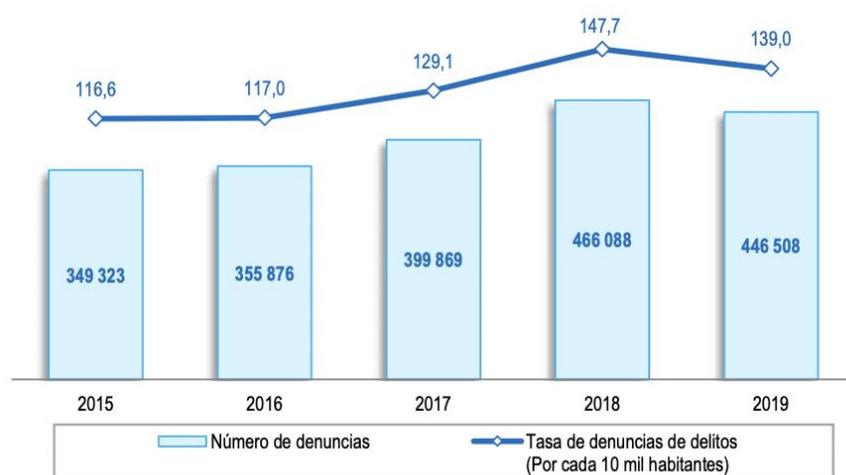
Otro de los principales problemas del país es un Estado de Derecho deficiente, que resulta en una inseguridad jurídica para los ciudadanos y dificulta la actividad empresarial. Como podemos observar en la Figura 25, el Estado de Derecho en Perú se ha venido debilitando durante los últimos años, por debajo de la media de la región y de países como Brasil o Colombia. El poder judicial está a menudo politizado y carece de independencia (Perú está posicionado 122 de 147 en esta categoría concreta como nos muestra la Figura 22), lo que dificulta la rendición de cuentas de los funcionarios públicos y facilita los abusos de poder por parte del Estado y de las grandes fortunas. Además, parece que esto está yendo a peor dado que la tasa de sobornos en los juzgados era de un 6% en 2017 pero para 2019 había aumentado hasta el 19% (Figura 24).



Fuente: *World Justice Project*

Así mismo, la policía también está plagada de corrupción e ineficacia, alcanzando la cifra de sobornos de un 35% en 2019 (Figura 24), lo que ha contribuido al aumento de los índices de delincuencia. Durante los últimos años, se ha visto un incremento sustancial del número de denuncias por comisión de delitos (Figura 26). Esto se debe a un aumento drástico de la inseguridad del país, hasta posicionar a Perú en una posición de 120 de los 141 países mencionados en el *Global Competitive Report* de 2019 en términos de seguridad, peor incluso que países del entorno que han tenido generalmente fama de violentos como Bolivia o Ecuador.

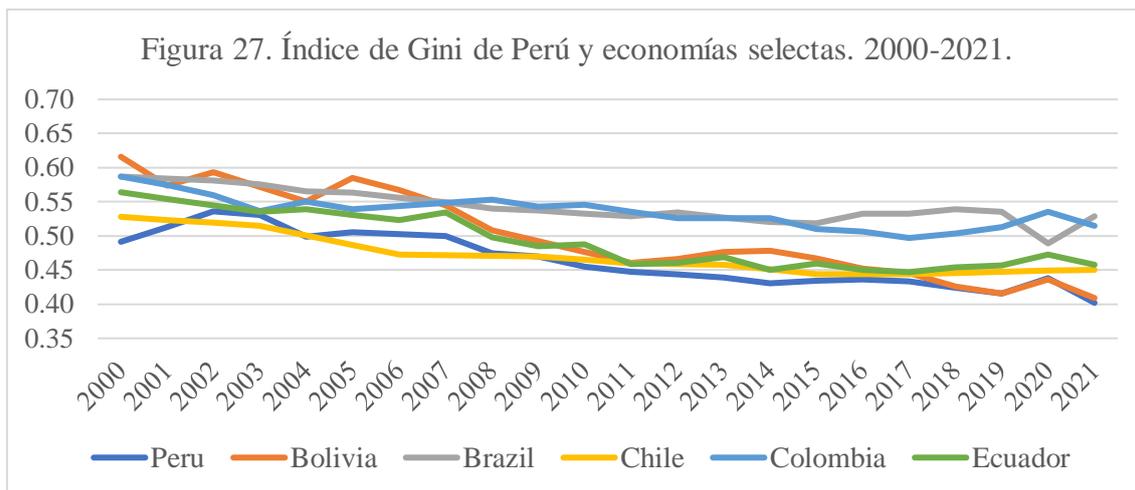
Figura 26. Denuncias por Comisión de Delitos en Perú. 2015-2019.



Nota: Las tasas de denuncias por comisión de delitos a nivel nacional fueron calculadas con las estimaciones y proyecciones de población vigentes, sobre la base de los Censos 2017.

Fuente: INEI de Perú.

A su vez, Perú, al igual que muchos de los otros países de América Latina, tiene un grave problema de desigualdad, con altos niveles de pobreza y un amplio sector informal. Para analizar este concepto, podemos utilizar el índice de Gini, una medida que indica la desigualdad en la distribución del ingreso o gasto entre individuos u hogares en una economía. Un índice de Gini de 0 indica una distribución perfectamente equitativa, mientras que un índice de 100 indica una desigualdad perfecta. Si observamos la evolución de este índice para Perú durante los últimos 20 años (Figura 27), podemos observar que ha ido mejorando sustancialmente y está en mejores niveles que los países de su entorno, lo que implica que el crecimiento económico del país conlleva una reducción de la desigualdad.



Estos problemas institucionales se han desarrollado a lo largo del tiempo y están entrelazados con la historia de inestabilidad política y subdesarrollo económico de Perú. Abordar estos problemas exigirá un esfuerzo concertado del gobierno, la sociedad civil y el sector privado. Requerirá reformas para reforzar el Estado de Derecho, combatir la corrupción, promover el crecimiento integrador y proteger el medio ambiente. Es evidente, por tanto, que es uno de los principales problemas de Perú y que es una prioridad arreglarlo.

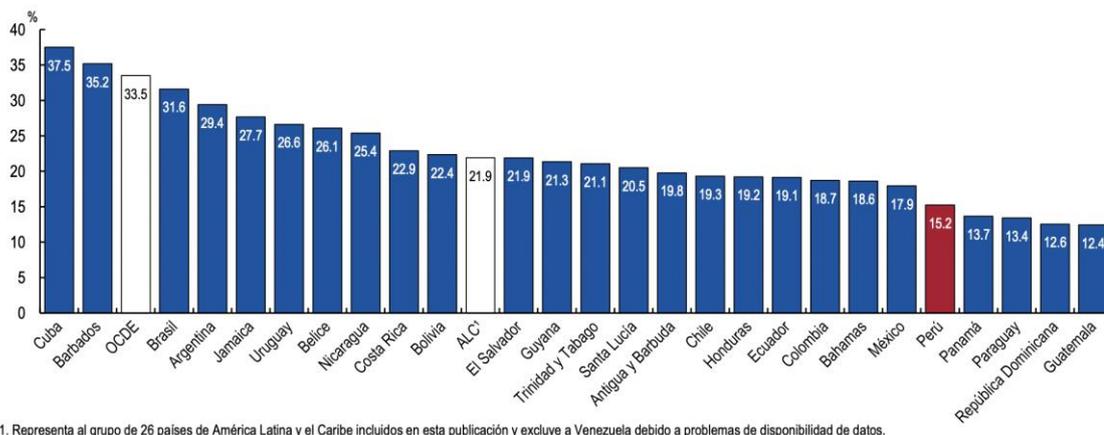
b. Régimen fiscal ineficiente

En cuanto al régimen fiscal de Perú, es necesario analizar si existe un correcto equilibrio entre una recaudación adecuada que permita al Estado peruano implementar las políticas necesarias para desarrollarse y prestar los servicios necesarios a su población, pero que no sea demasiado excesiva ni resulte en detrimento para la creación de una masa empresarial consolidada y la atracción de negocios internacionales. Ante esto, es necesario analizar cuanto recauda actualmente el Estado de Perú y compararlo con lo que hacen otros países de su entorno. Además, es necesario estudiar cómo ha ido evolucionando esta recaudación y si se ha hecho un uso eficiente de los recursos obtenidos.

Si observamos la Figura 28, el régimen fiscal de Perú es bastante conservador en relación con el resto de los países de la OECD y de su entorno. En 2022, Perú recaudó mediante impuestos un 15.2% del total de su PIB, una cifra mucho más baja que la gran mayoría de países de su entorno, 6.7 puntos porcentuales por debajo que la media de los

países de Latinoamérica y el Caribe y menos de la mitad que la media de los países de la OCDE. Además, si nos fijamos en la evolución de la recaudación a lo largo de los años (Figura 29) vemos que no un suceso aislado, ya que Perú siempre ha estado por debajo de la media de recaudación en los países de su región, especialmente durante los últimos años.

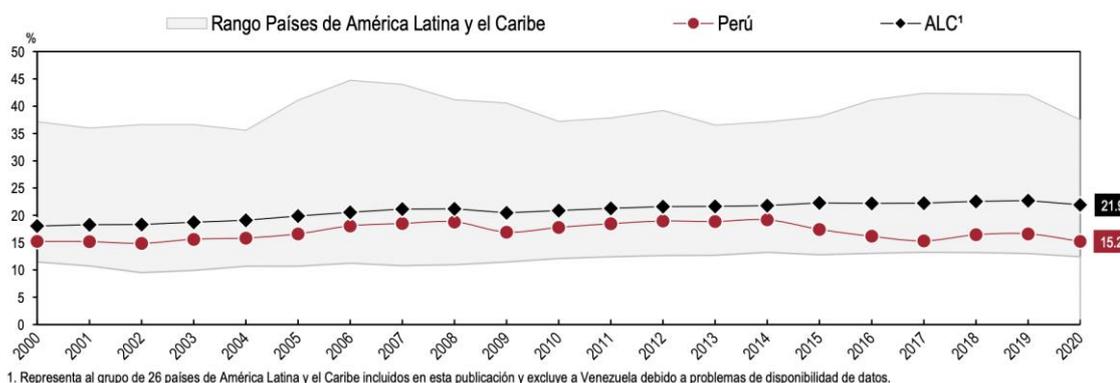
Figura 28. Recaudación tributaria en Perú y países de su entorno. 2022.



1. Representa al grupo de 26 países de América Latina y el Caribe incluidos en esta publicación y excluye a Venezuela debido a problemas de disponibilidad de datos.

Fuente: Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2022 – Perú

Figura 29. Evolución de la recaudación tributaria de Perú. 2000-2022.



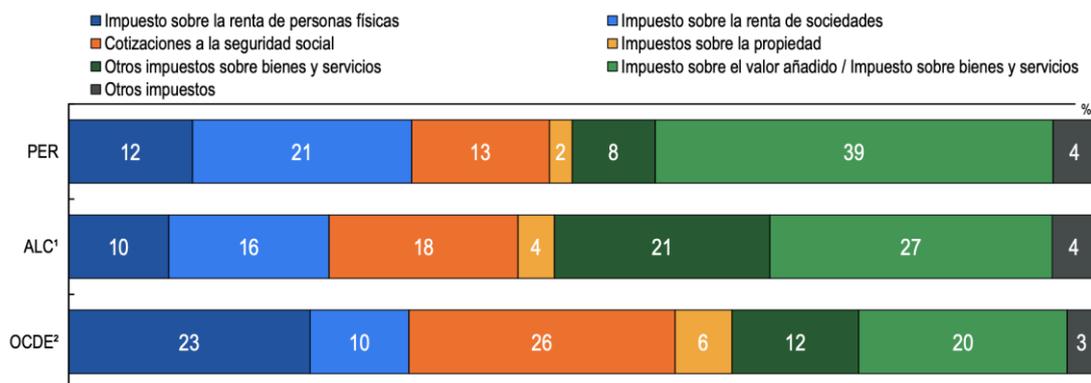
1. Representa al grupo de 26 países de América Latina y el Caribe incluidos en esta publicación y excluye a Venezuela debido a problemas de disponibilidad de datos.

