



Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Causas y consecuencias socioeconómicas del proceso de despoblación atravesado por la “España vaciada”. Investigación mediante el estudio de caso de la localidad de Pelahustán.

Autor: Inés Valderrama Flores

Director: Gonzalo Gómez Bengoechea

Índice de contenidos

Capítulo 1. Introducción	2
1.1 Finalidad y motivos.....	2
1.2 Objetivo.....	2
1.3 Metodología del trabajo.....	3
1.4 Estructura.....	4
Capítulo 2. Revisión de la literatura, marco teórico y estado de la cuestión	4
2.1 La importancia económica de la despoblación.....	4
2.2 Estado de la cuestión.....	5
2.2.1 La despoblación en España.....	5
2.2.2 La despoblación en Castilla-La Mancha.....	6
2.2.3 La despoblación en la comarca de la Sierra de San Vicente y Pelahustán.....	7
Capítulo 3. Causas y evolución de la despoblación en España. Especial referencia a la despoblación en la provincia de Toledo	8
3.1 Causas y evolución de la despoblación en España.....	8
3.2 La despoblación en la provincia de Toledo.....	12
Capítulo 4. Actuaciones recientes de las Administraciones públicas contra la despoblación	13
4.1 Actuaciones de AA.PP. supranacionales: iniciativas de la Unión Europea.....	13
4.2 Actuaciones de AA.PP. nacionales: iniciativas del Gobierno de España.....	16
4.3 Actuaciones de AA.PP. autonómicas: iniciativas de la Junta de Castilla-La Mancha.....	19
4.4 Actuaciones de AA.PP. locales: iniciativas municipales.....	22
Capítulo 5. Caso de estudio: causas y evolución de la despoblación en el municipio de Pelahustán	24
5.1 Análisis cuantitativo: recabado de datos pertinentes.....	24
5.2 Análisis cualitativo: entrevistas personales a agentes económicos de la localidad.....	28
5.3 Resultados y conclusiones del análisis.....	30
Capítulo 6. Conclusiones	32
Capítulo 7. Fuentes documentales	34
Anexo I: Entrevistas realizadas a habitantes de la localidad de Pelahustán	44

Capítulo 1. Introducción

1.1 Finalidad y motivos

En línea con una tendencia que comenzó en las primeras décadas del siglo pasado y se acució en las primeras décadas del siglo actual, España sufre de un serio problema de despoblación en numerosas zonas de su geografía. Así lo expresaron los 100.000 asistentes, vinculados a 90 asociaciones de 24 provincias españolas, a una multitudinaria manifestación en Madrid en 2019, que con los lemas “Ser pocos no resta derechos” e “Inversiones, infraestructuras y servicios para todos” reclamaban más atención por parte de la Administración pública a las condiciones de vida en la España rural (Puértolas, 2019; Recuero, 2019; Plaza, 2019).

La cuestión está causada por fenómenos de migración interna desde zonas rurales hacia zonas urbanas y tiene diversas repercusiones en el ámbito económico para las zonas que abandonan los migrantes, como pueden ser la pérdida de capital humano y el abandono de subsectores productivos (García, 2021; Molina *et al.*, 2022). Esta tendencia a la despoblación de áreas rurales se traduce en una sobrepoblación de áreas urbanas, una pérdida de patrimonio en los pueblos deshabitados y en la creación de un círculo vicioso que desincentiva la inversión en los mismos: una serie de tensiones que debilitan la economía nacional española, suponen una pérdida de calidad de vida para los habitantes de las zonas despobladas y en términos generales suponen una situación negativa para todas las partes implicadas (Bielza de Ory, 2003; Budí y Alarma, 2022).

En respuesta a la situación de despoblación que atraviesa España anteriormente indicada, este trabajo de investigación tratará de responder a la pregunta: ¿cuáles son los determinantes para relanzar económicamente una comunidad rural de la “España vaciada”?

1.2 Objetivo

El presente trabajo de investigación tiene el objetivo primario de ofrecer propuestas apropiadas, factibles y útiles para el desarrollo económico de la comarca toledana de la Sierra de San Vicente y específicamente de Pelahustán, uno de los municipios en ella comprendidos con menor densidad de población.

Para ello, se persiguen los objetivos secundarios de analizar las causas de la despoblación de la España rural, estudiar las principales actuaciones de las Administraciones públicas aplicadas contra la despoblación en España y Castilla-La Mancha desde 2010, esclarecer los procesos demográficos acontecidos y comprender su impacto económico en la Sierra de San Vicente y en Pelahustán.

1.3 Metodología del trabajo

Se realizará una revisión documental a través de Google Scholar, Dialnet, ResearchGate, informes de los Ministerios pertinentes, de la Unión Europea, etc. que permitan analizar el problema de la despoblación y los factores que influyan en ella. Además, y en virtud de realizar un análisis transversal de la cuestión, se recurrirá a datos estadísticos recogidos en el Atlas de distribución de renta de los hogares elaborado por el Instituto Nacional de Estadística en 2020; y se realizarán entrevistas personales a los habitantes de Pelahustán de carácter cualitativo, buscando aportar un componente humanista al análisis del trabajo mientras se intenta esclarecer las causas de su crecimiento vegetativo negativo y las consecuencias que el mismo haya tenido en la economía local.

Se llevará a cabo un estudio de caso, considerado un recurso investigativo adecuado en disciplinas de las ciencias sociales como la política, la administración, la sociología o los estudios de administración y dirección de empresas al dar un tratamiento integral a aquello que investiga, desde la interdisciplinariedad (Peña, 2009), el estudio detallado de multitud y variedad de fuentes (Feagin *et al.*, 2016), y el análisis cuantitativo y cualitativo (Flyvbjerg, 2011).

Se ha optado por el estudio de una localidad y comarca concretas como método de investigación, puesto que el trabajo mediante estudio de caso permite una conexión de lo teórico y académico con lo práctico e industrial. La investigación teórica se ve enriquecida por el trabajo de campo y los resultados empíricos, dado el vínculo de causas y efectos que definen. Se trata de un método de aproximación adecuado para la respuesta de interrogantes tales como “por qué” o “cómo” en asuntos contemporáneos, mientras que no requiere un control sobre los acontecimientos por parte del investigador (Yacuzzi, 2005; Martínez, 2006). Es por tanto, apropiado para el estudio de una de las miles de localidades españolas afectadas por la tendencia a la despoblación, con la finalidad de esclarecer el “por qué” ha entrado en esta situación y el “cómo” se podría trabajar para solucionarla. La revisión académica en torno a la temática de la despoblación se verá complementada con el estudio de datos cuantitativos (de carácter estadístico) relevantes y con la recopilación de información cualitativa (en forma de entrevistas a los actores económicos pertinentes).

Si bien es cierto que el estudio de caso presenta limitaciones en cuanto a la capacidad de extrapolar los hallazgos a ámbitos o contextos diferentes o a mayor escala, no es ese el propósito de este proyecto. La investigación realizada y las propuestas económicas detalladas en este trabajo se harán con conciencia de esta limitación a nivel estadístico, y se ofrecerá el estudio de caso como relevante por las relaciones entre características que descubra.

1.4 Estructura

PARTE I

Capítulo 2. Revisión de la literatura, marco teórico y estado de la cuestión. Se detalla la importancia económica del problema de la despoblación, tanto a nivel local como nacional, y se repasan las principales líneas de investigación seguidas por estudios anteriores de la materia.

Capítulo 3. Causas y evolución de la despoblación en España. Especial referencia a la despoblación en la provincia de Toledo. Se aportan datos cuantitativos y cualitativos en torno a la tendencia a la despoblación, tanto a nivel general de la España rural y de interior como en análisis particular de la provincia de Toledo, con referencia a la evolución histórica reciente del fenómeno.

Capítulo 4. Actuaciones recientes de las Administraciones públicas contra la despoblación. Se resumen las diferentes iniciativas a nivel supranacional, nacional, comunitario y municipal emprendidas por las Administraciones públicas en la última década, estudiando su estructura y efectos sobre las tendencias a la despoblación o sobre las economías locales.

PARTE II

Capítulo 5. Caso de estudio: causas y evolución de la despoblación en el municipio de Pelahustán. Se tratará de, mediante primero un análisis cuantitativo y después un análisis cualitativo, diagnosticar las particularidades de una economía rural en despoblación.

Capítulo 6. Conclusiones. Se presentarán los principales aprendizajes de cada uno de los apartados desarrollados en el trabajo, además de plantearse posibles líneas de investigación que sería interesante afrontar en el futuro.

Capítulo 8. Fuentes documentales.

Capítulo 2. Revisión de la literatura, marco teórico y estado de la cuestión

2.1 La importancia económica de la despoblación

La despoblación y el retroceso económico se relacionan en una suerte de círculo vicioso, en el que cuando empeora una en consecuencia empeora el otro. Este círculo comienza con una primera fase de pérdida de recursos humanos a nivel cuantitativo, que es muy difícilmente recuperable mediante puro crecimiento demográfico natural – al margen de la inmigración – al

ser la población joven la que más frecuentemente abandona su localidad de origen, lo que lleva al decrecimiento vegetativo. En consecuencia, la renta producida en la localidad decrece al faltar emprendimiento e iniciativa y al reducirse la productividad por persona ocupada cuando envejecen los trabajadores que no emigraron. La caída en la renta producida significa entonces una menor capacidad de inversión en servicios e infraestructuras. Así, la falta de empleos rentables y de condiciones de vida atractivas que provocó la emigración de los jóvenes sufre un efecto multiplicador que sin intervención externa para revertirlo acaba en una despoblación total (Bielza de Ory, 2003).

Las localidades despobladas no se benefician de economías de escala de las que sí se benefician los lugares con mayor población tanto en número como en densidad, como menores costes de transporte debidos a la mayor concentración industrial. La economía de las zonas despobladas se caracteriza por estar compuesta por mercados de menor tamaño y con menor densidad industrial. En estos pequeños mercados la ausencia de competencia interna no compensa los efectos de la creciente competencia exterior, se da un menor dinamismo económico y aparecen barreras al acceso a mano de obra cualificada y a proveedores, se limita el óptimo emparejamiento empresa-trabajador y proveedor-cliente, además de dificultarse la acumulación y transmisión de conocimiento. El menor dinamismo económico acarrea menor atractivo económico, lo que reduce la presencia o disponibilidad de empresas de servicios avanzados (Budí y Alarma, 2022).

2.2 Estado de la cuestión

La problemática de la despoblación de zonas rurales en España no es nueva, aunque sí ha recibido mayor interés en los últimos años. Esta reciente notoriedad ha ido de la mano de atención por parte de los organismos públicos tanto autonómicos como nacionales y europeos por el asunto, lo que ha contribuido al gran volumen de estudios e informes disponibles sobre la temática.

2.2.1 La despoblación en España

El análisis de las causas y tendencias de la despoblación a nivel nacional ha sido tratado desde una perspectiva cuantitativa por investigadores como Ignacio Molina de la Torre, de la Universidad de Valladolid, quien concluye que la complejidad del problema y las particularidades de cada región afectada imposibilitan la toma de medidas generalistas o no concretadas en acciones (2018). También se ha comparado el proceso de despoblación de la España rural con aquel sufrido por otros países europeos, analizando su geografía y su explicación por un crecimiento natural negativo además de la ineffectividad de las políticas públicas emprendidas al respecto para proponer nuevos planteamientos de las mismas (Pinilla y Sáez, 2021). Se han estudiado los factores del éxito o fracaso del arraigo de población de origen urbano como nuevos residentes de localidades rurales (Rivera Escribano, 2022), el impacto de la presencia de infraestructuras sobre los procesos de despoblación (Cañal-Fernández, y Álvarez, 2022), o de

factores económicos, sociales y tecnológicos tales como la baja rentabilidad de la actividad agrícola, la desigualdad de género tradicional o la penalización rural en el acceso a bienes públicos (Collantes y Pinilla, 2020). Se ha analizado a su vez el alcance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible marcados por la Agenda 2030 y su gran potencial como marco de actuación ante la despoblación rural en España (Domínguez, 2020).

2.2.2 La despoblación en Castilla-La Mancha

Aparicio y García catalogaron ya en 2016 los municipios de la comunidad autónoma, llegando a la conclusión de que el 99% de los mismos eran considerados rurales dada su baja densidad de población y de que el 55,6% del total de los municipios contaba con menos de 500 habitantes censados, siendo esta la única categoría de municipios que no experimentó un crecimiento poblacional desde el año 1991. En una nota más positiva, también apreciaron que el ritmo de despoblación era entonces hasta cuatro veces menor que el experimentado por la región en el periodo 1961-1981.

Se estudió también el tejido de localidades rurales en Castilla-La Mancha, que se caracteriza por núcleos distantes entre sí, con municipios que se expanden considerablemente en superficie y que están habitados por una población envejecida y predominantemente femenina, observando que la población rural apenas supone el 40% de la población total de la comunidad, a pesar de habitar 9 de cada 10 municipios de Castilla-La Mancha (Aparicio y García, 2016).

En atención a la situación de la Serranía de Cuenca, Aparicio y García también observaron que las cuantiosas inversiones público-privadas llevadas a cabo a finales del siglo XX en servicios básicos como la telefonía, el agua corriente o el alumbrado público, mientras indispensables para la calidad de vida de los habitantes de la zona, no consiguieron detener la despoblación de las localidades comprendidas. El único municipio de la Serranía que sí experimentó desde entonces un aumento de población fue Huerta del Marquesado, en un 15%, debido a la apertura de una envasadora de agua: fue la implantación de una empresa, de oportunidades laborales y de desarrollo económico, lo que contribuyó a no solo frenar sino incluso revertir la despoblación del municipio (Aparicio y García, 2016). En el ámbito geográfico, de la comunidad autónoma se ha establecido la relación entre despoblación y accesibilidad desde zonas rurales a ciudades y servicios públicos (Ruiz y Martínez, 2022).

Se ha estudiado el impacto de la Política Agraria Común de la Unión Europea en el uso del suelo fértil y su efecto sobre la dinamización económica de la explotación agrícola castellanomanchega (Plaza, 2016), y se han valorado las certificaciones de indicación Geográfica Protegida como herramientas de desarrollo territorial a través del caso de los vinos de mesa producidos en la región (Ruiz et al., 2016).

En cuanto al desarrollo del sector servicios a través de la industria del turismo, se ha observado que los programas LEADER y PRODER, marcos para el desarrollo endógeno de las zonas rurales con iniciativa y fondos de la Unión Europea, se han traducido en una excesiva oferta de casas rurales en Castilla-La Mancha, que por su escasa ocupación suponen una baja rentabilidad para los inversores privados y una baja eficiencia en la aplicación de dichos fondos públicos. Por otra parte, se observa que la mayoría de los productos turísticos financiados dentro de estos programas se caracterizan por su temporalidad, como sucede en los casos de ferias, jornadas culturales o eventos gastronómicos, que no rompen la estacionalidad del turismo ni generan suficientes pernctaciones: se trata de las ofertas deportivas y de aventura como producto turístico las que más rentabilidad generan para el empresario. Sin embargo, aparecían deficiencias en la comunicación comercial de estos productos turísticos, al estar sólo disponibles para su reserva a través de la atención telefónica, no disponer de motores de reserva o no contar con visibilidad en internet, quedando su promoción limitada a folletos o a ferias de turismo (Tirado-Ballesteros, 2016).

El estudio de la despoblación en la comunidad autónoma se ha focalizado en el impacto a nivel regional, con escasa investigación en sus unidades más básicas, los pueblos que la componen. Además, se aprecia una desproporción entre los esfuerzos investigativos dedicados a los sectores primario y terciario frente a la atención recibida por la situación del sector secundario en Castilla-La Mancha, obedeciendo a la desproporción en iniciativas y ayudas de la Administración Pública que han recibido cada uno de estos tres sectores.

2.2.3 La despoblación en la comarca de la Sierra de San Vicente y Pelahustán

La Sierra de San Vicente sufría hace ocho años de un bajo reemplazo poblacional provocado por la gran proporción de mujeres mayores de 65 años entre sus habitantes y de unas elevadas tasas de paro. Esto último delata, por una parte, bajas tasas de actividad entre sus habitantes, pero por la otra, un cierto potencial en el capital humano presente en la comarca. La Sierra de San Vicente presenta también, según datos de 2001, una baja proporción de población vinculada no residente, por lo que la mayoría de personas relacionadas con los municipios de la comarca, además de ser residentes, trabajan en ella. Sin embargo, este capital humano disponible y dispuesto no encuentra un crecimiento empresarial en que ser aprovechado (Serrano y Aparicio, 2017). En base a estas y otras variables socioeconómicas, Serrano y Aparicio elaboraron un Índice de Desfavorecimiento Rural, entendiendo este como la falta de atractivo u oportunidades de una localidad: la comarca de la Sierra de San Vicente, según lo calculado, tendría un “acusado nivel de desfavorecimiento”, cayendo en la segunda peor categoría de la escala.

La Sierra de San Vicente destaca también por ser una comarca con elevada vulnerabilidad territorial, explicada por su difícil orografía y su escasa accesibilidad por carretera o ferrocarril a

núcleos de población de más de 10.000 habitantes. La vulnerabilidad territorial suele conllevar procesos de despoblación que se acaban traduciendo en una vulnerabilidad demográfica (de Cos y Reques, 2019).

El estudio etnobotánico de la agricultura de la zona la cataloga como mayoritariamente de autoconsumo, con huertas de entre 200 y 1.000 m², y de gran importancia en la economía local al ser su producción tanto alimento para las familias y ganado como objeto de trueque o como vía para conseguir unos ingresos adicionales, destacando el higo como fruto principal de la comarca. También se reseña la falta de iniciativas cooperativistas por la escasa producción hortofrutícola de la comarca, consecuencia del escaso número actual de agricultores en la zona (Barroso et al., 2015; Fajardo et al., 2014). Con una importante herencia agropecuaria, la comarca estructuró su economía en el pasado en una ganadería extensiva eminentemente bovina que hoy en día se está viendo desplazada por explotaciones intensivas y cuyo relanzamiento podría suponer una serie de riesgos medioambientales como la acumulación de residuos orgánicos e inorgánicos, los perjuicios a la cubierta vegetal y la erosión de los entornos naturales en los montes roturados para pasto, o la acumulación de emisiones de amoníaco y metano, entre otros (Escribano y Fernández, 2009).

