



Cuadernos de Estrategia 214

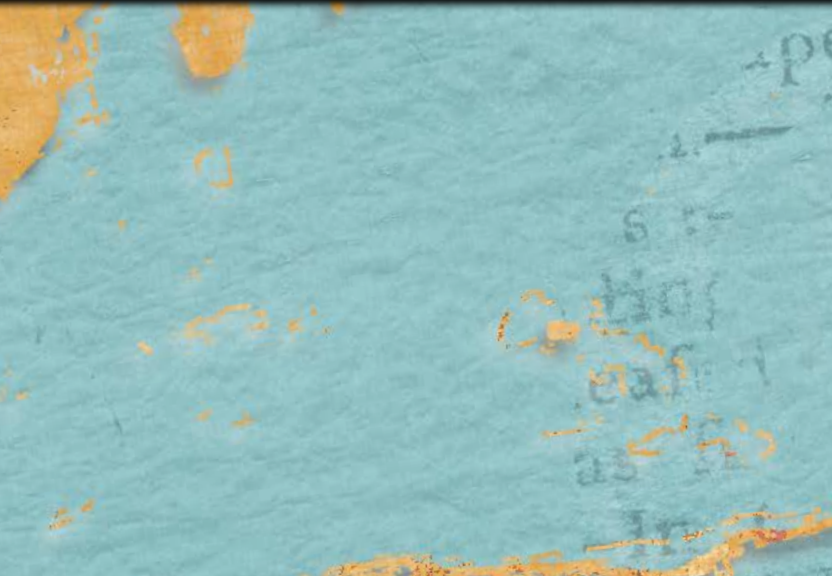
**Terrorismo internacional:
mutación y adaptación de un
fenómeno global**

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA





Cuadernos de Estrategia 214

**Terrorismo internacional:
mutación y adaptación de un
fenómeno global**

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA



Catálogo de Publicaciones de Defensa
<https://publicaciones.defensa.gob.es>



Catálogo de Publicaciones de la Administración General del Estado
<https://cpage.mpr.gob.es>

publicaciones.defensa.gob.es
cpage.mpr.gob.es

Edita:



Paseo de la Castellana 109, 28046 Madrid

© Autores y editor, 2022

NIPO 083-22-243-2 (impresión bajo demanda)

ISBN 978-84-9091-689-6 (impresión bajo demanda)

Cuadernos de Estrategia, ISSN 1697-6924

Fecha de edición: noviembre de 2022

Maqueta e imprime: Imprenta Ministerio de Defensa

NIPO 083-22-242-7 (7 edición en línea)

Las opiniones emitidas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de los autores de la misma.

Los derechos de explotación de esta obra están amparados por la Ley de Propiedad Intelectual. Ninguna de las partes de la misma puede ser reproducida, almacenada ni transmitida en ninguna forma ni por medio alguno, electrónico, mecánico o de grabación, incluido fotocopias, o por cualquier otra forma, sin permiso previo, expreso y por escrito de los titulares del copyright ©.

En esta edición se ha utilizado papel 100% libre de cloro procedente de bosques gestionados de forma sostenible.

ÍNDICE

Página

Introducción

Carlos Echeverría Jesús

Capítulo primero

Lucha contra el terrorismo en España y Europa..... 13

Francisco José Vázquez Aznarez

1. Introducción	15
2. El terrorismo en Europa	18
2.1. Configuración de la respuesta a la amenaza de AQ.....	18
2.2. El terrorismo de Dáesh.....	22
2.2.1. La irrupción de Dáesh.....	22
2.2.2. La incidencia terrorista de Dáesh.....	25
2.2.3. Respuesta global ante el terrorismo.....	31
3. La lucha contra el terrorismo en España	36
3.1. La prevención como pilar fundamental.....	37
3.2. El adelanto de la barrera de protección penal. La anticipación	40
3.3. La lucha contra la financiación del terrorismo.....	41
3.4. Las evidencias en zona de conflicto (protocolo Battlefield Evidence)	41
3.5. La contribución de España a la seguridad exterior	43
3.5.1. Proyecto Garsi Sahel. Adelantando la frontera sur.....	43
3.5.2. Proyecto Counter Terrorism Public Spaces (CTPS).....	45
4. Conclusiones.....	46

Capítulo segundo

El mundo árabe y la diseminación del yihadismo facilitado por las revueltas árabes	49
---	-----------

Carlos Echeverría Jesús

	Página
1. Introducción	51
2. La amenaza tal y como es percibida en los escenarios nacionales más destacados.....	52
2.1. Los países del Magreb.....	52
2.1.1. Argelia.....	53
2.1.2. Libia	57
2.1.3. Túnez	59
2.1.4. Marruecos.....	62
2.1.5. Mauritania	66
2.2. Egipto	66
2.3. Siria y la perniciosa irradiación yihadista de matriz califal	68
2.4. Irak.....	74
3. Visibilidad de la proyección de dichos actores en el vecindario europeo del mundo árabe	74
4. Conclusiones.....	77

Capítulo tercero

El Sahel: epicentro yihadista en África Occidental

Pedro Sánchez Herráez

1. Introducción. El Sahel: un epicentro secular.....	81
2. ¿Terroristas o bandidos?	85
2.1. ¡¿Terroristas?!.....	86
2.2. ¡¿Bandidos?!.....	90
2.3. ¿Cooperación o competición?.....	92
2.4. ¡Control territorial!.....	96
3. ¿Una región estabilizada?.....	97
3.1. ¿Menos seguridad?.....	99
3.2. ¿Menos gobernanza?.....	102
3.3. ¿Menos desarrollo económico y social?	106
3.4. ¿Cuanto peor, mejor?	108
4. El desencuentro con la comunidad internacional	110
4.1. Comienzan las tensiones	112
4.2. Crece la narrativa antifrancesa.....	114
4.3. «Cambio de tercio»: llegada de Wagner	117
4.4. Malí... ¿al fin solo?	119
5. A modo de reflexión	124
6. Bibliografía.....	126

Capítulo cuarto

Análisis del terrorismo yihadista en el Indopacífico. Variables definitorias y perspectivas de futuro.....

Javier Gil Pérez

1. Introducción	129
-----------------------	-----

	Página
2. Aproximación al entorno del Indopacífico	130
3. El Sudeste Asiático como región de oportunidad.....	132
4. Indonesia y el eterno retorno del yihadismo. Estado Islámico y califato global.....	134
4.1. Dáesh releva a Al Qaeda como organización terrorista global.....	135
4.2. Innovaciones tácticas	136
4.3. Cambios tectónicos en el rol de las mujeres	138
4.4. El califato como inspiración y aliento	139
4.4.1. Indonesia se une al califato	139
4.4.2. Filipinas, la otra yihad	140
4.4.3. Del enemigo lejano al cercano	141
4.5. Una nueva arquitectura jurídica.....	141
4.6. La batalla de las ideas.....	143
4.7. El resurgir de JI, la eternidad del MIT y el JAD en Papúa.....	145
5. Filipinas, del Frente Moro de Liberación Nacional a Abu Sayaf. Impacto del Dáesh.....	146
5.1. Conquista de Marawi.....	148
5.2. Su yihad está en casa. Atentados suicidas en Filipinas.....	150
5.3. El mar de Sulu como área de operaciones y de conexión entre Filipinas, Malasia e Indonesia.....	151
5.4. El nuevo rol de la mujer.....	151
5.5. Proceso de paz con el Frente Moro de Liberación Islámica	152
6. Malasia y Singapur se incorporan al califato	153
7. ¿Yihad en Tailandia?	159
8. Asia Meridional y su rol como epicentro de la yihad global.....	162
9. El factor «Cachemira» como elemento generador de violencia yihadista en India.....	164
10. Ascenso y consolidación del terrorismo sunita y chiíta en Pakistán. El 11S y la talibanización en Pakistán.....	171
11. Evolución del terrorismo yihadista en Bangladés.....	174
12. El extraño caso de Sri Lanka	177
13. Conclusiones.....	180
14. Bibliografía.....	182

Capítulo quinto

El terrorismo de extrema derecha: concepto, tipología y perspectivas.....	185
--	------------

Román D. Ortiz

1. Una definición problemática: ¿qué es el terrorismo de extrema derecha?.....	185
2. Las fórmulas tácticas de la violencia de extrema derecha.....	187
3. Una tipología del terrorismo de extrema derecha.....	192
4. Terrorismo reaccionario y nacional revolucionario.....	195

	Página
5. Bandas y «lobos solitarios»	197
6. Conclusión: ¿cuáles son las perspectivas del terrorismo de extrema derecha?.....	200
7. Bibliografía.....	201
Conclusiones	203
<i>Carlos Echeverría Jesús</i>	
Composición del grupo de trabajo	207
Cuadernos de Estrategia	209

Introducción

Carlos Echeverría Jesús

Un *Cuaderno* dedicado al terrorismo y sus manifestaciones es más que oportuno en momentos convulsos como son los actuales, en los que la guerra en términos clásicos y además en Europa, entre Rusia y Ucrania, y el telón de fondo de la cada vez más intensa y peligrosa competencia entre las grandes potencias ocupan casi todo el espacio de análisis y previsión en términos de seguridad y defensa. Y tener el honor de dirigir al *grupo de trabajo* en cuyo seno lo hemos elaborado es algo por lo que quiero de partida agradecer su confianza al Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). Colaborar con estas siglas es un privilegio y contribuir a la elaboración de este *Cuaderno* con el excelente plantel de autores que presento a continuación un placer.

El terrorismo como método sigue estando vigente, y no solo, tal y como los distintos capítulos demuestran con nitidez. Arranca la obra colectiva con el capítulo «Lucha contra el terrorismo en España y en Europa», firmado por uno de los mejores especialistas de la lucha contra el terrorismo que tenemos en España, el coronel de la Guardia Civil Francisco José Vázquez Aznarez, jefe de la UC-2 del Servicio de Información de la Guardia Civil y veterano de la lucha contra ETA y contra los grupos y redes yihadistas desde hace largas décadas.

Dicho capítulo de arranque va seguido de la contribución de quien estas líneas redacta, habiéndome centrado en «El mundo árabe y la diseminación del yihadismo facilitado por las revueltas árabes», oportuna continuación del análisis anterior centrado en España y Europa y ello por la importancia de la vecindad inmediata —terrestre, no lo olvidemos, entre España y Marruecos, entre Europa y el mundo árabe, en las ciudades autónomas de Ceuta y de Melilla y en los otros tres territorios españoles en el norte de África—, tan importante para una amenaza como la representada por grupos y redes yihadistas que se mueven con fluidez entre ambos mundos.

La geografía y la geopolítica invitan a adentrarse en el tercer capítulo, titulado «El Sahel: epicentro yihadista en África Occidental», elaborado por el coronel Pedro Sánchez Herráez, analista principal del IEEE, secretario del grupo de trabajo y uno de los más finos especialistas en la subregión del Sahel Occidental con que contamos en España. Siendo este Sahel Occidental el «sur de nuestro sur» vemos cómo se hilvanan claramente los tres capítulos reflejando ante todo y, sobre todo, eso es lo preocupante, la vigencia de la amenaza representada por los seguidores de la abyecta ideología yihadista salafista en esta parte del mundo, en el eje Europa-Magreb-Sahel.

El siguiente capítulo, titulado «Análisis del terrorismo yihadista en el Indopacífico. Variables definitorias y perspectivas de futuro», está elaborado por el profesor Javier Gil Pérez, docente en la Universidad de Comillas y probablemente el mejor especialista en el continente asiático desde una aproximación de seguridad y de defensa. Bueno es ocuparse de un continente —o, mejor dicho, de dos si atendemos al término consolidado en la dimensión geopolítica y geoestratégica de Indopacífico— y hacerlo con la profundidad con la que el autor lo hace, sin dejarse escenario alguno sin tratar. Y ello es importante porque con frecuencia muchos autores no van más allá del eje Afganistán-Pakistán-India haciendo si acaso alguna referencia a Asia Central y a China. El profesor Gil trata por supuesto de estos escenarios en profundidad, pero también de otras latitudes y no solo es clave de aproximación al fenómeno terrorista dominante que, también aquí, es el conectado con el islamismo radical en sus diversas acepciones.

Y, finalmente, no podía faltar en un estudio exhaustivo sobre el momento de la amenaza que diversos actores terroristas representan una aproximación en profundidad a «El terrorismo de extrema derecha: concepto, tipología y perspectivas». Este objeto

de estudio con frecuencia instrumentalizado por algunos con fines políticos, y despreciado por marginal por otros, debía tener la atención que bien merece en términos de presente y de futuro, y de ahí que se ocupara de su elaboración el doctor Román David Ortiz Marina, reputado especialista en violencia política, contra-insurgencia, contraterrorismo y otras líneas de especialización, cuyo conocimiento profundo del continente americano en su totalidad y su larga trayectoria permite al lector empaparse de los arcanos de una amenaza que las actuales circunstancias mundiales no va a hacer sino incrementar.

Capítulo primero

Lucha contra el terrorismo en España y Europa

Francisco José Vázquez Aznarez

Resumen

La lucha contra el terrorismo representa un continuo ejercicio de adaptación de las sociedades en su conjunto, de sus ciudadanos y de los gobiernos e instituciones, en aras de confrontarse, con organizaciones y/o individuos cuyo objetivo es el quebrantamiento de la paz, la armonía y el bienestar social.

Conocer cómo se manifiesta esta violencia y analizar cómo las sociedades se adaptan para combatirla desde la perspectiva de seguridad interior, será el objeto de estudio de este capítulo.

Palabras clave

Al Qaeda, Dáesh, radicalización violenta, prisiones, combatientes terroristas extranjeros, retornados, actores solitarios, anticipación barrera punitiva, excarcelados.

Fight against terrorism in Spain and Europe

Abstract

The fight against terrorism represents a continuous exercise of adaptation of societies, of their citizens and of governments and institutions, in order to confront each other, with organizations and/or individuals whose objective is the breakdown of peace, harmony and social welfare.

Knowing how this violence manifests itself and analyzing how societies adapt to combat it from the perspective of internal security, will be the object of study of this chapter.

Keywords

Al Qaeda, Dáesh, violent radicalization, prisons, foreign terrorist fighters, returnees, lone actors, anticipation of punitive barrier, released.

1. Introducción

«Ahora las sociedades que quieren compartir sus proyectos de convivencia en democracia y libertad son más conscientes de que el recuerdo y la memoria de aquellos que perdieron su vida o sus derechos a manos de los asesinos y los liberticidas es, como dijo el poeta español, "un arma cargada de futuro"»¹.

Con estas palabras, el entonces defensor del Pueblo, D. Enrique Múgica Herzog en el año 2009 ponía de manifiesto, refiriéndose a las víctimas del terrorismo, una situación que formaba parte de la vida de los españoles en el contexto de la violencia de la organización terrorista ETA.

El *olvido*, o la necesidad de pasar página por las sociedades no debe caer nunca en la *aberración* de dedicárselo a las víctimas, pero tampoco debe favorecer aquello que los psicólogos, desde el punto de vista de comportamiento humano, identifican como *trastorno disociativo*, en este caso referido a la sociedad y su necesidad de no querer percibir una realidad o de pretender mantenerse al margen.

España es un buen ejemplo de ese efecto disociativo en alguno de sus episodios. El fin de ETA², en el año 2011, trajo a la sociedad española un efecto de *alivio*, y con ello, de más que razonable necesidad de entender que con el *cierre de ETA*, la paz había llegado a nuestra sociedad.

A pesar de haber sufrido los atentados de Madrid del año 2004, con este cierre de ETA³, y con una aparente calma en el entorno geográfico, la sociedad española parecía dispuesta a iniciar una nueva etapa en la que el terrorismo, no formaría parte de la ecuación.

¹ Múgica Herzog, Enrique en el seminario «Civil Society Facing the Consequences of Terrorism: Victims of Terrorism, Civil Liberties and Human Rights» celebrado en Madrid los días 15 y 16 de junio de 2009, organizado por el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, la Embajada de Suiza en España y el Real Instituto Elcano.

² El 20 de octubre del año 2011, la organización terrorista ETA realiza un comunicado en el que declaró su «compromiso claro, firme y definitivo» de «superar la confrontación armada».

³ La paz llega por fin a Euskadi. <https://www.politicaexterior.com/articulo/la-paz-llega-por-fin-a-euskadi/>

La irrupción de Dáesh⁴ en el año 2014 con la declaración del califato físico en la región de Siria e Iraq, pronto evidenció que esta etapa había sido fugaz. Y de nuevo, tras un periodo de gran virulencia, y con una incidencia en Europa muy notable, entre la que se encuentran los atentados de Cataluña en el año 2017, esa sensación de *olvido* y pasar página quiso reflejarse tras el optimismo posterior a *la caída del califato*⁵ en el 2019.

Es evidente que la perspectiva histórica y la realidad circundante dejan pocos datos objetivos y realistas en relación con la eventual desaparición del fenómeno terrorista en nuestras sociedades, entendido en su concepto más general. Este negativismo, tampoco se desvanece ante el hecho de que las organizaciones terroristas cuentan con una cultura organizativa cada vez más patente y lo que puede ser peor, cuentan con una capacidad de aprendizaje, una cohesión interna y una capacidad para generar sinergias y evolucionar, mayor que algunos Estados, organizaciones e instituciones con los que se confrontan.

Aceptando esa realidad, el terrorismo desafía muchos aspectos de la vida cotidiana, y entre ellos, la capacidad de resistencia, resiliencia y arquitectura de los mecanismos de seguridad interior de nuestros países.

Y siendo este el tema sobre el que versa este capítulo, y antes de abordarlo, no queremos dejar de remarcar el hecho de que el éxito en la lucha contra el fenómeno del terrorismo global, no se concibe, sin la acción concertada de todos los países, compartiendo estrategias, metodologías, marcos normativos, respuestas, experiencias y buenas prácticas. Se apunta esto, dado que en este capítulo se van a abordar algunos aspectos de respuesta *local* para afrontar el terrorismo, y no con ello queremos confundir al lector sobre el contexto en el que las mismas se enmarcan, y que es, en consonancia con las políticas de nuestro entorno.

⁴ Al-Dawla al-Islamiya fi-l-'Iraq wa-l-Sham —acrónimo en árabe del autodenominado Estado Islámico de Iraq y Levante— de tintes peyorativos por su cercanía fonética a un verbo, da'asa, que significa atropellar o pisotear, y a su participio activo, dâes, «el que pisotea o atropella», evitando así tanto la atribución de Estado como la de islámico al movimiento.

⁵ Cae definitivamente el «califato» yihadista de Dáesh, que vuelve a la clandestinidad. https://www.abc.es/internacional/abci-definitivamente-califato-yihadista-daesh-vuelve-clandestinidad-201903240212_noticia.html#:~:text=El%20califato%20ha%20terminado%2C%20pero%20la%20guerra%20contra,local%20y%20mundial%20que%20suponen%20sus%20c%C3%A9lulas

La formulación del terror que el movimiento de la yihad global⁶ ha evidenciado en nuestras sociedades ha sido cambiante. Desde la recuperación conceptual⁷ de ese movimiento global, por Al Qaeda, hasta la actualidad, pasando por la emergencia de Dáesh, la manifestación del terror ha presentado caras diferentes, lo que ha traído igualmente, procesos de respuesta adaptados por parte de los gobiernos.

De este modo, desde la aparición de AQ en 1998, el terrorismo y el extremismo por el patrocinado ha mutado, fruto de las decisiones estratégicas de los líderes de las organizaciones, unido a sus readaptaciones provocadas por los mecanismos de respuesta, aprovechando los procesos de cambio de las propias sociedades, humanas y tecnológicas, y fagocitando o parasitando otros fenómenos delincuenciales⁸.

En el ámbito occidental, posiblemente, y por desgracia, España es un perfecto campo de estudio del fenómeno terrorista, de sus mutaciones, de sus efectos, de las sociedades que han convivido con este terror, y de las fórmulas de respuesta empleadas para afrontarlo. Hostigada la sociedad española por diferentes

⁶ Musallam, Adnan A. *From secularism to Jihad: Sayyid Qutb and the Foundations of Radical Islamism*.

⁷ Fetua publicada en el diario *Al Quds al Arabi* el 23 de febrero de 1998, emitida por Osama Bin Laden y su lugarteniente Ayman al-Zawahiri, declarando la guerra santa contra Occidente e Israel.

«Los objetivos de los americanos detrás de estas guerras son religiosos y económicos, el objetivo es también servir a los judíos y desviar la atención de su ocupación en Jerusalén y el asesinato de musulmanes [...] luchar contra los paganos todos juntos y luchar contra ellos hasta que no haya más tumulto y opresión, y prevalezca la justicia y la fe en Dios [...] todos estos crímenes y pecados cometidos por los estadounidenses son una clara declaración de guerra a Dios, su mensajero, y los musulmanes [...] la decisión de matar a los estadounidenses y sus aliados —civiles y militares— es un deber individual para cada musulmán que pueda hacerlo en cualquier país en el que es posible hacerlo, a fin de liberar la mezquita de al-Aqsa y la mezquita sagrada (La Meca) [...] nosotros —con la ayuda de Dios— llamamos a todo musulmán que crea en Dios y desee ser recompensado y cumplir con la orden de Dios de matar a los americanos y saquear su dinero donde y cuando los encuentren [...] también llamamos a los ulemas musulmanes, los líderes, los jóvenes y los soldados para lanzar el ataque contra las tropas estadounidenses de satanás y los partidarios del diablo aliados con ellos, y para desplazar a los que están detrás de ellos, para que puedan aprender una lección...».

⁸ En el caso de España, y extrapolable a otros contextos, el terrorismo yihadista ha estado asociado a otros fenómenos delincuenciales, especialmente los relativos a la inmigración irregular, tráfico de armas, tráfico de drogas...

versiones de lo que ahora se denomina terrorismo doméstico⁹, y posteriormente golpeada por el fenómeno del terrorismo global.

Por esta razón, las lecciones identificadas, las aprendidas y las respuestas aportadas durante estos años, permiten señalar en este capítulo alguno de los elementos fundamentales del marco conceptual que rigen actualmente en la lucha contra este fenómeno, tanto en Europa, como en España.

2. El terrorismo en Europa

2.1. Configuración de la respuesta a la amenaza de AQ

La identificación de la gravedad de la amenaza de AQ tardó varias décadas y no fueron hasta los atentados del 11S cuando la respuesta comenzó a configurarse de un modo más amplio, con el punto de partida de la *Global War on Terrorism*¹⁰ (GWOT, por sus siglas en inglés) proclamada por el entonces presidente Sr. Bush.

Apareció el megaterrorismo en Occidente, con un formato de violencia que ocasionaba una gran cantidad de víctimas humanas y que retribuía igualmente efectos en múltiples ámbitos: financiero, cultural, político, emocional... y que se replicó posteriormente en los atentados de Madrid (2004) y Londres (2005).

Afrontar amenazas como la que representaban esos sucesos, desde la perspectiva *interior/nacional*, exigía hacerlo cambiando importantes paradigmas. Los marcos normativos que regulaban la identificación de la amenaza se tornaron vacíos. La metodología terrorista sorteaba el escaso acerbo legal que podía comprometer la movilidad terrorista y la accesibilidad a los medios con los que ejecutaban sus acciones y los esfuerzos se dirigieron hacia la reducción de esos espacios de vulnerabilidad.

Así, los primeros acuerdos normativos plurinacionales orientaban sus preceptos a las amenazas en medios de transporte e infraestructuras, así como en el control de aquellos materiales más susceptibles de ser empleados en ataques terroristas, contem-

⁹ Cuando se habla del caso de terrorismo en España, se tiende a señalar a ETA, pero no hay que olvidar que, en España, coexistieron multitud de organizaciones extremistas y terroristas. <https://www.lavanguardia.com/politica/20191006/47821251159/audiencia-nacional-30-grupos-terrorismo-historia.html>

¹⁰ https://www.antena3.com/noticias/mundo/historico-discurso-george-bush-11s-pueden-destruir-acero-nuestra-determinacion_20210910613c4ddb7c31400015577e4.html

plando, ya antes de los atentados del 11S, un amplio catálogo de medidas de carácter técnico¹¹.

Los atentados, perpetrados en la primera década del 2000, propiciaron la adaptación normativa para la negación de los espacios de vulnerabilidad del terrorismo, y esta se concentró en fomentar la colaboración entre países, persecución de la financiación y enjuiciamiento de los CTE¹², con un enfoque muy dirigido a luchas contra la transnacionalidad del fenómeno.

¹¹ Convenio sobre las infracciones y ciertos otros actos cometidos a bordo de aeronaves (1963); Convenio para la represión del apoderamiento ilícito de aeronaves (1970); Convenio para la represión de actos ilícitos contra la seguridad de la aviación civil (1971); Convención sobre la prevención y el castigo de delitos contra personas internacionalmente protegidas, inclusive los agentes diplomáticos (1973); Convención Internacional contra la toma de rehenes (1979); Convención sobre la protección física de los materiales nucleares (1980); Convenio para la represión de actos ilícitos contra la seguridad de la navegación marítima (1988); Convenio sobre la marcación de explosivos plásticos para los fines de detección (1991); Convenio internacional para la represión de los atentados terroristas cometidos con bombas (1997); Convenio internacional para la represión de la financiación del terrorismo (1999); Protocolo para la represión de actos ilícitos de violencia en los aeropuertos que presten servicio a la aviación civil internacional (1988); Protocolo para la represión de actos ilícitos contra la seguridad de las plataformas fijas emplazadas en la plataforma continental (1988); Convenio internacional de la ONU para la represión de los atentados terroristas cometidos con bombas (1997); Convenio internacional de la ONU para la represión de la financiación del terrorismo (1999); Convenio europeo para la represión del terrorismo.

¹² ONU: Estrategia Global de la ONU contra el terrorismo, Resolución 60/288 aprobada por la Asamblea General el 8 de septiembre de 2006; Resolución 1373 (2001) aprobada por el Consejo de Seguridad el 28 de septiembre de 2001. Sobre prevención y represión de la financiación del terrorismo; Resolución 1566 (2004) aprobada por el Consejo de Seguridad el 8 de octubre de 2004. Sobre colaboración entre naciones. Unión Europea: Consejo de la Unión Europea (2009). Conclusiones del Consejo sobre el refuerzo de la seguridad química, biológica, radiológica y nuclear (QBRN) en la Unión Europea: Plan de acción QBRN de la UE; Decisión Marco 2002/475/JAI, sobre la lucha contra el terrorismo, modificada en el 2008 por la Decisión Marco 2008/919/JAI. OSCE: Decisión n.º 1 sobre la lucha contra el terrorismo. Consejo Ministerial (2001). Anexo: Plan de acción de Bucarest para la lucha contra el terrorismo (2001); Decisión n.º 10/08 Seguir promoviendo las actividades de la OSCE para combatir el terrorismo. Consejo Ministerial (2008); Decisión n.º 3/09 Nuevas medidas para respaldar y promover el marco jurídico internacional para luchar contra el terrorismo. Consejo Ministerial (2009); Decisión n.º 1063 Marco consolidado de la OSCE para la lucha contra el terrorismo. Consejo Permanente (2012); Declaración Ministerial de Bruselas para apoyar y promover el marco jurídico internacional contra el terrorismo. Consejo Ministerial (2006); Declaración ministerial de Sofía sobre la prevención y lucha contra el terrorismo. Consejo Ministerial (2004); Declaración ministerial sobre el apoyo a la estrategia global de las Naciones Unidas contra el terrorismo. Consejo Ministerial (2007); Carta para la prevención y lucha contra el terrorismo. Consejo Ministerial (2002); Estrategia frente a las amenazas contra la seguridad y la estabilidad en el siglo XXI. Consejo Ministerial (2003).

En el ámbito operativo, el mencionado megaterrorismo presentó unos efectos internos sobre el cuestionamiento de su gestión, celebrándose, en los países donde se había dado, procesos de revisión internos que buscaban analizar las causas de los atentados y las fallas de seguridad en sus sistemas de seguridad pública¹³.

En el caso de España, este proceso de *catarsis* también tuvo su reflejo tras los atentados del 11M, a través de una comisión de investigación creada por el Parlamento español el 27 de mayo de 2004 con la finalidad de esclarecer las circunstancias bajo las que se produjeron los atentados, así como las actuaciones policiales y políticas anteriores y posteriores a los mismos.

Precisamente de esta comisión de investigación, subyacen importantes aportaciones a la seguridad interior, especialmente en lo relativo a la coordinación interna de las agencias dedicadas a la lucha contra el terrorismo y a mejorar la colaboración y el intercambio de información, y es gracias a la creación del Centro Nacional de Coordinación Antiterrorista¹⁴, hoy conocido como CITCO¹⁵.

Siguiendo en el ámbito operativo, la transnacionalidad del terrorismo no solo era un fenómeno entendido desde la perspectiva de los países receptores de la violencia, sino que se extrapolaba a poder actuar, en materia de inteligencia policial, en las zonas geográficas donde se establecían los epicentros intelectuales y motores del fenómeno.

De este modo, la asociación entre la *seguridad interior* en cuanto a las investigaciones de la amenaza yihadista y las *zonas de conflicto* como epicentro de esta, hizo necesario generar mecanismos de actuación e integración de aquello que las fuerzas mi-

¹³ El 27 de noviembre de 2002, se estableció la Comisión Nacional sobre los ataques terroristas en los Estados Unidos (*National Commission on Terrorist Attacks Upon the United States*), también conocida como la Comisión del 11S, fue establecida el 27 de noviembre de 2002, y presentó su informe final el 27 de mayo de 2004. <https://www.9-11commission.gov/>

¹⁴ Se crea mediante el Acuerdo del Consejo de ministros del 28 de mayo de 2004. Se trata de una estructura técnica, depende orgánicamente del ministro del Interior y funcionalmente del Comité Ejecutivo para el Mando Unificado, que busca el tratamiento integrado de la información estratégica relativa al terrorismo, tanto en su proyección nacional como internacional, y especialmente, mejorar la coordinación de los actores españoles en la lucha contra el terrorismo.

¹⁵ El octubre de 2014 se modificó la estructura del Ministerio del Interior unificando los dos servicios que se dedicaban a coordinar la lucha contra el terrorismo (CNCA) y el crimen organizado (CICO).

litares obtenían en zona de conflicto y las necesidades nacionales de las fuerzas policiales.

INTERPOL fue pionera en el intercambio de información entre militares y organismos policiales, comenzando en 2005 con el proyecto Vennlig¹⁶ en Iraq, y posteriormente en Afganistán a través del proyecto Hamah¹⁷. Estos proyectos, desarrollados para socavar los grupos terroristas, prevenir e interceptar a los combatientes que viajan a las zonas de conflicto y regresan de ellas, y evaluar sus perfiles de riesgo, apoyaron un gran número de investigaciones exitosas y detenciones relacionadas. A través de estos proyectos se recopilaba información de zona de combate principalmente por el ejército norteamericano en Iraq y Afganistán respectivamente. Esta información era puesta a disposición de las agencias federales americanas que lo introducían en el circuito de inteligencia policial a nivel mundial a través de INTERPOL.

La lucha contra el terrorismo en el interior de las fronteras de un país requiere disponer de un acervo jurídico que permita su persecución dentro del marco de la ley. El terrorismo que AQ patrocina estos años, moviliza la necesidad multilateral de crear, modificar y adaptar, las normas penales para poder enfrentar las nuevas formas del terrorismo.

En el caso de España, y siempre con una vocación vanguardista en este campo, dispone de la transición de una norma penal con un enfoque dirigida a las amenazas internas, a otro que permite confrontar el terrorismo yihadista.

La reforma del Código Penal del 2010¹⁸ introduce nuevas conductas punibles como la captación, adoctrinamiento, el adiestramiento o formación, muy relacionado con el fenómeno del terrorismo yihadista. Introduce igualmente un concepto de organización terrorista más adaptado a la nueva realidad, que permite no asociar a las organizaciones terroristas con exclusividad a cuál sea su tamaño, orgánica o siglas.

Esta reforma aporta una relevante medida, esencial en la actualidad para permitir el seguimiento de *excrcelados* por delito de

¹⁶ <https://www.interpol.int/en/News-and-Events/News/2019/Terrorism-threat-is-diffuse-dynamic-and-destabilizing-INTERPOL-Chief-at-G5-Sahel-meeting>

¹⁷ <https://www.interpol.int/es/News-and-Events/News/2017/INTERPOL-to-highlight-need-for-military-to-police-terrorism-data-flow-at-Global-Coalition-meeting>

¹⁸ Ley Orgánica 5/2010, de 22 de junio, por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal.

terrorismo, y es la *libertad vigilada* como nueva medida de seguridad¹⁹ del artículo 106 del Código Penal.

Por último, en el capítulo de medidas de índole penal, es muy destacable la modificación del artículo 89, relativo a la sustitución de la pena privativa de libertad por la expulsión del territorio si el sujeto es extranjero, sin que este pueda volver al territorio español en un plazo de 5 a 10 años.

2.2. El terrorismo de Dáesh

2.2.1. La irrupción de Dáesh

El 29 de junio, el líder del Dáesh, Abu Bakr al Baghdadi, anunció la formación de un *califato* que se extendía desde Alepo en Siria hasta Diyala en Iraq. Nació de la transición de Al Qaeda en Iraq (AQI), una rama local de Al Qaeda fundada por Abu Musab al Zarqawi en 2004, renombrada en el año 2013 como Estado Islámico de Iraq y Siria (ISIS), bajo cuyo nombre, lanzó en junio de 2014 una ofensiva sobre Mosul y Tikrit.

Desde el punto de vista de la fenomenología terrorista, la eclosión de Dáesh realiza importantes aportaciones, estando al pri-

¹⁹ La libertad vigilada consistirá en el sometimiento del condenado a control judicial a través del cumplimiento por su parte de alguna o algunas de las siguientes medidas:

- a) La obligación de estar siempre localizable mediante aparatos electrónicos que permitan su seguimiento permanente.
- b) La obligación de presentarse periódicamente en el lugar que el juez o tribunal establezca.
- c) La de comunicar inmediatamente, en el plazo máximo y por el medio que el juez o tribunal señale a tal efecto, cada cambio del lugar de residencia o del lugar o puesto de trabajo.
- d) La prohibición de ausentarse del lugar donde resida o de un determinado territorio sin autorización del juez o tribunal.
- e) La prohibición de aproximarse a la víctima, o a aquellos de sus familiares u otras personas que determine el juez o tribunal.
- f) La prohibición de comunicarse con la víctima, o con aquellos de sus familiares u otras personas que determine el juez o tribunal.
- g) La prohibición de acudir a determinados territorios, lugares o establecimientos.
- h) La prohibición de residir en determinados lugares.
- i) La prohibición de desempeñar determinadas actividades que puedan ofrecerle o facilitarle la ocasión para cometer hechos delictivos de similar naturaleza.
- j) La obligación de participar en programas formativos, laborales, culturales, de educación sexual u otros similares.
- k) La obligación de seguir tratamiento médico externo, o de someterse a un control médico periódico.

mera de ellas relacionada con esa proclamación, y tiene que ver especialmente, con la introducción del concepto físico de *territorio* en la ecuación global de su estrategia.

La *tenencia* de un territorio se convirtió durante varios años, en un gran potenciador en la actividad de la organización terrorista. El terrorismo de Dáesh no ha innovado respecto de las modalidades de generación de terror, pero sí que es cierto que las ha modulado y exacerbado gracias a un potente argumentario, que recogía este *aliciente* del territorio, que, incorporada a la impresionante maquinaria de propaganda de la organización terrorista, ha creado una dimensión de esta no antes vista.

Con estos dos elementos, territorio y propaganda, Dáesh configuró un *mandato de pertenencia al nuevo Estado*, que fue secundado por miles de ciudadanos (algunos estudios lo sitúan por encima de los 40.000), de más de 120 países, de todas las regiones del mundo, de cualquier género, edad y condición.

Ofrecía un marco geográfico *idílico*, acompañado por la puesta a disposición de los musulmanes de *todo aquello de lo que se les privaba en sus países de origen y que les permitía desarrollarse en plenitud*.

Se acuñó el término de Foreign Terrorist Fighter (combatiente terrorista extranjero CTE) para identificar a aquellos que cumplían con esa llamada y este fenómeno pasó a convertirse en uno de los principales desafíos para la seguridad pública.

Paralelamente, la movilización hacia zonas de conflicto venía acompañado de otro efecto perverso, y dado que la movilización es bidireccional, aquellos que habían estado bajo la influencia de dichas organizaciones en Siria e Irak, se constituían en un importante peligro ante un hipotético regreso, poniéndose el énfasis en la figura de los retornados²⁰.

Dáesh mantuvo la propuesta de anclar la población al territorio sirio-iraquí hasta el mes de mayo del 2016, es entonces, cuando Taha Subhi Falaha, conocido como Abu Muhammad al-Adnani

²⁰ El 24 de mayo del 2014, el ciudadano francés Mehdi Nemmouche irrumpió en el Museo Judío de Bruselas disparando contra los allí presentes, ocasionando cuatro víctimas mortales. Se trata del primer atentado en suelo europeo de un retornado de Siria. https://www.elespanol.com/mundo/europa/20190108/atentado-museo-judio-bruselas-combatiente-yihadista-europa/366714165_0.html

al-Shami, portavoz de DAESH, realizó un llamamiento²¹ convocando a sus seguidores en el mundo a que su contribución a la yihad se llevase a cabo en cada uno de sus países, contra aquellos infieles y con los medios que tengan a su alcance y en el momento que consideren oportuno, revitalizando la figura de los *actores solitarios*, bajo la influencia de una adscripción entelequia a la misma, movilizándose a través de la *inspiración*.

Inicialmente, el marco de actuación de la *lone yihad* ponía menos énfasis en el resultado neto de la acción. Históricamente, las acciones cometidas por actores individuales eran menos letales que las protagonizadas por células de varios integrantes. Pero esa realidad se transformó en la medida atentados como los de Niza, en junio de 2016, con 86 fallecidos y más de 400 heridos, o los de diciembre de ese mismo año en el mercado navideño de Berlín, con 11 fallecidos y más de 50 heridos, cometidos bajo la premisa del *low cost*, ofrecían, además del rédito publicitario que toda acción busca, un importante rédito en términos de vidas humanas y horror.

La capacidad que Dáesh esgrimió para movilizar voluntades de ciudadanos de todo el mundo no podría haberse realizado sin contar con el ya referido ideario, con un argumentario atractivo y adaptado a una gama muy heterogénea de individuos, tanto en género y edad, como incluso, sobre aquellos que no necesariamente procesaban el credo musulmán previamente (conversos); y contando con un vector de radicalización, en muchos casos, canalizado de forma osmótica a través de la porosidad de las plataformas virtuales. De este modo, la propaganda se constituye como uno de los pilares del éxito de Dáesh.

La mecánica que facilita a Dáesh la generación de esta movilización es tremendamente sencilla, económica y con apenas desgaste organizativo ni material, ni emocional: un reclutamiento masivo a distancia a través de plataformas virtuales, la gene-

²¹ En febrero de 2021, la entidad pro-Dáesh Fundación Al Morhefat Media difundió una infografía titulada *Para los monoteístas en Europa*. La infografía cuenta con un fragmento de un discurso del ex portavoz de Dáesh, Al Adnani, difundido en el mes de mayo de 2016.

En el fragmento anima a sus seguidores a perpetrar más atentados contra civiles en Europa y Estados Unidos. Señala, de forma violenta y cargado de odio, que «cualquier ataque, por pequeño que sea, en casa del enemigo, es mejor que uno grande en los territorios que controlamos y que no hay que distinguir entre civiles y no civiles. Quiero recordaros que la aviación de los cruzados cuando bombardean tierras musulmanas no distingue entre niños, mujeres o ancianos. Por eso el trato debe de ser igual».

ración de conciencia de actuar, la ausencia de necesidad de formación y adoctrinamiento físico, la no necesidad de aprovisionar logísticamente y la ausencia de cualquier tipo de *desgaste* ante la pérdida del miembro de la organización, que puede morir en el acto terrorista.

El rédito de este éxito se cuantifica para Dáesh en la medida que produce esa movilización, lo cual ya ha quedado patente y, en segundo lugar, cuando es capaz de potenciar el efecto finalista de los terroristas.

En este sentido, Dáesh ha llevado al individuo, a la máxima expresión de *material fungible* para la organización. Ha deshumanizado más si cabe la *relación contractual* entre al individuo y el grupo. Incluso en muchos casos, no le ha importado asumir la propiedad intelectual de atentados cuya responsabilidad era dudosa.

2.2.2. La incidencia terrorista de Dáesh

Bajo la secuencia relatada, los años siguientes a la instauración del califato trajeron a Europa manifestaciones de terror que parecían lejanas de la previsión optimista que la neutralización de Bin Laden y su cúpula vislumbraban al final de la primera década de los años 2000.

La consecuencia de la eclosión de Dáesh se hace patente rápidamente en la Unión Europea. 66 atentados, con un saldo de 347 fallecidos, hacen que los años 2015 a 2017 presenten una virulencia no reflejada anteriormente. Las consecuencias en cuanto a la actividad contraterrorista, también se dejan notar, y en este mismo periodo, hasta un total de 2.110 personas ingresan en prisión por actividades relacionadas con este fenómeno, según los datos de Europol.

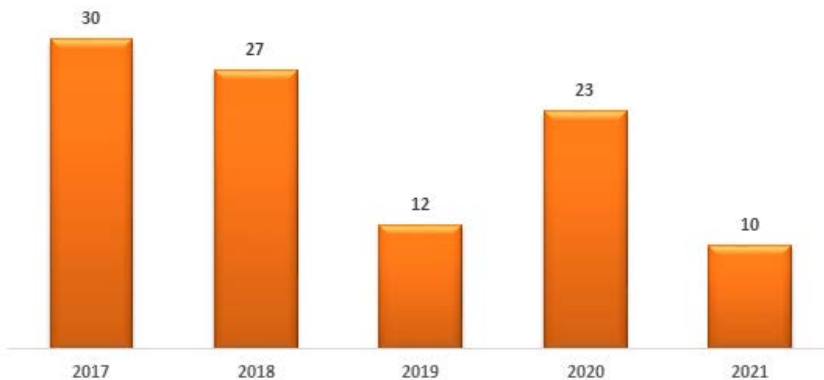
Al efecto cuantitativo de la actividad terrorista, se le añade el *momentum* de dicha actividad, con atentados con gran carga mediática (p. ej. Charlie Hebdo, París 2015), con otros en los que la acción de atentado se prolongaba durante horas (p. ej. atentados en noviembre de 2015 en París)²², y con aquellos otros, que potencialmente hubieran proporcionado imágenes más propias de

²² Los atentados del 13 de noviembre de 2015 en París, cometidos por 3 células de terroristas, se prolongaron durante más de 24 horas, en las cuales, causaron el caos y el terror en la ciudad de París en seis escenarios de actuación diferentes.

Afganistán que de un país europeo (atentados de Cataluña 2017, cuya virulencia, de haberse dado el atentado pretendido, hubiera tenido una magnitud posiblemente no vista antes en Europa).

Este periodo, deja paso a otro de menor virulencia, ayudado por tres elementos: a) transición de Dáesh hacia el actor solitario, b) la degradación de la capacidad de Dáesh al debilitarse en su control en Siria e Irak, y c) una paulatina mejoría de los mecanismos de respuesta nacionales.

ATAQUES TERRORISTAS



Fuente: Elaboración propia. Datos EUROPOL

ATAQUES / ACTORES SOLITARIOS



Fuente: Elaboración propia. Datos EUROPOL

El fenómeno de los combatientes terroristas extranjeros (CTE/FTF) y los retornados

Ya se han esbozado las generalidades de este fenómeno a nivel mundial, y cómo, desde su irrupción en Europa en 2014 (atentado en el Museo Judío en Bruselas), ha representado uno de los desafíos más relevantes desde la perspectiva de seguridad interior.

La exigencia fue tal, que los servicios policiales y de inteligencia, se afanaron en generar dinámicas de control exhaustivo de este flujo de combatientes. Se generaron listas nominales sobre ciudadanos susceptibles de pertenecer a esta categoría, y son compartidas con objeto de identificar su presencia, tanto en los territorios nacionales, como en el tránsito entre fronteras.

En el caso de España, la incidencia de este fenómeno se ha relativizado cuantitativamente al compararlo con los países de nuestro entorno. 258 ciudadanos, nacionales españoles, o con punto de partida en España, han entrado en esa categoría (227 varones y 31 mujeres). Un 10 % de los números que nuestro vecino francés maneja.

La categorización de estos también refleja patrones muy similares porcentualmente a los de los países de nuestro entorno, de este modo, del total de 258, 76 han fallecido en zona de conflicto, y otros 125 permanecen aparentemente incorporados en actividades terroristas.

Respecto a los retornados, 57 es el número de aquellos que lo han hecho voluntariamente, o bien han sido detenidos en otros países y han sido repatriados a España. De estos, 23 continúan ingresados en prisión y 34 han obtenido la libertad, todo ello, según los datos aportados por el Ministerio del Interior.

Los actores solitarios

Cuando en mayo del 2016, el llamamiento del portavoz de Dáesh introduce el mensaje de proceder a cometer atentados en el interior de los países donde sus seguidores residen, provoca un *terremoto* desde la perspectiva de la seguridad interior.

Durante los años previos, el terrorismo había llevado a las estructuras policiales a revolucionar sus arquitecturas y sus procedimientos. Los atentados de Dáesh en sus primeros años, sin llegar a tener las características de los de AQ de los años 2000,

sí que requerían de un componente logístico, de preparación y de concierto previo.

De ese modo, las agencias de seguridad interior trabajaban en adaptar sus protocolos a esas metodologías, reforzando sus mecanismos de reacción y respuesta ante un evento terrorista, que se apreciaba conformado en un formato de célula.

Pero como se ha señalado, el referido llamamiento hizo virar el desempeño terrorista hacia un formato diametralmente opuesto, y que pronto adoptó la terminología de Homegrown Terrorist Fighter (HTF) o actor solitario.

Se trataba, como ya se ha señalado en otro epígrafe, de actores individuales que en pocas ocasiones tienen vínculo directo con las organizaciones terroristas, por lo que tampoco un entrenamiento previo y que, generalmente, han sido objeto de un proceso de radicalización o autorradicalización en sus países de residencia (países europeos en su mayoría). Se trata de un fenómeno netamente masculino en cuanto al género, con un rango de edad de 18 a 30 años y que ha acaparado la mayoría de las acciones terroristas en Europa desde 2019.

Otro de los elementos patentes en esta tipología, es la paulatina presencia de asociaciones previas de los actores solitarios con cumplimientos de prisión, con antecedentes por otros delitos, con algún desorden mental o en algunos casos, cuando cometieron el atentado, figuraban en los ficheros policiales por su vinculación con el extremismo.

Respecto a la metodología empleada en la comisión de las acciones, esta se ha simplificado, mediante armas de fácil adquisición y manejo, prevaleciendo el uso de armas blancas y armas de fuego, seguido por los atropellamientos y explosivos²³.

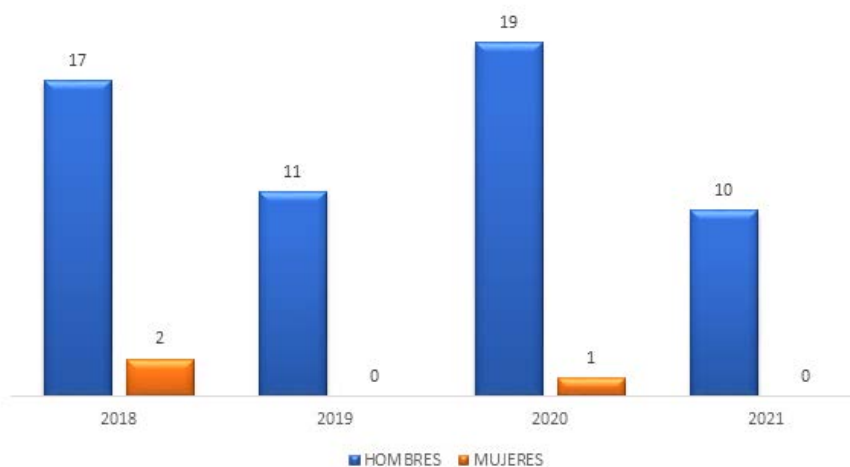
Con todo ello, y desde la perspectiva de la identificación del riesgo, la definición del perfil del atacante solitario en Europa es muy heterogéneo, abriendo mucho el rango de vigilancia al que están expuestos las agencias de seguridad.

Como se ha indicado, además, cada vez es más notoria la concurrencia de determinados elementos —estancia en centros pe-

²³ El último ataque con explosivos tuvo lugar en Liverpool (Reino Unido) el pasado 14 de noviembre de 2021, en el que únicamente falleció el autor de los hechos que portaba la carga explosiva en un taxi en el que se desplazó hasta el lugar del atentado, el conductor del taxi resultó herido.

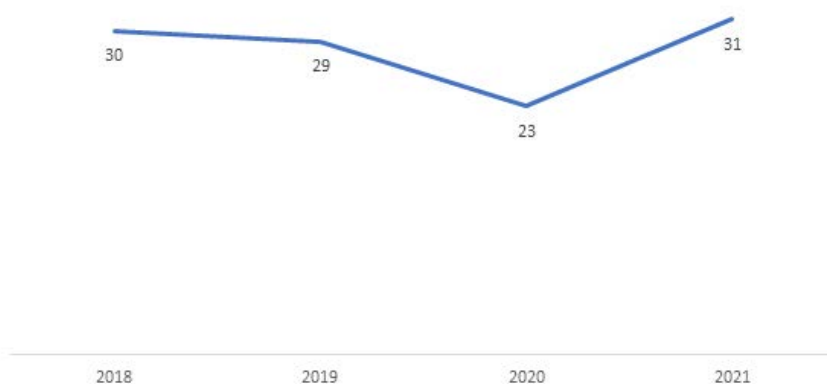
nitenciarios, antecedentes por delitos comunes, desórdenes o desequilibrios mentales y la radicalización a través de internet y RRSS— lo cual se apunta, no solo desde el punto de vista de la perfilación del atacante, sino para poner de relieve los escenarios de preocupación donde las fuerzas de seguridad deben estar presentes.

SEXO ACTORES SOLITARIOS



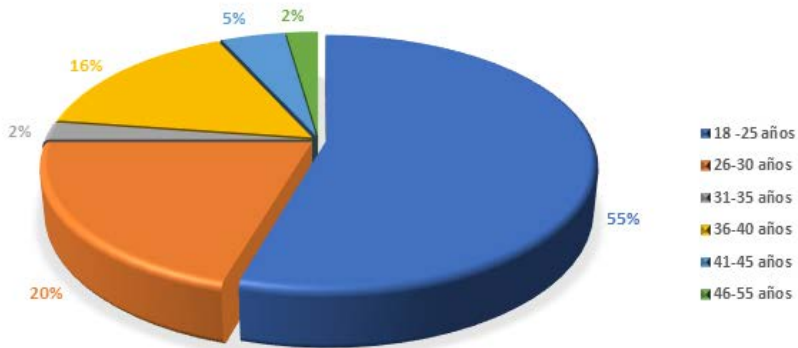
Fuente: Elaboración propia. Datos EUROPOL

EDAD MEDIA ACTORES SOLITARIOS POR AÑO



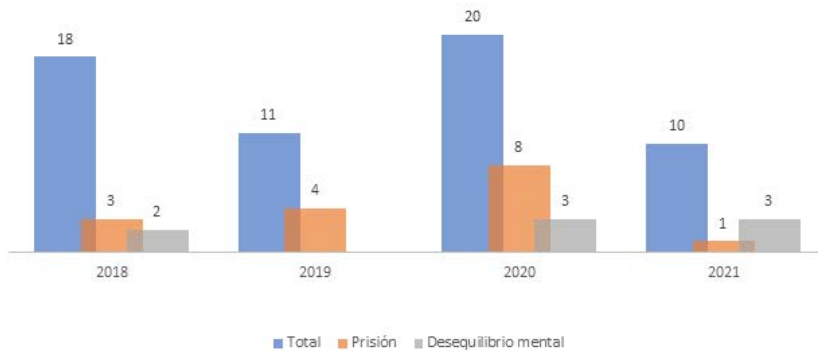
Fuente: Elaboración propia. Datos EUROPOL

EDADES ACTORES SOLITARIOS ATAQUES 2018/2021



Fuente: Elaboración propia. Datos EUROPOL

ANTECEDENTES ACTORES SOLITARIOS POR AÑO*

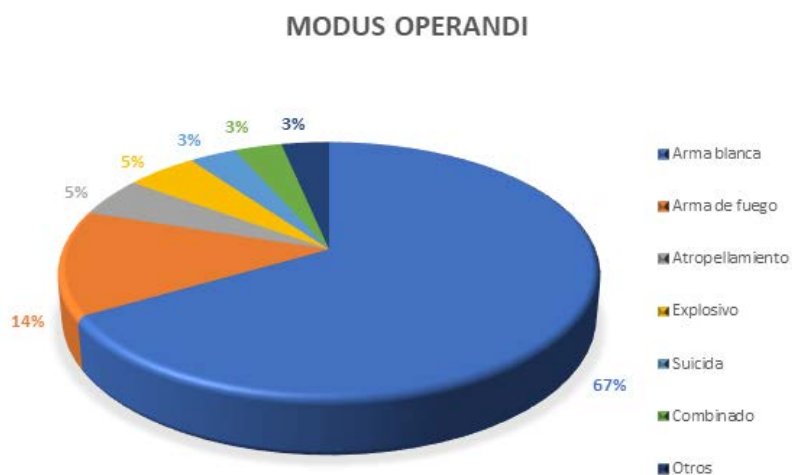


Fuente: Elaboración propia. Datos EUROPOL

*No se dispone de información de la totalidad de los actores solitarios por lo que el gráfico se refiere únicamente a los datos conocidos en relación con el total de individuos.



Fuente: Elaboración propia. Datos EUROPOL



Fuente: Elaboración propia. Datos EUROPOL

2.2.3. Respuesta global ante el terrorismo

En el mismo sentido que ya se ha destacado en otros epígrafes, la lucha contra el terrorismo global debe desencadenarse desde diferentes niveles. La producción normativa multilateral ha

sido muy apreciable en estos años²⁴, centrando sus esfuerzos en la adaptación normativa a las nuevas modalidades de terrorismo: actores solitarios, desplazamientos a zona de conflicto; la prevención, especialmente en la lucha contra la radicalización violenta, y la adaptación a la lucha contra la propaganda en el ámbito virtual. Pero desde el punto de la respuesta táctica, principalmente es muy relevante lo relativo al cambio en el paradigma del intercambio de información.

Si los atentados del 11S en EE. UU., o los atentados del 11M en España, aportaron un punto de inflexión en este sentido²⁵, es la irrupción del Dáesh la que cambia un modelo por el cual, los servicios de inteligencia y policiales del mundo que entendían la cooperación policial desde el principio de *necesidad de saber*, virarán

²⁴ Naciones Unidas: Resolución 2178 (2014) del Consejo de Seguridad, sobre CTE; Resolución 2253(2015) del Consejo de Seguridad. Sobre sanciones contra Dáesh y AQ; Resolución 2396(2017) del Consejo de Seguridad: Sobre reforzamiento de medidas para combatir la amenaza que representan los CTE. Consejo de Europa: Protocolo adicional al Convenio del Consejo de Europa para la prevención del terrorismo (2015). Complementa las disposiciones del Convenio del Consejo de Europa para la prevención del terrorismo; Plan de acción sobre la lucha contra el extremismo violento y la radicalización que conducen al terrorismo (2015). Unión Europea: Consejo de la Unión Europea (2014). Estrategia revisada de la UE para luchar contra la radicalización y la captación de terroristas; Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo relativa a la lucha contra el terrorismo, y por la que se sustituye la Decisión marco 2002/475/JAI del Consejo y se modifica la Decisión 2005/671/JAI del Consejo. Procedimiento 2015/0281/COD; Directiva (UE) 2015/849 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de mayo de 2015, relativa a la prevención de la utilización del sistema financiero para el blanqueo de capitales o la financiación del terrorismo, y por la que se modifica el Reglamento (UE) n.º 648/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo, y se derogan la Directiva 2005/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo y la Directiva 2006/70/CE de la Comisión. *Diario Oficial de la Unión Europea*, L 141/73; Directiva (UE) 2017/853, de 17 de mayo de 2017, sobre el control de la adquisición y tenencia de armas; Directiva (UE) 2017/541, de 15 de marzo de 2017, relativa a la lucha contra el terrorismo; Reglamento (UE) 2021/784 del Parlamento Europeo y del Consejo de 29 de abril de 2021 sobre la lucha contra la difusión de contenidos terroristas en línea. OSCE: Declaración sobre la función de la OSCE en la lucha contra el fenómeno de los combatientes terroristas extranjeros en el contexto de la aplicación de las resoluciones 2170 (2014) y 2178 (2014) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Consejo Ministerial (2015); Declaración ministerial sobre la prevención y la lucha contra el extremismo violento y la radicalización que conducen al terrorismo. Consejo Ministerial (2015); Declaración sobre la intensificación de los esfuerzos de la OSCE para prevenir y combatir el terrorismo. (2016).

²⁵ Ya no solo desde la perspectiva de intercambio de información global, sino a nivel interno, llegando a hacerse necesario la generación de estructuras de intercambio y coordinación nacionales de información, como en el caso de España, que dio origen a la creación del CNCA en el año 2005.

hacia el de *responsabilidad de compartir*, y con ello, a una *visión amplia, ágil, y más transparente* del intercambio de información.

Entre las muchas iniciativas que se han llevado a cabo en este sentido, es de destacar por ejemplo como en 2017 INTERPOL disponía de datos sobre cerca de 40.000 FTF, en una base de datos que incrementa sus entradas convirtiéndose en el mayor depósito del mundo de este tipo de información, siendo una herramienta útil para la identificación de individuos que podrían querer retornar de zona de conflicto y que se podrían desplazar de manera transnacional. Las bases de datos de INTERPOL contienen actualmente datos de más de 50.000 terroristas extranjeros, 3.500 individuos relacionados con la fabricación de artefactos y explosivos y unas 400.000 informaciones relacionadas con el terrorismo.

Desde la perspectiva de la lucha contra la propaganda, y bajo el mandato de *negar* el espacio virtual a las organizaciones terroristas, son múltiples las iniciativas desde los diferentes niveles, trayendo a este documento una de ellas, de ámbito europeo, que fue la creación en el seno de EUROPOL de la Unidad de Referencia de Internet de la UE (EU IRU) Internet Referral Unit (IRU)²⁶.

La IRU detecta e investiga contenidos maliciosos en Internet y en las redes sociales. Creada en 2015, tiene su sede en el Centro Europeo de Lucha contra el Terrorismo (ECTC) de Europa²⁷, y tiene una doble finalidad: produce conocimientos estratégicos sobre el terrorismo yihadista, y proporciona información para su uso en las investigaciones penales²⁸. Desde y con la IRU se han llevado a cabo importantes acciones en la lucha contra la propaganda, ya sea apoyando operaciones concretas de detección de

²⁶ <https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-counter-terrorism-centre-ectc/eu-internet-referral-unit-eu-iru>

²⁷ El European Counter Terrorism Centre (ECTC), fue creado, en enero del 2016, como un centro de operaciones y de conocimientos especializados para la creciente necesidad que la UE tiene de reforzar su respuesta al terrorismo y garantizar que esta sea eficaz según estos retos. <https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-counter-terrorism-centre-ectc>

²⁸ Entre sus cometidos se encuentra el apoyar a las autoridades competentes de la UE proporcionando análisis estratégicos y operativos; señalar contenidos terroristas y extremistas violentos en línea y compartirlos con los socios pertinentes; detectar y solicitar la retirada de los contenidos de Internet utilizados por las redes de tráfico ilícito para atraer a migrantes y refugiados; realizar y apoyar rápidamente el proceso de remisión de contenidos, en estrecha colaboración con el sector de tecnologías de la información.

individuos próximos al extremismo violento, como apoyando en la identificación y retirada de contenidos radicales de la red²⁹.