Fuente: Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2022 - Perú

En Perú, el sistema fiscal se dirige principalmente a las personas físicas y a las empresas como contribuyentes. El sistema fiscal peruano se basa en un sistema progresivo del impuesto sobre la renta, en el que las rentas más altas están sujetas a tipos impositivos más elevados. Además, también existen impuestos al valor añadido, conocido

como el Impuesto General a las Ventas (IGV) en Perú, que se aplica a la mayoría de los bienes y servicios. Otros impuestos en Perú incluyen el impuesto selectivo al consumo, para productos como el tabaco y el combustible, las tarifas de las aduanas y los impuestos municipales (Figura 30). El IGV y el impuesto de sociedades son los más importantes a la hora de recaudar.

Figura 30. Estructura tributaria de Perú, en comparación con otros Estados. 2022.



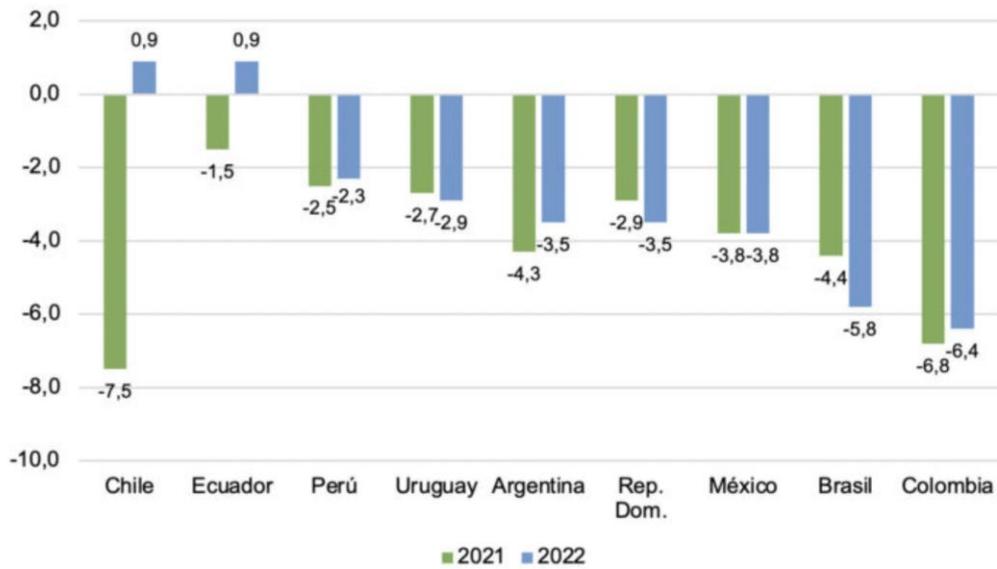
1. Representa al grupo de 26 países de América Latina y el Caribe incluidos en esta publicación y excluye a Venezuela debido a problemas de disponibilidad de datos. Ecuador se excluye del promedio de ALC para los ingresos de los impuestos sobre la renta de sociedades y para los ingresos de los impuestos sobre la renta de personas físicas, ya que no se dispone de un desglose suficiente.

Fuente: Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2022 - Perú

Los tipos impositivos en Perú varían en función del tipo de impuesto y del nivel de ingresos. Actualmente, las tasas del impuesto a la renta individual en Perú oscilan entre el 8% y el 30%, dependiendo de los ingresos anuales del contribuyente, siguiendo un modelo progresivo. El tipo del impuesto de sociedades en Perú es un tipo fijo del 29.5% sobre los beneficios imponibles, con carácter general. El tipo normal del IGV es del 18%, pero existen tipos reducidos y exenciones para determinados bienes y servicios.

Los tipos impositivos por tanto no son muy altos en comparación con otros países de su entorno, salvo quizá el impuesto de sociedades que puede afectar al desarrollo de una masa empresarial sólida. Sin embargo, puede existir un problema a la hora de no estar recaudándose suficiente. En términos de déficit fiscal, Perú se ha enfrentado a retos fiscales en los últimos años por estas mismas razones, al superar el gasto público a los ingresos obtenidos por los impuestos, lo que da lugar a un déficit. Los factores que contribuyen al déficit fiscal en Perú incluyen la disminución de los ingresos fiscales, el aumento del gasto público y los desafíos económicos.

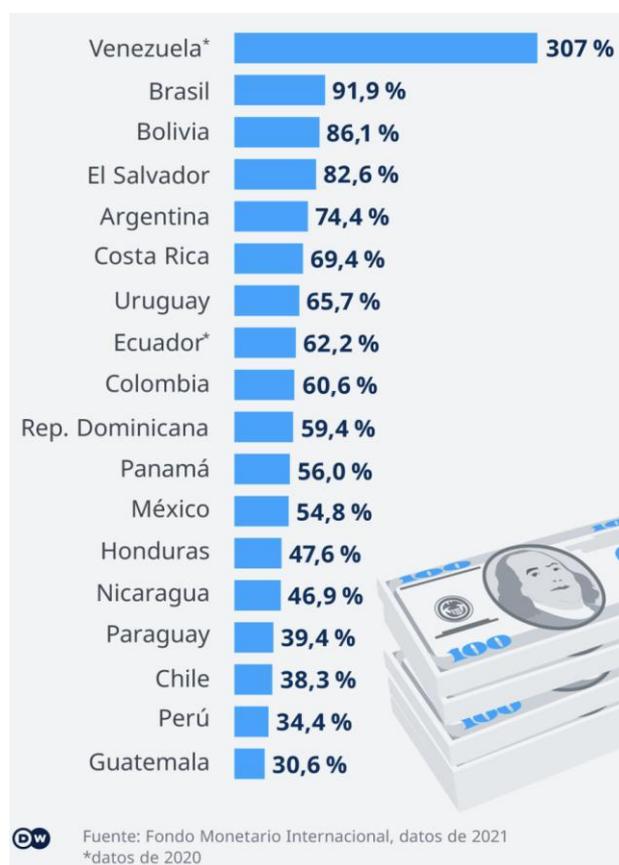
Figura 31. Déficit fiscal en Latinoamérica. 2021-2022. % PIB.



Fuente: Fondo Monetario Internacional

Para hacer frente al déficit fiscal, el Gobierno peruano ha aplicado medidas como recortes del gasto, reformas fiscales y esfuerzos para mejorar la administración y el cumplimiento de las obligaciones tributarias. Sin embargo, este déficit fiscal es menor que el existente en otros países del entorno con mayor recaudación e incluso está en vías de convertirse en un superávit fiscal (Figura 31), por lo que es un déficit que se puede corregir con facilidad y que no es insostenible. Además, Perú está en una situación ventajosa respecto al resto de países de su entorno puesto que cuenta con una deuda pública del 34.4% de su PIB, uno de los mejores valores en Latinoamérica (Figura 32). No parece, por tanto, que el problema de Perú se derive de su régimen fiscal.

Figura 32. Deuda pública de los países de América Latina (% PIB). 2021.



Fuente: IMF

1.2.2. Fallas del mercado

Tras analizar las posibles fallas que tiene Perú en cuanto a su gobierno, concluyendo que la corrupción y la crisis de sus instituciones son la principal razón por la que hay una insuficiente apropiabilidad de los recursos del país, cabría preguntarse si el mercado en sí cuenta con ineficiencias que pueden agudizar este problema. Para estudiar si este es el caso, es necesario explorar la competitividad del mercado de Perú, tanto a nivel de creación de nuevas empresas, como de inexistencia de monopolios o cárteles consolidados. Por último, es necesario analizar si hay una estructura vigente para proteger las patentes y, por tanto, la innovación.

En primer lugar, con la aprobación de la Ley de Represión de Conductas Anticompetitivas y la creación de la Comisión de Defensa de la Libre Competencia, se ha buscado regular la competencia en los mercados de Perú. Esta Comisión tiene la responsabilidad de garantizar la libre competencia y prevenir prácticas anticompetitivas y monopolísticas. La ley prohíbe la formación de cárteles y acuerdos anticompetitivos entre empresas, así como el abuso de posición dominante en el mercado.

Respecto a los monopolios, en Perú se considera como tal a la empresa que ostenta una participación de mercado superior al 50%, sin embargo, no está prohibido ser un monopolio, pero debe cumplir con ciertas normas como no abusar de su posición dominante en el mercado, no discriminar a los competidores y permitir el acceso de nuevas empresas al mercado (Stucchi, 2021).

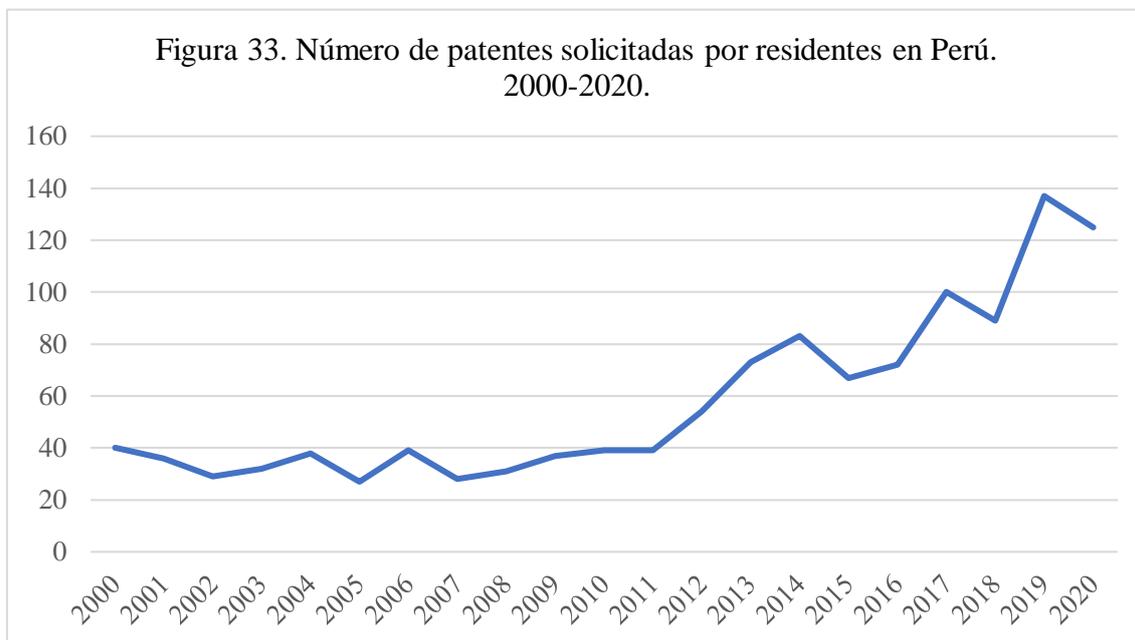
En el pasado, Perú ha experimentado casos de cárteles y prácticas anticompetitivas, al igual que monopolios y abusos de posición dominantes, en sectores como la construcción, energía y telecomunicaciones. La Comisión ha tomado las medidas adecuadas para sancionar a las empresas responsables y fomentar la competencia en estos sectores.