En cuanto al caso particular de la localidad de Pelahustán, la mayoría de artículos de investigación encontrados al respecto de su economía, población o desarrollo atañen a una perspectiva histórica centrada en la Edad Media y Moderna o apenas profundizan en el análisis de la localidad (Abad, 2008; Cebrián, 2010; Delgado, 2020 y 2021; Malanana, 1985), sin demasiada utilidad para el propósito del presente trabajo. Los datos específicos de Pelahustán encontrados hacen referencia a su impactante proceso de despoblación durante el siglo XX, pero están considerablemente desactualizados y no ofrecen una visión fiable de la situación en el presente (Rodríguez, 1982).

Capítulo 3. Causas y evolución de la despoblación en España. Especial referencia a la despoblación en la provincia de Toledo

3.1 Causas y evolución de la despoblación en España

Se puede entender España como un país poco poblado en comparación con otros países europeos, considerando las diferencias en habitabilidad del territorio provocadas por geografía y clima. Mientras que estas explicarían la baja densidad de población de los países nórdicos y bálticos, no podrían atribuirse como causas de la baja población de España dada la, en comparación, mucho más favorable habitabilidad de nuestro territorio, que facilita el asentamiento de población. Sin embargo, España es el país europeo con mayor proporción de

territorio deshabitado según el mínimo de 12,5 habitantes/km² establecido por la Unión Europea para las Unidades Territoriales Estadísticas (NUTS) 3, que en el caso particular se corresponderían con las provincias españolas (Bandrés y Azón, 2021).

Si bien España aumentó su población total en un 247% entre los años 1900 y 2020, pasando de 19 a 47 millones de habitantes, más de dos tercios de sus municipios, el 70%, y diez de sus provincias han visto reducida su población total. En la primera década del siglo XXI se observa que, a pesar de ser la década de mayor crecimiento demográfico a nivel nacional debido a las altas tasas de inmigración (del crecimiento en 6 millones de habitantes, 3,5 millones eran inmigrantes), la mitad de los municipios vieron su población reducida. Durante la segunda década de este mismo siglo, entre 2011 y 2020, cuando el crecimiento demográfico fue de apenas un 10% del crecimiento experimentado entre 2001 y 2011 sumando poco más de 600.000 personas, 30 provincias españolas perdieron población, entre ellas todas las que componen las comunidades autónomas de Galicia, Castilla y León, Aragón y Extremadura. También perdieron población en esta década todas las provincias de Castilla-La Mancha, exceptuando Guadalajara (Goerlich, y Mollá, 2021).

El 30% del territorio español, comprendido por 1.500 municipios, ha de alojar al 90% de la población de nuestro país, mientras que el mantenimiento del 70% de territorio restante recae en tan solo un 10% de la población (Gómez y Moyano, 2022). La alta concentración de la población española en un escaso número de grandes centros de población podría deberse a el proceso de industrialización que atravesó el país entre 1950 y 1990. Este proceso trasladó el peso económico del sector primario y las zonas rurales al sector secundario y las zonas industriales de Madrid, Barcelona, Valencia, Baleares y el litoral cantábrico y gallego, mecanizó las explotaciones agrícolas liberando gran cantidad de mano de obra, y aumentó la demanda de bienes manufacturados al aumentar la renta disponible de la población. El hecho de que esta transformación se produjera en un contexto en que la infraestructura de transporte facilitaba un bajo coste de la movilidad fomentó que el traslado de la economía fuera interregional, en lugar del traslado intrarregional que se puede observar en otras economías europeas (Banco de España, 2021; Hernández y Cruz 2020).

Orígenes y destinos han permanecido invariantes en el tiempo desde un punto de vista de las tendencias agregadas. En concreto, [...] los movimientos de población se han producido del interior a la costa, de la montaña al valle, del campo a la ciudad y a las capitales de provincia (Goerlich, y Mollá, 2021, p. 37).

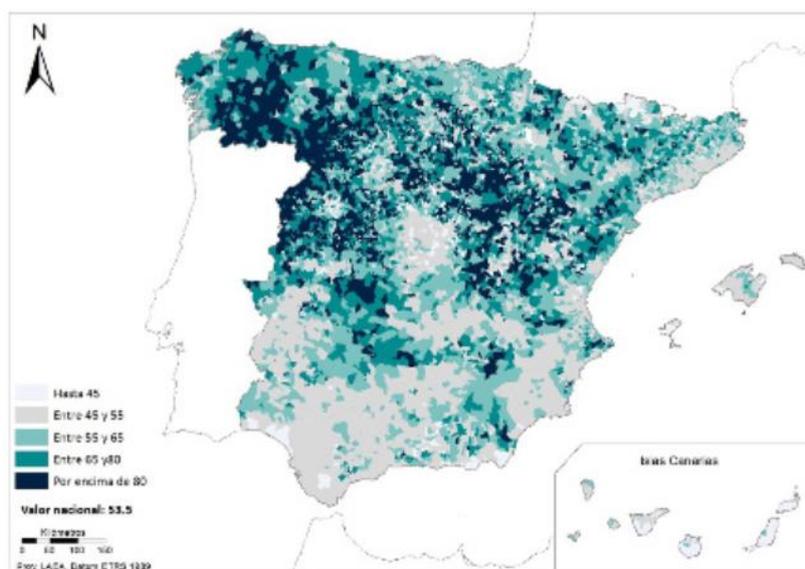
La densidad de población en la costa española ha pasado de ser 3,5 veces superior a la del interior de la península en el año 1900 a ser casi 7 veces superior, con un 39% de la población asentada en la franja costera en 2020. Importantes sistemas montañosos como los Picos de

Europa, los Pirineos, el Sistema Central, el Sistema Ibérico y la meseta castellana atraviesan un lento pero constante declive demográfico y económico. Los municipios rurales que en 1900 alojaban a casi la mitad de la población española eran, en 2020, hogar de apenas el 13% de la misma mientras que los municipios urbanos pasaron de alojar una cuarta parte de la población a ser habitados por el 54% en el mismo periodo temporal. Las capitales de provincia, y Madrid como capital del Estado, resultaron atractivas para la población dado su carácter como centros de servicios y pasaron de comprender el 17% de la población española en 1900 al 32% en 2020 (Goerlich, y Mollá, 2021).

Como resultado, los municipios desalojados se vieron inmersos en un círculo vicioso de despoblación según el cual la retirada de población activa provocaba el abandono de servicios o infraestructuras consideradas necesarias, lo que motivaba consiguientes pérdidas de población joven. Este proceso migratorio precipitó posteriormente el envejecimiento de las comunidades emisoras de migrantes económicos, que vieron cómo el número de defunciones registradas en sus localidades comenzó a superar al de nacimientos. La población joven y en edad fértil había abandonado las zonas rurales en favor de la ciudad, y la migración internacional que recibieron los municipios rurales hasta el año 2010 no fue suficiente para contrarrestar el crecimiento vegetativo negativo que se sintió especialmente en los pueblos más pequeños y alejados de zonas urbanas (Goerlich, y Mollá, 2021; Banco de España, 2021).

De los 8.131 municipios que hay en España (Instituto Nacional de Estadística, 2022), hasta 437 no encuentran un solo menor de 16 años entre su población y en 260 sólo habita un niño o adolescente, mientras que en 374 toda la población es mayor de 65 años. En 870 municipios la edad media de la población es mayor a 60 años. El resultado de esta distribución por edades es una tasa de dependencia considerablemente elevada para los municipios rurales y más pequeños, observable en el mapa 1, en los que la población activa (aquella en edad de trabajar, entre los 16 y los 64 años) no es suficiente para mantener a la población inactiva (aquella menor de 16 o mayor de 64 años): en municipios de hasta 2.000 habitantes, de hasta 1.000 habitantes, de hasta 500 habitantes y de hasta 100 habitantes la proporción es respectivamente de 1,24:2, 1,28:2, 1,42:2 y 1,58:2 personas dependientes por personas activas. El ratio de personas dependientes por personas activas considerado sostenible económicamente es de 1:2. (Goerlich, y Mollá, 2021).

Mapa 1: tasa de dependencia (porcentaje) a nivel municipal, 2022



Nota. De “Desequilibrios demográficos en España: evolución histórica y situación actual,” por Goerlich, F. J., y Mollá, S., 2021, Presupuesto y gasto público, 102(I/2021), 31-54 (<https://www.ief.es/docs/destacados/publicaciones/revistas/pgp/102.pdf>). Derechos de autor 2021 por Instituto de Estudios Fiscales.

La pandemia de la COVID-19 que sufrió España durante 2020 y 2021 alteró este proceso de despoblación, con los municipios rurales incrementando sus habitantes entre un 0,4% y un 1,4%. Los municipios rurales vinculados en su fuerza laboral con alguna ciudad vieron el mayor aumento. El saldo migratorio para los municipios rurales sólo en 2020 fue de 125.000 migrantes netos, 17.000 de los cuales eligieron municipios en riesgo de despoblación como su nuevo hogar. En los patrones migratorios tanto pandémicos como inmediatamente post-pandémicos se aprecia no sólo un aumento de las llegadas a municipios rurales, en gran proporción provenientes de núcleos urbanos fuera de la provincia en cuestión, sino también un importante descenso de las salidas. Los municipios que más acusaron el éxodo rural de la segunda mitad del siglo XX fueron también los que más migraciones recibieron durante la pandemia (Gutiérrez *et al.*, 2022).

Las migraciones hacia lo rural podrían explicarse por la implantación del teletrabajo entre la fuerza laboral urbana y el aumento del comercio electrónico, siendo las localidades con mejor infraestructura de telecomunicaciones las más beneficiadas al favorecer el desarrollo de la actividad económica a través de Internet; por la mayor disponibilidad de vivienda en los municipios rurales, siendo las localidades con más viviendas secundarias las más beneficiadas; o por los vínculos previos con los pueblos abandonados durante el éxodo rural, en una vuelta a la localidad de origen familiar. Estas migraciones se vieron limitadas por el acceso a servicios básicos en las localidades de destino, recibiendo menos población los municipios con peor acceso (Gutiérrez *et al.*, 2022).

Si bien es cierto que es demasiado temprano como para considerar este reverso en las migraciones una tendencia hacia la repoblación de las zonas rurales propiamente dicha al tratarse 2020 de un año circunstancialmente muy particular, sí se puede considerar un alegato en favor del atractivo de las zonas rurales como lugar de residencia y de trabajo.

3.2 La despoblación en la provincia de Toledo

La provincia de Toledo, por su cercanía y accesibilidad a Madrid, centro económico, político y social de España durante la segunda mitad del siglo pasado, perdió importantes volúmenes de población en favor de la capital de España durante el éxodo rural anteriormente detallado. A pesar de esto, Bandrés y Azón (2021) no la incluyen en su estudio de la despoblación para el centro de análisis FUNCAS al considerar que la recuperación de población que experimentó la provincia de Toledo durante los primeros años del siglo XXI fue suficiente para considerarla fuera de la “España despoblada”.

Cierto es que la provincia de Toledo, con 48,5 hab./km², es la provincia más densamente poblada de Castilla-La Mancha, gracias en gran parte a la influencia de Talavera de la Reina y Toledo como grandes focos de población. Sin embargo, dicha densidad de población sigue siendo considerablemente menor a la de otras Comunidades Autónomas con elevada ruralidad como Asturias (96,1 hab./km²) o Galicia (91,3 hab./km²). Un 38,4% de la superficie de la provincia podría ser clasificada como área de muy baja densidad de población haciendo referencia otra vez al mínimo de 12,5 habitantes/km² establecido por la Unión Europea para este fin, alcanzando tan sólo los 7 hab./km² (Escudero y Ruiz, 2021).

Durante la segunda mitad del siglo XX la población toledana pasó de distribuirse alrededor del centro de la provincia, siguiendo el valle del Tajo, a vertebrarse y concentrarse en el eje Toledo-Madrid. Mientras en la actualidad se aprecian comarcas densamente pobladas como la Sagra, también se encuentran zonas de muy baja densidad poblacional como la Mancha toledana al oeste, la Sisla al sur, o la sierra de los Montes de Toledo. La provincia vio su mayor crecimiento poblacional entre los años 2001 y 2011, cuando de mano de la inmigración se aumentó su censo en casi 165.000 personas (Escudero y Ruiz, 2021). Mientras que en la mayoría de España fue la inmigración extranjera la que más contribuyó al aumento de población, en la provincia de Toledo lo fue la interior, la nacional, puesto que se benefició de un influjo de habitantes procedentes de Madrid que fue capaz de contrarrestar numéricamente su saldo natural negativo durante esta década. Así, Toledo aumentó en cerca de un 15% su peso relativo respecto a la población total de España (Delgado y Martínez, 2016).

A pesar de que esta tendencia a los flujos positivos de inmigración a nivel provincial también se pudo apreciar en los municipios de menos de 2.000 habitantes, no fue suficiente para remontar el proceso de despoblación que estos venían sufriendo desde el año 1950: en los 70 años

que pasaron entre 1950 y 2020, la población rural de la provincia de Toledo ha pasado de suponer un 34,3% de la población provincial a sumar tan solo un 12,5%. Así, la mayor parte de la población de la provincia reside en los municipios situados en las áreas de influencia de Madrid, Toledo y Talavera de la Reina, mientras que la mitad sur de la provincia ha experimentado importantes decrecimientos (Escudero y Ruiz, 2021). El abandono del Toledo rural tiene unas consecuencias negativas que abarcan desde lo cultural (una pérdida de patrimonio tangible e intangible a menudo pasada por alto) hasta lo económico (el abandono de explotaciones y recursos agrarios), pasando por lo social y demográfico (el envejecimiento y masculinización de la población rural, con dos de cada tres emigrantes del éxodo rural siendo mujeres) (Martín, 2021).

La provincia acusa tasas de natalidad muy inferiores a las tasas de mortalidad en varias de sus comarcas, especialmente notable en aquellas de la sierra (Escudero y Ruiz, 2021). Una posible causa de esta baja tasa de natalidad podría ser la relativamente escasa inmigración extranjera que recibió la provincia de Toledo de los años 2001 a 2011. La población extranjera inmigrante era joven, cubría una demanda de mano de obra a la que la población rural española no era capaz de responder y contaba con una alta proporción de mujeres. Estos tres factores rejuvenecieron y feminizaron las localidades rurales en aquellas provincias españolas hacia las que sí se dirigió dicha población extranjera. En municipios rurales que contaban con una población envejecida y masculinizada por el éxodo rural se crearon así una gran proporción de matrimonios, mixtos o de ambos cónyuges extranjeros, que tenían una tasa de fecundidad superior a la nacional y una escasa mortalidad. En Toledo, que sin embargo no recibió suficiente inmigración extranjera, se marca un extremadamente difícil camino para la recuperación demográfica por crecimiento vegetativo (Delgado y Martínez, 2016).

Capítulo 4. Actuaciones recientes de las Administraciones públicas contra la despoblación

En vista de la problemática socioeconómica causada por los procesos de despoblación, diferentes Administraciones públicas, a nivel supranacional, nacional, comunitario, provincial y municipal han emprendido diferentes acciones para atajar la situación.

4.1 Actuaciones de AA.PP. supranacionales: iniciativas de la Unión Europea

La implicación de la Unión Europea en el asunto de la despoblación de las zonas rurales comienza en los años setenta del siglo pasado, cuando la Directiva 268/75 sobre agricultura de montaña y de determinadas zonas desfavorecidas. La Unión fue complementando sus programas de desarrollo dentro de la Política Agraria Común (PAC) mediante reconfiguraciones de medidas y reasignaciones de fondos (Sáez y García, 2008), llegando en 1991 y bajo las siglas de “Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale”, que traducido del francés significa

“vínculos entre acciones de desarrollo de la economía rural” (Comisión Europea, s.f.), el buque insignia de la política de desarrollo rural de la Unión Europea, la Iniciativa Comunitaria LEADER,

“un método de desarrollo local que lleva 20 años utilizándose para hacer partícipes a los actores locales en el diseño y la puesta en marcha de estrategias, la toma de decisiones y la asignación de recursos para el desarrollo de sus zonas rurales” (Comisión Europea, s.f.),

como parte de un paquete de 13 medidas con el objetivo de revitalizar las regiones más desfavorecidas de Europa desde la cohesión social y económica. Mientras su éxito como enfoque o metodología basado en Grupos de Acción Local (GAL) integradores de agentes e instituciones ha sido ampliamente reconocido, su éxito como dinamizador de la economía y demografía de las zonas rurales en que fue aplicada resulta difícil de verificar al darse una excesiva concentración de la inversión en el turismo rural y una limitada inversión en actividades económicas de otros sectores productivos. Fue financiada por tres fondos estructurales de la UE: el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo Social Europeo (FSE) y el Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agraria, sección Orientación (FEOGA-O). Desde entonces, la iniciativa se ha visto sucedida por los programas LEADER II y LEADER+ (García et al., 2005).

Para el periodo 2007-2013, la iniciativa LEADER se redefinió y estructuró sobre tres pilares – la competitividad de la actividad agraria, el cuidado del medioambiente mediante la gestión de la tierra, y la diversificación económica de las zonas rurales acompañada de una mejora en la calidad de vida – con el objetivo de alcanzar un desarrollo sostenible y basado en el I+D+i. Estos tres ejes temáticos se verían también apuntalados por un eje metodológico en línea con los principios de acción originales de la iniciativa LEADER de 1991. La Unión Europea financiaría un mínimo del 10, 25 y 10% de las acciones de cada eje temático, respectivamente, además de un 5% de las acciones del eje metodológico (Sáez y García, 2008).