El compromiso y la importancia de este campo es tan notorio, que las iniciativas de negación del espacio a los contenidos radicales han llevado a que se haya aprobado recientemente el Reglamento (UE) 2021/784 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de abril de 2021, sobre la lucha contra la difusión de contenidos terroristas en línea, que es aplicable desde del 7 de junio de 2022³⁰.

Este Reglamento, establece normas uniformes con el fin de luchar contra el uso indebido de los servicios de alojamiento de datos para la difusión entre el público de contenidos terroristas en línea, en particular sobre los deberes de diligencia que deben aplicar los prestadores que ofrecen estos servicios para luchar contra la difusión entre el público de contenidos terroristas a través de ellos y garantizar, cuando sea necesario, la retirada o el bloqueo de acceso rápidos a dichos contenidos, así como medidas a adoptar por los Estados miembros con el fin de detectar y permitir la retirada rápida de los contenidos terroristas por parte de los prestadores de servicios de alojamiento y facilitar la cooperación entre las autoridades competentes de los Estados miembros, los prestadores de servicios de alojamiento de datos y, cuando proceda, Europol.

Global Counter Terrorism Forum

El GCTF, creado en 2011, es una plataforma multilateral informal de lucha contra el terrorismo que ha reforzado la arquitectura internacional para hacer frente al terrorismo del siglo XXI. Un aspecto central de la misión general del Foro es la promoción de un enfoque estratégico a largo plazo para combatir el terrorismo y las ideologías extremistas violentas que lo sustentan. El GCTF elabora buenas prácticas y herramientas para que los responsables políticos y los profesionales refuercen las capacidades civiles de lucha contra el terrorismo, las estrategias nacionales, los pla-

²⁹ Un importante ejemplo resultó de una operación liderada por las autoridades belgas y la Jefatura de Información de la Guardia Civil, que junto con EURO-POL y con la colaboración de la plataforma Telegram, permitió desarrollar una Acción Conjunta (Joint Action Day) que permitió clausurar más de 30.000 canales que disponían de contenidos extremistas. <https://www.technadu.com/europol-telegram-working-together-against-isis-propaganda/85824/>

³⁰ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=DOUE-L-2021-80627>

nes de acción y los módulos de formación. Proporciona un foro para que los funcionarios y profesionales nacionales de la lucha contra el terrorismo se reúnan con sus homólogos de diferentes regiones para compartir experiencias, conocimientos, estrategias, herramientas, necesidades de capacidad y programas de desarrollo de capacidades.

Para ello, el GCTF da prioridad a la creación de capacidades civiles en ámbitos como el Estado de Derecho, la gestión de fronteras y la CVE. Además, el GCTF trabaja con socios de todo el mundo para identificar las necesidades civiles críticas para luchar eficazmente contra el terrorismo, movilizar la experiencia y los recursos necesarios para hacer frente a esas necesidades, y mejorar la cooperación mundial en materia de lucha contra el terrorismo.

El GCTF cuenta actualmente con cinco grupos de trabajo, tres de los cuales son temáticos (lucha contra el extremismo violento, combatientes terroristas extranjeros y justicia penal y Estado de derecho); y dos se centran en la creación de capacidades regionales (creación de capacidades en la región de África Oriental y creación de capacidades en la región de África Occidental). Todos los grupos de trabajo tratan de identificar los retos pertinentes en la lucha contra el terrorismo civil y las carencias o necesidades en materia de capacidades; estudian actividades para abordar esas carencias o necesidades; y movilizan la voluntad política, los recursos financieros y los conocimientos especializados para llevar a cabo esas actividades.

Terrorism Working Party (TWP)

El grupo dirige y gestiona la agenda general del Consejo en materia de lucha contra el terrorismo. Se encarga principalmente de intercambiar información y evaluaciones de las amenazas terroristas, la lucha contra la radicalización y el reclutamiento de terroristas potenciales. Lleva a cabo evaluaciones entre pares de las mejores prácticas de los Estados miembros en la lucha contra el terrorismo. El grupo de trabajo coopera estrechamente con el coordinador de la lucha contra el terrorismo de la UE y con Europol. También comparte trabajos en varios ámbitos políticos con el Grupo de Trabajo sobre Terrorismo - Aspectos Internacionales (COTER³¹).

³¹ <https://www.consilium.europa.eu/es/council-eu/preparatory-bodies/working-party-terrorism/>

La Coalición Internacional contra Dáesh

Se creó en la cumbre de la OTAN en Gales en 2014 para luchar contra el grupo terrorista. Sus actuaciones están amparadas por Naciones Unidas y está formada por 68 países y organizaciones.

En octubre de 2014, el Congreso de los Diputados autorizó la participación de España en la misión emprendida por la Coalición Global, que había sido establecida en junio. Desde ese mes de octubre, España participó en labores de formación del Ejército de Iraq con unos 300 militares. Esta cifra se autorizó por el Congreso y se amplió, en 125 militares y 25 guardias civiles; estos últimos para realizar labores de formación policial.

Esta misión de adiestramiento se desarrolló por personal del Grupo Antiterrorista Rural (GAR) de la Guardia Civil y también ha sido destacable por el apoyo a la Resolución 2178 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, participando activamente en el Foro Global Contra el Terrorismo, y adaptando su legislación penal a las nuevas realidades.

3. La lucha contra el terrorismo en España

Desde la perspectiva conceptual y normativa ya se han esbozado algunas de las variables sobre las que, desde la irrupción de Dáesh, ha ido conformándose las estrategias nacionales y multilaterales en la lucha contra este fenómeno. Desde luego, España, como no podía ser de otro modo, se ha movido en esos términos.

Nuestro país, además, ha conducido esa convergencia normativa de una manera ejemplar, adelantándose en algunos casos a iniciativas y medidas plurinacionales. De este modo, y como se recoge en la propia ENCOT³², esa adaptación normativa tenía como punto de partida la gran experiencia que nuestro país poseía fruto de haberse visto azotada por numerosas amenazas terroristas, y desde luego, esta afirmación no va a ser rebatida en este epígrafe. Más bien, se quiere destacar que, a pesar de

³² Estrategia Nacional Contra Terrorista aprobada por el Consejo de Seguridad Nacional el 21 de enero de 2019. «La experiencia en el combate del terrorismo hace que España tenga fortalezas sólidamente consolidadas. A este respecto, contamos con el soporte del consenso político, con un cuerpo legislativo férreo y con una Fiscalía y unos tribunales especializados. Existen unas estructuras operativas y de inteligencia perfectamente capacitadas para hacer frente a la amenaza terrorista, un enfoque nacional integrado de seguridad nacional y, asimismo, nuestra sociedad posee una gran capacidad resiliente de sobreponerse al terrorismo y sus efectos».

esa *ventaja*, el esfuerzo que se ha hecho desde las autoridades españolas no ha sido menor. Al contrario, si observamos los modelos de respuesta que enfrentaban a la lucha contra las organizaciones tradicionales y la que se aplica a la lucha contra los nuevos fenómenos, las diferencias son muy notables.

3.1. La prevención como pilar fundamental

La Estrategia Nacional Contra Terrorista identifica la prevención como el primer pilar en la lucha contra el terrorismo, definiéndolo como «actuar contra las causas» y con un objetivo general de *Detectar e impedir la aparición, desarrollo y expansión del terrorismo y de los extremismos violentos, abordando sus causas y apoyando y protegiendo a las personas y colectivos más vulnerables*.

Referíamos al principio de este epígrafe a las notables diferencias en el modelo de lucha contra el terrorismo tradicional, este, sin duda es uno de los pilares que lo muestra, y lo hace, además, reiterando la necesidad de *revisar, actualizar y desarrollar el Plan Estratégico Nacional de Lucha contra la Radicalización Violenta (PEN-LCRV)* como uno de sus ejes prioritarios.

En el año 2015, EL PEN-LCRV se definía con el objetivo de «constituir un instrumento eficaz de detección temprana y neutralización de los brotes y focos de radicalismo violento, actuando sobre aquellas comunidades, colectivos o individuos en situación de riesgo o vulnerabilidad».

La lucha contra la radicalización violenta

En el trayecto por el que un individuo *vehiculiza* su conducta desde un espacio neutro hasta la radicalización violenta están las claves sobre las que hay que actuar para interrumpir ese proceso y evitar, así, que su consumación le lleve a cometer acciones criminales.

En este proceso de movilización, existe un punto de inflexión que separa aquellas conductas que no superan el umbral de la peligrosidad, y con ello no se integran entre las tipologías recogidas en el Código Penal como punibles, de las que sí lo son.

Tradicionalmente el impacto del trabajo de la policía cuando se abordaban la lucha contra los extremismos violentos tenía mucho que ver con la represión de las conductas punibles, siendo poco apreciable las dinámicas de la labor policial sobre ese estadio previo.

El papel de las fuerzas y cuerpos de seguridad en la prevención de la radicalización violenta

La necesidad de abordar la interrupción de los procesos de radicalización, en los estadios en los que no han rebasado, aún, el umbral que los situaría entre las conductas tipificadas penalmente ha llevado a reinterpretar el papel de las FCS en una triple vertiente.

- a) Como operadores en la detección de la radicalización. Sin lugar a duda, las capacidades policiales, acompañadas por las reformas procesales ya mencionadas, permiten disponer de importantes herramientas para detectar estas conductas, tanto en el medio físico como especialmente en el virtual.

De este modo, no toda la actividad que desarrollen estos operadores policiales culminará en retribución penal. Por el contrario, detectadas esas conductas, sus autores podrán ser puestos a disposición de administraciones competentes en materia de rehabilitación.

En el PEN-LCRV subyace esa necesidad de integrar aquellas capacidades que permitan reconducir este tipo de conductas de modo que no se consoliden en otras que, necesariamente, culminarían en el ámbito punitivo.

Así, y con esta nueva atribución de roles, nace un nuevo concepto de función policial en el ámbito de la lucha contra el terrorismo: aquella en la que el policía persigue la anticipación de conductas netamente criminales y las sitúa en el espacio de la rehabilitación. Esto, junto al hecho de que gran parte de la actividad indagadora se celebre en el espacio virtual, hace que se consolide la figura del policía virtual que, a imagen y semejanza de aquellos que se radicalizan a través de Internet, desempeña su jornada laboral alejada de las calles y *patrullando* la red.

- b) Como titulares de la coordinación de las administraciones responsables de actuar ante casos de radicalización, como así viene recogido en el referida PEN-LCRV.

El desarrollo del plan recoge ese rol en favor de las FCSE, asumiéndolo en estructuras territoriales frente al papel de los representantes de otras administraciones.

Estas estructuras territoriales, que comprenden las ciudades y poblaciones/núcleos poblacionales del territorio nacional, estarán compuestos por aquellos profesionales que se considere necesarios para abordar las medidas de rehabilitación

que se precisen ante la emergencia de un caso de radicalización en ese entorno geográfico. Y, como ya se ha destacado, ante la evidencia de que el caso no merece respuesta penal, se cederá todo el protagonismo a la actuación terapéutica.

- c) Como elementos de transmisión pedagógica de la necesidad de generar una cultura de seguridad colectiva.

Buen ejemplo de esto puede ser la participación en foros públicos, como lo es esta publicación, que nace de una, cada vez más importante, necesidad de realizar una *llamada a la colaboración*.

Hay multitud de ejemplos (quizá los atentados de Barcelona y Cambrils sean uno de ellos) de la vulnerabilidad y la dificultad de conseguir una eficacia total por parte de los sensores de anticipación de las FCS y los servicios de inteligencia frente a los procesos de radicalización.

Sin eximir a las FCS de ninguna responsabilidad, y por supuesto, sin declinar el carácter de absoluta titularidad que a ellos les corresponde en la lucha contra la amenaza terrorista, es cierto que no son pocas las ocasiones en las que los mecanismos de detección de conductas radicales son incapaces de *penetrar* la esfera íntima de aquellos que las desarrollan.

No desmerece en absoluto la labor policial el reconocer la dificultad en esta función. Y tampoco la desmerece solicitar la ayuda y colaboración de todos aquellos que, encontrándose en las proximidades de esa esfera íntima de la conducta, son capaces de detectar signos de alarma.

La lucha contra el terrorismo, en la perspectiva de la prevención de la radicalización, necesita un enfoque más participativo y colaborativo. De la sociedad en general, de las entidades que, por proximidad, se sitúan cerca de posibles focos de radicalización, de multitud de organismos de la administración (sociales, educativos, sanitarios...) que pueden percibir esos signos y, en particular, de los entornos familiares y sociales de los afectados.

El marco de esta cultura de seguridad colectiva debe construirse, además, desde la perspectiva relatada en estas líneas, cuando se habla de lucha contra la radicalización. Debe abandonarse el concepto de *delación*, en el que pueden sentirse reprimidos aquellos que den luz a las señales de alerta de un familiar, un amigo, un escolar, un paciente, etc.

La vocación de las autoridades competentes, a la hora de recoger esas señales, no es —lo reiteramos— la de la expresión penal estrictamente. Es, bien al contrario, por encima de cualquier otra, la de interrumpir y rehabilitar una conducta que, de no hacerlo así, pueda derivar en otra que ocasione graves daños materiales y humanos.

«La Estrategia de Seguridad Nacional española de 2017 (ESN-2017) ya contemplaba la necesidad de un desarrollo completo del PEN-LCRV; posteriormente, tras la aprobación en enero de 2019 de la Estrategia Nacional contra el Terrorismo (ENCOT), se señalaba como uno de los ejes prioritarios de la misma la revisión, actualización y desarrollo del PEN-LCRV.

El objetivo del PENCRAV se define como el establecimiento de un marco efectivo de prevención, conocimiento de los procesos de radicalización y tratamiento del radicalismo y los extremismos violentos, a fin de lograr una sociedad sensibilizada y consciente, más segura y resiliente».

3.2. El adelanto de la barrera de protección penal. La anticipación

Junto con la prevención, la anticipación ha supuesto uno de los elementos más decisivos para poder enfrentar una amenaza difusa, imprevisible y con un recorrido extremadamente fugaz en cuanto a sus actos preparatorios, en lo relativo a las conductas de comisión de atentados, o bien, cuando se refiere a interrumpir el flujo de CTE a zonas de conflicto y su posterior retorno.

Esto ha llevado a introducir conceptos nuevos, como el de adelantar la línea de prevención, aportando con ello una visión complementaria a la específicamente *represiva* y que se mueve en los umbrales de la lucha contra la radicalización violenta.

Para alcanzar esto, ha sido fundamental contar con la reforma del Código Penal (Ley Orgánica 2/2015, de 30 de marzo, por la que se modifica el CP en materia de delitos de terrorismo) y la Ley Orgánica 13/2015, de 5 de octubre, de modificación de la Ley de Enjuiciamiento Criminal para el fortalecimiento de las garantías procesales y la regulación de las medidas de investigación tecnológica. Con ambos textos, se ofrecen herramientas que mejoran el mencionado adelanto de la barrera de protección penal, y de

activar protocolos de alerta temprana para detectar y luchar contra la radicalización violenta.

3.3. La lucha contra la financiación del terrorismo

Sin duda, la financiación del terrorismo representa una de las tareas indispensables para reducir el riesgo de esta amenaza.

En el caso de España, esta faceta se ha llevado en el marco del Plan Estratégico Nacional contra la Financiación del Terrorismo (PENCFIT). Este, surge principalmente del imperativo recogido en la Estrategia Nacional contra el Terrorismo (ENCOT), pero también de la necesidad de adaptación constante de las capacidades de la actividad contraterrorista.

Este Plan tiene como fin último prevenir y/o minimizar el riesgo de la comisión de acciones terroristas, neutralizando las fuentes de financiación legales o ilegales, así como los canales a través de los cuales se hace llegar fondos para la comisión de una acción violenta, inspirándose en los siguientes valores: coordinación y colaboración, cooperación internacional, responsabilidad compartida, sensibilización de la sociedad civil, racionalidad y proporcionalidad, análisis de la evaluación de la amenaza, y adaptación a los avances tecnológicos.

El PENCFIT habrá de constituir también la base para la creación y puesta en funcionamiento de planes de acción específicos en cada una de las instituciones para la prevención y persecución de la financiación del terrorismo, cada una de ellas en el ámbito de sus responsabilidades, así como la creación de grupos de trabajo interministeriales para el desarrollo de las acciones que lo precisen.

3.4. Las evidencias en zona de conflicto (protocolo Battlefield Evidence)

El terrorismo requiere el compromiso internacional, y especialmente la colaboración de agencias policiales y servicios de inteligencia, y se ha dado buena muestra de ello a lo largo de este capítulo. Pero de lo que no se ha hablado hasta el momento es de cómo resolver las necesidades de inteligencia, testimonios o de evidencias, en aquellas zonas que, ocupadas por las organizaciones terroristas, no disponen de autoridades nacionales que las testimonie.

El escenario sirio-iraquí ha sido un buen ejemplo de ello. La presencia del Estado en las zonas de conflicto era inexistente, o si lo era, no lo hacía como un socio confiable desde el punto de vista de intercambio de información. Los mecanismos de cooperación policial y judicial eran inexistentes, y la única presencia plausible de ser utilizada como tal, era la de las Fuerzas Armadas de los países de la Coalición.

Dada la importancia que la información residente en ese escenario, y en muchos casos, en poder de las Fuerzas Armadas fruto del desempeño operativo sobre los terroristas, las autoridades nacionales, y especialmente las estadounidenses pretendieron resolver qué y cómo se debería incorporar estas evidencias recolectadas en zona de conflicto, que podrían permitir la criminalización de conductas individuales en las causas abiertas en sus respectivos países. Este hecho, impediría en muchos casos, la posibilidad de imputar delitos en la jurisdicción nacional a aquellos que regresaran a sus países, o fueran detenidos.

Con esta finalidad, en el ámbito europeo, incluido en España, se recogió una práctica llevada a cabo por las Fuerzas Armadas estadounidenses y el FBI con la finalidad de canalizar dicha información a los ámbitos nacionales.

El marco normativo que habilitaba, en el caso europeo esta práctica, venía recogida en la Directiva (UE) 2017/541 de 15 de marzo de 2017 relativa a la lucha contra el terrorismo³³.

Con este mecanismo de cooperación, se permite que aquel material que resulta de interés para incorporar al ámbito de enjuiciamiento nacional, como armas, información relacionada con dispositivos explosivos improvisados (IED) y material para fabricar bombas, documentos, ordenadores y medios de comunicación, teléfonos móviles, fotos y dinero, datos biométricos o declaraciones de testigos, podría incorporarse a través de un mecanismo de solicitud previo a las autoridades del FBI.

Con ello, además se conjugaba un debate en relación con la contribución de las Fuerzas Armadas a la *seguridad interior*. Tradicionalmente, sus cometidos en zonas de conflicto se relacionaban

³³ En su artículo 20 establecía: «Los Estados miembros adoptarán las medidas necesarias para garantizar que las personas, unidades y servicios encargados de la investigación o del enjuiciamiento de los delitos enumerados en los artículos 3 a 12 dispongan de instrumentos de investigación eficaces, tales como los que se utilizan contra la delincuencia organizada u otros casos de delincuencia grave».

con las propias de un componente militar. Ahora, ante la necesidad de obtener el Captured Enemy Material (CEM) y el tener que hacerlo de acuerdo con unas garantías que permitan su transferencia a la jurisdicción penal, convierte a estas Fuerzas Armadas en un *componente policial* habilitado en esos escenarios.

3.5. La contribución de España a la seguridad exterior

3.5.1. Proyecto Garsi Sahel. Adelantando la frontera sur

La lucha contra el terrorismo global necesita de la generación de espacios de seguridad en aquellas zonas donde las organizaciones terroristas pueden tomar parte en su beneficio. Como sucedió recientemente en Siria, la existencia de Estados fallidos, o con capacidades de seguridad interior deficitarias, les hacen la víctima perfecta del efecto fagocitador de organizaciones como AQ o el propio Dáesh.

El Sahel es una de esas regiones en las que se concentran múltiples indicadores que llevan a la preocupación, tratándose de una zona geográfica con una gran inestabilidad política, con actividad de flujos migratorios que incitan la migración irregular, con existencia de organizaciones criminales y de tráfico ilegal y en las que, además, operan organizaciones terroristas.

Esta preocupación no es actual, y prueba de ello, es la visión en la estrategia de la Unión Europea, en la que el binomio seguridad y desarrollo se ha convertido en un elemento clave en la estrategia para la región del Sahel.

El proyecto GAR-SI SAHEL, Grupos de Acción Rápida de vigilancia y de intervención en el Sahel³⁴, iniciado el 26 de diciembre del año 2016, es un proyecto de cooperación delegada, cuyo objetivo es contribuir a la seguridad de la población y a la estabilización tanto de los países implicados (Mauritania, Burkina Faso, Malí, Níger, Senegal, Chad), como de los territorios regionales, incluyendo las zonas más aisladas y transfronterizas.

Con un presupuesto inicial de 41.600.000 €, financiado por la Comisión Europea, concentra a expertos de la Gendarmería francesa, Carabinieri italianos y Guardia Nacional Republicana portuguesa, dirigidos por la Guardia Civil para trabajar homólogos

³⁴ https://www.fiiapp.org/proyectos_fiiapp/gar-si-sahel-grupos-de-intervencion-rapida-de-vigilancia-en-el-sahel/

de la región para mejorar la seguridad interior en esos países, reforzando las capacidades de sus fuerzas de seguridad y mejorando la cooperación. En la actualidad, el proyecto se encuentra en transición antes de comenzar su tercera fase.

La propuesta de formación que desarrolla la Guardia Civil consiste en la creación de unidades tipo compañía denominadas unidades GAR-SI. La elección por parte del proyecto de este tipo de unidades reside en la correspondencia que existe entre las necesidades del terreno y la amenaza y las características propias de estas unidades, creadas a principios de los años 80 con objeto de enfrentar la amenaza terrorista ETA en un entorno favorable a la misma, y donde el ejercicio del Estado para garantizar el control efectivo sobre el territorio no era pleno.

Las características de estas unidades son la robustez para hacer frente a todo tipo de amenazas, la flexibilidad para adaptar sus técnicas y procedimientos a la situación de forma gradual y la aplicación de medidas apropiadas para responder proporcionalmente a la entidad de la amenaza. Estas unidades cuentan con un alto grado de movilidad, que les permitirá cubrir amplias zonas y reaccionar de forma rápida y efectiva para hacer frente a cualquier circunstancia. La combinación de estas características aporta un valor añadido a estas unidades para cumplir su principal objetivo, el control del territorio.

Las unidades GARSÍ han evolucionado en la ejecución de sus servicios hasta convertirse en un referente en la ejecución de servicios antiterroristas en varios de los países del Sahel donde la amenaza es más activa. En la ejecución de estos servicios se han destacado los métodos policiales específicos en los cuales han sido adiestrados para ser ejecutados en entornos hostiles, donde el componente de inteligencia es especialmente relevante, tanto para la ejecución de los servicios como para la autoprotección de la fuerza actuante.

En el tiempo que llevan desplegadas las unidades, son muchos los servicios importantes ejecutados, entre ellos la detención en Kidira (Senegal) de una célula de la Katiba Macina el 23 de febrero de 2021³⁵.

En Burkina Faso, diversas operaciones han sido ejecutadas por las unidades GARSÍ: el 2 de enero de 2022, el destacamento mili-

³⁵ https://www.lemonde.fr/afrique/article/2021/02/24/le-senegal-redoute-la-contagion-djihadiste-a-ses-frontieres_6071089_3212.html

tar Mangodara y el GARSÍ, apoyados por la fuerza aérea, llevaron a cabo una acción ofensiva que permitió dismantelar una base terrorista en la localidad de Tiebata, con resultado de una docena de terroristas neutralizados³⁶.

La unidad GARSÍ de Barani reaccionó enérgicamente ante una emboscada tendida por varias decenas de individuos a pocos kilómetros de la localidad de Barakuy, en la región de Boucle du Mouhoun (noroeste). La unidad, que se hizo rápidamente con el control, derrotó a los atacantes, neutralizando al menos a 40 terroristas. También se recuperó material de combate tras el registro efectuado después del ataque y con el apoyo de la Fuerza Aérea³⁷.

3.5.2. Proyecto Counter Terrorism Public Spaces (CTPS)

En octubre de 2017, la Comisión Europea elaboró un plan de acción para reforzar la protección contra los atentados terroristas en los espacios públicos. El Grupo de Acción Rápida (GAR) de la Guardia Civil tuvo la iniciativa de liderar la creación de la Red de Seguridad de Alto Riesgo de la UE (EU-HRSN). En el marco de esta iniciativa se conecta a las unidades tácticas policiales de los Estados miembros de la UE que participan en la lucha contra la amenaza terrorista.

El proyecto CT Public Spaces³⁸, financiado por la Unión Europea y dirigido por la Guardia Civil, está diseñado para prevenir y reducir los ataques terroristas y su impacto en los espacios públicos urbanos. El proyecto ayuda a reforzar la capacidad local para proteger estos espacios e infraestructuras en Ghana, Kenia y Senegal. El proyecto ha proporcionado formación específica en materia de protección de espacios públicos, impartida por agentes de la Guardia Civil y de policía de los países asociados.

La ejecución del proyecto se basa en cinco módulos: Análisis de Riesgos, Protección, Reacción, Recuperación, y Mando y Control, cuyo objetivo es prevenir y reaccionar contra las diferentes modalidades utilizadas en los ataques terroristas en todo el mundo.

³⁶ <http://www.touteinfo.com/spip.php?article4025>

³⁷ <https://www.paudal.com/2022/05/10/burkina-the-army-announces-that-it-has-killed-at-least-fifty-terrorists/>

³⁸ <https://www.fiiapp.org/historico-del-proyecto/?project=15929>

La formación se ha impartido en Logroño (España) y en las unidades de procedencia en los tres países africanos, aprovechando la experiencia de los especialistas de la EU-HRSN, del personal del Grupo de Acción Rápida y la Jefatura de Información de la Guardia Civil. Estos últimos aportan su experiencia en la valoración y análisis de riesgos, formando a los miembros de unidades policiales en la utilización de una metodología específica para la aplicación en los espacios públicos adaptada a los entornos de los países beneficiarios.

4. Conclusiones

El terrorismo proyecta la perversión del ser humano, nos ha acompañado durante gran parte de nuestra historia, y los indicadores actuales no permiten ser muy optimistas respecto a una eventual desaparición de este, tanto en su forma general, como en lo que se refiere, a la concretada por el terrorismo yihadista. Siendo esto así, la fortaleza de las sociedades reside en el hecho de poder adaptarse a esos fenómenos. Hablamos de sociedades, porque el terrorismo global no entiende de mecanismos de respuesta que solo residan en unas Fuerzas Armadas, unos servicios de inteligencia, o en las agencias policiales.

El terrorismo yihadista, desde la perspectiva de seguridad interior, requiere el compromiso de organismos, instituciones, administraciones y especialmente de los ciudadanos, de forma que, mediante la pedagogía, la formación y desde la empatía de integrarse en el dominio de la cultura de seguridad, formen parte del mecanismo de *alerta temprana* ante ocasionales eventos de radicalización y/o extremismo violento.

Para ello, en España se han desarrollado marcos que preconizan esto. La Estrategia de Seguridad Nacional, la Estrategia Nacional Contra el Terrorismo, el propio Plan Estratégico de Lucha contra la Radicalización Violenta, en todos ellos, se puntualiza ese *valor* y en la necesidad de que sea aportado.

Todo ello se corresponde igualmente con un enfoque policial, que al menos, en el caso español, ha evolucionado respecto a aquel que regía ante el fenómeno del terrorismo autóctono, en el cual, el protagonismo de la acción policial y judicial residía en un *enfoque represivo* de las conductas tipificadas penalmente como de terrorismo. Dáesh ha traído una nueva realidad, y con ello, el enfoque policial ha tenido que complementarse para poder ade-

lantar la identificación de la amenaza y determinar la criticidad de aquellas conductas que están en vía de adquirir un compromiso con la acción, que haga estéril cualquier reacción a la misma.

Las reformas penales y procesales han permitido disponer de herramientas que habilitan mejores condiciones para llevar a cabo esa *identificación temprana*. Esto permite actuar *antes*, y con ello, no solo desde el punto de vista de retribución penal, sino que facilita que, si las conductas no han superado un determinado umbral, estas se corrijan con el concurso de las instituciones encargadas de la rehabilitación y la reeducación.

Para ello, es necesario estar presentes policialmente en todos aquellos espacios en los que se construya la voluntad de formar parte de la empresa terrorista, en los que se facilite la acción terrorista, o en los que se incite la comisión de atentados. Y esta necesidad ha traído importantes cambios en la arquitectura de los servicios de seguridad interior y en sus procedimientos de actuación apareciendo entre otras la función de *policía virtual*.

Además de este espacio, las prisiones representan un motivo de preocupación universal. Las dinámicas que las organizaciones terroristas pretenden de *sus encarcelados* es que no caigan en el olvido y se activen, tanto como para seguir compartiendo su mismo ideario, como para promover acciones en el interior de las prisiones, concertarlas para el exterior o reclutar e incrementar sus adeptos entre los reclusos. En cualquier caso, y atendiendo a la alta incidencia de los *activos terroristas* en la modalidad de actores solitarios, uno de los objetivos que reza desde el punto de vista de tratamiento penitenciario es *que las prisiones no unan físicamente lo que Dáesh ha unido intelectualmente*.

La propaganda se ha erigido en el elemento de sustento fundamental del terrorismo global, especialmente de Dáesh, y como se ha destacado en este capítulo, permite satisfacer un gran abanico de necesidades —incitación, inspiración, instrucción, financiación, formación, etc., y especialmente el reclutamiento— y respecto a este último, en este apartado de conclusiones, vamos a puntualizar un aspecto, que, aunque no ha sido tratado específicamente, sí que incorpora un reproche mayor. Se trata de una suerte de *proxenetismo terrorista*.

Con la apropiación del término proxenetismo, nos queremos referir a la perversión que la propaganda dirigida a menores, especialmente del género femenino, y que, de ser enroladas en la

organización terrorista, pueden acabar ejerciendo aquello que en otras ocasiones se ha denominado *el vientre de la yihad*³⁹.

Finalmente, hay que destacar que la forma actual de entender la lucha contra el terrorismo requiere entender igualmente que *los espacios se diluyen*. Que las diferencias entre *seguridad interior* y *exterior* ya no existen, y que, aun existiendo en lo geográfico, se deben establecer mecanismos para que no repercutan. Estos espacios tampoco deben existir entre los nichos de conductas en los que el terrorismo obtiene ventaja, como lo son, por ejemplo, la inmigración irregular, el acceso al mercado negro de armas y explosivos, al propio acceso al mercado legal de adquisición de precursores...

³⁹ Gil, A. *En el vientre de la yihad: El testimonio de las madres de yihadistas*.

Capítulo segundo

El mundo árabe y la diseminación del yihadismo facilitado por las revueltas árabes

Carlos Echeverría Jesús

Resumen

Las revueltas árabes provocaron inestabilidad en los países del Magreb, en Egipto, en Siria y en Irak, agravando la amenaza yihadista donde esta ya existía previamente y ampliando su expansión a nuevos escenarios. El impacto de esta en cada país, así como en el vecindario europeo más inmediato, es el objeto de estudio de este capítulo.

Palabras clave

Al Qaeda, Argelia, Egipto, Estado Islámico, Irak, Libia, Magreb, Marruecos, Mauritania, Siria, Túnez.

The Arab World and the Dissemination of Jihadism Facilitated by the Arab Revolts

Abstract

The Arab revolts increased instability in the Maghreb countries, in Egypt, in Syria and in Iraq, aggravating the Jihadist threat where it was present and increasing its spread to new scenarios. The impact of this threat in each country together with the expansion to the European immediate neighbourhood is the topic studied in this chapter.

Keywords

Al Qaeda, Algeria, Egypt, Iraq, Islamic State, Libya, Maghreb, Mauritania, Morocco, Syria, Tunisia.

1. Introducción

Algo más de una década después de que las revueltas árabes trastocaran la seguridad interna de países como Túnez, Libia, Egipto, Yemen o Siria, por citar a los más afectados, y alimentaran con ello una inseguridad regional que aún se sufre, uno de los efectos más perniciosos de aquellas fue el de alimentar a actores islamistas radicales. El activismo de estos en el mundo árabe, la amenaza que representan y las dificultades que entraña el poder derrotarlos es el objeto de estudio del presente capítulo.

El impacto de dichas revueltas ha tenido consecuencias a nivel nacional y a nivel regional, dificultando las relaciones político-diplomáticas entre los Estados, alterando subregiones y regiones y, todo ello, mientras los actores islamistas radicales han seguido medrando y haciendo que la lucha contra ellos sea cada vez más compleja. La emergencia del Estado Islámico (EI) con su proyecto califal es efecto directo de las revueltas árabes, en concreto de las producidas en Siria, y la intervención militar francesa en Malí y en el resto del Sahel Occidental, con sus consecuencias en dicha subregión pero también en la del Magreb, es respuesta a una emergencia surgida como efecto directo de las revueltas en Libia.

Así, el activismo islamista radical lo encontramos en nuestro análisis en diversas dimensiones. La primera es la nacional, destacando cómo y dónde cristaliza centrándonos en los casos más preocupantes. Veremos estudios particulares que para el caso de los países más afectados analizan los actores y los escenarios. Junto a ella destacaremos otra dimensión que, siendo transversal ahonda en escenarios regionales y en dimensiones tratadas en otros capítulos de este volumen, y requiere para su estudio de una metodología diferente pues debe compaginar el análisis de la amenaza en sí con el de las dificultades de todo tipo —político-diplomáticas, económicas, militares, etc.— que hacen de la misma una realidad persistente que no puede sino agravarse con el tiempo. Factores regionales y globales actúan y actuarán a modo de distracciones para el objetivo que nos ocupa, que es el de la prevención y la lucha contra la ideología islamista radical y su peligrosa propagación a través de diversos instrumentos, permitiendo la perduración de la amenaza al no recibir esta el esfuerzo coordinado, potente y sostenido en el tiempo que requeriría para poder aspirar a su eliminación. En el momento de redactar este capítulo la gran distracción era la guerra en suelo ucraniano, iniciada con la invasión rusa que se lanzara el 24 de

febrero, y los círculos yihadistas no habían desaprovechado dicha circunstancia para llamar a sus seguidores a la acción¹.

2. La amenaza tal y como es percibida en los escenarios nacionales más destacados

Realizamos una aproximación nacional más que regional a un grupo de países árabes y ello por un doble motivo: primero, porque como veremos la situación varía mucho de un país a otro; y segundo, porque en el mundo árabe son una excepción y no una norma la definición e implementación de marcos regionales efectivos de colaboración antiterrorista.

Y ello es así, a pesar de que tanto en años recientes con la experiencia de captación masiva del EI, como hace casi veinte años con la canalización de ciudadanos magrebíes o de doble nacionalidad euro-magrebí hacia Irak, la cantera magrebí se ha mostrado en relación con Siria y se mostró antes en relación con Irak como un desafío relevante en términos de seguridad. Las más de setecientas fichas localizadas por fuerzas estadounidenses en la región iraquí de Sinjar, a unos diez kilómetros de la entonces porosa frontera con Siria, en septiembre de 2007, ponía en evidencia la relevancia de dicha cantera magrebí del yihadismo globalizado.

Dicha cantera se reflejaba en las susodichas fichas de Sinjar en las que aparecían meticulosamente inventariados los cientos de voluntarios que habían acudido a suelo iraquí entre agosto de 2006 y septiembre de 2007 para matar a estadounidenses y a sus aliados shííes: el 39 % de los inventariados eran magrebíes, un total de 289, repartidos entre 137 libios, 64 argelinos, 50 marroquíes y 38 tunecinos.

2.1. Los países del Magreb

La creciente tensión entre Argelia y Marruecos, los escasos avances en la normalización de la situación en Libia, la crisis interna aguda en lo económico y también en lo político en Túnez y el desafío creciente que para Mauritania representa el agravamiento de la situación en el Sahel Occidental, con su epicentro en Malí, son todos ellos factores que agravan la evolución de la amenaza

¹ El EI llama a atentarse en Europa aprovechando la guerra en Ucrania. *Información.es*. 17 de abril de 2022.

representada por la ideología islamista radical en esta subregión árabe, con sus consecuencias en términos de radicalización y de germinación presentes o futuras de grupos y de redes yihadistas salafistas².

2.1.1. Argelia

En Argelia el régimen hace tiempo que ha dado por superada una amenaza que fue tal durante largos años, y que provocó enormes daños en el tejido social. El gigante magrebí puede aportar múltiples lecciones en lo que a la propia lucha antiterrorista respecta, y también en relación con las medidas de gracia aportadas por el Estado —destacándose tres a lo largo de las últimas décadas, en 1995, 1999 y 2005— y sus consecuencias en términos de perduración, aunque con otras intensidades de la amenaza, así como de la impunidad que tales medidas generan allá donde se aplican generosamente. Y a ello se suman las dificultades políticas acumuladas en años recientes, en particular desde que en 2013 un infarto cerebral dañara de forma irreversible la salud del presidente Abdelaziz Buteflika quien, al aspirar en dichas condiciones a un nuevo mandato, el quinto, llevó a que desde 2019 una movilización conocida como Hirak centrara la vida política en el país hasta la actualidad. Y a todo ello hay que añadirle como efectos agravantes del escenario la actitud cada vez más ambiciosa de Marruecos, consolidada en dichos años, la presencia militar francesa en el vecino Malí desde 2013 luego extendida a todo el Sahel Occidental y el impacto de la pandemia de la COVID-19. Y todas esas dificultades políticas se simultanean y se siguen simultaneando con la necesidad de seguir gestionando un islamismo radical que no desaparece, sino que muta. Por otro lado, la entrega a Argelia por parte de los EE. UU. del antiguo instructor de Al Qaeda Sufiyan Barhoumi internado desde 2005 en Guantánamo, a fines de marzo de 2022, es un recuerdo de aquellos tiempos en

² Un ejemplo ilustrativo de la situación es el aprovechamiento por Marruecos de la Cumbre más reciente de la Coalición Internacional contra el EI, organizada en Marrakech en mayo de 2022, que las autoridades marroquíes dedicaron más a diseminar su posición sobre la autonomía del Sáhara Occidental entre las delegaciones asistentes que a tratar del tema central de la agenda. Véase: Argelia acusa a Marruecos de manipular la cumbre sobre el EI para hablar del Sáhara Occidental. *Euroapress*. 12 de mayo de 2022.

los que la matriz argelina del terrorismo yihadista era bien visible dentro y fuera del país³.

Para Argelia, el Hirak ha permitido a los enemigos internos y externos posicionarse y seguir poniendo en dificultades al país. De los enemigos internos con apoyo exterior destacaremos en su dimensión islamista radical al grupo Rachad, fundado en 2007 en suelo europeo por antiguos cuadros del Frente Islámico de Salvación (FIS) de triste recuerdo⁴. Cuadros como Mourad Dhina, su fundador y antiguo cuadro del Frente Islámico para el Yihad en Argelia (FIDA) y hoy refugiado en Suiza, o Larbi Zitout instalado en el Reino Unido, procedentes ambos en Argelia del aún denominado «partido disuelto» y muy activos en suelo europeo, estarían detrás de un esfuerzo que las autoridades argelinas no ubican solo en su dimensión islamista radical sino como parte de una gran conspiración alimentada por Francia, Marruecos e Israel con herramientas propias de las guerras de cuarta generación y de los conflictos híbridos. Presentes en Facebook y en Twitter estos y otros miembros de la tendencia Djazaara del FIS estarían siendo apoyados por Marruecos y los demás actores hostiles a Argelia copartícipes de una conspiración «imperialista-sionista». El 16 de marzo de 2022, las fuerzas de seguridad argelinas anunciaban la detención de siete terroristas en Skikda siendo mostrado en televisión su emir Tayeb Youssef (Osama Abu Soufiane, miembro del Grupo Islámico Armado o GIA desde 1995) en declaraciones en las que vinculaba al susodicho cuadro de Rachad Larbi Zitout con el emir de Al Qaeda en las tierras del Magreb Islámico (AQMI) Youssef Al Annabi⁵. Dicha operación antiterrorista y su eco mediático llevarían a una activación de la colaboración o de la petición de colaboración de Argelia con autoridades de países europeos varios, incluyendo entre ellas la entrega por España, el 24 de marzo, del súbdito argelino Mohamed Benhalime, a quien

³ Tras la entrega a sus países de origen de un saudí a principios de marzo y de este argelino a fines del mismo mes quedaban en el penal de Guantánamo treinta y siete internos. Véase: Un détenu de Guantanamo rapatrié en Algérie. *Le Figaro*. 2 de abril de 2022.

⁴ Como dinamizadores del Hirak y, con ello, de la movilización interna permanente bien alimentada desde el exterior, las autoridades argelinas destacan también al Movimiento para la Autonomía (en ocasiones Autodeterminación) de la Cabília (MAK), que evoca la Primavera Bereber de 1980 y las movilizaciones de 2001 en la Gran Cabília, pero que Argelia achaca a injerencias y manipulaciones extranjeras para debilitar al Estado, y que no trataremos en este capítulo por no ser de naturaleza islamista.

⁵ L'organisation terroriste Rachad dans la continuité du GIA. *Algériepatriotique*. 15 de abril de 2022.

las autoridades argelinas acusan de vínculos con Larbi Zitout, o a la solicitud de extradición del propio Zitout desde el Reino Unido⁶.

En tal contexto la eliminación de líderes terroristas como Abdelmalek Droukdel, emir de AQMI, en Malí en junio de 2020 y a manos de fuerzas francesas de la Operación Barkhane, o la del emir del Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS), Walid Al Sahraoui, muerto por fuerzas francesas también en Malí en agosto de 2021, no es vista como un éxito también por Argelia sino que los ejecutores de ambas acciones y el contexto en el que estas se producen son consideradas ambas como adversas para los intereses argelinos⁷. Aunque la Operación Barkhane, heredera de la Operación Serval, es una herramienta militar diseñada para luchar contra el auge de un yihadismo salafista bien conocido como amenaza por Argelia, es una realidad adversa por dos motivos siempre según Argel. El primero, porque la «necesidad» de su despliegue deriva de un agravamiento de la situación en el Magreb y en el Sahel que es efecto directo de la injerencia extranjera en Libia que llevó a la caída del régimen de Muamar El Gadafi. Y segundo, porque la presencia militar francesa en el sur del Magreb, permanente desde 2013, es injerencia extranjera en una subregión donde los esfuerzos diplomáticos y de seguridad argelinos habían bastado tradicionalmente para mantener un *statu quo* ahora está profundamente alterado. Y a todo ello se ha añadido en ambos escenarios, el libio y el saheliano, la progresiva penetración y la creciente influencia del adversario marroquí.

Para Argelia pesa más esa injerencia militar francesa, una preocupación estratégica para el régimen de Argel, que los posibles beneficios que de ella puedan obtenerse, como por ejemplo la eliminación de veteranos cuadros terroristas como el propio Abdelmalek Droukdel, en junio de 2020, o el «emir del Sáhara» Yahia Djouadi (alias Abu Ammar Al Jazairi) en febrero de 2022. Djouadi, un veterano como Mokhtar Belmokhtar que había ingresado en el GIA en 1994, era uno de los cuadros más escurridizos de AQMI pues había sido el consejero militar de Droukdel y ahora lideraba la katiba Al Forqane, la antena de AQMI en el Sahel. En suma, su desaparición no podía ser mal recibida por Argelia, pero

⁶ Extradition du chef terroriste Zitout: ce que prévoit l'accord algéro-britannique. *Algériepatriotique*. 10 de abril de 2022.

⁷ Abdelmalek Droukdel ha sido reemplazado por Youssef Al Annabi según se anunció por AQMI en noviembre de 2020. Al Annabi, antiguo jefe de la shura de AQMI, muestra que el liderazgo argelino sigue siendo una constante en este grupo yihadista, ahora mucho más activo en el Sahel Occidental que en la propia Argelia.

pesa más la preocupación por la presencia bien enraizada de la Operación Barkhane en la frontera sur de Argelia que todas las posibles victorias de esta en la dimensión antiterrorista⁸.

Con un entorno regional hostil, Argelia debe de gestionar la amenaza yihadista con prudencia, manteniendo el control policial y militar y actuando con tiento en lo político. Los atentados no se producen con la frecuencia y letalidad de otrora, pero a veces se producen recordatorios de que la amenaza sigue ahí. El 23 de enero de 2021 seis terroristas eran eliminados en una operación militar en Messelmoune, en la región de Tipaza, mostrando ello la perduración residual de algunas células y en febrero del mismo año se celebraba en Argel el juicio contra los autores del asesinato en 2014 de Hervé Gurdel, el guía de montaña francés muerto a manos de Jund Al Khilafat, la antena argelina del EI. Pero cuando el 14 de octubre de 2021 se producía la muerte de un guardia de fronteras cerca de Tlemcen, en la región de Orán, y otros dos resultaban heridos por la explosión de un IED, el Gobierno ubicaba dicho acto violento más en la zona gris creada por Marruecos que en la posible autoría de los yihadistas.

Quedando atrás las amnistías de 1995, 1999 y 2005 las autoridades argelinas tienen buen cuidado hoy en tranquilizar a la población indicando que en medidas de gracia como las concedidas por el presidente Abdelmajid Tebboune, el 1 de noviembre de 2021, no había terroristas entre los agraciados. También son cuidadosas en la gestión de los mecanismos protectores frente a una ideología que diversos grupos políticos siguen enarbolando en un marco de legalidad pero que trae tan amargos recuerdos. El Alto Consejo Islámico, heredero de la Asociación de los Ulemas Musulmanes de Argelia que se originara en 1931, está liderado por Buabdellah Ghlamallah y cuenta con quince miembros que el presidente de la República elige. Continuando con la gestión oficial de la dimensión religiosa, que más adelante también trataremos para el caso de Marruecos, el caso argelino nos lleva a evocar la designación por el presidente Tebboune del jefe de la cofradía sufí de El Hamel, creada en 1863, Mohamed Mamoune El Kacimi El Hassini, una de las más importantes del país, como el imam de la Gran Mezquita de Argel, un cargo que tiene la categoría de ministro⁹.

⁸ Malí-Algérie : qui est Yahia Djouadi, chef de Aqmi tué par la France? *Jeune Afrique*. 7 de marzo de 2022.

⁹ Recordemos que la Gran Mezquita de Argel, proyecto del entonces presidente Buteflika, es la más grande de África. Véase: Arezki, S. L'Algérie: qui est le nouveau

En relación con la diáspora argelina en la dimensión terrorista hemos de destacar en este caso tanto la referencia a algunos terroristas y radicales como a los esfuerzos en pro de la prevención de la radicalización y de la desradicalización. De la primera destacaremos la desarticulación, el 13 de octubre de 2021, de una célula terrorista en Madrid y Barcelona formada por tres individuos, uno de ellos retornado de zona de conflicto. Las detenciones estaban relacionadas con la Operación Arbac realizada en Barcelona en enero de 2021 y en la que eran detenidos varios argelinos que habían llegado a España ilegalmente y que financiaban su activismo a través del robo a turistas¹⁰. Y en cuanto a los esfuerzos en prevención destacaremos que el rector de la Gran Mezquita de París, con influencia en el islam francés, sigue siendo argelino y a Dalil Boubakeur le sucedió en 2020 Chems Eddine Hafiz, de ideas claras sobre las derivas islamistas y que afirma con contundencia que no hay islamismo moderado¹¹.

2.1.2. Libia

En Libia, la propia situación de seguridad, definida por una inestabilidad permanente salpicada en la última década por capítulos de guerra abierta —las dos guerras civiles contabilizadas (en 2011-2012 y en 2014) y la generada por el intento fallido del Mariscal Khalifa Haftar de hacerse con el control de Trípoli en 2019—, es cierto que no ofrece las dantescas imágenes de la activación por el EI de tres provincias (*wilayat*) del califato en suelo libio entre 2014 y 2017 y sus violentas consecuencias, pero el *statu quo* actual permite concluir que aquí también la amenaza yihadista no solo no ha desaparecido sino que ha mutado. El conglomerado de tribus y sus milicias siempre en tensión permanente, la enormidad territorial de Libia y la falta de control de dicho territorio y de sus fronteras por autoridad central alguna, el vacío de poder y la presencia ya consolidada de actores foráneos influyentes —los más destacados las fuerzas regulares turcas desplegadas en aplicación de un acuerdo firmado por el presidente Recep Tayeb Erdogan con los gobernantes de Trípoli en 2019 y actores rusos

recteur de la Grande Mosquée d'Alger nommé par Tebboune. *Jeune Afrique*. 23 de marzo de 2022.

¹⁰ Más de 10.000 argelinos llegaron ilegalmente a España entre enero y octubre de 2021, con una media de más de 1.000 al mes en lo que ya se dibujaba como la consolidación de una nueva ruta de acceso de irregulares a territorio español.

¹¹ France-Chems-eddine Hafiz: Il n'y a pas d'islamisme modéré. *Jeune Afrique*. 25 de septiembre de 2021.

tanto regulares como irregulares (compañía Wagner)— preocupa a vecinos como Argelia, Túnez y Egipto por lo que tiene de volatilidad tal situación.

La evolución de la situación interna en Libia es harto preocupante, tanto por la multiplicidad de bandos enfrentados como por la injerencia de actores foráneos que, todos ellos, contribuyen a seguir alimentando la confusión. Ejemplos de esta es desde el envío de islamistas radicales procedentes de la región siria de Idlib por Turquía en 2019 y 2020, para combatir contra las fuerzas de Haftar que intentaban tomar Trípoli, hasta los esfuerzos de este último en tiempos más recientes cuando en junio de 2021 desplegaba sus fuerzas en la frontera con Argelia para protegerse de «terroristas takfiristas». El envío de combatientes islamistas desde Siria por parte de Turquía se realizó en el marco de la intensificación de la cooperación bilateral entre las autoridades turcas y las libias de Trípoli cuando estas últimas pidieron a Ankara aplicar el acuerdo bilateral para hacer frente a las fuerzas de Haftar¹². Importante es también destacar las conexiones de los islamistas radicales libios en suelo europeo, destacándose las redes establecidas en España que ofrecían cuidados médicos a actores yihadistas libios en clínicas privadas de Barcelona y de otras ciudades españolas desde al menos 2019¹³.

La evolución interna de Libia no nos permite abrigar esperanzas en cuanto al fin de la inestabilidad interna y, en consecuencia, a la progresiva desaparición de las condiciones que favorecen la perduración de la amenaza yihadista en un país que ha sido durante años importante cantera de la misma¹⁴. Recordemos a estos efectos cómo una vez las revueltas árabes consiguieron acabar con Muamar El Gadafi, con su régimen y con su vida, Drukdel encomendó a Yahia Djouadi implantar AQMI en Libia, algo que hizo a lo largo de toda la década para desplazarse a Malí en 2019 donde sería finalmente eliminado por fuerzas francesas en marzo de 2022 como veíamos anteriormente¹⁵. La preocupación argelina por el deterioro profundo de la seguridad en Libia, producido por unas revueltas árabes que Argel ve como efecto directo de injeren-

¹² L'armée turque en Libye, facteur de 'stabilité', ou forcé d'occupation? *Mondeafrique*. 2 de marzo de 2022.

¹³ Operación Kital. Detenida una célula terrorista que pagó la cura de yihadistas en clínicas privadas de Barcelona. *La Vanguardia*. 4 de febrero de 2022.

¹⁴ Libye: l'ONU appelle au calme après une mobilisation de groupes armés autour de Tripoli. *Le Monde*. 11 de marzo de 2022.

¹⁵ *Jeune Afrique*: Malí-Algérie: qui est Yahia Djouadi... *op. cit.*

cias foráneas agudizadas en los primeros meses de 2011, se incrementaba conforme algunos intereses argelinos en suelo libio eran atacados, como fuera el caso del atentado contra la Embajada de Argelia en Trípoli producido en mayo de 2021¹⁶. Un año después de aquel ataque la situación en la capital y en el resto del país es volátil instando al jefe del Gobierno de Unidad Nacional (GUN) con sede en Trípoli, Abdulhamid Dbeibah, a que se celebren los comicios que no pudieron tener lugar el 24 de diciembre de 2021 y para los que las precondiciones necesarias no existen¹⁷.

2.1.3. Túnez

En Túnez el caos político y la crisis económica, junto al hecho de que los actores islamistas más o menos radicalizados son una constante desde que las revueltas iniciadas en diciembre de 2010 descabezaran el Estado y dieran paso a un periodo calificado en algunos momentos, por los más posibilistas, de «revolución de los jazmines» o de «primavera árabe» consolidada, nos lleva a considerar tal escenario como también muy preocupante. Amparado en tiempos recientes por Argelia, país con el que Túnez comparte preocupación permanente por la deteriorada situación en el vecino libio, las dificultades políticas internas obligan al presidente Kaïs Saïed a seguir manteniendo un duro pulso con el partido/movimiento islamista Ennahdha. Este, proscrito en la época de Ben Alí cuando su líder Rachid Ghannouchi estuvo cómodamente instalado durante décadas como refugiado político en el Reino Unido, se convirtió gracias a la consolidación de las revueltas en el principal partido de Túnez¹⁸. Sin haber conseguido en ningún momento la mayoría absoluta sí obtuvo desde 2012 la mayoría suficiente para estar siempre en el centro de la política. Ello, unido a su influencia social y a una motivación firme, más firme que la de cualquiera otro de los partidos políticos del país, le ha llevado a beneficiarse de, canalizándolos, los importantes apoyos financieros y propagandísticos recibidos de algunas petromonarquías del Golfo y de Turquía, y a ser cómplice de la creciente inestabilidad reflejada tanto en un activismo yihadista que perdura

¹⁶ La branche de Daech en Libye revendique l'attentat contre l'ambassade d'Algérie à Tripoli. *algerie7.com*. 19 de mayo de 2021.

¹⁷ El jefe del Gobierno libio insta a elecciones en medio de choques armados. *EFE*. 6 de mayo de 2022.

¹⁸ Ennahdha y Ghannouchi evocan los oscuros años ochenta del siglo XX, cuando su predecesor el Movimiento de Tendencia Islámica (MTI) fue ilegalizado tras los atentados islamistas producidos en agosto de 1987 en las turísticas Monastir y Sousse.

en el país, y que tuvo su momento más dramático en 2015, como en la realidad de que Túnez haya sido uno de los principales abastecedores de combatientes y de población al proyecto califal de Abu Bakr Al Bagdadi¹⁹.

Aparte de los tres grandes atentados producidos a lo largo de 2015, dos en Túnez capital en marzo y noviembre y uno en el verano en Sousse, que provocaron setenta y dos muertos, sesenta de ellos turistas extranjeros, en marzo de 2016 un ataque contra la ciudad de Ben Gerdane, próxima a la frontera con Libia, fue de nuevo un indicador claro de la envergadura que la amenaza yihadista había alcanzado. Provocó la muerte de siete civiles y de trece miembros de las fuerzas de seguridad, además de la de cincuenta y cinco terroristas del EI, y obligó a militares y a gendarmes a emplearse a fondo durante varios días para retomar el control de la ciudad. El juicio contra noventa y seis acusados del ataque se ha celebrado en marzo de 2022²⁰. Desde 2015 se mantiene el estado de emergencia en Túnez, y no hay que olvidar que este es el cuarto país entre los que más combatientes y emigrados enviaron al EI, tras Arabia Saudí, la Federación de Rusia y Jordania. En febrero de 2021, cuatro soldados tunecinos eran asesinados en el oeste del país, en la región de monte Chambi próxima a la frontera con Argelia. El 3 de abril de 2021 tres terroristas de Jund Al Khilafat eran abatidos en la región de Kasserine por efectivos de la Guardia Nacional. En febrero de 2022, miembros de células terroristas activas en la región de Kairuán y Sousse realizaban varios disparos contra policías en Kairuán en una escaramuza que no provocó víctimas pero que permite comprobar que grupos terroristas siguen teniendo presencia en esa parte del país²¹. Ello llevó a estimular los esfuerzos antiterroristas en la región y a mediados de marzo era desmantelada una célula terrorista en Kairuán siendo detenidos seis individuos en Tatauine y cuatro en Kairuán, y han sido acusados de vínculos con el EI y de pertenencia a una célula conocida como «El Mouahidoun» o «Los Almohades»²².

En la dimensión política la tensión entre el presidente y Ennahda llevaba a aquel a ordenar la detención de cuadros de Ennahdha

¹⁹ Dahmani, F. (30 de marzo de 2022). Tunisie: huit mois après le 25 juillet, Rached Ghannouchi se rebiffe. *Jeune Afrique*.

²⁰ Tunisia Sentences 16 To Death Over 2016 Attacks. *Barron's (AFP)*. 5 de marzo de 2022.

²¹ Jihadists Suspected In Gunfire On Tunisia Police Post. *Associated France Press*. 20 de marzo de 2022.

²² Desmantelada célula yihadista en el centro de Túnez. *INFOBAE*. 17 de marzo de 2022.

entre julio y agosto de 2021 —el antiguo ministro de Tecnología de la Información, Anouar Maarouf, quedaba por ejemplo bajo arresto domiciliario— y ello tras congelar desde el 25 de julio las labores del Parlamento, en plena pandemia de la COVID-19. Dicho paso si bien deslegitima la evolución del liderazgo político, también es reflejo de la inestabilidad profunda que sufre el país desde 2011, y que los islamistas más o menos radicalizados han venido aprovechando en esta larga década en beneficio propio²³. Aprovechaban también estos, en aquellos dramáticos momentos del verano de 2021, la creciente tensión social vivida en el marco de la crisis económica agravada por el alto impacto de la pandemia en Túnez y que había provocado graves disturbios en junio en la zona de Sidi Hassine, en las afueras de la capital, saldados con un manifestante muerto y múltiples heridos y detenidos.

En 2020, las autoridades tunecinas desarticulaban 33 células yihadistas deteniendo a 1.020 personas. En dichas operaciones antiterroristas fueron eliminados nueve terroristas, 876 fueron juzgados y 112 condenados a prisión. En febrero de 2021 el EI en Túnez, autodenominado como en la vecina Argelia como Jund Al Khilafat (Soldados del Califato), mataba a cuatro soldados, y en abril del mismo año efectivos de la Guardia Nacional eliminaban a tres de sus miembros en Kasserine. Además de Jund Al Khilafat el activismo yihadista en Túnez ha sido protagonizado tradicionalmente por el grupo Okba Ibn Nafaa, la rama tunecina de Al Qaeda. Tales choques entre terroristas y militares y policías se suelen producir en la zona occidental del país fronteriza con Argelia, en un área montañosa del país parte de la cual entraña también peligro por haber sido sembrada de minas. Más recientemente, el 20 de marzo de 2022, en la emblemática Kairouan, que es la cuarta ciudad más sagrada del islam, se producía un intercambio de disparos entre terroristas y policías que, aunque sin provocar víctimas mortales sí ha servido de recordatorio de que la amenaza perdura. Por otro lado, importante siempre es aludir a los actos terroristas producidos por miembros de la diáspora en el exterior, recordando que tanto el autor del atropellamiento masivo realizado en Niza el 14 de julio de 2016, como el asesino de la agente de policía acuchillada en la comisaría de Rambouillet, el 23 de abril de 2021, eran ambos tunecinos. El autor de este último ataque, abatido por la policía, era un tunecino que había

²³ Tunisie: les sept péchés d'Ennahdha. *Jeune Afrique*. 6 de agosto de 2021.

entrado ilegalmente en Francia en 2009 y que en 2019 había conseguido regularizar su situación²⁴.