En comparación con otros países de Latinoamérica, Perú cuenta con una regulación sólida en materia de competencia y ha logrado sancionar a empresas que han incurrido en prácticas anticompetitivas, viéndose reducida su incidencia en los mercados y la sociedad peruana. A pesar de esto, aún existen desafíos por superar, como la falta de cultura de la competencia en algunos sectores y la necesidad de fortalecer la capacidad de la autoridad de competencia para investigar y sancionar prácticas anticompetitivas.

En cuanto a la protección de las patentes, Perú cuenta con un gran desarrollo normativo que facilita la solicitud de patentes y la protección de las mismas frente a posibles infractores. El país cuenta con el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI) que se encarga de garantizar el correcto funcionamiento del régimen de patentes en Perú. Esta misma institución ha desarrollado un portal web llamado “*Peruvian Market Place*”⁶ como parte de su Programa Nacional de Patentes del Indecopi (“Patenta”), lo que ha facilitado la

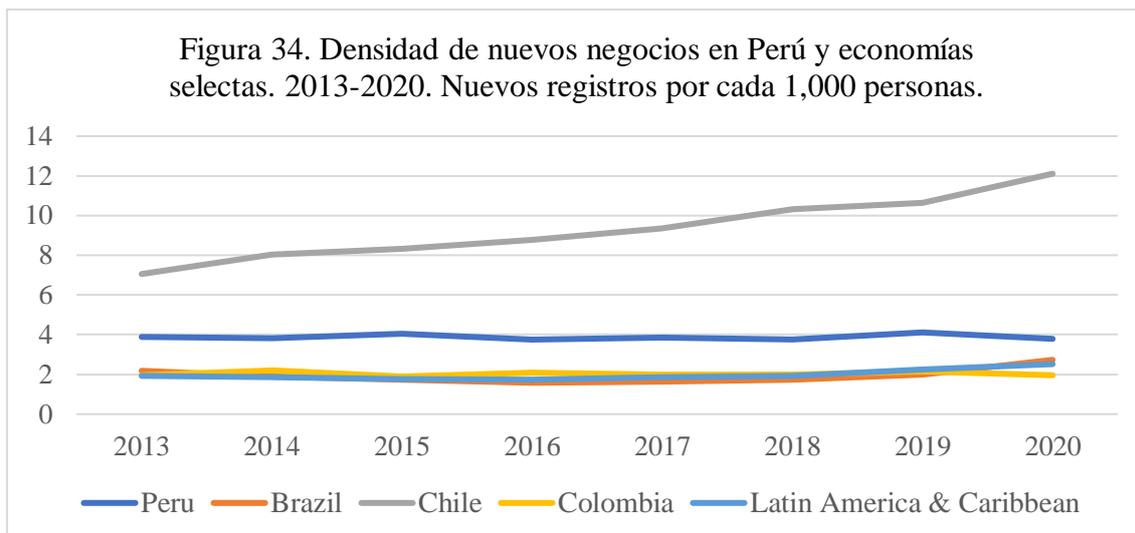
⁶ Accesible en <https://www.patenta.pe/en/peruvian-patent-market-place>

creación de nuevas patentes y ha flexibilizado el proceso de solicitud de las mismas. Esto se puede ver en cómo el número de patentes solicitadas por residentes en Perú ha ido aumentando de forma drástica durante los últimos años (Figura 33).



Fuente: Organización Mundial de la Propiedad Intelectual

Habiendo analizado todo esto, Perú no está en un mercado deficiente, donde la creación de empresas y el desarrollo de las mismas se ve imposibilitado por ineficiencias del mercado. Al contrario, como podemos ver en la Figura 34, Perú está bastante por encima de la media de Latinoamérica en cuanto a la creación de nuevas empresas, y lleva siendo así durante la última década. No llega a estar a la altura de Chile, donde su Estado de Derecho y solidez económica permite un mayor desarrollo empresarial, pero sí que supera a la mayoría de los países de su nivel de desarrollo. Perú es un país donde se apoya la creación de negocios, al menos en cuanto a su mercado, aunque quizá se esté estancando este desarrollo debido a las fallas de gobierno mencionadas en el subapartado anterior.



Fuente: Base de datos de Emprendimiento del Banco Mundial

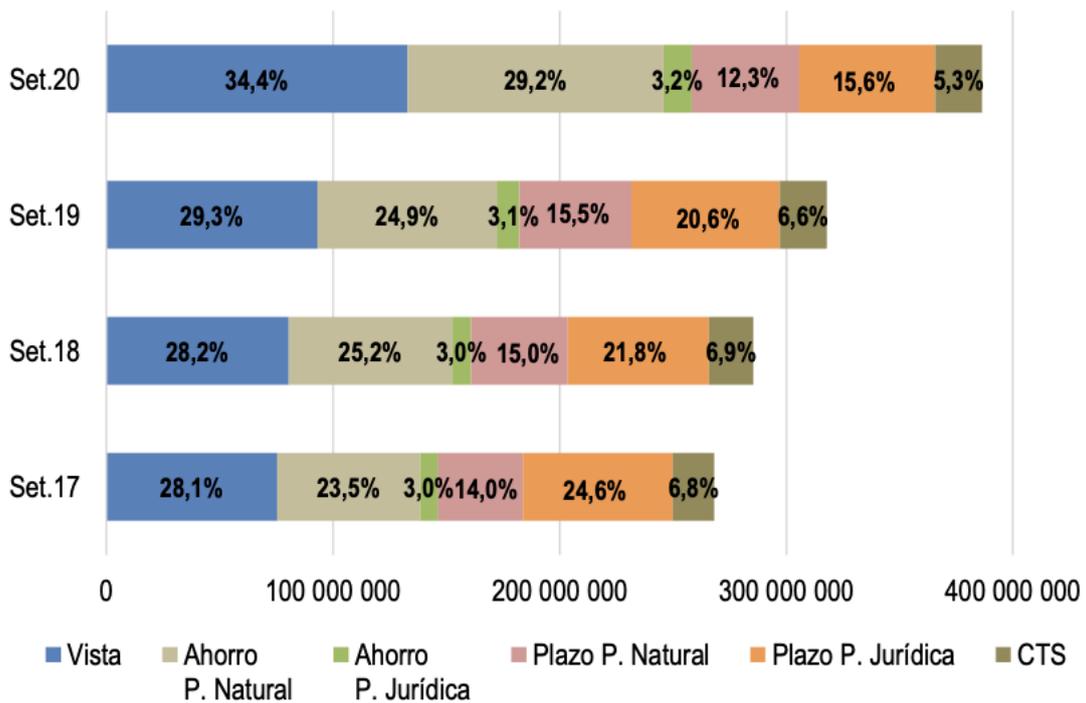
2. ALTO COSTE DE FINANCIAMIENTO

La última rama del árbol que analizaremos, aplicando el *Growth Diagnostics*, es la del sector financiero. En este apartado analizaremos, por tanto, si Perú tiene un problema de financiación, ya sea como Estado en general o en cuanto al acceso a los mercados financieros por los particulares. El sector financiero de Perú ha experimentado un importante crecimiento y evolución en las últimas décadas. A través de diversas reformas y políticas implementadas por el gobierno, el sector financiero ha logrado una mayor inclusión financiera, una mayor diversificación de productos y servicios financieros, y una mayor estabilidad y solidez. A título ejemplificativo, el número de depositantes de bancos comerciales se ha multiplicado prácticamente por 5 en la última década (Figura 35) y el número de depósitos y de créditos van cada año en aumento (Figura 36 y Figura 37). A su vez, según el Banco Mundial y en base a los datos obtenidos de “*The Global Findex*”, el porcentaje de adultos con cuentas corrientes en Perú ha aumentado de un 20.46% en 2011 a un 57.5% en 2021.



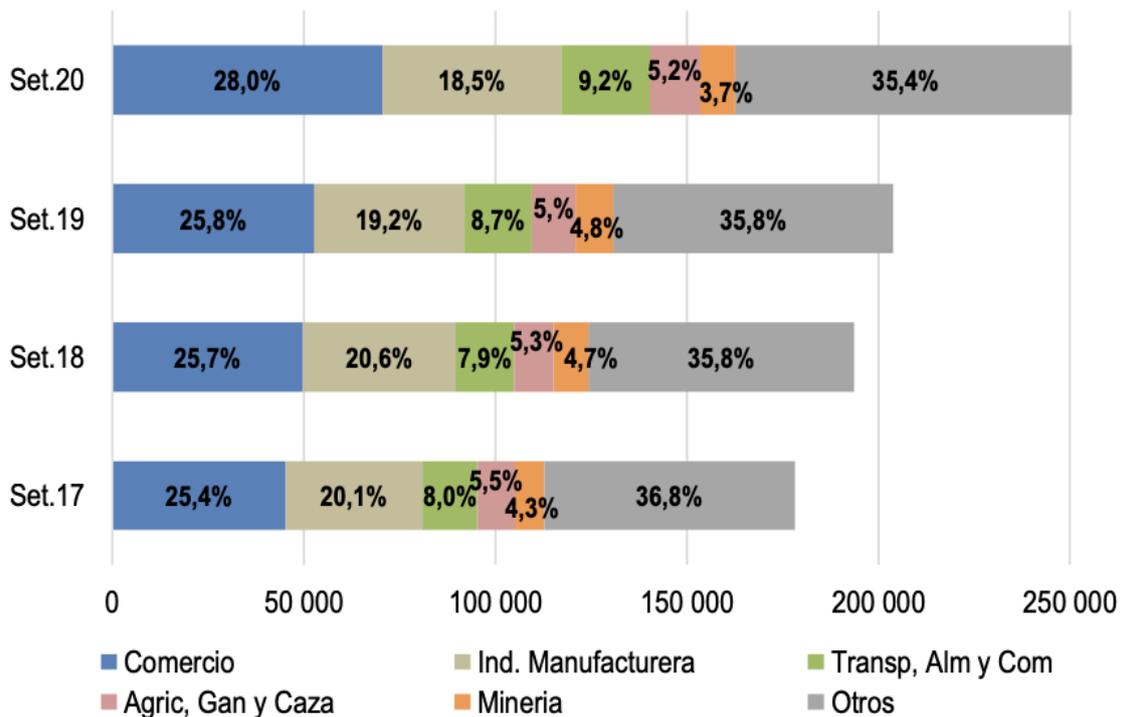
Fuente: Banco Mundial

Figura 36. Depósitos por Tipo y Persona en Perú. 2017-2020. Millones de soles.