En el primer eje temático, referente a la mejora de la competitividad del sector agrícola, se contempló financiación para medidas destinadas a la inversión en capital humano (formación profesional, atracción de jóvenes o asesoramiento, por ejemplo), en capital físico (infraestructura o modernización de las explotaciones), o en la calidad de la producción (como la ayuda para el cumplimiento de normas y regulaciones o a la promoción de la calidad de los productos). Para el segundo eje temático, relativo a la mejora del medioambiente rural, se ofreció financiación para medidas en pro de la sostenibilidad de los terrenos agrícolas (mediante ayudas a inversiones no productivas o al bienestar animal) y de las tierras forestales (mediante ayudas a la forestación, a la agrosilvicultura o a las inversiones no productivas, de nuevo). En tomo al tercer eje temático, orientado a la diversificación económica y el aumento en calidad de vida de las zonas rurales, el

nuevo programa ofreció financiación para la formación de la población rural, para iniciativas de diversificación (ayudas a microempresas o a la promoción del sector turístico) y para la mejora de la calidad de vida (para infraestructuras de servicios básicos, la renovación y desarrollo de los cascos urbanos y también para la protección y conservación de su patrimonio) (Sáez y García, 2008).

Para los propósitos del primer eje se creó el Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA), y para los del segundo se creó el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). En total y tras sucesivas modificaciones, se asignaron fondos europeos por un total de 90.983 millones de euros para el desarrollo rural en la Unión de los cuales España percibió 7.214 millones de euros, suponiendo el 7,93% del total (Sáez y García, 2008).

Sin embargo, la crisis económica y financiera en que se vio inmersa Europa del año 2008 al 2015 obligó a reevaluar las iniciativas de la Unión y las partidas presupuestarias que las acompañaban, alterando las prioridades. Así, la Comisión Europea redactó la Estrategia Europa 2020 en respuesta a los nuevos retos a los que se enfrentan la meta europeas de “un desarrollo sostenible y equilibrado desde el punto de vista social, económico y territorial”. El eje vertebrador de esta Estrategia 2020 será el crecimiento económico y del empleo, con la cohesión territorial implícita más que explícita en las diez Directrices Integradas de la estrategia: esto, traducido a la reforma de la PAC para el periodo 2014-2020, implica una política comunitaria centrada en la producción económica rural (en preparación para posibles situaciones de crisis en los mercados y para la creciente competitividad de los productos agrícolas extracomunitarios) y en la mitigación de los efectos adversos del cambio climático, condicionando los pagos directos de la PAC al cumplimiento de determinadas prácticas ambientales. Así, el desarrollo rural pierde relevancia en el discurso de la UE. El reglamento del FEADER para los años 2014-2020 elimina la estructura por ejes de la iniciativa LEADER, manteniendo los objetivos de los mismos bajo el nombre “medidas específicas”, añadiendo novedades orientadas a la gestión de riesgos – tanto fitosanitarios como ambientales o económicos – y a la cooperación – dando más margen de acción a los GAL, abriendo la puerta a la cooperación con áreas rurales fuera de la UE y a la colaboración público-privada y rural-urbana. El desarrollo territorial, frente a las restricciones presupuestarias, pareció pasar a un segundo plano en cuanto a la política agraria y rural de la Unión Europea (Esparcia y Escribano, 2012).

En España, la estrategia LEADER desembocó, entre otros, en la creación de un GAL en torno a los productores de cerezas del Valle del Jerte, en Extremadura. Durante 25 años, el grupo ha emprendido acciones a lo largo de toda la cadena de valor del producto – desde la producción hasta la comercialización de derivados pasando por actividades turísticas adyacentes – para

asegurar la Denominación de Origen Protegida UE DOP “Cereza del Jerte” (Red Europea de Desarrollo Rural, 2020). Como se relata en la Revista Rural de la UE,

“la estrategia ha creado más de ciento cincuenta nuevas empresas, creado o mantenido más de mil puestos de trabajo y ofrecido formación a aproximadamente veinte mil personas. Los alojamientos turísticos aumentaron de 150 a 2.000 plazas y las exportaciones de cerezas por parte de cooperativas y organizaciones de productores locales pasaron del 10% al 60% de la producción, al tiempo que se desarrollaron alrededor de 100 productos locales” (Red Europea de Desarrollo Rural, 2020).

El impacto de los fondos estructurales europeos para la convergencia se puede cuantificar, para el periodo 1989-2006 en un PIB y un número medio de empleos un 2,2% y un 1,5% mayores respectivamente que los que hubiera habido en ausencia de las iniciativas comunitarias. Aunque estas cifras ya son positivas en sí mismas, cabe resaltar que hubieran sido de aún mayor productividad de haberse dedicado más a la inversión en I+D+i y al capital humano una vez suplido una mínima inversión en infraestructura necesaria. El menor volumen de ayudas percibido por España en el periodo 2007-2013 redujo su impacto positivo a un crecimiento del PIB en un 0,7% adicional frente a una situación de no recepción de estas ayudas, dato que precisa de puntualización en el contexto de profunda crisis económica que atravesó nuestro país durante los años comprendidos. Las predicciones de efectividad para el marco normativo 2014-2020 elaboradas antes de la crisis de la COVID-19 arrojaban un crecimiento del PIB español del 1% como resultado de las ayudas europeas (Fernández y Murillo, 2020).

4.2 Actuaciones de AA.PP. nacionales: iniciativas del Gobierno de España

Con el artículo 148 de la Constitución de 1979, el ordenamiento jurídico español otorgaba la función política de la “ordenación del territorio” a las entonces recién creadas comunidades autónomas, en un intento de nivelar las regiones del país en un sistema cuasifederal. Sin embargo, este esfuerzo de descentralización no cumplió con su cometido de reequilibrar el territorio: la discusión política se ha centrado desde entonces en las discusiones sobre lo simbólico y las identidades, en torno a las diferencias en financiación y en búsqueda de más y mayores atribuciones de competencias a los gobiernos regionales, ignorando la cuestión de la convergencia. El propósito de la política regional del Gobierno español durante los primeros cuarenta años de democracia no era promover la convergencia de las regiones ni atajar problemas demográficos o asuntos como el desarrollo rural o la despoblación, recayendo estos asuntos en manos de Bruselas. Esta política regional se limitó a la provisión de fondos para el desarrollo de infraestructuras para la provisión equitativa de bienes y servicios públicos básicos a nivel nacional (Pinilla y Sáez, 2017).

Esto queda evidenciado en el artículo 158 de la Constitución Española, que establece una asignación por parte del Estado a las comunidades autónomas para “la garantía de un nivel mínimo en la prestación de los servicios públicos fundamentales en todo el territorio español” en forma del Fondo de Compensación Interterritorial (FCI), cuyos recursos serían distribuidos y asignados a cada comunidad por las Cortes Generales. Durante sus primeros años de vida funcionó, de facto, como un instrumento más de financiación autonómica, considerando beneficiarias a todas las comunidades autónomas y no sólo a los “territorios comparativamente menos desarrollados” (Fernández y Murillo, 2020).

Además del FCI, el Estado español cuenta con otras dos herramientas para el fomento de la convergencia territorial desde la Administración central: las ayudas estatales de finalidad regional (conocidas como incentivos regionales) y el Programa de Cooperación Económica Local del Estado (CEL). Las primeras consisten en ayudas financieras a fondo perdido para la inversión productiva empresarial en determinadas zonas con el fin del mantenimiento del empleo y el tejido empresarial en las mismas, con especial énfasis en la innovación o el avance tecnológico y en la mejora del capital local a través de las instalaciones de fines turísticos (Fernández y Murillo, 2020).

El CEL busca profundizar en las relaciones entre el Estado y las Entidades Locales (EE.LL.) con la integración de este en las iniciativas locales que necesiten de financiación, ayudando a que los municipios cuenten con infraestructura básica y servicios públicos a través de aportaciones a la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), ayudas para la reconstrucción de daños producidos por catástrofes naturales o de acciones inmateriales como la formación en gestión de fondos, la realización de encuestas o la creación de Oficinas de Información y Acción contra la despoblación. La cooperación económica Estado-EE.LL. ha tenido una cuantía anual en torno a los 2.240 millones de euros y se estima que ha conllevado la creación de unos 260.000 puestos de trabajo (Fernández y Murillo, 2020).

En enero de 2017, respondiendo a la creciente insistencia de los presidentes autonómicos de aquellas comunidades más afectadas – Aragón, Asturias, Cantabria, Castilla y León, Castilla-La Mancha, Extremadura, Galicia y La Rioja (Sáez, 2021) – se abordó la cuestión del reto demográfico por primera vez y con visión de Estado en una Conferencia de Presidentes Autonómicos. El resultado de la misma, junto con otros nueve acuerdos entre el gobierno central y los de las diecisiete autonomías españolas, fue el compromiso a la creación de una Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico (Barrenechea, 2017; Cruz, 2017) en torno a los ejes de actuación de la población flotante, la despoblación y el envejecimiento con el objetivo general de

“sentar las bases de un proyecto de país que garantice la igualdad de oportunidades y el libre ejercicio de los derechos de ciudadanía en todo el territorio, a través de la

coordinación y cooperación de todas las Administraciones públicas, el aprovechamiento sostenible de los recursos endógenos y la estrecha colaboración público-privada” (Ministerio de Política Territorial y Administraciones Públicas, 2019).

La inestabilidad política y el cambio de gobierno en junio de 2018 no frenaron este impulso de la cuestión: la Estrategia Nacional fue proyectada en 2017, con sus Directrices Generales aprobadas por el entonces prácticamente nuevo Consejo de Ministros en marzo de 2019 (Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico, s. f.). Esta voluntad de continuar con la labor del ejecutivo anterior quedó patente en la expansión de competencias del Ministerio de Transición Ecológica (MITECO) para crear el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITERD), que desde 2020 cuenta con una Secretaría General específica en sustitución del hasta entonces Comisionado para el Reto Demográfico. También se instituyó una conferencia sectorial específica para facilitar la gobernanza multinivel con las comunidades autónomas (Gómez y Moyano, 2022).

Para la consecución de este objetivo general, la Estrategia establece siete objetivos transversales, abordando temas tangibles como la infraestructura en conectividad de banda ancha y telefonía móvil y la prestación de servicios básicos, e intangibles como la incorporación de una perspectiva demográfica en los planes de inversión, la simplificación normativa y administrativa, una puesta en valor de las zonas más duramente afectadas por la situación, el impulso a la incorporación del reto demográfico en la responsabilidad social del sector privado, y la armonización de las acciones de la Estrategia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas (Ministerio de Política Territorial y Administraciones Públicas, 2019).

En virtud de la cooperación Gobierno central-comunidades autónomas-EE.LL., se tuvieron en cuenta más de 4.200 iniciativas mayoritariamente aportadas por ayuntamientos de pequeñas localidades para la elaboración del “plan de 130 medidas ante el Reto Demográfico” de 2021 que materializó la Estrategia (Gómez y Moyano, 2022).

Este Plan se sitúa en el marco del Plan de Recuperación, Resiliencia y Transformación (PRTR) presentado por el Gobierno de España a la Unión Europea en 2021 (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, 2019; La Moncloa, 2021). El PRTR establecía una propuesta de gestión del fondo EU Next Generation aprobado por el Consejo Europeo en julio de 2020 por un montante de 750.000 millones de euros como medida de relanzamiento económico para los integrantes de la Unión, de los cuales a España le correspondían 69.500 millones a fondo perdido y el acceso a 71.600 millones en préstamos (Consejo Europeo, 2020; Feás, 2021). El Gobierno español pretendía que las 130 medidas se financiaran con el fondo, con el Plan siendo asignado un presupuesto de alrededor de 10.000 millones de euros (Gómez y Moyano, 2022).

Gómez y Moyano (2022) sugieren que el plan expone medidas que son suficientemente generales y flexibles mientras que reconocen las especificidades de cada territorio y sus problemas, “combinando así las perspectivas macro y micro”. También consideran congruente y conveniente que su implementación, estructurada en el Plan, sea a través de proyectos anuales o plurianuales sometidos a evaluaciones periódicas.

Sin embargo, Sáez (2021) considera que la Estrategia comentada se ha redactado “en clave política e institucional”, electoralista, al ser poco explicativa en cuanto a sus objetivos y la manera en que se han de conseguir mientras que sitúa al Gobierno central en una posición paternalista como garante y no como promotor de estos. Argumenta también que la Estrategia omite a los propios habitantes de los territorios despoblados como individuos con sus propias motivaciones para permanecer en o abandonar sus localidades, haciendo referencia en su lugar a “sujetos macro a los que presuponen personalidad propia”. Mantiene también que los parámetros de evaluación de consecución de los objetivos son insuficientes al tratarse estos de cifras demográficas incapaces de cuantificar la “regeneración de las comunidades rurales”, y que el fin último es el de conseguir datos estéticamente favorables a la gestión del Gobierno.

Por último, y en relación a las 130 medidas, Sáez (2021) sostiene que, siendo 130 una cantidad innecesariamente alta y desproporcionada a la relevancia de su contenido, pasan por alto tres aspectos cruciales para el futuro de los pueblos en opinión tanto de la discusión académica como de sus propios habitantes: la vivienda, mencionada en la medida 1.22, la inmigración y su complejidad, y el carácter abierto de los pueblos y la movilidad de su población.

4.3 Actuaciones de AA.PP. autonómicas: iniciativas de la Junta de Castilla-La Mancha

Aun siendo las comunidades autónomas los únicos entes políticos con la competencia de ordenación del territorio, ámbito con gran capacidad de acción sobre los desequilibrios en desarrollo a nivel regional, estas se han limitado históricamente a funciones cotidianas y técnicas que no han incorporado a planes estratégicos de mayor relevancia o trascendencia. Fue en el año 2000 cuando llegó el primer plan específico en referencia al problema de la despoblación por parte de una comunidad autónoma, Aragón, que ni se implementó en su totalidad ni tuvo continuidad (Pinilla y Sáez, 2017).

El Gobierno de Castilla-La Mancha anunció en 2005 la elaboración de un Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible del Medio Rural, con la participación de Administraciones Locales, todas las Consejerías de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha y la Administración General del Estado (Gobierno de Castilla-La Mancha, 2012a) con la meta de

“la detención del despoblamiento de las zonas rurales, especialmente del que afecta a la población femenina y juvenil, mejorando las condiciones de vida de sus habitantes a

través del desarrollo generalizado de los servicios prestados a la población, y del desarrollo socioeconómico de todas las potencialidades endógenas del territorio” (Gobierno de Castilla-La Mancha, 2012a).

Este Plan cristalizó en el Programa de Desarrollo Rural de Castilla-La Mancha 2007-2013, que fue revisado y aprobado por la Unión Europea en 2008 y con cada una de sus modificaciones hasta su versión final en 2012, ya que había de servir como recopilatorio de todas las actuaciones que serían cofinanciadas en el periodo 2007-2013 por el fondo FEADER. Contempla un total de 29 medidas estructuradas en torno a cuatro ejes en concordancia con la política de desarrollo rural impulsada por la Unión: el primero, relativo al aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal; el segundo, en torno a la protección del medioambiente rural; el tercero, sobre la calidad de vida y diversificación económica en las zonas rurales; y el cuarto y último; referente a el enfoque LEADER y su aplicación para la consecución de los objetivos del tercer eje (Gobierno de Castilla-La Mancha, 2012b).

El Gobierno de Castilla-La Mancha estimó una contribución pública total al Plan de 1.683 millones de euros, de los cuales casi 640 millones de euros correspondían a medidas del eje uno, aproximadamente 859 millones de euros se asignaban a las medidas del eje dos, más de 24 millones de euros se destinaban a las medidas del eje tres, y poco más de 157 millones se reservaban a medidas del eje cuatro, sumados a unos 3 millones de euros en asistencia técnica. La Unión Europea aportaría casi el 68% del total de la financiación pública a través del fondo FEADER, con la Administración General del Estado aportando un 18% y el Gobierno de Castilla-La Mancha contribuyendo con el casi 14% restante (Gobierno de Castilla-La Mancha, 2012c).

Tabla 1. Desglose por ejes para el total de fondos 2007-2013, en millones de euros. Elaboración propia con datos de (Gobierno de Castilla-La Mancha, 2012c).

Eje	Gasto FEADER	Gasto AGE	Gasto regional	Total Gasto Público
Total eje 1	438.387.561	120.887.301	80.548.036	639.822.898
Total eje 2	561.484.496	166.838.909	130.446.789	858.770.194
Total eje 3	18.249.877	1.313.869	4.804.152	24.367.898
Total eje 4	123.160.040	17.534.104	16.510.447	157.204.591
Asistencia técnica	1.856.250	223.426	1.188.002	3.267.678
TOTAL	1.143.138.224	306.797.609	233.497.426	1.683.433.259

El Programa para 2007-2013 fue sucedido por el Programa de Desarrollo Rural de Castilla-La Mancha 2014-2020, adoptado por la Comisión Europea en 2015 y modificado por

última vez en enero de 2023. El Programa 2014-2020 abandona la estructura por ejes – en línea con los nuevos planes de la Unión Europea para el mismo periodo, que también prescinden de esta estructura – en favor de prioridades estratégicas o ámbitos de interés que se trabajarán mediante medidas específicas. Las medidas 22 medidas que componen el Programa para 2014-2020 se dividirán a su vez en sub-medidas, que se llevarán a cabo mediante operaciones. Dichas prioridades del desarrollo son seis, en consonancia con el programa de la Unión Europea: la innovación y transferencia de conocimiento, la competitividad de las regiones, la organización y seguridad del sistema alimentario, la gestión de los ecosistemas, la eficiencia en recursos y transición energética, y la inclusión social y desarrollo local (Papaconstantinou, 2016; Gobierno de Castilla-La Mancha, 2023; Comisión Europea, 2023).

De entre todas las medidas con las que se trabajarían las prioridades mencionadas, destacan las medidas M08 (inversiones en áreas forestales), M04 (inversiones en capital físico) y M11 (agricultura ecológica) como aquellas que recibirían la mayor parte del presupuesto movilizado de fondos públicos por valor de 2.034 millones de euros para la aplicación del Programa, con 567, 507 y 296 millones de euros asignados respectivamente. De esta manera es la cuarta prioridad, la gestión de los ecosistemas, la que más proporción del presupuesto acapara con un 45,5% frente al 13,3% que recibe de media cada una de las demás prioridades (excluyendo la primera prioridad, que se considera transversal y por tanto incluida en los presupuestos de las demás) (Papaconstantinou, 2016; Comisión Europea, 2023).