2.1.4. Marruecos

Marruecos, que es de todos los países del Magreb el que más detenciones de yihadistas salafistas viene realizando en años recientes, mostrando con ello que la amenaza en su suelo es real como también lo ha demostrado en época reciente la alimentación del proyecto califal con más de 1.600 marroquíes desplazados a tierras sirias e iraquíes, es un país que hemos de ubicar en nuestro análisis en la misma dimensión en la que hemos ubicado a sus vecinos. La tensión creciente entre Marruecos y Argelia, con su frontera terrestre cerrada desde 1994 y habiendo visto rotas sus relaciones diplomáticas en agosto de 2021, la fijación marroquí por la cuestión del Sáhara Occidental y por incrementar su presencia regional y mejorar su imagen global, y el aprovechamiento por Rabat de la crisis argelina agravada desde 2019 para tratar de lograr ventajas estratégicas, hace que la cuestión yihadista se haya visto en buena medida eclipsada por dichos acontecimientos y en parte contenida por las susodichas continuas operaciones policiales que suele protagonizar la Brigada Central de Investigación Judicial (BCIJ), creada en 2015, y adscrita a la Dirección General de Seguridad del Territorio (DGST). La animosidad entre los dos gigantes del Magreb nos invita a recordar que la colaboración entre ambos en materia de prevención y de reacción contra la amenaza tanto ideológica como operativa de los actores yihadistas es prácticamente inexistente, con permanentes consecuencias negativas para la subregión magrebí y para los vecindarios europeo y saheliano.

La existencia de diversas canteras yihadistas en Marruecos hunde sus raíces en décadas atrás, en los lejanos años ochenta²⁵. Van desde el barrio de Sidi Mumen en Casablanca, de donde procedían buena parte de los suicidas que provocaron 45 muertos en sus ataques lanzados en la capital económica del Reino en el lejano 16 de mayo de 2003, hasta la septentrional Tetuán y su entorno, de donde procedían cinco de los siete terroristas marroquíes muertos en los atentados del 11 de marzo de 2004 en

²⁴ Juez, B. (24 de abril de 2021). Un islamista mata a cuchilladas a una policía en las afueras de París. *Diario de Navarra*. P. 6.

²⁵ Face cachée. Un ancien émir témoigne: voici comment 'Harakat Al moujahidine bil Maghrib' finançait ses activités. *fr.le360.ma*. 21 de abril de 2022.

Madrid. Recordamos aquellos dos emblemáticos hitos porque figuras vinculadas a los mismos han seguido siendo en estos veinte años posteriores protagonistas del activismo yihadista dentro y fuera de las prisiones marroquíes, de escandalosas medidas de gracia concedidas por el jefe del Estado y, siempre, por seguir siendo referentes dinamizadores para quienes después han venido recogiendo su estandarte de combate. En la última gracia real concedida se ha liberado a un total de veintitrés condenados por terrorismo y seis han visto reducirse sus penas²⁶.

Para luchar contra la proliferación del yihadismo, se activaba en 2014 en todo el país la Operación Haidar, muy similar a la Vigipirate francesa, se creaba la BCIJ en 2015 y el mismo jefe del Estado pasaba a liderar una doble herramienta de naturaleza preventiva: el programa de desradicalización de carácter multidimensional conocido como Moussalaha, por un lado, y la Escuela de Imames o Instituto Mohamed VI, por otro, estando dedicada esta última a formar predicadores tanto para Marruecos como para Europa o para el Sahel, y cuya eficacia quizás aún sea pronto para valorar. Por otro lado, el Consejo de los Ulemas había sido reorganizado por el Rey en 2004 siendo este órgano el único autorizado desde entonces a emitir fetuas²⁷. Todo esfuerzo es poco si tenemos en cuenta que marroquíes han sido algunos de los más importantes dinamizadores de procesos de radicalización islamista y ejecutores de ataques terroristas particularmente sangrientos. Es el caso de Ayoub El Khazzani, marroquí de Tetuán, quien pasó nueve años de su vida en Algeciras y Madrid, y que intentó un audaz atentado infiltrándose fuertemente armado en el tren Thalys que hacía la ruta Ámsterdam-Bruselas, el 21 de agosto de 2015, y que pudo ser felizmente interceptado por unos pasajeros militares estadounidenses. También lo es el de Abdelhamid Abaoud, el líder del grupo de ataque del EI que actuó en París el 13 de noviembre de aquel año y que fue eliminado por la policía francesa en Saint Danis el 18 de noviembre. Y particularmente relevante fue para España Abdelbaki Es Satty, el conocido como *el imam de Ripoll*, cerebro de la célula que atentó en los días 17 y 18 de agosto de 2017 en Barcelona y Cambrils, y ello tras

²⁶ Una de estas gracias reales más destacable fue la concedida el 31 de julio de 2021 con motivo de la Fiesta del Trono, en la que fueron liberados 1.243 presos. Véase: Morocco's King pardons 29 jailed for 'terrorism or extremist offenses'. *Al Arabiya*. 2 de mayo de 2022.

²⁷ Déradicalisation: Moussalaha, la recette marocaine. *Jeune Afrique*. 5 de enero de 2022 y Vaudaux, J. Maroc-Senegal: un axe contre l'extrémisme religieux. *Jeune Afrique*. 31 de diciembre de 2021.

haber tenido un largo recorrido en España, desde 2000, y Bélgica entre 2015 y 2016 como delincuente común y, progresivamente, como islamista radicalizado. A destacar también la retirada de la residencia al marroquí Mohamed Toujgani, quien predicaba como imam en la mezquita de Al Khalil, la mayor de Bélgica y situada en el barrio bruselense de Molenbeek²⁸.

Por otro lado, y tal como veíamos para el caso de Argelia, es preciso recordar que el 19 de julio de 2021 los EE. UU. entregaban a Marruecos al súbdito marroquí Abdullatif Nasser, quien fuera reclutado por Al Qaeda en Chechenia en 1996 y enviado a un campo de entrenamiento en Afganistán, donde sería capturado por fuerzas estadounidenses en 2002 y enviado al penal de Guantánamo²⁹. Marruecos, como Argelia, es considerado por Washington un país clave en el marco del esfuerzo multilateral contra el terrorismo yihadista³⁰. Canteras de yihadistas de activismo más recientes han sido y son Fnideq —la Castillejos vecina de la ciudad española de Ceuta— o la emblemática Tánger y sus alrededores. Muchos de los 1.669 yihadistas marroquíes que fueron a combatir a Siria e Irak en la pasada década —1.060 de ellos encuadrados por el EI— procedían de estas localidades norteafricanas.

Marruecos sufre y seguirá sufriendo, como Túnez, el efecto pernicioso de los retornados. A 18 de marzo de 2021, aún en tiempos de impacto potente de la COVID-19, la BCIJ cifraba en 1.137 los nacionales que aún estarían en el norte de Siria, habiendo entre ellos 189 mujeres y 309 niños. Para entonces Marruecos cifraba ya en 270 los retornados, la mayoría de ellos en prisión, pero otros liberados³¹. Aparte de la amenaza que representan los retornados, está también la de quienes habiendo intentado ir a Siria a combatir no pudieron hacerlo pero que sí acabaron ejecutando acciones violentas en el país, como fue el caso de los tres violadores y asesinos de dos turistas escandinavas en diciembre de 2018 en las faldas del monte Tukbal, cerca de Marrakech.

El ritmo de detenciones de sospechosos de terrorismo, la mayoría de ellos ubicados por las autoridades en el entorno del EI es par-

²⁸ Bélgica retira la residencia al imam marroquí de la mayor mezquita del país. *El Faro de Ceuta*. 13 de enero de 2022.

²⁹ L'Administration Biden rapatrie un détenu de Guantánamo Bay au Maroc. *Challenge.ma*. 19 de julio de 2021.

³⁰ Rome: début de la réunion ministérielle de la coalition mondiale contre DAESH avec la participation du Maroc. *Le360.ma*. 28 de junio de 2021.

³¹ Maroc: l'inquiétant profil du caïd de Daech arrêté en Grèce. *Jeune Afrique*. 30 de julio de 2021.

ticularmente intenso en tiempos recientes. En 2019 eran 79 los individuos detenidos por la BCIJ acusados de terrorismo. En julio de 2020 eran detenidos cuatro acusados de yihadismo en Nador, en las proximidades de la ciudad española de Melilla³². En 2021 el ritmo de detenciones se acelera: cuatro en Uxda en marzo de 2021, 2 en Taza en mayo, 6 en Salé en junio, 1 en Tánger en septiembre, 5 en Tánger en octubre, 1 en Rabat en diciembre, y a todos ellos es preciso añadir los marroquíes de la diáspora europea detenidos con colaboración frecuente de los servicios de seguridad marroquíes³³. Pero en 2022, la intensa actividad preventiva de las fuerzas de seguridad marroquíes no lograría evitar ataques violentos y con resultado de muerte, como también ocurriera tres años antes con el asesinato de dos turistas escandinavas en el Atlas, cerca de Marrakech, en diciembre de 2018. El 19 de enero de 2022, una turista francesa era asesinada a hachazos en Tiznit, cerca de Agadir, por un yihadista que después trató de asesinar a otra turista dejándola malherida³⁴. En marzo de 2022, la BCIJ detenía a cinco individuos acusándolos de vinculación al EI en la categoría de «islamonautas» y ello después de haber detenido a principios de ese mes en Tata al marroquí Foum Zquid, cuya detención facilitó la del también súbdito marroquí Abdellah Al Beljiki en Bélgica³⁵.

En la dimensión política el ejercicio del poder real por Mohamed VI llevó durante un largo periodo a los islamistas más posibilistas, los del Partido para la Justicia y el Desarrollo (PJD), a gobernar. Fundado en los años noventa del siglo XX el PJD bajo la órbita de los Hermanos Musulmanes, ha venido teniendo bajo el liderazgo de su cofundador Abdelilah Benkirane una actitud cómoda de oposición blanda comparada con la de Justicia y Caridad y la de los yihadistas. Tal actitud se hizo pragmática mientras estuvo en el poder y ahora, tras la abrupta salida de este en 2021, tiene que gestionar nuevos tiempos cargados de contradicciones profundas para el perfil de sus votantes³⁶. Mientras el primer

³² Morocco Arrests Four Jihadist Suspects Planning Attacks. *Barron's*. 7 de julio de 2020.

³³ Detención de cinco lobos solitarios en Marruecos que planeaban atacar en el país. *Instituto de Seguridad y Cultura (ISC)*. 22 de marzo de 2022.

³⁴ Mata a una francesa con un hacha y agrede a una belga en el sur de Marruecos. *El Faro de Ceuta*. 16 de enero de 2022.

³⁵ Maroc: ¿des membres du gouvernement visés par Daech? *Jeune Afrique*. 16 de marzo de 2022.

³⁶ El PJD pasó en las legislativas de octubre de 2021 de tener 125 diputados y el Gobierno a tener solo 13 diputados y perder el poder, y ello en unos comicios para los que el Rey había diseñado una nueva ley electoral.

ministro islamista El Othmani felicitaba a los terroristas de Hamás por su «victoria» contra Israel tras los enfrentamientos de Gaza en mayo de 2021, y el PJD invitaba con el consentimiento del Rey al líder de Hamás a visitar Marruecos en el verano, los islamistas «moderados» tienen que vivir hoy, cuando ya no tienen gestión como Gobierno, que afrontar y en particular desde octubre la deriva proisraelí del Rey, y los sentimientos, que se manifiesten o no, tienen que producir.

2.1.5. Mauritania

Mauritania, a caballo entre el Magreb y el Sahel pues pertenece a ambos marcos, como miembro de la Unión del Magreb Árabe (UMA), en hibernación desde hace décadas, que cofundó en 1989, y como miembro también fundador del Grupo G-5 Sahel desde 2014, es un país muy vulnerable ante los desafíos de seguridad tanto internos como regionales. Fue objetivo central de los esfuerzos yihadistas del Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) en la década de los dos mil, y desde entonces es particularmente vulnerable al deterioro acelerado de la situación en el Sahel Occidental al que pertenece, con su epicentro en Malí. En su suelo parece controlar con éxito, combinando esfuerzos políticos y de seguridad con esfuerzos religiosos, la amenaza representada por los actores islamistas más radicalizados, pero la combinación del deterioro saheliano y del incremento de la tensión entre Argelia y Marruecos en torno a un siempre convulso, e inmediato, escenario del Sáhara Occidental, sigue haciendo de Mauritania y de su seguridad interna objeto preferente de atención³⁷.

2.2. Egipto

Desde que el mariscal Abdel Fatah Al Sisi apartara del poder a los Hermanos Musulmanes en julio de 2013, este país que fuera también escenario central de la desestabilizadora consolidación de las revueltas árabes no ha dejado de mantener un esfuerzo fuerte y sostenido para evitar los golpes del islamismo radical, y ello mientras tiene que sobrevivir a las tendencias desestabilizadoras sufridas en clave regional, desde Libia en el oeste a Oriente

³⁷ El uso de drones armados provocando víctimas mortales por Marruecos en el escenario del Sáhara Occidental ocupado y sus zonas aledañas ha puesto ya directamente en dificultades a Mauritania en al menos dos ocasiones, en enero y en abril de 2022.

Próximo en el noreste, y ello sin olvidar tensiones permanentes procedentes de Etiopía³⁸.

En lo que a la amenaza yihadista respecta recordemos que en suelo egipcio declaró el EI su primera provincia del Califato, la Wilaya Al Sina o provincia califal del Sinaí. Y en dicho escenario las autoridades deben de seguir manteniendo un esfuerzo importante frente a una amenaza que, como hemos visto en otros lugares, no solo no desaparece, sino que muta. Además, el año de gobierno de los Hermanos Musulmanes, con el presidente Mohamed Mursi a la cabeza, dejó un poso de tensión que no ha hecho sino obligar a incrementar las medidas de control del régimen del presidente Al Sisi desde entonces³⁹.

En términos regionales, a las tradicionales tensiones entre las autoridades de El Cairo y las poblaciones beduinas del Sinaí se han ido añadiendo en el tiempo los esfuerzos terroristas de Al Qaeda, primero y con el sanguinario grupo Ansar Beit Al Majdis, y del EI más tardíamente. Es el Sinaí además zona compleja en términos de seguridad por la vecindad directa de la misma con la inestable Franja de Gaza donde anidan y dominan el territorio los islamistas radicales palestinos de Hamás.

El ataque del EI contra una mezquita sufí en el Sinaí, en noviembre de 2017, que provocó en el momento 305 muertos, es uno de los hitos del activismo terrorista del EI en suelo egipcio, seguido del atentado con coche bomba en El Cairo que dejó en el momento veinte muertos en agosto de 2019 o del ataque en mayo de 2020 en las pirámides de Gizeh que dejó diecisiete heridos graves. Pero más recientemente asistimos a lo que parece ser una nueva ofensiva del EI en su feudo de la península del Sinaí. El ataque por el EI a un puesto de control del Ejército egipcio en Qantara, en el noreste de la península y cerca del Canal de Suez, el 7 mayo de 2022, dejando en el momento once muertos y que fue el arranque de ataques posteriores recuerda que las capacidades de la Wilayat Al Sina del EI se mantienen aún en un nivel preocupante⁴⁰.

³⁸ Alterman, Jon B. (24 de junio de 2020). Egypt's Sisi risks a quagmire in Libya and that's not in the US interest. *The Hill*.

³⁹ AFP. (14 de junio de 2021). Egypt upholds death penalty for 12 Muslim Brotherhood members. *Times of Israel*.

⁴⁰ Essential Geopolitics: Terror Attack in Sinai. *Stratfor*. 17 de mayo de 2022 y Cinco soldados egipcios muertos en un segundo ataque mortal en el Sinaí. *Reuters*. 11 de mayo de 2022.

Aunque el Ejército egipcio realizó una importante ofensiva contra el EI en febrero de 2018, los ataques contra los oleoductos y gasoductos que conectan Egipto con Jordania y con Israel a través de este inestable territorio han continuado, y los atentados de ahora demuestran que el EI sigue bien asentado en la que fuera la primera de sus provincias califales activadas⁴¹. El último ataque contra un gasoducto se producía en abril de 2022 en las proximidades de la localidad de Bir Al Abd⁴². Precisamente el portavoz del EI Abu Omar Al Muhajir llamaba en abril a través del medio Al Furqan y a través de Telegram a sus seguidores a aprovechar la guerra en Ucrania, como gran distracción en la que «los cruzados se matan entre ellos», para vengar la muerte del califa Abu Ibrahim Al Hashimi Al Quraishi «emulando a nuestros hermanos en Beit Al Maqdis con su ataque de hace unos días»⁴³.

Conectando este territorio tanto con Israel como con la franja de Gaza, importante es también recordar que, el Ejército israelí lleva a cabo en ocasiones acciones militares para neutralizar amenazas, algo que en abril de 2022 denunciaba el EI en su semanario *Al Naba* prometiendo venganza⁴⁴. El EI no realizaba ningún ataque en Israel desde 2017 pero esta primavera ha reivindicado dos ataques en Tel Aviv⁴⁵.

2.3. Siria y la perniciosa irradiación yihadista de matriz califal

Supuestamente derrotados en Siria, con su última batalla importante perdida en Baguz en marzo de 2019, y dos años antes en Irak, las huestes del EI habrían perdido su embrión califal pero no han perdido ni presencia letal en el interior de ambos países ni diseminación terrorista, en lo ideológico y en lo operativo, más allá de ambos Estados árabes. Además, el ataque del EI realizado el 30 de diciembre de 2019 y en el que perdieron la vida treinta y nueve soldados sirios fue un recordatorio claro de que el grupo terrorista solo había perdido opciones para mantener y

⁴¹ Egypte: onze militaires tués dans une attaque djihadiste. *Le Monde*. 8 de mayo de 2022 y Estado Islámico reivindica ataque con al menos once muertos en el Sinaí egipcio. *EFE*. 8 de mayo de 2022.

⁴² Sweilam, A. (30 de abril de 2022). Egyptian officials: Militants blow up gas pipeline in Sinai. *Associated Press News*.

⁴³ EI llama a atentar... *op. cit.*

⁴⁴ IS blames Israel for killing jihadist leader. *I24News*. 1 de mayo de 2022.

⁴⁵ Dos muertos y una decena de heridos en un tiroteo en el centro de Tal Aviv. *RTVE Noticias*. 8 de abril de 2022.

ampliar su embrión califal, pero no había sido ni mucho menos derrotado⁴⁶.

Recordemos que los dos califas del EI han sido eliminados por fuerzas estadounidenses en suelo sirio, Abu Bakr Al Bagdadi en octubre de 2019 y Abu Ibrahim Al Hashimi Al Quraishi el 3 de febrero de 2022, y ambos en la región noroccidental de Idlib, fronteriza con Turquía, en un escenario donde de inmediato comprobaremos también la inquietante presencia de Al Qaeda⁴⁷.

La presencia del EI en Siria es enormemente preocupante, tal y como el asalto por un centenar largo de sus miembros de la prisión de Al Sinaa, en la provincia nororiental siria de Al Hasaka, en enero de 2022, para tratar de liberar a sus correligionarios vigilados por efectivos kurdos de las Fuerzas Democráticas Sirias (FDS) es un recordatorio de la perduración de la amenaza. Es importante destacar que de esos entre 3.500 y 4.000 internos diversas fuentes cifraban entre 700 y 800 los menores que había en ese momento entre ellos, «cachorros del califato», que van creciendo en dicho medio. Esta situación es la que obliga a los EE. UU. a mantener unos 900 efectivos militares en esta región de país árabe, y para hacer frente a dicho asalto estos hubieron de intervenir en apoyo a las FDS así como también militares británicos, empleándose a fondo durante seis días de enfrentamientos que produjeron 374 muertos entre los asaltantes y 121 entre los kurdos, de ellos 77 guardias de la prisión⁴⁸.

Este asalto de la prisión de Al Sinaa nos pone en relación este epígrafe con el dedicado a los países del Magreb dado que parte de los presos que habrían huido, y que los medios de comunicación cifraban en algunos cientos, eran de origen magrebí y habrían alcanzado las regiones de Raqqā y de Deir Ez Zor donde el EI tiene aún margen de maniobra⁴⁹. La liberación de presos bien de forma forzada, como ha sido la aquí analizada, pero en

⁴⁶ Hénin, N. (11 de enero de 2020). La priorité, c'est empêcher l'EI de se créer un nouveau territoire. *L'Express*, y Daech revient sur le devant en Syrie. *Courrier Internationale*. 12 de enero de 2020.

⁴⁷ Gallego, M. (4 de febrero de 2022). EE. UU. acaba con el líder del Estado Islámico. *Diario de Navarra*. P. 6, y Estado Islámico confirma la muerte de Al Quraishi y nombra a un nuevo líder. *El Confidencial*. 13 de marzo de 2022.

⁴⁸ Ayestarán, M. (4 de febrero de 2022). El califa que quiso reconstruir el grupo yihadista desde sus cenizas. *Diario de Navarra*. P. 6, y Sanz, J. C. (24 de enero de 2022). El ISIS emerge en Siria con el mayor ataque desde 2019. *El País*. P. 7.

⁴⁹ Daif, I. y Kenech, S. (5 de abril de 2022). Syrie-Daech: ces djihadistes maghrébins qui se promènent dans la nature. *Jeune Afrique*.

ocasiones debida a coacciones marcadas por grupos terroristas —intercambio de rehenes por dinero y por presos como viene ocurriendo en escenarios del Sahel Occidental— agrava exponencialmente la dimensión de la amenaza⁵⁰.

Además del EI en suelo sirio, y concentrados en la región de Idlib, perdura la amenaza de Al Qaeda. El grupo Hayak Tahrir Al Sham es particularmente visible, y ahí radica el agravante en términos de amenaza pues está asimilado a otros grupos opositores al régimen de Bashar Al Assad, algo que lo carga, lamentablemente, de cierta legitimidad para quienes olvidan lo que Al Qaeda ha representado y sigue representando. Por todo ello, igual que la red de Ayman Al Zawahiri es una amenaza clara y letal en el Sahel Occidental en el caso de Grupo de Apoyo al Islam y a los Musulmanes (JNIM) o en el golfo de Guinea con la nigeriana Boko Haram localizamos a Al Qaeda en suelo árabe con el ejemplo citado. Y también es suelo árabe, el de Somalia, donde los intentos de normalización nacionales y con apoyo foráneo se ven continuamente desafiados por el terrorismo de Al Shabab: uno de sus terroristas suicidas golpeaba el 10 de febrero de 2022 a los delegados electorales que se dirigían al palacio presidencial en Mogadiscio en el marco de los preparativos de unos comicios que vienen retrasándose desde 2020. Volviendo a Siria, la política de Turquía en la zona siria contigua a su frontera, y en particular en Idlib, no deja de plantear problemas hoy y los seguirá planteando en el futuro siendo un semillero de yihadismo y de alta concentración⁵¹. Y todo ello es fruto de una política exterior islamista que en la última década no ha hecho sino agravar la situación en escenarios como Libia y Siria, pero también la dinamización del terrorismo yihadista del EI con sus operativos penetrando en Europa Occidental gracias a las oportunidades generadas en el marco del caos migratorio filtrado a través de las fronteras turcas⁵².

Bueno es hacer un repaso de las fases que llevaron al surgimiento del hoy activo grupo Hayak Tahrir Al Sham, próximo a Al Qaeda.

⁵⁰ Clement-Bollée, B. Plus de 200 islamistes relâchés ... Comment poursuivre la lutte contre le terrorisme au Mali? *Le Monde*. 13 de octubre de 2020.

⁵¹ Washington met en garde Ankara contre toute nouvelle offensive en Syrie. *Le Figaro*. 24 de mayo de 2022.

⁵² Desde la década de los años sesenta los escritos de la Hermandad Musulmana fueron traduciendo al turco e influyendo en los que acabarían siendo los líderes del AKP de Tayeb Recep Erdogan. Véase Özdalga, H. (6 de julio de 2020). Diplomatie. En Turquie, la piège d'une politique étrangère guidée par l'islamisme. *Courrier Internationale*.

Del Jabhat Fateh al Islam se pasó en 2012 al Frente Al Nusra del que luego se desgajaría en 2013 el EI. La dimensión próxima a Al Qaeda pasaría a denominarse Hayat Tahrir Al Sham desde 2017 y es el resultado de la suma de cuatro grupos: el Frente Ansar Ad-Din, Liwa Al Haqq, Jaysh as Sunna y el movimiento Nur Din az Zenki.

Fuera del suelo árabe pero como referente para seguir combatiendo en el mismo, hay hitos importantes a destacar, y que siguen siendo recordados y ensalzados en las redes de propaganda del EI como era aún a la altura de marzo de 2022 la productora audiovisual Al Furqan: la ocupación de la ciudad filipina de Marawi emulada años después en suelo mozambiqueño en Palma. Ello se añade, en Asia, a la visibilidad letal del EI con su atentado contra iglesias en varias localidades de Sri Lanka, el 21 de abril de 2021 y que provocaron 260 muertos y, sobre todo, a la activa antena del EI en Afganistán, conocida como el Estado Islámico en Jorasán, al que algunos despistados consideran que la victoria de los talibanes en dicho país podría servir al mundo para combatir junto con estos a un rival supuestamente peor como es aquel⁵³. Y en África, junto al escenario mozambiqueño donde desde octubre de 2017 actúa con enorme letalidad Al Shabab, habiendo provocado más de 3.800 muertos desde entonces, debemos de evocar el Sahel Occidental y Nigeria, pero también la sorprendente presencia del EI en suelo de la República Democrática del Congo (RDC) a través de las Fuerzas Democráticas Aliadas que actúan en el Kivu Norte desde 2014 habiéndose aproximado al EI más recientemente. Y todo ello mientras en un escenario que sí es árabe, aunque no se viera afectado por las revueltas de 2010 y 2011, como es Somalia, la violencia terrorista de la mano del veterano grupo Al Shabab siga protagonizando el arduo esfuerzo hacia la normalización en este atribulado país del Cuerno de África⁵⁴.

En suelo europeo la combinación de los ataques de actores yihadistas ligados tanto a Al Qaeda como al EI, por un lado, y la

⁵³ Quienes eso han argumentado en los aciagos días de agosto de 2021, cuando quedó en evidencia la derrota de la Coalición Internacional liderada por los EE. UU. contra quienes veinte años después recuperaban el control del país centroasiático, olvidan que los talibanes no son sino el aliado natural de Al Qaeda y de sus otros proxis en suelo de Afganistán y de Pakistán. Véase Ayestarán, M. El ala más dura de los talibanes controla el Gobierno afgano. *ABC*. 8 de septiembre de 2021,

⁵⁴ Burundi confirma la muerte de diez militares en un ataque de Al Shabab contra una base de la Unión Africana en Somalia. *MSN*. 5 de mayo de 2022 y Faruk, O. (3 de mayo de 2022). Somalia's al Shabab rebels attack AU base. *Associated Press (AP)*.

diseminación de mensajes radicales a través de muy diversas herramientas por otro, preocupan hoy y preocuparán en el futuro inmediato⁵⁵. Algunos ejemplos de ataques son atentados típicos de Yihad urbano —emulando, aunque con menos medios los más emblemáticos de Mumbai en 2008 o de París en 2015— en las calles de Utrecht contra un tranvía que provocó cuatro muertos en 2019, o el ocurrido en las calles de Viena en noviembre de 2020 y que provocó también cuatro muertos, siendo ambos reivindicados por el EI. En marzo de 2021, un ataque también de yihad urbano tuvo lugar en la localidad sueca de Vetlanda, donde un individuo armado con un cuchillo hería a ocho personas⁵⁶. Y todo ello lleva a notables esfuerzos en algunos escenarios nacionales, particularmente en Francia donde en una década más de 300 personas han sido asesinadas en las calles de sus ciudades por yihadistas, y donde en consecuencia el debate político y social aparece cada vez más centrado en este tema a la luz de los crecientes desafíos de seguridad que plantea⁵⁷.

La importancia de la amenaza lleva a autoridades europeas a cerrar oratorios y mezquitas donde se detecta radicalización y a hacer un esfuerzo intenso particularmente en la dimensión ciber⁵⁸. Y a todo ello, se unen tanto la salida de las prisiones de más de 500 presos yihadistas entre 2019 y 2020, una vez cumplidas las sentencias que los llevaron a la cárcel en los noventa y en los dos mil, como la preocupación por los retornados, es decir, combatientes y sus familias que regresan de zonas de conflicto, en particular de Siria tras el desmantelamiento del embrión califal que se anuncia por las autoridades iraquíes en 2017 y por las sirias en 2019.

Antes de referirnos a los retornados como amenaza de presente y de futuro, hemos de hablar del incremento de la población carcelaria de perfil yihadista merced a las múltiples operaciones antiterroristas y al paso de los detenidos por el banquillo, ha-

⁵⁵ Serbetto, E. (16 de febrero de 2021). Acusan a Erdogan de radicalizar a los turcos de Holanda. *ABC*. P. 29; Juez, B. (17 de febrero de 2021). Francia blindo su república contra el separatismo islamista. *Diario de Navarra*. P. 8; y La nouvelle loi antiterroriste adoptée à l'Assemblée. *20minutes*. 3 de junio de 2021.

⁵⁶ Sánchez, R. (4 de marzo de 2021). Ocho heridos en un ataque con cuchillo en el sur de Suecia. *ABC*. P. 26.

⁵⁷ Unos 1.500 franceses acudieron a engrosar las filas del EI. Véase Bassets, M. (17 de febrero de 2021). Francia aprueba la ley para combatir el radicalismo islamista. *El País*. P. 2.

⁵⁸ Juez, B. (17 de enero de 2021). El Gobierno francés ordena el cierre de 9 mezquitas. *Diario de Navarra*. P. 8 y El CITCO en Europa. Identifican 106 webs sobre cómo preparar atentados. *ABC*. 2 de febrero de 2022.

biéndose en los últimos tiempos endurecido los códigos penales en buen número de países europeos. El estudio del caso ideal es el de España, siendo con sus 690 detenidos entre 2004 y la primavera de 2017 el Estado miembro de la UE con mayor número de capturados por yihadismo, tendencia que va al alza conforme pasan los años (38 detenidos en 2020 y 41 en 2021).

Los retornados, que antes fueron combatientes terroristas extranjeros según la denominación acuñada por la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU de septiembre de 2014 —y cuyo ejemplo más temprano fue el del franco-argelino Mehdi Nemmouche quien atentó, el 24 de mayo de ese año, contra el Museo Judío de Bruselas provocando cuatro muertos y que luego fue detenido en Marsella—, eran activados por el aparato de seguridad exterior del EI para instigar atentados sobre todo en suelo occidental. Es importante recordar, que Bélgica fue el país europeo que ya, en 2012, advirtió sobre la peligrosidad de la situación que se estaba generando con individuos que acudían a luchar a Siria contra el régimen de Bashar El Assad, y que luego podrían volver a casa con los conocimientos adquiridos. De suelo europeo fueron a Siria más de 5.000 radicales, y conexiones con los mismos se detectaron en atentados como el del 17 de agosto de 2017 en Barcelona, y ello sin olvidar que más de 7.000 marcharon desde los países del Magreb⁵⁹.

A fines de 2017 habían regresado ya a la UE más de 1.500 de los 5.000 identificados como emigrados a Siria e Irak. Aunque la mayoría de los Estados europeos tratan de retardar lo más posible el regreso de nacionales y de residentes desde la zona de conflicto lo cierto es que en noviembre de 2017 habían regresado a Holanda 50; a fines de 2017 habían regresado a Bélgica 115; en 2019 habían regresado ya al Reino Unido más de 400; y Alemania había permitido volver en 2021 a 90 mujeres de los 960 nacionales o binacionales que a fines de 2017 se estimaba que componían el contingente alemán. Conviene además recordar llegados a este punto que de las entre 300 y 400 mujeres que conformaron la Brigada Al Khansaa en tierras del EI, ejerciendo como hisba o policía de la moral, la mitad de ellas procedían de países de la UE.

Una gran operación de fusión de inteligencia liderada por los EE. UU. para identificar a estos miles de individuos desplazados a zona de conflicto y que están bajo control de fuerzas kurdas en campos como Al Roj y Al Hol, y denominada Gallant Phoenix, se

⁵⁹ La resolución 2178 aprobada por el Consejo de Seguridad de la ONU el 24 de septiembre de 2014 define los CTE. Véase S/RES/2178 (2014), p. 2.

inició a partir de que el embrión califal fuera derrotado en Baguz en la primavera de 2019, con la ardua tarea de poner nombre a más de 50.000 personas, subiendo según algunas fuentes a más de 75.000⁶⁰. Dos años después, en abril de 2021, se estimaban en 60.000 los internados, siendo 50.000 de ellos sirios e iraquíes y los 10.000 restantes procedentes de unos cincuenta y siete Estados. El 1 de junio de 2019, el Cuerpo Nacional de Policía detenía en Madrid a un sirio que llegado dos años antes desde Alepo como refugiado con su familia se dedicaba a facilitar el acceso de retornados a territorio español.

2.4. Irak

Como la vecina Siria, el caso de Irak debe de seguir siendo asimilado a un territorio transfronterizo enormemente simbólico para los islamistas y sometido a un profundo deterioro en su seguridad desde hace casi veinte años.

En el verano de 2020 se estimaba que en Irak habría entre 3.500 y 4.000 terroristas del EI, a los que dichas estimaciones añadían otras 8.000 personas que podrían ser calificadas como cómplices y colaboradores de la red terrorista. Y lejos de menguar dicha amenaza no olvidemos que, en enero de 2022, y en el contexto del dramático asalto a la prisión de Al Sinaa, en suelo sirio y repleta de yihadistas, se estimaba en unos 10.000 los activistas del EI operando a caballo de ambos países árabes⁶¹. Además, las vulnerabilidades de Irak son también importantes, sufriendo ataques cotidianamente de manos del EI en provincias como Diyala, Kirkuk y Saladino, y teniendo también que gestionar, sin medios apropiados para ello, importantes números de prisioneros a guardar⁶².

3. Visibilidad de la proyección de dichos actores en el vecindario europeo del mundo árabe

Siempre ha sido una constante, desde que Osama Bin Laden calificara en la década de los noventa a Europa como «tierra abo-

⁶⁰ En abril de 2019 y tan solo en el campo de Al Hol se hablaba ya de 75.000 internados siendo el 43 % sirios, el 42 % iraquíes y el 15 % restantes nacionales de otros países hasta un total de sesenta nacionalidades distintas.

⁶¹ Irak recibe a medio centenar de presos del EI procedentes de Siria. *COPE*. 8 de enero de 2022.

⁶² Irak pide que se repatrie a los yihadistas extranjeros tras asalto a presidio. *El Mundo*. 23 de enero de 2022.

nada para el yihad guerrero», el activismo de grupos yihadistas en particular de origen magrebí en escenarios varios del Viejo Continente (Francia, España, Alemania, Bélgica, Reino Unido, etc.), y si no fuera por el constante y en gran medida eficaz esfuerzo preventivo de fuerzas y cuerpos de seguridad y de agencias de inteligencia se hubieran seguido produciendo atentados como los que han sacudido varios escenarios nacionales desde 1995 y hasta tiempos recientes. No obstante, el activismo terrorista en las demás dimensiones —propaganda, financiación, reclutamiento, logística, etc.— sigue intacto y se refleja en continuas operaciones antiterroristas.

Recordemos que en las distintas etapas de alimentación de campos de batalla yihadistas a lo largo y ancho del mundo, ha habido activistas procedentes de Europa, así como progresivamente la emergencia de escenarios propiamente europeos de activismo. En la década de los ochenta, en plena guerra contra los invasores soviéticos, el campo Khalden de Tora Bora vio destacar entre sus miembros al franco-argelino Farid Melouk que entrenaba con marroquíes y libios, en el mismo campo en el que se establecería dos décadas después el también franco-argelino Djamel Beghal. En la década siguiente el egipcio Abu Hamza Al Masri y el jordano Abu Qutada, quienes también habían pasado por Afganistán, destacaban como predicadores y reclutadores en Londres en 1993. Y en esa década de los noventa y aprovechando las guerras balcánicas, otros yihadistas van a aprovechar el escenario de Bosnia Herzegovina para combatir y para establecer fuertes vínculos personales y grupales. De hecho, el Departamento de Estado de los EE. UU. hablaría ya entonces de 'combatientes terroristas extranjeros' dos décadas antes de que se acuñara dicho término para referirse a los emigrados a las tierras del Califato del EI⁶³.

Buen recordatorio de esta realidad es el macrojuicio celebrado en París en relación con los ataques enormemente sangrientos de yihad urbano lanzado por un numeroso equipo de ataque del EI el 13 de noviembre de 2015⁶⁴. El proceso arrancaba en septiembre

⁶³ Cuando a principios del año 2000 se creó en Bosnia Herzegovina la Comisión para la Revisión de la Ciudadanía se inició un arduo esfuerzo de filtrado que llevó a que en 2010 se quitara la ciudadanía a 612 personas de un grupo de 1.200 a las que se le había concedido en aquellos tiempos de guerra.

⁶⁴ Cocquet, M. (10 de febrero de 2022). Salah Abdeslam: 'On s'accroché à la charia comme vous à la démocratie'. *Le Point*.

de 2021 para juzgar a una veintena de acusados y se alargó hasta la primavera de 2022⁶⁵.

También conviene recordar en este sentido, la sentencia dictada, en mayo de 2021, en España por la Audiencia Nacional contra los tres terroristas que sobrevivieron a los sangrientos ataques producidos en los días 17 y 18 de noviembre de 2017 en Barcelona y Cambrils, y que provocaron dieciséis muertos y decenas de heridos⁶⁶. Precisamente el aprovechamiento de ventajas para los terroristas, como son las que les aportan las sociedades democráticas y abiertas, y particularmente la europea, con la fluidez que se refleja de la aplicación del Acuerdo de Schengen, es visible en estas acciones y exige de un enorme esfuerzo de las fuerzas de seguridad y las agencias de inteligencia que debe de ser en todo momento transnacional para lograr ser más efectiva⁶⁷. España añade, además, en su contra una dimensión de amenaza reforzada por su historia y por su geografía, obligándonos a ser aún más esforzados en labores preventivas y reactivas, para neutralizar la instrumentalización de nuestro pasado en relación con Al Ándalus y para neutralizar también reclamaciones hostiles de parte de nuestro territorio, no solo de la mano de un vecino como es Marruecos sino también de actores terroristas como Al Qaeda o el EI⁶⁸.

A estas dimensiones tratadas hemos de añadir en términos de presente y de futuro la de los retornados⁶⁹. Si se estiman en más de 40.000 los yihadistas extranjeros que acudieron al embrión califal ya surtido de miles de sirios y de iraquíes, procedentes de más de setenta países de todo el mundo, recordemos que entre ellos abundaban los árabes de otros países, los europeos, los rusos o los chinos entre otros orígenes.

Importante es también evocar, dado que son efectos de la desestabilización provocada por las revueltas árabes con los conflictos

⁶⁵ Ayuso, S. (9 de septiembre de 2021). Francia revive la pesadilla terrorista en el juicio por los atentados de 2015. *El País*. P. 4.

⁶⁶ Balín, M. (28 de mayo de 2021). Condenados a 107 años los acusados por los atentados de Cataluña. *Diario de Navarra*. P. 5.

⁶⁷ Primera operación antiterrorista del año. Detenido en Ceuta un yihadista reclamado por Francia. *ABC*. 6 de enero de 2022. P. 21.

⁶⁸ Sáiz-Pardo, M. (4 de diciembre de 2021). Ceuta y Melilla, en el foco de Al Qaeda. *Diario de Navarra*. P. 4.

⁶⁹ Este término nos pone en relación con los combatientes terroristas extranjeros (CTE) definidos por la Resolución 2178 aprobada por el Consejo de Seguridad de la ONU el 24 de septiembre de 2014.

abiertos de Libia y sobre todo de Siria, el incremento de los flujos de migrantes irregulares que a lo largo de la pasada década tuvieron acceso a Europa Occidental, pudiendo camuflarse entre ellos activistas yihadistas. Tal fue el caso de Redouane Sebar, quien accediera en marzo de 2015 como estudiante, o el de Ahmad Al Mohammad (Ali Al Iraq), uno de los atacantes del Estadio de Francia, quien entrara por la isla griega de Lesbos y pidiera asilo en Serbia. Y particularmente relevante es el caso del egipcio Abdel Majed Abdel Bary, un rapero británico de origen egipcio al que el Reino Unido despojó de su nacionalidad por incorporarse al EI y llegar a ser un relevante cuadro de este. Fue detenido por el Cuerpo Nacional de Policía en Almería el 20 de abril de 2020, en el marco de la Operación Altepa y en pleno estado de alarma por la COVID-19. Desplazado a Siria desde 2013 acababa de llegar ilegalmente a España en patera junto con dos lugartenientes argelinos, tenían holgados medios económicos y se da el caso de que es hijo de un terrorista de Al Qaeda quien fuera extraditado por Egipto a los EE. UU. al estar acusado de participar en los atentados de 1998 contra las embajadas estadounidenses en Kenia y Tanzania. En julio de 2020 los Mossos d'Esquadra detenían en Barcelona a dos argelinos acusados de terrorismo⁷⁰.

4. Conclusiones

A finales de la primavera de 2022, tanto las marcas por autonomía del terrorismo yihadista salafista, Al Qaeda y el EI, como otros grupos del mismo perfil pero no relacionados formalmente con aquellos, mantienen liderazgo, organización, logística y operativos a lo largo y ancho del mundo, con particular implantación en los continentes africano y asiático aunque en este capítulo nos ocupamos de los asentados en el mundo árabe. También lo hacemos en relación con la diáspora terrorista en suelo europeo, en particular en Europa Occidental, por haber sido esta región área tradicional de implantación de actores terroristas de perfil yihadista salafista y con su origen en el mundo árabe, tanto en el Magreb como en el Machrek.

Su perduración como amenaza es una realidad, y no solo por su intacta motivación, sino porque su praxis terrorista en escenarios del mundo árabe, en suelo africano y asiático, los mantiene

⁷⁰ Dos detenidos acusados de terrorismo yihadista en Barcelona. *El País*. (15 de julio de 2020). P. 20.

dinamizados, y porque tanto la percepción de victoria que supuso la caótica retirada occidental de Afganistán, en agosto de 2021, como estímulo, como la «distracción» generada por la invasión rusa de Ucrania, el 24 de febrero, y la evolución de una intensa guerra en dicho escenario desde entonces, les permite aprovecharse para seguir consolidando sus actividades. Entre estas últimas destaca en particular la diseminación propagandística de sus ideas, que permiten la captación primero y el entrenamiento y la canalización de combatientes después, y en ello podríamos decir que se está en el momento de cerrar este estudio. Y ello sin olvidar los escenarios de implantación terrorista, de ataques, en lugares como Egipto, Siria, Irak o en las proximidades magrebí y asiática.

Aunque la eliminación de líderes de grupos terroristas evoluciona a buen ritmo —Al Bagdadi (octubre de 2019), Drukdel (junio de 2020), Al Sahrawi (agosto de 2021), Al Quraishi (enero de 2022), y ello sin olvidar a los dos emires de las facciones de Boko Haram leales a Al Qaeda o al EI (Abu Bakr Shekau y Abu Musab Al Barnawi respectivamente)— lo cierto es que dichos grupos perduran en su activismo e incluso lo incrementan, y con ello no solo se concluye que saben aprovechar bien las circunstancias que favorecen su combate sino que tienen mecanismos internos de funcionamiento aún suficientemente sólidos.

Finalmente y sin ánimo alguno de hacer comparaciones bueno es recordar que las medidas de gracia acumuladas en países importantes de entre los analizados, y en particular Argelia y Marruecos, y la difícil gestión del mundo carcelario en escenarios de conflicto abierto como es el caso de la aún en guerra República Árabe de Siria, unido al desafío conectado a esto último de los retornados, nos lleva a evocar también en términos de presente y de futuro esta otra dimensión de la amenaza que aquí identificamos.

Capítulo tercero

El Sahel: epicentro yihadista en África Occidental

Pedro Sánchez Herráez

Resumen

El Sahel, la orilla sur del Sáhara, ha constituido de manera secular el nodo de interconexión en África occidental, entre el golfo de Guinea y el Magreb, y de ahí con Europa. Por ello, y aunque aparentemente constituya un espacio remoto, si ya en el pasado se encontraba vinculado con Europa, mucho más en la realidad de un mundo global, de tal modo que se llega a afirmar que el Sahel es la frontera sur de Europa.

Las difíciles condiciones estructurales de la región —escasez de tierra fértil, de agua, de pastos, etc.— junto con una identidad basada en la etnicidad y en un marco de Estados de bajos ingresos, generan un entorno que se mantiene, en el mejor de los casos, en un equilibrio inestable, equilibrio completamente alterado por el cambio climático y el crecimiento exponencial de la población.

En esa región desestabilizada florecen y se asientan grupos terroristas y de crimen organizado, que contribuyen al caos y al desorden según la máxima cuanto peor, mejor. Y ese caos y ese desorden se expanden, desde el epicentro saheliano, por toda la región y alcanza una dimensión global.

Si, además, en plena reconfiguración del orden global, nuevos actores —estatales y no estatales— instrumentalizan los diferendos y disputas de las sociedades sahelianas para obtener posiciones de ventaja en la nueva liza global, la posibilidad de que este epicentro se estabilice es cada vez más remota.

Palabras clave

Sahel, África, terrorismo, crimen organizado, desestabilización, seguridad, Unión Europea, Wagner.

The Sahel: jihadist epicenter in West Africa

Abstract

The Sahel, the southern shore of the Sahara, has been the interconnection node in West Africa for centuries, between the Gulf of Guinea and the Maghreb, and from there with Europe. For this reason, and although it apparently constitutes a remote space, if already in the past it was linked to Europe, much more in the reality of a global world, in such a way that it is even affirmed that the Sahel is the southern border of Europe.

The difficult structural conditions of the region -shortage of fertile land, water, pasture, etc.- together with an identity based on ethnicity and in a framework of low-income states, generate an environment that remains, in the best most cases, in an unstable balance, balance completely altered by climate change and exponential population growth.

Terrorist and organized crime groups flourish and settle in this destabilized region, contributing to chaos and disorder according to the maxim, the worse the better. And that chaos and that disorder expands, from the Sahelian epicenter, throughout the region and reaches a global dimension.

If, in addition, in the midst of the reconfiguration of the global order, new actors -state and non-state- instrumentalize the differences and disputes of the Sahelian societies to obtain positions of advantage in the new global arena, the possibility that this epicenter stabilizes is increasingly more remote.

Keywords

Sahel, Africa, Terrorism, Organized crime, destabilization, security, European Union, Wagner.

1. Introducción. El Sahel: un epicentro secular

El Sahel, que etimológicamente significa «orilla», constituye al amplia franja de tierra que, al sur del Sáhara (el *Gran Desierto*), sirve de zona de transición entre ese inmenso mar de arena y la sabana sudanesa, entre dos zonas bioclimáticas distintas y que, por tanto, se encuentran asociadas a ritmos de producción, de empleo de recursos y, en definitiva, de vida, completamente diferentes.

Esa amplia franja de terreno —más de 5.000 kilómetros de longitud y unos 400 de anchura— y que recorre África de oeste a este, atraviesa los espacios de más de una decena de naciones de realidades políticas, económicas, culturales y sociales muy distintas —si bien los espacios sahelianos de las mismas son muy similares—. En el año 2014, un grupo de naciones sahelianas, sitas en África occidental —de oeste a este: Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger y Chad— decidieron crear el Grupo Sahel G5¹, un marco institucional de cooperación que permitiera abordar, de una manera más conjunta y concertada los problemas y amenazas comunes, principalmente en el marco de la seguridad y del desarrollo.

Es por ello que si bien el Sahel no solo se circunscribe al África occidental, tanto las realidades que proceden del pasado, en forma de imperios sahelianos que surgieron y desaparecieron en esta zona al compás del dominio de las rutas y flujos comerciales que unían el norte y el sur de África occidental —teniendo como núcleo primigenio de los mismos esa franja saheliana y las cabeceras de los ríos Senegal y Níger—, normalmente las menciones al Sahel suelen estar referidas a esta parte del mismo, la más occidental, incluyendo también, y de manera creciente, el norte de Nigeria, en una dinámica que entronca con una de las máximas sahelianas: la concepción espacial en esta subregión se encuentra, de manera secular, ligada a la movilidad.

Los imperios precoloniales establecieron un entramado de ciudades y de mercados que permitieron el comercio y las relaciones sociales en la región y hacia el exterior de esta; y en un entorno basado en la movilidad, las dinámicas adoptadas y seculares empleadas por ganaderos, agricultores y comerciantes chocan con las limitaciones territoriales (Walther y Retailié, 2017) fruto de la organización política del espacio.

¹ Página web oficial. Disponible en: <https://www.alliance-sahel.org/en/>. NOTA: todos los vínculos de internet del presente capítulo se encuentran activos a fecha de cierre de este, 15 de mayo de 2022.

Incluso no solo el concepto de Estado resultaba ampliamente desconocido en la banda saheliana, sino que la propia existencia de población nómada, como los tuaregs, amplificaba esa sensación de espacio sin fronteras y de vida al compás de las rutas existentes; ello generó problemas² durante el proceso colonizador, y también cuando las nuevas naciones surgidas tras esta etapa inician su andadura, empleándose en muchas ocasiones, entre múltiples diferendos, el argumento³ recurrente relativo a que el establecimiento de fronteras fracturó grupos étnicos entre varios países o a la no existencia de países para determinados grupos étnicos.

La colonización, con la subsiguiente partición del territorio y la conformación paulatina de estructuras que devendrían en los Estados sahelianos, alteró parte de los patrones seculares de la región, al establecer nuevos centros administrativos, tender ferrocarriles y construir carreteras y puertos, además de establecer fronteras, aduanas y normas, controles a las poblaciones nómadas y a los migrantes y favorecer la producción y cultivo de determinados productos —como el aceite de palma o el café— frente a la producción agrícola secular. Ello condujo a la adaptación de determinados flujos comerciales, en algunos casos amoldándose a la nueva situación; en otros, simplemente creando rutas al margen de la legitimidad establecida y realizando, en sentido estricto, contrabando. Y, en un ciclo que se mantiene, no solo aconteció de esta manera durante el periodo colonial, sino que, posteriormente, la situación y dinámicas son similares, y las viejas rutas van contemplando el paso de nuevas mercaderías⁴, atendiendo, sobre todo, al valor de mercado, más allá del grado de legalidad de las mismas.

² Niranjana, J. (7 de diciembre de 2020). *Colonial borders in the Sahel affect Tuareg aspirations for autonomy and regional stability*. Disponible en: http://eprints.lse.ac.uk/108246/1/Africa_2020_12_07_colonial_borders_in_the_sahel_affect.pdf

³ Sin embargo, ese argumento también es rebatido en múltiples ocasiones; sin ir más lejos, en el discurso del embajador de Kenia en la ONU por la situación en Ucrania, donde señala que las fronteras de los países africanos fueron dibujadas por las antiguas y lejanas metrópolis, sin tener en cuenta las naciones que las formaban, pero que si se hubieran diseñado estados sobre la base de una homogeneidad étnica, racial o religiosa, todavía estarían librando guerras sangrientas desde hace décadas: Kimani, M. (23 de febrero de 2022). *Statement by Amb. Martin Kimani, during the Security Council urgent meeting on the situation in Ukraine 21 february 2022 at 2100 eastern (US)*. Disponible en: <https://www.standardmedia.co.ke/national/article/2001438419/amb-martin-kimani-full-speech-on-russia-ukraine-tension>

⁴ Musilli, P. y Smith, P. (Junio 2013). *The lawless roads: and overview of turbulence across the Sahe*. Norwegian Peacebuilding Resource Center, Report. Disponible en: <https://www.files.ethz.ch/isn/165438/e2cc78a2ce149944b9a35b4ce42759b9.pdf>

En la actualidad, se mantiene esa flexibilidad en el establecimiento de redes comerciales, redes en ocasiones muy complejas y que superan los conceptos de afinidad étnica o religiosa, y que incluyen la capacidad de alcanzar tanto los países costeros como los enclavados —aquellos que no cuentan con costa— e incluso materializando el hecho de llevar productos africanos a las bolsas de inmigrantes existentes en el norte (incluyendo Europa) y, como flujo de vuelta, productos electrónicos y otros de alto valor (Walther *et al.*, 2014: 7). Por ello, la disputa por el control de un tramo de la ruta o de un nodo (ciudad o pueblo) de esa red comercial sigue siendo un factor importante, de hecho, constituye el factor esencial para obtener un caudal de recursos y de dinero que posibiliten la viabilidad de casi cualquier proyecto político, económico o social.

La propia estructura de la Comunidad de Estados de África Occidental (CEDEAO o ECOWAS en inglés)⁵ responde en gran medida a la historia y rutas de distribución de los imperios sahelianos del pasado, interconectando y formando un espacio económico relacionado que abarca, y centrado en el Sahel, hasta el océano Atlántico, en el sur, sin olvidar las rutas que marchan y confluyen en la otra orilla del desierto, al norte, en el Magreb.

La importancia de las actividades al margen de las regulaciones existentes que surgen en las periferias de los Estados —especialmente en los asentamientos informales en las ciudades y en las zonas fronterizas— es tal que se crean redes que ponen de manifiesto cómo los actores locales pueden construir y construyen sociedades «desde abajo», redes que han llevado a reconsiderar la importancia de las actividades transfronterizas desde la óptica de los actores implicados en el comercio (Walther *et al.*, 2014: 6). Por ello se originan curiosas asociaciones y alianzas⁶ a nivel local, que pueden no parecerse en nada, o ser perfectamente contrarias a las que se generan en otro lugar del Sahel o de África occidental.

⁵ Economic Community of West African States (ECOWAS) web oficial: <https://www.ecowas.int/>; países miembros: Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea Bisáu, Guinea, Liberia, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Togo; Mauritania fue país miembro, y Marruecos, Túnez y la misma Mauritania han formulado solicitudes de ingreso, con diferentes estatus, en dicha organización. <https://cidafucm.es/en-debate-la-adhesion-de-marruecos-tunez-y-mauritania-a-la-cedeao>

⁶ García-Luengo, J. (14 de octubre de 2021). Fiebre extractiva del oro en África occidental. *Esglobal*. Disponible en: <https://www.esglobal.org/fiebre-extractiva-del-oro-en-africa-occidental/>

Esto implica que más que con estrategias o políticas centradas en aspectos nacionales, o bajo parámetros asociados esencialmente con límites territoriales administrativos, la realidad se corresponde en mayor medida con regiones funcionales, con espacios definidos por las interacciones existentes entre ellos; y no solo los gobiernos han de tener la certeza de que estas regiones funcionales exceden los límites nacionales e incluso que su extensión puede variar con el tiempo (Walther *et al.*, 2014: 13), sino también las autoridades y agencias internacionales. El Sahel constituye un espacio único, y por mor de esas rutas y flujos, devine en un auténtico epicentro, asociado y vinculado con toda el África occidental, por ello, lo que acontezca en una parte del Sahel, tiene impacto en toda la región, en toda África occidental.

En una muestra más de que el Sahel es un auténtico espacio de interconexión, y no solo para África occidental, debemos señalar el crecimiento del tráfico de drogas no solo a escala regional, sino que, y debido a las amplias zonas del mismo que se encuentran fuera de cualquier tipo de control, junto a la gran corrupción existente, como este espacio se está consolidando como un nuevo nodo⁷ de distribución de estupefacientes a escala global.

En esas vastas extensiones existen zonas al margen del control gubernamental donde se han asentado tanto grupos de crimen organizado que se nutren del contrabando como grupos terroristas yihadistas, bien vinculados con Al Qaeda, bien con el Dáesh (Estado Islámico), lo que origina enfrentamientos no solo con las fuerzas de seguridad de los países sahelianos, sino también, y debido a esa interconexión, con las fuerzas de seguridad de los países magrebíes⁸ desplegadas al sur de su territorio.

De hecho, el Sahel, en palabras del jefe del Servicio antiterrorista marroquí, se ha convertido en un refugio seguro para los yihadistas, lo cual supone una seria amenaza no solo para los países africanos, sino también para Europa, y genera una gran preocupación a nivel regional e internacional; y tras la derrota del Dáesh en Siria e Irak, se han trasladado los esfuerzos de esta organización a la región saheliana, donde crece su fuerza

⁷ Marruecos, Libia, Sahel: África, paraíso de los narcotraficantes. *Altavisión*. (13 de febrero de 2012). Disponible en: <https://altavision.news/marruecos-libia-sahel-africa-paraíso-de-los-narcotraficantes/>

⁸ Mueren dos soldados argelinos en choque con yihadistas en la frontera con Níger. *SWI*. (29 de enero de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/yihadistas-argelia_mueren-dos-soldados-argelinos-en-choque-con-yihadistas-en-frontera-con-n%C3%ADger/47303742

constantemente. Además, la existencia de potentes grupos de crimen organizado puede, caso de connivencia con el terrorismo, incrementar las capacidades de este por medio de las ganancias obtenidas a través de actividades delictivas y criminales⁹.

Tanto es así, que el secretario general de las Naciones Unidas, António Guterres, en visita sobre el terreno, ha señalado¹⁰ que la región del Sahel constituye una prioridad absoluta para las Naciones Unidas, y que los ataques terroristas no solo son un problema regional o africano, sino una amenaza global. Y que el Sahel, por mor de esa capacidad de interconexión, se constituye en la auténtica frontera sur de Europa, lo dice expresamente Josep Borrell, alto representante para la Política Exterior de la Unión Europea: «La seguridad del continente (Europa) no comienza en la orilla del Mediterráneo, sino a 4.700 kilómetros más lejos»¹¹.

Por tanto, el epicentro de la yihad global parece que se ha desplazado a África¹², especialmente a ciertas zonas como el Sahel, donde crece su actividad e implantación; y por esas mismas vías y nodos de interconexión que, a modo de epicentro, y desde épocas milenarias, fluían ideas, personas y recursos, lo hacen, en la actualidad, los propios terroristas y los grupos de crimen organizado, generando una «amalgama del mal» en la que, en ocasiones, resulta muy complejo discernir quién es quién.

2. ¿Terroristas o bandidos?

Las Naciones Unidas señalan que en esta región los grupos terroristas han tenido un éxito notable en explotar las discrepancias locales entre las diferentes comunidades, haciendo frente y

⁹ Jefe antiterrorista de Marruecos: el Sahel es el foco que más preocupa a Rabat. *SWI*. (16 de abril de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/marruecos-terrorismo_jefe-antiterrorista-de-marruecos-el-sahel-es-el-foco-que-m%C3%A1s-preocupa-a-rabat/47521658

¹⁰ Guterres afirma que el Sahel es una «prioridad absoluta» para la ONU. *SWI*. (2 de mayo de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/onu-%C3%A1frica_guterres-afirma-que-el-sahel-es-una-prioridad-absoluta-para-la-onu/47562172; Se necesitan más recursos contra el terrorismo en el Sahel, dice Guterres en Níger. *Noticias ONU*. 2 de mayo de 2022. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2022/05/1508002>

¹¹ Borrell, J. (28 de abril de 2021.) Au Sahel nous avons peut-être signé trop de chèques en blanc. *Le Monde*. Disponible en: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2021/04/28/josep-borrell-au-sahel-nous-avons-peut-etre-signe-trop-de-cheques-en-blanc_6078353_3212.html

¹² Sanz, A. (3 de febrero de 2022). El terrorismo del Sahel se extiende al Magreb. Disponible en: <https://atalayar.com/content/el-terrorismo-del-sahel-se-extiende-al-magreb>

abrumando a unas fuerzas de seguridad sobrepasadas e instrumentalizando y empleando de manera adecuada las complejas relaciones entre y con los otros grupos armados existentes¹³; si además la presencia de «bandidos» y grupos de crimen organizado es secular en una región clave en los flujos de mercaderías, y que por mor de la globalización estas organizaciones criminales incrementan su capacidad de acción y presencia... ¿Cuál es la amenaza a la que es preciso enfrentarse para alcanzar la paz y la estabilidad?