Fuente: Superintendencia de Banca, Seguros y AFP de Perú (SBS)

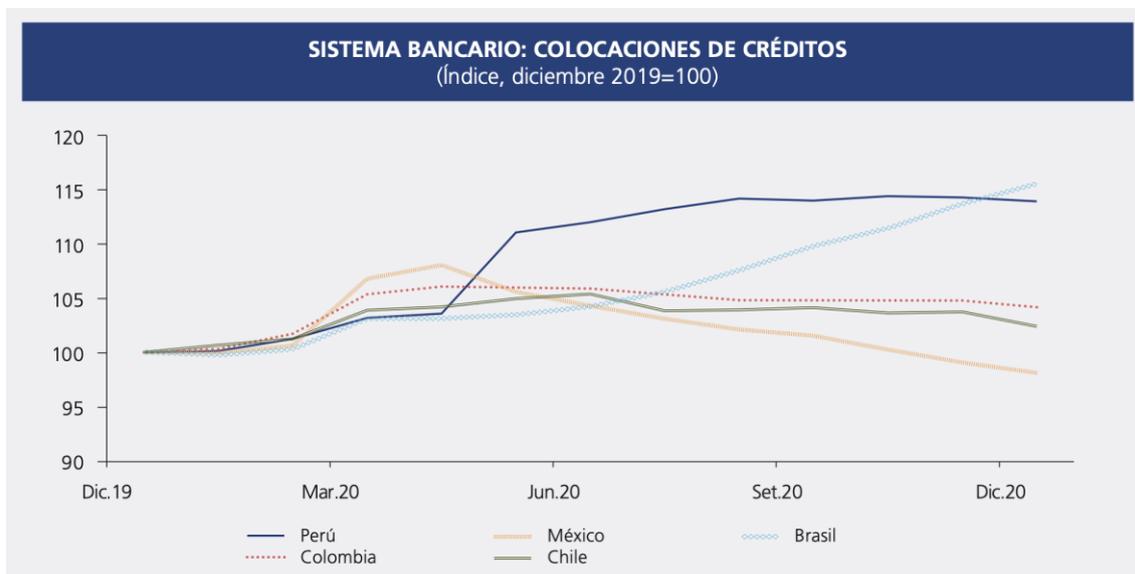
Figura 37. Crédito por Actividades Empresariales por Sector Económico en Perú. 2017-2020. Millones de soles.



Fuente: SBS

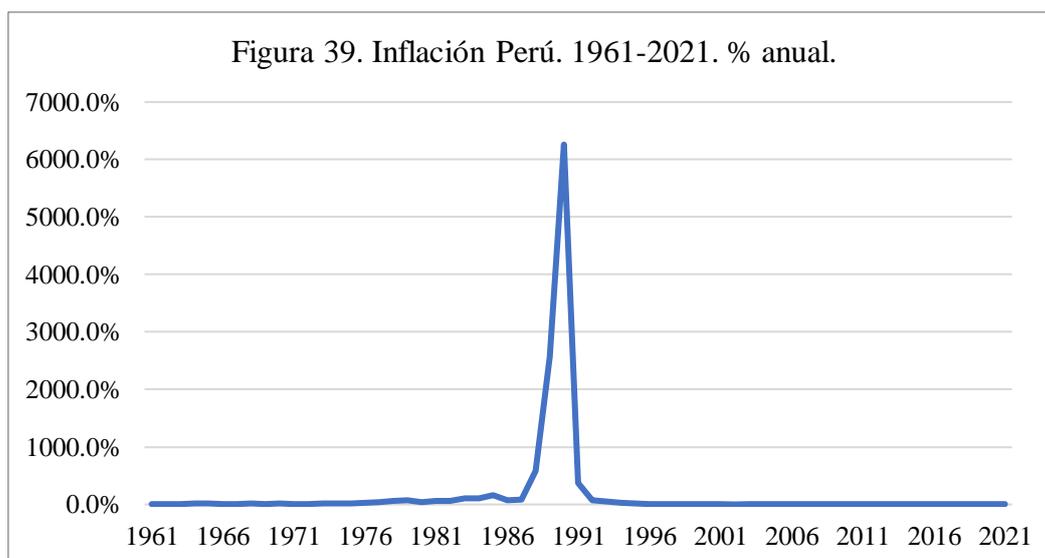
El sector financiero peruano está regulado por el Banco Central de Reserva del Perú (BCRP) y está compuesto por un gran número de bancos, compañías de seguros, empresas de leasing, cooperativas de crédito, fondos mutuos, entre otros. En particular, el sistema bancario en Perú es considerado cada vez más como uno de los más sólidos y eficientes de América Latina. En comparación con otros países de la región, el sector financiero peruano ha demostrado una mayor estabilidad y resistencia frente a crisis económicas y financieras, lo que ha permitido al país contar con una economía más sólida y diversificada. Mediante reformas como el programa Reactiva Perú (BCRP, 2021), Perú se ha posicionado como el país con un mayor aumento de depósitos y de colocaciones de crédito, incluso en la época de la crisis del coronavirus (Figura 38).

Figura 38. Evolución de los depósitos en Perú y economías selectas (2019=100). 2019-2020.

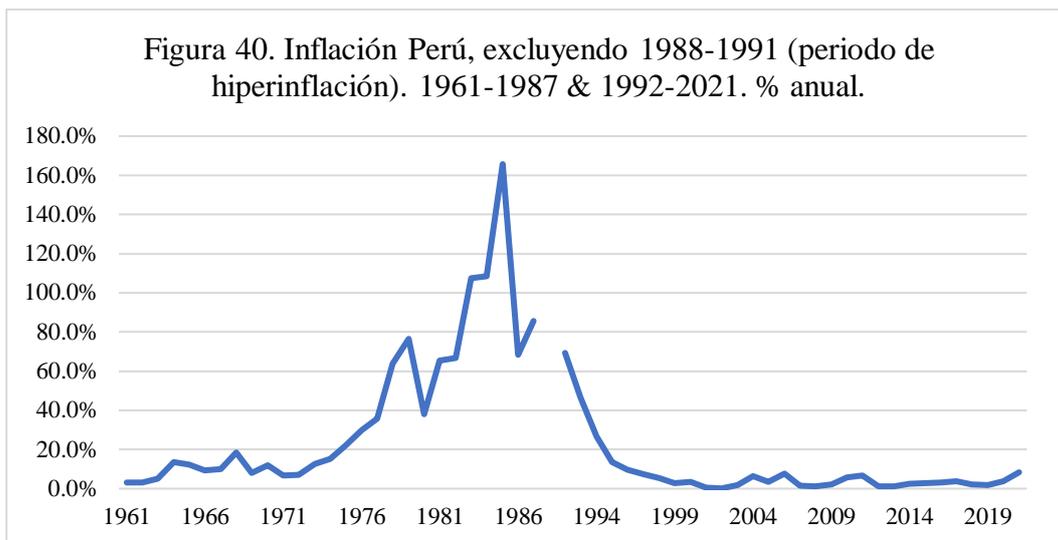


Fuente: BCRP

Así mismo, en los últimos años, el tipo de interés en Perú ha seguido una tendencia a la baja. Esto viene ante un crecimiento de las políticas expansivas con la intención de impulsar el consumo y el crecimiento de la economía, algo que siempre ha supuesto un problema para Perú, con un tipo de interés real muy cambiante y generalmente muy alto, hasta estos últimos años, en respuesta a un nivel de inflación muy cambiante históricamente (Figura 39 y Figura 40), incluso ante periodos de hiperinflación.

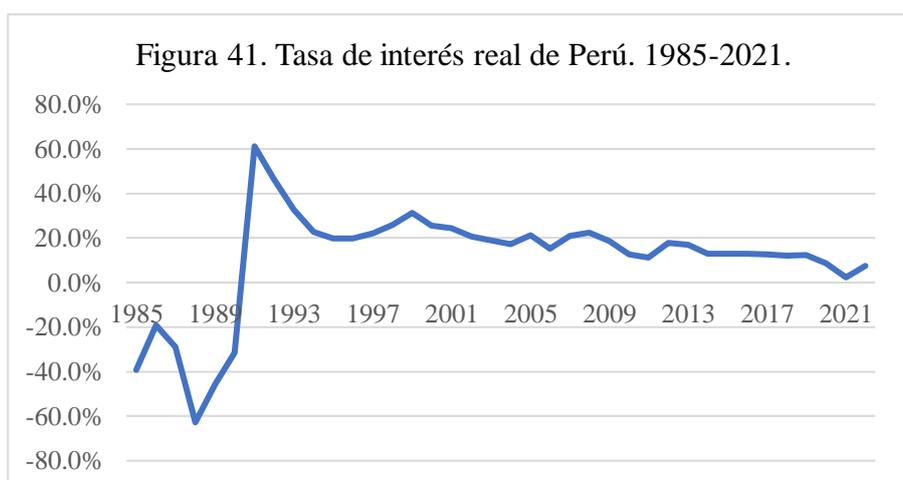


Fuente: Banco Mundial

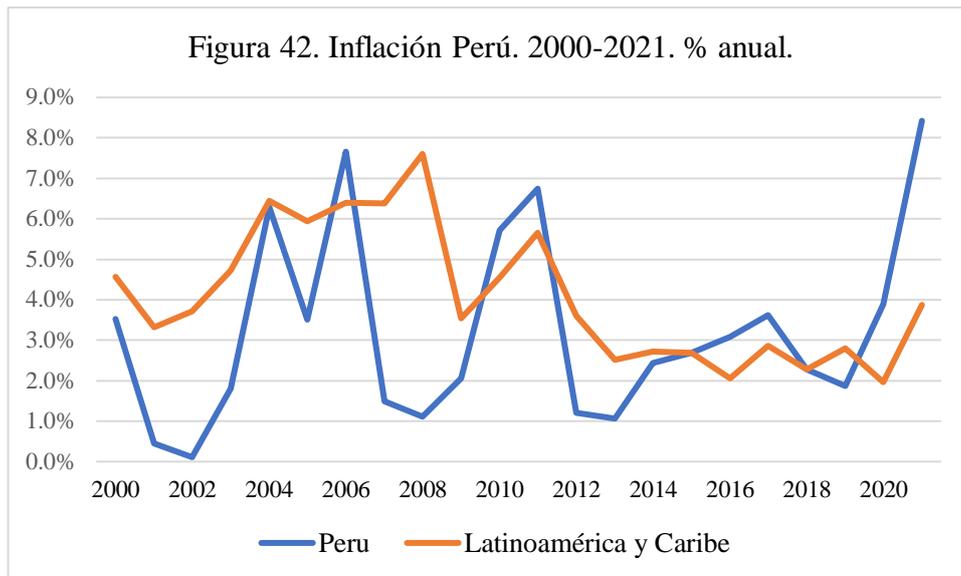


Fuente: Banco Mundial

En el año 2019, el BCRP redujo su tasa de referencia en varias ocasiones, llegando a alcanzar el 2.25% a fines de ese año. Sin embargo, debido a la pandemia del COVID-19, en el 2020 el BCRP redujo la tasa a su mínimo histórico de 0.25% y se ha mantenido en un nivel bajo en 2021, sin llegar a superar el 2.5% (Figura 41). Sin embargo, debido al aumento de la inflación (Figura 42), el aumento de los precios de las materias primas, en especial los *commodities* – de los que Perú depende en gran medida – y de la energía debido a la crisis energética iniciada en 2022, el BCRP se ha visto obligado a aumentar los tipos de interés, aunque tiene perspectivas de bajarlos en cuanto se controle la inflación.



Fuente: Fondo Monetario Internacional



Fuente: Banco Mundial

La disminución general del tipo de interés implica que es más barato tomar préstamos y, por lo tanto, puede incentivar el consumo y la inversión. Sin embargo, también puede disminuir el atractivo de las inversiones en ahorros y depósitos, lo que puede afectar negativamente a las personas que dependen de estas formas de ahorro para generar ingresos. Además, una tasa de interés muy baja puede llevar a la inflación y a la depreciación de la moneda, por lo que el Banco Central debe ser cauteloso en su política monetaria y ajustar la tasa de interés en función de las condiciones económicas del país.

Por ahora parece ser que Perú se encuentra en una posición financiera fuerte en comparación con otros países de su entorno. Sin embargo, entraremos en más detalle para analizar la calidad de sus mercados financieros nacionales y el acceso a los internacionales.