Se pretende que el Programa 2014-2020 apoye 4.290 proyectos de modernización de explotaciones agrícolas y 815 proyectos de transformación y comercialización de productos del campo, además de posibilitar el relevo generacional de 3.200 jóvenes agricultores, relevo que es de especial importancia en una región en la que tan solo el 10% de los agricultores es menor de 40 años. Se alentaría a 20.000 productores a adherirse a programas y sellos de calidad o de denominación diferenciada que aumenten el valor añadido de sus productos, junto con subvenciones a proyectos de creación de PYMES y diversificación más allá del sector primario que se espera repercuta en la creación de 1.000 puestos de trabajo. Además, se espera dar formación en productividad agrícola, conservación y gestión de recursos y diversificación a hasta 99.000 personas en la comunidad autónoma (Papaconstantinou, 2016; Comisión Europea, 2023).

Con la intención de llevar más allá la lucha contra la despoblación de su territorio, los principales agentes de Castilla-La Mancha firmaron un Pacto de unidad en la acción en desarrollo rural sostenible. Desembocando en la Ley 2/2021, de 7 de mayo, de Medidas Económicas, Sociales y Tributarias frente a la Despoblación y para el Desarrollo del Medio Rural en Castilla-La Mancha (Aparicio et al., 2022), que fue aprobada por unanimidad en las Cortes. La Ley contra la Despoblación contempla desgravaciones fiscales de hasta el 25% del IRPF a quien se mude a

zonas rurales poco pobladas, del 15% a quien adquiera o rehabilite una vivienda o del 50% a quien implante una empresa allí. En cuanto a los servicios públicos en el medio rural, la Ley permite la apertura de colegios rurales con tan solo cuatro alumnos, garantiza la asistencia sanitaria y farmacéutica a menos de 30 minutos e inicia el desarrollo de un “transporte sensible a la demanda” que conecte las comarcas (Bachiller, 2021).

La Ley de Despoblación centra sus esfuerzos, mediante una nueva zonificación y clasificación de territorios, en los municipios con una población menor de 5.000 habitantes, atendiendo a criterios e indicadores de intenso envejecimiento y pérdidas de población, gran aislamiento geográfico y especial significación de la agricultura (Aparicio et al., 2022). Castilla-La Mancha quedaría por tanto dividida en 52 zonas, entre ellas diferenciadas las zonas de extrema despoblación con menos de 8 hab./km² (523 municipios), las zonas de intensa despoblación con menos de 12,5 hab./km² (173 municipios), y las zonas en riesgo de despoblación con menos de 20 hab./km² (25 municipios). Según esta clasificación, 721 municipios (78% del total regional) y 438.000 habitantes (21% de la población de la comunidad) corren riesgo de despoblación (García y Fernández, 2022).

4.4 Actuaciones de AA.PP. locales: iniciativas municipales

La Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) se sitúa como ente especialmente activo en materia de iniciativas y estrategias contra la despoblación, contando con una Comisión de Despoblación y Reto Demográfico creada en 2016. Entre los informes que publica la Federación encontramos el *Documento de acción. Listado de medidas para luchar contra la despoblación en España*, en que reafirma la urgencia del asunto y asevera la inversión en reequilibrio territorial como una defensa de los derechos tanto del ciudadano, a la igualdad de oportunidades y a la propia tierra, como de los territorios, a la contribución al crecimiento de su comunidad y su nación, antes que como un coste (Sanz, 2021).

Tras amplio debate y análisis en la Comisión de Despoblación, el Documento fue publicado en un alegato por la incorporación de un criterio relativo al problema de la despoblación a la hora de la distribución de fondos en todos los niveles de la Administración, y lanza una propuesta con un marcado carácter económico, de aumento de dotaciones presupuestarias, y político, de descentralización en la gestión de los servicios al integrar a las diputaciones en la misma (Sanz, 2021; Federación Española de Municipios y Provincias, 2017).

Con el fin de trasladar su discurso y voluntad a la realidad, la FEMP ve necesario constituir una mesa estatal, capaz de tomar y ejecutar decisiones además de evaluar sus resultados gracias a su perfil político y técnico, que reúna a ayuntamientos, diputaciones, la Administración General del Estado, a las comunidades autónomas y a los principales agentes económicos y sociales. Se pretende conseguir una integración multinivel de las actuaciones, coordinando y

concentrando esfuerzos para reducir duplicidades e ineficiencias (Federación Española de Municipios y Provincias, 2017).

Las medidas propuestas por la FEMP atañen a las localidades rurales en cuanto a las instituciones, la financiación, la economía y empleo, los servicios públicos, las infraestructuras, la vivienda, los incentivos demográficos como a la natalidad, y a la cultura, identidad y percepción (Federación Española de Municipios y Provincias, 2017).

Las EE.LL. se sitúan en una posición ventajosa entre las Administraciones públicas por su cercanía a las comunidades afectadas, de las que tienen un mayor y más profundo conocimiento tanto en cuanto a su potencial como a sus necesidades. Sin embargo, se ven en desventaja por sus limitados medios, como la capacidad de gasto o las competencias que recaigan en municipios y diputaciones y no en comunidades autónomas. Respecto a este último asunto, es en los tres servicios públicos fundamentales para la retención demográfica – la educación, la sanidad y la atención a la dependencia – en que los municipios ven su capacidad de acción limitada al estar las tres competencias en manos de las CC.AA. (Vaquero y Losa, 2020).

Las acciones al alcance de las EE.LL. en materia demográfica se han visto limitadas por el ordenamiento jurídico administrativo español a la concesión de incentivos fiscales o económicos como la reducción de impuestos a familias establecidas en las localidades más despobladas, las ayudas a la vivienda o los “cheques bebé”, iniciativas económicas que necesitan de un diseño y planificación cuidadosamente estudiado y que raramente suponen un beneficio neto que las administraciones municipales puedan luego reinvertir en su cartera de servicios. Entre otros inconvenientes, iniciativas tales como las enumeradas pueden tensionar la limitada capacidad presupuestaria de las EE.LL., o provocar una competencia entre municipios rurales próximos entre sí por la captación de unos mismos habitantes, sin repercutir en un aumento demográfico sostenido en el tiempo (Vaquero y Losa, 2020).

Como ejemplos de intervención por parte de EE.LL. en materia de despoblación encontramos el Plan estratégico contra la despoblación 2019-2022 del Ayuntamiento de San Esteban del Valle (Ávila), que busca mejorar las condiciones de vida, la participación de la ciudadanía y la industria agropecuaria local; Plan estratégico de lucha contra la despoblación del Ayuntamiento de Medina del Campo (Valladolid), con medidas pertinentes a la vivienda o la movilidad entre otras; la iniciativa de los ayuntamientos de Valdeavellano y El Hueco (Soria), para convertirse en centro de nuevas tecnologías (Marquina, 2019); o el proyecto conjunto de Alcóntar, Almócita, Líjar, Lubrín, Olula de Castro, Purchena y Serón (Almería) de crear una “Marca Pueblo” que ponga en valor todo lo que cada uno de estos municipios puede ofrecer en infraestructura, tejido empresarial o tradiciones y cultura (García *et al.*, 2022).

Pelahustán se encuentra entre los 20 municipios de la comarca de la Sierra de San Vicente, de la cual se ha tratado de encontrar información relativa a las iniciativas municipales o comarcales de lucha contra la despoblación, sin ésta búsqueda arrojar resultados de medidas explícitamente diseñadas a tal fin (Oficina de Información y Turismo Sierra de San Vicente, 2020 y 2023; Diputación de Toledo, s.f.).

Sí que se encuentran referencias a inversiones del Ayuntamiento en mejorar la infraestructura y las condiciones de vida que ofrece el pueblo, como la inversión en pavimentado, en el polideportivo público, en la creación de una sala multiusos dedicada a las asociaciones y colectivos del pueblo, en placas solares en instalaciones públicas (La Voz del Tajo, 2022), en la cobertura de telecomunicaciones (Martínez, 2021), en la modernización y digitalización de la educación rural (La Voz del Tajo, 2021), o en las carreteras de conexión de los municipios comarcales con Talavera de la Reina (Martínez, 2020). Sin embargo, ninguna de estas medidas se diseñó con un objetivo primario de alivio de la despoblación, asumiendo este más bien como una consecuencia positiva no buscada de las mismas.

Capítulo 5. Caso de estudio: causas y evolución de la despoblación en el municipio de Pelahustán

5.1 Análisis cuantitativo: recabado de datos pertinentes

Para el análisis cuantitativo de variables socioeconómicas se ha recurrido al Atlas de distribución de renta de los hogares elaborado por el Instituto Nacional de Estadística en 2020. A través de esta herramienta se analizarán métricas como la renta y su distribución, la edad de los habitantes, o las estadísticas de empleo de la localidad. También se han empleado datos del portal Foro-ciudades.com, al no contar el Ayuntamiento de Pelahustán con un portal web desde el que acceder a los datos pertinentes y al apenas encontrar diagnósticos de la localidad considerablemente desactualizados (Federación de Asociaciones de Mujeres Rurales, 2010).

Pelahustán como localidad

En las cifras de población de Pelahustán, tanto de población total como de población desagregada por sexos, se puede apreciar el proceso de despoblación que ha atravesado el municipio desde la segunda mitad del siglo pasado, coincidiendo con el éxodo rural que experimentó toda España, un fenómeno explicado en apartados anteriores. Así mismo también es observable la masculinización en las poblaciones rurales que se derivó del mismo en la creciente diferencia en número de hombres y de mujeres que viven en el pueblo.

Gráfico 1. Población total de Pelahustán para los años de 1900 a 2020, en habitantes. Elaboración propia con datos de (Foro-ciudad.com, 2023).

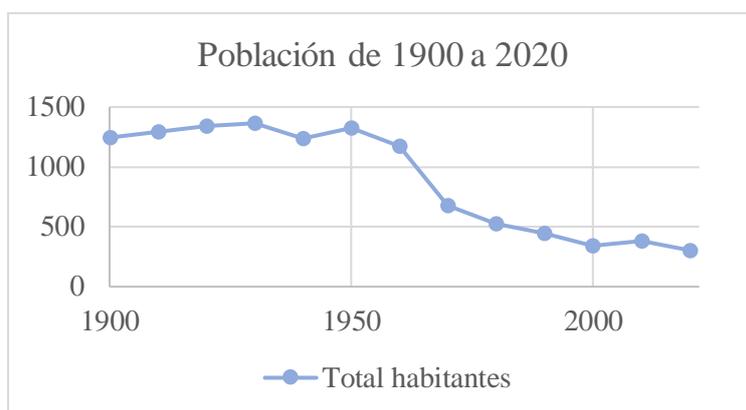
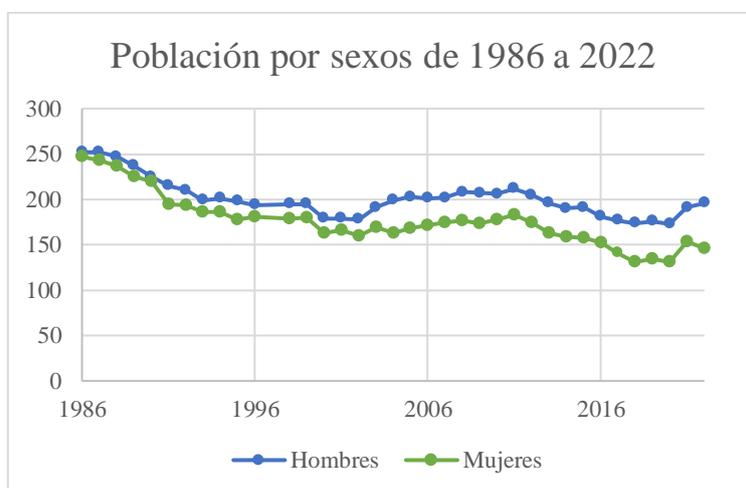


Gráfico 2. Población de Pelahustán para los años de 1986 a 2022, según sexo. Elaboración propia con datos de (Foro-ciudad.com, 2023).



Según el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) (2023), en enero de 2023 había 32 (un 9,35% del total de la población) habitantes de Pelahustán en paro, siendo 23 de ellos mayores de 45 años (13 hombres y 10 mujeres), 21 procedentes del sector de la construcción, 10 del sector servicios y 1 de la agricultura. Según las estadísticas de este mismo organismo, en enero de 2023 en Pelahustán ni siquiera se llegó a registrar 5 contratos de trabajo, siendo todos los computados en el sector de la construcción. Según la Seguridad Social (2023), en el municipio, a finales de enero de 2023, había un total de 44 afiliados, estando 11 de ellos en régimen general y siendo 31 autónomos.

Pelahustán en comparación con otras localidades del entorno

Se ha comparado los indicadores de Pelahustán con los de otras ciudades cercanas, por considerarlas o bien comparables o bien destinos frecuentes de la emigración desde dicha localidad.

Tabla 2. Población e indicadores demográficos de las localidades para los años 2015 y 2020, en número de habitantes o en años. Elaboración propia con datos de (Instituto Nacional de Estadística, 2022b).

	Pelahustán	Talavera de la Reina	Toledo	Madrid
2020	343	82.202	84.137	3.240.998
Edad media	53,0	42,7	41,5	43,8
% de población <18 años	12,0	18,5	19,1	15,5
% de población >65 años	36,2	19,4	17,5	20,1
Tamaño medio del hogar	1,98	2,63	2,62	2,49
% de hogares unipersonales	48,0	26,2	29,3	31,1
2015	328	82.685	81.885	3.121.185
Edad media	51,9	41,1	40,2	43,4
% de población <18 años	12,8	19,5	19,6	16,1
% de población >65 años	33,8	17,7	15,7	20,4
Tamaño medio del hogar	2,05	2,71	2,65	2,5
% de hogares unipersonales	46,3	24,5	28,8	30,6

Si bien Pelahustán aumentó su población entre los años 2015 y 2020, no es probable que este aumento del número de habitantes haya repercutido en un mayor dinamismo de la localidad, puesto que también se puede observar que para el mismo periodo aumentó la edad media de sus habitantes, disminuyó la proporción de población menor de edad de la localidad, aumentó la proporción de mayores de 65 años, disminuyó el tamaño medio del hogar, y aumentó la tasa de hogares unipersonales del municipio. Si bien Pelahustán aumentó su población recientemente, esta sigue siendo marcadamente envejecida en comparación con otros municipios cercanos y tradicionales destinos de emigración.

Tabla 3. Renta neta media por persona, desglosada según fuente de ingresos para los años 2015 y 2020, en euros. Elaboración propia con datos de (Instituto Nacional de Estadística, 2022b).

	Pelahustán	Talavera de la Reina	Toledo	Madrid
2020	9.766	10.110	14.326	17.059
Salario	4.698	6.856	11.339	13.218
Pensiones	3.889	2.680	3.425	4.059
Prestaciones por desempleo	558	658	623	670
Otras prestaciones	645	536	518	610
Otros ingresos	1.104	1.063	1.712	3.095

2015	7.714	8.398	12.688	15.257
Salario	3.283	5.767	10.266	12.032
Pensiones	3.000	2.214	2.888	3.638
Prestaciones por desempleo	318	392	275	282
Otras prestaciones	606	359	367	458
Otros ingresos	1.248	968	1.612	2.762

Tabla 4. Renta neta media por persona, desglosada según fuente de ingresos para los años 2015 y 2020, en proporción del total. Elaboración propia con datos de (Instituto Nacional de Estadística, 2022b).

	Pelahustán	Talavera de la Reina	Toledo	Madrid
2020	100%	100%	100%	100%
Salario	48,1%	67,8%	79,1%	77,5%
Pensiones	39,8%	26,5%	23,9%	23,8%
Prestaciones por desempleo	5,7%	6,5%	4,3%	3,9%
Otras prestaciones	6,6%	5,3%	3,6%	3,6%
Otros ingresos	11,3%	10,5%	12,0%	18,1%
2015	100%	100%	100%	100%
Salario	42,6%	68,7%	80,9%	78,9%
Pensiones	38,9%	26,4%	22,8%	23,8%
Prestaciones por desempleo	4,1%	4,7%	2,2%	1,8%
Otras prestaciones	7,9%	4,3%	2,9%	3,0%
Otros ingresos	16,2%	11,5%	12,7%	18,1%

Pelahustán se situó, tanto en 2020 como en 2015, como el municipio en que mayor proporción de la renta anual percibida era proveniente de los ingresos por pensiones, en línea con su alta edad media y proporción de mayores de 65 años. También cuenta con la segunda mayor proporción en ingresos por prestaciones al desempleo, lo que podría indicar un pobre tejido económico y empresarial. Las bajas proporciones que supuso el salario, unido a los, en comparación, bajos niveles de renta percibida pueden haber sido la motivación de muchos de sus habitantes para dejar la localidad y emigrar hacia ciudades intermedias o grandes capitales como las analizadas.

Tabla 5. Índice de Gini y ratio 80/20 para los años 2015 y 2020. Elaboración propia con datos de (Instituto Nacional de Estadística, 2022b).

	Pelahustán	Talavera de la Reina	Toledo	Madrid
2020				
Índice de Gini	28,9	33,1	31,2	38,1
Ratio 80/20	2,4	2,9	2,8	3,4
2015				
Índice de Gini	31,3	35,8	32,1	38,8
Ratio 80/20	2,6	3,1	2,9	3,6

Según lo observado en la tabla 4, se puede afirmar que Pelahustán se sitúa como la localidad con menor desigualdad de las analizadas, tanto obedeciendo al índice de Gini, que indicaría mayor desigualdad cuanto más próximo a 100, como al ratio 80/20, que indicaría mayor desigualdad cuanto más próximo a 1 (o, en este caso, superior, indicando que en Pelahustán, el quintil con mayor renta percibió en 2020 2,4 veces la renta que percibió el quintil con menor renta). También se puede observar que Pelahustán ha disminuido en desigualdad económica en los últimos 5 años.