2.1. ¡¿Terroristas?!

En el Sahel pueden encontrarse un amplio número de organizaciones extremistas violentas (VEO en su acrónimo en inglés) con un poderoso componente terrorista yihadista —a este respecto (Echeverría, 2019: 61-130)—, en gran medida vinculadas a Al-Qaeda o al Dáesh, pues ambas se encuentran presentes en el nuevo foco de yihadismo global, el Sahel.

Estas dos grandes franquicias no solo cuentan con grupos que les juran fidelidad, sino que también en ocasiones compiten y en otras cooperan entre ellas, en función de multiplicidad de circunstancias, pues ambas, siguiendo la lógica yihadista, pretenden implantar un califato, por lo cual el objetivo, el fin de la lucha aparentemente es el mismo, si bien ciertos matices ideológicos motivan que la concepción de ese califato no sea idéntica... además de la simple y pura pugna por el poder. Si además se le añade que, como en la lucha por cualquier «causa», siempre aparecen disidentes y discordantes respecto al grado de seguimiento del rigor doctrinal y que o son ejecutados o se escinden para formar un nuevo grupo, ello motiva que el conocimiento exhaustivo de los grupos terroristas sahelianos, su génesis y evolución, requiera de un gran esfuerzo de inteligencia —en el sentido policial y militar del término— para ser capaz de tener un cierto grado de exhaustividad en el conocimiento del mismo.

¹³ United Nations. (28 de enero de 2022). *Fourteenth report on the Secretary-General on the threat posed by ISIL (Da'esh) to international peace and security and the range of United Nations efforts in support of member States in countering the threat, Security Council*. Documento S/2022/63, párrafo 21, p. 5 . Disponible en: https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S_2022_63_E.pdf

Por ello, y de un modo somero, simplemente hacer mención del grupo denominado JINM¹⁴ (Jamaat Nasrat al-Islam wal Muslimin, con una traducción aproximada de Grupo o Coalición de Apoyo para el Islam y los Musulmanes), y que, como su nombre indica, en esencia supone un conglomerado de grupos terroristas sahelianos que nace en el año 2017, relacionado con Al Qaeda y, probablemente, una de las organizaciones más poderosas en la región. Pero no solo ejerce su actividad terrorista en la zona saheliana, sino que va extendiendo su actividad y continúa su progresión hacia el sur, hacia los países de la costa del golfo de Guinea.

También es factible encontrar grupos afiliados a la otra gran «franquicia» terrorista global, el Dáesh; uno de ellos es el denominado ISIS del Gran Sáhara, o hacia el oeste, ya cerca del lago Chad, el grupo denominado ISIS de África Occidental (ISWA)... en un entorno en el cual el grupo terrorista principal, radicado inicialmente en Nigeria, es, o era, Boko Haram.

Un escenario significativo para la actividad terrorista está constituido por la cuenca del lago Chad, escenario de atentados frecuentes realizados tanto por parte de Boko Haram, que opera principalmente en Nigeria, así como de su escisión, el Estado Islámico en África Occidental (ISWA)... ataques que no solo se circunscriben a esa zona, sino que se expanden a través de todas las fronteras¹⁵, afectan a un número creciente de países y también, avanzan hacia la costa, hacia el océano Atlántico, afectando de manera creciente a países como Costa de Marfil, Ghana, Benín o Togo.

De la creciente actividad y capacidades de estos grupos, pese a la acción nacional, regional e internacional, dan fe los siguientes datos¹⁶: el JINM es el grupo terrorista que más crece a escala

¹⁴ Un análisis sobre este grupo puede consultarse en Benrahmoune, D. (2020). *La propaganda y narrativa yihadista de los grupos del Sahel*. Documento de Investigación 01/2020. Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/2020/DIEEINV01_2020_DALBEN_Propaganda_y_narrativa_yihadista..._08ENE2020.pdf

¹⁵ Mueren cinco soldados chadianos en un ataque achacado a Boko Haram en la cuenca del lago Chad. *Europa Press*. (23 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-mueren-cinco-soldados-chadianos-ataque-achacado-boko-haram-cuenca-lago-chad-20220223145642.html>

¹⁶ *Global Terrorism Index 2022*. Institute for Economics and Peace, pp. 2-10. Disponible en: <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2022/03/GTI-2022-web.pdf>

global, considerando el número de ataques y de muertos en 2021; el ISIS y su afiliados centran su actividad, a escala global, en el Sahel, región que concentra el 35 % de los muertos por terrorismo de todo el planeta —en comparación con el 1 % que tenía en 2007— en una tendencia ascendente que parece no minorar; y que entre los 10 países más azotados por el terrorismo 3 sean los del Sahel central (Malí, Burkina Faso y Níger) y el otro sea Nigeria dicen mucho de la complejidad de este entorno.

La violencia debida al terrorismo yihadista se ha incrementado en un 70 % en el año 2021, alcanzando un nuevo récord —pasando de 1.180 a 2.005 incidentes violentos— lo cual pone de manifiesto la escalada en la inseguridad de la región, que presenta los niveles más elevados —así como de fallecidos por esta causa— de toda África. Y si bien en el origen de dicha violencia e inestabilidad se encontraba en Malí, progresivamente se va desplazando hacia Burkina Faso, que ya suma el 58 % de todos estos eventos violentos del Sahel; los grupos principales en cometer dichos atentados son, de un lado, el Frente de Liberación de Macina (MLF en sus siglas en inglés), grupo que forma parte del JINM (Jama'at Nusrat al Islam wal Muslimin) vinculado a la rama de Al Qaeda en el Magreb Islámico, y del otro el Estado Islámico del Gran Sáhara (ISGS en sus siglas en inglés). También se incrementa la violencia contra los civiles, en número de incidentes violentos y de fallecidos, siendo esta el 60 % de toda la violencia contra civiles en África. Y, como consecuencia de esta violencia, se produce una relación directa con el crecimiento el número de desplazados, de los que Burkina Faso presenta la mayor proporción de estos respecto al total de su población¹⁷, pues este país ocupa un lugar creciente en los esfuerzos yihadistas, dado que por su posición geográfica constituye una de las vías principales para el acceso hacia el golfo de Guinea.

Si bien existen conexiones con la yihad y con el terrorismo internacional, la profunda imbricación realizada con los grupos y etnias locales, así como la narrativa empleada en el proceso de desestabilización de las sociedades sahelianas, soplando sobre los rescoldos y alentando los diferendos interétnicos y locales, genera un poderoso componente de horizonte inicial focalizado en la acción local, para mantener apoyo y capacidades a esa

¹⁷ Surge in militant islamist violence in the Sahel dominates Africa's fight against extremist. *Africa Center for Strategic Studies*. (24 de enero de 2022). Disponible en: <https://africacenter.org/spotlight/mig2022-01-surge-militant-islamist-violence-sahel-dominates-africa-fight-extremists/>

escala, fomentar el reclutamiento y el ascendente entre dichas comunidades, sin olvidar el hecho de que ser parte de yihad global permite y posibilita la recepción de apoyo y la visibilización a escala mundial de sus acciones, por lo que se emplea, en muchos casos, el término glocal¹⁸. De esta manera, los terroristas se extienden por un espacio aprovechando los diferendos existentes y las alianzas locales, planteando como solución a los problemas locales la adhesión a la causa yihadista; y cuando se alcanza una determinada masa crítica, los terroristas son capaces de aumentar su presencia a una escala cada vez mayor, incluso transnacional, aprovechando las vulnerabilidades y diferendos de las poblaciones de otras naciones para expandirse a la vez que se benefician de la narrativa yihadista global, contribuyendo, a su vez, a la misma.

En ese marco complejo, de serias carencias del Estado, no solo en los aspectos relativos a la seguridad, sino en la prestación de servicios de toda índole a la población, resulta muy difícil la eliminación de un yihadismo que alienta y se nutre de esas mismas vulnerabilidades; por ello, y pese a las acciones puntuales exitosas, en muchos casos, de lucha contra el terrorismo, incluyendo el «descabezamiento» de grupos o facciones —como aconteció con la eliminación de Adnan Abu Walid al-Sahrawi, el líder del Dáesh en el Gran Sáhara¹⁹, a finales de septiembre de 2021, o la del coordinador financiero y logístico del grupo terrorista Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI), en la noche del 25 al 26 de febrero²⁰ —con la operación Barkane ya en fase de repliegue de Malí—, lo cierto es que no se ha conseguido el efecto deseado y los grupos y organizaciones terroristas han designado otros líderes y continúan con sus actividades, que incluyen también el saqueo, el robo y la extorsión... como hacen los bandidos

¹⁸ León Cobo, B. de. (15 de enero de 2021). *La estrategia glocal de los grupos yihadistas del Sahel*. Análisis 2/2021. Observatorio Internacional de Estudios sobre el Terrorismo. Disponible en: <https://observatorioterrorismo.com/actividades/la-estrategia-glocal-de-los-grupos-yihadistas-del-sahel/>

¹⁹ *French troops kill leader of Islamic State group in Sahel, Macron says*. France24. (16 de septiembre de 2021). Disponible en: <https://www.france24.com/en/africa/20210915-french-troops-neutralise-leader-of-islamic-state-in-the-greater-sahara-macron-says>

²⁰ Francia elimina a un destacado terrorista de Al Qaeda en Malí. ABC. (7 de marzo de 2022). Disponible en: https://www.abc.es/internacional/abci-francia-elimina-destacado-terrorista-islamista-mali-202203071921_noticia.html

2.2. ¡¿Bandidos?!

De hecho, si bien los fines de los grupos de crimen organizado y los terroristas son plenamente distintos —en el primer caso no desplazar al Estado sino obtener el mayor beneficio económico posible, para lo cual en muchas ocasiones permean y corrompen las propias instituciones públicas, mientras que el yihadismo pretende reemplazar al Estado e instalar un califato— los medios y los modos, en muchos casos, son muy similares —robo, saqueo, extorsión, etc.—; o incluso en ocasiones, la simple prestación de seguridad²¹ en determinados espacios, desplazando al débil o inexistente Estado.

Por ello, en muchas ocasiones resulta complejo discernir, caso de ataque a las fuerzas de seguridad o a una aldea, la autoría de esta, pues salvo que haya algún tipo de reivindicación de la acción, o algún indicio que pueda vincularlo en mayor medida con uno u otro grupo —ataque a otras confesiones religiosas, por ejemplo—, la atribución de los hechos puede resultar compleja. Tanto es así que en muchas partes se emplea la denominación genérica de «bandidos», sobre todo debido a que es una acepción con más recorrido previo —pues actividades como el robo de ganado son parte de la vida saheliana²²—, y a que el terrorismo yihadista es un fenómeno más reciente en el tiempo.

Sin embargo, dado el creciente cariz de inseguridad en toda la región, en algunas zonas se ha declarado como «terroristas»²³ a los grupos de criminales —a esos que a nivel local se les conoce habitualmente como «bandidos»—, que se dedican, entre otros delitos, a los secuestros, al saqueo de ganado y a la destrucción de bienes y propiedades. De esta manera se pretende que al ser etiquetados como terroristas se vaya a proceder contra ellos como tales, lo que lleva aparejado penas más duras no solo para los propios «terroristas», sino también para sus colaboradores, informadores, simpatizantes y los que les proporcionen recursos tales como alimentos o combustible.

²¹ García-Luengo, J. (14 de octubre de 2021). Fiebre extractiva del oro en África occidental. *Esglobal*. Disponible en: <https://www.esglobal.org/fiebre-extractiva-del-oro-en-africa-occidental/>

²² Barnett, J. (1 de diciembre de 2021). The bandit Warlords of Nigeria. *New Lines Magazine*. Disponible en: <https://newlinesmag.com/reportage/the-bandit-warlords-of-nigeria/>

²³ Nigeria labels bandit gangs «terrorist» in bid to stem violence. *Aljazeera*. (6 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2022/1/6/nigeria-labels-bandit-gangs-terrorists-in-bid-to-stem-violence>

Necesario es entender que la situación de pobreza que reina en muchas de las zonas de la región —estos países se encuentran siempre en el último tramo de casi cualquier tabla que mida el grado de bienestar, riqueza o desarrollo— motiva que la economía ilícita resulte, en muchos casos, casi la única forma de vida factible, situación acentuada por la característica saheliana relativa a su condición de nodo de interconexión, lo que posibilita que «las migajas» que puedan dejar a nivel local esos flujos de mercancías y recursos —ilícitos en gran parte de los casos— puedan ser el sustento principal de muchas personas, generando unas redes de colaboradores necesarios que opten por esta, en ocasiones, casi única opción de vida.

La existencia de estructuras (criminales o terroristas) con afán de permanencia permite generar una economía en torno a los secuestros, bien de locales, bien de personal internacional²⁴ —por los que siempre se puede obtener un rescate mucho más jugoso— bajo amenaza de muerte, llegando al asesinato²⁵ de los rehenes si el precio no es satisfecho. Y se adoptan medidas tales como castigar con 15 años de cárcel a quien pague a cambio de la liberación de una persona secuestrada, intentando de esa forma romper el ciclo de financiación de los grupos armados que emplean este procedimiento²⁶, si bien la percepción generalizada es relativa a que las propias instituciones, que son incapaces de garantizar la seguridad de los ciudadanos, sin embargo, criminalizan el pago de rescates, en lo que supone un claro fracaso del Estado.

Y dado el afán por el control territorial —en diferentes grados de dominio— por terroristas y yihadistas, y por su expansión constante frente al retroceso del Estado en la región, ese afán

²⁴ Liberada en Malí la monja colombiana Gloria Narváez tras cuatro años y ocho meses de secuestro. *El País*. (10 de octubre de 2021). Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-10-09/liberada-en-mali-la-monja-colombiana-gloria-narvaez-tras-cuatro-anos-y-ocho-meses-de-secuestro.html>

²⁵ Ejecutadas ocho personas en el norte de Nigeria tras no ser pagado el rescate por su liberación. *Europa Press*. 3 de marzo de 2022. Disponible en: <https://www.europa-prensa.com/internacional/noticia-ejecutadas-ocho-personas-norte-nigeria-no-ser-pagado-rescate-liberacion-20220303152552.html>

²⁶ «La verdad es que las víctimas del secuestro pagan el rescate por desesperación e impotencia, sabiendo que el Estado ha fracasado y es incapaz de proteger las vidas y los bienes o de asegurar la liberación de sus seres queridos». Liberado el P. Felix Zakari Fidson, secuestrado a finales de marzo. *Agenzia Fides*. (7 de mayo de 2022). Disponible en: http://www.fides.org/es/news/72121-AFRICA_NIGERIA_Liberado_el_P_Felix_Zakari_Fidson_secuestrado_a_finales_de_marzo

yihadista por extenderse va paulatinamente permeando espacios en los que antes solo se encontraban grupos de «bandidos»; así, de manera creciente, los yihadistas emplean las reservas naturales²⁷, esas grandes masas de vida en el límite sur saheliano donde pueden moverse con mayor libertad y encontrar financiación adicional por medio del tráfico ilícito de especies protegidas, marfil o madera, y que son empleadas de manera creciente como zonas de refugio y bases de organización —de hecho, los dos periodistas españoles asesinados por yihadistas²⁸, estaban realizando un reportaje sobre la caza furtiva en uno de estos parques— por lo que la coexistencia en ciertos espacios entre bandidos y terroristas parece creciente.

Y si además muchos de los procedimientos empleados por ambas tipologías de grupos armados violentos son similares —entran en los pueblos, matan y asesinan tanto a los miembros de las fuerzas de seguridad como a civiles, destruyen casas e instalaciones y secuestran a personas²⁹—, la cuestión que se plantea es si ambos grupos son socios o rivales.

2.3. ¿Cooperación o competición?

La cooperación entre ambos grupos, bandidos y terroristas, el nexa «crimen y terror», constituye uno de los aspectos más problemáticos de las zonas desestabilizadas, pues puede generar una corporación del mal de un poder de tal magnitud que haría muy difícil poder rivalizar con el mismo.

A este respecto, existen muchas opiniones y análisis; así, en algunos casos, se señala (Barnet *et al.*, 2022: 46-67) que la permeabilidad entre bandidos y yihadistas, e incluso la cooperación, no es tan grande como se podía pensar, pues el hecho de que los grupos criminales sean muy poderosos y carezcan de una agenda con objetivos políticos motiva que el yihadismo tenga poco

²⁷ El yihadismo se adueña de las zonas rurales del Sahel. *El País*. (2 de mayo de 2021). Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-05-02/el-yihadismo-se-aduena-de-las-zonas-rurales-del-sahel.html#?rel=mas>

²⁸ Dos periodistas españoles mueren asesinados en Burkina Faso. *El País*. (27 de abril de 2021). Disponible en: <https://elpais.com/espana/2021-04-27/dos-periodistas-espanoles-mueren-en-un-ataque-en-burkina-faso.html>

²⁹ Al menos 50 muertos en un ataque de hombres armados en el noroeste de Nigeria. *SWI*. (17 de enero de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/nigeria-violencia_al-menos-50-muertos-en-un-ataque-de-hombres-armados-en-el-noroeste-de-nigeria/47268420

atractivo para estos. No obstante, la inestabilidad generada por los grupos criminales armados es aprovechada por los yihadistas, pues así pueden establecer enclaves en la región y mantenerlos mientras no alteren ni interfieran en las actividades delictivas de dichos grupos.

Sin embargo, desde otros análisis³⁰ se pone de manifiesto una mucho mayor interacción entre yihadistas y grupos de crimen organizado; así, en Burkina Faso, el ISGS, el grupo Ansaroul Islam y el JINM no solo se encuentran implantados, sino que se han aliado con las redes criminales preexistentes, de tal modo que constituyen un poder dominante en la zona que les proporciona no solo una amplia libertad de movimiento, sino una auténtica capacidad de control territorial, donde se va imponiendo la sharía como modo de vida y se llevan a cabo acciones tales como el control de los pozos de extracción de oro y el establecimiento de puntos de control ilícitos por medio de los cuales se intenta detectar a los miembros de las fuerzas de seguridad e incluso a los funcionarios gubernamentales.

Por ello, se plantea como modelo de análisis en los espacios en los que es posible localizar grupos de crimen organizado y de terroristas, y ante una tendencia creciente en muchas zonas, tres escenarios distintos (Alda y Sala, 2014: 1-9): así, es posible hablar de «coexistencia» —ambas tipologías de grupos existen y operan en un espacio físico y temporal coincidente—, «cooperación» —los distintos grupos deciden que sus intereses se encuentran salvaguardados o al menos no seriamente amenazados por actuar juntos ocasionalmente— o «convergencia» —cada uno de los grupos comienza a involucrarse en comportamientos y actitudes que cabrían esperar en mayor medida en el otro—.

Quiero reiterar que resulta muy complejo, en múltiples ocasiones, diferenciar claramente a los grupos terroristas de los del crimen organizado, pues cada vez en mayor grado tienen coincidencias en aspectos organizativos, en los procedimientos empleados, etc., ya que los límites entre ambos aparecen cada vez más difuminados y borrosos, por lo que es factible constatar la

³⁰ Nsaibia, Heni. (17 de enero de 2019). Insecurity in southwestern Burkina Faso in the context of an expanding insurgency. *ACLEDD*. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/acleddata.com-Insecurity%20in%20Southwestern%20Burkina%20Faso%20in%20the%20Context%20of%20an%20Expanding%20Insurgency.pdf>

existencia de una correlación entre crimen organizado y terrorismo en el Sahel³¹.

Incluso en el caso de la coexistencia, la presencia y actividad de ambos grupos pone de manifiesto beneficios mutuos, pues minorra la presencia del gobierno y el nivel de seguridad, condiciones necesarias para la supervivencia y actividad de ambos tipos de organizaciones. En el caso de gobiernos débiles, de los cuales los sahelianos constituyen un auténtico paradigma, estos grupos medran sin que la autoridad tenga ninguna o escasa posibilidad de hacerles frente; ante ello, el Estado puede simplemente mirar hacia otro lado, o puede que las instituciones que han de hacerles frente sean demasiado débiles o estén incluso infiltradas y permeadas de miembros de estas organizaciones, lo que proporciona obvias ventajas a estos grupos criminales o terroristas. Y si las instituciones del Estado se encuentran muy infiltradas, la existencia de una «gobernanza criminalizada» favorece el desarrollo y presencia de estos (Alda y Sala, 2014: 4).

La cooperación se produce cuando los beneficios esperados superan a los riesgos; en muchas ocasiones, esa cooperación presenta un esquema de proveedor-cliente, en el que una organización realiza un servicio —ocultando a un secuestrado, garantizando el paso de mercancía por su territorio, etc.— en beneficio de otra. Pero esta relación cortoplacista podría devenir en una relación a más largo plazo, en la cual las operaciones de ambos grupos se combinan y forman parte de un todo, como acontece con el denominado «narcoterrorismo» —paradigmático en ciertas zonas de Centroamérica o en determinados momentos se produjo en Afganistán—.

Sin embargo, no siempre ocurre esa asociación, y las disputas entre terroristas y grupos de crimen organizado siguen existiendo: en ciertas zonas³² los «bandidos» continúan siendo los más fuertes sobre el terreno, y los yihadistas no consiguen atraer a gran número de estos hacia «su causa», considerando, además, que la gran fragmentación de los grupos de bandidos, que a su vez luchan entre ellos, dificulta que un bloque amplio de los mis-

³¹ *Global Terrorism Index 2022*. Institute for Economics and Peace, p. 6. Disponible en: <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2022/03/GTI-2022-web.pdf>

³² Los yihadistas conviven con los «bandidos» en el noroeste de Nigeria, pero no consiguen ganarles para su causa. *Europa Press*. (13 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-yihadistas-conviven-bandidos-noroeste-nigeria-no-consiguen-ganarles-causa-20220213084647.html>

mos pase a las filas yihadistas sin que ello suponga desencuentros y enfrentamientos mutuos. E incluso que un líder decida el cambio de bando no implica que sea seguido por todos los miembros de su grupo.

Por ello, y sin ser opciones imposibles ni mutuamente excluyentes, se recurre a la expresión «jihadización del banditaje» para indicar cómo en ocasiones los grupos de crimen organizado pueden recibir no solo apoyo en armas o en dinero de los yihadistas, sino, y más importante en muchos casos, el yihadismo podría proporcionar a esos grupos una suerte de justificación moral para los robos y el saqueo, para todas sus acciones criminales, al realizarse estas por una causa superior; y, de igual manera, se hace referencia a la «banditización de la yihad» cuando los antaño terroristas pretenden el simple enriquecimiento, e incluso posicionarse adecuadamente para lograr una amnistía del gobierno y pasar a ser un grupo armado avalado por el Estado.

En cualquier caso, un escenario³³ muy complejo podría ser aquel en el que, ante una creciente inestabilidad y falta de apoyo exterior, los grupos de crimen organizado junto con los grupos armados de las comunidades y los grupos de autodefensa que forman las comunidades y grupos étnicos ante la falta de seguridad reinante³⁴ devinieran en los árbitros de la ley y el orden en amplias zonas de la región, y donde dichas milicias creadas para la autodefensa frente a los grupos terroristas se convirtieran en cantera de reclutas para los grupos de narcotraficantes, que se podrían aprovechar de su superior estructura organizativa y jerárquica para expandir sus actividades; si se le suma que ante la decreciente recaudación fiscal la administración de los Estados cada vez contaría con menos recursos, esta dependerá o será permeada cada vez en mayor grado por las redes de financiación ilegal y los grupos criminales, generándose una poderosa economía en la sombra basada en los beneficios del narcotráfico, el tráfico de

³³ VV. AA. (Febrero 2021). *African Futures 2030. Free trade, peace and prosperity*. European Union Institute for Security Studies. Chaillot Paper n.º 164, pp. 82-84. Disponible en: https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/CP_164.pdf

³⁴ Entre otros muchos Felbab-Brown, B. (23 de septiembre de 2021). Vigilante groups and militias in southern Nigeria. *Brookings*. Disponible en: <https://www.brookings.edu/research/vigilante-groups-and-militias-in-southern-nigeria/>; Niger assembly passes law establishing armed vigilante special squad. *Blueprint.ng*. (8 de julio de 2021). Disponible en: <https://www.blueprint.ng/niger-assembly-passes-law-establishing-armed-vigilante-special-squad/>

armas, robo de petróleo, tráfico de seres humanos y de especies animales protegidas, deviniendo en una poderosa amenaza global. Y ese escenario se plantea como posible durante la presente década.

Por lo tanto, como antaño... el dominio de un espacio en esa zona de interconexión como es el Sahel ¿es clave?

2.4. ¡Control territorial!

Existen otras posiciones relativas al origen de la mayor parte de la violencia en la zona, relativas a que las disputas no van orientadas a acabar con el poder del Estado y sustituirlo, sino, simplemente, a lograr ejercer el control territorial de tal forma que los grupos de crimen organizado mantengan su capacidad de influencia y de realizar sus actividades ilícitas; incluso se afirma que la regionalización de las organizaciones terroristas transnacionales no se está produciendo en el Sahel como en otras partes del planeta, antes bien, estas tienden a anclarse sobre dinámicas locales. Por lo tanto, el incremento de la violencia —y la creciente inestabilidad— no estaría ligada en tan gran medida al terrorismo internacional o a los afanes secesionistas, sino esencialmente al incremento de la actividad criminal. Así, ante la pregunta: ¿cuál es el objetivo final de ese grupo armado? (de crimen organizado, terrorista, milicia de autodefensa, etc.), podría pensarse que es la instalación de un estado étnico, podría pensarse que es la creación de un Estado sobre la base de una ideología yihadista, pero también se afirma (Mesa, 2022) que ese grupo armado lo que pretende realmente es controlar un espacio, un territorio sin importar que ideología haya que instrumentalizar.

Desde esta óptica, resulta necesario considerar que el control territorial de determinados grupos tribales es el que permite o dificulta el tránsito de los recursos; y por ello, el cobro de los derechos de paso y la capacidad de asegurar dichos flujos es lo que genera conflictos y disputas. Y ello lleva aparejado, en un marco de inseguridad, la aparición de una multiplicidad de grupos armados, no solo los legítimos de las naciones, sino también los grupos terroristas y los de crimen organizado, a los que es preciso sumar, y de manera creciente, las milicias locales, los grupos de voluntarios, de autodefensa... un complejo entramado de actores capaces de ejercer la violencia, grupos que responden a diferentes fines en muchos casos relacionados con la simple capacidad de defender o de dominar un determinado espacio de terreno, un

«feudo» que, como en el medievo³⁵, proporcione poder económico y, asociado al mismo, el poder en sentido amplio.

Si se tiene en cuenta que el Sahel constituye un espacio clave de interconexión, y que la acción de radio creciente de terroristas y grupos de crimen organizado va ampliando las posibilidades para los flujos ilícitos, desde el golfo de Guinea hasta el Magreb, resulta que el control territorial permite aprovecharse de ese flujo creciente de recursos, lícitos y especialmente ilícitos —verbigracia, del tráfico de personas y de drogas—. Por ejemplo, el 35 % de la cocaína que se produce en Iberoamérica pasa por África Occidental en su camino hacia Europa, en lo que se ha dado en llamar la «Autopista 10» —pues el paralelo 10 pasa por Sudamérica y atraviesa África—. Pero no solo llegan los envíos de droga por vía marítima, sino que en las grandes zonas al margen del control de los gobiernos se habilitan pistas de aterrizaje que permiten el aterrizaje de aviones de gran capacidad³⁶ cargados de estupefacientes, que posteriormente son desembarcados y transportados hacia no solo Europa, sino también hacia Oriente Medio y el resto de África; por tanto, esta situación no solamente tiene impacto a escala local, sino también regional y global.

El hecho de que el Sahel, además de por su condición y posición geográfica constituya ese epicentro del yihadismo global, el epicentro creciente de grupos de crimen organizado... ¿no tendrá que ver con la falta de seguridad, de gobernanza y de desarrollo económico y social?

3. ¿Una región estabilizada?

La estabilización de una zona, de una región, de un país, constituye un proceso largo y complejo que requiere de la voluntad y de la acción de todos los actores implicados, de todas las partes constitutivas de la sociedad, de manera muy especial del gobierno, de la ciudadanía y de las fuerzas de seguridad.

³⁵ En este sentido Sánchez Herráez, P. (4 de mayo de 2022). *Siglo XXI... ¿y el Sahel yendo hacia la Edad Media?* Documento de Análisis 29/2022. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA29_2022_PEDSAN_Sahel.pdf

³⁶ Mesa, B. (27 de febrero de 2022). *Malí se ha convertido en una zona de tránsito fundamental para la cocaína colombiana*. *France24*. Disponible en: <https://www.france24.com/es/programas/escala-en-par%C3%ADs/20220227-beatriz-mesa-sahel-mali-coca%C3%ADna-narcotr%C3%A1fico>

Y si estabilizar constituye un proceso largo y complejo, desestabilizar es mucho más rápido y sencillo —siempre es más fácil destruir que construir—. Y, además, los enemigos del orden, los que medran en el caos, saben perfectamente cómo hacerlo.

Si bien, como ya se ha señalado antes, los fines últimos de los grupos terroristas y los de crimen organizado no son plenamente coincidentes, sí que lo son los medios y los modos empleados, y en gran medida coinciden con la tipología de hechos y acciones realizadas por una insurgencia —en sentido general un «levantamiento contra la autoridad»³⁷—, como muestra el siguiente párrafo extraído de la publicación doctrinal del Ejército de Tierra español «Contraingurgencia» (MADOC, 2008: 3-5), que, aunque publicada en el año 2008, describe, y aparentemente de una manera casi profética, lo que acontece en el Sahel:

«A grandes rasgos, el efecto del proceso de actuación de una insurgencia es el siguiente: se genera inestabilidad (o al menos, se crea dicha percepción), lo que automáticamente conlleva la ralentización de la actividad económica (retirada de capital extranjero, disminución de las inversiones locales, cierre de negocios, etc.); esta menor actividad económica conduce a un aumento del desempleo, lo que incrementa sustancialmente el malestar social y conlleva una mayor demanda de asistencia social, en un momento en el que el Estado recibe unos ingresos más bajos debido a una menor recaudación vía impuestos. Ante esa situación, aumenta la pérdida de legitimidad del Estado (el argumento es: «para qué se necesita, si no me proporciona nada») y crece la corrupción y las economías sumergidas y paralelas al margen de la actividad oficial. Si no se invierte la tendencia, se producirán emigraciones masivas en busca de una situación de seguridad y estabilidad económica mayor.

Mientras, en la zona en cuestión, el poder institucional no solo pierde su legitimidad, sino que la incapacidad económica de mantener adecuadamente las herramientas de seguridad (ejército y policía) y sus estructuras judiciales conducen a la pérdida del monopolio de la violencia, apareciendo el cobro por protección, la pérdida de la conciencia de ciudadano y el agrupamiento por clanes y grupos como medida de

³⁷ Diccionario Real Academia de la Lengua Española. Edición del Tricentenario. Actualización 2021. Disponible en: <https://dle.rae.es/insurgencia?m=form>

seguridad ante los grupos insurgentes y mafiosos cada vez más poderosos y menos cuestionados.

Finalmente, el Estado pierde el control de amplias zonas del territorio, dejan de custodiarse las fronteras, y gobierno e instituciones no son más que figuras desprovistas de capacidad real y moral de actuar. Llegado ese punto, la insurgencia tiene muy fácil asumir el poder ante una población que, en muchos casos, ya lo único que desea es recuperar la paz y estabilidad».

Por ello, las acciones de estos grupos, en definitiva, generan un efecto común, invertir el sentido de giro del llamado «ciclo de estabilización», ciclo cuya expresión es la siguiente: «El ciclo de estabilización se puede definir a través de tres referencias esenciales: seguridad, gobernación y desarrollo económico y social. Este ciclo refleja lo que considera una realidad: un mínimo grado de seguridad permite el desarrollo de otras actividades de gobierno y desarrollo» (MADOC, 2013: 10). Y si en lugar de girar en sentido de más seguridad, más gobernación y más desarrollo económico y social —los pilares esenciales de la estabilización—, a modo de círculo virtuoso, lo hace en sentido contrario, la realidad deviene en un entorno en el que, a modo de círculo vicioso, cada vez todo va a peor.

Siendo todos los pilares importantes y complementarios, es necesario recordar que la seguridad constituye el pilar esencial: sin seguridad, no hay nada. ¿Y cómo van estos pilares, como gira el ciclo de estabilización en el Sahel?

3.1. ¿Menos seguridad?

En amplias zonas del Sahel, se ataca a las fuerzas de seguridad³⁸, se ataca a los civiles, se ataca a los medios de producción³⁹, se ataca a los pozos y puntos de agua⁴⁰... se trata de hacer inviable

³⁸ Mueren al menos 13 gendarmes durante una emboscada en Burkina Faso. *SWI*. (13 de marzo de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/yihadistas-burkina-faso_mueren-al-menos-13-gendarmes-durante-una-emboscada-en-burkina-faso/47429886

³⁹ Ataque en mina de oro deja al menos 10 muertos en Burkina Faso. *Spanish People.cn*. (14 de marzo de 2022). Disponible en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2022/0314/c31618-9970694.html>

⁴⁰ Mueren siete personas en un nuevo ataque en el norte de Burkina Faso. *Europa Press*. (15 de marzo de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-mueren-siete-personas-nuevo-ataque-norte-burkina-faso-20220315090550.html>

el sustento de la población, que en muchas ocasiones opta por formar esas milicias de autodefensa o grupos de voluntarios, lo cual, obviamente, motiva que el contrato social entre la población y el gobierno quede reducido a mínimos, cuando, ni siquiera, es factible para el Estado proporcionar un pequeño atisbo de seguridad —de hecho, en ocasiones se tilda a los líderes de estos grupos securitarios locales como «símbolos del Estado ausente»⁴¹—.

La acción sobre las fuerzas militares y policiales es constante, buscando acabar con los esbozos del monopolio legítimo de la violencia que pudiera quedar en manos del Estado, tanto empleando el miedo como la propia eliminación física de sus miembros; y esa acción se realiza constantemente, asaltando autocares y medios de transporte, solicitando la documentación a los viajeros y, tras ser detectados entre los viajeros, asesinados a sangre fría⁴², y no solo los agentes de orden, sino también los funcionarios públicos. Todo vale para quebrar el pilar de seguridad y mostrar a la población la incapacidad del Estado para protegerlos.

Para quebrar totalmente el pilar de la seguridad, los terroristas y los diferentes grupos armados realizan también ataques contra las fuerzas internacionales —a modo de ejemplo, el 22 de enero de 2022 se bombardeó⁴³ una base del ejército francés en Gao, Malí, muriendo un militar de este país e hiriendo a nueve—, e incluso las fuerzas de Naciones Unidas son objeto de ataques y de atentados; como simple muestra, señalar que tras haber sido objeto de un ataque terrorista el 20 de enero de 2022, con el resultado de 10 cascos azules muertos y 25 heridos, en el norte de Malí, en Kidal⁴⁴, el 23 de enero se atacó la base de la ONU de Menaka, de la fuerza MINUSMA, bombardeando el recinto empleado

⁴¹ Líder voluntario entre víctimas de ataque en Burkina Faso. *San Diego Herald Tribune*. (21 de diciembre de 2021). Disponible en: <https://www.sandiegouniontribune.com/en-espanol/noticias/story/2021-12-26/lider-voluntario-entre-victimas-de-ataque-en-burkina-faso>

⁴² Dos policías y varios civiles muertos en un ataque terrorista en Níger. *SWI*. (16 de marzo de 2022.) Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/n%C3%ADger-terrorismo_dos-polic%C3%ADas-y-varios-civiles-muertos-en-un-ataque-terrorista-en-n%C3%ADger/47439268

⁴³ Muere en Malí un soldado francés en un ataque a un campamento militar. *SWI*. (23 de enero de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/francia-mali_muere-en-mali-un-soldado-franc%C3%A9s-en-un-ataque-a-un-campamento-militar/47285144

⁴⁴ Ten UN peacekeepers killed in a terrorist attack in northern Malí. *UN News*. (20 de enero de 2022). Disponible en: <https://news.un.org/en/story/2019/01/1030892>

por los cascos azules⁴⁵, y el 7 de marzo fue atacado un convoy logístico de MINUSMA en el centro de Malí —ataque realizado por medio de un artefacto explosivo que ocasionó la muerte de 2 cascos azules y heridas a otros 4⁴⁶...— hechos que han de servir como recordatorio, en palabras del propio jefe de la fuerza de Naciones Unidas, de la necesidad de estabilizar el centro de Malí. Y sin seguridad, resulta una labor casi imposible.

De la acción constante de terroristas y criminales para quebrar el pilar de seguridad y completar la desestabilización del país y de la región da fe el hecho de que la MINUSMA, que cuenta con unos 13.000 efectivos militares y unos 2.000 policiales, sea una de las misiones de Naciones Unidas con mayor número de bajas desde su creación (268 a fecha 24 de enero de 2022)⁴⁷, a consecuencia de los continuos ataques de grupos yihadistas, bien por medio de colocación de explosivos al paso de vehículos, bien por ataques a campamentos o por emboscadas.

Además, las luchas entre los diferentes grupos que conforman las sociedades sahelianas, aglutinados en torno a la bandera étnica o religiosa, continúan; así, docenas de personas, más de un centenar según diversas fuentes, fueron asesinadas al noreste de Malí, cerca de la frontera con Níger por yihadistas del Estado Islámico del Gran Sáhara (EIGS), como «¿último?» acto de un ciclo de represalias. Esta acción, realizada por la organización terrorista el 8 de marzo de 2022, se materializó por medio de un ataque ejecutado por centenares de efectivos —que podrían incluir personal llegado desde Nigeria— sobre el pueblo de Tamalat, al que además del alto coste humano, es preciso sumarle la destrucción de locales y edificios⁴⁸ en lo que puede ser calificado como una operación de represalia a gran escala. Y el origen de este ciclo de violencia y represalias parece ser que puede encontrarse en muerte de un líder tuareg, presuntamente a manos de terroristas del EIGS, hecho al que siguió, como venganza, la muerte de ocho

⁴⁵ Atacada con disparos de mortero una base de la ONU en Malí. *SWI*. (23 de enero de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/mali-terrorismo_atacada-con-disparos-de-mortero-una-base-de-la-onu-en-mali/47286068

⁴⁶ Two UN peacekeepers killed in Malí, four wounded. *UN News*. (7 de marzo de 2022). Disponible en: <https://news.un.org/en/story/2022/03/1113442>

⁴⁷ Naciones Unidas. *Peacekeeping, Víctimas mortales*. Disponible en: <https://peacekeeping.un.org/es/fatalities>

⁴⁸ Au Malí affrontements meurtriers entre djihadistes et Touaregs. *Le Monde*. (16 de marzo de 2022). Disponible en: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2022/03/16/au-mali-affrontements-meurtriers-entre-djihadistes-et-touaregs_6117750_3212.html

miembros de dicha organización terrorista... la violencia, dada la multiplicidad de actores capaces de ejercerla, se exponencializa.

Y las fuerzas que han de ejercer el monopolio legítimo de la violencia, que ha de reposar en las manos del Estado, además de la realidad de su debilidad intrínseca —tanto por su escaso número como limitado equipamiento, debido a la pobreza de estas naciones— en muchas ocasiones son parte del problema en lugar de la solución, al estar también permeadas de diferendos étnicos, contar con una valoración relativa a los derechos humanos un tanto diferente a los estándares necesarios para los ejércitos regulares y ser, en definitiva, reflejo de las tensiones de las sociedades de las que forman parte. Por ello, y si bien se encuentra en proceso de investigación, simplemente recoger lo acontecido⁴⁹ en la ciudad maliense de Moura, donde a finales del mes de marzo más de 300 personas fueron asesinadas, aparentemente por una unidad del ejército de Malí junto con presuntos mercenarios de la empresa rusa Wagner, actos reprobables que, se señala⁵⁰, quizás se estén realizando de manera creciente.

Y si bien se sigue informando⁵¹ de éxitos en la lucha contra el terrorismo por parte de los gobiernos de la región, el hecho es que la seguridad en Malí —el epicentro del epicentro— y en la región afronta una espiral descendente.

Si la seguridad es escasa o brilla por su ausencia... ¿Qué acontece con el resto de la acción y presencia del gobierno?

3.2. ¿Menos gobernanza?

Por medio de los ataques a las fuerzas de seguridad, y a los edificios y símbolos estatales —incluyendo colegios, dispensarios, etc.— se minora aún más si cabe la siempre débil presencia del

⁴⁹ Malí: massacre by Army, foreign soldiers. Human Rights Watch. (5 de abril de 2022). Disponible en: <https://www.hrw.org/news/2022/04/05/mali-massacre-army-foreign-soldiers>

⁵⁰ Malí: l'armée accusée des pires exactions depuis 2012, selon Human Rights Watch. *Le Figaro*. (16 de marzo de 2022). Disponible en: <https://www.lefigaro.fr/international/mali-l-armee-accusee-des-pires-exactions-depuis-2012-selon-human-rights-watch-20220316>

⁵¹ El Ejército de Malí anuncia la neutralización de 48 supuestos terroristas durante varias operaciones militares. *Europa Press*. (7 de mayo de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-ejercito-mali-anuncia-neutralizacion-48-suposuestos-terroristas-varias-operaciones-militares-20220507025427.html>; Ejército de Malí abatió 16 terroristas en varias operaciones la semana pasada. *SWI*. (16 de marzo de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/mali-terrorismo_ej%C3%A9rcito-de-mali-abati%C3%B3-16-terroristas-en-varias-operaciones-la-semana-pasada/47436426

gobierno —recordemos, los sahelianos son países grandes y con escasos recursos— en amplias zonas; ya en el año 2018 los continuos ataques crearon una situación de inseguridad que rayó en la psicosis, especialmente en el norte de Burkina Faso, con terribles consecuencias, pues los colegios y dispensarios médicos cerraron y la población huyó, por lo que amplios territorios acaban convirtiéndose en tierra de nadie... aunque el vacío de poder siempre es aprovechado por otros.

Muchos de los ataques no son reclamados por nadie, o al menos no llega esta información a la población, por lo que, además del maremágnum de grupos armados capaces de cometer dichas acciones, también se estima⁵² que en algunos casos podrían ser efectivos de unidades militares de élite que en un momento determinado fueron disueltas, unidades empleadas en ocasiones como guardias pretorianas por los dirigentes —sin que el respeto a los derechos humanos figurara entre su ideario— y que al verse cesadas y perdido su estatus, emplearan de sus conocimientos y capacidades para obtener réditos de los mismos —situaciones similares han tenido lugar en Irak, Afganistán, Somalia y Yemen—, complicando aún más el problema.

Ante la creciente inestabilidad, la educación de las futuras generaciones —es decir, del auténtico futuro de la región—, se ve seriamente amenazada; no solo debido a que esa inseguridad dificulta que se pueda acudir a clase con normalidad, no solo que los ataques de terroristas y «bandidos» al personal docente —como miembros de ese Estado que hay que debilitar o destruir— deje sin maestros a múltiples localidades, sino que incluso, y como acto de fuerza, en ocasiones se decretan días de cierre forzado por parte de grupos armados; y no solo ello aumenta las críticas hacia los gobiernos, ante la incapacidad mostrada de proporcionar el adecuado marco para retomar las actividades académicas con normalidad, sino que las propias instituciones docentes se encuentran en serio peligro de desaparición, ya que incluso⁵³ las universidades privadas, que no dependen de fondos públicos para su sostenimiento, se enfrentan a esa tesitura.

⁵² Penney, J. (22 de noviembre de 2018). Blowback in Africa. *The Intercept*. Disponible en: <https://theintercept.com/2018/11/22/burkina-faso-us-relations/>

⁵³ Mons. Kaigama. La inseguridad amenaza la supervivencia de las universidades. *Agenzia Fides*. (22 de febrero de 2022). Disponible en: http://www.fides.org/es/news/71567-AFRICA_NIGERIA_Mons_Kaigama_La_inseguridad_amenaza_la_supervivencia_de_las_universidades

La restauración de la autoridad y presencia del Estado, como parte inherente al proceso de estabilización, requiere de múltiples medidas; algunas de ellas, reflejadas en los informes de la MINUSMA, abarcan desde la promoción de la reconciliación entre grupos étnicos y comunidades enfrentadas a la lucha contra la impunidad, pasando por la restauración de la autoridad del Estado⁵⁴.

Pero no es tarea sencilla, pues la corrupción, mal generalizado a escala global, constituye un gravísimo problema en la región⁵⁵, pues al estar la seña de identidad más alineada con el grupo étnico que con la de ciudadano, la concepción de la sociedad desde una óptica de «los míos» y «los otros» genera, entre otras muchas cuestiones negativas, una sensación de falsa legitimidad e incluso de justificación para realizar la apropiación del Estado por parte del grupo que se encuentre en el poder; y a ello —de nuevo, entre otros muchos aspectos— también contribuye la infiltración del crimen organizado en los gobiernos. Que uno de los policías de más alta graduación, de los más condecorados de la región y considerado un héroe nacional haya sido acusado de presuntamente colaborar con el narcotráfico⁵⁶, constituye solo la punta del iceberg de una dura realidad.

La pérdida de la presencia del Estado sobre el territorio no solo lleva aparejada la inestabilidad y el desencanto frente a un contrato social que se juzga ineficiente, sino que permite que el yihadismo se adueñe de las zonas rurales⁵⁷, mientras que las fuerzas de seguridad —entre otras cuestiones, por la escasez de efectivos y medios—, se hacen fuertes en las ciudades y sobre todo en la capital, hecho que también, en ocasiones, genera el sentimiento en parte de la población, sentimiento alimentado por los yihadistas, de que las fuerzas militares son «fuerzas pretorianas», que

⁵⁴ A modo de simple ejemplo United Nations. (4 de enero de 2022). *Situation in Mali*. Security Council, documento S/2021/1117, pp. 6-8. Disponible en: https://minusma.unmissions.org/sites/default/files/s_2021_1117_e.pdf

⁵⁵ La corrupción, el otro flagelo de Burkina Faso. *Altavision*. (4 de abril de 2022). Disponible en: <https://altavision.news/la-corrupcion-el-otro-flagelo-de-burkina-faso/>

⁵⁶ Detenido el ex subcomisario de Policía de Nigeria por tener presuntamente «vínculos con el narcotráfico». *Europa Press*. (15 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-detenido-ex-subcomisario-policia-nigeria-tener-presuntamente-vinculos-narcotrafico-20220215043750.html>

⁵⁷ El yihadismo se adueña de las zonas rurales del Sahel. *El País*. (2 de mayo de 2021). Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-05-02/el-yihadismo-se-aduena-de-las-zonas-rurales-del-sahel.html#?rel=mas>

solo defienden a los poderosos y a los miembros del gobierno y dejan al pueblo abandonado a su suerte.

Por ello se señala⁵⁸ la necesidad de que los gobiernos restauren su credibilidad entre las comunidades rurales, donde deben recuperar la acción de gobierno en sentido pleno, no solo proporcionando seguridad, sino también intentando resolver los conflictos locales, desescalando tensiones y mejorando el acceso a los recursos, pues además de combatir militarmente al terrorismo es preciso considerar un plan de estabilización en su conjunto.

El vacío de poder no existe, y cuando se crea, alguien lo llena; y eso es lo que acontece, de manera creciente, en la región; ante la falta de gobernanza por parte de los Estados en amplias zonas, los grupos terroristas yihadistas están no solo mediando en las disputas por la tierra, por el ganado o incluso familiares, sino que proporcionan un justicia efectiva y rápida —si bien con unos patrones distintos y distantes respecto a los derechos humanos—, y proporcionan además educación, seguridad y otros servicios básicos a la población, lo cual refuerza la idea de que la administración del Estado y sus instituciones son lentas, ineficientes y corruptas⁵⁹, y que los terroristas, que la narrativa yihadista y que el califato, son realmente, la solución.

Tanto es así que se llega a indicar que «... uno tiene la sensación que en la franja sahel-sahariana los dirigentes se atrincheran en sus capitales, que abandonan el campo a los yihadistas y que han renunciado a todos los poderes soberanos de educación o sanidad...»⁶⁰... y si los gobiernos no pueden o renuncian a restablecer el control sobre el territorio —uno de los preceptos esenciales en los que descansa la propia concepción de Estado— ¿las sociedades serán más prósperas y justas, más avanzadas y cohesionadas o...?

⁵⁸ Eight priorities for the African Union in 2021. *International Crisis Group*, Briefing n.º 166 / Africa. (3 de febrero de 2021). Disponible en: <https://www.crisisgroup.org/africa/african-union-regional-bodies/b166-eight-priorities-african-union-2021>

⁵⁹ *Global Terrorism Index 2022*. Institute for Economics and Peace, p. 46. Disponible en: <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2022/03/GTI-2022-web.pdf>

⁶⁰ Burkina Faso: ¿jugó Francia un papel en el derrocamiento del presidente-Kaboré? *France24*. (26 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20220126-burkina-faso-papel-francia-golpe-estado>

3.3. ¿Menos desarrollo económico y social?

En muchas áreas del Sahel, la situación no hace más que empeorar, pues los grupos armados «mantienen la zona como rehén mediante el control de las comunicaciones, de la vida económica y de las identidades religiosas de sus habitantes»⁶¹; la inutilización de las antenas de telefonía móvil, junto con las minas —artefactos explosivos— existentes sobre el terreno y la prohibición que estos grupos realizan sobre el comercio destruye la economía regional y local, basada en los cultivos y los mercados semanales.

Las condiciones de vida son duras en el Sahel, y la población depende en gran medida de la explotación directa de los recursos naturales —y necesario es recordar el impacto de un cambio climático galopante y con efectos devastadores en esta región, y que lo hace sobre una población que duplica su número cada veinte años—; por ello, si la posibilidad de salir adelante, las opciones para la propia existencia ya son escasas y difíciles en un entorno de paz, la relación existente entre conflicto y degradación de recursos⁶² motiva que la simple supervivencia devenga en algo casi imposible.

De hecho, la mezcla de conflictos y sequía, que dificulta las labores del campo y minora la producción, contribuye a la escasez de alimentos y al crecimiento de la hambruna; así, por ejemplo, en Níger en el año 2021 el descenso de la producción de cereales respecto a la campaña anterior se cifra en 1,5 millones de toneladas⁶³, lo que implica, lisa y llanamente, que cientos de miles de familias no van a tener alimentos suficientes. Y ello, además de las serias consecuencias para la estabilización de la región, deberá requerir la movilización de ingentes cantidades de ayuda internacional para tratar de paliar la hambruna, ayuda que, por otra parte, y pese a las salvaguardas existentes, puede ser ins-

⁶¹ África/Níger: resistencia desarmada en la frontera del yihadismo. *Agenzia Fides*. (15 de marzo de 2022). Disponible en: http://www.fides.org/es/news/71829-AFRICA_NIGER_Resistencia_desarmada_en_la_frontera_del_yihadismo

⁶² El nexo entre conflicto violento y la degradación de los recursos en el Sahel. *Esglobal*. Institute for Economics and Peace. (2 de octubre de 2021). Disponible en: <https://www.esglobal.org/el-nexo-entre-el-conflicto-violento-y-la-degradacion-de-los-recursos-en-el-sahel/>

⁶³ La ONU destina 8 millones de euros a Níger para seguridad alimentaria. *SWI*. (13 de febrero de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/n%C3%ADger-onu_la-onu-destina-8-millones-de-euros-a-n%C3%ADger-para-seguridad-alimentaria/47344872

trumentalizada o simplemente saqueada, dado el control territorial ejercido por los grupos armados.

Además, la acción directa contra las infraestructuras esenciales, incluyendo las relacionadas con el agua⁶⁴, recurso crítico en todo el planeta, pero mucho más en el entorno saheliano, se ha convertido en un procedimiento de guerra que priva a las poblaciones de su posibilidad de supervivencia. Por tanto, no solo no existe seguridad física, ni siquiera, y muy relacionada con la anterior en el Sahel, seguridad alimentaria.

Y, ante semejante panorama, las mayores posibilidades de supervivencia se producen estando «del lado de los fuertes», formando parte de los grupos terroristas, de crimen organizado o de las milicias armadas, grupos que, por medio de la fuerza y el control de las actividades económicas del espacio que dominan, son capaces de proporcionar, al menos, medios de subsistencia a sus miembros.

Por lo tanto, no solo la dificultad de supervivencia complica la posibilidad de estabilización de la región, sino que, y asociado a esa dura realidad, la creciente descohesión social —hecho perfectamente orquestado, como todo el proceso de desestabilización— agudiza las diferencias y acrecienta las disputas entre los antaño vecinos o, al menos, entre los diferentes grupos humanos que, tradicionalmente, convivían en un relativo equilibrio. Así, por ejemplo, en un entorno donde hace unos años las diferentes confesionalidades religiosas coexistían sin problemas, el ataque a los centros de culto se ha convertido en habitual⁶⁵, especialmente en las zonas dominadas por yihadistas.

Los enfrentamientos entre los diferentes grupos étnicos continúan, tanto por el control de los recursos como en el marco de un ciclo de represalias constantes⁶⁶ —especialmente compleja es la

⁶⁴ Cerca de 300.000 personas son víctimas de una nueva «guerra del agua» en Burkina Faso según varias ONG. *Europa Press*. (3 de mayo de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-cerca-300000-personas-son-victimas-nueva-guerra-agua-burkina-faso-varias-ong-20220503102415.html>

⁶⁵ Yihadistas incendian un seminario menor en Burkina Faso y amenazan con matar a todos los seminaristas si vuelven. *Infocatólica*. (15 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.infocatolica.com/?t=noticia&cod=42683>

⁶⁶ Doce muertos en Chad en enfrentamientos entre ganaderos y campesinos. *SWI*. (11 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/doce-muertos-en-chad-en-enfrentamientos-entre-ganaderos-y-campesinos/47340914>

disputa entre ganaderos y agricultores⁶⁷— donde se entremezclan y llegan a solaparse factores étnicos, religiosos, culturales y de eterna lucha por los recursos. La disputa ha ido creciendo durante la última década, lo que ha conducido a la pérdida de confianza en las formas de mediación y gestión de conflictos seculares, activando aún más las disputas al no poder ponerlas fin; y los grupos terroristas instrumentalizan y aprovechan esas disputas para incrementar el nivel de violencia y lograr captar adeptos.

Y las acciones, muchas veces al margen de la legalidad, realizadas por las fuerzas de seguridad, especialmente contra los fulanis —los pastores nómadas—, a los que se acusa de ser mayoritariamente yihadistas, generan un alto grado de resentimiento y de deseo de venganza, de tal modo que se llega a afirmar⁶⁸ que el 80 % de los fulanis que se unen a los yihadistas no lo hacen por compartir sus ideas, sino por el simple deseo de venganza por algún familiar asesinado por esas mismas fuerzas que, supuestamente, deberían darles protección.

Las sociedades sahelianas, pese a su resiliencia, espíritu de lucha y afán por sobrevivir, cada vez se encuentran más desestabilizadas —y si se le añade el crecimiento exponencial de la población y el cambio climático, las predicciones son pavorosas— la situación va a peor. ¿Y eso es malo para todos?

3.4. ¿Cuanto peor, mejor?

África occidental en su conjunto, y especialmente los países del Sahel, afrontan la peor crisis alimentaria de los últimos 10 años; la producción de cereales en algunas zonas del Sahel se ha reducido a un tercio en el último año, no hay alimentos suficientes para todos y, cuando se pueden encontrar, han subido su precio entre un 20 y un 30 %⁶⁹. Unos 10,6 millones de personas nece-

⁶⁷ Brottem, L. (12 de julio de 2021). The growing complexity of farmer-herder conflict in west and central Africa. Disponible en: <https://africacenter.org/publication/growing-complexity-farmer-herder-conflict-west-central-africa/>

⁶⁸ Savell, S. (3 de febrero de 2020). U.S. security assistance to Burkina Faso laid the groundwork for a coup. Disponible en: https://foreignpolicy.com/2022/02/03/burkina-faso-coup-us-security-assistance-terrorism-military/?utm_source=PostUp&utm_medium=email&utm_campaign=Editors%20Picks%20OC&utm_term=39231&tpcc=Editors%20Picks%20OC

⁶⁹ West Africa faces its worst food crisis in ten years, with over 27 million people already suffering from hunger. *Oxfam International*. (4 de

sitan ayuda en la zona oeste del Chad, noroeste de Nigeria, este de Níger y norte de Camerún, y unos 3,3 millones de personas tienen problemas para garantizar su sustento, siendo este el peor dato de los cuatro últimos años⁷⁰.

No solo son los yihadistas los que paulatinamente campan a sus anchas por amplias zonas del territorio, sino que los grupos de crimen organizado y de traficantes, junto con la endémica y en la actualidad exacerbada violencia intercomunitaria genera un panorama de desolación y miedo que lleva a millones de personas a marchar, a desplazarse a otras regiones, cada vez más lejos, buscando un entorno con un mínimo de seguridad donde vivir. Por ello, los desplazados en el Sahel se cuentan por millones, en una cifra que va rápidamente creciendo. Y esa marcha, que antes se producía a poblaciones próximas, a algunas decenas de kilómetros para poder intentar seguir atendiendo al ganado y los cultivos, cada vez se hace en mayor medida lejos, a las ciudades, urbes que a su vez se ven sobrepasadas por la llegada masiva de personas y cuya capacidad de gestión y absorción de dicha avalancha humana es, a todas luces insuficiente, lo que acaba generando guetos y zonas de infraviviendas que constituyen el nuevo caldo de cultivo del yihadismo y del crimen organizado (Sánchez Herráez, 2020: 119-173).

A modo de ejemplo, en Burkina Faso, desde enero de 2019 a febrero de 2022 el empeoramiento de la situación ha motivado que el número de desplazados internos haya crecido un 2000 %, totalizando 1,7 millones de personas —una proporción significativa del total de la población del país, algo mayor de 20 millones de almas—, así como que más de tres millones de personas se enfrenten a una gran inseguridad alimentaria⁷¹, número que se incrementará en la época de escasez —desde que se acaba el grano de la última cosecha hasta que se puede recoger la siguiente—, o

abril de 2022). Disponible en: <https://www.oxfam.org/en/press-releases/west-africa-faces-its-worst-food-crisis-ten-years-over-27-million-people-already>

⁷⁰ Nigeria la ONU promete «redoblar» sus esfuerzos para atajar la crisis humanitaria en el noroeste de Nigeria. *Notiamérica*. (21 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.notimerica.com/politica/noticia-nigeria-onu-promete-redoblar-esfuerzos-atajar-crisis-humanitaria-noreste-nigeria-20220121220050.html>

⁷¹ Más de 1,7 millones de personas son desplazados internos en Burkina Faso. *Notiamérica*. (10 de marzo de 2022). Disponible en: <https://www.notimerica.com/politica/noticia-burkina-faso-mas-17-millones-personas-son-desplazados-internos-burkina-faso-20220310175649.html>

que las decenas de miles de refugiados que llegan a Níger⁷², procedentes de otros países, que huyen de la violencia desatada por los grupos armados, genere una situación tal que el ACNUR (Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados) señale que los trabajadores humanitarios están llegando a su límite.

Si bien muchas de estas necesidades se intentan paliar, al menos parcialmente, con la ayuda internacional⁷³, existe un creciente temor de que la crisis generada por la guerra Rusia-Ucrania desvíe mucha de la ayuda internacional⁷⁴ lejos del Sahel, además de que conflicto ya ha encarecido el coste de los alimentos y de la energía, lo cual supone un factor añadido de complejidad en una región y en un entorno ya de por sí complejo, lo que ha llevado a la ONU a incrementar sus costes operativos⁷⁵ para intentar paliar, siquiera un tanto, dicha situación.

El desorden y la desestabilización, el «cuanto peor, mejor», solo favorece a los grupos que pretenden implantar «un nuevo orden» o a los que medran en un entorno de inestabilidad; y las naciones de la región continúan solicitando ayuda internacional para poder hacer frente al desorden. Pero, y aunque se proporcione previa solicitud y obviamente sea necesaria dicha ayuda... ¿es esta siempre bien recibida o puede acabar generando diferendos con repercusiones regionales y globales?