2.1.1. Mercados financieros internacionales

El acceso a los mercados financieros internacionales es fundamental para los Estados dado que les permite obtener préstamos de inversores y prestamistas extranjeros, lo que puede ayudar a financiar programas de gobierno, proyectos de infraestructura y otras inversiones que pueden promover e incentivar el crecimiento económico. Además, el acceso a los mercados financieros internacionales es necesario para que los Estados tengan acceso a divisas de distintos países, contribuyendo a las reservas del país, que les

permite realizar políticas monetarias, estabilizar su propia moneda y apoyar el comercio internacional (Sugisaki, 1998).

En las últimas décadas, Perú ha avanzado mucho en el acceso a los mercados financieros internacionales. En los años 90, Perú sufrió una grave crisis económica que provocó hiperinflación y un impago de la deuda. Sin embargo, desde entonces, Perú ha aplicado una serie de reformas económicas, como la liberalización del comercio, la privatización y la consolidación fiscal, que han contribuido a estabilizar la economía y mejorar su acceso a los mercados financieros internacionales.

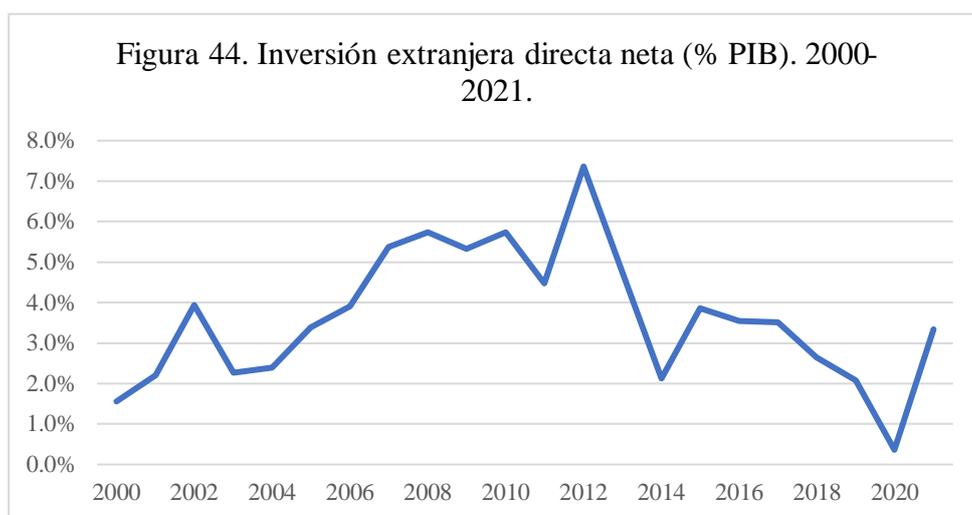
En la actualidad, Perú está considerado como uno de los países más solventes de América Latina, con calificaciones crediticias, otorgadas por las tres principales agencias de calificación crediticia, por encima de la gran mayoría de los países de su entorno (Figura 43). S&P y Fitch le establecen un *rating* de BBB, mientras que Moody's, un *rating* de Baa1. Esta calificación crediticia sitúa a Perú por encima de países como Panamá, Uruguay o Colombia en cuanto a su solvencia y seguridad en cuanto al pago de sus deudas, haciendo cada vez más atractivo para inversores extranjeros hacer negocio en el país.

Figura 43. Puntuación crediticia de Perú y economías selectas. 2023.

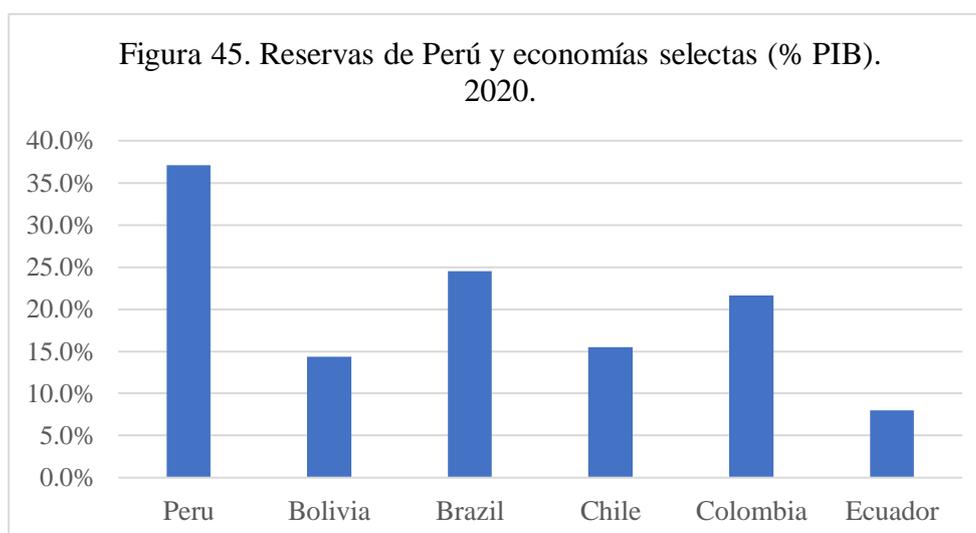
	S&P	Moody's	Fitch
Canada	AAA	Aaa	AA+
United States	AA+	Aaa	AAA
Bermuda	A+	A2	N/A
Chile	A	A2	A-
Peru	BBB ↓	Baa1 ↓	BBB ↓
Mexico	BBB	Baa2	BBB-
Panama	BBB ↓	Baa2 ↓	BBB-
Colombia	BB+	Baa2	BB+
Uruguay	BBB	Baa2	BBB-
Paraguay	BB	Ba1 ↑	BB+
Guatemala	BB	Ba1	BB
Brazil	BB-	Ba2	BB-

Fuente: Trading Economics

El atractivo de la economía peruana frente a inversores extranjeros es cada vez mayor; si observamos la Figura 44, la inversión extranjera en Perú ha estado a niveles relativamente altos durante la última década, aunque se vio temporalmente reducida debido a la crisis del coronavirus. Además, esto ha posibilitado al Estado peruano recopilar una de las reservas más grandes de Latinoamérica, alcanzando en 2020 el 37.1% del PIB de ese año, mucho mayor que el 24.5% de Brasil o el 21.6% de Colombia. Esto le da a Perú solidez y flexibilidad ante posibles cambios macroeconómicos que requieran de la participación activa del Banco Central.



Fuente: Fondo Monetario Internacional



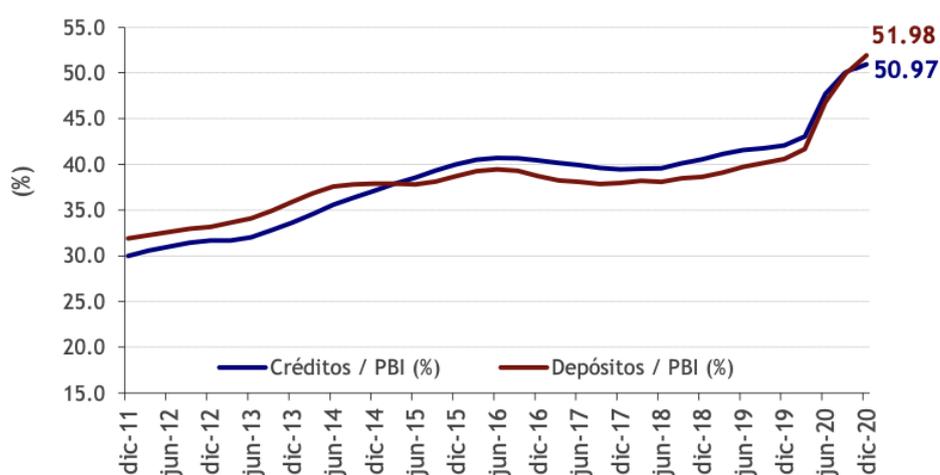
Fuente: elaboración propia a partir de datos del Banco Mundial

2.1.2. Mercados financieros nacionales

Habiendo identificado que Perú está abierto a capital extranjero y que su población puede hacer uso de los mercados financieros internacionales, es necesario entrar a analizar la calidad de los mercados financieros nacionales y el acceso que tienen a los mismos la población peruana. Para que la economía crezca, la sociedad se desarrolle y se cree una estructura empresarial sólida y consolidada en el país, es fundamental contar con un sector financiero al que toda la población pueda acceder.

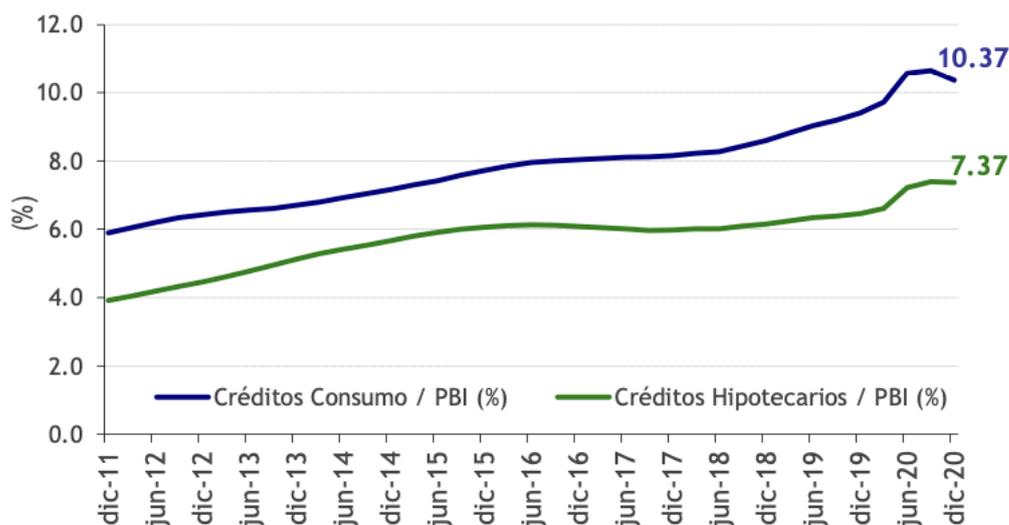
Ya hemos podido observar que el tipo de interés se ha visto reducido paulatinamente durante los años a medida que la economía peruana se iba desarrollando (Figura 41), aunque debido a la crisis energética estos han subido temporalmente. Esta reducción del tipo de interés, junto con las reformas del sector financiero, han llevado a un aumento de la participación ciudadana en este sector. Asimismo, en términos de inclusión financiera, Perú ha avanzado significativamente en los últimos años, gracias a la implementación de políticas que han permitido a un mayor número de personas y empresas acceder a los servicios financieros. Tanto es así que la cantidad de depósitos y créditos como porcentaje del PIB se han visto casi duplicados en tan solo diez años (Figura 46), al igual que los créditos de consumo e hipotecarios, que han aumentado en alrededor de un 4.4% del PIB los primeros y un 3.4% del PIB los segundos en tan solo diez años (Figura 47).

Figura 46. Créditos y depósitos como % del PIB en Perú. 2011-2020.