5.2 Análisis cualitativo: entrevistas personales a agentes económicos de la localidad

Para el propósito del estudio de caso a través de la localidad de Pelahustán, se llevaron a cabo los días 9 y 10 de abril del año 2023 una serie de entrevistas personales a agentes de la localidad, de carácter cualitativo y con un espíritu más humanista que estadístico. El propósito era recabar sus impresiones en cuanto al proceso de despoblación que atraviesan su localidad y comarca, en cuanto a las actuaciones de las Administraciones públicas correspondientes al asunto, y en cuanto a posibles iniciativas públicas o privadas que se considere deberían emprenderse para detener o revertir este fenómeno. Se trató de buscar un conjunto de entrevistados de origen diverso, dedicados a diferentes actividades económicas, y con variados lazos con el pueblo y trayectorias vitales.

Las transcripciones de estas entrevistas pueden encontrarse en el Anexo I del presente documento. A continuación, se presentan las principales conclusiones extraídas:

Si bien es cierto que los habitantes de Pelahustán valoran muy positivamente la tranquilidad que otorga el vivir en un pueblo de escasos habitantes, con un ritmo de vida pausado, en una comunidad en que es posible establecer relaciones sociales cercanas y profundas, y en cercanía con una naturaleza privilegiada, también perciben variadas y considerables desventajas fruto de la despoblación que ha sufrido el pueblo.

Aquellos entrevistados dueños de negocios localizados en Pelahustán relatan que encuentran una serie de dificultades a la hora de desarrollar su actividad productiva, de emprender, o de acceder a ayudas a la creación de nuevos negocios. María Belén Sánchez Moreno, que regenta un bar-restaurante localizado en la plaza mayor del pueblo, afirma que hay días en que debe abrir a pérdidas y para servir a tan solo un puñado de clientes: cuenta que un bar en un pueblo tan despoblado y envejecido es casi un servicio público como centro social. De 300 días que lo abre al año, dice que tan sólo 20 podrían ser considerados días “muy buenos” al ser el tráfico de su bar marcadamente estacional: depende de la caja hecha en los días de temporada alta, cuando el bar recibe a más gente de la que tiene capacidad de atender por falta de personal.

Rosa Andrés, emprendedora en la ganadería de 60 años que se mudó a Pelahustán en 2017 y cuenta con una bandada de ocas de las que recoge los huevos, expresa su descontento con la lentitud de la burocracia necesaria para establecer una explotación ganadera como la suya y las ayudas al emprendimiento disponibles. No puede acceder a estas por estar dirigidas a los jóvenes, además de que se conceden a posteriori: uno debe presentar un proyecto, empezarlo, realizarlo y sostenerlo, y después de esto se le concederán ayudas para cubrir los gastos ya realizados. María Belén Sánchez Moreno cuenta que le gustaría emprender y desarrollar un negocio de restauración y rehabilitación de las casas del pueblo, pero lo considera imposible por las condiciones de las ayudas que cuenta Rosa Andrés.

En cuanto a los servicios públicos ofrecidos, expresan su descontento con los recortes sufridos en sanidad. Consideran insuficiente el servicio actual prestado por el médico y enfermera rurales, que acuden al pueblo tres días a la semana, por lo que no están disponibles para urgencias ni para los cuidados o atención rutinaria y frecuente que es normal que necesiten los vecinos de más edad. María Belén Sánchez Moreno y Jesús González, hostelera de 44 años y jubilado de 81 años respectivamente, habitantes ambos de Pelahustán durante toda su vida, recuerdan cuando el médico vivía en el pueblo y estaba disponible las veinticuatro horas del día. Isabelo Herreros, jubilado de 70 años que se presenta a la alcaldía de Pelahustán en las elecciones municipales de mayo de 2023, añade que el médico llega al pueblo después de su turno de guardia, por lo que no está en condiciones de prestar una atención adecuada, y que no se pasa consulta pediátrica ni de ninguna especialidad.

Otro de los servicios públicos que los entrevistados consideran simultáneamente imprescindible y deficiente en el caso de Pelahustán es la comunicación con otras localidades mediante una infraestructura viaria adecuada y un servicio de transporte público de calidad. Todos ellos hacen mención a este asunto, referenciando la conexión Pelahustán-Cenicientos como una arteria abandonada por el Ayuntamiento y desaprovechada en su potencial para conectar Pelahustán con la Comunidad de Madrid y su capital, para atraer turismo y para facilitar el establecimiento en la localidad de aquellos que no podrían teletrabajar.

En general, están satisfechos con la reciente conseguida cobertura de fibra óptica por todo el casco urbano del pueblo, aunque la misma sólo esté disponible para clientes de Movistar. Pablo Cristóbal, analista bancario de 50 años, ha considerado mudarse de forma permanente a Pelahustán a raíz de esta nueva infraestructura, que le posibilita el teletrabajo. Sin embargo, Carmen Orellana Martínez, administrativa de 64 años, matiza que esta cobertura no se extiende a las casas o fincas fuera del casco urbano, como es el caso de su vivienda: a ella, que ya vive en Pelahustán, le gustaría teletrabajar pero no le es posible por el momento.

Otros servicios mencionados como mejorables por algunos de los entrevistados serían la atención bancaria, al contar Pelahustán con una sola sucursal y un solo cajero automático, ambos disponibles exclusivamente para clientes de Eurocaja Rural, la farmacia, el veterinario, o la atención a la dependencia. Sin embargo, no parece haber un consenso generalizado en cuanto a la prioridad de estos asuntos.

Sí coinciden en su visión del Ayuntamiento y otras Administraciones públicas en materia de lucha contra la despoblación. En cuanto a la Unión Europea, el Gobierno de España y el Gobierno autonómico de Castilla-La Mancha, mientras solo algunos de los entrevistados manifiestan conocer las iniciativas que éstos impulsan, todos afirman que no se aprecian tangiblemente sus efectos. No las ven materializadas en ninguna manera, lo que contribuye a un cierto sentimiento de abandono por parte de las instituciones que consideran deberían hacerse cargo de un problema que omiten.

Además, consideran que en parte esto se debe a la inacción del Ayuntamiento de Pelahustán, que no perciben que se preocupe por el asunto de la despoblación: creen que si demostrara más iniciativa y demandara más a AA.PP. de niveles superiores, se oiría la voz del pueblo y los problemas de este recibirían más atención. Manuel Redondo, jubilado de 66 años, e Isabelo Herreros consideran que el Ayuntamiento no parece ser consciente ni tener voluntad de realizar y desarrollar el potencial de Pelahustán como productor agroforestal o como punto de turismo rural. Se encuentran varias referencias a unas deudas arrastradas de legislatura en legislatura. Isabelo Herreros, quien se presenta a la alcaldía en las siguientes elecciones, añade que el funcionamiento del Ayuntamiento, como institución, es inadmisiblemente opaco: no tiene ni página web ni informes de transparencia.

En cuanto al impacto que el proceso de despoblación ha tenido sobre Pelahustán, Jesús González se muestra triste por la gran proporción de casas abandonadas en el pueblo, y por el hecho de que hoy en día cuesta encontrarse con alguien paseando por la calle, además de que ya no hay pequeños negocios como panaderías u otros oficios. Manuel Redondo, ve cómo las actividades agropecuarias tradicionales de Pelahustán, como serían el vino, el aceite o el cereal se han abandonado. El dinamismo económico del pueblo habría desaparecido, al perderse numerosas pequeñas y medianas empresas y al no haberse dado un reemplazo generacional en la población.

5.3 Resultados y conclusiones del análisis

El análisis del caso de Pelahustán, tanto en su ángulo cuantitativo como cualitativo, deja patente la falta de dinamismo económico de una localidad que ha sufrido un proceso de despoblación, y la repercusión en la calidad de los servicios públicos que ofrece a sus habitantes. Esta falta de dinamismo económico se evidencia en la falta de infraestructura de comunicaciones

en el área de transporte público y por carretera, el deficiente servicio de sanidad, la ausencia de tejido empresarial de pequeños y medianos negocios, la dificultad de acceso a las ayudas a la creación de empresas, el envejecimiento de la población y la inacción por parte de la Administración pública local. La inversión de capital privado en una comunidad rural despoblada como la estudiada encuentra escasos incentivos y abundantes dificultades e incertidumbres, lo que dificulta su relanzamiento económico.

Todos estos aspectos son en los que la despoblación simultáneamente se manifiesta y de los que se alimenta, creando un círculo vicioso difícilmente reversible y que no parará de agravar el problema sin mayor implicación de las Administraciones públicas, algo que los propios afectados reclaman.

La inversión privada encontraría más fácil asentarse a partir de un adecuado mantenimiento de los bienes públicos: como manifiestan los habitantes de Pelahustán, una adecuada conexión por carretera con otros centros de población atraería turismo y población fija al pueblo, además de facilitar el transporte a los comerciantes o dueños de pequeños negocios. Una vez se cuente con esta necesaria base, el siguiente esfuerzo de las Administraciones públicas habría de ser un rediseño de las subvenciones al emprendimiento, que tal como se articulan en la actualidad cargan al empresario con la totalidad del riesgo de una inversión que es necesitada por y beneficiosa para tanto la Administración como el emprendedor. Sin embargo, en la mayoría de los casos no se dispone de todo el capital necesario para acometer, lanzar, establecer y sostener un nuevo negocio hasta que se reciben unas ayudas concedidas a posteriori. Unas subvenciones remodeladas podrían basarse en líneas de crédito con condiciones más favorables que las ofrecidas por bancos, en ayudas a fondo perdido, o en adelantos de los pagos tras la presentación de un plan de negocio viable.

Una vez manifestado de manera real el compromiso que afirman tener las Administraciones con la “España vaciada”, el capital privado podría escuchar a la comunidad rural en busca de demandas no atendidas en el mercado, para evitar inversiones de escasa rentabilidad tales como la construcción de viviendas para las que no hay necesidad inmediata. Llevando a cabo alguna de las ideas propuestas en las entrevistas, en una comunidad rural como Pelahustán hay espacio para un aprovechamiento sostenible de la silvicultura, en línea con un mantenimiento de los bosques y carreteras que prevenga riesgos como incendios forestales, desde la ganadería ovina que aproveche el monte descuidado como pasto hasta la transformación de poda en recursos energéticos como pellets. También habría demanda de negocios que proveyeran de bienes básicos, como panaderías o fruterías, que podrían aprovechar las pequeñas explotaciones tradicionalmente dedicadas al autoconsumo abandonadas con el éxodo rural para proveerse de producto de proximidad y de calidad. Habría también espacio para el establecimiento

de cooperativas que rescataran cultivos abandonados como el olivo, con una menor inversión inicial al no necesitar de comprar los plantones y con un mercado disponible que se decantaría por los precios más económicos que se podrían ofrecer en un producto de primera necesidad y amplio consumo como es el aceite de oliva.

Capítulo 6. Conclusiones

A través del presente trabajo se ha podido estudiar el desarrollo de los procesos de despoblación atravesados por España y sus regiones, con especial foco en Castilla-La Mancha y la comarca de la Sierra de San Vicente. Como abandono de las localidades y actividades económicas rurales en favor de aquellas urbanas, la despoblación provoca una caída en la renta producida por la economía local, que acaba repercutiendo en la renta disponible de las administraciones locales y por tanto en la calidad de vida que estas pueden garantizar. Se produce entonces un debilitamiento progresivo del tejido económico de las localidades que pierden población que aumenta su vulnerabilidad ante crisis o ante la competencia externa, y que dificulta su desarrollo socioeconómico parejo con las zonas más pobladas de nuestro país.

España se sitúa como el país europeo con mayor concentración poblacional, obedeciendo a un proceso conocido como “éxodo rural”. Este proceso dio comienzo con la mecanización del sector agrícola y el aumento de productividad con menor necesidad de mano de obra que conllevó, la cual liberó a un gran número de trabajadores del sector primario. En consecuencia a este aumento de productividad y por ende de renta de nuestro país aumentó la demanda de, primero, bienes manufacturados y de, después, servicios o bienes de alto valor añadido, lo que atrajo a este excedente de mano de obra hacia las ciudades y los núcleos de población más densos. En el caso de la provincia de Toledo, este proceso se aprecia en que su población pasó de distribuirse siguiendo el valle del Tajo a establecerse alrededor del eje Toledo-Madrid, siguiendo este poder de atracción que cobraron las capitales. La provincia no fue capaz de recuperar tasas de densidad de población sostenibles en sus zonas rurales con los distintos flujos migratorios que percibió, si bien fueron positivos. Si bien hubo algunos municipios españoles que se pudieron beneficiar de aumentos de población en el contexto pandémico y post-pandémico, se aprecian considerablemente mejores datos en aquellos con acceso a servicios públicos básicos: la provisión de los mismos se situaría como un importante punto en la agenda de las Administraciones públicas que busquen repoblar sus ámbitos rurales.

En cuanto a las actuaciones de las Administraciones públicas a propósito de la problemática de la despoblación, de sus causas y consecuencias, sí se ha observado un considerable y creciente esfuerzo por parte de las mismas. Tanto la Unión Europea como el

Gobierno de España y la administración autonómica de Castilla-La Mancha han aumentado sus partidas presupuestarias y su corpus legislativo en la materia, con especial orientación a la mejora de infraestructuras y a la puesta en valor de la producción agrícola, con una reciente inclusión de la sostenibilidad medioambiental y social como parte de las estrategias.

A través del caso de estudio de la localidad de Pelahustán, comprendida en la comarca de la Sierra de San Vicente, en la provincia de Toledo, se ha tratado de comprender mejor la relación mencionada entre despoblación y pérdida de dinamismo económico. Mediante el análisis de su situación y de las particularidades de su economía, se ha llegado a la conclusión de que los servicios e infraestructuras de comunicación, sanidad y ayuda al emprendimiento son de vital importancia para la revitalización de una economía rural afectada por la despoblación, al ser determinantes para atraer inversión de capital privado, población fija, y subvenciones o ayudas públicas de instancias superiores de la Administración.

Sería interesante una futura investigación que cuantificara económicamente los efectos del proceso de despoblación sobre la economía de España en general, valorando tanto un posible efecto pernicioso sobre la renta nacional al abandonar ciertos elementos productivos como un posible efecto beneficioso sobre la misma métrica al estar más proporción de la población empleada en sectores productivos de mayor valor añadido, como el sector servicios.

El presente trabajo de investigación explora limitadamente el estudio de las consecuencias ecológicas y culturales de los procesos de despoblación en las comunidades rurales españolas, líneas de investigación que convendría seguir en futuras exploraciones del asunto si se le pretende dar un tratamiento completo que lo describa desde una variedad de perspectivas, necesario para el apropiado conocimiento de causa y por tanto para su efectiva solución.

Capítulo 7. Fuentes documentales

- Abad Martínez, F. J. (2008). La feria de La Adrada, una tradición ganadera y cultural. *Trasierra: boletín de la Sociedad de Estudios del Valle del Tiétar*, (7), 115-150. https://www.sevatrasierra.org/n7/Feria_Adrada.pdf
- Aparicio Guerrero, A. E. y García Marchante, J. S. (2016). La despoblación del medio rural en Castilla-La Mancha: estado de la cuestión y propuestas de dinamización socioeconómica. *Treinta años de Política Agraria Común en España: Agricultura y multifuncionalidad en el contexto de la nueva ruralidad*, 457-472.
- Aparicio Guerrero, A. E., Serrano Gil, O. y Espejo Marín, C. (2022). Evolución de las políticas públicas frente a la despoblación y para el desarrollo del medio rural: Una zonificación del problema en Castilla-La Mancha. *Leyendo el territorio: Homenaje a Miguel Ángel Troitiño* 474-485. Universidad de Guadalajara. <https://repositorio.cualtos.udg.mx:8080/jspui/handle/123456789/1438>
- Bachiller, C. (2021). Unanimidad en la "pionera" Ley de Despoblación de Castilla-La Mancha que baja impuestos "solo por vivir" en zonas despobladas. *El Diario*. https://www.eldiario.es/castilla-la-mancha/unanimidad-pionera-ley-despoblacion-castilla-mancha-baja-impuestos-vivir-zonas-despobladas_1_7907050.html
- Banco de España. (2021). Informe Anual 2020. <https://repositorio.bde.es/handle/123456789/16591>
- Bandrés, E. y Azón, V. (2021). *La despoblación de la España interior*. Madrid, España: Funcas. <https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2021/02/La-despoblacion-de-la-Espa%C3%B1a-interior.pdf>
- Barrenechea, S. (2017). Javier Fernández y el reto demográfico. *El País*. https://elpais.com/politica/2017/01/17/actualidad/1484684181_132683.html
- Barroso, E., Verde, A., Fajardo, J., y San Joaquín, L. (2015) Semillas para la acción, recuperación de variedades tradicionales en la Sierra de San Vicente (Toledo). Instituto Botánico de la Universidad de Castilla-La Mancha.
- Bielza de Ory, V. (2003). Problemas socioeconómicos y territoriales de la despoblación y principios de intervención de las políticas públicas. *Despoblación y ordenación del territorio*, 15-26. https://ifc.dpz.es/recursos/publicaciones/23/17/ebook2401_2.pdf
- Budí Orduña, V. y Alarma, L. (2022). Economía rural, mercado de trabajo y despoblación: efectos derivados de un tamaño de mercado reducido. *Revista de treball, economia i societat*,

(104).http://www.ces.gva.es/sites/default/files/2022-02/art%20C3%ADculo%20Bud%20C3%AD-Alam%20C3%A1_0.pdf

Cañal-Fernández, V., y Álvarez, A. (2022). The role of infrastructures in rural depopulation. An econometric analysis. *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 22(2), 31-52. <https://doi.org/10.7201/eam.2022.02.02>

Cebrián Abellán, F., García González, J. A., y Panadero Moya, M. (2010). Dinámicas y transformaciones recientes en el proceso de expansión territorial de las ciudades medias en Castilla-La Mancha. <http://hdl.handle.net/10578/28026>

Collantes, F., y Pinilla, V. (2020) La verdadera historia de la despoblación de la España rural y cómo puede ayudarnos a mejorar nuestras políticas. *Documentos de trabajo de la Asociación Española de Historia Económica*, (20), 2-25.