4. El desencuentro con la comunidad internacional

Recordando que las fuerzas francesas desplegaron en Malí tras la llamada de auxilio de Bamako en el año 2013, la continuación de los ataques terroristas pese a las acciones de las operaciones gallas —Serval y posteriormente Barkane—, además de las siempre

⁷² Decenas de miles de refugiados llegan a Níger en cuatro meses por el aumento de la inseguridad en la región. *Europa Press*. (4 de mayo de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-decenas-miles-refugiados-llegan-niger-cuatro-meses-aumento-inseguridad-region-20220504153619.html>

⁷³ Crisis alimentaria: la UE toma medidas para prestar ayuda a las regiones africanas del Sahel y del lago Chad. Comisión Europea. (6 de abril de 2022). Disponible en: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_22_2245

⁷⁴ Hambre en el Sahel: la peor crisis de la década. *Actualidad Humanitaria*. (5 de abril de 2022). Disponible en: <https://actualidadhumanitaria.com/hambre-en-el-sahel-la-peor-crisis-de-la-decada/>

⁷⁵ La ONU aumenta sus costes operativos en África Occidental para paliar la subida de los precios de los alimentos. *Notiamérica*. (15 de abril de 2022). Disponible en: <https://www.notimerica.com/politica/noticia-africa-onu-aumenta-costes-operativos-africa-occidental-paliar-subida-precios-alimentos-20220415075123.html>

complejas relaciones con las antiguas potencias coloniales fueron generando paulatinamente diferendos entre Bamako y París.

Si a esa realidad regional y local se le suma la situación de reconfiguración del orden internacional que se está viviendo en la actualidad, cualquier conflicto, oportunidad o vulnerabilidad es aprovechada por uno u otro actor regional o global para ocupar posiciones de ventaja, por lo que sobran «candidatos» a los que se les pueda pedir apoyo⁷⁶... aunque los costes puedan ser ingentes o simplemente desconocidos en su total extensión, y que «ese nuevo aliado» se convierta en el «nuevo señor del feudo».

Por ello, el último golpe de estado acontecido en Malí en mayo del 2021⁷⁷, con el consiguiente ascenso al poder de una nueva Junta Militar —apenas un año después del anterior golpe de Estado en agosto de 2020—, junto con el anuncio de París (en julio de 2021) relativo a la reordenación y reducción de la fuerza Barkane —anuncio que debe contemplarse, también a la luz del año siguiente, 2022, sería año electoral en Francia y que la opinión pública francesa, tras años de despliegue, cientos de millones de euros empleados y más de medio centenar de soldados caídos, se cuestionaba de manera creciente el despliegue galo en Malí— comenzó a disparar los diferendos en Bamako, de tal modo que en el plazo de unos pocos meses pasaría de acusar a París de querer abandonarlos a solicitar su marcha.

Si bien las razones últimas y profundas de los diferentes actores —tanto nacionales como grupos locales o internacionales— no siempre son cristalinas y de dominio público, sí que es cierto que las acciones realizadas en esa «zona gris», ese espacio ambiguo, difuso y poco transparente donde se emplean multitud de herramientas políticas, diplomáticas, informativas, militares y económicas para alcanzar los fines perseguidos han logrado que, en unos meses, la situación en Malí cambie radicalmente, y no solo para el país, sino a escala regional y global, y con impacto directo inicial en actores de tal calibre como la Unión Europea y Rusia. ¿Cómo se puede llegar a eso?

⁷⁶ En este sentido Sánchez Herráez, P. (2019). Libia: ¿el modelo de conflicto del siglo XXI? *Documento de Análisis, 21/2019*. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en: https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_analisis/2019/DIEEEA21_2019PEDSAN_Libia.pdf

⁷⁷ Uno más en lo que parece una secuencia creciente golpista en la región: Malí, agosto de 2020 y mayo de 2021; Chad en abril de 2021; Guinea Conakry en septiembre de 2021 y en Burkina Faso en enero de 2022.

4.1. Comienzan las tensiones

Ante la negativa de Malí de realizar una transferencia rápida de la autoridad en el país a un gobierno civil, la CEDEAO impuso duras sanciones al país⁷⁸, mientras que, por su parte, la Unión Europea impuso sanciones⁷⁹ solo a cinco personas del Gobierno de Transición, sanciones relativas a la inmovilización de activos financieros y la prohibición de viajar o transitar por los países de la UE, enviando así un claro mensaje relativo al intento de no dañar a la población, ya demasiado afectada tanto por la situación estructural del país como por las sanciones de la CEDEAO.

El primer ministro de Malí señaló⁸⁰ que quería revisar acuerdos de defensa con Francia, a los que tachó de «desequilibrados», además de reiterar que los tiempos habían cambiado, que los interlocutores al frente de Malí habían cambiado y que Malí no era como otros países, además de que, aun con la presencia de tropas francesas, continuaba habiendo atentados terroristas en el país.

Pese a ello, también se afirmó⁸¹ por parte de Bamako que la salida de las tropas francesas del territorio nacional no se planteaba —al menos de momento— pues este hecho se produciría en el caso de que la presencia de las mismas fuera contraria a los intereses del país. Y ante el crecimiento de las tensiones, los países contribuyentes de tropas a la fuerza de operaciones especiales Takuba, todos países europeos —Alemania, Bélgica, Dinamarca, Estonia, Francia, Hungría, Lituania, Noruega, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, República Checa, Rumanía y

⁷⁸ ECOWAS slaps sanctions on Malí. *African Business*. (14 de enero de 2022). Disponible en: <https://african.business/2022/01/trade-investment/ecowas-imposes-sanctions-on-mali/>

⁷⁹ Malí: la UE adopta sanciones selectivas contra cinco personas. Comunicado de prensa. *Consejo Europeo*. (4 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2022/02/04/mali-eu-adopts-targeted-sanctions-against-five-individuals/>

⁸⁰ El primer ministro de Malí aboga por «revisar» los «desequilibrados» acuerdos de defensa con Francia. *Europa Press*. (18 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-primer-ministro-mali-aboga-revisar-des-equilibrados-acuerdos-defensa-francia-20220118150155.html>

⁸¹ Malí asegura que la salida de las tropas francesas del país no está sobre la mesa «por el momento». *Europa Press*. (29 de enero de 2021). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-mali-asegura-salida-tropas-francesas-pais-no-mesa-momento-20220129074520.html>

Suecia— solicitan⁸² a Bamako que respete las bases de cooperación establecidas, dado que se crearon sobre un marco jurídico sólido acordado con el gobierno de Malí, en estricta conformidad con el derecho internacional y nacional, y para el apoyo a las Fuerzas Armadas del país en la lucha contra el terrorismo.

Sin embargo, las sanciones impuestas por la CEDEAO a Malí han tenido el efecto de incrementar el apoyo de la población a la Junta Militar que rige el país y a incentivar el creciente sentimiento antifrancés —pues se acusa a París de estar detrás de la CEDEAO animando a dichas sanciones—, llegándose a afirmar⁸³ que la Junta ha llegado a convertirse en el símbolo del panafricanismo frente a la injerencia occidental.

No solo se extiende el sentimiento antifrancés, sino que este va incluyendo un rechazo creciente a la presencia occidental. Y en ese ínterin, el gobierno de Malí, además de reclamar la revisión de los acuerdos de defensa con Francia, solicita, a finales de enero de 2022, el abandono de las tropas danesas de la operación Takuba, unos cien efectivos de cerca del millar que componen dicha operación. Pocos días después, la ministra de Defensa danesa expresa que se retira el contingente pues la misión del mismo es ayudar a Bamako, pero si Bamako no quiere no van a quedarse «Estamos allí porque Malí nos ha pedido que vayamos a ayudarlos y cuando ya no quieren nuestra ayuda, no tenemos base para estar allí. Y tampoco queremos que se rían de nosotros»⁸⁴... y todo ello en el marco de las tensiones crecientes entre el país saheliano y la comunidad internacional.

Parece que la Operación Takuba es una de las víctimas colaterales⁸⁵ de las tiranteces crecientes entre Bamako y París; esta

⁸² Los países europeos de la fuerza Takuba piden a Malí que respete «las bases sólidas» de cooperación. *Europa Press*. (27 de enero de 2021). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-paises-europeos-fuerza-takuba-piden-mali-respete-bases-solidas-cooperacion-20220127144825.html>

⁸³ León Cobo, B. de. (22 de febrero de 2022). Crisis en Malí, ¿cómo hemos llegado hasta aquí? *Esglobal*. Disponible en: <https://www.esglobal.org/crisis-en-mali-como-hemos-llegado-hasta-aqui/>

⁸⁴ Dinamarca retira a sus soldados de Malí después de que Bamako así lo solicitara. *Europa Press*. (27 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-dinamarca-retira-soldados-mali-despues-bamako-asi-solicitar-20220127195239.html>

⁸⁵ Malí: la force «Takuba» victime collatérale de la défiance de la junte envers la France. *Le Monde*. (27 de enero de 2022). Disponible en: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2022/01/26/mali-la-task-force-takuba-victime-collaterale-de-la-defiance-de-la-junte-envers-la-france_6111057_3212.html

operación, diseñada según el modelo de una coalición de fuerzas especiales ya empleado en otros escenarios del planeta, constituye un medio más ligero que un despliegue de unidades convencionales, con menos huella y que presenta una alta rentabilidad eficacia coste. Y las pegas planteadas el despliegue de las fuerzas danesas pueden dañar la fortaleza y la cohesión de la operación, pues dado que todavía no todos los países han enviado a sus contingentes a zona, puede que, ante lo acontecido con el contingente danés, esta opción sea cada vez más remota.

Las tensiones continúan creciendo, y se expulsa al embajador francés de Bamako⁸⁶ por las declaraciones realizadas sobre la Junta que preside Malí a colación de la (supuesta) llegada de contratistas rusos de la empresa Wagner, grupo que está sujeto a sanciones de la Unión Europea por presuntas violaciones graves de los derechos humanos; y siguiendo en esa escalada de tensión, el gobierno de Malí acusa⁸⁷ a Francia y a la operación Takuba de querer dividir el país. La tensión entre ambas capitales es máxima.

4.2. Crece la narrativa antifrancesa

El aumento del sentimiento antifrancés⁸⁸ ya quedó patente cuando un convoy militar francés de la fuerza Barkane, en tránsito, fue detenido por manifestantes que impedían su paso, tanto en Burkina Faso como en Níger, en noviembre de 2021, hecho que se saldó en este último país con la muerte de varios de los manifestantes por arma de fuego.

Miles de personas celebraron en las calles⁸⁹ la expulsión del embajador francés, ondeando banderas rusas y quemando imágenes del presidente francés Macron, en una muestra más del

⁸⁶ Malí expulsa al embajador de Francia en Bamako en medio del deterioro de sus relaciones bilaterales. *Europa Press*. (31 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-mali-convoca-embajador-francia-bamako-medio-deterioro-relaciones-bilaterales-20220131143334.html>

⁸⁷ El primer ministro de Malí acusa a Francia y a la fuerza «Takuba» de querer «dividir» el país. *Europa Press*. (8 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-primer-ministro-mali-acusa-francia-fuerza-takuba-querer-dividir-pais-20220208054053.html>

⁸⁸ What to make of the French exit from Malí? *Aljazeera*. (3 de marzo de 2023). Disponible en: <https://www.aljazeera.com/opinions/2022/3/3/what-to-make-of-the-french-exit-from-mali>

⁸⁹ Thousands in Malí celebrate expulsion of French ambassador. *Aljazeera*. (5 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2022/2/5/thousands-in-mali-celebrate-expulsion-of-french-ambassador>

creciente diferendo entre ambas naciones. Y, por otra parte, resulta necesario no olvidar que el relativamente reciente abandono de las fuerzas estadounidenses de Afganistán desata todo tipo de especulaciones relativas a si Malí es el «Afganistán francés»⁹⁰, cuestión que, además, tiene un efecto muy significativo en la narrativa para el éxito yihadista.

Los reproches y las narrativas divergentes continúan⁹¹: Bamako acusa a París de querer dividir Malí —dando el control del norte del país a los tuaregs—, de planear un golpe contra la Junta, de enterarse por la prensa de la retirada de las fuerzas francesas de su suelo, de querer exportar sus problemas con los rusos a territorio maliense, de inocular el virus de la derrota haciendo creer a los países africanos que no pueden hacer nada sin Francia y sin Europa... la intensidad y violencia en el discurso continúa en fase ascendente.

Incluso tras el anuncio de la retirada de las tropas francesas de suelo maliense, la narrativa antifrancesa y antioccidental continúa su difusión; y si bien el redespiegue de fuerzas francesas en los países vecinos, como Níger, encuentra apoyo entre los gobiernos de los mismos, que así ven como se incrementan sus capacidades de lucha frente al yihadismo, ciertamente genera cierto recelo y malestar en la opinión pública⁹², alegándose no solo el fracaso previo de las fuerzas extranjeras en la lucha contra el terrorismo, sino incluso la percepción de una cierta pérdida de soberanía.

En todo este proceso, las redes sociales desempeñan un papel capital; así, Twitter ha devenido un espacio en el que las noticias falsas y la instrumentalización del mismo por parte de los yihadistas se ha convertido en una peligrosa realidad⁹³, de tal

⁹⁰ Malí, ¿el Afganistán de Francia? *El Mundo*. (6 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.elmundo.es/internacional/2022/02/06/61fd4bddfc6c83bf5b8b45e9.html>

⁹¹ El primer ministro de Malí acusa a Francia preparar plan derrocar a la junta militar. *Europa Press*. (23 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-primer-ministro-mali-acusa-francia-preparar-plan-derrocar-junta-militar-20220223134609.html>

⁹² Polémica en Níger tras el anuncio de despliegue de fuerzas de Francia y la UE. *SWI*. (23 de febrero de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/n%C3%A4dger-francia_pol%C3%A9mica-en-n%C3%ADger-tras-el-anuncio-de-despliegue-de-fuerzas-de-francia-y-la-ue/47372790?utm_campaign=teaser-in-querylist&utm_content=o&utm_medium=display&utm_source=swissinfoch

⁹³ Salau, T. (19 de enero de 2022). How Twitter failed Africa. *Foreign Policy*. Disponible en: https://foreignpolicy.com/2022/01/19/twitter-africa-ghana-dorsey-disinformation/?utm_source=PostUp&utm_medium=email&utm_campaign=Editors%20Picks%20OC&utm_term=38837&tpcc=Editors%20Picks%20OC

modo que ya en el año 2017 este servicio introdujo restricciones para intentar minimizar la difusión de contenido vinculado con el terrorismo; durante los periodos electorales, la desinformación y manipulación a la que se intenta someter a los votantes para obtener réditos electorales resulta muy significativa. Y sus posibilidades de empleo —especialmente si se considera que el teléfono móvil es el principal medio de recepción de información, y en muchas zonas de África es casi el único— como herramienta en los conflictos es tal que, a modo de ejemplo, en noviembre de 2021, durante la fase álgida del conflicto del Tigray en Etiopía, Twitter suspendió el servicio «trends» —que actúa a modo de caja de resonancia, amplificando los contenidos publicados en las mismas— para evitar la difusión de desinformación y de mensajes de odio.

Su empleo —o la negación del mismo— no queda solo reservada a actores no estatales; en esa misma línea, Burkina Faso, en enero de 2022, decidió restringir el acceso a Facebook⁹⁴, en un intento de evitar que la inseguridad se extendiera por el país, según señaló el portavoz del gobierno burkinés, si bien en otras ocasiones también se ha restringido, alegando motivos de «seguridad pública», el acceso a internet y otros servicios durante los episodios habidos de protestas contra el gobierno.

De una manera más institucional, y como parte del creciente ciclo de narrativas enfrentadas, Bamako suspendió⁹⁵ la emisión de France 24 y de Radio France Internationale argumentando que la publicación de informes de Human Rights Reports (HRW) y las declaraciones de la alta comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos —ante las informaciones emitidas relativas a una presunta matanza de personal civil realizada por parte de tropas malienses y efectivos «blancos»— es parte de «una estrategia premeditada» que busca desprestigiar la imagen de las autoridades malienses en su labor de lucha contra la inseguridad, y que los medios lo que pretenden es sembrar el odio y dar un viso étnico a la inseguridad en el país, frente a lo cual, se argumenta

⁹⁴ Burkina Faso decide restringir el acceso a Facebook por «la amenaza yihadista». *La Razón*. (20 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.larazon.es/internacional/africa/20220120/7oaweqluwbfnl4jocspvawj7y.html>

⁹⁵ Malí suspende las emisiones de France 24 y Radio France Internationale por «acusaciones falsas» contra el Ejército. *Europa Press*. (17 de marzo de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-mali-suspende-emisiones-france24-radio-france-internationale-acusaciones-falsas-contrajercito-20220317113346.html>

que las fuerzas armadas cumplen con los derechos humanos y actúan de manera profesional.

Bruselas condena la suspensión de la emisión de dichos medios, lo considera inaceptable y señala⁹⁶ que es un ataque a la libertad de prensa que muestra el afán de la Junta Militar de seguir su fuga hacia delante; y la Eurocámara llega a acusar⁹⁷ a Rusia de ejercer acciones de desinformación con el único propósito de deslegitimar las acciones europeas que buscan la estabilidad y la seguridad de la región.

El discurso antioccidental crece a la par que la victimización aumenta, y mientras se da entrada y capacidad de acción a nuevas naciones en suelo maliense, resultando especialmente significativa la llegada, negada de manera inicial por Bamako, de la empresa Wagner, propiedad de un oligarca ruso, con una vinculación tan poderosa con Moscú que se afirma que es su ejército en la sombra. Y con la llegada de Wagner, todo se acelera.

4.3. «Cambio de tercio»: llegada de Wagner

Ante esta secuencia de desencuentros y acontecimientos, la Unión Europea, en palabras de su alto representante, Josep Borrell, no solo señaló que «la responsabilidad principal recae en las autoridades de los países del Sahel», y que son los gobiernos los responsables de desplegar servicios públicos y básicos por todo el territorio, sino también que el apoyo de Europa a Malí «no será a cualquier precio»⁹⁸, además de mostrar una seria preocupación por la posible llegada a Malí del grupo ruso Wagner, dado que los métodos que emplean esos contratistas son incompatibles con los esfuerzos de seguridad y desarrollo de la Unión.

⁹⁶ Bruselas considera inaceptable la suspensión France24 y RFI en Malí. *SWI*. (17 de marzo de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/mali-periodismo_bruselas-considera--inaceptable--la-suspensi%C3%B3n-de-france24-y-rfi-en-mali/47440820

⁹⁷ La Eurocámara acusa a Rusia de enturbiar con desinformación el papel europeo en el Sahel. *Europa Press*. (5 de mayo de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-eurocamara-acusa-rusia-enturbiar-desinformacion-papel-europeo-sahel-20220505170054.html>

⁹⁸ Borrell pide a Malí que garantice la efectividad de la misión de entrenamiento de la UE. *Europa Press*. (27 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-borrell-pide-mali-garantice-efectividad-mision-entrenamiento-ue-20220126210755.html>

En términos similares se expresó París, al señalar que no permanecería en Malí a cualquier precio⁹⁹, pues pese a su afán de no permitir que se construyan santuarios yihadistas o terroristas en esa parte del mundo, cada vez su acción era más difícil y debía hacer frente a mayores desaires por parte del gobierno anfitrión, especialmente tras esa llamada a la empresa de seguridad rusa Wagner, amén de las trabas puestas a la operación Takuba. Por otra parte, el gobierno francés también ha señalado¹⁰⁰, que la empresa rusa Wagner va a expoliar los recursos de Malí —como ya está haciendo en la República Centroafricana— a cambio de proteger a la Junta, dado que aprovechan la debilidad de los Estados para implantarse y convertirse en una especie de guardias pretorianas de los gobiernos asentados en las capitales.

A cambio del despliegue de Wagner, y en pago al mismo, los contratistas obtienen concesiones ventajosas para la explotación de recursos minerales, energéticos, oro o diamantes, contratos comerciales, de venta de armas —de hecho, Rusia es el mayor suministrador de armas al África Subsahariana—, acuerdos de cooperación militar o la autorización del despliegue de bases militares, como modo de incrementar la presencia e influencia de Moscú en la región (Sánchez Herráez, 2019: 185-234) y en todo el continente.

Si bien en los momentos iniciales del año 2022 se jugó un tanto al confucionismo, y Bamako en ciertas ocasiones indicó que se trataba de instructores del Ejército ruso, no de contratistas, desde el AFRICOM —el Mando Militar de los Estados Unidos en África— se señaló¹⁰¹ que la presencia de cientos de mercenarios de Wagner en Malí —no del ejército ruso— era un hecho, y que una vez allí, se dedicarían a lo mismo que han hecho en otros países donde han desplegado: a defender el régimen y a expoliar el país, a no respetar los derechos humanos y a convertirse, al final, en un parte más del problema. Y si bien seguía siendo compleja la posibilidad de obtener una confirmación oficial, existían indi-

⁹⁹ Francia advierte que no seguirá en Malí a cualquier precio. *DW*. (29 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.dw.com/es/francia-advierte-que-no-seguir%C3%A1-en-mali-a-cualquier-precio/a-60597246>

¹⁰⁰ Francia acusa a mercenarios rusos de «expoliar» Malí. *DW*. (30 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.dw.com/es/francia-acusa-a-mercenarios-rusos-de-expoliar-mali/a-60600722>

¹⁰¹ US AFRICOM Commander says russian mercenaries in Malí. *Voanews*. (20 de enero de 2022). Disponible en: <https://www.voanews.com/a/voa-exclusive-us-afri-com-commander-says-russian-mercenaries-in-mali/6406371.html>

cios¹⁰² de la llegada, presencia y actividades del grupo Wagner, no solo de equipos de seguridad, sino de técnicos en diferentes áreas relacionadas con actividades mineras.

Según avanza el año 2022, se van produciendo hechos y van llegando noticias que apuntan a la presencia y actividades del grupo Wagner en Malí; desde la masacre de cientos de personas ejecutadas por tropas malienses junto a «soldados blancos»¹⁰³, hechos que no han sido confirmados oficialmente, al anuncio¹⁰⁴ realizado por un grupo yihadista relativo a la captura de un contratista de Wagner.

Y, finalmente, y recordando que, simultáneamente se está librando en Europa la guerra entre Rusia y Ucrania y que la Unión Europea condena firmemente la acción de Moscú, la presencia de efectivos rusos (de Wagner) cataliza y acelera la retirada de fuerzas y compromete, incluso, la presencia internacional... en ese Malí que pidió ayuda militar solo una década antes. ¿Y ahora?

4.4. Malí... ¿al fin solo?

La retirada de Barkane, anunciada inicialmente en julio de 2021, si bien suponía inicialmente una minoración del número de efectivos y reorganización de estos, se ha visto no solo acelerada por los desencuentros entre París y Bamako, sino que finalmente la totalidad de las tropas francesas, tanto de Barkane como de Taku-ba, abandonarán Malí. Este hecho supone una pérdida muy significativa de capacidades para hacer frente al yihadismo, no solo de manera directa, sino también en apoyo del resto de misiones desplegadas en Malí para cometidos relacionados con la seguridad, ese pilar esencial de la estabilización —desde el G5 Sahel a la MINUSMA, pasando por EUTM Malí, EUCAP o GAR SI—, misiones que pueden verse comprometidas ante la falta de apoyo de las fuerzas francesas, pues los medios y el personal desplegados

¹⁰² VV. AA. (2 de febrero de 2022). Tracking the Arrival of Russia's Wagner Group in Malí. Center for Strategic & International Studies. Disponible en: <https://www.csis.org/analysis/tracking-arrival-russias-wagner-group-mali?msclkid=bb4809e3a6ea11e-cb81bcabf0b4c9121>

¹⁰³ HRW critica el aumento de asesinatos en Malí. *Notimundo*. (15 de marzo de 2022). Disponible en: <https://noticiasmundo.news/hrw-critica-aumento-de-asesinatos-de-civiles-en-mali/>

¹⁰⁴ Mali jihadist group claims capture of Russian Wagner Group. *Africanews*. (25 de abril de 2022). Disponible en: <https://www.africanews.com/2022/04/25/mali-jihadist-group-claims-capture-of-russian-wagner-group/>

—desde los 5.000 efectivos a los aviones de combate— no pueden ser suplidos con facilidad ni siquiera por la empresa Wagner rusa, más allá y además de consideraciones éticas, legales o morales.

En cualquier caso, la preocupación por la situación en el Sahel sigue existiendo tanto en los propios países sahelianos como en Europa; de hecho, el presidente de Senegal, país que comparte una amplia frontera con Malí, y ante la consideración de que el gobierno alemán cada vez es más escéptico¹⁰⁵ sobre la misión en Malí, pidió a Berlín que mantuvieran sus tropas en el país¹⁰⁶, tanto los más de 1.000 efectivos de MINUSMA como los más de 300 en EUTM Malí; en ese mismo sentido, se manifestó España, que en declaraciones del presidente del gobierno señaló la trascendencia de ese «lugar estratégico y clave para la estabilidad de todos»¹⁰⁷. E incluso Dinamarca, que tuvo que retirar a sus efectivos de Takuba por presiones del gobierno maliense, se expresó, en palabras de su primera ministra que «Europa tiene que seguir muy comprometida con esta región», pese a las dificultades existentes con la Junta Militar que gobierna Malí. Sin embargo, también señaló que las acciones de la Junta en Bamako tienen consecuencias, y tras lo que el gobierno danés definió¹⁰⁸ como «juego sucio político», anunció una reducción de la ayuda remitida a Malí, no la que tiene como destinatarios proyectos humanitarios o de la sociedad civil, pero sí la que se realiza a nivel ministerial, que va a ser revisada, junto con la proporcionada por la Unión Europea y las Naciones Unidas.

La situación política en Malí se ha complicado de tal manera que puede afectar seriamente a la intervención europea en la zona¹⁰⁹;

¹⁰⁵ German defence minister «very sceptical» about Mali misión. *Reuters*. (6 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.reuters.com/world/africa/german-defence-minister-very-sceptical-about-mali-mission-2022-02-06/>

¹⁰⁶ Presidente del Senegal insta a Alemania a permanecer en Malí. *Notimundo*. (21 de febrero de 2022). Disponible en: <https://noticiasmundo.news/presidente-de-senegal-insta-a-alemania-a-permanecer-en-mali/>

¹⁰⁷ Sánchez defiende que Europa «no se puede ir de Malí» porque el Sahel es «fundamental» para su estabilidad. *Europa Press*. (21 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/nacional/noticia-sanchez-defiende-europa-no-puede-ir-mali-porque-sahel-fundamental-estabilidad-20220221153220.html>

¹⁰⁸ Denmark announces partial suspensión of aid to Mali. *Africanews*. (12 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.africanews.com/2022/02/12/denmark-announces-partial-suspension-of-aid-to-mali/>

¹⁰⁹ La misión militar europea en el Sahel, seriamente debilitada. *Euronews*. (3 de febrero de 2022). Disponible en: <https://es.euronews.com/2022/02/03/la-mision-militar-europea-en-el-sahel-seriamente-debilitada>

incluso la EUTM valora su continuidad, si bien la aparente intención es que sea una decisión a nivel europeo¹¹⁰ la que marque su potencial repliegue o mantenimiento, de tal modo que se envió una comisión a la zona¹¹¹ para valorar y analizar sobre el propio terreno si se dan las condiciones para mantener la presencia militar de la UE.

De hecho, si bien la voluntad inicial de las naciones de la Unión Europea es la de permanecer en la zona y mantener la misión, sí que se quiere exigir a la Junta Militar que gobierna Malí unas condiciones mínimas de seguridad, si bien el informe de los enviados señala que la situación «no va en la buena dirección»¹¹², lo cual pone sobre el tapete la posibilidad de una retirada de fuerzas —que a su vez podría retrotraer, de nuevo, a Afganistán y la narrativa victoriosa yihadista—.

Pese a que las condiciones que motivaron los despliegues siguen estando presentes, algunas cuestiones tales como la presencia de mercenarios rusos y la degradación de las condiciones políticas en Malí han inducido serios cambios en el panorama; Francia decide retirar su fuerza y desplazarla a Níger, España señala que la misión EUTM Malí debería seguir, si bien la decisión debe ser de la UE y Alemania muestra sus dudas¹¹³ sobre el mantenimiento de la misión.

De hecho, y en palabras del Sr. Borrell, la misión de entrenamiento de la Unión Europea no puede estar implicada, de ninguna manera, en actividades que cuestionen la reputación de la Unión Europea¹¹⁴, en relación con la posible actividad conjunta de las

¹¹⁰ Albares ve «preocupante» la situación en Malí e insiste en que la decisión sobre EUTM debe ser europea. *Europa Press*. (8 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/nacional/noticia-albares-ve-preocupante-situacion-mali-insiste-decision-eutm-debe-ser-europea-20220208171252.html>

¹¹¹ Borrell enviará una misión a Malí para decidir el futuro de la presencia militar europea. *Europa Press*. (11 de febrero de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-borrell-enviara-mision-mali-decidir-futuro-presencia-militar-europea-20220211161355.html>

¹¹² La UE quiere mantener la misión militar si la Junta ofrece garantías de seguridad. *Europa Press*. (17 de marzo de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-ue-quiere-mantener-mision-militar-mali-si-junta-ofrece-garantias-seguridad-20220317170734.html>

¹¹³ España y Alemania admiten revisar su presencia militar en Malí. *El País*. (15 de febrero de 2022). Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2022-02-15/espana-y-alemania-admiten-revisar-su-presencia-militar-en-mali.html>

¹¹⁴ EU freezes some Mali training over mercenary concerns. *APnews*. (21 de marzo de 2022). Disponible en: <https://apnews.com/article/europe-africa-foreign-policy-mali-european-union-4f923cc2209cea3d516b6e15ff020544>

tropas entrenadas por la Unión con mercenarios rusos; por ello, y pendiente de recibir garantías por parte de la Junta Militar para valorar adecuadamente si la misión en su conjunto continúa, se suspendieron las actividades de entrenamiento relacionadas directamente con las acciones de combate.

Y, ante la actitud de Bamako, no solo crece el sentimiento internacional relativo al redespiegue de tropas de la misión EUTM Malí, sino incluso de la propia misión de la ONU, la MINUSMA; Suecia anuncia en marzo de 2022 que retirará sus tropas de la misma en junio de 2023, un año antes de lo previsto, por lo que los algo más de 200 efectivos que participan dejarán de hacerlo, debido, según se indica¹¹⁵, a que dicha presencia es incompatible con la de los contratistas rusos.

A primeros de mayo de 2022, Bamako rompe¹¹⁶ el tratado de cooperación en defensa que firmó con Francia en el año 2014, lo cual complica todo aún más, si cabe. Y Alemania decide¹¹⁷ retirar las fuerzas que participan en la misión de entrenamiento de la Unión Europea (EUTM Malí), ante la posibilidad de que efectivos malienses, actuando junto a mercenarios rusos, pudieran no respetar los derechos humanos. Además, la participación de tropas germanas en la misión de Naciones Unidas queda condicionada a que se puedan suplir las coberturas de seguridad perdidas por el repliegue de la operación francesa Barkane.

Pese a la nueva narrativa de éxito sobre el terreno de las fuerzas malienses frente a los yihadistas¹¹⁸, y a las manifestaciones¹¹⁹ a

¹¹⁵ Sweden announces early pullout troops from U.N. Mali mission. *Reuters*. (3 de marzo de 2022). Disponible en: <https://www.reuters.com/world/africa/sweden-announces-early-pullout-troops-un-mali-mission-2022-03-03/>

¹¹⁶ Malí rompe el tratado de cooperación con Francia en materia de defensa. *EFE*. (3 de mayo de 2022). Disponible en: <https://www.efc.com/efe/america/mundo/mali-rompe-el-tratado-de-cooperacion-con-francia-en-materia-defensa/20000012-4796780>

¹¹⁷ Alemania pondrá fin a la misión de formación de la UE en Malí. *Euronews*. (4 de mayo de 2022). Disponible en: <https://es.euronews.com/2022/05/04/mali-seguridad-alemania>

¹¹⁸ El Ejército de Malí anuncia la neutralización de «203 combatientes» en una operación en el Sahel. *Europa Press*. (2 de abril de 2022). Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-ejercito-mali-anuncia-neutralizacion-203-combatientes-operacion-sahel-20220402054911.html>

¹¹⁹ Miles se manifiestan en Malí contra las sanciones impuestas sobre el país. *SWI*. (2 de abril de 2022). Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/mali-protetas_miles-se-manifiestan-en-mali-contra-las-sanciones-impuestas-sobre-el-pa%C3%ADs/47485348

favor de la Junta Militar y contra las sanciones impuestas por la CEDEAO, parece que la situación dista un tanto de ser así, y que la realidad es que la situación de seguridad va empeorando¹²⁰. De hecho, las Naciones Unidas se han visto obligadas a desplegar¹²¹ fuerzas de paz en el noreste del país, ante una degradación de la situación de seguridad que ha motivado, entre otros aspectos, el incremento de las matanzas de civiles, que se cuentan por cientos en las últimas semanas, no solo por el enfrentamiento entre diferentes grupos étnicos, sino incluso por la acción de las propias fuerzas armadas malienses. La situación, en definitiva, empeora tras la marcha de las fuerzas francesas¹²².

Ciertamente, los éxitos de las operaciones sobre el terreno no se han sabido capitalizar a nivel político-estratégico¹²³, teniendo en cuenta que, obviamente, y como queda claro al repasar los pilares del ciclo de estabilización, que la respuesta al terrorismo no puede ser solo militar¹²⁴, lo cual ha dado alas a la narrativa, quizás alentada desde otros actores interesados en la salida de las tropas internacionales, actores entre los que se podría contar desde los propios terroristas hasta las naciones interesadas por incrementar su influencia en esta región clave.

Mientras, Malí va cayendo en manos del terrorismo yihadista, hasta tal punto que se asegura que todo el territorio se encuentra en riesgo, salvo una pequeña burbuja de unos 30 kilómetros¹²⁵ en torno a Bamako. E incluso se señala que los yihadistas

¹²⁰ Au Mali la situation sécuritaire se dégrade dangereusement. *La Croix*. (9 de marzo de 2022). Disponible en: <https://www.la-croix.com/Monde/Au-Mali-situation-securitaire-degrade-dangereusement-2022-03-09-1201203987>

¹²¹ La ONU despliega fuerzas de paz en el noreste de Malí tras una oleada de asesinatos. *Euronews*. (1 de abril de 2022). Disponible en: <https://es.euronews.com/2022/04/01/mali-seguridad>

¹²² La guerra se recrudece en Malí ante el repliegue francés. *El País*. 1 de abril de 2022. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2022-04-01/la-guerra-se-recrudece-en-mali-ante-el-repliegue-frances.html>

¹²³ Georgeault, L. La retirada de las tropas francesas de Malí afianza la amenaza yihadista en el Sahel. *Atalayar*. (28 de febrero de 2022). Disponible en: <https://atalayar.com/content/la-retirada-de-las-tropas-francesas-de-mali-afianza-la-amenaza-yihadista-en-el-sahel>

¹²⁴ Y la respuesta no es ni ha sido solo militar, son ingentes las ayudas de todo tipo, valoradas en miles de millones de euros en los últimos años, que han llegado, procedentes de múltiples donantes, nacionales e internacionales, a Malí y al Sahel... y a toda África occidental. Una revisión y reflexión profunda sobre el resto de los pilares del ciclo de estabilización, como por ejemplo la gobernabilidad, o el grado de cohesión social, podría dar respuesta a muchos interrogantes.

¹²⁵ Un informe de la ONU alerta de que todo Malí está en riesgo yihadista salvo «una burbuja» en torno a Bamako. *Europa Press*. Disponible en: <https://www.europapress.com>

pretenden rodear y aislar la capital¹²⁶. Y tanto es así, tanto aumenta el grado de poder de los grupos terroristas en Malí, que desde el pasado 21 de marzo, la rama de una de las dos grandes franquicias terroristas llamada Estado Islámico del Gran Sáhara (EIGS), pasó a denominarse Provincia del Estado Islámico en el Sahel, lo que le da una mayor autonomía y apunta a una mayor relevancia en el seno de la organización terrorista¹²⁷. El Sahel —y Malí— van subiendo enteros en la escala de importancia yihadista.

Si Malí se va consolidando como agujero negro de seguridad, si la situación va empeorando en toda la región, si las rutas sahelianas sirven de enlace e interconexión entre norte y sur de África occidental, y de África con Europa... ¿estamos asistiendo al nacimiento de un epicentro yihadista en nuestras fronteras?

5. A modo de reflexión

Ese epicentro existe —el Sahel lo es desde tiempo inmemorial—; y, centrado en el mismo, y a modo de ondas de choque, de manera paulatina la intensidad y amplitud de las mismas va creciendo, va abarcando más espacios, más zonas, va desplazándose por esas rutas milenarias y va permeando las sociedades de los países y regiones limítrofes, va alcanzando el Magreb y los países del golfo de Guinea... y Europa. El epicentro saheliano es una realidad, pero que, en lugar de cultura, mercancías y el bien, discurra el odio, los tráfico ilícitos y el mal es una muy mala noticia.

La sinergia del mal, conformada por terroristas, grupos de crimen organizado, bandidos... por personas y grupos que viven y medran en las periferias de la ley y de las sociedades, y que son capaces de aprovechar e instrumentalizar los diferendos y las vulnerabilidades de las sociedades en las que se instalan, acaban deviniendo en los actores con más capacidad de acción. La descohesión social —alimentada de manera interesada en la mayor parte de los casos— es el caldo de cultivo perfecto para la desestabilización y destrucción de una sociedad. Y, considerando que

es/nacional/noticia-informe-onu-alerta-todo-mali-riesgo-yihadista-burbuja-torno-ba-mako-20220207132823.html

¹²⁶ *Au Mali, la situation sécuritaire se dégrade dangereusement. Le Croix.* (9 de marzo de 2022). Disponible en: <https://www.la-croix.com/Monde/Au-Mali-situation-securitaire-degrade-dangereusement-2022-03-09-1201203987>

¹²⁷ *La guerra se recrudece en Malí ante el repliegue francés. El País.* (1 de abril de 2022). Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2022-04-01/la-guerra-se-recrudece-en-mali-ante-el-repliegue-frances.html>

siempre hay quien se beneficia de ello, cuando acontece, constituye una muy mala noticia.

Los Estados —esas estructuras siempre cuestionadas pero que, de igual modo que la salud, se echan en falta, y mucho, cuando están ausentes—, en el caso del Sahel, dada su debilidad intrínseca y las poderosas tensiones que juegan en contra, tienen serias dificultades para estabilizar sus sociedades, siquiera para ejercer el monopolio legítimo de la violencia. La multiplicidad —además de los grupos terroristas y criminales— de elementos armados, de vigilantes, de «fuerzas de orden» de todo tipo que sirven a lealtades diferentes a la del «ciudadano» genera un panorama extraordinariamente violento e inseguro. La multiplicidad «de fuerzas», en este caso, tampoco constituye una buena noticia.

Y que en la disputa por el control de ese espacio de interconexión que es el Sahel, en esa creciente guerra de las narrativas, que la percepción frente a la acción internacional, que lleva décadas intentando contribuir a minorar el sufrimiento humano y estabilizar la región, pierda muchos enteros y vayan venciendo los radicalismos y la crispación frente a la ley y el orden, requiere, quizás, de una profunda reflexión, de una poderosa mirada introspectiva para así poder ser claros y monolíticos en nuestro propio relato. Pero tampoco es una buena noticia. De hecho, es muy muy mala.

En un mundo global, cualquier «agujero negro de seguridad» supone una seria amenaza a nuestra propia seguridad; y si además en ese espacio al margen de la legalidad internacional florecen poderosos grupos terroristas cuyo objetivo declarado es acabar no solo con el orden internacional, sino con nuestro propio modo de vida, parece necesario no quedarse de brazos cruzados. Y no solo debido a que sufren y seguirán sufriendo decenas de millones de sahelianos, sino que, y de manera creciente, se sufrirá en toda la región y en Europa. Y esto, ahora mismo y en sí mismo, también es una noticia pésima.

Aparentemente, son todo malas noticias; aparentemente, se está gestando una potencial tragedia... y que las miradas de gran parte del planeta estén dirigidas hacia el este de Europa, hacia Rusia y Ucrania, no ayuda a asimilar la magnitud del problema.

Pero, pese a todo, y pese a los pesares, la comunidad internacional tiene un amplio abanico de capacidades, es capaz de extraer lecciones y ajustar en mayor medida los procedimientos de actuación, de manera conjunta, con las sociedades sahelianas... por lo tanto... ¿solo queda «querer»? ¿solo queda que nuestra firme

voluntad de vivir en un mundo —y en nuestro propio territorio— ajustado a derecho sea más fuerte que la de terroristas y grupos del mal?

Si no es así, no serán malas noticias. Sin duda, será una tragedia.

6. Bibliografía

- Alda, E. y Sala, J. L. (2014). Links between terrorism, organized crime and crime: the case of the Sahel region. *Stability: International Journal of Security & Development* 3(1). Pp. 1-9. Disponible en: <https://www.stabilityjournal.org/articles/10.5334/sta.ea/>
- Barnett, J.; Ahmed Rufa'I, M. y Abdulaziz Abdulaziz. (Enero 2022). Northwestern Nigeria: a jihadization of banditry or «banditization» of Jihad? *Combating Terrorism Center at West Point, CTC Sentinel*. Pp. 46-67. Disponible en: <https://ctc.usma.edu/wp-content/uploads/2022/01/CTC-SENTINEL-012022.pdf>
- Echeverría Jesús, C. (2019). El Sahel. Tráfico y terrorismo. *El Sahel y G5: desafío y oportunidades. Cuaderno de Estrategia número 202*. Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos. Pp. 61-130. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_202_El_sahel_y_g5_desafios_y_opportunidades.pdf
- MADOC Mando de Adiestramiento y Doctrina. (2008). *Contrainsurgencia*. Publicación Doctrinal PD3-301.
- MADOC Mando de Adiestramiento y Doctrina. (2013). *Operaciones de estabilización*. Publicación Doctrinal PD2-001 (vol. 3).
- Mesa, B. (2022). *Les groupes armés du Sahel. Conflits et économie criminelle au nord du Mali*. Halfa Books.
- Sánchez Herráez, P. (2020). Ciudades: entornos y espacios de seguridad. *Las ciudades: agentes críticos para una transformación sostenible del mundo*. Cuaderno de Estrategia n.º 206. Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa. Pp. 119-173. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_206_LasCiudades_AgentesCriticosParaUnaTransformacionSostenibleDelMundo.pdf
- Sánchez Herráez, P. (2019). Los «nuevos» actores en el Sahel. *El Sahel y G5: desafíos y oportunidades*. Cuaderno de Estrategia 202. Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos.

Pp. 185-234. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_202_El_sahel_y_g5_desafios_y_opor-tunidades.pdf

Walther, Oliver J. y Retailié, D. (1 de mayo de 2017). *Map-ping the Sahelian space*. Oxford Handbook of the African Sahel. Disponible en: <https://arxiv.org/ftp/arxiv/papers/1906/1906.02223.pdf>

Walther, Oliver J.; Howars, Allen M. y Retailié, D. (2 de junio de 2014). West African Spatial Patterns of Economic Activities: Combining the 'Spatial Factor' and 'Mobile Space' Approaches. *African studies*. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/280639083_West_African_Spatial_Patterns_of_Economic_Activities_Combining_the_'Spatial_Factor'_and_'Mobile_Space'_Approaches/link/56eaf88108aeb65d75938a77/download

Capítulo cuarto

Análisis del terrorismo yihadista en el Indopacífico. Variables definitorias y perspectivas de futuro

Javier Gil Pérez

1. Introducción

El presente capítulo tiene dos grandes objetivos. Por un lado, analizar la evolución del terrorismo yihadista en el entorno del Indopacífico desde el fatídico 11S en 2001 hasta la actualidad. Junto a ello, se analizarán los principales vectores que lo han modulado, para así mostrar posibles tendencias y escenarios futuros.

La toma del poder por parte talibán, el 15 de agosto de 2021, puso de manifiesto, que los grupos terroristas pueden obtener victorias absolutas e implementar su nefasta agenda sociopolítica. Junto a ello, el auge y caída del Dáesh y la terrible pandemia producida por la COVID-19, han sido dos fenómenos que también han jugado un papel determinante en el fenómeno yihadista en el Indopacífico en el presente milenio.

Es, por tanto, bajo el prisma de la victoria talibán en Afganistán, junto a los rescoldos del Dáesh y la pandemia, que he dividido este capítulo en dos grandes bloques, Sudeste Asiático y Asia Meridional. Áreas regionales extremadamente complejas, inestables y muy dinámicas. En ambas latitudes, el fenómeno terrorista,

no es un fenómeno nuevo, sino que, tristemente, hunde sus raíces varias décadas atrás, mostrando una gran resiliencia.

Así, y con el objetivo expuesto, y tras analizar la importancia del nuevo entorno del Indopacífico, el autor, analizará los principales vectores de ambas regiones, analizando los principales puntos calientes de cada región, finalizando con unas conclusiones sintéticas y mostrando futuros escenarios. Si bien el terrorismo yihadista es nuestro principal objeto de análisis, también se prestará atención, a otras expresiones terroristas, que por su importancia, caso del terrorismo maoísta en India, deben ser analizadas.

2. Aproximación al entorno del Indopacífico

El Indopacífico, se ha afianzado como concepto estratégico clave en los últimos años, dejando atrás, al ya manido, Asia-Pacífico. Este cambio no es baladí, sino que responde a dos poderosos cambios tectónicos acontecidos en las últimas décadas. Por un lado, el ascenso de China en el Lejano Oriente, impulsado por su fuerte desarrollo económico desde finales de los años 70. Y, en segundo término, y replicando el ascenso chino, el largo despertar de India, como segundo gran gigante asiático y el silencioso ascenso de Indonesia como superpotencia marítima. Es por ello, que la gran transformación que se viene produciendo en la región, ha hecho tanto del océano Pacífico como del Índico, dos nuevos entornos estratégicos clave en el presente, y, sobre todo, en el futuro más próximo¹. Estableciendo así, una gran Asia terrestre y otra marítima. Es por ello, que podemos inferir cuatro vectores clave que explican la importancia del Indopacífico en el presente, y la sitúan, como el eje central del futuro.

En primer lugar, el Indopacífico, se ha confirmado como el gran escenario económico mundial y uno de sus polos tecnológicos. Solo las economías China e India, constituyen más de un 20 % de la riqueza global. Y el total del valor generado en la región alcanza en el presente más de un 30 % del mundial y en claro ascenso. Si bien, este volumen de por sí ya es cuantioso, más lo es, su evolución, y es que la región del Indopacífico, no ha hecho sino aumentar su contribución al PIB mundial, principalmente,

¹ Delage, F. (2019). China, Eurasia y el Indopacífico. Claves geoestratégicas. *Ascenso del nuevo espacio Indopacífico*. Fundación Seminario de Investigación para la paz. Zaragoza, Mira editores. Pp. 17-40.

desde que China implementara su nueva política económica de la mano de Deng Xiao Ping en 1978.

A nivel estrictamente geográfico y demográfico, el Indopacífico representa más de un 30 % de la superficie terrestre a nivel mundial y su población se eleva por encima de los 4.500 millones de personas constituyendo cerca de un 60 % del total. Población, que seguirá en aumento en el presente siglo XXI y que se encuentra distribuida en cinco grandes subregiones con peculiaridades propias: Australasia, Lejano Oriente, Sur de Asia, Sudeste Asiático y Asia Central. A nivel marítimo, la presencia de los océanos Pacífico e Índico, que se constituyen como las principales arterias economías mundiales, ponen de manifiesto la importancia de esta región. Y es especialmente importante, el rol de Indonesia, como país que simboliza un perfecto cruce de caminos entre ambos océanos.

A nivel político, el Indopacífico, si bien ya presentaba un liderazgo importante en el pasado, es en la actualidad, cuando los distintos actores parte, demandan un mayor protagonismo, no solo en la gestión de su propia región, sino y, sobre todo, en la gestión de la política global y en la propia distribución del poder mundial. Es ahí, donde China, principalmente, está reclamando una mayor paridad entre su poder económico, segunda economía del mundo en la actualidad, y su poder diplomático internacional. La emergencia política del Indopacífico, también se explica porque la región se ha constituido como el ámbito por excelencia de competición en la rivalidad sino-americana. La creciente tensión en el mar del Sur de China, la influencia sobre la junta militar en Myanmar o la tensión en la península coreana son un buen ejemplo de la competición entre ambos colosos.

En cuarto lugar, los problemas de seguridad en el Indopacífico, no son solo regionales, sino que han pasado a convertirse en problemas globales. La eterna inestabilidad en la península coreana, la constante tensión entre India y Pakistán, el terrorismo yihadista en buena parte de la región, simbolizado tristemente con la victoria talibán en Afganistán en el verano de 2021, son buenos ejemplos, de que la inseguridad en el Indopacífico, tiene consecuencias que van mucho más allá de su contorno regional. La presencia de las tropas españolas en suelo afgano por dos décadas en un buen ejemplo de ello.

Todo ello, aderezado con una carrera de armamentos sin disimulo ejercida por la amplia mayoría de sus Estados parte, y que,

además, está salpicada con la posesión de armas nucleares por cuatro países de la región: China, Corea del Norte, Pakistán e India.

Todo ello, hace del Indopacífico una región clave para garantizar la estabilidad política y económica a nivel global. Es por ello, que el terrorismo yihadista, como fuente de inestabilidad crónica en la región, merece ser analizado y, sobre todo, combatido y derrotado.

3. El Sudeste Asiático como región de oportunidad

El Sudeste Asiático goza en el presente de una importancia creciente. Su posición de centralidad, la convierten en una de las áreas claves del Indopacífico, al constituirse como el obligado lugar de paso entre los océanos Índico y Pacífico. Así, el Sudeste Asiático, se divide en dos grandes áreas geográficas. Por un lado, el Sudeste asiático peninsular, compuesto por Myanmar, Camboya, Laos, Vietnam, Tailandia, Malasia y Singapur. Y que se constituye como uno de los puentes terrestres entre China e India y como barrera natural entre los océanos Pacífico e Índico. Respecto al Sudeste asiático insular, este, está constituido por dos grandes archipiélagos, los de Indonesia y Filipinas con 17.000 y 8.000 islas respectivamente. Junto a ellos, destacan dos pequeños, pero significativos países como Brunéi Darussalam y Timor Oriental.

Si las coordenadas geopolíticas del Sudeste Asiático son especiales destaca, sobre todo, porque presenta una serie de factores que son determinantes a la hora de entender por qué el terrorismo se ha desarrollado con tanta fuerza en la región.

A nivel político, los países miembros del Sudeste Asiático presentan grandes diferencias tanto en su fortaleza institucional como en sus propias capacidades en materia de defensa y seguridad para confrontar y reducir la amenaza terrorista. Los casos de Indonesia y Filipinas son ejemplos paradigmáticos de esta debilidad crónica². Esta fragilidad institucional, se ha visto incrementada por la propia fragmentación geográfica de la región. Indonesia y Filipinas deben lidiar con la administración de un vasto archipiélago, que a su vez se encuentra profundamente dividido en términos de religión, lengua y grupos étnicos. Junto a

² Recomiendo ver el índice de fragilidad de los Estados: <https://fragilestatesindex.org/>

ello, el Sudeste Asiático, recoge en su seno a Myanmar, país que sufre los peores indicadores de la región en materia económica, de estabilidad política y en el propio ámbito de la seguridad y que se constituye como uno de los principales irradiadores de inestabilidad en la región. Donde decenas de insurgencias están presentes en el país desde décadas atrás.

A nivel económico, si bien la región está creciendo de manera sostenida en las últimas décadas, nos encontramos a países todavía en vías de desarrollo que deben confrontar poderosas amenazas terroristas. Todo ello, aderezado con importantes dosis de corrupción, que lastra el mínimo funcionamiento del Estado, y por supuesto, de sus propias fuerzas de seguridad³. Si bien la pobreza en sí misma no explica el terrorismo, su presencia, sí es un ingrediente clave para entender el caldo de cultivo, en el que el terrorismo puede germinar.

En tercer lugar, el Sudeste Asiático, tristemente, presenta dos factores clave para situar a la región como un área de conveniencia para el terrorismo. En primer lugar, por la abundante circulación de armas⁴, explosivos y terroristas por toda la región y principalmente en el área del mar de Sulu. Área marítima compartida por tres Estados parte de la región como Filipinas, Indonesia y Malasia. Mar, por donde históricamente la libre circulación de armas, explosivos y militantes ha sido constante aprovechando el importante vacío de poder y la escasa colaboración entre Estados en dicha región, y que ha producido que se hayan establecido importantes lazos de colaboración entre militantes de los tres países y que, sobre todo, la gran isla de Mindanao y las más pequeñas de Sulu y Basilan sean bastiones de diversos grupos yihadistas filipinos y área de entrenamiento para militantes de toda la región, en especial, de indonesios.

Por otro lado, el Sudeste Asiático presenta un relevante poso histórico referido a diversos grupos terroristas e insurgentes. Insurgencias como las del Frente Moro de Liberación Nacional y el Frente Moro de Liberación Islámica iniciadas en la década de los 70 y 80 en el caso de Filipinas, y de Darul Islam en la década de los 40 en Indonesia, se constituyeron como fuente de inspiración y mostraron el camino a futuros grupos terroristas que deseaban

³ Abuza, Z. *Militant Islam in Southeast Asia. Crucible of terror*. London, Lynne Rienner. Pp. 18-20.

⁴ Ramakrishna, K. y Seng Tan, S. (2003). *After Bali. The threat of Terrorism in Southeast Asia*. Singapore, World Scientific. P. 20.

iniciar una confrontación directa contra el Estado. Este dato es muy importante, y es que el Sudeste Asiático, a pesar de que el impacto de terrorismo yihadista ha sido y es muy intenso, históricamente, siempre ha sido percibido como una región periférica dentro del mundo musulmán. Así, la narrativa tanto de Bin Laden⁵ como la de Abu Bakar Al Bagdadi, han relegado a esta región a una posición secundaria. Es por ello, que es necesario destacar, que la violencia yihadista en el Sudeste Asiático es previa a la irrupción de Al Qaeda y Dáesh como organizaciones terroristas globales.

4. Indonesia y el eterno retorno del yihadismo. Estado Islámico y califato global

Indonesia es una nación que desde su independencia ha tenido que lidiar con la violencia yihadista⁶. La insurgencia de Darul Islam, que propugnaba la instauración de un Estado islámico en Indonesia, frente al Estado basado en la Pancasila acordado por los padres fundadores de la patria, desembocó en una sangrienta lucha, que solo terminó con la muerte del líder y fuente de inspiración eterna⁷ para el mundo yihadista en Indonesia, Kartosoewirjo en 1962. Este aspecto es clave para resaltar, que Indonesia, lleva inmersa en una batalla contra el islam radical más de setenta años.

El ascenso de Al Qaeda en la década de los 90 y buena parte del nuevo milenio, tuvo un gran impacto en Indonesia, país, que sufrió la embestida del terrorismo global personificado en el establecimiento de Jemaah Islamiyah en 1992⁸, JI en adelante, como el socio de Al Qaeda en el Sudeste Asiático, si bien, fue Indonesia, su principal ámbito de actuación.

Guardando un gran parecido con la etapa anterior, la irrupción del Dáesh, como organización yihadista global ha tenido de nuevo un impacto nuclear tanto en las organizaciones terroristas vinculadas al Dáesh en Indonesia, como el Jamaah Ansharut Daulash,

⁵ Lawrence, B. (2005). *Messages to the world. The statements of Osama Bin Laden*. Londres, Verso. Pp. 135-137.

⁶ Solahudin. (2013). *The roots of terrorism in Indonesia*. Ithaca, Cornell University Press. P. XV.

⁷ Ramakrishna, K. (2009). *Radical pathways. Understanding muslim radicalization in Indonesia*. Westport: Praeger Security International. P. 69.

⁸ Solahudin. (2013). *The roots of terrorism in Indonesia*. Ithaca, Cornell University Press. P. 145.

JAD en adelante, y el MIT, como en las antiguas, caso de JI, y sobre todo ha modificado, a peor, el entorno de seguridad del país.

4.1. Dáesh releva a Al Qaeda como organización terrorista global

La irrupción del Dáesh en Siria e Iraq, no puede desligarse de la que fuera la otrora primera y gran organización terrorista netamente global. El liderazgo de Al Qaeda, dentro del panorama yihadista internacional, fue perdiendo fuerza con la caída de su refugio afgano en 2001 y posteriormente debido a la intensa campaña de hostigamiento contra la matriz de la organización y sus organizaciones aledañas, en áreas tan distantes geográficamente como la propia Indonesia, Marruecos, Pakistán o Somalia.

El protagonismo ejercido por Al Qaeda durante más de una década fue remplazado por la irrupción meteórica del Dáesh al auspicio del conflicto civil sirio y la interminable inestabilidad en su vecina Irak.

El ascenso del Dáesh y la posterior declaración del establecimiento del Califato en 2014 supuso una descarga eléctrica no solo en la región de Oriente Medio, sino que, sus efectos se expandieron por todas las latitudes del mundo, especialmente en el Sudeste Asiático, destacando Indonesia, Filipinas, Malasia y Singapur, el África occidental, donde destaca Boko Haram, en Asia Meridional o en la propia Europa, donde el Dáesh ha cometido sangrientos atentados, destacando, entre ellos, el acontecido en la sala Bataclán en París, donde murieron 89 personas.

El cambio de liderazgo en la yihad global, así como el establecimiento del califato, desencadenó profundos cambios en Indonesia, país, que ya desde su nacimiento en 1945, había estado luchando contra el fundamentalismo islámico personificado en DI, y que en la primera década del s. XXI, sufrió duros embates por parte de Jemaah Islamiyah. Atentados como el de Bali de 2002, donde murieron 202 personas o el atentado contra el hotel Marriott en 2009 ponen de manifiesto la brutalidad de la embestida.

El debilitamiento de Jemaah islamiyah por parte de la ingente labor de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado, visible y notario a finales de la década del 2000, y el inicio de la década presente, presumía una nueva época de estabilidad frente al terrorismo yihadista en Indonesia. Tal presunción, ocultaba los

profundos cambios que iban a acontecer en el país con la irrupción del Dáesh en lejanas latitudes.

4.2. Innovaciones tácticas

La irrupción del Dáesh ha convulsionado el panorama del terrorismo yihadista en Indonesia. Dentro de esos profundos cambios, destaca por encima de todos, el gran impulso que se ha dado a los atentados suicidas en Indonesia, tanto a nivel cuantitativo como a nivel cualitativo.

A nivel cuantitativo, el JAD, grupo creado en 2015, es el responsable de reiniciar⁹ un segundo ciclo de ataques suicidas que había finalizado en 2011, con el último atentado suicida cometido en Indonesia por parte de JI.

A nivel cualitativo, destaca, sobre todo, la importante innovación táctica introducida en el país, que se traduce en la realización de atentados suicidas múltiples cometidos por familias enteras. La serie de tres atentados cometidos en la ciudad javanesa de Surabaya en 2018 supone un antes y un después, dentro de la violencia yihadista a nivel global. Los atentados de Surabaya fueron pioneros a escala mundial en la ejecución de atentados donde todos los miembros de la familia fueron suicidas.