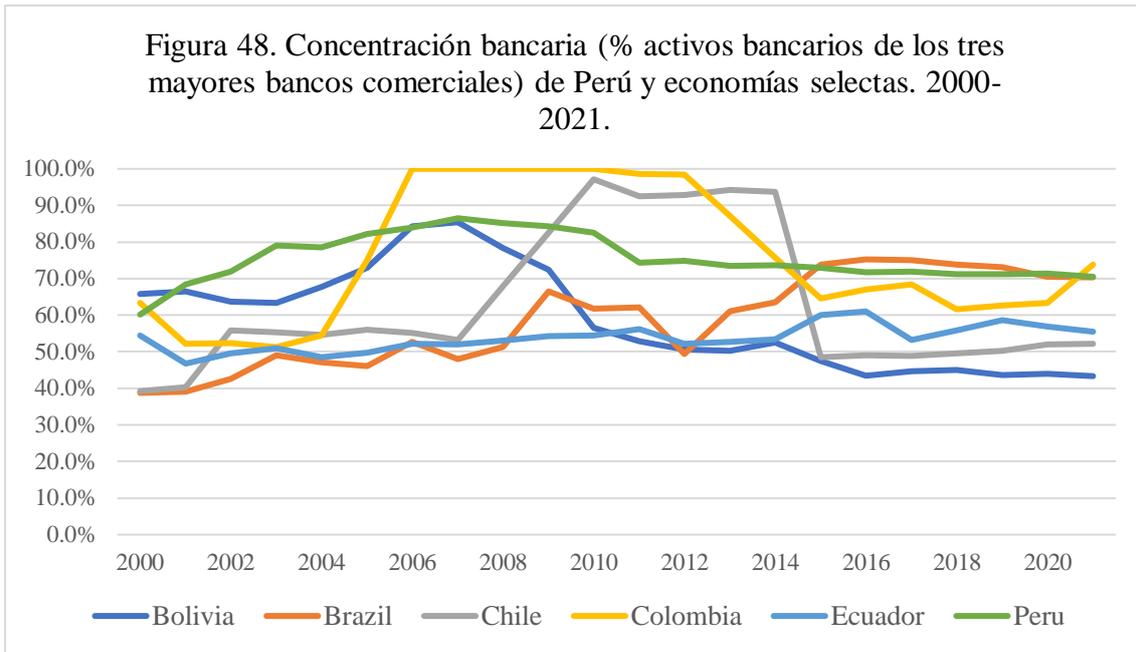
Fuente: SBS, BCRP

Figura 47. Créditos de consumo e hipotecarios como % del PIB en Perú. 2011-2020.



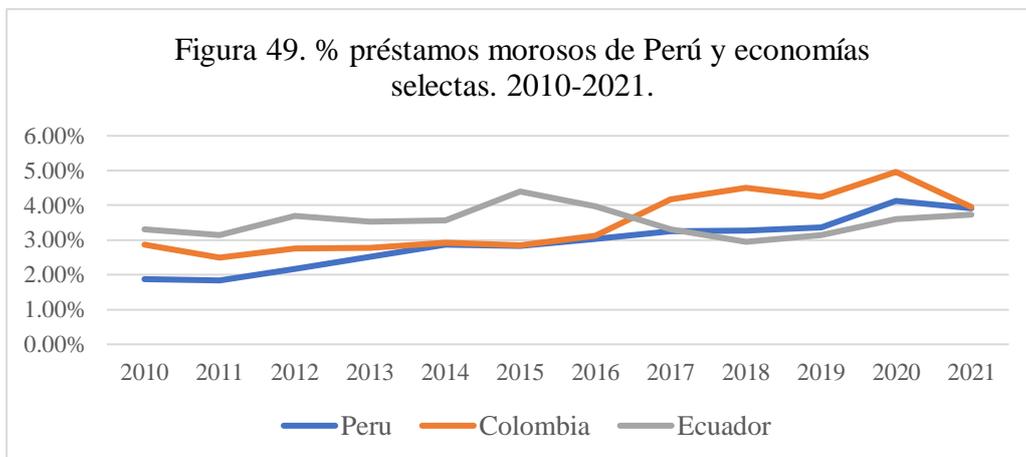
Fuente: SBS, BCRP

El sistema financiero de Perú se encuentra bastante concentrado (Figura 48), siendo el índice de concentración bancaria más reciente de en torno a un 70%. Esto significa que los tres bancos más grandes de Perú – Banco de Crédito de Perú, BBVA y Scotiabank – cuentan con el 70% de los activos bancarios totales. Esto no es necesariamente un problema, como hemos podido observar en otros casos similares, incluso en Europa (Bravo *et al.*, 2021). Es más, es una situación que es muy común en los países de Latinoamérica, incluso algunos con una masa empresarial sólida y consolidada como es Chile. Además, este número ha ido bajando durante los últimos años puesto que en 2007 la concentración bancaria en Perú superaba el 85%.

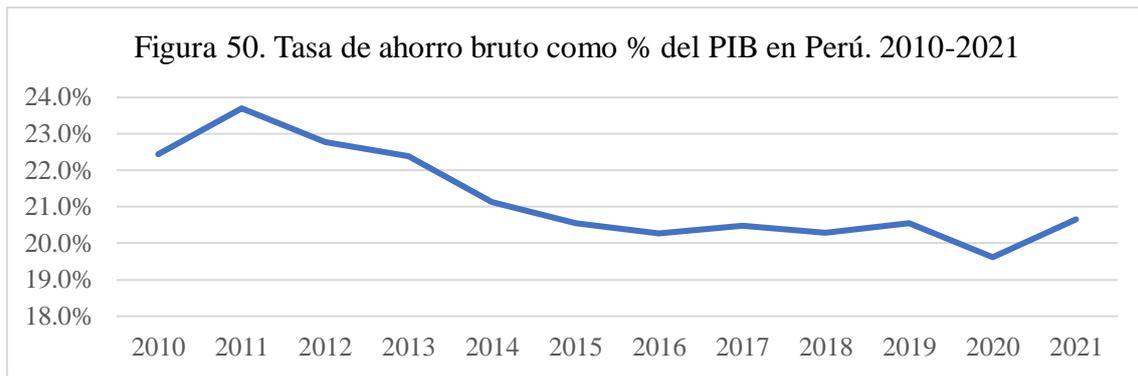


Fuente: Banco Mundial

Por último, habría que destacar el aumento de los préstamos que se clasifican como morosos, los llamados “*non-performing loans*”, durante estos últimos años, habiéndose visto duplicados en tan solo 10 años (Figura 49). Sin embargo, según un estudio elaborado por Cuatrecasas (2021), es una tendencia que se está viendo de forma generalizada en todo Latinoamérica y se deriva en un cierto aumento del riesgo de crédito. Sin embargo, esto no ha desincentivado el aumento de los créditos otorgados, como hemos visto antes, al igual que se ha podido ver que el nivel de ahorro se ha visto reducido pero no sustancialmente, como nos muestra la Figura 50. Esto es propio de una economía en crecimiento y con un desarrollo financiero sólido.



Fuente: Fondo Monetario Internacional



Fuente: Banco Mundial

En conclusión, el sistema financiero de Perú, aunque cuenta con problemas evidentes y estructurales que sin duda debe corregir, está lo suficientemente desarrollado o en vías de mejora que no parece que sea el principal problema de Perú. La intervención de la población en este sector es cada vez mayor, el acceso de sus habitantes a los mercados financieros internacionales es sólido y el coste para financiarse es más que asequible, por lo que no considero que esta rama del árbol sea en la que nos tenemos que centrar a la hora de elaborar las recomendaciones de políticas.

CAPÍTULO VI. RECOMENDACIÓN DE POLÍTICAS

Tras haber realizado un análisis detallado de las distintas áreas de la economía de Perú, utilizando la metodología del *Growth Diagnostics*, hemos podido identificar los puntos fuertes del país y, más importante para nuestro trabajo, los puntos débiles de su economía. Hemos podido destacar que Perú es un país con riqueza en cuanto a recursos naturales, con una población muy sana y en vías de mejorar su educación. Tiene a su vez una tasa de desempleo muy baja, con posibilidad de acoger al amplio número de inmigrantes que ha estado recibiendo durante los últimos años. Su sistema fiscal es bastante eficiente y no supone un excesivo peso sobre su población, la cual además tiene acceso a un mercado efectivo para conseguir financiamiento, y su rating crediticio es de los más altos de la región.

Estos puntos fuertes han llevado a Perú a la situación actual en la que se encuentra, habiendo crecido durante las dos últimas décadas de una forma extraordinaria. Sin embargo, de nada sirve estos puntos fuertes si Perú no consigue arreglar los problemas que más daño le están haciendo a su desarrollo social y económico. Estos los hemos podido identificar y siguen dos líneas principalmente, muy en línea con lo que opina Schawb (2019) en el “*Global Competitiveness Report*”: (1) una infraestructura deficiente e insuficiente y (2) la corrupción y falta de transparencia en las instituciones públicas del país. Estos dos son los puntos que más han destacado a la hora de analizar cuáles son las fallas del país y dónde pueden existir cuellos de botella en el desarrollo de su economía.

1. MEDIDAS PARA MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA DEL PAÍS

Como hemos mencionado previamente, la infraestructura de un país es fundamental para su desarrollo económico. El aumento de la calidad y la cantidad de infraestructura está directamente ligado a un aumento en la calidad de vida de la población y en la productividad económica del país. Perú se encuentra en una situación complicada respecto a este ámbito, pero no muy distinta de otros países de su entorno que han podido mejorar drásticamente su infraestructura, como Chile. El país puede y debe llevar a cabo un gran número de reformas con el objetivo de resolver este cuello de botella.

Mejorar la calidad de las infraestructuras de un país requiere una combinación de políticas y reformas que aborden diversos factores como la financiación, la planificación, la ejecución y el mantenimiento de las mismas. Algunas de las políticas y reformas clave que Perú podría empezar a aplicar de forma más eficiente para mejorar sus infraestructuras son: el uso de formas de financiación alternativas – en especial las asociaciones público-privadas, los fondos de infraestructuras y la inversión pública – las reformas reglamentarias y los programas de mantenimiento y reparación.

Las asociaciones público-privadas (APP) son acuerdos contractuales entre una entidad del sector público y una entidad del sector privado, en el que ambas partes comparten los riesgos y beneficios de un proyecto. Las APP son especialmente útiles para proyectos de infraestructuras que requieren grandes cantidades de inversión, como carreteras, puentes y aeropuertos, los cuales no se podrían financiar únicamente con capital público. Mediante estas figuras, se facilita la elaboración de contratos específicos para proyectos a más largo plazo, reduciendo el coste de financiación y mejorando la calidad del servicio (IDB, 2017). En Perú estas asociaciones se han venido utilizando durante muchos años, aunque siempre con mucha crítica, aunque se ha demostrado que han supuesto un avance importante en el desarrollo de la infraestructura en Perú y en otros países como Chile y Colombia (O'Neill). También debe aumentar el acceso a otro tipo de fuentes de inversión como los fondos de infraestructuras o aumentar la inversión pública que hace el Estado directamente.

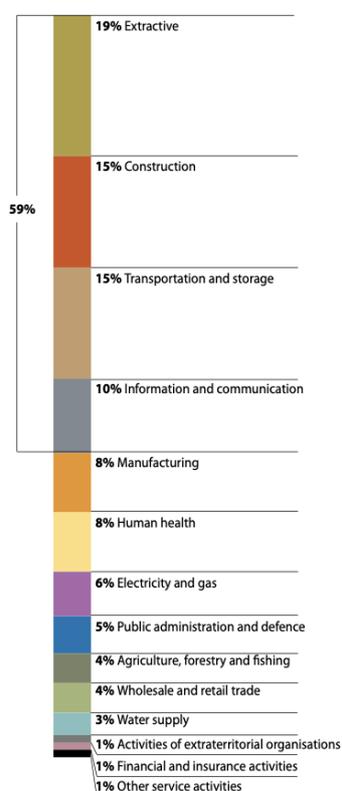
La reforma reglamentaria consiste en agilizar el proceso normativo para facilitar a las empresas privadas la inversión y explotación de proyectos de infraestructuras. Esto puede implicar la reducción de los trámites burocráticos y la simplificación de los procedimientos regulatorios. Por ejemplo, en 2014, India puso en marcha un programa denominado "*Ease of Doing Business*" con el fin de simplificar el proceso normativo para las empresas, incluidas las que participan en el desarrollo de infraestructuras. En tan solo 3 años, India subió 67 puestos en el ranking de los países según la facilidad de hacer negocios, algo de lo que Perú podría aprender (Make in India).