Comisión Europea. (s.f.). LEADER/CLLD. https://enrd.ec.europa.eu/leader-clld_es

Comisión Europea. (2023). *Ficha informativa sobre el programa de desarrollo rural 2014-2020 de Castilla-La Mancha*. https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2023-02/rdp-factsheet-spain-castilla-la-mancha_es.pdf

Consejo Europeo. (2020). *EUCO 10/20 ES - Europa. Reunión extraordinaria del Consejo Europeo (17, 18, 19, 20 y 21 de julio de 2020) - Conclusiones*. <https://www.consilium.europa.eu/media/45124/210720-euco-final-conclusions-es.pdf>

Constitución Española (BOE núm.311, de 29 de diciembre de 1978) <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1978-31229#a148>

de Cos Guerra, O. y Reques Velasco, P. (2019). Vulnerabilidad territorial y demográfica en España. Posibilidades del análisis multicriterio y la lógica difusa para la definición de patrones espaciales. *Investigaciones Regionales - Journal of Regional Research*, 45, 201-225.

Cruz, M. (2017). El Gobierno cierra hoy diez acuerdos de Estado con todas las autonomías menos Cataluña y País Vasco. *El Mundo*. <https://www.elmundo.es/espana/2017/01/17/587d2e0222601d3a748b4643.html>

Delgado Agudo, A. (2020). Historia rural de Torrijos y sus alrededores a finales de la Edad Media. *Alcalibe: Revista Centro Asociado a la UNED Ciudad de la Cerámica*, (20), 167-192. http://www.alcalibe.es/images/Alcalibe_20/historia_rural_de_torrijos.pdf

Delgado Agudo, A. (2021). *El entorno de Torrijos (Toledo) en los siglos XIV y XV: agricultura y ganadería*. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=833373>

- Delgado Urrecho, J. M. y Martínez Fernández, L. C. (2016). La huella de la inmigración extranjera en las comunidades autónomas españolas de menor crecimiento demográfico. *Cuadernos Geográficos*, 55(2), 127-150. <https://www.redalyc.org/pdf/171/17149048006.pdf>
- Diputación de Toledo. (s.f.). *Sierra de San Vicente*. Diputación de Toledo. <https://www.turismoprovinciatoledo.es/comarca-sierra-de-san-vicente/>
- Domínguez, J. L. (2020) El desigual acceso de la juventud rural a los servicios públicos: la necesidad de impulsar la educación en la España vaciada. *Cuadernos de Investigación en Juventud*, (8), 60-78. <https://doi.org/10.22400/cij.8.e047>
- Escribano Pintor, S. y Fernández Pulido, L. (2009) Riesgos medioambientales vinculados a la ganadería en la Sierra de San Vicente. *Observatorio Medioambiental*, 12, 115-132. <https://core.ac.uk/download/pdf/38809125.pdf>
- Escudero Gómez, L. A. y Ruiz Pulpón, A. R. (2021). Del vacío de la sierra al influjo de Madrid: despoblación y dinámicas demográficas en las comarcas y municipios de la provincia de Toledo. *Poboación e territorios rurais. Estudos en homenaxe a Julio Hernández Borge e José M. López Andión*, 205-222. Universidad de Santiago de Compostela, Grupo de Análise Territorial (ANTE). : <https://www.researchgate.net/publication/358428835>
- Esparcia Pérez, J. y Escribano Pizarro, J. (2012). La dimensión territorial en la programación comunitaria y el nuevo marco de políticas públicas: desarrollo rural territorial, reforma de la PAC y nuevo LEADER. *Anales de Geografía*, 32(2), 227-252. http://dx.doi.org/10.5209/rev_AGUC.2012.v32.n2.39719
- Fajardo, J., Alcaraz, F., Carreño, E., Ferrándiz, J. A., Martínez, M., y Laguna, E. (2014). El huerto familiar repositorio de cultura y recursos genéticos, tradición e innovación. *Agricultura familiar y huertos urbanos*, 20, 20-39.
- Feagin, J. R., Orum, A. M., y Sjoberg, G. (Eds.). (2016). *A case for the case study*. UNC Press Books.
- Feás, E. y Steinberg, F. (2021). Las cifras para España del Plan de Recuperación Europeo. *ARI 25/2021*. Real Instituto Elcano. <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/10/ari25-2021-feas-steinberg-cifras-para-espana-del-plan-de-recuperacion-europeo.pdf>
- Federación Española de Municipios y Provincias. (2017). *Documento de acción. Listado de medidas para luchar contra la despoblación en España*.

http://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/documento_de_accion_comision_de_despoblacion_9-05-17.pdf

Federación de Asociaciones de Mujeres Rurales. (2010). *Diagnóstico socioeconómico: Pelahustán*.

http://sirural.org/publicaciones/947117_informeSOCIOECONOMICOPELAHUSTAN.pdf

Fernández Llera, R. y Murillo García, E. (2020). Las políticas de desarrollo regional en España. 4. ° Informe sobre la Desigualdad en España: una perspectiva territorial, 83-120.

Fundación Alternativas. https://www.researchgate.net/profile/Encarnacion-Murillo-Garcia/publication/347466307_Las_politicas_de_desarrollo_regional_en_Espana/links/5fdcefa845851553a0cde9bf/Las-politicas-de-desarrollo-regional-en-Espana.pdf

Flyvbjerg, B. (2011). Case study. *The Sage handbook of qualitative research*, 4, 301-316.

Foro-cuidad.com. (2023). *Demografía de Pelahustán*. Foro-cuidad.com. <https://www.foro-cuidad.com/toledo/pelahustan/habitantes.html>

García Álvarez-Coque, J. M. (2021). Despoblación rural. Problemas y soluciones. Editorial Universitat Politècnica de València. <http://hdl.handle.net/10251/160237>

García Corral, F. J., Caparrós Martínez, J. L., Milán García, J. y Martínez Vázquez, R. M. (2022). Infraestructuras Verdes y el Proyecto “Marca Pueblo” como freno a la despoblación en Andalucía (España). *Revista de ciencias sociales*, 28(1), 33-50. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8297208>

García Marchante, J. S. y Fernández Fernández, M. C. (2022). El devenir de los territorios de Castilla-La Mancha desde los años ochenta hasta la Ley de Medidas frente a la Despoblación. *Leyendo el territorio: Homenaje a Miguel Ángel Troitiño*, 474-485. Universidad de Guadalajara. <http://repositorio.cualtos.udg.mx:8080/jspui/handle/123456789/1438>

García Rodríguez, J. L., Febles Ramírez, M. F. y Zapata Hernández, V. M. (2005). La iniciativa comunitaria LEADER en España. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, ISSN 0212-9426, (39), 361-398. https://www.researchgate.net/publication/28083623_La_iniciativa_comunitaria_LEADER_en_Espana

Gobierno de Castilla-La Mancha - Consejería de Agricultura, Agua y Desarrollo Rural. (2023). *Programa de Desarrollo Rural de Castilla-La Mancha 2014-2022*.

<https://pdr.castillalamancha.es/documento/programa-de-desarrollo-rural-de-castilla-la-mancha-2014-2020-version-121>

Gobierno de Castilla-La Mancha, Consejería de Medio Ambiente y Desarrollo Rural. (2012a). *Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible del Medio Rural de Castilla-La Mancha*. Toledo.

https://www.castillalamancha.es/sites/default/files/documentos/20120511/plan_estragico_regional.pdf

Gobierno de Castilla-La Mancha, Consejería de Medio Ambiente y Desarrollo Rural. (2012b). *Programa de Desarrollo Rural de Castilla-La Mancha 2007-2013 Tomo I*. Toledo.

https://www.castillalamancha.es/sites/default/files/documentos/pdf/20121219/pdr_clm_v5_tomo_i.pdf

Gobierno de Castilla-La Mancha, Consejería de Medio Ambiente y Desarrollo Rural. (2012c). *Programa de Desarrollo Rural de Castilla-La Mancha 2007-2013 Tomo II*. Toledo.

https://www.castillalamancha.es/sites/default/files/documentos/pdf/20121219/pdr_clm_v5_tomo_ii.pdf

Goerlich, F. J., y Mollá, S. (2021). Desequilibrios demográficos en España: evolución histórica y situación actual. *Presupuesto y gasto público*, 102(I/2021), 31-54.

<https://www.ief.es/docs/destacados/publicaciones/revistas/pgp/102.pdf>

Gómez Benito, C. y Moyano Estrada, E. (2022). La Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico. Una política de Estado para un problema transversal de los territorios. *Mediterráneo económico*, 35, 443-462.

<https://www.publicacionescajamar.es/publicacionescajamar/public/pdf/publicaciones-periodicas/mediterraneo-economico/35/me-35-la-estrategia-nacional-frente-al-reto-demografico.pdf>

Gutiérrez, E., Moral-Benito, E., y Ramos, R. (2022). Dinámicas de población durante el COVID-19. *Documentos Ocasionales/Banco de España*, 2206.

<https://repositorio.bde.es/handle/123456789/20702>

Hernández Maeso, R. P. y Cruz Hidalgo, E. (2020). Evolución de la distribución de la población urbana y rural: Un retrato de la España vaciada. *Revista de Estudios Económicos y Empresariales*, (32). 15-33. <http://hdl.handle.net/10662/12736>

Instituto Nacional de Estadística. (2022a). *Relación de provincias con sus códigos*. INEbase.

https://www.ine.es/daco/daco42/codmun/cod_num_muni_provincia_ccaa.html

- Instituto Nacional de Estadística. (2022b). *Atlas de distribución de renta de los hogares*. INEbase. <https://www.ine.es/dynt3/inebase/index.htm?padre=7132>
- La Moncloa. (2021). *La Comisión Europea aprueba el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España*. <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2021/160621-sanchez-ursula.aspx>
- La Voz del Tajo. (2021). El delegado provincial de Educación visita Pelahustán. *La Voz del Tajo*. <https://www.lavozdeltajo.com/noticia/55004/provincias/colegios-rurales-agrupados-el-delegado-provincial-de-educacion-visita-pelahustan.html>
- La Voz del Tajo. (2022). Importante anuncio para Pelahustán y su casco urbano. *La Voz del Tajo*. <https://www.lavozdeltajo.com/noticia/63225/provincias/importante-anuncio-para-pelahustan-y-su-casco-urbano.html>
- Malalana Ureña, A. (1985). La economía en Escalona durante el siglo XV: el tránsito de ganados por sus cañadas. https://repositorioinstitucional.ceu.es/bitstream/10637/1156/1/Economia_Malalana_1985.pdf
- Marquina Fuentes, J. (2019) Las políticas de fomento de las administraciones públicas ante la despoblación y el reto demográfico. Especial referencia a la Administración local. *Revista Galega de Administración Pública (REGAP)*, 1(57), 137-146. <https://doi.org/10.36402/regap.v1i57.31>
- Martín Martín, L. (2021). La despoblación en los Montes de Toledo. Antecedentes históricos. *Revista de Estudios Monteños*, (176), 10-18. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8333251>
- Martínez, D. (2020). 2,5 millones de euros para mejorar una de las carreteras de la Sierra de San Vicente. *La Voz del Tajo*. <https://www.lavozdeltajo.com/noticia/52569/provincias/inversion--25-millones-de-euros-para-mejorar-una-de-las-carreteras-de-la-sierra-de-san-vicente.html>
- Martínez, D. (2021). Una nueva antena de telecomunicación duplicará la cobertura. *La Voz del Tajo*. <https://www.lavozdeltajo.com/noticia/55364/provincias/sierra-de-san-vicente--una-nueva-antena-de-telecomunicacion-duplicara-la-cobertura.html>
- Martínez Carazo, P. C. (2006). El método de estudio de caso: estrategia metodológica de la investigación científica. *Pensamiento & Gestión*, (20), 165-193. <https://www.redalyc.org/pdf/646/64602005.pdf>

- Ministerio de Política Territorial y Administraciones Públicas. *Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico*. (s. f.). https://mpt.gob.es/es/portal/reto_demografico/Estrategia_Nacional.html
- Ministerio de Política Territorial y Administraciones Públicas. (2019). *Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico – Directrices Generales*. Madrid, MPTAP. https://mpt.gob.es/dam/es/portal/reto_demografico/Estrategia_Nacional/directrices_generales_estrategia.pdf
- Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico. (2021). *130 Medidas ante el Reto Demográfico*. Madrid, MITECO. https://www.miteco.gob.es/es/reto-demografico/temas/medidas-reto-demografico/plan_recuperacion_130_medidas_tcm30-524369.pdf
- Molina Ibáñez, M., Hernando Sanz, F. J. y Pérez Campaña, R. (2022). Convergencia versus cohesión socioterritorial en España: la despoblación como reto. *ICE, Revista De Economía*, (928). <https://doi.org/10.32796/ice.2022.928.7506>
- Molina de la Torre, I. (2018). La despoblación en España: un análisis de la situación. *Informe comunidades autónomas*, 2018, 66-87. https://idpbarcelona.net/docs/public/iccaa/2018/despoblacion_2018.pdf
- Oficina de Información y Turismo Sierra de San Vicente. (2020). *Municipios*. Sierra de San Vicente. <https://www.sierradesanvicente.com/municipios/>
- Oficina de Información y Turismo Sierra de San Vicente. (9 de abril de 2023). *Has Buscado Despoblación*. Sierra de San Vicente. <https://www.sierradesanvicente.com/?s=despoblaci%C3%B3n>
- Papaconstantinou, A. (2016). *2014-2020 Rural Development Programme: Key facts & figures - Spain – Castilla-La Mancha*, European Network for Rural Development. <https://policycommons.net/artifacts/2025157/2014-2020-rural-development-programme/2777593/> CID: 20.500.12592/00nz25.
- Peña Collazos, W. (2009). El estudio de caso como recurso metodológico apropiado a la investigación en ciencias sociales. *Educación y desarrollo social*, 3(2), 180-195. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5386151>
- Pinilla, V., Ayuda, M. I. y Sáez, L. A. (2008). Rural depopulation and the migration turnaround in Mediterranean Western Europe: a case study of Aragón. *Journal of Rural and Community Development*, 3(1), 1-22.

- Pinilla, V., y Sáez, L. A. (2017). La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras. *Informes CEDDAR*, 2, 1-24. https://www.roldeestudiosaragoneses.org/wp-content/uploads/Informes-2017-2-Informe-SSPA1_2017_2.pdf
- Pinilla, V., y Sáez, L. A. (2021). La despoblación rural en España: características, causas e implicaciones para las políticas públicas. *Presupuesto y Gasto Público*, 1(102), 75-92. Instituto de Estudios Fiscales.
- Plaza, A. M. (2019). Manifestación contra la despoblación: La 'España vaciada'. *RTVE*. <https://www.rtve.es/noticias/20190331/espana-vaciada-llena-madrid-para-exigir-soluciones-urgentes-unos-politicos-les-olvidan-sin-elecciones/1913700.shtml>
- Plaza Tabasco, J. (2016) Los aprovechamientos agrarios de Castilla-la Mancha y su relación con la Política Agraria Común: ¿ante una nueva transición en el mundo rural?. *Treinta años de Política Agraria Común en España: Agricultura y multifuncionalidad en el contexto de la nueva ruralidad*, 140-155.
- Puértolas, E. (2019). La España vaciada toma Madrid en una acción sin precedentes. *Diario Del Alto Aragón*. <https://www.diariodelaltoaragon.es/noticias/aragon/2019/03/31/la-espana-vaciada-toma-madrid-en-una-accion-sin-precedentes-1159818-daa.html>
- Recuero, M. (2019). La queja de la España rural: "Pagamos impuestos y necesitamos un rescate inmediato". *El Mundo*. <https://www.elmundo.es/espana/2019/03/31/5ca0ade021efa0c5578b468e.html>
- Red Europea de Desarrollo Rural. (2020). Logros de LEADER. *Rural Development – Revista Rural de la UE*, 29. <https://policycommons.net/artifacts/1976564/rural-development/2728355/>. CID: 20.500.12592/gz2krr
- Rivera Escribano, M. J. (2022). Nuevos residentes y despoblación rural en España. *La España rural: retos y oportunidades de futuro*, 279-295. Cajamar Caja Rural
- Rodríguez, V. R. (1982). La población de Toledo en el siglo XX. *Anales toledanos*, (15), 161-241. Diputación Provincial de Toledo. https://realacademiatoledo.es/wp-content/uploads/2014/02/files_anales_0015_08.pdf
- Ruiz Pulpón, A. R., Plaza Tabasco, J. y Roque Dallabrida, V. (2016). Valorando las indicaciones geográficas protegidas como estrategias de desarrollo territorial. Consideraciones metodológicas para su análisis. *Treinta años de Política Agraria Común en España: Agricultura y multifuncionalidad en el contexto de la nueva ruralidad*, 245-256.