Junto a lo anterior, existe otra variable a destacar vinculada con las acciones suicidas. Esta es el mayor rol que las mujeres han adquirido en la ejecución de atentados suicidas y en el resto de las operaciones vinculadas a un grupo terrorista, como son, el reclutamiento, financiación, adiestramiento o adoctrinamiento. Los casos de Surabaya o el de Dian Yulia Novi, que fue detenida antes de inmolarse en el palacio presidencial de Indonesia lo ponen de manifiesto¹⁰. Nunca en Indonesia una mujer había cometido atentados suicidas. Y a ello se le suma, el caso paradigmático, de que un matrimonio, compuesto por dos nacionales indonesios, cometiera un atentado suicida en la catedral de la filipina ciudad de Jolo en 2018. Meses después, su hija también fue detenida cuando preparaba su propio aten-

⁹ Jadoon, A.; Jahanbani, N. y Willis, C. (20 de julio de 2020). *Rising in the East: A Regional Overview of the Islamic State's Operations in Southeast Asia*. CTC. <https://ctc.westpoint.edu/wp-content/uploads/2020/07/Rising-in-the-East-Report-1.pdf>

¹⁰ Chadijah, R. (14 de junio de 2017). *Female Bomber, Husband Face Life in Prison in Indonesia*. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/news/indonesian/indonesia-militants-06142017171253.html>

tado suicida. Nunca se había producido un atentado suicida cometido por un matrimonio y mucho menos, que su hija posteriormente intentara cometer una acción suicida. Poco tiempo después, el 28 de marzo de 2021, una pareja indonesia, de nuevo, se inmolaba en la Catedral de Makasar¹¹ replicando el atentado suicida de Jolo. También es necesario añadir el caso de la esposa del militante del JAD, Abu Hanzah, Solimah, que para evitar ser detenida, igual que su marido, se inmoló junto a sus niños, el 13 de marzo de 2019, en Sibolga¹². Hecho que guarda una gran similitud con lo ocurrido en Sri Lanka, con la esposa de uno de los suicidas, que, para evitar ser detenida, se inmoló.

Junto a las innovaciones anteriores mostradas en la ejecución de atentados suicidas, destacan por otro lado, la intensificación de las acciones terroristas por parte de lobos solitarios¹³ bajo el paraguas ideológico del Dáesh y la continua búsqueda de nuevas armas más letales y con mayor capacidad destructiva para la ejecución de atentados. En el primer punto, destacan varios atentados, como el ejecutado por Ana Abdurrahman en Borneo en mayo de 2019, que con una espada y portando la bandera del Dáesh, asesinó a un policía e hirió a un segundo, antes de ser abatido. Respecto al segundo aspecto, resulta muy sombrío el posible uso por parte de grupos terroristas vinculados al Dáesh en Indonesia de explosivos como el TATP, ya que se han encontrado varios alijos, y la búsqueda tanto de venenos naturales como el abrin¹⁴ como de armas de destrucción masiva, en este caso, una bomba sucia¹⁵, elaborada por uranio 233.

¹¹ Subarkah, M. (30 de marzo de 2021). Makassar Suicide Bombers were Members of JAD. *Republika*. <https://www.republika.co.id/berita/qqqpo3440/makassar-suicide-bombers-were-members-of-jad>

¹² Nathalia, T. (14 de marzo de 2019). Wife of Terror Suspect Blows Herself Up and Her Children in Sibolga. *Jakarta Glob*. <https://jakartaglobe.id/news/wife-of-terror-suspect-blows-herself-up-and-her-children-in-sibolga/>

¹³ Abuza, Z. (17 de mayo de 2017). Trends in Terrorism in Southeast Asia. Testimony to the House Foreign Affairs Committee Sub-Committee on the Asia-Pacific. *House of Foreign Affairs*. <https://docs.house.gov/meetings/FA/FA05/20170517/105979/HHRG-115-FA05-Wstate-AbuzaZ-20170517.pdf>

¹⁴ Para mayor Información ver: <https://emergency.cdc.gov/agent/abrin/basics/facts.asp>

¹⁵ Allard, T. y Beo Da Costa, A. (26 de agosto de 2017). Indonesian Militants Planned «Dirty Bomb». *Jakarta Globe*. <https://jakartaglobe.id/news/indonesian-militants-planned-dirty-bomb-attack-sources/>

4.3. Cambios tectónicos en el rol de las mujeres

El segundo gran cambio acontecido en Indonesia por la irrupción del Dáesh ha sido sin duda, el mayor protagonismo que han adquirido las mujeres dentro del frente terrorista yihadista en Indonesia. En las dos olas anteriores terroristas en Indonesia, la protagonizada por Darul Islam entre 1948 y 1962 y la liderada por JI entre 1998 y 2011, el rol de las mujeres fue totalmente secundario y vinculado a aspectos bien matrimoniales, con el objetivo de reforzar alianzas, bien como madres y esposas de yihadistas. En el presente, el escenario ha cambiado radicalmente en cuatro áreas:

En primer lugar, y como se explicó con anterioridad, las mujeres, por primera vez en la historia de Indonesia se han convertido en ejecutoras de atentados suicidas. Aspecto novedoso y profundamente disruptivo y que rompe un importante tabú en el país de las 17.000 islas y en todo el Sudeste Asiático. Puji Kuswati, fue la primera mujer en la historia del país, que junto a su marido y sus cuatro hijos atacaron tres iglesias en una misión familiar suicida en la ciudad javanesa de Surabaya en 2018.

En segundo lugar, las mujeres han pasado a ejercer roles determinantes en la ejecución de atentados convencionales. Zakiah Ini, radicalizada *on line*¹⁶, representa a la perfección este nuevo rol, cuando el 31 de marzo 2021 intentó con una pistola matar a varios policías en la sede central de la Policía en Yakarta, si bien fue abatida antes de finalizar su misión.

En tercer lugar, las mujeres, si bien este aspecto no es tan novedoso, sí que han intensificado su labor como reclutadoras y como radicalizadoras. Dos casos paradigmáticos, son el suicida de Medan, Rabbial Muslim Nasution¹⁷, que se inmoló contra una comisaría de policía en Medan en noviembre de 2019. Según la policía indonesia, se radicalizó probablemente a través de su propia mujer. El segundo ejemplo es el de los niños supervivientes

¹⁶ Firdaus, A. (7 de abril de 2021). Experts: Terror Attacks by Women Show Indonesia Doesn't Take Female Militancy Seriously. <https://www.benarnews.org/english/news/indonesian/id-terrorism-women-04072021154626.html>

¹⁷ Bin Yusuf, N. (13 de noviembre de 2019). Rabbial Muslim Nasution Pelaku Bom Bunuh Diri di Polrestabes Medan. *Aceh Herald*. <https://aceherald.com/rabbial-muslim-nasution-pelaku-bom-bunuh-diri-di-polrestabes-medan/>

de los atentados de Surabaya, que admitieron, que fueron sus propios padres, los que jugaron un papel determinante¹⁸.

Por último, y este aspecto es también novedoso, las mujeres, se han convertido en acompañantes de sus maridos e hijos en su viaje a la yihad. Durante los años 80 y 90, cuando decenas de indonesios acudieron a Afganistán en busca de experiencia real de guerra y de entrenamiento, siempre viajaron solos, nunca acompañados por sus familiares. Este hecho es muy importante, ya que alrededor de 1.000 ciudadanos indonesios, muchos de ellos mujeres y niños acudieron a Siria e Irak, generándose nuevas dinámicas y mostrando el gran poder de atracción que supuso el establecimiento del Califato.

4.4. El califato como inspiración y aliento

La descarga eléctrica producida por la irrupción del Dáesh tuvo un gran impacto sobre el variado grupo de principales organizaciones terroristas que existían en Indonesia: Darul Islam, Jemmah Islamiyah, MIT, JAD y el JAK.

En todas ellas, y con diferente intensidad, la irrupción del Dáesh produjo cambios importantes, que se pueden sintetizar, como argumenta Zachary Abuza, en la revitalización de los grupos terroristas existentes por toda la región, en particular en Indonesia y Filipinas, y en el desarrollo de una nueva amenaza en países que históricamente se habían visto ligeramente afectados por el terrorismo yihadista, como son Singapur y Malasia.

4.4.1. Indonesia se une al califato

Al igual que el estallido de la guerra contra los soviéticos en Afganistán provocó la llegada de alrededor de 300 indonesios¹⁹ a Afganistán durante la década de los 80, el establecimiento del califato islámico en territorio de Siria e Irak provocó que, según fuentes indonesias, alrededor de 1.000 nacionales abandonaran Indonesia para llegar al paraíso soñado por ellos, convirtiéndose en una inagotable fuente de inspiración para los radicales que

¹⁸ Laksmi, S. (19 de abril de 2021). Mothers and the Internet: Indonesian Youths Caught in Between. *Stratsea*. <https://wp.stratsea.com/mothers-and-internet-indonesian-youths-caught-in-between/>

¹⁹ Ramakrishna, K. y Seng Tan, S. (2003). *After Bali. The threat of Terrorism in Southeast Asia*. Singapore, World Scientific. P. 136.

permanecieron en Indonesia. La presencia de indonesios y sus familias en aquellas latitudes presenta varios vectores cruciales a destacar. En primer lugar, los indonesios, junto al resto de nacionales del Sudeste Asiático, lucharon dentro de la Khatiba Nusantara, es decir, una unidad formada exclusivamente por ciudadanos del Sudeste Asiático, donde la lengua franca del indonesio-malayo sirvió de punto de unión. Algunos indonesios, tuvieron un papel predominante, como Bahrum Naim, que reclutó malayos para el teatro sirio e incluso ordenó ataques en suelo malayo o Muhammad Saifuddin.

Las habilidades y destrezas adquiridas en dicho campo de batalla constituyen un peligro manifiesto para Indonesia y el resto de los países de la región. En el caso indonesio, y tras la derrota física del Dáesh, el gobierno indonesio se encontró con el dilema de qué hacer con el millar de nacionales indonesios que habían sobrevivido a la guerra y que deseaban volver al país. El gobierno indonesio rechazó dicha vuelta y ha abandonado a su suerte a todos aquellos que habían acudido a la llamada del Dáesh por miedo a los problemas que dichos retornados podrían causar en Indonesia.

Sobre todo, teniendo en cuenta el alto índice de reincidencia que se ha mostrado en el todavía muy incipiente programa de desradicalización impulsado por el gobierno indonesio. Además, la debilidad en los controles fronterizos en Indonesia ha producido que no se hayan detectado las vueltas irregulares de antiguos combatientes, que posteriormente, ya en territorio nacional, han cometido atentados terroristas como el ocurrido con Syawaluddin²⁰, que atacó, junto a otro terrorista del JAD, a varios policías con un cuchillo en Medan el 25 de junio de 2017.

4.4.2. Filipinas, la otra yihad

Este rechazo a su retorno ha conllevado que algunos indonesios hayan decidido seguir con su particular yihad por la región. Y así, se ha detectado la posible presencia de indonesios en Yemen y en Afganistán. Vinculado a ello, y ante los mayores controles que ha ejercido Indonesia sobre sus nacionales para evitar su partida a Oriente Medio, decenas de indonesios han acudido a la llamada

²⁰ Sianturi, A. (27 de junio de 2017). North Sumatra Attacker Spent Six Months in Syria: Police. *Jakarta Globe*. <https://jakartaglobe.id/news/north-sumatra-attacker-spent-six-months-in-syria-police/>

de la yihad en Filipinas, convirtiéndose el sur de Filipinas en un auténtico teatro de guerra.

La conexión con Filipinas ha vuelto a poner de manifiesto un viejo problema de seguridad en el triángulo marítimo del mar de Sulu formado por Filipinas, Indonesia y Malasia, y es el de la libre circulación de terroristas, armas y explosivos, como ha puesto de manifiesto la participación, entre otros, de indonesios, vinculados al JAD, y malayos en la batalla de Marawi, ciudad de 200.000 habitantes tomada por grupos afines al Dáesh y que estuvo bajo su control por 155 días, siendo el primer territorio controlado por el Dáesh fuera de Siria e Irak.

4.4.3. Del enemigo lejano al cercano

Junto a su participación en Siria, Iraq y Filipinas, diversos grupos preexistentes en Indonesia, como el MIT y el JAD, prestaron juramento al Dáesh. De hecho, el MIT, que opera en la parte central de la isla de Sulawesi, fue el primer grupo terrorista de Indonesia que se alió al Dáesh. Y fue también en Indonesia, donde Dáesh, reivindicó el primer atentado, cuando se atacó un Starbucks situado en el centro de la ciudad el 14 de enero de 2016.

Su alineamiento con el Dáesh, también ha tenido repercusiones sobre los objetivos a batir. Si en el pasado, JI, la otrora organización, centraba sus ataques en lo que se ha denominado como el far enemy, el JAD, ha pasado a enfocarse en exclusiva en objetivos domésticos, principalmente la policía, políticos y minorías religiosas como la comunidad cristiana. Un buen ejemplo, centrado en las figuras políticas, es el ataque con cuchillos por parte de una pareja casada miembro del JAD, contra el ministro de seguridad Wiranto²¹, que fue apuñalado, si bien, sobrevivió al ataque acontecido en octubre de 2019.

4.5. Una nueva arquitectura jurídica

La irrupción del Dáesh y sus terribles consecuencias sobre el país en forma de atentados terroristas, no solo han producido un inmenso *shock* en Indonesia, sino que mostraron algunas importantes lagunas en el ámbito legislativo y jurídico en la lucha contra el terrorismo. Así, el gobierno de Joko Widodo ha implementado

²¹ Hukrim. (25 de junio de 2020). Abu Rara penesuk Wiranto divonis 12 tahun. *Bingar*. <https://bingar.id/abu-rara-penusuk-wiranto-divonis-12-tahun-penjara/>

una serie de cambios normativos con el objetivo de limitar la influencia del fundamentalismo islámico en el país. Pero no solo centrado en los ciudadanos adultos, porque, y como se ha visto con los atentados de Surabaya, los menores, también han pasado a jugar un nuevo papel dentro del movimiento yihadista en Indonesia.

El primer cambio clave fue la ilegalización de la organización internacional Hitbut Tahrir. Organización que defiende el restablecimiento del califato englobando a todos los países musulmanes. Esta organización que fue creada en 1953, y tiene presencia en buena parte del mundo musulmán, también se encontraba en Indonesia, donde gozaba de una total y absoluta libertad de movimientos²². Hitbut Tahrir, defendía el establecimiento de un nuevo califato, objetivo que fue siempre tolerado por el gobierno indonesio hasta la irrupción del Dáesh. Así, el gobierno indonesio, de la mano de Joko Widodo, procedió a su ilegalización acusándola de atentar contra la unidad nacional de Indonesia. De hecho, uno de los principales argumentos que utiliza Indonesia en su lucha ideológica contra el Dáesh es acusarlo de separatista, siendo buen conocedor el gobierno indonesio del fuerte sentimiento nacional reinante en Indonesia.

La segunda ilegalización se centró en el JAD, el grupo terrorista indonesio que había jurado fidelidad al Dáesh en el país y que sorprendentemente fue una organización legal hasta julio del 2018, año en que realizó su masacre en Surabaya. Aspecto que recuerda a lo acontecido con JI, que, a pesar de los atentados cometidos, siguió siendo una organización legal durante años.

La tercera ilegalización²³, se centró en Frente para la Defensa del Islam, FPI. Organización de carácter vigilante²⁴ que fue ilegalizada en diciembre de 2020, basándose en la violación de la ley y sobre todo por ser una amenaza a la paz del país por su rechazo a la pancasila.

²² El autor tuvo la oportunidad de presenciar la preparación de uno de los mayores eventos de Hizbut Tahrir en Indonesia. En el año 2007, la organización celebró un encuentro en el estadio Bung Karno demandando el establecimiento del califato.

²³ Beo da Costa, A. y Lamb, K. (30 de diciembre de 2020). Indonesia bans hard-line Islamic Defender's Front group. *Reuters*. <https://www.reuters.com/article/uk-indonesia-security-idUKKBN2940TA>

²⁴ Raillon, F. (2011). The return of Pancasila: secular vs. Islamic norms, another look at the struggle for state dominase. En: Picard, M. y Madinier, R. *The Politics of Religion in Indonesia*. London, Routledge. P. 96.

Junto a las ilegalizaciones de dichas organizaciones, el gran cambio normativo que ha producido la irrupción del Dáesh, ha sido sin duda, la implementación de una nueva ley antiterrorista. Si bien el proceso de modernización de la antigua ley llevaba años tejiéndose, fueron los atentados de Surabaya los que impulsaron y aceleraron el establecimiento de una nueva ley antiterrorista. Ley, que introdujo varios cambios de profundo calado como la irrupción del Ejército en la lucha antiterrorista.

Junto a todo lo anterior, el gobierno de Joko Widodo ha introducido también mayores controles en las pesantren, tanto en el currículo escolar de los niños como un mayor control sobre los profesores y funcionarios.

Por último, y dentro de una gran controversia²⁵, el gobierno de Widodo, decidió no repatriar a los indonesios y sus familias que habían acudido a la llamada del Dáesh²⁶. Las palabras del ministro coordinador para asuntos legales, políticos y de seguridad, Mahfud MD, son claras al respecto: «It was decided during the meeting that the government has a duty to provide a sense of safety to the 267 million Indonesian people; safe from terror threats and the recent virus outbreak. If we return foreign terrorist fighters here, they might become a new virus that makes the public feel unsafe».

Con lo que se abre un futuro incierto para alrededor de 600 indonesios todavía en Siria. Si bien, es posible, que algunos militantes, continúen su periplo por nuevos teatros de guerra, como prueba, que en un vídeo de los rebeldes hutíes en Yemen, aparecía dinero indonesio y un DNI, también indonesio.

4.6. La batalla de las ideas

La última área donde el ascenso del Dáesh ha dejado una profunda huella en Indonesia ha sido en lo ideológico. Por ello, tanto desde la sociedad civil, como desde el ámbito público, se han introducido medidas y programas para dar la batalla de las ideas.

²⁵ Rininta Anindya, C. (16 de julio de 2019). Should Indonesia accept Islamic State returnees? *East Asia Forum*. <https://www.eastasiaforum.org/2019/07/16/should-indonesia-accept-islamic-state-returnees/#:~:text=But%20Indonesia%20does%20not%20acknowledge%20the%20sovereignty%20of,threat%20of%20returnees%20alone%20should%20not%20be%20overstated>.

²⁶ Afifa, L. (11 de febrero de 2020). Indonesia Decides Not to Repatriate ISIS Supporters. *Tempo*. <https://en.tempo.co/read/1306342/indonesia-decides-not-to-repatriate-isis-supporters>

Si bien, y sobre todo desde el poder público, sin un gran acierto, ya que de acuerdo al Institute for Policy Analysis and Conflict²⁷, de un total de cerca de 1.000 condenados por terrorismo entre 2002 y 2020, 94 reincidieron, un porcentaje extremadamente alto.

Un ejemplo dramático de ello es el de la pareja que se inmoló en la catedral de Jolo en Filipinas, que tras intentar entrar en Siria a través de Turquía y ser deportados a Indonesia, estuvieron en un programa de desradicalización con resultados improductivos. Desde la sociedad civil, se han implementado diversas iniciativas con el objetivo de evitar la radicalización de personas *sensibles*, como esposas o hijos de terroristas en prisión²⁸, antiguos miembros de grupos terroristas o incluso de niños²⁹. La batalla de las ideas se agudiza, porque debido al aumento considerable de condenados por terrorismo en el país, se ha producido una saturación en las cárceles, y por ello se está construyendo una prisión de máxima seguridad en Nusakambangan.

Junto a ello, y a pesar de que Indonesia, sigue un patrón parecido al filipino en materia de radicalización y reclutamiento, es decir, a través de estrechos contactos personales, Indonesia también se ha visto afectada por el creciente impacto de internet como vía de radicalización. Sobre todo, para mujeres indonesias que residen en el extranjero. Los casos de Dian Yulia Nova³⁰ y de Ika Puspitasari, condenada por planear ataques contra chiitas en Indonesia, radicalizadas mientras trabajaban en Taiwán y Hong Kong respectivamente, es una buena prueba de ello³¹. Y es que, en Indonesia, se ha producido una gran proliferación de sitios webs, canales de Telegram, etc. que han servido para difundir

²⁷ Terrorism, recidivism and planned releases in Indonesia. *Understanding conflict*. (4 de septiembre de 2020). *Ipac Report* n.º 66. http://cdn.understandingconflict.org/file/2020/09/Report_66_ipac.pdf

²⁸ Lipton, G. The good jihadi. *The Southeast Asia Globe*. 6 de octubre de 2017. <https://southeastasiaglobe.com/indonesian-radical-boarding-school/>

²⁹ Lipson, D. (29 de julio de 2018). Inside Indonesia's secret school for the children of terrorism. *ABC*. <https://www.abc.net.au/news/2018-07-29/inside-indonesias-secret-school-for-the-children-of-terrorism/10042534>

³⁰ Recomiendo la lectura del siguiente documento: Firdaus, F. (4 de junio de 2018). The Making of a Female ISIS Bomber. *New Narratif*. <https://newnaratif.com/making-female-isis-bomber/>

³¹ Searching for love on line, Indonesian maids vulnerable to being recruited as extremists: Documentary. *Channel News Asia*. (30 de junio de 2018). <https://news.nestia.com/detail/Searching-for-love-on-line%2C-Indonesian-maids-vulnerable-to-being-recruited-as-extremists%3A-Documentary/272811>

libremente las ideas yihadistas por el país. De hecho y como público el Ministerio de Comunicación e Informática, en el periodo 2009-2019 se bloquearon más de 11.000 páginas con contenido yihadista³².

4.7. El resurgir de JI, la eternidad del MIT y el JAD en Papúa

Uno de los aspectos más notables, del impacto del Dáesh en Indonesia, ha sido el papel jugado por JI, desde la ejecución de su último atentado en 2011, un ataque suicida contra una mezquita repleta de policías en Cirebon, hasta el año 2019, fecha en que se detuvo a su líder en la sombra Para Wijayanto. JI, tras haber sido prácticamente desmantelada a nivel operativo³³, se estimaba, que la que había sido la gran organización terrorista yihadista del país, estaba muerta. Su detención mostró una realidad contraria, descubriendo, que JI, se encontraba simplemente en medio de lo que se podría denominar como una parada técnica, reclutando nuevos miembros, otorgándoles entrenamiento, aumentando su capacidad financiera a través de diversas iniciativas, legales e ilegales y, sobre todo, tratando de introducirse en las grandes instituciones del Estado. Como argumenta Satria³⁴, JI ha demostrado tener una visión a largo plazo y una gran capacidad de adaptación a la realidad.

Respecto al MIT, grupo establecido en 2010 y que fue el primero en Indonesia en jurar lealtad al Dáesh en 2014, y también el primero en controlar territorio dentro de Indonesia, prosigue su lucha en el área de Poso en la zona central de Sulawesi. Área clave en la mística yihadista Indonesia, por el grave conflicto sectario que se produjo entre cristianos y musulmanes en 1999 y que dejó un profundo resentimiento entre ambas comunidades. Un detalle importante, es que la lucha del MIT, atrajo a varios uigures, que se enrolaron en el MIT. De hecho, varios fueron abatidos por la policía, y otros, en su intento de unirse al MIT, fueron detenidos y

³² Kartika, R. (20 de marzo de 2019). Selama 10 Tahun, Kominfo Blokir Lebih dari 11.000 Konten Radikalisme-Terrorisme. *Kompas*. <https://nasional.kompas.com/read/2019/03/20/14320221/selama-10-tahun-kominfo-blokir-lebih-dari-11000-konten-radikalisme-terrorisme>.

³³ Satria, A. (16 de agosto de 2019). The Neo-JI threat: Jema'ah Islamiyah's resurgence in Indonesia follows an old playbook. *New Mandala*. <https://www.newmandala.org/the-neo-ji-threat-jemaah-islamiyahs-resurgence-in-indonesia-follows-an-old-playbook/>

³⁴ Satria, A. (16 de agosto de 2019). The Neo-JI threat: Jema'ah Islamiyah's resurgence in Indonesia follows an old playbook. *New Mandala*. <https://www.newmandala.org/the-neo-ji-threat-jemaah-islamiyahs-resurgence-in-indonesia-follows-an-old-playbook/>

deportados a China³⁵. Lo más destacable del MIT, es su resiliencia a lo largo de los años y su capacidad para seguir reclutando.

Por último, el JAD, ha sido el grupo más activo en Indonesia en los últimos diez años. Juró lealtad al Dáesh en 2015 y ha lanzado una larga campaña de atentados por todo el país. Pero quizás, lo más significativo de todo, ha sido, el movimiento táctico por el que ha logrado instalarse en la provincia más oriental del país, Papúa, donde existe una insurgencia de corte etnonacionalista, protagonizada por el OPM, que busca la independencia de la región y donde por primera vez, células yihadistas han conseguido asentarse e intentar atentados allí³⁶, evitando la presión reciente en las islas de Java y Sumatra principalmente.

5. Filipinas, del Frente Moro de Liberación Nacional a Abu Sayaf. Impacto del Dáesh

Filipinas, es sin duda alguna, el gran epicentro del terrorismo en el Sudeste Asiático junto a Indonesia. Sus más de ocho mil islas, dispersas a lo largo de un gran archipiélago, han sido pasto del terrorismo desde décadas atrás. Simbolizado este, en los diferentes grupos que, desde el sur de Filipinas, área de mayoría musulmana en un país netamente católico, han intentado, bien desgajarse de Filipinas, bien conseguir mayor autonomía política o bien instaurar un Estado islámico como parte del califato global, siempre por medio de la violencia.

Al igual que en el caso de Indonesia, Filipinas presenta en un seno, tres características claves para entender la actual incidencia del terrorismo.

En primer lugar, y como se ha señalado, Filipinas posee un importante poso histórico de grupos terroristas e insurgentes que han proliferado por el país en los últimos 50 años³⁷. El nacimiento del Frente Moro de liberación Nacional, en 1968, significó el pistoletazo

³⁵ Nirmala, R. (23 de octubre de 2020). Indonesia Deports 4 Uyghur Terrorism Convicts to China, Experts Say. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/news/indonesian/id-uyghur-10232020154957.html>

³⁶ Evarukdijati, R. N. (1 de julio de 2021). 11 accused of plotting suicide bombings flown to Jakarta. <https://en.antaranews.com/news/178066/11-accused-of-plotting-suicide-bombings-flown-to-jakarta>

³⁷ Una cifra oficial del número de grupos terroristas operando en Filipinas es de 23. Recomiendo ver: Navales, M. (23 de abril de 2018). 23 Pro-IS Groups Active in Southern Philippines: Intelligence Source. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/news/philippine/groups-04232018135325.html>

de salida para la violencia ejercida por grupos separatistas en el sur. Tras el FMLN, una larga lista de grupos fue apareciendo como el Frente Moro de liberación islámica en 1984, Abu Sayaf en 1990, el RSM o más recientemente, toda una galería de grupos que juraron lealtad al Dáesh, como el grupo de los *Hermanos Maute*, también denominado como *Daulah Islamiyah*, *Ansarul Khilafah Philippines* o el *Bangsamoro Islamic Freedom Fighters*. Junto a todos ellos, es imprescindible destacar también al *New People`s Army*, grupo insurgente comunista, que vio la luz en 1968 y que todavía sigue activo, siendo uno de los grupos más letales en Filipinas y con mayor resiliencia, provocando más de 30.000 víctimas³⁸ desde su aparición. Por ello, no se puede analizar la actual situación del fenómeno terrorista en Filipinas, sin entender que este ha evolucionado y ha sabido adaptarse a los nuevos tiempos y circunstancias con maestría, mostrando una gran capacidad de resiliencia.

En segundo lugar, destaca, su conexión internacional con el sur de Asia, Oriente Medio y el propio ámbito del Sudeste Asiático. Sobre todo, este último, donde debido a la porosidad de las fronteras marítimas entre Filipinas, Indonesia y Malasia, el flujo de explosivos, armas y combatientes ha sido continuo desde el nacimiento del FMLN en los 70 hasta el presente. La conexión, allende el Sudeste Asiático, está perfectamente simbolizada en las consecuencias que tanto la guerra contra los soviéticos en Afganistán en los 80, como el ascenso tanto de Al Qaeda como el del Dáesh supusieron para la causa terrorista en Filipinas. Abu Sayaf, es un producto directo de Al Qaeda³⁹ y la preeminencia en el presente de Mindanao, como epicentro de la yihad en el Sudeste Asiático, está también directamente apoyada por el Dáesh, grupo que llamó a acudir a Mindanao a combatir, caso de no poder desplazarse a Siria e Iraq.

Por último, el ascenso de Dáesh en Siria e Iraq, ha tenido un importante impacto decisivo en el panorama terrorista de Filipinas modificando el entorno de seguridad en el país. Estos cambios, han afectado, a viejas dinámicas, vinculadas tanto al FMLN como al FMLI y, sobre todo, a los grupos terroristas locales que juraron lealtad al

³⁸ Regencia, T. (15 de febrero de 2018). Rodrigo Duterte offers 'per head' bounty for rebels. *Al Jazeera*. <https://www.aljazeera.com/news/2018/2/15/rodrigo-duterte-offers-per-head-bounty-for-rebels#:~:text=Rodrigo%20Duterte%20offers%20%E2%80%98per%20head%E2%80%99%20bounty%20for%20rebels,in%20the%20Philippines%20began%20in%201968%20%5BFile%3A%20Reuters%5D>

³⁹ Ramakrishna, K. y Seng Tan, S. (2003). *After Bali. The threat of Terrorism in Southeast Asia*. Singapur, World Scientific. Pp. 87-88.

Dáesh. Transformaciones que analizaremos a continuación y que han contribuido a degradar de una manera severa el entorno de seguridad en el país, principalmente en el sur, donde amplias zonas sufren la ausencia de gobierno, y por ello, convirtiendo a Filipinas en el principal campo de batalla yihadista del Sudeste Asiático.

5.1. Conquista de Marawi

La toma de la ciudad símbolo⁴⁰ del islam en Filipinas, Marawi, por grupos leales al Dáesh, durante cinco meses en 2017, supuso el mayor revés en materia terrorista para el gobierno de Duterte. El 23 de mayo de 2017, fuerzas militares intentaron detener a Isnilon Hapilon, líder de una de las facciones de Abu Sayaf que había jurado fidelidad al Dáesh y emir de este en la región nombrado en 2016. El intento de detención derivó en una guerra total que acabó con la toma de la ciudad durante 155 días por parte de diversos grupos locales filipinos pro-Dáesh. Las cifras de la toma de Marawi fueron apocalípticas. Más de 1.000 yihadistas muertos, 160 soldados y policías muertos, la total destrucción de la ciudad y la totalidad de la población, abandonando la ciudad y zonas aledañas, provocando un desplazamiento de más de 350.000 personas.

Si a nivel humanitario, la caída de Marawi fue un desastre sin precedentes, a nivel estratégico, Marawi se constituyó como el primer territorio controlado por el Dáesh fuera de Siria e Iraq, en un momento, donde el Dáesh en ambos países estaba perdiendo territorio. De hecho, la orden de tomar Marawi, vino directamente del propio Abu Bakar Al Baghdadi⁴¹.

Junto a ello, los cinco meses que las tropas filipinas, con ayuda de inteligencia por parte, y sobre todo, de EE. UU.⁴² y Australia, tardaron en reconquistar Marawi, muestra a la perfección, dos

⁴⁰ Articulate, educated, idealistic' Maute brothers who brought Islamic State's brand of terror to southern Philippine city. *South China Morning Post*. (12 de junio de 2017). https://www.scmp.com/news/asia/southeast-asia/article/2097909/articulate-educated-idealistic-maute-brothers-who-brought?module=perpetual_scroll_0&pgtype=article&campaign=2097909

⁴¹ Gunaratna, R. (20 de junio de 2017). Marawi: Southeast Asia's Game Changer in Terrorism. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/commentaries/asia-pacific-threat-update/marawi-analysis-06202017174623.html>

⁴² Filipinas y EE. UU. firmaron un acuerdo de seguridad mutua en 1951 que todavía persiste. Junto a ello, en septiembre de 2017, EE. UU. implementó la denominada como Operation Pacific Eagle para luchar específicamente contra el terrorismo en el país. De acuerdo con el Pentágono, los resultados de dicho programa han sido muy ineficientes. Ver: Pentagon: Counter-Extremist Efforts Have Hardly Eroded IS in Philippines. *Benar*

aspectos. La primera, la falta de experiencia en puro combate urbano, que fue lo que se libró en Marawi⁴³. Y, en segundo lugar, un grave fallo de inteligencia. Ya que, aunque se tenía información del ataque, no se supo evitar⁴⁴.

Otro aspecto clave a destacar, es que, por primera vez en la historia reciente del país, diversos grupos yihadistas, unieron sus esfuerzos y superaron sus diferencias de carácter ideológico y sobre todo étnico, para un objetivo colosal, como era el de la toma de Marawi. Este aspecto es esencial destacarlo, ya que fue una consecuencia directa de Dáesh⁴⁵.

Marawi también situó a Filipinas como epicentro del yihadismo en el Sudeste Asiático.

Se calcula que alrededor de 80 extranjeros combatieron en Marawi de países cercanos como Indonesia y Malasia, pero también de Yemen, Chechenia, Bangladés o Pakistán. Junto a ello, en los últimos años, se han detenido a decenas de extranjeros por sus conexiones con los grupos yihadistas locales. Sobre todo, malayos e indonesios, pero también de Kenia, Pakistán, Suecia, Jordania e incluso, un español, Abdelhakim Labidi Adib⁴⁶, que cuando fue detenido portaba en su mochila granadas y material para la fabricación de bombas y estaba acompañado de un supuesto miembro de Abu Sayaf. Junto a ello, no hay que olvidar, que cuatro atentados suicidas han sido cometidos por extranjeros. Todo ello, simboliza el poder de atracción de Filipinas como epicentro del yihadismo en el Sudeste Asiático. Esta idea se refuerza con el hecho, de que solo se haya identificado a un filipino combatiendo en Siria e Irak.

5.2. Su yihad está en casa. Atentados suicidas en Filipinas

Filipinas, al igual que Tailandia, Malasia o Singapur, había escapado al empleo de atentados suicidas. Pero el ascenso del Dáesh

News. (12 de agosto de 2020). <https://www.benarnews.org/english/news/philippine/pentagon-report-08122020170801.html>

⁴³ Domado, H. (21 de junio de 2017). Marawi after the fighting stops. *New Mandala*. <https://www.newmandala.org/marawi-fighting-stops/>

⁴⁴ Philippines says it learned of city siege plans in advance. *AP*. (14 de junio de 2017). <https://apnews.com/article/bffee148683e485c9f8732fa2d642504>

⁴⁵ Abuza, Z. (2 de noviembre de 2019). Who's the Baghdadi now: after US special forces hunted down Isis leader, who will take his place in Southeast Asia's terror groups? *South China Morning Post*. <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3035993/whos-baghdadi-now-after-us-special-forces-hunted-down-isis>

⁴⁶ Spanish 'militant sympathizer' arrested in Basilan. *Rappler*. (24 de enero de 2018). <https://www.rappler.com/nation/194427-spanish-militant-sympathizer-arrested-basilan/>

ha tenido unas consecuencias infames en el país. Desde julio de 2018 hasta mayo de 2022, se han producido seis atentados suicidas cometidos por Abu Sayaf, que otorgan abundante información sobre el presente y futuro del terrorismo en Filipinas. Tres de ellos fueron cometidos por extranjeros. El primero, en julio de 2018, un alemán de origen marroquí, Abu Kathir al-Maghribi, detonó su coche frente a un *checkpoint* en Basilan matando a 10 personas. El segundo atentado suicida fue cometido por una pareja indonesia miembro del JAD en enero de 2019, detonando sus bombas dentro de la catedral de Jolo. Ambos, se introdujeron en Filipinas, a través del poroso mar de Sulu. Posteriormente, la hija de ambos y viuda también de otro antiguo militante, Andi Baso, Rezky Fantasya Rullie fue detenida en octubre de 2020, acusada de preparar un atentado suicida. En junio del mismo año, se produjo otro doble atentado suicida, en este caso cometido por un ciudadano egipcio y un filipino, Normal Lasuca, siendo este, el primer filipino que se inmolará en la historia del país. Su mujer, Nanah, se inmolaría al año siguiente, junto a otra mujer también filipina, Inda Nay, y también viuda de un militante de Abu Sayaf muerto en el pasado⁴⁷ matando a 14 personas e hiriendo a 75. Como dato comparativo, el primer atentado suicida en Indonesia fue el doble atentado suicida de Bali de 2002 que provocó 202 muertos. Tuvieron que pasar 18 años para que Filipinas sufriese la lacra de los atentados suicidas. Por último, el cuarto atentado suicida, ejecutado contra una base militar en Jolo fue también cometido por una extranjera, en este caso, otra egipcia.

Las derivadas de todo ello son claras. Por un lado y como afirma Abuza⁴⁸, destaca el impacto ideológico del Dáesh en Filipinas y, en segundo lugar, el rol determinante que ostenta Filipinas como teatro de combate dentro del universo yihadista a nivel global. Este aspecto, no está solo representado por la participación de extranjeros en los atentados suicidas, sino, y sobre todo, por el gran número de extranjeros que han sido detenidos en Filipinas por su vinculación a grupos terroristas y al mismo tiempo, por el gran número de extranjeros que combatieron en Marawi.

⁴⁷ Talabong, R. (26 de agosto de 2020). Suicide bombers in Jolo attack were militants' widows. *Rappler*. <https://www.rappler.com/nation/afp-says-jolo-bombers-targets-intelligence-shoulder-slain-by-police/>

⁴⁸ Abuza, Z. (12 de noviembre de 2019). Suicide Bombings Take Root in the Southern Philippines. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/commentaries/asean-security-watch/philippines-militants-11122019130027.html>

5.3. El mar de Sulu como área de operaciones y de conexión entre Filipinas, Malasia e Indonesia

Uno de los aspectos claves para entender la volatilidad del sur de Filipinas, es la vasta área marítima que copa el mar de Sulu y las conexiones que genera con Malasia e Indonesia y que se constituye como un área propicia para actividades delictivas debido al escaso control por parte de los tres países implicados. Respecto al mar de Sulu, este ha sido una histórica área de tránsito de militantes, armas y explosivos. Pero junto a ello, también ha sido y es un área clave para la generación de beneficios económicos a través de la piratería y el secuestro, principalmente. Sobre todo, para uno de los actores principales en Filipinas, Abu Sayaf⁴⁹, grupo creado por el antiguo veterano de guerra en Afganistán, Janjalani y que desde entonces ha hecho del mar su área natural de acción. La creación de patrullas conjuntas entre Malasia, Filipinas e Indonesia ha sido un primer intento de reducir estas actividades delictivas, pero lejos de terminarse, el mar de Sulu, persiste como un mar fallido, constituyéndose en una pieza clave para entender la preeminencia del terrorismo en Filipinas.

5.4. El nuevo rol de la mujer

Las mujeres filipinas han dado un salto cualitativo dentro de las organizaciones terroristas en Filipinas. Este cambio se sustenta en dos áreas principales. La primera de ellas, como ejecutoras de atentados suicidas. Desde el 2018 hasta el presente, dos mujeres se han inmolado, ambas viudas de antiguos militantes. Junto a ellas, y al menos nueve más, estaban siendo preparadas para ejecutar acciones terroristas suicidas. Tres de ellas eran las propias hijas del entonces líder de Abu Sayaf, Hatib Hajan Sawadjaan⁵⁰. Aspecto completamente novedoso y disruptivo en la historia de Filipinas.

En segundo lugar, emerge su rol como canalizadoras de fondos, armas y otros aspectos logísticos. Aquí destaca, sobre todo, Minhati Madrais, esposa de Omar Maute, muerto en Marawi.

⁴⁹ Benson, J. (5 de diciembre de 2020). Under Pressure on Shore, Abu Sayyaf May Increase Reliance on the Sea. *The Diplomat*.

⁵⁰ Philippine General: 9 Filipinas in Custody were 'Potential Suicide Bombers'. *Benar news*. (23 de febrero de 2021). <https://www.benarnews.org/english/news/philippine/bomb-suspects-02232021125512.html>

En tercer lugar, destaca su rol como reclutadoras⁵¹. Por ello, se puede concluir, que el rol de la mujer dentro de los diversos grupos terroristas del país se ha intensificado, adquiriendo nuevas responsabilidades.

5.5. Proceso de paz con el Frente Moro de Liberación Islámica

En 2014, el gobierno filipino liderado por Benigno Aquino y el FMLI firmaron un acuerdo de paz que puso fin a más de treinta años de insurgencia, y que, entre otros aspectos a destacar, se otorgaba una mayor autonomía política y financiera a la futura nueva región musulmana del sur, un mayor porcentaje de las ganancias obtenidas de la explotación de los recursos naturales, la introducción de la sharía islámica, y en contrapartida, junto al fin de las armas, el FMLI renunciaba a la independencia del sur musulmán y apostaba por una mayor autonomía dentro de Filipinas⁵². Si bien el acuerdo se firmó en 2014, no fue hasta julio de 2008, cuando se aprobó la denominada como Bangsamoro Organic Law, que regulaba la nueva arquitectura política del país. La aprobación definitiva de la BOL es clave en relación con el terrorismo por tres aspectos. En primer lugar, porque supuso el empuje definitivo al proceso de paz en Filipinas, cerrando el paso a una de las grandes insurgencias del país, la del FMLI. En segundo lugar, la consolidación de la paz supone un ejercicio de continuidad, ya que, con el primer grupo insurgente del país, el FMLN, ya se firmó un primer acuerdo de paz en 1996. La aprobación de la BOL supone, por último, una ruptura total entre los viejos grupos insurgentes, etnonacionalista el primero, y claramente islamista el segundo, pero con objetivos a nivel doméstico, frente a toda la galería de grupos yihadistas actuales vinculados al Dáesh y con objetivos de carácter internacional, centrados en la instauración de un califato global⁵³. Si el proceso de paz con el FMLI se consolida, se logrará aminorar el flujo de antiguos militantes del FMLI hacia los grupos yihadistas que, ofreciendo dine-

⁵¹ Ingram, K. M. (4 de agosto de 2019). Revisiting Marawi: Women and the Struggle Against the Islamic State in the Philippines. *Lawfare*. <https://www.lawfareblog.com/revisiting-marawi-women-and-struggle-against-islamic-state-philippines>

⁵² Abuza, Z. (26 de julio de 2018). Autonomy Law's Signing is Milestone in Southern Philippine Peace Process. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/commentaries/asean-security-watch/Zachary-Abuza-Bangsamoro-law-07262018163959.html>

⁵³ Coronel-Ferrer, M. (8 de junio de 2017). Jihadists rise in Mindanao. *Inquirer*. <https://newsinfo.inquirer.net/903518/jihadists-rise-in-mindanao>

ro, un futuro matrimonio y el paraíso han conseguido aumentar su capacidad de reclutamiento. Y este aspecto es clave.

6. Malasia y Singapur se incorporan al califato

Malasia y Singapur, son en la actualidad dos de los países más desarrollados del Sudeste Asiático. Ambos países han gozado de un importante desarrollo económico, sobre todo Singapur, de una gran estabilidad política, solo azuzada por conflictos raciales, y a pesar de estar en un área tan conflictiva, como el Sudeste Asiático, los problemas de seguridad han sido extremadamente menores en comparación con los sufridos por sus vecinos, sobre todo Indonesia, Filipinas o Myanmar.

Es en este entorno de estabilidad, que el ascenso del Dáesh a nivel global ha tenido una repercusión relevante en ambos países, sobre todo en Malasia. Si bien es cierto, que en la década de los 90 y los primeros años del nuevo milenio, Jamaah Islamiyah utilizó ambos países como fuente de financiación y de movimiento de militantes a nivel regional y global, su rol e impacto dentro del yihadismo regional fue muy limitado. Sin embargo, respecto a las redes globales, Malasia sí que jugó un rol mayor, albergando en su seno, por ejemplo, a elementos yihadistas de Argelia, importantes reuniones para la planificación y ejecución de atentados como los del 11S⁵⁴, etc. Hay que señalar también, que el padre del programa de ántrax de Al Qaeda, estuvo liderado por un malayo, Yazid Sufaat, que fue puesto en libertad en 2019 tras cumplir la tercera condena. Yazid Sufaat⁵⁵ jugó un papel crucial de liderazgo en los intentos por desarrollar ántrax como arma biológica para los intereses de Al Qaeda.

Con el ascenso del Dáesh, ambos países han visto como se han producido importantes cambios en su entorno doméstico que han alterado dramáticamente su entorno de seguridad.

En primer lugar, destaca el intenso flujo de ciudadanos de ambos países, sobre todo de Malasia, a combatir con el Dáesh en Siria e

⁵⁴ Abuza, Z. (25 de abril de 2018). In Malaysian Politics, Winning Polls Supersedes Security Concerns. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/commentaries/asean-security-watch/Zachary-Abuza-04252018105647.html>

⁵⁵ Chew, A. (8 Apr, 2022). Malaysian scientist who ran al-Qaeda's anthrax lab freed from police monitoring, official says. <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3173510/malaysian-scientist-who-ran-al-qaedas-anthrax-lab-freed-police>

Irak, que llegó a ser de 100⁵⁶, siendo a nivel per cápita, el que más combatientes aportaba a la Khatiba Nusantara, que llegó a tener 300 soldados, con importantes malayos como líderes entre los que destacan Wan Mohd Aquil Zainal Abidin y Mohd Rafi Udin⁵⁷. Movimiento de militantes que le obligó a estrechar lazos con Turquía para evitar la entrada de malayos en suelo sirio. En el caso de Singapur, Megat Shahdan, llegó a aparecer en varios vídeos del Dáesh, donde no solo llamaba a sus compatriotas a la lucha⁵⁸, sino que también llegó a participar en una ejecución mostrada *on line*.

Relacionado con este trasiego de malayos hacia Oriente Medio, destaca también el papel de Malasia como sitio de paso, principalmente hacia Mindanao, el epicentro de la yihad en el Sudeste Asiático, y conectada con Malasia a través del mar de Sulu. En Malasia, de los más de 500 detenidos por sus vinculaciones con el terrorismo yihadista, alrededor de 150 han sido extranjeros, representando a más de 21 nacionalidades relacionadas con los diferentes grupos de la región como Abu Sayaf, el JAD o el grupo de los Hermanos Maute, si bien el contingente filipino ha sido el más numeroso con alrededor de 50 detenidos⁵⁹ entre los que destacan, sobre todo, miembros de Abu Sayaf, donde algunos de ellos preparaban atentados en suelo malayo, o del grupo de los hermanos Maute, de Indonesia, miembros del JAD, de JI y posteriormente de diferentes latitudes de Oriente Medio, como Siria o Egipto, uigures de China, tunecinos, tailandeses y birmanos (rohinyás) pertenecientes a Al Qaeda, El ETIM o Jamaat ul-Mujahideen Bangladés⁶⁰. Este aspecto clave, porque como se señaló al principio, Malasia, históricamente, ha sido un lugar de paso hacia terceros escenarios de conflicto y explica, porque al-

⁵⁶ El número de ciudadanos malayos muertos en Siria e Irak se encuentra alrededor de 40. Para más información ver: Chew, A. (25 de febrero de 2019). Ex-southern Philippine mayor among several killed in shooting at Manila area university. *Benar News*. Ex-southern Philippine mayor among several killed in shooting at Manila area university — BenarNews

⁵⁷ Abuza, Z. (25 de abril de 2018). In Malaysian Politics, Winning Polls Supersedes Security Concerns. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/commentaries/asean-security-watch/Zachary-Abuza-04252018105647.html>

⁵⁸ Asyiqin, N. y Cheong, D. (1 de octubre de 2017). First Singaporean in an ISIS vídeo: 3 questions. *The Straits Times*. <https://www.straitstimes.com/singapore/first-singaporean-in-an-isis-video-3-questions>

⁵⁹ Chew, A. (25 de febrero de 2019). Police Official: Some Malaysians Still Hope to Join IS in Mid-East. *Benar News* <https://www.benarnews.org/english/news/malaysian/Islamic-State-Malaysians-02252019170831.html>

⁶⁰ Chew, Amy. (30 de diciembre de 2017). Islamic State remains the top terror threat for Malaysia in 2018: Police. *Channel News Asia*.

gunas de las células desarticuladas en el país tuvieran un componente eminentemente multinacional. Junto a ello, hay que señalar las incautaciones de explosivos realizadas, entre las que destaca las de TATP, también encontrado en Indonesia en numerosas ocasiones y en Filipinas, utilizado en los mortíferos atentados de Sri Lanka del 2019. Pero no solo Malasia ha sido un lugar de tránsito para extranjeros, sino que los propios nacionales también han jugado un papel relevante en otras latitudes, sobre todo en Mindanao, donde destacan por encima del resto, dos malayos, Mahmud Ahmad, que representa a la perfección la conexión de Malasia con Oriente Medio, ya que mientras estudiaba en la Universidad islámica de Islamabad, recibió entrenamiento en un campo de Al Qaeda en los 90 y tuvo un papel clave en la toma de Marawi, puesto que canalizó el dinero⁶¹ de Dáesh para montar el ataque, y Amin Baco.

En segundo lugar, destaca el importante rol que desempeñaron los malayos en la ejecución de atentados suicidas en Siria e Irak, aspecto que antes nunca se había producido en el ámbito doméstico y exterior. Fueron nueve los atentados suicidas ejecutados por malayos⁶² que produjeron un enorme *shock* en Malasia.

En tercer lugar, el flujo de ciudadanos hacia Oriente Medio señaló la importante radicalización vía internet en ambos países, aspecto que ha transformado la lucha antiterrorista en Malasia y Singapur, forzando a Malasia a establecer el Counter Messaging Center en 2016 con el objetivo de evitar la radicalización *on line* y disputar la batalla de las ideas. Este aspecto es relevante, porque tanto en Malasia como en Singapur, los procesos de radicalización han sido eminentemente vía internet y de manera muy rápida e intensa frente a lo ocurrido en Filipinas e Indonesia, donde la radicalización se ejecuta de una manera gradual y lenta y sobre todo a través de contactos personales del ámbito familiar y más cercano. Junto a ello, ambos países han perfeccionado sus programas de desradicalización, también reforzaron su armazón jurídico, destacando la Internal Security Act en Singapur y la SOS en Malasia, que ha sido derogada por el Parlamento de Malasia en marzo de 2022. Por último cabe señalar, que Malasia decidió en agosto de 2018, con la llegada de un nuevo gobierno, cerrar el King Salman Center for International Peace, que había abierto el año anterior

⁶¹ Las cifras varían entre los 200.000 y 600.000 dólares.

⁶² Abuza, Z. (25 de abril de 2018). In Malaysian Politics, Winning Polls Supersedes Security Concerns. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/commentaries/asean-security-watch/Zachary-Abuza-04252018105647.html>

dentro de la cooperación bilateral con Arabia Saudita. Pero la llegada de un nuevo gobierno cambió radicalmente la relación en el ámbito del contraterrorismo⁶³.

En cuarto lugar, destaca la ejecución por primera vez en la historia de atentados yihadistas en Malasia. Si bien y afortunadamente, en el caso de Malasia, solo se ha producido un atentado por medio de dos terroristas vinculados al Dáesh que lanzaron una granada el 28 de junio de 2016 contra el Movidia Bar. Las fuerzas y cuerpos de seguridad de Malasia han evitado al menos 28 atentados en suelo malayo, explicándose esta alta cifra de neutralización por el buen hacer policial, junto a las débiles redes terroristas locales y su falta de experiencia. Junto a la desarticulación de atentados, las incautaciones de armas también han sido copiosas, destacando por ejemplo el TATP, incautado a dos terroristas malayos que habían desarrollado la capacidad por medio del entrenamiento realizado en Yogyakarta en 2018 junto al JAD⁶⁴. En el caso de Singapur, JI intentó, sin éxito, cometer brutales atentados en la ciudad Estado en 2001 contra las embajadas de Estados Unidos, Reino Unido e Israel. Hoy en día, Singapur sigue sin haber sufrido nunca un atentado yihadista⁶⁵.

En quinto lugar, y al igual que en el caso de Indonesia y Filipinas, el nuevo rol de la mujer ha sido otra de las novedades más importantes. En el caso de Malasia, se han detenido alrededor de cincuenta mujeres⁶⁶ por sus vínculos con el terrorismo yihadista y más de veinte en Singapur, y dentro de ellas, destaca una por su simbolismo, el de la joven de 22 años Syaikhah Izzah Zahrah

⁶³ Abu Bakar, A. (6 de agosto de 2018). Putrajaya shuts down Saudi-backed anti-terrorism centre Putrajaya shuts down Saudi-backed anti-terrorism centre. *Free Malaysia Today*. <https://stg.freemalaysiatoday.com/category/nation/2018/08/06/putrajaya-shuts-down-saudi-backed-anti-terrorism-centre/>

⁶⁴ Abdul Nasir, A. (24 de septiembre de 2019). Countering the visible and potent threat of Islamic State in Malaysia. *Today on Line*. <https://www.todayonline.com/commentary/islamic-state-wants-stay-relevant-and-visible-malaysia-how-can-terror-threat-be-overcome>

⁶⁵ Singh, B. (28 de junio de 2017). Why Singapore Is a Terrorist Target. *The Diplomat*. <https://thediplomat.com/2017/06/why-singapore-is-a-terrorist-target/#:~:text=An%20attack%20on%20Singapore%20would%20not%20be%20novel%2C,hijacking%20of%20a%20Singapore%20Airline%20plane%20by%20Pakistanis>

⁶⁶ Arrested housewife identified as first female IS leader in M'sia. *Malasia Kini*. (19 de julio de 2018). <https://www.malaysiakini.com/news/434897>

Al Ansari⁶⁷ (Izzah), que fue la primera que se detuvo bajo la Internal Security Act⁶⁸ y fue acusada de querer unirse al Dáesh en Siria y de promover el radicalismo.

En Malasia, en 2018, se detuvo a la primera mujer, de 51 años, que por su propia iniciativa, y previamente radicalizada vía *on line*, había creado una célula en la que ella misma dirigía y reclutaba miembros a través de un grupo de WhatsApp denominado como Makan Makan dgn Kak Nor. De hecho, había planificado la ejecución de un atentado con un coche cargado con bombonas de gas, según la policía malaya, siguiendo el modelo de ataques del Dáesh en Francia⁶⁹. Así, se ha producido un cambio estratégico en el rol y posición de las mujeres en las estructuras yihadistas de Malasia, pasando de ser simples *supporters* a instigar a otros a ejecutar atentados, radicalizar a terceros y la propia creación de células yihadistas. Junto al nuevo rol de la mujer, emerge, también, en línea con las tendencias globales, el aumento de los lobos solitarios, que si bien, no pudieron cometer atentados al ser detenidos con antelación, sí que introdujeron una nueva variable en el país. Dentro de Malasia, destacan las detenciones de dos lobos solitarios de 17 y 19 años⁷⁰, radicalizados *on line* y que tenían como objetivos a políticos de alto nivel, como el que fuera líder del país Mahatir Mohammad y un festival de cerveza en Kuala Lumpur respectivamente. En el caso de Singapur, destaca el caso del adolescente de 16 años, de confesión protestante, y que fue detenido tras planear atentar contra objetivos musulmanes, tras radicalizarse *on line*, dentro del ámbito de la extrema derecha⁷¹.

⁶⁷ Detention of a Radicalised Singaporean under the Internal Security Act. *Ministry of Home Affairs*. (12 de junio de 2017). <https://www.mha.gov.sg/mediaroom/press-releases/detention-of-a-radicalised-singaporean-under-the-internal-security-act/>

⁶⁸ La Internal Security Act permite detener a un sospechoso hasta dos años sin juicio.

⁶⁹ Chew, A. (1 de junio de 2018). Malaysia police arrest 15 terror suspects, including housewife, for planning attacks during election. *Channel News Asia*. <https://www.channelnewsasia.com/news/asia/malaysia-police-arrests-15-terror-suspects-housewife-ge14-10309870>

⁷⁰ Wahari, H. (5 de noviembre de 2017). Malaysia: 19-Year-Old Pleads Guilty to Charges of Possessing Homemade Bombs. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/news/malaysian/malaysia-militants-11052017114925.html>

⁷¹ Mahmud, A. H. (27 de enero de 2021). 6-year-old Singaporean detained under ISA after planning to attack Muslims at 2 mosques. *Channel News Asia*. <https://www.channelnewsasia.com/singapore/16-year-old-singaporean-detained-isa-planned-attack-2-mosques-435241#:~:text=SINGAPORE%3A%20A%2016-year-old%20Singaporean%20boy%20was%20detained%20in,against%20Muslims%2C%20authorities%20said%20on%20Wednesday%20%28Jan%2027%29>

Por último, y dada la posición geopolítica de Malasia, destacan, por su extrema porosidad y por su cercanía a diversos conflictos, las fronteras con Tailandia al norte del país, y la frontera marítima con Indonesia y Filipinas en la Malasia peninsular, concretamente en el estado de Sabah. Porosidad, que ha hecho de Malasia un punto de tránsito clave para los militantes que bien acuden al sur de Filipinas a combatir, como el caso de la pareja indonesia⁷² que se inmoló en la catedral de Jolo en enero de 2019, a obtener entrenamiento o bien intentan escapar de Filipinas y obtener refugio en el estado malayo de Sabah. Respecto a la primera, si bien el impacto de la insurgencia de Tailandia en Malasia ha sido muy escaso, sí destaca, por su importancia y por las posibles repercusiones, la detención de un ciudadano tailandés en Malasia que se encontraba formando una célula del Dáesh en el país⁷³. Es significativo también, los más de 130 senderos descubiertos⁷⁴ por la policía malaya comunicando, ilegalmente, ambas fronteras, y utilizados para diferentes actividades ilegales. Respecto al fallido mar de Sulu, los continuos ataques de piratería, secuestros marítimos y continuo movimiento de armas, explosivos y militantes, principalmente hacia Filipinas de nacionales de diversos países, pero también de filipinos que escapaban de Filipinas, ha sido y es una constante, al menos, desde el nacimiento de la primera gran insurgencia en Filipinas protagonizada por el Frente Moro de Liberación Nacional, que empleaba el espacio marítimo como área de financiación⁷⁵. Situación, que ha forzado a Malasia a crear, por un lado, un Centro de Coordinación de las distintas fuerzas de seguridad en Sabah, el ESSCOM, a aumentar el número de tropas desplegadas en la zona, y, por último, a mejorar la coordinación y cooperación con Filipinas e Indonesia. Colabo-

⁷² Chew, A. (14 de febrero de 2020). Malaysia appoints first female counterterrorism chief, Normah Ishak. *South China Morning Post*. <https://www.scmp.com/week-asia/people/article/3050744/malaysia-appoints-first-female-counterterrorism-chief-normah-ishak>

⁷³ Malaysia Reports Terror Suspect Planning Islamic State Presence in Southern Thailand. *CTN News*. (19 de abril de 2018). <https://www.chiangraitimes.com/southern-thailand/malaysia-reports-terror-suspect-planning-islamic-state-presence-in-southern-thailand/>

⁷⁴ Malaysian police step up security at border with Thailand after over 100 smuggling trails identified. *The Straits Times*. (19 de septiembre de 2017). <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/malaysia-police-step-up-security-at-malaysia-thailand-border-after-over-100-smuggling#:~:text=BACHOK%20-%20Police%20in%20Malaysia%27s%20Kelantan%20state%20have,Rohingya%20fleeing%20the%20crisis%20in%20Myanmar%2C%20Bernama%20reported.>

⁷⁵ Yusa, Z. (1 de julio de 2020). Dangerous Waters: Maritime Crime in the Sulu Sea. *The Diplomat*. <https://thediplomat.com/2020/06/dangerous-waters-maritime-crime-in-the-sulu-sea/>

ración, que vio sus frutos con el inicio de las patrullas marítimas conjuntas el 19 de junio de 2017⁷⁶. Todas ellas, medidas necesarias, pero insuficientes ya que todavía, falta mejorar la confianza, principalmente entre Malasia y Filipinas, que mantienen una grave disputa territorial por el control de la provincia de Sabah, bajo control malayo, pero reclamada por Filipinas⁷⁷.