Por último, es fundamental que Perú implemente programas de mantenimiento y reparación. Estos consisten en invertir en la conservación y reparación de las infraestructuras existentes, algo que es especialmente importante para los países con infraestructuras envejecidas o en zonas de un alto índice de catástrofes naturales, ya que

descuidar el mantenimiento puede provocar costosas reparaciones y fallos en las infraestructuras. Es importante que la infraestructura que se crea sea resiliente y el Estado sea rápido y eficiente a la hora de mantener y reparar la infraestructura dado que el impacto económico sobre la población puede ser muy grave, especialmente teniendo en cuenta que Perú se sitúa en una zona de gran actividad sísmica (OECD, 2017).

En conclusión, para mejorar la calidad de sus infraestructuras, Perú debe optimizar y mejorar todo el proceso de construcción, desarrollo, obtención de la financiación y mantenimiento del proyecto. Para ello debe desarrollar proyectos con beneficios tangibles y cuantificables, desarrollar un marco favorable para que los inversores privados estén interesados, coordinarse con todos los involucrados en el proyecto para alinear los objetivos y establecer una visión a largo plazo para maximizar el retorno para el país (Bielenberg, 2020). Con esto, Perú puede solventar esta falla estructural del país, que resulta sin duda fundamental para que continúe su ciclo de desarrollo económico.

Figura 51. Casos de sobornos por sector económico. 2000-2014.



Sectors are identified with reference to the United Nations International Standard Industrial Classification of All Economic Activities (UN ISIC), Rev.4 (<http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=27&Lg=1>).

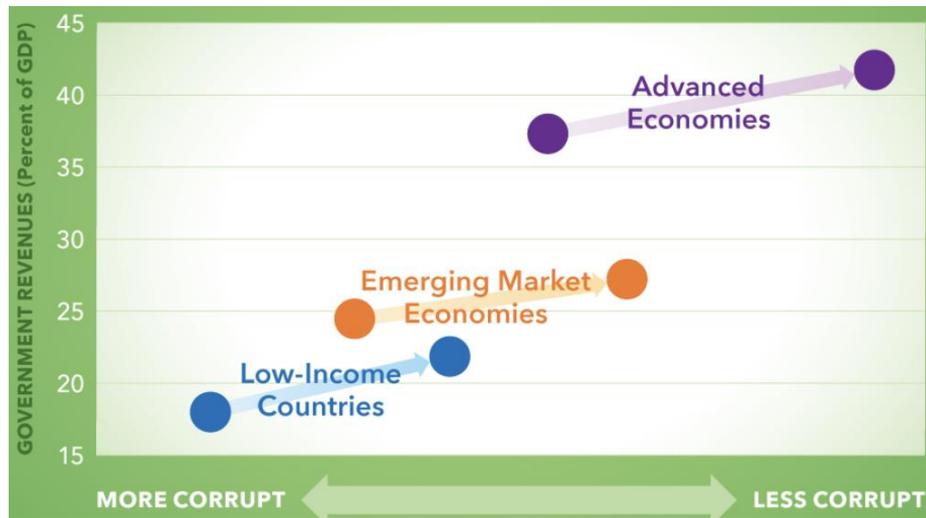
Fuente: OECD

Sin embargo, un problema fundamental en los procesos de financiación de proyectos de infraestructura es la complejidad de los mismos, habiendo una multiplicidad de interesados y afectados durante todas las fases del proyecto, siendo por tanto muy vulnerable a la corrupción. Según datos de “*The Construction Sector Transparency Initiative*”, en torno al 10-30% de la inversión en proyectos de financiación públicos puede perderse por una gestión ineficiente o por corrupción (OECD, 2017). Además, los sectores más afectados son los de actividades extractivas, los de construcción y los de transporte y almacenamiento, que suman prácticamente la mitad de los casos de sobornos (Figura 51). Ante esta situación, Perú se encuentra en una situación muy vulnerable a la hora de mejorar su infraestructura sin antes controlar su problema de corrupción. Es por esto por lo que pienso que primero ha de implementar las medidas que luchan contra la corrupción y mejoran la calidad de sus instituciones, antes de aplicar las que hemos mencionado en este subapartado.

2. MEDIDAS PARA LUCHAR CONTRA LA CORRUPCIÓN

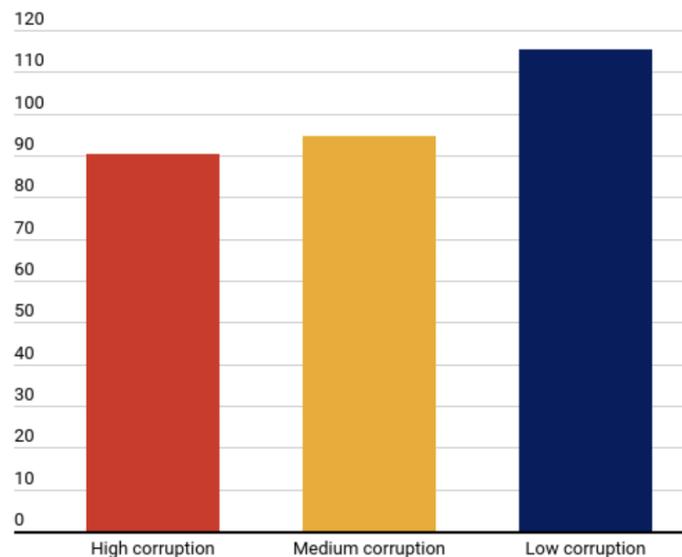
Mejorar la calidad de las instituciones, el Estado de Derecho y reducir la corrupción son esenciales para promover el crecimiento económico y el desarrollo sostenible en cualquier país. Sin seguridad y confianza en las instituciones, toda política implementada y toda inversión en el desarrollo del país, se vuelve ineficiente, perdiéndose recursos importantes en el camino debido a la corrupción (Gaspar *et al.*, 2019). Tanto es así que se refleja en todos los aspectos de la economía, desde la recaudación tributaria que se ve reducida (Figura 52), hasta la calidad de la educación (Figura 53). Hemos podido demostrar que es uno de los problemas principales de Perú y existe verdadera urgencia para resolver esta falla en un corto plazo, antes de introducir otro tipo de medidas. Por esto mismo, vamos a desarrollar algunas de las reformas y políticas que pueden aplicarse para lograr este objetivo.

Figura 52. Recaudación de impuestos (% PIB) en función del nivel de corrupción del país.



Fuente: IMF

Figura 53. Puntuación media de la educación de países en función del nivel de corrupción del país. Media global = 100.



Fuente: IMF

Por un lado, Perú debe fortalecer las leyes e instituciones anticorrupción. Un marco legal sólido que penalice la corrupción y una agencia anticorrupción bien financiada e

independiente pueden contribuir en gran medida a reducir la corrupción. Además, Perú también debe hacer uso de la política exterior para adherirse y aplicar tratados internacionales destinados a la lucha contra la corrupción, como ya hizo con la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, para así contar con apoyo internacional y con un sistema de control independiente. Por ejemplo, en 2014, tras años de debate y preparación, India aprobó la Ley Lokpal y Lokayukta para establecer un defensor del pueblo independiente encargado de investigar las denuncias de corrupción contra funcionarios públicos, incluso las dirigidas contra el propio primer ministro y sus ministros (Hmong).

Perú debe hacer un esfuerzo en promover la transparencia en el sector público mediante la aplicación de políticas de apertura al público de datos relevantes, reformas de la contratación pública y leyes de acceso a la información. Esto promovería la rendición de cuentas y aumentaría la confianza pública en las instituciones. Por ejemplo, el "Portal de la Transparencia" de Brasil permite a los ciudadanos acceder a información sobre gasto público, contratos y otras actividades gubernamentales. Otros países como Panamá, Costa Rica o Paraguay han seguido este ejemplo estableciendo portales online para que los ciudadanos puedan monitorizar el progreso y la financiación de los proyectos de inversión del Estado (Gaspar *et al.*, 2019).

A su vez, un sistema judicial que funcione bien, que sea independiente, imparcial y eficiente es fundamental para garantizar el Estado de Derecho de Perú. Las reformas que el país debería implementar para mejorar el poder judicial y garantizar la independencia de este tercer poder del Estado consisten principalmente en el aumento de la financiación en justicia, la mejora de la formación de los juristas y la modernización de las infraestructuras. Por ejemplo, Perú está en proceso de implementar el Plan Nacional de Reforma Integral de la Administración de Justicia. Sin embargo, todavía no está lo suficientemente desarrollado y debería equipar a las instituciones que controlan su aplicación con herramientas efectivas para investigar y sancionar los casos de corrupción que pudiesen surgir (Gaugale *et al.*, 2006).

Por último, Perú debería fomentar la participación y el compromiso cívicos, construyendo un cuerpo de funcionarios profesionales, educados y bien remunerados, puesto que esto reduce la necesidad o la tentación de acudir a sobornos o corruptelas. El gobierno puede fomentarlo poniendo en marcha mecanismos de participación ciudadana

como reuniones en los ayuntamientos, presupuestos participativos y portales en línea para recabar las opiniones del público (Gaspar *et al.*, 2019).

En conclusión, la aplicación de estas reformas y políticas requiere voluntad política, liderazgo y compromiso por parte de todos los interesados. Los países que han aplicado con éxito estas medidas han experimentado mejoras significativas en sus instituciones, el Estado de Derecho y una reducción importante de la corrupción, lo que a su vez ha contribuido al crecimiento económico y a un mayor desarrollo sostenible. Perú debe tomar ejemplo de los mismos y trabajar para arreglar su falla principal, resolviendo el cuello de botella que le está impidiendo alcanzar un nivel de desarrollo superior.

CONCLUSIONES

Perú es un país en vías de desarrollo cuya economía ha visto un importante crecimiento durante las dos últimas décadas. Se encuentra entre los países con mayor crecimiento del PIB de la región y cuenta con grandes reservas de recursos naturales. Sin embargo, mediante este trabajo, hemos podido identificar las principales fallas de su economía y los cuellos de botella que están impidiendo al país alcanzar un nivel de desarrollo óptimo. Mediante la metodología del *Growth Diagnostics* se ha llevado a cabo un análisis de cada rama de la economía del país, utilizando múltiples indicadores macroeconómicos distintos para estudiar en qué posición se encuentra Perú respecto a otros Estados y cuál ha sido su evolución a lo largo de su historia.

Tras visualizar el estado actual de Perú mediante el Estudio de la Cuestión e introducir la hipótesis del trabajo, suponiendo que la principal falla del país era su problema institucional, se procedió a desgranar pata por pata cada sector económico de Perú. En primer lugar, se descubrió la riqueza humana que tiene el país en cuanto a capital humano, por su población relativamente sana, su mejoría en términos de inmigración y su bajo nivel de desempleo. Sin embargo, existe un problema en cuanto a los recursos que presenta el país con respecto a su infraestructura. Esta se ha identificado como uno de los grandes problemas del país, tanto a nivel de transporte, como de acceso a energía, agua y telecomunicaciones, y, siguiendo el modelo del *Growth Diagnostics*, procedimos a proponer ciertas reformas que el país podría aplicar para resolverlo, como la búsqueda de fuentes de financiación alternativas, el desarrollo de un ecosistema reglamentario eficiente y atractivo en este sector y una mejoría en el mantenimiento y la reparación de la infraestructura.