- Ruiz Pulpón, A. R. y Martínez Sánchez-Mateos, H. S. (2022). Accesibilidad y procesos de despoblación rural: propuesta metodológica en Castilla-La Mancha. *Cuadernos geográficos de la Universidad de Granada*, 61(1), 5-23. <https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v61i1.22409>
- Sanz Larruga, F. J. (2021). La prestación de los servicios sociales ante el reto demográfico y la despoblación rural en España. *Cuadernos de derecho local*, 39(56), 119-146. http://213.134.41.79/xmlui/bitstream/handle/10873/2135/06_SANZ_P118_P146_QDL_56.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Sáez Pérez, L. A. (2021). Análisis de la Estrategia Nacional frente a la Despoblación en el Reto Demográfico en España. *Ager: Revista de estudios sobre despoblación y desarrollo rural*, (33), 7-34. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8226022>
- Sáez Lorite, M. y Cejudo García, E. (2008). La política de desarrollo rural de la Unión Europea para 2007-2013. *Investigaciones Geográficas*, (46), 5-30. <https://biblioteca.org.ar/libros/141460.pdf>
- Seguridad Social. (2023). Total Afiliados por Régimen. <https://www.seg-social.es/wps/portal/wss/internet/EstadisticasPresupuestosEstudios/Estadisticas/EST8/EST10/EST305/c43ad8ea-fe79-4329-ac8e-e5758f3c4d7a/6609c55f-65e4-4e64-b1ab-8917fce27a84>
- Serrano Gil, Ó. y Aparicio Guerrero, A. E. (2017). Desfavorecimiento rural: una propuesta para su medición aplicada a la realidad territorial de Castilla-La Mancha. *Boletín De La Asociación De Geógrafos Españoles*, (75). <https://doi.org/10.21138/bage.2511>
- Servicio Público de Empleo Estatal. (2023). Paro registrado y contratos por municipios. <https://www.sepe.es/HomeSepe/que-es-el-sepe/estadisticas/datos-estadisticos/municipios.html>
- Tirado-Ballesteros, J. G. (2016). El turismo como dinamizador del desarrollo rural. Análisis estratégico en Castilla-La Mancha (1991-2013). *Treinta años de Política Agraria Común en España: Agricultura y multifuncionalidad en el contexto de la nueva ruralidad*, 916-930. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6274375>
- Valero-Matas, J. A. (2018) La marcha de los jóvenes de Castilla y León: ¿deseo o necesidad?. *Revista de Estudios de Juventud*, (122), 69-82.
- Vaquero García, A. y Losa Muñoz, V. (2020). Actuaciones desde la Administración Pública para evitar la despoblación del medio rural. ¿Qué se puede hacer desde los ayuntamientos y

diputaciones? *Revista Galega De Economía*, 29(2), 1-14.
<https://doi.org/10.15304/rge.29.2.6723>

Yacuzzi, E. (2005). *El estudio de caso como metodología de investigación: teoría, mecanismos causales, validación* (No. 296). Serie Documentos de Trabajo. Universidad del Centro de Estudios Macroeconómicos de Argentina (UCEMA), Buenos Aires
<http://hdl.handle.net/10419/84390>

Anexo I: Entrevistas realizadas a habitantes de la localidad de Pelahustán

1. Nombre, edad

María Belén Sánchez Moreno, 44 años

2. Ocupación

Regenta el bar “La Boyería”, empresaria en hostelería y turismo con varios apartamentos en alquiler y proyecto de casa rural.

3. Lugar de nacimiento

Talavera de la Reina (ha vivido toda su vida en Pelahustán, pero el hospital estaba en Talavera).

4. Relación con Pelahustán:

a. Si nació y sigue viviendo allí: ¿ha tenido alguna vez la oportunidad de vivir en otra localidad?

Sí, vivió varios años en Toledo mientras estudiaba el Bachillerato. No consideró trasladarse allí de manera permanente, cree que se vive mucho mejor en el pueblo de cada uno.

b. Si nació allí pero emigró: ¿qué aspectos de Pelahustán le hicieron emigrar? ¿qué aspectos de su localidad de destino le hicieron emigrar?

c. Si nació fuera pero se mudó a Pelahustán: ¿qué encontró en Pelahustán que no encontrara en otro sitio?

5. Opinión de Pelahustán:

d. Oportunidades económicas:

i. ¿en qué sector productivo desarrolla/desarrollaba su actividad?

Sector servicios, en la hostelería y el turismo.

ii. ¿qué facilidades y dificultades encuentra para ello?

La cercanía con la gente es un aspecto positivo. En invierno y fuera de temporada no hay apenas clientes, lo que dificulta la conservación del negocio y obliga a subsistir con la caja hecha de Semana Santa a octubre. El bar está abierto 300 días al año, de los cuales “como mucho, 20 días son muy buenos, 70-80 son medianamente buenos, y el resto son malísimos”. Al ser un bar de pueblo, es casi un servicio público y no puede dejar de dar servicio (de desayunos, de comidas...) a pesar de no tener suficientes clientes como para ser rentable. Se queja de que tiene que pagar los mismos impuestos en personal, suministros, local... que un bar en pleno Madrid.

iii. ¿ha pensado en cambiar de actividad productiva/empleo?

Sí, pensó en un negocio de restauración y reforma de casas de pueblo para la reventa posterior.

iv. ¿cree que sería fácil el cambio en Pelahustán, o que tendría que emigrar?

En Pelahustán encuentra facilidades al conocer bien el mercado, la burocracia del Ayuntamiento, la gente...

v. ¿ha pensado en emprender y lanzar una empresa localizada en Pelahustán?

Sí, aunque no lo ha hecho aún por escasez de fondos. A través de la ADC-Tierras de Talavera se podría acceder a ayudas al emprendimiento, aunque la financiación del proyecto recaerá 100% en el emprendedor. Posteriormente a su puesta en marcha, la ADC devolvería hasta el 60%, pero el proyecto debe de ya estar en marcha. Esta financiación, “sin darte un voto de confianza” dificulta mucho empezar.

e. Servicios públicos:

i. ¿qué servicios públicos considera necesarios?

ii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera suficientes?

La cobertura de teléfono es adecuada si se es de Movistar, hay fibra. El colegio tiene suficientes profesores fijos e itinerantes, y “está mejor que cuando yo estudiaba”, con mejores instalaciones y profesores especialistas (E.F., inglés...).

iii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera insuficientes?

La ruta Pelahustán-Cenicientos necesita de revitalización, lo que sería útil para jóvenes, mayores, o gente sin carnet, y sería beneficiosa para el turismo al por ejemplo abrir la posibilidad de rutas ciclistas). Cenicientos tiene 2000 habitantes, y está en la Comunidad de Madrid. Cada 1h hay un bus Cenicientos-Madrid, por lo que cree que el Ayuntamiento de Pelahustán debería poner un servicio de taxi Pelahustán-Cenicientos para facilitar la conexión Pelahustán-Madrid. Declara que el médico viene al pueblo tres días a la semana, cuando hace años había médico y enfermera todos los días, afirmando que “han recortado muchísimo”.

f. Gestión pública:

i. ¿considera que su Ayuntamiento toma medidas suficientes y adecuadas para atraer población a Pelahustán?

No.

ii. ¿considera que los problemas de Pelahustán son atendidos por las distintas Administraciones públicas (Ayto., C-LM, España, Europa)?

Cree que no, poniendo de ejemplo que en un pueblo tan envejecido como Pelahustán la asistencia a mayores haya desaparecido (los mayores podían pagar 30€/mes al Ayuntamiento, y este encontraba a alguien que fuera 1h/día a limpiar, cocinar o hacer compañía a los ancianos) que considera “muy necesaria tanto para los abuelos como para las mujeres a las que daba empleo”. Afirma que dependiendo del momento de la legislatura se aprecia más o menos atención,

con el primer año habiendo más fuerza en los proyectos, el segundo y tercer año cayendo la implicación, y el cuarto año reimpulsándose los discursos y promesas.

6. El problema de la despoblación:

g. ¿vive usted la despoblación como un problema en su día a día?

En cuanto a negocio, sí cree que impacta en la estacionalidad. Si hubiera más población, podría tener más empleados, lo que le gustaría para poder dedicarse a la gestión del local y no a atender a los clientes en la barra. Si la población fuera más elevada (aprox. el doble, 600), el ritmo de trabajo sería menos estacional, más tranquilo, con mayor calidad de vida para todos. En cuanto a calidad de vida, se aprecia una tranquilidad que va de la mano de la poca población. Los madrileños “transmiten prisa y nerviosismo”.

h. Iniciativas AA.PP.: ¿conoce las distintas iniciativas de las AA.PP. para luchar contra la despoblación de la España rural?

Sí conoce de iniciativas de Castilla La Mancha y de la ADC. Se realizaron jornadas por el 25 aniversario de la ADC, a los que fue invitada para información sobre ayudas de las AA.PP., especialmente por parte de la Red Castellano Manchega de Desarrollo Rural (RECAMDER). Conoce la Ley de Medidas frente a la Despoblación y para el Desarrollo Rural en Castilla-La Mancha.

i. Proceso de despoblación:

i. ¿en qué se diferencia el Pelahustán de hoy frente al Pelahustán de hace 50 años?

El pueblo ha crecido mucho en infraestructura, con “más de 300” casas nuevas. En tres generaciones, la población ha pasado de 1500 a 300 habitantes, pero se sostiene por su cercanía a Madrid y el deseo de los madrileños de tener un pueblo accesible y cercano. Cree que los jóvenes desaprovechan las oportunidades en calidad de vida que ofrece teletrabajar desde Pelahustán, con vivienda barata y acceso a internet, junto con un coste de la vida en general menor.

ii. ¿qué efectos ha notado que tenga la despoblación sobre Pelahustán?

j. ¿qué más se podría hacer para frenar la pérdida de población?

Inversión en servicios básicos que fijen población, especialmente centrada en la infraestructura de comunicaciones para el trabajo en el sector terciario, y en educación y sanidad para dar facilidades y tranquilidad a las familias. Aunque la educación hoy la considera “suficiente”, piensa que si hubiera más, mejor conectados y más cercanos institutos, los adolescentes y las familias tendrían más fácil acudir, sin que fuera necesario que los jóvenes se desplazaran grandes distancias a medida que avanzan en su educación y evitando un posible motivo para las familias para emigrar cuando los hijos crezcan.

1. Nombre, edad

Carmen Orellana Martínez, 64 años

Manuel Redondo “Manolo”, 66 años

2. Ocupación

Carmen: Banco BBVA

Manolo: jubilado

3. Lugar de nacimiento

Carmen: Madrid

Manolo: Azuaga, Badajoz

4. Relación con Pelahustán:

- a. Si nació y sigue viviendo allí: ¿ha tenido alguna vez la oportunidad de vivir en otra localidad?**
- b. Si nació allí pero emigró: ¿qué aspectos de Pelahustán le hicieron emigrar? ¿qué aspectos de su localidad de destino le hicieron emigrar?**
- c. Si nació fuera pero se mudó a Pelahustán: ¿qué encontró en Pelahustán que no encontrara en otro sitio?**

Carmen: a Manolo.

Manolo: Pelahustán tiene encinas, paz y tranquilidad, posibilidad de tener animales. Siempre quiso tener gallinas, ovejas, burros. Se estableció en Pelahustán con 27 años, viviendo en Madrid entre semana y acudiendo a Pelahustán en fin de semana y vacaciones. Se enteró de la existencia de Pelahustán en Marruecos, cuando un compañero de trabajo le habló del pueblo y sus encinas, y lo visitó de acampada a la vuelta del viaje. Desde entonces, se dedicó a conseguir vivir en el pueblo: construyó su propia casa, cavó su propio pozo, consiguió sus propias gallinas, ovejas, caballos...

5. Opinión de Pelahustán:

a. Oportunidades económicas:

- i. ¿en qué sector productivo desarrolla/desarrollaba su actividad?**

Carmen: en el sector servicios, en Madrid en el BBVA.

Manolo: camarero, vendedor ambulante, gestión documental en BBVA.

- ii. ¿qué facilidades y dificultades encuentra para ello?**

Carmen: el desplazamiento, los horarios no facilitan vivir en Pelahustán y hacer el viaje a la oficina todos los días, los atascos dificultan mucho la puntualidad.

iii. ¿ha pensado en cambiar de actividad productiva/empleo?

Carmen: si hubiese buena infraestructura de internet, que en las casas alejadas no hay fibra, le gustaría teletrabajar.

iv. ¿cree que sería fácil el cambio en Pelahustán, o que tendría que emigrar?

v. ¿ha pensado en emprender y lanzar una empresa localizada en Pelahustán?

Manolo: Sí, le hubiera gustado tener un criadero de lombrices para hacer compost o tener un rebaño de vacas. No llegó a hacerlo por la dificultad de acceso al agua, por no disponer de suficientes ahorros y por no contar con suficiente tiempo porque iba y venía de Madrid.

b. Servicios públicos:

i. ¿qué servicios públicos considera necesarios?

Ambos: médico todos los días, infraestructuras de transporte, agua corriente a casas o fincas más alejadas.

ii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera suficientes?

Carmen: farmacia, no llega la fibra a casas apartadas del pueblo aunque la cobertura de datos móviles (Movistar) sí.

iii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera insuficientes?

Ambos: autobús/transporte público, no llega la fibra a casas más alejadas del casco urbano, no hay veterinario.

c. Gestión pública:

i. ¿considera que su Ayuntamiento toma medidas suficientes y adecuadas para atraer población a Pelahustán?

Carmen: no, pero la ampliación del casco urbano ayudaría: si se amplía la delimitación del pueblo, estas accederían a servicios esenciales (como el alcantarillado) y el pueblo podría contar con casas más amplias, con finca, con un atractivo diferente y que podría atraer a población.

ii. ¿considera que los problemas de Pelahustán son atendidos por las distintas Administraciones públicas (Ayto., C-LM, España, Europa)?

Manolo: sí, articulada a través de la Diputación. No por parte del Ayto., que sigue sin haber pagado unas ciertas deudas que él piensa se deben en parte a la corrupción.

6. El problema de la despoblación:

a. ¿vive usted la despoblación como un problema en su día a día?

No, les gusta el encanto y la paz que da la poca gente, sin tráfico, sin ruidos, sin contaminación lumínica. Sí creen que es un problema para los negocios, tanto actuales como proyectados, necesitan de población a la que contar como cliente y no la encuentran. Creen que las AA.PP. justifican los recortes en servicios con la excusa de la despoblación.

b. Iniciativas AA.PP.: ¿conoce las distintas iniciativas de las AA.PP. para luchar contra la despoblación de la España rural?

Manolo: se oye hablar sobre ellas, pero no se notan los efectos. Se habla de proyectos y de presupuestos que luego no llegan a nada.

c. Proceso de despoblación:

i. ¿en qué se diferencia el Pelahustán de hoy frente al Pelahustán de hace 50 años?

Manolo: hace 40 años la gente trabajaba mayoritariamente en el campo, se autoabastecía de productos básicos (panadería, caza, huerta), había actividad agropecuaria (cereal, aceituna, vino). Estas actividades se han abandonado, pero no cree que se recuperaran si Pelahustán se repoblara.

ii. ¿qué efectos ha notado que tenga la despoblación sobre Pelahustán?

iii. ¿qué más se podría hacer para frenar la pérdida de población?

Manolo: se debería modificar la concentración parcelaria: si se unificaran las parcelas más pequeñas o dispersas se facilitaría su explotación, tanto de agricultura como de ganadería. No se puede promocionar la naturaleza de los alrededores del pueblo si hay demasiados cazadores y furtivos, con sus trampas. Se podría implantar una empresa de fabricación de pellets a partir de la limpieza del campo. El Ayuntamiento podría organizar un cuidado y aprovechamiento económico o de autoabastecimiento en modelo de cooperativa de los olivos abandonados. En vez de prestar un servicio de autobús que pasa una vez al día, no se llena y es ineficiente en energía y económicamente, lo que lo sitúa en un posible punto de mira a la hora de hacer recortes, el Ayuntamiento debería establecer en su lugar un microbús/lanzadera con más frecuencias. Esto sería mucho más conveniente para los habitantes de Pelahustán, y contaría con más demanda.

Carmen: los campos cercanos al pueblo pero no comprendidos en el mismo deberían estar obligados por el pueblo a estar limpios (solo a los dueños de los comprendidos en el término municipal se les obliga a limpiarlos y desbrozarlos), puesto que en los campos abandonados hay mucho riesgo de incendios. El Ayuntamiento podría tener su propio rebaño de ovejas y llevarlas a pastar por los campos abandonados para limpiarlos.

1. Nombre, edad

Pablo Cristóbal, 50 años

2. Ocupación

Banca

3. Lugar de nacimiento

Madrid

4. Relación con Pelahustán:

a. Si nació y sigue viviendo allí: ¿ha tenido alguna vez la oportunidad de vivir en otra localidad?

b. Si nació allí pero emigró: ¿qué aspectos de Pelahustán le hicieron emigrar? ¿qué aspectos de su localidad de destino le hicieron emigrar?

Su madre era de Pelahustán, y emigró a Madrid en busca de oportunidades de trabajo. Pelahustán ofrecía tan solo oportunidades en el campo o en el trabajo doméstico, y tuvo que emigrar para trabajar como maestra. No se criaron en el pueblo por este motivo, aunque él está empadronado en Pelahustán. Se construyó una casa en la localidad por arraigo emocional, para poder darles a sus hijos los lazos emocionales que él tiene con su familia en el pueblo y educarlos más allá de lo académico, y para tener su propio espacio y vivirlo en el largo plazo con comodidad.

c. Si nació fuera pero se mudó a Pelahustán: ¿qué encontró en Pelahustán que no encontrara en otro sitio?

5. Opinión de Pelahustán:

a. Oportunidades económicas:

i. ¿en qué sector productivo desarrolla/desarrollaba su actividad?

En el sector servicios, en Madrid en el BBVA.

ii. ¿qué facilidades y dificultades encuentra para ello?

iii. ¿ha pensado en cambiar de actividad productiva/empleo? ¿cree que sería fácil el cambio en Pelahustán, o que tendría que emigrar?

Sería fácil teletrabajar desde Pelahustán, y ha considerado dar el cambio. Hace tres años lo hubiera considerado algo imposible por los desplazamientos diarios, pero hoy en día lo considera una opción muy atractiva dada la oferta del 60% de teletrabajo que le ofrece su empresa. Ya hay infraestructura suficiente (fibra).

iv. ¿ha pensado en emprender y lanzar una empresa localizada en Pelahustán?

No, ha emprendido en el pasado y no repetiría, además de que Pelahustán presenta dificultad añadida al no contar con suficiente mercado (población) como para que el éxito compense, y las actividades relativas al turismo tienen difícil atraer tráfico del entorno.

b. Servicios públicos:

i. ¿qué servicios públicos considera necesarios?

Educación, sanidad, seguridad.

ii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera suficientes?

Conexión a internet y fibra, agua corriente y potable estable.

iii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera insuficientes?