Por último, dentro del panorama yihadista en Malasia, emerge la sombra de Somalia, si bien de manera tenue, ya que un ciudadano malayo, Ahmad Mustakim Abdul Hamid, fue condenado a 15 años de cárcel por colaboración con Al-Shabaab⁷⁸ por un tribunal de Mogadiscio y al mismo tiempo, es llamativo, que, en al menos, en uno de los vídeos del ISIS protagonizado por malayos⁷⁹, se llamara a los miembros de Al-Shabaab a sumarse a la lucha del Dáesh. La conexión entre Malasia y Somalia merece una mayor investigación. Junto a Somalia, resulta también muy llamativo la presencia de Fadi al Batsh, miembro de Hamás y experto en el diseño de drones que fue asesinado⁸⁰ el 21 de abril de 2018 en Kuala Lumpur por dos pistoleros.

7. ¿Yihad en Tailandia?

Tailandia se posiciona como el gran referente en el Sudeste Asiático peninsular. Su historia, hunde sus raíces en el s. XIII. Tailandia, históricamente, ha sabido jugar sus cartas en política exterior de manera magistral. Fue el único país del Sudeste Asiático no colonizado por las potencias coloniales europeas en los siglos XIX y XX, se alió con Japón en la Segunda Guerra Mundial para evitar ser conquistada, y tras el fin de la brutal conflagración,

⁷⁶ Abuza, Z. (19 de junio de 2019). Commentary: Trilateral Policing in the Sulu Sea is an Important First Step. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/commentaries/asean-security-watch/trilateral-patrols-06192017121345.html>

⁷⁷ Rinoza, J. y Maitem, J. (30 de julio de 2020). Philippine, Malaysian Top Diplomats Trade Angry Words over Sabah. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/news/philippine/Sabah-07302020134518.html>

⁷⁸ Malaysian jailed 15 years for assisting terrorist group in Somalia. *Bernama*. (24 de septiembre de 2021). <https://www.freemalaysiatoday.com/category/nation/2021/09/24/malaysian-jailed-15-years-for-assisting-terrorist-group-in-somalia/>

⁷⁹ Natha, N. (12 de junio de 2017). Malaysian Militant in IS Video Killed in Iraq: Govt Officials. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/news/malaysian/video-death-06122017163215.html>

⁸⁰ Khoury, J. (5 de mayo de 2018). Hamas Engineer's Assassins Used Fake Serbia, Montenegro Passports, Malaysia Police Say. *Haaretz*. <https://www.haaretz.com/israel-news/hamas-engineer-s-assassins-used-fake-serbia-montenegro-passports-1.6055011>

se posicionó como un bastión contra el comunismo para granjearse el apoyo americano. Así, y si bien a nivel externo, Tailandia ha sabido protegerse, a nivel interno, Tailandia sufre una potente insurgencia en el sur del país, área fronteriza con Malasia, desde principios del s. XX. Insurgencia que, con diferentes intensidades, ha permanecido confrontando con el poder central de Bangkok desde entonces.

A nivel histórico, el Sultanato de Pattani fue establecido en 1417, y durante siglos, fue uno de los sultanatos más desarrollados de toda la región, ocupando un área que, en el presente, abarca los estados malayos de Kedah, Pattani, Kelantan y Terengganu, junto a las provincias de Tailandia de Narathiwat, Pattani y Yala⁸¹. La irrupción del colonialismo europeo y la consolidación y expansión del reino de Siam, provocaría su lento fin a partir del s. XVIII. Y así, en 1909, y mediante el Tratado Anglo-Siamés, el antiguo Sultanato fue dividido en dos partes: una bajo control británico, en la actualidad Malasia; y la otra bajo control del antiguo reino de Siam, actual Tailandia. Es en la parte tailandesa, y concretamente en las provincias de Pattani, Yala y Narathiwat, junto con una parte de la provincia de Songkhla, donde se desarrolla la insurgencia⁸², principalmente protagonizada por el Barisan Revolusi Nasional⁸³, BRN, que dispone de alrededor de 8.000 militantes. Por lo tanto, encontramos, un pequeño territorio, donde un amplio margen de sus ciudadanos posee una religión diferente, el islam, habla una lengua distinta, malayo o yawi, y étnica y culturalmente también es diferente al resto del país.

Si bien desde su anexión, la inestabilidad en el sur fue la tónica más común, fue, sobre todo, tras el fin de la Segunda Guerra Mundial, y dentro del proceso global de descolonización, cuando la insurgencia tomó un importante vigor hasta decaer hacia los años 80-90. Para retornar, con una nueva generación de militantes, de nuevo su actividad con más intensidad que nunca a principios del nuevo milenio, en un entorno geopolítico cambiante, donde se pueden delimitar dos ideas clave.

⁸¹ Abuza, Z. *Conspiracy of silence. The insurgency in Southern Thailand*. Washington, United States Institute of peace. Pp. 11-13.

⁸² Morch, M. (6 de febrero de 2018). The Slow Burning Insurgency in Thailand's Deep South. *The Diplomat*. <https://thediplomat.com/2018/02/the-slow-burning-insurgency-in-thailands-deep-south/>

⁸³ Frente Revolucionario Nacional.

La primera de ellas, la llegada al poder de Thaksin Sinawatra, que cometió graves errores durante el estallido de la insurgencia. Estos fallos se sintetizan en tres aspectos: en primer lugar, el gobierno de Thaksin Shinawatra no reconoció la insurgencia como tal, y los primeros actos de violencia los explicó por razones de bandas de drogas. En segundo lugar, una vez aceptada la realidad, dos masacres sobre insurgentes propulsaron la insurgencia. Estas masacres son las de Krue Se⁸⁴, donde 32 militantes fueron asesinados en la mezquita Krue Se el 30 de abril de 2004 y la de Tak Bai⁸⁵, donde 78 manifestantes que protestaban frente a una comisaría de policía demandando la liberación de varios detenidos fueron arrestados y transportados en camiones militares, donde murieron asfixiados el 25 de octubre de 2004. Por último, Takshin Sinawatra eliminó el centro del Southern Border Province Administration Center (SBPAC), que había servido como espacio común para solventar los problemas entre las distintas comunidades. Este centro fue reabierto en años posteriores. Estos tres hechos fueron cruciales, para afianzar y consolidar una insurgencia que todavía estaba en fase de nacimiento. Así y desde el año 2003, Tailandia ha sufrido la muerte de más de 7.000 personas y ha provocado, que buena parte de la comunidad budista del sur, haya abandonado la región ante los continuos ataques⁸⁶ a pesar de desplegar una fuerza de más de 60.000 soldados y 20.000 policías⁸⁷.

El segundo factor, fue el propio entorno internacional, donde al calor de las acciones militares protagonizadas, principalmente, por Estados Unidos en Afganistán e Irak, supusieron un caldo de cultivo para la emergencia de grupos terroristas yihadistas por doquier como reacción.

Si bien, el componente musulmán es importante en el magma ideológico de los insurgentes, sobre todo si lo comparamos con las fases previas de la insurgencia en el s. XX. El componente etnonacionalista, como eje central de las reivindicaciones, sigue siendo el principal. Si bien, y como apunta Shintaro, una vez que

⁸⁴ Benjakat, A. (5 de agosto de 2018). Saving the infamous Krue Se Mosque. *Bangkok Pos*. <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/1516070/saving-the-infamous-krue-se-mosque>

⁸⁵ Thai Muslims mark Tak Bai 'massacre'. *Asean Post*. (26 de octubre de 2019). <https://theaseanpost.com/article/thai-muslims-mark-tak-bai-massacre>

⁸⁶ Algunas fuentes sitúan el porcentaje en un 70 %.

⁸⁷ Thai PM Holds Security Meeting after Deadly Attacks in Deep South. (6/11/2019). <https://www.benarnews.org/english/news/thai/attack-update-11062019161856.html>

se produjo la llegada de una nueva generación de líderes rebeldes, la lucha fue *yihadizada*, pero principalmente por motivos de justificar la propia lucha y al mismo tiempo como, elemento reclutador⁸⁸.

Por ello, la insurgencia de Tailandia sigue siendo un fenómeno local, no conectado a las grandes narrativas de Dáesh en la actualidad o Al Qaeda en el pasado. Si bien, existe el riesgo real, de que el componente Dáesh penetre en Tailandia, como lo prueba el intento de crear una célula del Dáesh en Tailandia por parte de un nacional tailandés en Malasia, Awae Wae-Ella⁸⁹. El riesgo por tanto persiste. Por último, en el año 2013, se iniciaron las primeras negociaciones de paz entre diversos grupos insurgentes y el Gobierno de Tailandia. Desde entonces se han seguido produciendo contactos sin llegar a ningún acuerdo sustancial, más allá de altos el fuego. Por ello, podemos concluir, que la insurgencia en Tailandia continuará en el futuro más cercano, a pesar de que su intensidad y letalidad ha ido decreciendo desde su inicio en 2004.

8. Asia Meridional y su rol como epicentro de la yihad global

Asia Meridional es, sin duda, una de las regiones más inestables del planeta. En su seno, encontramos a la India, país candidato a convertirse en una superpotencia en el futuro cercano debido a sus magnitudes geográficas y de población, acompañadas por un creciente desarrollo económico y tecnológico. Junto a India, destaca Pakistán, país clave en la estabilidad de Asia Meridional, tanto por su cercanía a Afganistán, como por las diversas insurgencias y grupos terroristas que operan en su territorio. Bangladés emerge como la tercera nación en importancia, y junto a ellos, destacan Sir Lanka y Afganistán, país que si bien, se encuentra a caballo entre el sur de Asia y Oriente Medio, se incluye en este epígrafe, por su rol determinante en el devenir del terrorismo en Asia Meridional.

⁸⁸ Shintaro, H. (8 de enero 2018). Conflict and Islamic radicalism in Patani. *Prachatai*. <https://prachatai.com/english/node/7541#:~:text=One%20of%20the%20extremely%20few%20positives%20about%20the,over%2C%20this%20feature%20will%20no%20longer%20be%20present>

⁸⁹ Malaysia Reports Terror Suspect Planning Islamic State Presence in Southern Thailand. *CTN*. (19 de abril de 2018). <https://www.chiangraitimes.com/southern-thailand/malaysia-reports-terror-suspect-planning-islamic-state-presence-in-southern-thailand/>

Asia Meridional es uno de los epicentros de la yihad global, porque presenta unas características claves que explican tanto su nacimiento, como, y, sobre todo, su consolidación y resiliencia.

En primer lugar, Asia Meridional es una región extremadamente diversa en términos étnicos, religiosos y lingüísticos, que ha ocasionado, en repetidas ocasiones, una profunda polarización⁹⁰ entre los distintos grupos que componen cada país, azuzada, además, por ideologías extremistas. Las tensiones entre musulmanes e hindúes en India, los choques violentos entre sunitas y chiitas en Pakistán, la eterna tensión entre tamiles y cingaleses en Sri Lanka o la tensión entre el mundo secular y no secular en Bangladés, son un buen ejemplo de ello. Esta tensión no es nueva, sino que, precede a la propia partición de la India británica, y que tras el nacimiento de los países que componen el sur de Asia, se fue replicando con asiduidad en diversos episodios violentos a lo largo del tiempo.

El segundo aspecto por destacar es Afganistán. Todos los hechos acontecidos en Afganistán, desde el golpe de Estado comunista en 1978 hasta la victoria talibán el 15 de agosto de 2021, han marcado a fuego buena parte de los movimientos violentos en la región. El más claro sin duda, es el de la insurgencia en Cachemira, donde Pakistán, replicando el modelo exitoso de Afganistán, apoyó a los diversos grupos que luchaban contra India en Cachemira, al igual que había apoyado a las organizaciones que combatían a los soviéticos en la década de los 80 del siglo pasado. Afganistán ha sido ejemplo para la multitud de grupos yihadistas operativos en la región, y ha sido, también, lugar donde entrenarse y establecer lazos afectivos con yihadistas de todas las latitudes del mundo.

La tercera variable, es la porosidad de las fronteras tanto terrestres como marítimas en la región. Baste recordar, que los terroristas que cometieron la cadena de atentados en Mumbai en 2008 entraron en India por vía marítima⁹¹ desde Pakistán. A nivel terrestre, la frontera afgana/pakistaní y la propia Line of Control, que divide la Cachemira india de la pakistaní, son buenos ejemplos de esta porosidad extrema. Esta profunda debilidad en

⁹⁰ Ollapally, D. M. (2008). *The politics of extremism in South Asia*. Cambridge, Cambridge University Press. P. 4.

⁹¹ Kaushik, K. (3 de diciembre de 2020). Explained: The state of coastal security, after the 26/11 Mumbai terror attacks. *Indian Express*. <https://indianexpress.com/article/explained/coastal-security-imac-26-11-mumbai-terror-attack-7071100/>

las fronteras ha permitido un continuo movimiento de terroristas, explosivos y equipamiento por toda la región. Hecho, que guarda una gran relación con el propio mar de Sulu en el Sudeste Asiático.

Por ello, la polarización extrema, la porosidad en las fronteras y el factor afgano, explican, entre otros factores, el enorme peso que existe en la región protagonizada por la innumerable presencia de grupos terroristas e insurgentes de distinto corte ideológico: etnonacionalistas, religiosos, principalmente yihadista, e ideológico, eminentemente maoísta. Es por ello, que la región, lleva sufriendo desde el propio nacimiento de los países como entidades independientes y sobre todo desde la década de los 70, de la actividad de dichos grupos. Como botón de muestra, la insurgencia maoísta en India surgió a finales de los 60 y persiste hasta la actualidad. Dentro de este magma violento, los Tigres Tamiles y su campaña violenta, ejecutada entre 1983 y 2009, es el ejemplo paradigmático. Esta persistencia general de la violencia perpetrada por grupos no estatales no debe esconder por otro lado, que su incidencia es menor y está en claro decrecimiento, si bien, los distintos gobiernos no consiguen erradicar el problema. Así, la resiliencia y persistencia de estos grupos es una variable determinante.

Por último, los factores anteriormente mostrados explican a la perfección, como el terrorismo y las insurgencias en la región han sido desde un principio eminentemente transnacionales, y solo en algunos casos concretos, caso de la presencia de grupos alineados con el Dáesh en la región, podemos hablar de un fenómeno vinculado a una estrategia global. El caso de la National Thowfeek Jamaath en Sri Lanka vinculado al Dáesh es un ejemplo de ello, pero no representativo dentro de los grupos terroristas e insurgentes de la región, donde sus objetivos han sido principalmente de carácter nacional y doméstico.

9. El factor «Cachemira» como elemento generador de violencia yihadista en India

India, el gigante de mil cuatrocientos millones de personas, líder natural de Asia Meridional, es quizás uno de los países de Asia donde la violencia ejercida por grupos no estatales es más intensa y al mismo tiempo ha permanecido más estable en referencia a los escenarios de conflicto. India, nació al albor de la sangrienta partición en 1947, y la nefasta gestión de Reino Unido en la

descolonización, originó, entre otros, la mayor disputa sin resolver entre India y Pakistán por el control de Cachemira. Junto a Cachemira, las matanzas entre musulmanes, sijs e hindúes propiciaron un importante caldo de cultivo de tensión estructural entre las diferentes comunidades religiosas que persiste en el país.

El panorama de grupos insurgentes y terroristas en India es amplio y diverso, pero por motivos de espacio, el autor se centrará en los problemas originados por el mundo yihadista en India, si bien, se comentarán brevemente el resto de las organizaciones no estatales no vinculadas al escenario yihadista para comprender en su plenitud, el actual panorama de inseguridad que reina en India.

India, siguiendo el patrón del resto de Asia meridional, es un país extremadamente polarizado, siendo los factores étnicos, religiosos, ideológicos y de casta los que han impulsado la violencia no estatal.

El factor ideológico y el etnonacionalista explican dos de las tres grandes insurgencias que siguen azotando la India. En el primer caso, la insurgencia denominada en India como Left-Wing Extremism o movimiento naxalita o comunista, vio la luz en 1967, movimiento que pretendía la instauración de un gobierno de corte maoísta en India, su área de operaciones se centra en el este y Sudeste del país, en los estados de Bihar, Jharkhand, Maharashtra y Odisha y es, sin duda, la insurgencia que más resiliencia ha mostrado a lo largo de sus más de cincuenta años de existencia. Como botón de muestra, desde el año 2000 hasta mayo de 2022, sus acciones violentas han ocasionado más de 21.000 muertos entre civiles y miembros de los cuerpos y fuerzas de seguridad. La insurgencia maoísta ha sobrevivido no solo al fin del maoísmo como referente en China, sino a la total transformación de India acontecida desde principios de los años 90 hasta el presente, cuando India se ha enmarcado en un proceso modernizador de su economía. Hecho que apenas ha afectado al movimiento maoísta, que sigue manteniendo altos índices de reclutamiento y muestra unas poderosas capacidades militares, como muestran algunos de sus ataques más mortíferos, por ejemplo el de 2010 en Chhattisgarh, donde murieron 76 miembros de la policía⁹² o más recientemente, en abril de 2021, cuando cuatrocientos

⁹² Dutta, P. (27 de abril de 2017). Sukma attack: Why Naxals succeed attack after attack in Chhattisgarh. *India Today*. <https://www.indiatoday.in/india/story/sukma-attack-naxals-attack-chhattisgarh-973889-2017-04-27>

naxalitas emboscaron a las fuerzas de seguridad indias, matando a 22 de sus miembros⁹³.

Junto al movimiento maoísta, la otra insurgencia histórica es la etnonacionalista que, desde finales de los años 60 hasta el presente, sigue operativa, representada por una larga lista de grupos insurgentes localizados en el noreste del país, aprovechando la porosidad de la frontera con Myanmar⁹⁴, y operando sobre todo en Estados como Assam, Nagaland, Tripura, Arunachal Pradesh y Manipur. Los objetivos, a grandes rasgos, se han condensado en obtener mayor autonomía para sus territorios o bien la independencia de sus respectivos Estados.

De las tres insurgencias de la India, la etnonacionalista es, sin duda, la que ha experimentado un retroceso más claro tanto en número de acciones como en el número de víctimas y grupos operativos. Si bien, este aspecto es positivo, la violencia sigue incrustada en el noreste sin perspectivas de fin.

La tercera insurgencia del país se concentra en la Cachemira bajo el control de India. La disputa por el control total de Cachemira entre ambos países ha provocado tres guerras, en 1947, 1965 y la última en 1999, cuando ambos países eran potencias nucleares. Las dos derrotas ante las tropas indias en las guerras de 1947 y 1965, junto a la derrota de Pakistán contra India en la guerra de 1971, que provocó el nacimiento de Bangladés como país independiente, junto a la satisfactoria experiencia pakistaní en Afganistán en los 80, cristalizó en la implementación de una nueva estrategia elaborada por Pakistán para luchar contra India en la Cachemira bajo su control, pero no de una manera convencional y directa, ya que las derrotas previas mostraban su clara inferioridad, sino a través de una *proxy war*⁹⁵.

Si la experiencia afgana, apoyando sobre el terreno a grupos insurgentes contra los soviéticos, había sido un éxito, trasladar dicha estrategia al teatro de operaciones indio tenía sentido.

⁹³ Surprised And Ambushed»: 400 Maoists Surrounded CRPF Jawans From 3 Sides. *NDTV*. (5 de abril de 2021). <https://www.ndtv.com/india-news/chhattisgarh-400-maoists-surrounded-crpf-jawans-from-3-sides-left-them-surprised-and-ambushed-2406237>

⁹⁴ Kalita, J. (14 de mayo de 2022). Northeast insurgency in decline, but what about china factor? *Times of India*. http://timesofindia.indiatimes.com/articleshow/91535473.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst

⁹⁵ Raman, B. (9 de febrero de 2013). How Pakistan's Proxy War Began. *India Defence Review*. <http://www.indiandefencereview.com/spotlights/how-pakistans-proxy-war-began-i/>

Así y aprovechando el escenario de inestabilidad y volatilidad en la Cachemira India en los años 80, Pakistán puso en práctica su arriesgada apuesta de confrontar a India y desestabilizar Cachemira, con el objetivo de incorporarla a su territorio.

La inestabilidad en Cachemira se debía, entre otros factores, principalmente, al fraude masivo cometido por el gobierno indio en las elecciones al parlamento local de 1987. Fraude, ejecutado, en favor de la alianza de la National Conference y el Indian National Congress en contra del Muslim United Front⁹⁶, que agrupaba a diversos partidos con el objetivo de, en palabras de Ollapally, «alcanzar la unidad panislámica»⁹⁷. Dicho fraude hizo que la idea de democracia en Cachemira fuera herida de muerte y sobre todo que el descontento y la desconfianza se echaran a la calle⁹⁸ y que organizaciones violentas empezaran a sonar con fuerza, caso del Jammu Kashmir Liberation Front, JKLF en adelante, que tendría un rol prominente en los primeros años, para pasar rápidamente a un segundo plano.

Esa ventana de oportunidad, junto al nuevo escenario estratégico que se abrió con la derrota soviética en Afganistán, contribuyó a que Pakistán comenzara a apoyar decididamente a los primeros movimientos insurgentes contra India en Cachemira.

Como he comentado, el primer movimiento importante fue el de Jammu and Kashmir Liberation Front, JKLF, de origen cachemir, fundado en 1964, y con dos características claves para entender su devenir, de carácter etnonacionalista y cuyo objetivo principal era la independencia de Cachemira, no la anexión junto a Pakistán.

La irrupción de otros tres grupos de corte yihadista y alineados con los intereses de Pakistán, en el sentido de que apoyaban la incorporación de Cachemira a Pakistán, como Hizb-ul Mujaheddin establecido en 1989, Lashkar-i Toiba fundado en los 90 con origen en Pakistán y con objetivos a nivel regional, ya que no solo reclamaba la unión de Cachemira a Pakistán sino la unión de

⁹⁶ Hiro, D. (2012). *Apocalyptic real. Jihadists in South Asia*. New Haven, Yale University Press. Pp. 86-87.

⁹⁷ Ollapally, D. M. (2008). *The politics of extremism in South Asia*. Cambridge, Cambridge University Press. P. 121.

⁹⁸ Kashmir's turning point was rigged election of 1987: Dr Jitendra Singh. *Daily Excelsior*. (17 de marzo de 2022). <https://www.dailyexcelsior.com/kashmirs-turning-point-was-rigged-election-of-1987-dr-jitendra-singh/>

todos los musulmanes en un califato⁹⁹ y de Jaish-e-Mohammed, propició que el primigenio apoyo de Pakistán al JKLF terminara alrededor de 1993¹⁰⁰ y Pakistán centrara y reorganizara sus esfuerzos en estos tres grupos, que no solo reivindicaban la aneación con Pakistán y eran de corte claramente yihadista, es decir, totalmente opuestos a JKLF, sino que sus acciones armadas eran más violentas. Todo ello encajaba perfectamente con los intereses de Pakistán, que al igual que en el caso afgano, buscaba desangrar a las tropas indias en Cachemira.

Hay un aspecto interesante a destacar, es que, si bien estos grupos nacieron con el objetivo de luchar contra India en Cachemira, con el paso del tiempo, aumentaron sus áreas de influencia. Un ejemplo es Lashkar Taiba, que no solo ha operado en Cachemira, sino también dentro de la propia India cometiendo brutales atentados como los de Mumbai de 2008 o sus actividades en Bangladés¹⁰¹ y Sri Lanka¹⁰².

El giro en el apoyo de Pakistán está claramente explicado en que el JKLF buscaba la independencia de Cachemira, y su apoyo buscaba únicamente desgastar a la India¹⁰³.

Si bien, y en un principio, las relaciones entre Pakistán y los diversos grupos yihadistas operativos en Cachemira fueron buenas, con el paso del tiempo, hasta el presente, han estado sujetas a múltiples vaivenes, que, en algunos casos, ha hecho que, de la cooperación, se haya pasado a la confrontación contra el Estado pakistaní, sobre todo, tras el giro copernicano que ejecutó Musharraf en 2001 tras los atentados del 11S y las exigencias norteamericanas. El ejemplo paradigmático es Hizb-ul Mujaheddin.

⁹⁹ Lashkar-e-Taiba. *Stanford*. <https://cisac.fsi.stanford.edu/mappingmilitants/profiles/lashkar-e-taiba#:~:text=Lashkar-e-Taiba%20%28LeT%29%20is%20a%20Pakistan-based%20group%20formed%20in,Israel%2C%20and%20India%20as%20existential%20enemies%20of%20Islam>

¹⁰⁰ Schofield, V. *Kashmir in Conflict. India, Pakistan and the unending war*. London, I. B. Tauris. P. 174.

¹⁰¹ Tankel, S. (17 de febrero de 2010). The Long Arm of Lashkar-e-Taiba. *Washington Institute*. <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/long-arm-lashkar-e-taiba>

¹⁰² Lashkar-e-Taiba's grand terror plot in Sri Lanka, Bangladesh and Maldives. (7 de mayo de 2019). *New Indian Express*. <https://www.newindianexpress.com/world/2019/may/07/lashkar-e-taibas-grand-terror-plot-in-sri-lanka-bangladesh-and-maldives-1973753.html#:~:text=Lashkar-e-Taiba%27s%20grand%20terror%20plot%20in%20Sri%20Lanka%2C%20Bangladesh,May%202019%2009%3A43%20AM%20%7C%20A%2B%20A%20A->

¹⁰³ Schmidt, J. (2011). *The unraveling. Pakistan in the age of Jihad*. New York, Picador. P. 81.

Las cifras de la insurgencia en Cachemira hasta el presente son apabullantes si bien en franco retroceso. Desde 1988, año de inicio de la insurgencia en Cachemira hasta el presente, mayo de 2022, más de 15.000 civiles y casi 7.000 miembros de las Fuerzas de Seguridad han sido asesinados. Estos datos deben ser complementados por la introducción de las acciones suicidas en la región, acometiéndose más de ochenta atentados de este tipo en el presente siglo. Siendo el primero el ejecutado por Jaish-e-Mohammed el 9 de abril de 2000. Destacan entre ellos el de Pulwama¹⁰⁴ en 2019, cuando un suicida estrelló su coche contra un convoy de autobús lleno de policías indios matando a 72.

Junto a las tres antiguas, pero activas, insurgencias en India, destaca también el ya difunto movimiento protagonizado por el separatismo sij en el estado de Punjab desde finales de los años 70 y toda la década de los 80 y su defunción en los años 90. El movimiento sij buscaba establecer un Estado independiente para la mayoría sij del estado indio de Punjab, desgajándose de la India. Fue un movimiento muy agresivo, que ejecutó deleznable acciones terroristas como la colocación de una bomba en un avión de Air India el 23 de junio de 1985 que conectaba Toronto y Londres donde perecieron 329 personas¹⁰⁵. Junto a ello, el movimiento fundamentalista sij, llegó a ejecutar un atentado suicida y llevó a cabo el asesinato por parte de dos guardaespaldas sij de la primera ministra india, Indira Gandhi en 1984. El sucesor de Indira Gandhi, su hijo Rajiv, sería también asesinado, en este caso por un tigre tamil en una acción suicida. En el presente, las acciones del fundamentalismo sij son esporádicas.

Junto a las tres insurgencias y el extinguido movimiento sij, destaca también el terrorismo yihadista dentro de la propia India, pero no en Cachemira, y fuera de India vinculado sobre todo a Afganistán. Hasta el atentado de Semana Santa de 2019 en Sri Lanka, uno de los atentados con el mayor número de víctimas era el acontecido en Mumbai en julio de 2006 donde más de 210 personas murieron tras las explosiones simultáneas de bombas en varios trenes de la ciudad. Acción ejecutada por el grupo local

¹⁰⁴ Kashmir attack: Tracing the path that led to Pulwama. *BBC*. (1 de mayo de 2019). <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-47302467>

¹⁰⁵ Remembering Air India Flight 182. *Public Safety Canada*. (9 de febrero de 2018). <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/ntnl-scrnt/cntr-trrrsm/r-nd-flight-182/index-en.aspx>

Indian Mujahideen¹⁰⁶. Junto a él, ha habido más atentados yihadistas en el país. La cadena de atentados sufrida en 2008 en Mumbai por parte de Lashkar Taiba, el grupo que opera en Cachemira es un magnífico ejemplo. En dicho atentado un comando de 10 terroristas accedió a Mumbai por vía marítima y desde ahí atacaron varios puntos neurálgicos de la ciudad como una estación de tren y sobre todo el hotel Taj, donde lograron atrincherarse por cuatro días. Dicha cadena de atentados provocó la muerte de ciento setenta y cinco personas.

Junto a ello, también destaca el atentado contra el parlamento en 2001¹⁰⁷, donde un grupo de terroristas pertenecientes a Lashkar Taiba y Jaish-e-Mohammad intentó penetrar el parlamento.

El terrorismo yihadista también ha golpeado con mucha fuerza a India en Afganistán, de hecho, intereses indios representados en su embajada en Kabul y sus consulados repartidos por Afganistán, así como nacionales indios, han sido golpeados con extrema fiereza. El caso del consulado indio en Jalalabad¹⁰⁸ golpeado en dos ocasiones por atentados suicidas es un perfecto ejemplo de ello.

Por último, el impacto del Dáesh en India ha sido muy limitado, produciendo un muy movimiento pequeño de ciudadanos indios hacia Siria e Irak¹⁰⁹ y dentro de India, el impacto ha sido extremadamente limitado, si bien, con consecuencias directas con el desarrollo de los acontecimientos en Sri Lanka en 2019.

En resumen, India presenta un entorno de seguridad extremadamente degradado por la incidencia y la persistencia de varios movimientos insurgentes y terroristas en buena parte del país. De hecho, de los 28 estados del país, en al menos 20 de ellos, hay presencia insurgente/terrorista por un espacio temporal que

¹⁰⁶ Singh, B. (9 de julio de 2020). 21 Heartbreaking Pictures From 2006 Mumbai Train Blast Which Took The Life Of 189 People. *India times*. <https://www.indiatimes.com/trending/social-relevance/21-heartbreaking-pictures-from-2006-mumbai-train-blast-which-took-the-life-of-189-people-371006.html>

¹⁰⁷ When Parliament was attacked. *Times of India*. (13 de diciembre de 2020). <https://timesofindia.indiatimes.com/india/december-13-2001-when-parliament-was-attacked/articleshow/79703282.cms>

¹⁰⁸ Suicide Attack Targets India's Consulate In Eastern Afghanistan. *Dario Free Europe*. (2 de marzo de 2016). <https://www.rferl.org/a/afghanistan-jalalabad-indian-consulate-suicide-attack/27584637.html>

¹⁰⁹ Prasad Routray, B. (Mayo de 2020). Islamic State in India: Wilayat-e-Hind. https://www.ispsw.com/wp-content/uploads/2020/05/699_Routray.pdf

se inicia hace ya 50 años, caso de las insurgencias maoístas y etnonacionalistas y de más de 30 años en el caso de Cachemira.

Vinculado al Isis, sorprendentemente, su impacto en India ha sido muy limitado.

Así India, desde 1947, trata de consolidar una identidad nacional que agrupe y satisfaga a la extrema complejidad del país y de luchar contra poderosos grupos violentos que no ha conseguido doblegar.

10. Ascenso y consolidación del terrorismo sunita y chiita en Pakistán. El 11S y la talibanización en Pakistán

Pakistán, la igual que India, vio la luz como país independiente en 1947. Siguiendo un patrón similar al indio, Pakistán ha sufrido, desde los inicios de su andadura en solitario, los embates de diversos grupos insurgentes y terroristas. Al igual que en el caso indio, y por motivos de espacio, el eje central de este punto serán los grupos de corte islámico, si bien se apuntarán un par de variables sobre otros grupos operativos en la región.

Pakistán, es un país multiétnico y multilingüe que alberga en su seno una gran diversidad que ha provocado, al igual que en la India, que uno de los principales problemas, haya sido articular una identidad nacional para el conjunto del país. A ello se le suman una larga lista de cuestiones que van desde una corrupción masiva hasta la propia falta de desarrollo económico del país¹¹⁰.

Antes de explicar los principales grupos operativos en Pakistán, es necesario delimitar algunos hechos clave para entender Pakistán. El primero es la llegada al poder del general Zia en 1978, al mismo tiempo que se producían grandes cambios geopolíticos en la región. En primer lugar, en Irán, Jomeini triunfó en 1979 con su revolución islámica estableciendo un régimen teocrático en el país. En segundo lugar, la toma del poder por parte de los comunistas afganos y la posterior llegada del amigo soviético para contrarrestar la incipiente insurgencia contra dicho gobierno, esto situó a Pakistán en el centro de gravedad de la región.

La historia es conocida, Estados Unidos junto a Arabia Saudí financiaron la insurgencia antisoviética en Afganistán, ayuda canalizada a través de Pakistán.

¹¹⁰ Un magnífico análisis sobre Pakistán se encuentra en Lieven, A. (2012). *Pakistan. A hard country*. London. Penguin Books. Pp. 3-40.

Dentro de Pakistán, así, se produjeron grandes cambios. El primero de ellos es, que el general Zia inició una profunda islamización del país con el objetivo de reforzar su identidad. En segundo lugar, se dedicó a formar y dar cobijo a los futuros muyahidines que combatirían en Afganistán. Todo este magma radical, engendrado en el país en los 80, iría germinando poco a poco, formando y dando cuerpo a los diversos grupos extremistas del país.

Dentro de esta falta de unicidad nacional en Pakistán, destaca el movimiento separatista de Baluchistán, la mayor provincia de Pakistán, cuya capital es Quetta, y que da acceso de Pakistán tanto a Irán y Afganistán por vía terrestre como al golfo Pérsico por vía marítima. Junto a Baluchistán, también destaca el movimiento separatista en Sindh¹¹¹.

En Baluchistán, desde los años 50 del siglo pasado, opera un poderoso movimiento insurgente que busca la independencia de la región y la instauración de entidad política propia. Si bien las capacidades desarrolladas por el movimiento baluchi son importantes, no han conseguido doblegar la voluntad del Estado pakistaní, pero su amenaza persiste, mostrando, al igual que otros grupos operativos en el Asia Meridional una gran resiliencia.

Dentro del ámbito estrictamente musulmán, hay tres grandes vectores por destacar, si bien, y como muy acertadamente asevera Moeed Yusuf¹¹², podríamos incluir hasta el pasado más reciente un cuarto vector, compuesto por grupos que luchaban contra las tropas OTAN y Estados Unidos en Afganistán, pero debido a la victoria talibán, este cuarto grupo no se contempla, aunque sí merece la pena destacar la presencia del infame «clan Haqqani» en territorio pakistaní, desde donde organizaba sus ataques a las tropas occidentales establecidas en Afganistán tras el fin del primer gobierno talibán en 2001.

En primer lugar, los grupos vinculados al extremismo sunita y chiita operativos dentro de Pakistán y con objetivos, esencialmente, locales. Por el lado sunita¹¹³, destaca el Sipah-e-Sahaba, establecido en 1985 y cuyo objetivo declarado era transformar Pakistán en un Estado puramente sunita. Junto al Sipah-e-Sahaba, destaca también, su escisión, el Lashkar-e-Jhangvi fundado en 1996, y al igual que su organización madre, buscaba la pureza religiosa de Pakistán,

¹¹¹ Sindh: Assessment. (2022) SATP. <https://www.satp.org/terrorism-assessment/pakistan-sindh-2022>

¹¹² Yusuf, M. (2014), *Pakistan's counterterrorism challenge*. Washington DC, United States Institute of peace. Pp.17-20.

¹¹³ Rashid, A. *Descent into chaos*. New York, Penguin Book. P. 227.

por lo que prosiguió con la guerra mortífera contra la minoría chiita del país. Por el lado chiita, encontramos a Sipah-e-Muhammad, SMP, cuyo origen data de 1993¹¹⁴, y el Tehrik-e-Jafria, TJP. Esta violencia sectaria, que comenzó en la década de los 80, tuvo su punto álgido en los 90, para luego ya estabilizarse en el presente s. XXI. Siendo, sin duda, unas de las principales lacras del país. Analizado con perspectiva, la violencia sectaria constituyó los prolegómenos de una gran ola violenta que se daría posteriormente en Pakistán, representados en los dos puntos siguientes.

Año	Civiles	Fuerzas de seguridad	Terroristas/ Insurgentes/ Extremistas	No especificado	Total
2001	190	31	26	48	295
2002	148	20	65	24	257
2003	137	23	29	8	197
2004	347	208	302	68	925
2005	482	79	124	18	703
2006	541	301	568	56	1466
2007	1311	548	1271	464	3594
2008	1796	647	3724	516	6683
2009	2154	1012	7884	267	11317
2010	1537	512	4945	348	7342
2011	2371	674	2752	253	6050
2012	2743	734	2444	267	6188
2013	2713	665	1541	375	5294
2014	1471	508	3268	263	5510
2015	866	339	2407	73	3685
2016	541	291	897	68	1797
2017	439	216	533	81	1269
2018	363	158	161	10	692
2019	142	137	86	0	365
2020	169	178	159	0	506
2021	214	226	223	0	663
2022	128	150	148	0	426
Total**	20940	7665	33577	3208	65390

Víctimas totales en Pakistán por terrorismo. Fuente: Tabla elaborada a partir de los datos obtenidos en www.satp.org

¹¹⁴ He encontrado diversas fechas de su fundación, como 1986.

Así y, en segundo lugar, destacan los grupos con base y apoyo de Pakistán, a través del ISI, que operan contra las fuerzas indias en la Cachemira India. Dicha política, ya explicada con anterioridad, ha sido satisfactoria para Pakistán, porque lo cierto es que ha conseguido embarrar a India en Cachemira.

El último grupo, se centra en los denominados como talibanes pakistaníes¹¹⁵ agrupados dentro del Tehrik-e-Taliban Pakistan, TTP en adelante. El TTP fue establecido el 13 de diciembre de 2007 como una organización que acogió en su seno a las decenas de pequeños grupos talibanes que se encontraban en el país con el objetivo claro de confrontar al Estado pakistaní, sobre todo tras el suceso de la Mezquita roja, y apoyar la lucha de sus hermanos talibanes afganos¹¹⁶.

Una de las consecuencias más directas de la talibanización de Pakistán fue la introducción de los atentados suicidas en el país. De hecho, desde el año 2000 hasta el 31 de mayo de 2022 se han producido 600 atentados suicidas.

Por último, y desde el ascenso de Al Qaeda en los 90 y del Dáesh y la proclamación del califato en 2014, el Dáesh, si bien ha tenido mayor influencia que en el caso indio, su incidencia ha seguido siendo limitada. No podemos por otro lado olvidar el importante rol que ha jugado Al Qaeda en Pakistán. Tras su expulsión de Afganistán, la plana mayor del liderazgo de la organización se dirigió a Pakistán. El ejemplo de Bin Laden es paradigmático, y, por lo tanto, si bien es extremadamente complicado dilucidar su fuerza en el país, Al Qaeda ha resistido en suelo pakistaní.

11. Evolución del terrorismo yihadista en Bangladés

Bangladés es el tercer país en discordia dentro de Asia Meridional. Pero junto a Sri Lanka, es quizás el país que más sombras despierte por su evolución.

Bangladés tuvo un nacimiento muy accidentado tras triunfar en su guerra de liberación contra la actual Pakistán en 1971. Desde

¹¹⁵ Una excelente tesis doctoral sobre los talibanes pakistaníes se encuentra en Setas, C. (11 de diciembre de 2012). *La frontera noroeste de Pakistán, 2001-2011. El fenómeno terrorista en las áreas tribales y sus implicaciones para la seguridad de Pakistán y la estabilidad regional*. UNED. <http://e-spacio.uned.es/fez/eserv/tesisuned-IUGM-Csetas/Documento.pdf>

¹¹⁶ Yusuf, M. (2014). *Pakistan's counterterrorism challenge*. Washington DC, United States Institute of peace. Pp.17-20.

entonces, Bangladés se ha embarcado en un proceso de construcción nacional donde la lucha entre el secularismo y el islam político han rivalizado con fuerza.

Dentro de este contexto en creciente polarización, el terrorismo yihadista es un viejo conocido, que si bien su impacto en términos cuantitativos ha sido menor, comparado con los casos de Pakistán e India, a nivel cualitativo, el creciente rol del islamismo radical en Bangladés tendrá consecuencias estructurales para la propia estabilidad del país.

Uno de los elementos menos conocidos de Bangladés, es que la fetua contra judíos y cruzados¹¹⁷ de Osama Bin Laden emitida el 23 de febrero de 1998, fue firmada por el propio Bin Laden; dos egipcios, Ayman al-Zawahiri y Abu-Yasir Rifa'í Ahmad Taha; un pakistaní, Shaykh Mir Hamzah y un ciudadano de Bangladés, Fazlur Rahman, líder del Harakat ul-Jihad-i-Islami Bangladesh, HUJI-B. Ello es importante, porque indica, que Bangladés, formaba parte del magma del islamismo radical desde sus inicios.

Así y en el presente milenio, el terrorismo yihadista en Bangladés ha estado representado principalmente por cuatro diferentes grupos¹¹⁸: el ya citado Harakat ul-Jihad-i-Islami Bangladesh (HUJI-B) fundado por veteranos de guerra afganos en 1992, y que llevó a cabo pequeñas acciones durante sus primeros años de actividad. El Jamaat ul-Mujahideen Bangladesh (JMB) establecido en 1998, de inspiración wahabita y que dio su salto al estrellato en 2005, con la explosión de 459 bombas en 63 de los 64 distritos administrativos en los que está dividido el país. En tercer lugar, destaca Ansarul Islam vinculado a Al Qaeda, cuyo origen data del 2013 y que vio su nacimiento al calor de la figura del predicador Jashimuddin Rahmani¹¹⁹¹²⁰, y cuyos principales objetivos han sido el mundo liberal de Bangladés. Por último, destaca, una facción del JMB, la neo-JMB, autodenominada como

¹¹⁷ Jihad Against Jews and Crusaders. *FAS* (23 de febrero de 1998). <https://irp.fas.org/world/para/docs/980223-fatwa.htm>

¹¹⁸ Countering Jihadist Militancy in Bangladesh. *Asia Report*. N.º 295. (28 de febrero de 2018). <https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/295-countering-jihadist-militancy-in-bangladesh.pdf>

¹¹⁹ Ali Manik, J. (14 de agosto de 2013). Preaching militancy, building network. *The Daily Star*. <https://www.thedailystar.net/news/preaching-militancy-building-network>

¹²⁰ Shiekh Jasimuddin Rahmani- the rise of new islamic leader in Bangladesh. <https://islamtoend.wordpress.com/shiekh-jasimuddin-rahmani-the-rise-of-new-islamic-leader-in-bangladesh/>

Islamic state-Bangladesh e inspirada en el ascenso del Dáesh en Siria e Irak.

Si en el 2005 JMB demostró sus capacidades colocando más de 459 bombas, el ataque sobre la Holey Artisan Bakery de Dakha en 2016, que causó la muerte a veintidós personas, entre ellos, siete japoneses, un indio, nueve italianos, siete bangladesíes y un americano, situó a Bangladés dentro del panorama yihadista internacional. Si bien el Dáesh reclamó su autoría, una de las variables más probables es, que los diferentes grupos operativos¹²¹ en el país colaboraran entre ellos para la planificación y ejecución del atentado, si bien el JMB tuvo el rol principal.

Existen, por otro lado, varios elementos a resaltar respecto al movimiento yihadista en Bangladés. En primer lugar, destaca el mayor rol que las mujeres han adquirido, principalmente con la creación del Neo-JMB vinculado al Dáesh. La detención de Asmani Khatun¹²², en abril de 2020, en su rol de líder de la sección femenina es un buen ejemplo de ello.

Por otro lado, la radicación *on line* está jugando un papel determinante en el desarrollo del movimiento yihadista en el país. De hecho, y según fuentes policiales¹²³, internet ha posibilitado que ciudadanos de cualquier estrato social o educativo, puedan ser radicalizados. Este aspecto está relacionado, con el hecho, de que la radicalización *on line* sea una de las principales vías de reclutamiento para los grupos yihadistas del país. Así, de acuerdo con fuentes policías de Bangladés, de los 250 detenidos entre 2015 y 2017 por su relación con el movimiento yihadista del país, un 80 % habían sido radicalizados *on line*¹²⁴.

Por último, la masiva llega de rohinyás desde Myanmar, no ha tenido efectos en el desarrollo del movimiento militante yihadista en el país. De hecho, los llamamientos realizados por grupos

¹²¹ Countering Jihadist Militancy in Bangladesh. *Asia Report*. N.º 295. (28 de febrero de 2018). <https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/295-countering-jihadist-militancy-in-bangladesh.pdf>

¹²² Rahman Rabbi, A. (5 de febrero de 2020). CTTC arrests New JMB women unit head. *Dhaka Tribune*. <https://archive.dhakatribune.com/bangladesh/crime/2020/02/05/cttc-arrests-new-jmb-women-unit-head>

¹²³ Bangladesh: Assessment- 2019. *SATP*. <https://www.satp.org/terrorism-assessment/bangladesh-2019>

¹²⁴ Bangladesh: Assessment- 2020. *SATP*. <https://www.satp.org/terrorism-assessment/bangladesh-2020>

como Al Qaeda o el Jaish-e-Mohammed¹²⁵, pidiendo solidaridad con ellos, no han surtido efecto.

12. El extraño caso de Sri Lanka

Sri Lanka es un país, que al igual que el resto de las naciones de su entorno, presenta una gran complejidad étnica, religiosa y lingüística. De los 21,5 millones de habitantes, el grupo étnico mayoritario es el cingalés, con alrededor de un 75 %, grupo étnico de confesión mayoritaria budista y lengua cingalesa. El segundo gran grupo étnico corresponde al tamil, con un 25 %, de confesión religiosa mayoritaria hindú y con lengua tamil. Hay también dos pequeñas minorías, una católica, con el uso del tamil como lengua primaria, y una reducida comunidad musulmana que, si bien habla tamil, no se ve a sí misma como tamil, y que es extremadamente plural, albergando en su seno a una gran mayoría sufista, y como se pudo comprobar con los atentados de 2019, una minoría wahabí.

Sri Lanka, vio su nacimiento como país independiente en 1948, y desde el comienzo, las tensiones entre la gran comunidad cingalesa y tamil fueron acumulándose, hasta que estallaron en 1983, de la mano de los Tigres Tamiles¹²⁶ y su sangriento líder Vellupillai Prabhakaran que, mediante la violencia, buscaban el establecimiento de un Estado independiente en el norte del país para la comunidad tamil. Así, se desató una cruenta guerra civil, que finalizó en 2009, por medio de una victoria militar del gobierno central de Colombo. Esta guerra interna, tuvo nefastas consecuencias para todo el país, y en especial, para la comunidad musulmana, que se vio atacada por los Tigres Tamiles por medio de brutales atentados, junto con la expulsión¹²⁷ de entre 75.000-100.000 musulmanes de las áreas controladas por los Tigres Tamiles buscando la pureza de su tierra.

Tras el fin del conflicto que, sin duda, fue uno de los más sangrientos de todo Asia simbolizado en el uso masivo de terroristas suicidas, tanto masculinos como femeninos, y en el desarrollo por parte de los Tigres Tamiles del cinturón bomba, la estabilidad en

¹²⁵ Bangladesh: Assessment- 2018. *SATP*. <https://www.satp.org/terrorism-assessment/bangladesh-2018>

¹²⁶ Conocidos popularmente como Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE).

¹²⁷ 30 years since expulsion of Muslims from Jaffna. *Tamil Guardian*. (30 de octubre de 2020). <https://www.tamilguardian.com/content/30-years-expulsion-muslims-jaffna>

el país no duró mucho tiempo, ya que la tensión entre las comunidades musulmanes y budistas comenzó a crecer, en un contexto donde se produjeron importantes acontecimientos. Por un lado, al calor del ascenso del Dáesh en Oriente Medio, y la irrupción de grupos religiosos extremistas budistas, al igual que en Myanmar, alrededor del año 2014, que contemplaban al islam como una amenaza existencial¹²⁸ a su propia supervivencia¹²⁹, simbolizados en el Bodu Bala Sena¹³⁰, radicales budistas comenzaron a ejecutar pequeños ataques, bien contra musulmanes, bien contra mezquitas o santuarios musulmanes en el periodo de 2014 a 2018. Obviamente, los ataques también generaron reacción por parte de la comunidad musulmana. Por otro lado, y al mismo tiempo, que una pequeña parte de la comunidad budista se radicalizaba, el mismo efecto iba tomando forma dentro de una exigua minoría musulmana del país. Proceso de radicalización fomentado por varios aspectos, entre los que destacan la llegada de las influencias wahabistas al país conocidas desde el inicio del nuevo milenio, ligadas tanto a las experiencias de trabajo de musulmanes de Sri Lanka en países de Oriente Medio, como por el propio impacto propagandístico del ascenso del Dáesh en Siria e Irak, y sobre todo, por los movimientos de musulmanes de Sri Lanka hacia las áreas de combate de Siria e Irak como yihadistas, y que ya en el año 2018, se calculaba en 50. En todo caso, extremadamente minoritaria y siempre denunciada por las amplias capas de musulmanes de Sri Lanka. De hecho, y como afirman Izzuddin y Attanayake, el wahabismo estaba ya instalado en Kattankudy¹³¹, ciudad populosamente habitada y que ya en el año 2004 empezaron a producirse tensiones entre el mundo wahabí y el amplio mundo sufí.

En este ambiente enrarecido y tenso, emergió la National Thowfeek Jamaath en 2012, dirigida por el que fuera líder de

¹²⁸ Un dato siempre minusvalorado ha sido el brutal y nefasto impacto en las comunidades budistas del Sureste Asiático que causó la destrucción de los Budas de Bamiyan por los talibanes en 2001.

¹²⁹ Beech, H. (8 de julio de 2019). Buddhists Go to Battle: When Nationalism Overrides Pacifism. *New York Times*. <https://www.nytimes.com/2019/07/08/world/asia/buddhism-militant-rise.html>

¹³⁰ Abuza, Z. (23 de abril de 2019). Sri Lanka Bombings: A Lesson in Radicalization for Asian Neighbors. *Benar News*. <https://www.benarnews.org/english/commentaries/asean-security-watch/colombo-reacts-04232019164758.html>

¹³¹ Izzuddin, M. y Attanayake, C. (5 de junio de 2019). Long Read: Sri Lanka: The domestic and international dimensions of Easter Sunday attacks. *LSE*. <https://blogs.lse.ac.uk/southasia/2019/06/05/long-read-sri-lanka-the-domestic-and-international-dimensions-of-easter-sunday-attacks/>

la célula que protagonizó los atentados, Zahran Hashim. Si bien en 2012 todavía no había indicios de radicalización y cercanía al Dáesh, ya en los años 2016-2017, Zahran Hashim mostraba abiertamente en público su apoyo al Dáesh y el alineamiento con sus tesis centrales¹³². Aspecto que forzó a los miembros de la organización a expulsarlo en diciembre de 2017.

Los múltiples atentados suicidas cometidos en 2019, utilizando un viejo conocido del Dáesh a nivel global como es el TATP, contra tres iglesias y tres hoteles, en tres diferentes ciudades del país y llevado a cabo por la organización terrorista National Thowfeek Jamaath, que había jurado lealtad al Dáesh, fueron asimismo reivindicados por el Dáesh, en un vídeo emitido dos días después del atentado donde aparecían los miembros de la célula yihadista.

Este atentado presenta algunas características clave a destacar. En primer lugar, ha supuesto hasta la fecha, uno de los mayores atentados con suicidas de la historia, ya que siete diferentes terroristas suicidas fueron los ejecutores con objetivos múltiples, tres hoteles y tres iglesias. En segundo lugar, existió una octava suicida, Fátima Ibrahim, esposa de uno de los suicidas, Inshaf Ibrahim, que, para evitar ser detenida, se inmoló estando embarazada y matando al bebé que se encontraba con ella. Mostrando, como la radicalización yihadista ha afectado de una manera intensa a la población femenina musulmana del país. Aspecto que sigue la tendencia internacional. En tercer lugar, si bien la tensión en las décadas pasadas en Sri Lanka habían estado protagonizados por las comunidades tamil y cingalesa, simbolizada en la guerra civil entre 1983 y 2009 y posteriormente en la tensión creciente entre extremistas budistas y la población musulmana, el atentado no se centró en la comunidad budista, sino, y esto es clave, en la comunidad cristiana, siguiendo los designios del Dáesh a nivel central. Este aspecto es esencial, porque explica, como la lealtad al Dáesh por parte del National Thowfeek Jamaath, hizo que este último se pusiera al servicio de los intereses de Dáesh, aceptando su agenda, mostrando la repercusión de los procesos globales en el ámbito doméstico. En cuarto lugar, los atentados de Sri Lanka destruyeron la creencia de que el terrorismo afectaba a las capas menos desarrolladas económicamente de la sociedad, ya erosionada en el pasado con trabajos como los

¹³² Amarasingam, A. (Mayo/junio 2019). Terrorism on the Teardrop Island: Understanding the Easter 2019 Attacks in Sri Lanka. *The Sentinel*. <https://ctc.westpoint.edu/wp-content/uploads/2019/05/CTC-SENTINEL-052019.pdf>

de Mark Sageman¹³³, ya que dos de los terroristas eran hijos de uno de las principales fortunas del país, mostrando que el fenómeno de la radicalización afecta a las diversas capas de la sociedad, de hecho, se puede argumentar, que fue muy beneficioso para la planificación del atentado el contar con personas que no levantaban sospechas, que no tenían antecedentes penales y que, al mismo tiempo, pudieron haber contribuido financieramente al mismo. Como afirma Abuza, son magníficos activos para motivar e inspirar a futuras generaciones¹³⁴. En último lugar, destacan los errores policiales. India había facilitado información precisa a Sri Lanka sobre posibles atentados al detener a miembros del Dáesh en su territorio con una estrecha relación con Zahran Hashim¹³⁵. La información no fue utilizada. Y la conexión india, puso de manifiesto, las intensas relaciones entre el movimiento yihadista en Sri Lanka, India, Bangladés, Afganistán y la propia Siria e Irak.

13. Conclusiones

Las principales conclusiones de este trabajo se dividen en dos bloques geográficos.

Respecto al Sudeste Asiático, el impacto del Dáesh en el entorno de seguridad regional ha sido extremadamente negativo, provocando una revolución en los grupos terroristas operando en Filipinas, Indonesia, Malasia y Singapur. La excepción es Tailandia, donde la insurgencia, en el sur del país, todavía no se ha visto afectada de manera sustancial ni por la primera ola yihadista internacional, protagonizada por Al Qaeda, ni por la segunda, liderada por el Dáesh.

En segundo lugar, la mujer ha dado un salto cualitativo en su rol dentro de las organizaciones terroristas. Se ha convertido en ejecutora, tanto de atentados convencionales como suicidas, y

¹³³ Pipes, D. (24 de junio de 2002). The Causes of Terrorism: It's Not about Money. *Middle East Forum*. <https://www.danielpipes.org/blog/2002/06/the-causes-of-terrorism-its-not-about-money>

¹³⁴ Abuza, Z. (28 de abril de 2019). Sri Lanka attacks: why the wealthy and successful become suicide bombers. *South China Morning Post*. https://www.scmp.com/week-asia/opinion/article/3007914/sri-lanka-attacks-why-wealthy-and-successful-become-suicide?module=perpetual_scroll_0&pgtype=article&campaign=3007914

¹³⁵ Amarasingam, A. (Mayo/junio 2019). Terrorism on the Teardrop Island: Understanding the Easter 2019 Attacks in Sri Lanka. *The Sentinel*. [https://ctc.westpoint.edu/wp-content/uploads/2019/05/CTC-SENTINEL-052019.pdf](https://ctc westpoint.edu/wp-content/uploads/2019/05/CTC-SENTINEL-052019.pdf)

ha ampliado sus antiguas funciones de madres y esposas a la de reclutadoras, adoctrinadoras y planificadoras de atentados.

Si bien el sur de Filipinas es el epicentro yihadista en el Sudeste Asiático, es el mar de Sulu, su principal elemento catalizador. El tráfico de armas, explosivos y militantes, si bien no es novedoso, se ha intensificado en los últimos años. La toma de Marawi durante cinco meses por grupos afines del Dáesh en la región, y apoyada por militantes de diferentes latitudes, determina la facilidad para el movimiento de estos a nivel regional.

Esta degradación generalizada del entorno de seguridad en el Sudeste Asiático, ha hecho, que tanto Singapur, como sobre todo Malasia, se hayan incorporado a la yihad global.

En Asia Meridional, no podemos hablar de una revolución, pero sí, de una continuación de todas y cada una de las insurgencias y grupos terroristas operativos en la región. A ello hay que sumarle la victoria talibán en Afganistán y los posibles efectos que están aún por determinar.

El entorno de seguridad en India y Pakistán, si bien en ambos teatros, tanto el número de incidentes como el de víctimas ha descendido notablemente en la última década, en ningún caso podemos establecer una victoria a corto plazo. Las tres insurgencias en India están enquistadas. A ello se le suman todos los problemas vinculados al terrorismo yihadista en la propia India. El único aspecto positivo, es que el Dáesh no ha logrado hacerse fuerte en el país.

Respecto a Pakistán, la tendencia es similar a India, con un conflicto sectario entre sunitas radicales y chiitas abierto, unos talibanes pakistaníes que han visto como sus hermanos en Afganistán se han alzado con la victoria y, por último, Pakistán sigue manteniendo el flujo de apoyo a algunos de los grupos operando en Cachemira.

Los casos de Bangladés y Sri Lanka, si bien su magnitud es menor, su evolución es más negativa si cabe. En Sri Lanka, los atentados del Dáesh, a través de su franquicia local, han supuesto un antes y un después para el país. Para Bangladés, si bien fue el último país en sufrir violencia terrorista, diversos grupos han ido apareciendo desde los 90 para consolidarse y confrontar al Estado de una manera directa, recogiendo en su seno tanto las influencias de Al Qaeda como del Dáesh.

Por lo tanto, no cabe, sino concluir, que el Indopacífico se encuentra ante un entorno de seguridad degradado, donde no se perciben vectores que pueden transformar y mejorar el actual entorno de seguridad en la región.

14. Bibliografía

- Abuza, Z. *Conspiracy of silence. The insurgency in Southern Thailand*. Washington, United States Institute of Peace.
- Abuza, Z. *Militant Islam in Southeast Asia. Crucible of terror*. London, Lynne Rienner.
- Delage, F. (2019). China, Eurasia y el Indopacífico. Claves geoestratégicas. *Ascenso del nuevo espacio Indopacífico*. Fundación Seminario de Investigación para la paz. Zaragoza, Mira editores.
- Hiro, D. (2012). *Apocalyptic real. Jihadists in South Asia*. New Haven, Yale University Press.
- Lawrence, B. (2005). *Messages to the world. The statements of Osama Bin Laden*. Londres, Verso.
- Lieven, A. (2012). *Pakistan. A hard country*. London, Penguin Books.
- Ollapally, D. M. (2008). *The politics of extremism in South Asia*. Cambridge, Cambridge University Press.
- Raillon, F. (2011). The return of Pancasila: secular vs. Islamic norms, another look at the struggle for state dominance. En: Picard, M. y Madinier, R. *The Politics of Religion in Indonesia*. London, Routledge.
- Ramakrishna, K. (2009). *Radical pathways. Understanding Muslim radicalization in Indonesia*. Westport, Praeger Security International.
- Ramakrishna, K. y Seng Tan, S. (2003). *After Bali. The threat of Terrorism in Southeast Asia*. Singapore, World Scientific.
- Rashid, A. *Descent into chaos*. New York, Penguin Book.
- Schmidt, J. (2011). *The unraveling. Pakistan in the age of Jihad*. New York, Picador.
- Schofield, V. *Kashmir in Conflict. India, Pakistan, and the unending war*. London, I. B. Tauris.
- Solahudin. (2013). *The roots of terrorism in Indonesia*. Ithaca, Cornell University Press.