En cuanto a la apropiabilidad de los recursos previamente mencionados, se identificó que el régimen fiscal de Perú es sustancialmente sólido en términos de recaudación sin desincentivar la creación empresarial y sin implicar un excesivo endeudamiento del país. También se observó que el mercado no contaba con ineficiencias claras en términos de competencia, creación de empresas o protección de las patentes. Sin embargo, se identificó que el problema institucional de Perú era su principal falla de gobierno y de la economía, confirmando por tanto nuestra hipótesis. Tanto es así que se ha determinado en el presente análisis que existe una mayor urgencia en resolver este problema principal

que incluso la necesidad de las reformas mencionadas para mejorar la infraestructura del país.

El problema de corrupción, violencia y degradación de Estado de Derecho del país resulta un impedimento para alcanzar un desarrollo sostenible en Perú. Por ello, se ha propuesto varias medidas para luchar contra la corrupción como el fortalecimiento de las instituciones y normas contra la misma, la cooperación internacional, una mayor participación ciudadana y un aumento de la transparencia en el sector público. Con esto se pretende resolver la principal falla del país, dado que respecto a la rama financiera, Perú se encuentra en una posición sólida contando con un alto grado de integración financiera y un rating crediticio bueno a nivel nacional.

Tras este análisis exhaustivo del país y descubriendo las dos principales fallas del mismo, su problema institucional y su infraestructura deficiente, Perú debe centrarse en aplicar todas estas reformas con el objetivo de solventar en un corto-medio plazo las mismas y así poder centrarse en conseguir un mejor desarrollo a futuro. Este trabajo puede ayudar al país a la hora de conocer sus principales problemas y establecer sus prioridades a la hora de establecer políticas efectivas de reforma.

BIBLIOGRAFÍA

1. BASES DE DATOS UTILIZADAS

Atlas of Economic Complexity, disponible en <https://atlas.cid.harvard.edu/countries/173>

Banco Mundial, disponible en: <https://data.worldbank.org>

Fondo Monetario Internacional, disponible en: <https://www.imf.org/en/Data>

Instituto Nacional de Estadística e Informática de Perú, disponible en: <https://www.gob.pe/inei/>

International Organization for Migration, disponible en: <https://www.iom.int/data-and-research>

Observatory of Economic Complexity, disponible en: <https://oec.world/es/profile/country/per>

Organización Internacional del Trabajo, disponible en: <https://ilostat.ilo.org/es/>

Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, disponible en: https://www.wipo.int/directory/en/details.jsp?country_code=PE

The Global Findex Database 2021, disponible en: <https://www.worldbank.org/en/publication/globalfindex>

Transparency International, disponible en: <https://www.transparency.org/en/countries/peru>

World Justice Project, disponible en: <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2022/Peru/>

Worldometers, disponible en: <https://www.worldometers.info>

2. TRABAJOS DE INVESTIGACIÓN

Arizmendi, A., Altinok, N., Angrist, N. y Patrinos, H.A. (2018), “Global Data Set on Education Quality (1965-2015)”, *Policy Research Working Paper 8314, Education Global Practice Group of World Bank*.

Aparicio, C., Rodríguez, J. & Aragón, G. (2011), “¿Qué factores explican las fluctuaciones recientes del producto bruto interno peruano?: Un análisis a través de un Modelo de Equilibrio General”, *SBS Documentos de Trabajo 04/2011*.

Banco Central de Reserva del Perú (2021), “Reporte de Estabilidad Financiera, Mayo 2021”.

Banco Mundial (2022), “Acceso y Uso de Internet en América Latina y el Caribe: Resultados de las Encuestas Telefónicas de Alta Frecuencia de ALC 2021”.

Bielenberg, A., Williams, J. & Woetzel, J. (2020), “Four ways governments can get the most out of their infrastructure project”, *McKinsey & Company*.

Bravo, Y., Kelly, D., Venegas, P. & Camacho, M. (2021), “La concentración bancaria, medida a través de diversos indicadores. Caso peruano”, *The Journal of Globalization, Competitiveness, and Governability*, vol. 16, N° 1, pp. 98-114.

Cerra, V., Cuevas, A., Goes, C., Karpowicz, I., Matheson, T., Samake, I. & Vtyurina, S. (2016), “Highways to Heaven: Infrastructure Determinants and Trends in Latin America and the Caribbean”, *IMF Working Paper 16/185*.

Consejo Privado de Competitividad (2022), “Informe de Competitividad 2022”, *Perú Compite*.

Cuatrecasas (2021), “NPL Guidelines in Peru”, *Legal Flash Lima*.

Garrigues (2020), “Guía para hacer negocios en Perú”.

Gaspar, V., Mauro, P. & Medas, P. (2019), “Tackling Corruption in Government”, IMF.

Giugale, M., Fretes-Cibils, V. & Newman, J. (2006), “An Opportunity for a Different Peru: Prosperous, Equitable, and Governable”, *The World Bank*.

- Hausmann, R., Rodrik, D. & Velasco, A. (2005), “Growth Diagnostics”.
- Hausmann, R. & Klinger, B. (2008), “Growth Diagnostics: Peru”, *Center for International Development Harvard University*.
- Human Capital Project (2020), “Peru: Human Capital Index 2020”, *Human Capital Project, October 2020*.
- IDB (2017), “Evaluación de Asociaciones Público-Privadas en Infraestructura”, *Oficina de Evaluación y Supervisión*.
- Illescas, J. & Jaramillo, F. (2011), “Export Growth and Diversification: The Case of Peru”, *The World Bank, Policy Research Working Paper 5868*.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (2021), “PERÚ: Anuario Estadístico de la Criminalidad y Seguridad Ciudadana 2015-2019: Visión Departamental, Provincial y Distrital”.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (2022), “Perú: Percepción Ciudadana sobre Gobernabilidad, Democracia y Confianza en las Instituciones”, *Informe Técnico N° 2, Julio 2022*.
- Instituto Peruano de Economía (2022), “Índice de Competitividad Regional”, *INCORE 2022*.
- Integral Human Development (2022), “Migration Profile: Peru”, *Migrants & Refugees Section*.
- Llosa, L. & Panizza, U. (2015), “La gran depresión de la economía peruana: ¿Una tormenta perfecta?”, *Revista Estudios Económicos*, N° 30, pp. 91-117.
- McKinsey Global Institute (2016), “Bridging global infrastructure gaps”.
- Ministerio de Energía y Minas – Atlas Minería y Energía en el Perú (2001), “Plantas de Abastecimiento”.
- OECD (2009), “PERU”, *Latin American Economic Outlook 2010*.

OECD (2017), “Getting Infrastructure Right: The Ten Key Governance Challenges and Policy Options”, *The OCDE Framework for the Governance of Infrastructure*.

OECD (2022), “Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 2022: Perú”.

O’Neill, C. (s.f.), “Entrevista sobre las Asociaciones Público-Privadas”, *Círculo de Derecho Administrativo*.

Pulgar, J. (2014), “Las ocho regiones naturales del Perú”, *OpenEdition Journals*.

Ritchie, H., Roser, M. & Rosado, P. (2022), "Peru: Energy Country Profile". *Our World In Data*.

Rossini, R. & Santos, A (2015), “Chapter 2: Peru’s Recent Economic History: From Stagnation, Disarray, and Mismanagement to Growth, Stability, and Quality Policies”, *International Monetary Fund*.

Schwab, K. (2019), “The Global Competitiveness Report 2019”, *World Economic Forum*.

Stucchi, P. (2021), “La defensa de la competencia en el Perú en aplicación del derecho internacional y el derecho comunitario andino: análisis y propuestas para su fortalecimiento”, *Tesis Doctoral Universidad de Coruña*.

Sugisaki, S. (1998), “The Benefits and Risks Associated with the Wider Integration of International Financial Markets”, *Fondo Monetario Internacional*.

Superintendencia de Banca, Seguros y AFP de la República de Perú (2020), “Evolución del Sistema Financiero, Septiembre 2020”.

Superintendencia de Banca, Seguros y AFP de la República de Perú (2020), “Perú: Reporte de Indicadores de Inclusión Financiera de los Sistemas Financiero, de Seguros y de Pensiones, Diciembre 2020”.

The Economist (2019), “The critical role of infrastructure for the Sustainable Development Goals”, *The Economist Intelligence Unit Limited 2019*.

Transparency International (2019), “Global Corruption Barometer – Latin America & the Caribbean 2019: Citizens’ Views and Experiences of Corruption”.

World Bank Group (2021), “The Human Capital Index 2020 UPDATE: Human Capital in the Time of COVID-19”.

3. RECURSOS DE INTERNET

Consejo Fiscal (s.f.), “El caso Odebrecht”, *Portal de Transparencia Estándar*. Disponible en: <https://cf.gob.pe/comunicacion/el-caso-odebrecht-lecciones-de-la-crisis-financiera-internacional/>

DW (2022), “¿Cuáles son los países latinoamericanos más endeudados?”. Disponible en: <https://www.dw.com/es/cuáles-son-los-países-latinoamericanos-más-endeudados/a-63568737>

Gobierno Perú (2022), “Impuesto General a las Ventas – IGV”, *Plataforma digital única del Estado Peruano*. Disponible en: <https://www.gob.pe/7910-impuesto-general-a-las-ventas-igv>

Google Finance. Disponible en: <https://www.google.com/finance/>

Hmong, “Ley Lokpal y Lokayuktas de 2013”. Disponible en: https://hmong.es/wiki/The_Lokpal_and_Lokayuktas_Act,_2013

Make in India (s.f.), “Ease of Doing Business”. Disponible en: <https://www.makeinindia.com/eodb#:~:text=India%20jumps%2079%20positions%20from,of%20Doing%20Business%20Ranking%202020%27.&text=To%20further%20enhance%20the%20ease,legal%20provisions%20have%20been%20decriminalized.>

Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (s.f.), “Acuerdos Comerciales de Perú”. Disponible en: <https://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/>

OIM (2007), “More than 1.5 Million Peruvians Are Living Outside their Country”, *Global News*. Disponible en: <https://www.iom.int/news/more-15-million-peruvians-are-living-outside-their-country>

Patenta (s.f.), “Peruvian Patent Marketplace”, *Programa Nacional de Patentes del Indecopi*. Disponible en: <https://www.patenta.pe/en/peruvian-patent-market-place>

PWC (2023), “Peru: Individual – Taxes on personal income”. Disponible en: <https://taxsummaries.pwc.com/peru/individual/taxes-on-personal-income>

REAL ACADEMIA ESPAÑOLA (2005), “Diccionario panhispánico de dudas”, Madrid, Real Academia Española, Asociación de Academias de la Lengua Española y Santillana Ediciones Generales, 8333 pp. Disponible en: <https://www.rae.es/dpd/>

Trading Economics (s.f.), “Credit Rating – America”. Disponible en: <https://www.iom.int/news/more-15-million-peruvians-are-living-outside-their-country>

WorldData (2019), “Road traffic, Peru and South America”. Disponible en: <https://www.iom.int/news/more-15-million-peruvians-are-living-outside-their-country>

Zuniga, J. (2022), “El déficit fiscal de Latinoamérica en 2022”, *Panorámica*. Disponible en: <https://www.panoramical.eu/columnas/el-deficit-fiscal-de-latinoamerica-en-2022/#:~:text=De%20acuerdo%20al%20último%20reporte,%2D4.7%25%20presentada%20en%20abril.>