Médico, conexión con Cenicientos e infraestructura de transporte.

c. Gestión pública:

i. ¿considera que su Ayuntamiento toma medidas suficientes y adecuadas para atraer población a Pelahustán?

Definitivamente no. El Ayto. no tiene proyecto, y además no sabe posicionarse ni presionar políticamente. Son buenos gestores de subvenciones, pero no tienen proactividad, creatividad ni iniciativa.

ii. ¿considera que los problemas de Pelahustán son atendidos por las distintas Administraciones públicas (Ayto., C-LM, España, Europa)?

No, con suerte el Ayuntamiento. Para una comunidad autónoma, un pueblo es algo irrisorio. Han pasado mucho tiempo con las peores comunicaciones por carretera.

6. El problema de la despoblación:

a. ¿Vive usted la despoblación como un problema en su día a día?

b. Iniciativas AA.PP.: ¿conoce las distintas iniciativas de las AA.PP. para luchar contra la despoblación de la España rural?

Sí las ve materializadas en las comunicaciones por internet, con la llegada de la fibra el año 2022. Sí aprecia también las ventajas fiscales, y los esfuerzos, aunque sigue sin compensar ni ser inferior a las de Madrid. Los descuentos fiscales compensan al Ayuntamiento: aunque en la parte autonómica de los mismos se recaude menos, si Pelahustán cuenta con más habitantes empadronados tendrá más peso a ojos de Castilla-La Mancha, y podrá pedir más fondos y recursos.

c. Proceso de despoblación:

i. ¿en qué se diferencia el Pelahustán de hoy frente al Pelahustán de hace 50 años?

La calidad de vida ha mejorado notablemente (higiene, asfaltado), la gente tenía una economía de supervivencia en la agricultura y ganadería y ahora ya no, y ha habido una despoblación "brutal": la gente mayor ha ido falleciendo y no hay reemplazo generacional, por lo que hay menos visitantes.

ii. ¿qué efectos ha notado que tenga la despoblación sobre Pelahustán?

Pelahustán ha perdido dinamismo, variedad en la actividad económica (oficios).

iii. ¿qué más se podría hacer para frenar la pérdida de población?

Proyectos creativos, de comunicación y dar a conocer el pueblo, encontrar proyectos y dar facilidades burocráticas para que estos cuenten con clientes más allá de la población del pueblo, hacerlo atractivo al turismo de Madrid y que compense el esfuerzo del viaje.

1. Nombre, edad

Jesús González, 81 años

2. Ocupación

Jubilado

3. Lugar de nacimiento

Madrid (ha vivido toda su vida en Pelahustán, pero nació en el hospital de Madrid).

4. Relación con Pelahustán:

a. Si nació y sigue viviendo allí: ¿ha tenido alguna vez la oportunidad de vivir en otra localidad?

No, pero tampoco le ilusionaba vivir en otra sitio que no fuera su pueblo. Quiere tener sus vacas, sus caballos...

b. Si nació allí pero emigró: ¿qué aspectos de Pelahustán le hicieron emigrar? ¿qué aspectos de su localidad de destino le hicieron emigrar?

c. Si nació fuera pero se mudó a Pelahustán: ¿qué encontró en Pelahustán que no encontrara en otro sitio?

5. Opinión de Pelahustán:

a. Oportunidades económicas:

i. ¿en qué sector productivo desarrolla/desarrollaba su actividad?

Fue cartero del pueblo durante más de 30 años, y al mismo tiempo fue ganadero, con un rebaño de cerca de 80 vacas.

ii. ¿qué facilidades y dificultades encuentra para ello?

La gente era lo fácil. Lo difícil es que entonces no había buzones, y había que entregar las cosas en mano. En cuanto a la ganadería, no había facilidades: traer el pienso y la paja era muy difícil, había que ir al pueblo más cercano en un viaje de 6h entre ida y vuelta, Nombela, a por lo necesario.

iii. ¿ha pensado en cambiar de actividad productiva/empleo? ¿cree que sería fácil el cambio en Pelahustán, o que tendría que emigrar?

No pensó en cambiar de trabajo, ya que le gustaba ser cartero y el tiempo que le dejaba para atender a su rebaño de vacas. No pensó en dejar el rebaño de vacas, que era su pasión.

iv. ¿ha pensado en emprender y lanzar una empresa localizada en Pelahustán?

Sí, la ganadería de vacas.

b. Servicios públicos:

i. ¿qué servicios públicos considera necesarios?

Transporte público frecuente y conveniente. Agua corriente y luz, calles asfaltadas.

ii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera suficientes?

La enfermera hace bien su trabajo y “le pone las pilas al médico”, pero le gustaría que pasara más a menudo por el pueblo. El banco (Eurocaja Rural).

iii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera insuficientes?

Médico y enfermera 24h (antes estaban obligados a vivir en el pueblo en que trabajaban, por lo que siempre estaban en Pelahustán), que hoy afirma no vienen ni siquiera los 3 días/semana que deberían venir. Conexión con Cenicientos e infraestructura de transporte.

c. Gestión pública:

i. ¿considera que su Ayuntamiento toma medidas suficientes y adecuadas para atraer población a Pelahustán?

El Ayto. atrae marroquíes, según Jesús para que voten al alcalde en las elecciones.

ii. ¿considera que los problemas de Pelahustán son atendidos por las distintas Administraciones públicas (Ayto., C-LM, España, Europa)?

No nota la atención de C-LM, España ni de la Unión Europea, y cree que el Ayuntamiento no tiene en cuenta la opinión de los ciudadanos de Pelahustán, calificándolo de “casi dictatorial – debería estar prohibido que se quede en el poder más de ocho años, porque hace lo que quiere y no hay quien le saque”. La carretera Pelahustán-Cenicientos, que une C-LM y Madrid, está impracticable y ninguna AA.PP. la mantiene ni la restaura. La hizo su abuelo, como alcalde republicano, y le enfada que las AA.PP. de hoy, con muchos más medios, no la hayan arreglado desde que la asfaltaron.

6. El problema de la despoblación:

a. ¿vive usted la despoblación como un problema en su día a día?

Sí, él vivió una población de “1000 y pico”, y hoy se nota abandono en la mayoría de las casas, no hay empresas y el pan tiene que venir de otros pueblos cuando antes había tres

panaderías. Los jóvenes de Pelahustán ya no quieren crear empresas u oficios en el pueblo por temor a no tener clientes suficientes.

b. Iniciativas AA.PP.: ¿conoce las distintas iniciativas de las AA.PP. para luchar contra la despoblación de la España rural?

No conoce ninguna, porque cree que no interesa a las AA.PP.

c. Proceso de despoblación:

i. ¿en qué se diferencia el Pelahustán de hoy frente al Pelahustán de hace 50 años?

Ya no hay gente, que emigró. Los poderes públicos no se preocuparon de que no se fueran, ni de que volvieran. Las casas hoy están casi todas cerradas y no hay gente por las calles. Sí ha mejorado el agua y la conexión a internet, y el asfaltado de las calles. La escuela tenía hasta 100 niños, y todos eran perfectamente atendidos.

ii. ¿qué efectos ha notado que tenga la despoblación sobre Pelahustán?

iii. ¿qué más se podría hacer para frenar la pérdida de población?

Dar mejores servicios y atender a la gente, por parte de las AA.PP. Debería haber tiendas, talleres mecánicos, restaurantes.

1. Nombre, edad

Isabelo Herreros, 70 años

2. Ocupación

Jubilado, se presenta a la alcaldía de Pelahustán en las elecciones municipales de 2023.

3. Lugar de nacimiento

Toledo

4. Relación con Pelahustán:

a. Si nació y sigue viviendo allí: ¿ha tenido alguna vez la oportunidad de vivir en otra localidad?

b. Si nació allí pero emigró: ¿qué aspectos de Pelahustán le hicieron emigrar? ¿qué aspectos de su localidad de destino le hicieron emigrar?

c. Si nació fuera pero se mudó a Pelahustán: ¿qué encontró en Pelahustán que no encontrara en otro sitio?

Vivió en Toledo y en Madrid, pero eligió Pelahustán por su calidad de vida, contacto con la naturaleza y buen clima para la salud.

5. Opinión de Pelahustán:

a. Oportunidades económicas:

i. ¿en qué sector productivo desarrolla/desarrollaba su actividad?

Era funcionario de Tribunales.

ii. ¿qué facilidades y dificultades encuentra para ello?

Se movía en coche, mientras trabajaba venía a Pelahustán en fin de semana o en fiestas nada más. Se hubiera mudado permanentemente antes si hubiera podido ir y venir en el día a Madrid en transporte público.

iii. ¿ha pensado en cambiar de actividad productiva/empleo? ¿cree que sería fácil el cambio en Pelahustán, o que tendría que emigrar?

En su última etapa estuvo intentando teletrabajar, que a principios de los 2000 no estaba muy extendido y era complicado, puesto que había muy mala cobertura telefónica. Con un periodo de excedencia se dedicó al periodismo desde Pelahustán.

iv. ¿ha pensado en emprender y lanzar una empresa localizada en Pelahustán?

No.

b. Servicios públicos:

i. ¿qué servicios públicos considera necesarios?

Sanidad y educación para arraigar población. El problema del banco (Pelahustán sólo cuenta con una oficina y un cajero automático, ambos de Eurocaja Rural y con servicios no a disposición de aquellos clientes de otras entidades) hoy en día se resolvería con un cajero automático abierto a usuarios de otras entidades, ya que la necesidad de efectivo es el único trámite cotidiano que no se puede hacer por internet y hoy la gente ha de trasladarse a otros pueblos (San Vicente del Real, Talavera) para más gestiones o para disponer de oficinas/cajeros de otros bancos.

ii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera suficientes?

La escuela, la fibra en algunas zonas.

iii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera insuficientes?

La gestión del Ayuntamiento (ineficiente y opaca): el Ayuntamiento no tiene página web, y esto impide la transparencia (de la cual ya desconfía, haciendo referencia a unas deudas sin pagar desde hace años). El médico, la sanidad es insuficiente: el médico viene cuando sale de la guardia y no viene en condiciones de atender ni familiarizarse con sus pacientes. No hay consulta pediátrica ni de ninguna especialidad.

c. Gestión pública:

i. ¿considera que su Ayuntamiento toma medidas suficientes y adecuadas para atraer población a Pelahustán?

Ninguna. No tiene esa preocupación, más allá de acogerse a planes de empleo sin tener claros los objetivos fundamentales: caminos impracticables, arroyos sucios y descuidados. El pueblo podría ofrecer turismo de interior, de senderismo, de rutas a caballo... pero no hace por facilitarlos ni por ir en esa dirección. Sería ideal para explotaciones pequeñas y medianas de apicultura por su flora y naturaleza. El turismo rural de casa rural (llegó a haber 5 casas rurales en el pueblo, de las que queda una y no alquila para estancias cortas) no ha funcionado al hacerse proyectos ad-hoc para acogerse a subvenciones y ayudas.

ii. ¿considera que los problemas de Pelahustán son atendidos por las distintas Administraciones públicas (Ayto., C-LM, España, Europa)?

Funciona a partir de la demanda: si el Ayuntamiento no presenta proyectos ni demandas, otros niveles de la administración no atienden. La carretera a Cenicientos ya está declarada camino y a partir del km 3 es impracticable, está invadida por la maleza.

6. El problema de la despoblación:

a. ¿vive usted la despoblación como un problema en su día a día?

Sí, hay una miopía por los gobiernos. La población rural está abandonada y desatendida. En comparación con el rural francés, italiano, alemán o austriaco, el Estado abandona a los pueblos.

b. Iniciativas AA.PP.: ¿conoce las distintas iniciativas de las AA.PP. para luchar contra la despoblación de la España rural?

Las conoce, pero las considera insuficientes: las ayudas a las telecomunicaciones es una pequeña parte. No cree que partan desde el conocimiento de causa, cree que se hacen desde los despachos de Madrid o Bruselas. No las ha visto materializadas: en la mayoría de los servicios se ha ido a peor, y desde la pandemia no se han recuperado. Talavera de la Reina no se preocupa por la comarca, no la vertebró ni estructura mediante una red de transporte público, e incluso no conocen la Comarca de la Sierra de San Vicente.

c. Proceso de despoblación:

i. ¿en qué se diferencia el Pelahustán de hoy frente al Pelahustán de hace 50 años?

Hoy tiene “la mitad de habitantes”. Cree que había más vida, y una actividad económica que hoy es casi inexistente: “la mayoría son jubilados y quedarán 3 o 4 ganaderos”. Considera que debería haber un apoyo real a la ganadería extensiva, que produce con más calidad y ayuda a fijar población. Debería haber incentivos fiscales, que hay unos pocos (desgravarse un 25% en las tasas autonómicas) pero el Ayuntamiento no da a conocer. Debería haber apoyo e incentivos a las pequeñas empresas.

ii. ¿qué efectos ha notado que tenga la despoblación sobre Pelahustán?

Efecto “demoledor”, el pueblo no tiene perspectivas de futuro y no consigue que vengan familias jóvenes y con hijos. Podría desaparecer la escuela.

iii. ¿qué más se podría hacer para frenar la pérdida de población?

1. Nombre, edad

Rosa Andrés, 60 años

2. Ocupación

Ganadera, tiene una bandada de ocas de las que recoge los huevos, que luego vende a restaurantes de Madrid. Anteriormente, ama de casa.

3. Lugar de nacimiento

Madrid

4. Relación con Pelahustán:

- a. Si nació y sigue viviendo allí: ¿ha tenido alguna vez la oportunidad de vivir en otra localidad?
- b. Si nació allí pero emigró: ¿qué aspectos de Pelahustán le hicieron emigrar? ¿qué aspectos de su localidad de destino le hicieron emigrar?
- c. Si nació fuera pero se mudó a Pelahustán: ¿qué encontró en Pelahustán que no encontrara en otro sitio?

La zona. Buscaba una finca con encinas, sin pinos (casi pierde un perro por las orugas). Se mudó hace casi 4 años.

5. Opinión de Pelahustán:

a. Oportunidades económicas:

- i. ¿en qué sector productivo desarrolla/desarrollaba su actividad?
- ii. ¿qué facilidades y dificultades encuentra para ello?

Facilidades ninguna, dificultades en las ayudas (tiene 60 años y no cualifica para las ayudas a los jóvenes emprendedores), que son concedidas a posteriori, y son insuficientes. No ha encontrado trabas por parte del Ayuntamiento, pero ha tenido que hacer un proyecto para Medio Ambiente (presumiblemente de la administración de Toledo o de Castilla-La Mancha) y ha tardado casi dos años en conseguir su autorización para empezar la actividad de explotación ganadera de su bandada de ocas. En Pelahustán ha encontrado gente muy cerrada a los nuevos habitantes, y mucho machismo en cuanto a la percepción de los demás respecto a su negocio y su papel como emprendedora.

- iii. ¿ha pensado en cambiar de actividad productiva/empleo? ¿cree que sería fácil el cambio en Pelahustán, o que tendría que emigrar?

No, ve el proyecto como una “jubilación activa” para su marido y para ella.

iv. ¿ha pensado en emprender y lanzar una empresa localizada en Pelahustán?

Sí, su negocio. Venderá los huevos de sus ocas, y aunque tendría la posibilidad de sacrificarlas y aprovechar su carne, sus plumas... no le interesa, “le daría mucha pena”.

b. Servicios públicos:

i. ¿qué servicios públicos considera necesarios?

Transporte. Hoy por hoy no tiene coche y le dificulta mucho el trabajo. El médico, que en comparación con Guadalajara, donde ella vivió una temporada, es muy deficiente. Su marido necesita de atención médica recurrente y no la encuentra.

ii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera suficientes?

La fibra óptica en algunas casas, aunque a ella sólo le llega el internet rural porque las compañías no consideran que haya demanda suficiente en su zona.

iii. ¿qué servicios públicos de Pelahustán considera insuficientes?

El médico, el transporte, el banco: Eurocaja Rural es el único en Pelahustán, y como cliente de BBVA tiene que desplazarse a Torrijos o Talavera para hacer gestiones. No puede sacar ni ingresar en efectivo en Pelahustán.

c. Gestión pública:

i. ¿considera que su Ayuntamiento toma medidas suficientes y adecuadas para atraer población a Pelahustán?

No sabe. No tiene información suficiente.

ii. ¿considera que los problemas de Pelahustán son atendidos por las distintas Administraciones públicas (Ayto., C-LM, España, Europa)?

No como pueblo medio vaciado, no conoce de medidas emprendidas.

6. El problema de la despoblación:

a. ¿vive usted la despoblación como un problema en su día a día?

No, vino buscando tranquilidad y no estuvo a gusto cuando en Semana Santa vinieron los turistas.

b. Iniciativas AA.PP.: ¿conoce las distintas iniciativas de las AA.PP. para luchar contra la despoblación de la España rural?

Conoce de oídas, pero no las ve efectivas. Ella tiene 60 años e hijas mayores, con la vida hecha, pero no cree que para ellas ni sus hijos haya ningún atractivo en Pelahustán. A ella, cuando tenía hijos pequeños, le hubiera gustado la tranquilidad del pueblo con las ventajas que ofrece el

tener servicios, como unas escuelas con muchos niños con los que los hijos puedan jugar y relacionarse.

c. Proceso de despoblación:

i. ¿en qué se diferencia el Pelahustán de hoy frente al Pelahustán de hace 50 años?

ii. ¿qué efectos ha notado que tenga la despoblación sobre Pelahustán?

El pueblo desaparece, se encuentra uno las casas vacías. Hay propietarios que prefieren tener su casa vacía o en ruinas antes que alquilarlas a nuevos habitantes.

iii. ¿qué más se podría hacer para frenar la pérdida de población?

Es pesimista, cree que los jóvenes de hoy no tienen perspectivas en los pueblos, aunque tengan fibra cree que no habrá quien quiera mudarse aquí para teletrabajar en el sector servicios: cree que para quien estudie empresariales, derecho, etc. no habría trabajo en un pueblo. Cree que no tiene mucho atractivo para los jóvenes, con muchas incomodidades en comparación con la ciudad.