Terrorism, recidivism, and planned releases in Indonesia. *Understanding conflict*. (4 de septiembre de 2020). *IPAC Report*. N.º 66. http://cdn.understandingconflict.org/file/2020/09/Report_66_ipac.pdf

Yusuf, M. (2014). *Pakistan's counterterrorism challenge*. Washington DC, United States Institute of peace.

El terrorismo de extrema derecha: concepto, tipología y perspectivas

Román D. Ortiz

1. Una definición problemática: ¿qué es el terrorismo de extrema derecha?

Analizar el terrorismo de extrema derecha encierra un sustancial reto conceptual que, por obvio, no deja de ser extremadamente complejo: definir qué tipo de fenómenos debemos incluir dentro de esta categoría. El desafío es doble. Por un lado, se trata de definir «extrema derecha» teniendo en cuenta que se trata de un concepto considerablemente difuso que ha sido víctima de un enorme sobreuso y dentro del que se han incluido realidades muy distintas, desde grupos reaccionarios racistas como el Ku Klux Klan en EE. UU. hasta organizaciones revolucionarias ultranacionalistas como el Ustaša – Hrvatski Revolucionarni Pokret (Movimiento Revolucionario Croata Ustacha).

Por otra parte, muchos grupos violentos normalmente considerados de extrema derecha han combinado el terrorismo con otras formas de violencia política. La Organisation Armée Secrète (Organización del Ejército Secreto, OAS) combinó terrorismo, violencia organizada de masas y episodios de guerra de guerrillas en su campaña para evitar que Francia otorgase la independencia a Argelia. Por su parte, las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) operaron como un ejército contrainsurgente ilegal que combinó

acciones guerrilleras y el empleo sistemático del terrorismo. Sin embargo, bandas como Blood and Honor en el Reino Unido o los Proud Boys en EE. UU. han sido acusados con frecuencia de ser organizaciones terroristas cuando en realidad la inmensa mayoría de sus acciones violentas merecerían el calificativo de violencia organizada de masas. Esta diversidad de tácticas ha generado confusión y ha hecho que, con frecuencia, se califique como terrorismo a cualquier forma de violencia cometida por la extrema derecha.

Como primer paso para salir de este laberinto, se puede empezar por delimitar el universo de ideas que permite identificar un proyecto político como de extrema derecha¹. De una forma u otra, todos los grupos que se mueven dentro de este marco ideológico común con una serie de ideas claves que pueden variar con algunos matices. Entre ellas, la primera es una visión que favorece un gobierno autoritario con una aproximación «dura» al mantenimiento de la ley y el orden, la defensa de la jerarquía social, la protección de valores tradicionales y el control de la oposición. Además, este tipo de grupos mantienen postulados nacionalistas que identifican un cierto colectivo homogéneo en términos étnico y/o culturales como la base para la creación o el sostenimiento del Estado. En tercer lugar, como el reverso de este planteamiento, se añaden posiciones de corte xenófobo y racista en la medida en que la diversidad nacional y étnica se perciben como una amenaza al mantenimiento del mencionado colectivo nacional. Asimismo, suele estar presente una inclinación populista y antiestablecimiento que lleva los movimientos de este credo ideológico a presentarse como adalides de los perdedores del statu quo y defensores del ciudadano común frente a las élites, un mensaje que permite a muchos movimientos de extrema derecha asumir atributos revolucionarios.

Más allá de estas características, es fundamental añadir un elemento más para delimitar el campo de la extrema derecha: el rechazo a la democracia. Los grupos de esta naturaleza están diametralmente opuestos a los valores e instituciones de la democracia liberal. Esto es clave porque marca una diferencia esencial con la derecha radical que, pese a compartir algunos de los postulados de la extrema derecha señalados más arriba, no mantienen postulados antidemocráticos². La oposición a la democracia

¹ Carter, E. (2018). Right-wing extremism/radicalism: reconstructing the concept. *Journal of Political Ideologies*. Vol. 23, n.º. 2. Taylor & Francis.

² Bjørgo T. & Aasland Ravndal, J. (September 2019). Extreme-Right Violence and Terrorism: Concepts, Patterns, and Responses. *ICCT Policy Brief*. La Haya, International Centre for Counter-Terrorism.

resulta clave porque otorga a la extrema derecha dos atributos claves. Por un lado, convierte su proyecto político en una fórmula opuesta y alternativa a la democracia. Por otra parte, coloca a estos grupos en la ruta para legitimar el uso de la violencia y hacer uso de la misma para imponer su agenda ideológica. De esta forma, el rechazo o no las reglas de juego democráticas se convierte en un parteaguas crítico en la definición de la extrema derecha: deja por fuera del objeto de este análisis a grupos que pueden defender postulados ultraconservadores, pero que mantienen su adhesión a las reglas de juego democráticas.

2. Las fórmulas tácticas de la violencia de extrema derecha

Por lo que se refiere al papel del terrorismo dentro del repertorio utilizado por la extrema derecha violenta, vale la pena empezar por señalar las tres principales fórmulas tácticas que han utilizado estos grupos: guerra de guerrillas, violencia organizada de masas y terrorismo. En este sentido, existe un número de casos en los que grupos catalogados como de extrema derecha se han involucrado en campañas guerrilleras o incluso de naturaleza semiconvencional contra gobiernos o formaciones no gubernamentales. Dentro de esta categoría se pueden incluir una amplia gama de milicias y guerrillas definidas por una fuerte orientación anticomunista, un agudo nacionalismo y tendencias autoritarias. Ahí están como ejemplo las denominadas Autodefensas Campesinas de Córdoba y Uraba (ACCU) —posteriormente integradas dentro de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC)— que sostuvieron una campaña de contrainsurgencia ilegal contra la guerrilla comunista de las FARC y otros grupos armados de orientación izquierdista en el país andino desde finales de los años 80 hasta su desmovilización en 2005³. Dentro de esta categoría también se puede mencionar al grupo Nusour al Zawba'a (Las Águilas del Tornado) que opera como la milicia del Partido Nacionalista Social Sirio (PNSS) y ha tenido una participación relevante en la guerra civil de este país árabe⁴.

En el otro extremo del repertorio de tácticas violentas, se sitúa la violencia organizada de masas entendida como protestas

³ Garzón, J. C. (2005). La complejidad paramilitar: una aproximación estratégica. En: Rangel, A. *El poder paramilitar*. Bogotá, Planeta.

⁴ Solomon, C.; McDonald J. y Grinstead, N. (Enero 2019). *Eagles riding the storm of war: The role of the Syrian Social Nationalist Party*. CRU Policy Brief Clingendael. Netherlands Institute of International Relations. <https://www.clingendael.org/publication/role-syrian-social-nationalist-party-civil-war>

violentas organizadas contra gobiernos o sectores sociales en particular destinadas a forzarles a cambiar una determinada política o comportamiento. Desde luego, el caso clásico de utilización de esta forma de violencia por grupos de extrema derecha son las campañas de violencia callejera desarrolladas por los «camisas negras» del *Partito Nazionale Fascista* (Partido Nacional Fascista) italiano a comienzos de la década de 1920 y los «camisas pardas» del *Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei* (Partido Nacionalsocialista Obrero Alemán) que condujeron al poder a Benito Mussolini y Adolf Hitler respectivamente. En cualquier caso, hay abundantes ejemplos más recientes como las protestas de los colonos franceses contra la independencia de Argelia que llegarían a ser conocidas como la «Semana de las Barricadas» en enero de 1960 o la cadena de ataques racistas cometidos por el *Ku Klux Klan* contra activistas por los derechos civiles norteamericanos durante esa misma década⁵. Mucho más recientemente, el asalto del Capitolio en Washington en enero de 2021, pese a ser calificado frecuentemente como un caso de terrorismo, es fácilmente clasificable como un episodio de violencia organizada de masas, eso sí, especialmente grave, por la relevancia del blanco escogido para el ataque y sus potenciales consecuencias políticas.

Entre estos dos extremos, los grupos de extrema derecha han practicado el terrorismo, bien como forma de violencia principal, bien en combinación con otras tácticas. Como ya se ha mencionado, los fascistas italianos hicieron un extenso uso de violencia organizada de masas en su hoja de ruta al poder, pero tampoco se detuvieron en el uso del terrorismo cuando este resultó la opción más conveniente para sus fines. Tal fue el caso con el asesinato de Giacomo Matteotti por militantes fascistas en Italia en 1924. Lo mismo se puede decir de la cadena de atentados cometidos por el *Ku Klux Klan* en EE. UU. o la OAS en Francia en los años 60, incluido un intento de magnicidio contra el general Charles De Gaulle⁶. Más recientemente, grupos de extrema derecha norteamericana como los *Three Percenters* se ha visto involucrado en incidentes de violencia callejera al tiempo que algunos de sus miembros participaban en intentonas terroristas.

⁵ McVeigh, R. y Cunningham, D. (Marzo 2012). Enduring Consequences of Right-Wing Extremism: Klan Mobilization and Homicides in Southern Counties. *Social Forces*. Vol. 90, n.º 3.

⁶ George A. K. (Febrero 1962). Subverters of France. The Story of the Secret Army Organization. *The New Republic*. Vol. 146, n.º 8.

De igual forma, los grupos que apostaron por el desarrollo de insurgencias ultranacionalistas o la práctica de la guerra de guerrillas en defensa de un ideario de extrema derecha también acompañaron estas acciones de un uso sistemáticos del terrorismo. Este fue el caso de los *Ustachas* croatas que intentaron construir las bases de una insurgencia contra la monarquía yugoslava durante la década de 1930 al tiempo que realizaban acciones terroristas con repercusiones internacionales como el asesinato del monarca yugoslavo Alejandro I y el ministro de Asuntos Exteriores francés Louis Barthou en Marsella (Adriano & Cingolani, 2018). De igual forma, los mencionados casos de las autodefensas ilegales colombianas y la milicia del PNSS han integrado dentro de sus respectivas estrategias las operaciones guerrilleras o incluso semiconvencionales con el empleo sistemático del terrorismo⁷.

Pero, además, la constelación de la extrema derecha violenta incluye un buen número de grupos que han apostado por el terrorismo como estrategia central y única para conseguir sus objetivos políticos. Si nos remontamos al surgimiento de los grupos etnonacionalistas germanos en la década de 1920 que servirían de caldo de cultivo para el nazismo, no se puede pasar por alto el caso de la Organización Cónsul, un grupo terrorista ultranacionalista alemán entre cuyas víctimas se incluye el ministro de Asuntos Exteriores alemán Walther Rathenau. Más recientemente, en las décadas de 1970 y 1980, una generación de grupos terroristas de extrema derecha ensangrentó Italia durante los llamados «años del plomo». Tal fue el caso de Ordine Nuovo cuyos miembros fueron responsables del atentado contra el tren Roma-Mesina en 1970 y los denominados *Nuclei Armati Rivoluzionari* (Núcleos Armados Revolucionarios, NAR) que cometieron el ataque con bomba contra la estación de Bolonia de 1980 que se saldó con 85 muertos. Esta misma tendencia a la práctica del terrorismo ha sido continuada por otros grupos en los años pasados como el *Nationalsozialistischer Untergrund* (Nacionalsocialista Clandestino, NSU), una célula radical integrada por solo tres individuos, pero que contó con una red de colaboradores y cómplices de unos 150 miembros y fue responsable de una serie de asesinatos, atentados con bomba y atracos a bancos entre 1999 y 2011.

⁷ Ya'ari, E. (Junio 1987). Behind the Terror. *The Atlantic*. The Atlantic Monthly Group. <https://www.theatlantic.com/magazine/archive/1987/06/behind-the-terror/376326/>

Dentro de esta misma categoría de uso del terrorismo para impulsar una agenda de extrema derecha, se han hecho abundantes los atentados desarrollados por individuos o pequeños grupos vinculados a organizaciones políticas radicales; pero que no actuaban en su nombre o no eran formalmente respaldados por ellas. En estos casos, este tipo de grupos extremistas han operado como «incubadoras» de los ataques en la medida en que no han ofrecido formalmente apoyo logístico o respaldo operativo; pero han servido para que los directos implicados en los ataques se conozcan entre sí, reciban adoctrinamiento ideológico y frecuentemente el entrenamiento que necesitaban para luego emprender una carrera como extremistas independientes. Un ejemplo de esta forma de interacción entre organización radical y terroristas independientes es el caso de la milicia de extrema derecha norteamericana «Three Percenters». Con presencia en EE. UU. y Canadá, este grupo no se ha involucrado directamente en la comisión de actos terroristas; pero cuatro de sus miembros fueron arrestados por planear un ataque con agresivos biológicos en Georgia (2011), otro individuo conectado con la organización fue detenido por su participación en un atentado contra un centro islámico en Minesota (2018) y uno de los involucrados en un intento de secuestro de la gobernadora de Michigan resultó ser el segundo al mando de la rama de los «Three Percenters» en Wisconsin (2020)⁸.

Una serie de factores se combinan para explicar el lugar que ocupa el terrorismo dentro del repertorio táctico de los grupos violentos de extrema derecha. En este sentido, las relaciones entre estas organizaciones y el Estado, así como el volumen de recursos a su disposición son cuestiones claves. La existencia de una colaboración estrecha entre gobierno y grupos de extrema derecha crea las condiciones para que estas organizaciones crezcan de manera sustancial. Como consecuencia, están en condiciones de llevar adelante campañas armadas de gran envergadura que llegan a incluir operaciones semiconvencionales y en las que el terrorismo es solamente una herramienta entre otras. Tal es el caso de «Las Águilas del Tornado» que se han convertido en uno de los aliados más importantes del régimen de Bashar al-Assad en la guerra civil siria. Alternativamente, la falta de respaldo del

⁸ Macklin, G. (Julio-agosto 2021). The Conspiracy to Kidnap Governor Gretchen Whitmer. *CTC Sentinel, Combating Terrorism Center at West Point*. Vol. 14, n.º 6. <https://ctc.westpoint.edu/the-conspiracy-to-kidnap-governor-gretchen-whitmer/>

gobierno puede ser compensado con la existencia de una pujante economía criminal que permita actividades militares de envergadura y, de nuevo, reduzca el terrorismo a una opción táctica dentro de una panoplia más amplia. Este fue el caso de las autodefensas colombianas que utilizan el terrorismo dentro de una campaña de violencia a gran escala que se extendió por gran parte del país andino. Evidentemente, si los grupos armados se enfrentan frontalmente al Estado y son más pequeños, el terrorismo suele ser la hoja de ruta escogida, desde el NAR italiano hasta el NSU alemán.

Por otra parte, la ideología y la estrategia de la organización también influyen de manera decisiva en el papel más o menos central del terrorismo. Durante las décadas de 1920 y 1930, el partido fascista en Italia y su equivalente nazi en Alemania buscaban la toma del poder a través de una victoria electoral. En consecuencia, pusieron el énfasis en la violencia organizada de masas como instrumento para conquistar un control de las calles que les garantizase competir en las elecciones desde una posición de ventaja. Al mismo tiempo, usaron el terrorismo de forma limitada para evitar una respuesta de las fuerzas de seguridad y un rechazo de la opinión pública que frustrase sus posibilidades electorales. Por el contrario, las milicias libertarias de EE. UU. como los «Three Percenters», el objetivo es tratar de preservar la libertad individual frente a supuestas interferencias del gobierno federal de EE. UU. En este contexto, las distintas ramas territoriales de la organización gozan de una elevada autonomía y la violencia es empleada para disuadir y castigar al Estado. En consecuencia, parece lógico que la práctica del terrorismo sea la opción preferida por los integrantes de estos grupos.

En cualquier caso, la elección de una táctica u otra y la forma de combinar estas es un proceso dinámico que evoluciona a lo largo del tiempo. Muchas organizaciones han cambiado de una fórmula táctica a otra, dependiendo de las circunstancias. Un buen ejemplo es la OAS que osciló del terrorismo a la violencia organizada de masas, luego intento desarrollar algunas acciones guerrilleras y finalmente volvió a recurrir al terrorismo. Otro buen ejemplo es la trayectoria de la rama armada del PNSS sirio que ha oscilado entre la práctica del terrorismo —incluida la comisión de actos de terrorismo suicida— y la construcción de un ejército irregular, primero durante la guerra civil del Líbano y actualmente en la de Siria.

3. Una tipología del terrorismo de extrema derecha

Dado el carácter tan versátil y difuso del fenómeno de la violencia de extrema derecha, parece lógico pensar que una tipología de esta forma de violencia que combine objetivos políticos y fórmulas organizativas puede ayudar a aclarar que se oculta bajo esta forma de terrorismo. En este sentido, si ordenamos las fórmulas organizativas de más a menos complejas podemos señalar las siguientes:

- El ejército irregular que implica un número de integrantes significativos, una diferenciación clara entre miembros y no miembros, una estructura de carácter militar y una capacidad para ejercer violencia a gran escala y con una intensidad significativa. Realiza actos terroristas en combinación con otras formas de guerra irregular como la guerra de guerrillas.
- La banda que suele denominar a un grupo de individuos asociados por elementos comunes como una cierta afinidad ideológica o la pertenencia a un cierto territorio o comunidad que cuenta con una organización más difusa y una capacidad para ejercer violencia a una escala significativamente menor que la propia de una organización de carácter militar. Sus actos violentos suelen tomar la forma de violencia organizada de masas, pero frecuentemente se combinan con actos de terrorismo.
- La red terrorista que suele configurarse como un conjunto de células secretas interconectadas integradas por militantes altamente motivados cuya actividad armada es exclusivamente la comisión de ataques terroristas.
- Los «lobos solitarios» que se definen como individuos sin conexión formal con organizaciones armadas que operan de forma aislada, aunque pueden declarar su adhesión a ciertas ideologías o grupos específicos para dar sentido a sus acciones armadas, siempre de naturaleza terrorista.

Por otra parte, dentro de los grupos terroristas de extrema derecha es posible identificar dos abanicos de motivaciones. Primero, la defensa de un cierto *statu quo* político o social frente a cambios de distintas dimensiones y alcances que se consideran una amenaza existencial al mismo. Segundo, una serie de propuestas revolucionarias destinadas a restaurar un cierto orden roto por cambios políticos y sociales u otorgar derechos a un grupo étnico supuestamente subyugado.

De acuerdo con estos criterios, se pueden establecer 6 modelos dentro de las cuales se pueden incluir las distintas organizaciones armadas que son habitualmente consideradas como grupos terroristas de extrema derecha:

	Violencia pro <i>statu quo</i>	Violencia revolucionaria
<i>Ejercito irregular</i>	Milicia contrainsurgente: Freikorps (Alemania), Heimwehren (Austria), AUC (Colombia)	Insurgencia contrarrevolucionaria: Legión 15 de Septiembre (Nicaragua)
<i>Red terrorista</i>	Terrorismo reaccionario: Ku Klus Klan (EE. UU.) OAS (Francia) Grey Wolfes (Turquía) Ulster Volunteer Force, Ulster Defence Association y Loyalist Volunteer Force (Reino Unido)	Terrorismo nacional-revolucionario: Ordine Nuovo, Nuclei Armati Rivoluzionari (Italia) National Socialist Underground (Alemania) Atomwaffen Division (EE. UU.)
<i>Banda</i>	Proud Boys, Oath Keepers, Three Percenters, Volksfront (EE. UU.) Blood and Honor (Reino Unido)	
<i>«Lobos solitarios»</i>	John Ausonius, «Laser man» (Suecia, 1991-1992) Anders Behring Breivik (Noruega, 2011) Brenton Tarrant (Nueva Zelanda, 2019) Payton S. Gendron (EE. UU., 2022)	

Empezando por la categoría de grupos con mayor capacidad armada, aquellos que pueden organizar y sostener un ejército irregular, se pueden identificar dos modelos. Para empezar, están los que operan como milicias en defensa de un *statu quo* político y social frente a una insurgencia revolucionaria u otro tipo de oposición armada. Se trata de escenarios en los que el Estado no es capaz de cumplir su función básica de mantener la seguridad sobre la población y una milicia trata de ocupar estos vacíos

estratégicos apoyada en la doble ventaja de ser una organización con base popular lo que le hace óptima para proveer seguridad local y actuar por fuera de las restricciones legales y políticas que normalmente limitan a los gobiernos.

La proximidad de estos grupos con el Estado varía mucho de unos casos a otros y puede fluctuar a lo largo del tiempo, pero en términos generales siempre suelen ser conflictivas. El gobierno socialdemócrata alemán de Friedrich Ebert utilizó a los Freikorps alemanes organizados tras la derrota del kaiser Guillermo II en la Primera Guerra Mundial para reprimir la insurrección comunista liderada por Karl Liebknecht y Rosa Luxemburgo; pero fueron precisamente estas mismas formaciones quienes integraron el núcleo duro del intento de golpe de 1920 conocido como «Putsch de Kapp» que trató de derribar a su gobierno⁹. Estas complejas relaciones entre Estado y milicia contrainsurgente se pueden ver también en el caso de la coalición de grupos armados que operaron en Colombia bajo la sombrilla de las denominadas Autodefensas Unidas de Colombia. La utilización de estas organizaciones como un instrumento para la lucha contra la guerrilla comunista de las FARC nunca fue una política del gobierno de Bogotá y, de hecho, sucesivas administraciones presidenciales tomaron medidas para desmantelarlos. Sin embargo, es también cierto que las AUC colaboraron con mandos de las fuerzas de seguridad y mantuvieron relaciones con sectores de la clase política del país andino.

Un segundo modelo para considerar es la de la insurgencia contrarrevolucionaria, es decir, la creación de un ejército irregular de inspiración ultraderechista para enfrentar un gobierno normalmente de orientación revolucionaria y frenar los cambios políticos y sociales que este trata de imponer. Ciertamente, es fundamental evitar calificar como violencia de extrema derecha a cualquier grupo que se involucre en una insurgencia anticomunista, entre otras cuestiones, porque muchas veces este tipo de grupos se nutren precisamente de antiguos miembros de los grupos izquierdistas en el poder que rechazan la dirección totalitaria que ha tomado el nuevo régimen. De hecho, este tipo de insurgencias suelen ser coaliciones heterogéneas que incluyen a distintos sectores sociales y políticos cuyos intereses han sido dañados por el mencionado cambio revolucionario. Así, por ejemplo, resulta

⁹ Gerwarth, R. (Agosto 2008). The Central European Counter-Revolution: Paramilitary Violence in Germany, Austria, and Hungary after the Great War. *Past & Present*. N.º 200.

difícil calificar de «extrema derecha» a los grupos guerrilleros anticomunistas que surgieron tras la toma del poder en Cuba por Fidel Castro en 1959 en la medida en que mucho de sus integrantes eran antiguos aliados del líder cubano.

Hecha esta salvedad, es posible considerar como un ejemplo de insurgencia contrarrevolucionaria de extrema derecha a la Legión 15 de Septiembre que se enfrentó al gobierno establecido por el Frente Sandinista en Nicaragua tras el derrocamiento de la dictadura de Anastasio Somoza en 1979. Una vez más, es importante subrayar que es imposible calificar como extrema derecha a toda la oposición al sandinismo, sobre todo, si se tiene en cuenta que incluyó grupos liderados por antiguos opositores a Somoza como la Alianza Democrática Revolucionaria (ARDE) creada por Edén Pastora y una insurgencia de base étnica creada por las comunidades étnicas miskitas. En cualquier caso, la Legión 15 de Septiembre estaba integrada principalmente por antiguos oficiales de la derrotada Guardia Nacional de Somoza y recibió apoyo de la junta militar argentina.

4. Terrorismo reaccionario y nacional revolucionario

Por debajo de estos ejércitos irregulares, la violencia de extrema derecha suele ser protagonizada por redes clandestinas que realizan actos terroristas, es decir, ataques dirigidos a enviar un mensaje para publicitar una causa y forzar un cambio de comportamiento en una audiencia específica, sea esta un gobierno o un colectivo social. Sobre esta base, es posible identificar dos modelos definidos por los distintos objetivos políticos que persiguen con el uso de la violencia. En este sentido, ciertos grupos utilizan la violencia en un intento de defender un orden político y social que sienten amenazados. Desde esta perspectiva, buscan frenar un cambio que sienten como una amenaza para sus intereses y preferencias, en consecuencia, podemos hablar de una violencia reaccionaria.

Un buen número de grupos tradicionalmente calificados como de extrema derecha pueden ser enmarcados en esta categoría. Históricamente, se podría incluir en esta categoría al Ku Klux Klan que surgió en los estados del sur de EE. UU. después de la guerra civil con el objetivo de mantener el control sobre la recientemente emancipada población negra y frenar la transformación social que buscaba imponer el gobierno federal norteamericano. Con este objetivo, el Klan, que operó de forma descentralizada, lanzó

una campaña de acciones terroristas que tuvieron como blancos a afroamericanos políticamente activos y miembros del Partido Republicano que promovían el voto negro en el sur. Posteriormente, con variaciones en sus objetivos políticos y los blancos de sus acciones, el Ku Klux Klan reemergió con fuerza durante la década de 1920 y se perpetuó hasta el presente como una «marca» clave dentro del universo de la extrema derecha estadounidense (McVeigh, 2009). De hecho, jugó un papel clave en el intento de frenar el movimiento por los derechos civiles de la población negra en la década de 1960 y permanece activa con decenas de capítulos independientes a lo largo de EE. UU. que mantienen una agenda de odio hacia minorías étnicas y sexuales.

Dentro de esta misma categoría se puede incluir la mencionada OAS, un grupo creado por miembros de ejército y colonos franceses con el objetivo de frenar el acceso a la independencia del país norteafricano. Si bien, como se ha mencionado, la organización protagonizó episodios de violencia organizada y guerra de guerrillas durante su enfrentamiento con las autoridades galas, su rasgo más característico fue su enorme capacidad para sostener extensas campañas terroristas tanto contra la población argelina como contra funcionarios y políticos franceses. También en esta categoría se podrían incluir los grupos armados protestantes de Irlanda del Norte que se oponían a la realización de concesiones a la población católica que pudiesen poner en riesgo el mantenimiento del Úlster como parte del Reino Unido. Este es el caso de la Ulster Volunteer Force (Fuerza de Voluntarios del Úlster, UVF), la Ulster Defence Association (Asociación de Defensa del Úlster, UDA) y la Loyalist Volunteer Force (Fuerza de Voluntarios Lealistas, LVF).

El otro modelo dentro de los grupos de extrema derecha que se estructuran como redes terroristas es aquel de las organizaciones que practican lo que se podría definir como un terrorismo nacional revolucionario. Este tipo de grupo, lejos de pretender defender un cierto *statu quo* en riesgo de ser alterado, buscan romper el actual estado de cosas para imponer un modelo normalmente de naturaleza autoritaria y racista o simplemente para sembrar el caos. Por su propia naturaleza y patrón operacional, este tipo de organizaciones suele ser de pequeño tamaño y estar estructurados en células clandestinas, herméticas y muy descentralizadas que pueden establecer relaciones con grupos afines, pero sin perder su autonomía.

Un buen número de grupos se puede incluir dentro de este modelo. Entre ellas, se puede mencionar la organización terrorista italiana Ordine Nuovo, inspirada en las ideas del pensador fascista italiano Julius Evola, realizó atentados de gran envergadura durante las décadas de 1960 y 1970. Más reciente es el caso de la denominada Atomwaffen Division o National Socialist Order, una organización que fue creada en el sur de EE. UU. y estableció una red internacional que conecta grupos afines en Canadá, Alemania, Reino Unido, Italia, Francia, y Rusia entre otros países¹⁰. El grupo combinó la ideología neonazi con planteamientos nihilistas que buscaban la destrucción de los gobiernos democráticos a través del uso del terrorismo, incluido la realización de atentados masivos. También dentro de este mismo modelo se puede incluir el mencionado grupo alemán National Socialist Underground desarticulado en 2011.

5. Bandas y «lobos solitarios»

En fuerte contraste con las redes terroristas mencionadas, las bandas de extrema derecha operan como grupos con estructuras abiertas y flexibles cuya cohesión se sustenta en planteamientos ideológicos y elementos culturales (música, vestido, etc.) compartidos por sus integrantes. Dentro de este modelo, su carácter magmático hace difícil mantener la distinción entre grupos defensores del *statu quo* y de orientación nacional revolucionaria. De hecho, se pueden encontrar elementos en muchos de estos grupos que permitiría colocarles en ambas categorías. Así, muchas bandas de extrema derecha norteamericanas mantienen valores fácilmente identificables como reaccionarios (defensa del orden social tradicional, rechazo a las minorías sexuales, etc.); pero al mismo tiempo se oponen frontalmente al gobierno federal.

Como se señalaba anteriormente, no es frecuente que estas organizaciones se involucren de manera orgánica en la ejecución de actos de terrorismo en la medida en que son grupos públicos, muchos de sus integrantes lo son de manera ocasional y carecen de la disciplina organizativa que demandan las actividades clandestinas. Sin embargo, su papel como espacios de radicalización es clave. Desde esta perspectiva, el hecho de que realicen actos

¹⁰ Newhouse, A. (Junio 2021). The Threat Is the Network: The Multi-Node Structure of Neo-Fascist Accelerationism. *CTC Sentinel, Combating Terrorism Center at West Point*. Vol. 14, n.º 5. <https://ctc.westpoint.edu/the-threat-is-the-network-the-multi-node-structure-of-neo-fascist-accelerationism/>

de violencia callejera debe ser visto como relevante no solamente por los daños a sus víctimas sino también como parte del proceso por el que sus integrantes tienen un primer contacto con la violencia que, en algunos casos, le abrirá la puerta al terrorismo. Además, estas organizaciones los ponen en contacto con individuos que tienen planteamientos ideológicos similares y facilitan el intercambio de conocimientos imprescindibles para lanzarse a acciones más ambiciosas. En otras palabras, como se mencionó anteriormente, operan como «incubadoras» de militantes terroristas.

La lista de grupos que siguen este modelo es abundante. Por lo que se refiere a EE. UU., se puede mencionar a los Proud Boys una organización exclusivamente masculina fundada en 2011 que se declara defensora de la civilización occidental y rechaza a inmigrantes y minorías sexuales¹¹. Por su parte, los Oath Keepers operan como una coalición de milicias que se declaran defensores de la constitución a la que consideran amenazada por los intentos del gobierno federal de establecer un régimen autoritario¹². Desde su fundación en 2009, han tomado partido en favor de ocupantes privados que se han resistido a ser expulsados de tierras pertenecientes al gobierno federal. Dentro de esta misma categoría, también se pueden incluir los Three Percenters, un grupo coalición de grupos establecido en 2009 que se oponía a cualquier expansión de los poderes del gobierno federal y defendía el derecho a portar armas. Aunque la dirección nacional de la organización anunció su disolución en 2021, muchos de sus capítulos locales han permanecido activos. Militantes de las tres organizaciones —Proud Boys, Oath Keepers y Three Percenters— jugaron un papel clave en el asalto al capitolio que tuvo lugar en Washington en enero de 2021.

Este modelo de organizaciones de extrema derecha violenta también está presente en Europa. Este es el caso de Blood and Honor que se constituyó a finales de la década de 1990 como una red de grupos musicales de orientación neonazi conectada a la red terrorista Combat 18 con presencia en el Reino Unido, Alemania y EE. UU. entre otros países. De hecho, un militante de la rama

¹¹ Kriner, M. y Lewis, J. (Julio-agosto 2021). *Pride & Prejudice: The Violent Evolution of the Proud Boys*. *Combating Terrorism Center at West Point*. Vol. 14, n.º 6. CTC Sentinel. <https://ctc.westpoint.edu/pride-prejudice-the-violent-evolution-of-the-proud-boys/>

¹² Kriner, M. y Lewis, J. (Diciembre 2021). *The Oath Keepers and Their Role in the January 6 Insurrection*. *Combating Terrorism Center at West Point*. Vol. 14, n.º 10. CTC Sentinel. <https://ctc.westpoint.edu/the-oath-keepers-and-their-role-in-the-january-6-insurrection/>

alemana de Combat 18 fue el responsable del asesinato del político cristianodemócrata alemán Walter Lübcke en 2019. Un buen número de países europeos ha prohibido Blood and Honor por sus conexiones con grupos neonazis violentos.

Finalmente, es necesario prestar atención a las actividades terroristas desarrolladas por «lobos solitarios», individuos no formalmente integrados en ningún grupo y que generalmente se han radicalizado de forma independiente, pero que han declarado que sus actos violentos han estado impulsados por planteamientos de extrema derecha. Lo cierto es que este tipo de actores no es en nuevo en absoluto en el ámbito de la extrema derecha. De hecho, Timothy McVeigh and Terry Nichols, los responsables del atentado contra el edificio federal Alfred P. Murrah en la ciudad de Oklahoma en 1995 que provocó 168 muertos, y Eric Rudolph, culpable del atentado con bomba contra los juegos olímpicos celebrados en Atlanta en 1996, actuaron impulsados por un ideario de extrema derecha, pero sin pertenecer a ningún grupo en particular. Entretanto, en Europa, John Ausonius, *Laser man*, fue detenido por las autoridades suecas como responsable de una serie de atentados contra inmigrantes y asaltos a bancos cometidos entre 1991 y 1992 también motivados por su ideología radical.

En cualquier caso, este tipo de actos se han hecho más frecuentes y graves en los pasados años. Solo por incluir algunos ejemplos, en julio de 2011, Anders Behring Breivik atacó un campamento de verano de la organización juvenil del Partido Laborista Noruego y detonó una bomba en Oslo con un saldo de 77 muertos¹³. Mucho más recientemente, Brenton Tarrant disparó contra los presentes en una mezquita y un centro islámico en Christchurch (Nueva Zelanda) en marzo de 2019 provocando 51 víctimas mortales¹⁴. Por su parte, Payton S. Gendron disparó contra los clientes de un supermercado en Búfalo (EE. UU.) en mayo de 2022 con un saldo de 10 muertos. Todos ellos actuaron en solitario, pero planearon cuidadosamente sus acciones e hicieron público que sus motivaciones eran de carácter político.

¹³ Ranstorp, M. (2013). 'Lone Wolf Terrorism'. The Case of Anders Breivik. *Sicherheit und Frieden (S+F) / Security and Peace*. Vol. 31, n.º 2. https://www.academia.edu/62978473/_Lone_Wolf_Terrorism_The_Case_of_Anders_Breivik

¹⁴ Macklin, G. (Diciembre 2019). The Christchurch Attacks: Livestream Terror in the Viral Video Age. *Combating Terrorism Center at West Point*. Vol. 12, n.º 6. CTC Sentinel. <https://ctc.westpoint.edu/christchurch-attacks-livestream-terror-viral-video-age/>

6. Conclusión: ¿cuáles son las perspectivas del terrorismo de extrema derecha?

Distintos factores se combinan para hacer previsible el crecimiento del terrorismo de extrema derecha en el futuro cercano. Para empezar, la sumatoria de la epidemia del COVID-19 y las repercusiones de la guerra en Ucrania cierran las posibilidades de crecimiento económico sostenido en los próximos años. En consecuencia, la frustración de las clases medias, que están viendo como su estabilidad económica se deteriora rápidamente, tenderá a acrecentarse y con ello el nivel de conflictividad tanto en las sociedades avanzadas como en aquellas en vías de desarrollo. Estas tensiones político-sociales llegan cuando la confianza en la solvencia de las instituciones democráticas para resolver los conflictos se encuentra en una profunda crisis. Al mismo tiempo, tendencias como los cambios en los valores sociales, la inmigración y la falta de perspectivas laborales están erosionando la identidad de amplios sectores de las sociedades democráticas occidentales. Esta mezcla de crisis social, descrédito de las instituciones y tensiones identitarias alimentarán el atractivo de opciones ultranacionalistas y antidemocráticas que son los pilares para el crecimiento de opciones violentas de extrema derecha.

Es muy probable que esta tendencia al crecimiento de terrorismo de extrema derecha se materialice en la multiplicación de tres de los modelos discutidos anteriormente. Para empezar, resulta muy probable que proliferen y crezcan bandas como los Proud Boys o Blood and Honor en la medida en que ofrecen una identidad de refugio a sus miembros en el contexto de la presente crisis socioeconómica. Esto quiere decir que este tipo de grupos continuarán jugando su papel como motores de radicalización y creando las condiciones para que nuevas generaciones de extremistas den el salto al terrorismo.

En este contexto, es previsible que veamos una expansión de redes de terrorismo como Combat 18 o la Atomwaffen Division. Pero, además, es previsible que se multipliquen los incidentes de «lobos solitarios» de extrema derecha, una tendencia que se aprecia en el crecimiento del número de tiroteos masivos realizados por individuos asociados con esta ideología. Esta tendencia del terrorismo de extrema derecha a materializarse en el surgimiento de redes clandestinas descentralizadas y la proliferación de «lobos solitarios» se verá favorecida por la facilidad para el intercambio de información propia del nuevo entorno

tecnológico y, en particular, de las redes sociales. Este contexto favorecerá la coordinación política y operativa entre células clandestinas autónomas y los procesos de radicalización remotos. El resultado será una amenaza más difícil de detectar y desarticular antes de que se haga realidad.

7. Bibliografía

- Adriano, P. & Cingolani, G. (2018). *Nationalism and Terror. Ante Pavelic´ and Ustasha Terrorism from Fascism to the Cold War*. CEU Press.
- McVeigh, R. (2009). *The Rise of the Ku Klux Klan. Right-Wing Movements and National Politics*. University of Minnesota Press.

Conclusiones

Carlos Echeverría Jesús

Aunque cada uno de los capítulos cuenta con sus conclusiones elaboradas por sus autores bueno será aportar al lector estas conclusiones, a vista de pájaro, para condensar lo que de forma particularizada y con enorme rigor han aportado los miembros del grupo de trabajo.

En España —definida por el autor como «un perfecto campo de estudio del fenómeno terrorista, de sus mutaciones, de sus efectos»— y en Europa constatamos cómo tanto Al Qaeda como el Estado Islámico (EI) han venido teniendo un campo abonado para sus diversas manifestaciones de activismo, desde la propaganda y la captación hasta la canalización de combatientes a zona de conflicto además de atentar, o de intentarlo, in situ. Los combatientes terroristas extranjeros y los retornados tienen en Europa una importante representación, preocupando también por ello la evolución del medio carcelario, y el fenómeno del megaterrorismo ha obligado a Europa a ahondar en la respuesta global con diversas herramientas. España destaca en cuanto a iniciativas propias de alcance global destacando el Proyecto GAR-SI Sahel de enjundia para la frontera sur de España y de Europa.

La dinamización de la amenaza en algunos escenarios estatales como efecto directo de las revueltas árabes obliga a explorar la situación país por país en el Magreb, además de ahondar en la situación en Egipto, Siria e Irak. Convulsiones internas en Argelia, dinámicas también domésticas en Marruecos, la rivalidad creciente entre Argel y Rabat, la inestabilidad endémica en Libia y las vulnerabilidades de Túnez y de Mauritania por motivos varios deben preocuparnos en términos de presente y de futuro. Y ello mientras Egipto se sigue enfrentando a una amenaza yihadista letal —focalizada en la península del Sinaí pero salpicando a otras latitudes del país— y Siria e Irak siguen sufriendo los golpes de un EI no derrotado y la presencia de una Al Qaeda eclipsada en buena medida por dicho grupo pero también por la aguda confusión política y diplomática en la región.

El Sahel, y en particular la subregión occidental de dicha franja es uno de los epicentros del yihadismo global que en gran medida ha emigrado hacia el continente africano. Alimentada la desestabilización del Sahel Occidental por efecto directo de las revueltas árabes ello convierte a este escenario en el marco ideal para la preocupante consolidación del terrorismo en la subregión: proliferación de grupos yihadistas y de delincuencia organizada; interacción entre todos ellos (estudiada por el autor con la interesante aproximación en términos de coexistencia, cooperación y/o convergencia); o dificultades estructurales para la estabilización (tensiones intercomunitarias, inestabilidad política reflejada en golpes de estado, desplazamiento de los países occidentales con Francia a la cabeza; penetración de actores foráneos como Rusia, etc.).

El Indopacífico —explicado dicho concepto que deja atrás el tradicional de Asia-Pacífico— agrupa a un buen número de Estados ahondando el autor en el reflejo del activismo terrorista más importante en ellos. Se ve este dinamizado desde los macroatentados del 11S pero mucho más recientemente por la victoria de los talibanes en Afganistán, en agosto de 2021. Subdividida la gran región en dos bloques, Sudeste Asiático y Asia Meridional, el activismo terrorista es intenso en uno y otro. En el primero, destacan escenarios preocupantes como Indonesia y Filipinas y más recientemente Malasia y Tailandia, entre otros. Y en Asia Meridional encontramos lo que el autor denomina el «epicentro de la yihad global» en escenarios como Pakistán, India (donde coexisten con el yihadista veteranos actores terroristas de identidades varias) y volviendo al yihadismo Sri Lanka y Bangladés.

Finalmente, el terrorismo de extrema derecha exige rigor en su definición, por lo impreciso hoy en día de su tratamiento y el autor invita a considerar varias características. Lo primero que hace es destacar las circunstancias propicias para su surgimiento y/o expansiones definidas por el impacto económico y social de la COVID-19, las consecuencias de la guerra de Ucrania y en una dimensión más transversal el creciente cuestionamiento en algunos círculos y escenarios de libertades y derechos. Todo ello permite contextualizar el surgimiento de grupos de extrema derecha violenta que se van clasificando, dependiendo de la fórmula táctica que elijan y que hasta el momento se reducen a tres: los que optan por la guerra de guerrillas, los que lo hacen por la violencia organizada de masas y, finalmente, los que se decantan directamente por el terrorismo.

Composición del grupo de trabajo

- Presidente:* **D. Carlos Echeverría Jesús**
Profesor de Relaciones Internacionales de la UNED
- Coordinador y vocal:* **D. Pedro Sánchez Herráez**
Coronel de Infantería DEM
Doctor en Paz y Seguridad Internacional
Analista del IIEE
- Vocales:* **D. Francisco José Vázquez Aznarez**
Coronel de la Guardia Civil
- D. Javier Gil Pérez**
Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad de Comillas
- D. Román D. Ortiz Marina**
Analista Principal del Centro de Seguridad Internacional de la Universidad Francisco de Vitoria

Cuadernos de Estrategia

- 01 La industria alimentaria civil como administradora de las FAS y su capacidad de defensa estratégica
- 02 La ingeniería militar de España ante el reto de la investigación y el desarrollo en la defensa nacional
- 03 La industria española de interés para la defensa ante la entrada en vigor del Acta Única
- 04 Túnez: su realidad y su influencia en el entorno internacional
- 05 La Unión Europea Occidental (UEO) (1955-1988)
- 06 Estrategia regional en el Mediterráneo Occidental
- 07 Los transportes en la raya de Portugal
- 08 Estado actual y evaluación económica del triángulo España-Portugal-Marruecos
- 09 Perestroika y nacionalismos periféricos en la Unión Soviética
- 10 El escenario espacial en la batalla del año 2000 (I)
- 11 La gestión de los programas de tecnologías avanzadas
- 12 El escenario espacial en la batalla del año 2000 (II)
- 13 Cobertura de la demanda tecnológica derivada de las necesidades de la defensa nacional
- 14 Ideas y tendencias en la economía internacional y española

- 15 Identidad y solidaridad nacional
- 16 Implicaciones económicas del Acta Única 1992
- 17 Investigación de fenómenos belígenos: método analítico factorial
- 18 Las telecomunicaciones en Europa, en la década de los años 90
- 19 La profesión militar desde la perspectiva social y ética
- 20 El equilibrio de fuerzas en el espacio sur europeo y mediterráneo
- 21 Efectos económicos de la unificación alemana y sus implicaciones estratégicas
- 22 La política española de armamento ante la nueva situación internacional
- 23 Estrategia finisecular española: México y Centroamérica
- 24 La Ley Reguladora del Régimen del Personal Militar Profesional (cuatro cuestiones concretas)
- 25 Consecuencias de la reducción de los arsenales militares negociados en Viena, 1989. Amenaza no compartida
- 26 Estrategia en el área iberoamericana del Atlántico Sur
- 27 El Espacio Económico Europeo. Fin de la Guerra Fría
- 28 Sistemas ofensivos y defensivos del espacio (I)
- 29 Sugerencias a la Ley de Ordenación de las Telecomunicaciones (LOT)
- 30 La configuración de Europa en el umbral del siglo XXI
- 31 Estudio de «inteligencia operacional»
- 32 Cambios y evolución de los hábitos alimenticios de la población española
- 33 Repercusiones en la estrategia naval española de aceptarse las propuestas del Este en la CSBM, dentro del proceso de la CSCE
- 34 La energía y el medio ambiente
- 35 Influencia de las economías de los países mediterráneos del norte de África en sus respectivas políticas defensa
- 36 La evolución de la seguridad europea en la década de los 90
- 37 Análisis crítico de una bibliografía básica de sociología militar en España. 1980-1990
- 38 Recensiones de diversos libros de autores españoles, editados entre 1980-1990, relacionados con temas de las Fuerzas Armadas
- 39 Las fronteras del mundo hispánico
- 40 Los transportes y la barrera pirenaica
- 41 Estructura tecnológica e industrial de defensa, ante la evolución estratégica del fin del siglo XX

- 42 Las expectativas de la I+D de defensa en el nuevo marco estratégico
- 43 Costes de un ejército profesional de reclutamiento voluntario. Estudio sobre el Ejército profesional del Reino Unido y (III)
- 44 Sistemas ofensivos y defensivos del espacio (II)
- 45 Desequilibrios militares en el Mediterráneo Occidental
- 46 Seguimiento comparativo del presupuesto de gastos en la década 1982-1991 y su relación con el de Defensa
- 47 Factores de riesgo en el área mediterránea
- 48 Las Fuerzas Armadas en los procesos iberoamericanos de cambio democrático (1980-1990)
- 49 Factores de la estructura de seguridad europea
- 50 Algunos aspectos del régimen jurídico-económico de las FAS
- 51 Los transportes combinados
- 52 Presente y futuro de la conciencia nacional
- 53 Las corrientes fundamentalistas en el Magreb y su influencia en la política de defensa
- 54 Evolución y cambio del este europeo
- 55 Iberoamérica desde su propio sur. (La extensión del Acuerdo de Libre Comercio a Sudamérica)
- 56 La función de las Fuerzas Armadas ante el panorama internacional de conflictos
- 57 Simulación en las Fuerzas Armadas españolas, presente y futuro
- 58 La sociedad y la defensa civil
- 59 Aportación de España en las cumbres iberoamericanas: Guadalajara 1991-Madrid 1992
- 60 Presente y futuro de la política de armamentos y la I+D en España
- 61 El Consejo de Seguridad y la crisis de los países del Este
- 62 La economía de la defensa ante las vicisitudes actuales de las economías autonómicas
- 63 Los grandes maestros de la estrategia nuclear y espacial
- 64 Gasto militar y crecimiento económico. Aproximación al caso español
- 65 El futuro de la Comunidad Iberoamericana después del V Centenario
- 66 Los estudios estratégicos en España
- 67 Tecnologías de doble uso en la industria de la defensa
- 68 Aportación sociológica de la sociedad española a la defensa nacional

- 69 Análisis factorial de las causas que originan conflictos bélicos
- 70 Las conversaciones internacionales Norte-Sur sobre los problemas del Mediterráneo Occidental
- 71 Integración de la red ferroviaria de la península ibérica en el resto de la red europea
- 72 El equilibrio aeronaval en el área mediterránea. Zonas de irradiación de poder
- 73 Evolución del conflicto de Bosnia (1992-1993)
- 74 El entorno internacional de la Comunidad Iberoamericana
- 75 Gasto militar e industrialización
- 76 Obtención de los medios de defensa ante el entorno cambiante
- 77 La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) de la Unión Europea (UE)
- 78 La red de carreteras en la península ibérica, conexión con el resto de Europa mediante un sistema integrado de transportes
- 79 El derecho de intervención en los conflictos
- 80 Dependencias y vulnerabilidades de la economía española: su relación con la defensa nacional
- 81 La cooperación europea en las empresas de interés de la defensa
- 82 Los cascos azules en el conflicto de la ex-Yugoslavia
- 83 El sistema nacional de transportes en el escenario europeo al inicio del siglo XXI
- 84 El embargo y el bloqueo como formas de actuación de la comunidad internacional en los conflictos
- 85 La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) para Europa en el marco del Tratado de no Proliferación de Armas Nucleares (TNP)
- 86 Estrategia y futuro: la paz y seguridad en la Comunidad Iberoamericana
- 87 Sistema de información para la gestión de los transportes
- 88 El mar en la defensa económica de España
- 89 Fuerzas Armadas y sociedad civil. Conflicto de valores
- 90 Participación española en las fuerzas multinacionales
- 91 Ceuta y Melilla en las relaciones de España y Marruecos
- 92 Balance de las primeras cumbres iberoamericanas
- 93 La cooperación hispano-franco-italiana en el marco de la PESC
- 94 Consideraciones sobre los estatutos de las Fuerzas Armadas en actividades internacionales
- 95 La unión económica y monetaria: sus implicaciones

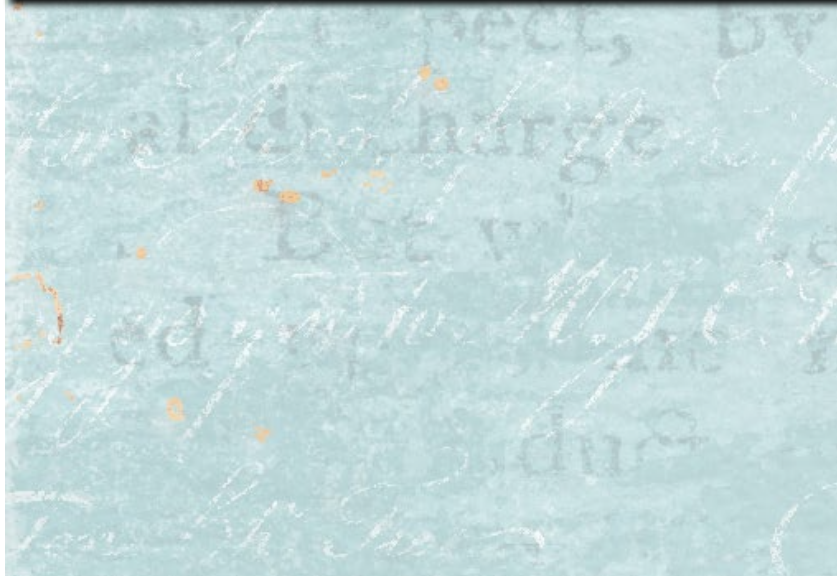
- 96 Panorama estratégico 1997/98
- 97 Las nuevas Españas del 98
- 98 Profesionalización de las Fuerzas Armadas: los problemas sociales
- 99 Las ideas estratégicas para el inicio del tercer milenio
- 100 Panorama estratégico 1998/99
- 100-B 1998/99 Strategic Panorama
- 101 La seguridad europea y Rusia
- 102 La recuperación de la memoria histórica: el nuevo modelo de democracia en Iberoamérica y España al cabo del siglo XX
- 103 La economía de los países del norte de África: potencialidades y debilidades en el momento actual
- 104 La profesionalización de las Fuerzas Armadas
- 105 Claves del pensamiento para la construcción de Europa
- 106 Magreb: percepción española de la estabilidad en el Mediterráneo, perspectiva hacia el 2010
- 106-B Maghreb: perception espagnole de la stabilité en Méditerranée, prospective en vue de L'année 2010
- 107 Panorama estratégico 1999/2000
- 107-B 1999/2000 Strategic Panorama
- 108 Hacia un nuevo orden de seguridad en Europa
- 109 Iberoamérica, análisis prospectivo de las políticas de defensa en curso
- 110 El concepto estratégico de la OTAN: un punto de vista español
- 111 Ideas sobre prevención de conflictos
- 112 Panorama Estratégico 2000/2001
- 112-B Strategic Panorama 2000/2001
- 113 Diálogo mediterráneo. Percepción española
- 113-B Le dialogue Méditerranéen. Une perception espagnole
- 114 Aportaciones a la relación sociedad - Fuerzas Armadas en Iberoamérica
- 115 La paz, un orden de seguridad, de libertad y de justicia
- 116 El marco jurídico de las misiones de las Fuerzas Armadas en tiempo de paz
- 117 Panorama Estratégico 2001/2002
- 117-B 2001/2002 Strategic Panorama
- 118 Análisis, estrategia y prospectiva de la Comunidad Iberoamericana
- 119 Seguridad y defensa en los medios de comunicación social

- 120 Nuevos riesgos para la sociedad del futuro
- 121 La industria europea de defensa: presente y futuro
- 122 La energía en el espacio euromediterráneo
- 122-B L'énergie sur la scène euroméditerranéenne
- 123 Presente y futuro de las relaciones cívico-militares en Hispanoamérica
- 124 Nihilismo y terrorismo
- 125 El Mediterráneo en el nuevo entorno estratégico
- 125-B The Mediterranean in the New Strategic Environment
- 126 Valores, principios y seguridad en la comunidad iberoamericana de naciones
- 127 Estudios sobre inteligencia: fundamentos para la seguridad internacional
- 128 Comentarios de estrategia y política militar
- 129 La seguridad y la defensa de la Unión Europea: retos y oportunidades
- 130 El papel de la inteligencia ante los retos de la seguridad y defensa internacional
- 131 Crisis locales y seguridad internacional: El caso haitiano
- 132 Turquía a las puertas de Europa
- 133 Lucha contra el terrorismo y derecho internacional
- 134 Seguridad y defensa en Europa. Implicaciones estratégicas
- 135 La seguridad de la Unión Europea: nuevos factores de crisis
- 136 Iberoamérica: nuevas coordenadas, nuevas oportunidades, grandes desafíos
- 137 Irán, potencia emergente en Oriente Medio. Implicaciones en la estabilidad del Mediterráneo
- 138 La reforma del sector de seguridad: el nexo entre la seguridad, el desarrollo y el buen gobierno
- 139 Security Sector Reform: the Connection between Security, Development and Good Governance
- 140 Impacto de los riesgos emergentes en la seguridad marítima
- 141 La inteligencia, factor clave frente al terrorismo internacional
- 142 Del desencuentro entre culturas a la Alianza de Civilizaciones. Nuevas aportaciones para la seguridad en el Mediterráneo
- 143 El auge de Asia: implicaciones estratégicas
- 144 La cooperación multilateral en el Mediterráneo: un enfoque integral de la seguridad
- 145 La Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD) tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa

- 145-B The European Security and Defense Policy (ESDP) after the entry into Force of the Lisbon Treaty
- 146 Respuesta europea y africana a los problemas de seguridad en África
- 146-B European and African Response to Security Problems in Africa
- 147 Los actores no estatales y la seguridad internacional: su papel en la resolución de conflictos y crisis
- 148 Conflictos, opinión pública y medios de comunicación. Análisis de una compleja interacción
- 149 Ciberseguridad. Retos y amenazas a la seguridad nacional en el ciberespacio
- 150 Seguridad, modelo energético y cambio climático
- 151 Las potencias emergentes hoy: hacia un nuevo orden mundial
- 152 Actores armados no estables: retos a la seguridad
- 153 Proliferación de ADM y de tecnología avanzada
- 154 La defensa del futuro: innovación, tecnología e industria
- 154-B The Defence of the Future: Innovation, Technology and Industry
- 155 La Cultura de Seguridad y Defensa. Un proyecto en marcha
- 156 El gran Cáucaso
- 157 El papel de la mujer y el género en los conflictos
- 157-B The role of woman and gender in conflicts
- 158 Los desafíos de la seguridad en Iberoamérica
- 159 Los potenciadores del riesgo
- 160 La respuesta del derecho internacional a los problemas actuales de la seguridad global
- 161 Seguridad alimentaria y seguridad global
- 161-B Food security and global security
- 162 La inteligencia económica en un mundo globalizado
- 162-B Economic intelligence in global world
- 163 Islamismo en (r)evolución: movilización social y cambio político
- 164 Afganistán después de la ISAF
- 165 España ante las emergencias y catástrofes. Las Fuerzas Armadas en colaboración con las autoridades civiles
- 166 Energía y Geoestrategia 2014
- 166-B Energy and Geostrategy 2014
- 167 Perspectivas de evolución futura de la política de seguridad y defensa de la UE. Escenarios de crisis
- 167-B Prospects for the future evolution of the EU's security and defence policy. Crisis scenarios

- 168 Evolución del mundo árabe: tendencias
- 169 Desarme y control de armamento en el siglo XXI: limitaciones al comercio y a las transferencias de tecnología
- 170 El sector espacial en España. Evolución y perspectivas
- 171 Cooperación con Iberoamérica en materia de defensa
- 172 Cultura de Seguridad y Defensa: fundamentos y perspectivas de mejora
- 173 La internacional yihadista
- 174 Economía y geopolítica en un mundo globalizado
- 175 Industria Española de Defensa. Riqueza, tecnología y seguridad
- 176 Shael 2015, origen de desafíos y oportunidades
- 177 UE-EE.UU.: Una relación indispensable para la paz y la estabilidad mundiales
- 178 Rusia bajo el liderazgo de Putin. La nueva estrategia rusa a la búsqueda de su liderazgo regional y el reforzamiento como actor global.
- 179 Análisis comparativo de las capacidades militares españolas con las de los países de su entorno
- 180 Estrategias para derrotar al DAESH y la reestabilización regional
- 181 América Latina: nuevos retos en seguridad y defensa
- 182 La colaboración tecnológica entre la universidad y las Fuerzas Armadas
- 183 Política y violencia: comprensión teórica y desarrollo en la acción colectiva
- 184 Una estrategia global de la Unión Europea para tiempos difíciles
- 185 Ciberseguridad: la cooperación público-privada
- 186 El agua: ¿fuente de conflicto o cooperación?
- 187 Geoeconomías del siglo XXI
- 188 Seguridad global y derechos fundamentales
- 189 El posconflicto colombiano: una perspectiva transversal
- 190 La evolución de la demografía y su incidencia en la defensa y seguridad nacional
- 190-B The evolution of demography and its impact on defense and national security
- 191 OTAN: presente y futuro
- 192 Hacia una estrategia de seguridad aeroespacial
- 193 El cambio climático y su repercusión en la Defensa
- 194 La gestión del conocimiento en la gestión de programas de defensa

- 195 El rol de las Fuerzas Armadas en operaciones posconflicto
- 196 Oriente medio tras el califato
- 197 La posverdad. Seguridad y defensa
- 198 Retos diversos a la seguridad. Una visión desde España
- 199 Gobernanza futura: hiperglobalización, mundo multipolar y Estados menguantes
- 200 Globalización e identidades. Dilemas del siglo XXI
- 201 Límites jurídicos de las operaciones actuales: nuevos desafíos.
- 202 El SAHEL y G5: desafíos y oportunidades.
- 203 Emergencias pandémicas en un mundo globalizado: amenazas a la seguridad.
- 204 La dualidad económica Estados Unidos-China en el siglo XXI
- 205 La no proliferación y el control de armamentos nucleares en la encrucijada
- 206 Las ciudades: agentes críticos para una transformación sostenible del mundo
- 207 Repercusiones estratégicas del desarrollo tecnológico. Impacto de las tecnologías emergentes en el posicionamiento estratégico de los países
- 208 Los retos del espacio exterior: ciencia, industria, seguridad y aspectos legales
- 209 Minerales: una cuestión estratégica en el siglo XXI
- 210 Redes transeuropeas: vectores vertebradores de la España del siglo XXI
- 211 El futuro de la OTAN tras la Cumbre de Madrid 2022
- 211-B The future of NATO after the Madrid 2022 summit
- 212 China: el desafío de la nueva potencia global
- 213 El Mediterráneo: un espacio geopolítico de interés renovado





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE DEFENSA

SUBSECRETARÍA DE DEFENSA
SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA

SUBDIRECCIÓN GENERAL
DE PUBLICACIONES
Y PATRIMONIO CULTURAL