



Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

POLÍTICA AGRARIA COMÚN E IMPACTO DE LAS PROTESTAS DE LOS AGRICULTORES EUROPEOS EN EL SIGLO XXI

Clave: 202107706

Alumno: Álvaro Simal de Miguel

Director: Eszter Wirth

RESUMEN

En este trabajo de investigación, se va a llevar a cabo un análisis de la evolución de la Política Agraria Común (PAC) y el impacto de las protestas del campo europeo a lo largo del siglo XXI. Para ello, se emplearán numerosos datos obtenidos de gráficas, noticias, artículos y organismos internacionales que nos van a permitir repasar de manera más amplia el tema a estudiar. La principal intención de dicho trabajo es estudiar y evaluar cómo las respuestas y reformas llevadas a cabo por la Unión Europea (UE) han afectado a los agricultores europeos, así como entender los motivos de las constantes protestas y movilizaciones durante este último siglo en Europa. Se analizarán variables como: la evolución del gasto de la PAC, el peso de la agricultura en el producto interior bruto (PIB) de los principales países de la UE, el número de empleados en la agricultura y la financiación del sector agrícola europeo. Para concluir, valoraremos el futuro de las movilizaciones agrarias en base a las nuevas medidas adoptadas desde Bruselas para intentar frenar el descontento generalizado del sector agrícola y estudiaremos los nuevos retos económicos, medioambientales y tecnológicos a los que se enfrenta la agricultura y ganadería de cara a 2030.

Palabras clave

Política Agraria Común, Unión Europea, agricultores, medioambiente, protestas, competencia desleal, financiación.

ABSTRACT

In this research work, an analysis of the evolution of the Common Agricultural Policy and the impact of the protests in the European countryside throughout the twenty-first century will be carried out. To do this, numerous data obtained from graphs, news, articles and international organizations will be used that will allow us to review the topic to be studied in a broader way. The main intention of this work is to study and evaluate how the responses and reforms carried out by the European Union have affected European farmers, as well as to understand the reasons for the constant protests and mobilizations during this last century in Europe. Variables such as: the evolution of expenditure under the Common Agricultural Policy, the percentage of agriculture in the GDP of the main countries of the European Union, the number of employees in agriculture and the financing of the European agricultural sector will be analyzed. To conclude this work, we will assess the future of agricultural mobilizations based on the new measures adopted from

Brussels to try to curb the generalized discontent of the agricultural sector and we will study the new economic, environmental and technological challenges facing agriculture and livestock in the face of 2030.

Keywords

Common Agricultural Policy, European Union, farmers, environment, protests, unfair competition, funding.

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	8
1.1 Motivaciones y justificaciones	8
1.2 Objetivos del trabajo	8
1.3 Metodología y estructura del trabajo.....	9
2. MARCO TEÓRICO	10
2.1 Revisión literaria	10
2.1.1 Importancia de la agricultura en el desarrollo económico-social	10
2.1.2 Sector agrícola europeo	12
3. ESTUDIO Y ANÁLISIS	16
3.1 Etapas clave de la Política Agraria común.....	16
3.1.1 Años 80 y 90.....	16
3.1.2 Agenda 2000 y reforma de 2003	18
3.1.3 Chequeo médico de 2008	19
3.1.4 Reforma de 2013	20
3.1.5 PAC 2023-2027	21
3.1.6 Críticas y desafíos de la Política Agraria Común	23
3.2 Principales protestas agrarias en Europa hasta día de hoy	24
3.2.1 Contexto y causas	24
3.2.2 Francia	25
3.2.2.1 Primeras protestas contra la PAC hasta la crisis de 2008	25
3.2.2.2 Impacto de la reforma de 2013 y la situación actual	26
3.2.3 España.....	29
3.2.3.1 Entrada en la UE y Agenda 2000.....	29
3.2.3.2 Situación actual del campo español.....	31
3.2.4 Alemania, Bélgica y Países Bajos	33
3.2.5 Italia y Grecia	35
3.3 Evaluación de las respuestas de la UE	36
4. PERSPECTIVAS FUTURAS	37
4.1 Propuestas y retos de la PAC actual	37
4.2 El futuro de las movilizaciones agrarias	41
5. CONCLUSIONES	41
5.1 Conclusión y resumen en base a la investigación llevada a cabo	41
5.2 Propuestas para investigaciones futuras	43
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	44

Índice de Gráficos

Índice de Gráficos

Gráfico 1: Evolución de la tasa de empleabilidad en la agricultura en los países del norte de África y Oriente Medio (1991-2023)	11
Gráfico 2: Peso de la agricultura en el % del PIB (2022)	13
Gráfico 3: Porcentaje de empleados en el sector agrario en la UE sobre el empleo total (2023)	13
Gráfico 4: Países que recibieron mayor cantidad de subsidios agrícolas en miles de millones de euros durante el 2022	15
Gráfico 5: Ayudas asociadas a la producción cada año en España en millones de euros PAC (2023-2027)	22
Gráfico 6: Evolución del gasto total de la PAC en miles de millones de euros y como porcentaje del presupuesto de la UE (1980-2023)	23
Gráfico 7: Gastos de la PAC de los cinco principales receptores del presupuesto total de la UE para 2021 en miles de millones de euros	29
Gráfico 8: Procedencia de las principales importaciones españolas de frutas y hortalizas en 2022	31
Gráfico 9: Evolución de las importaciones del sector de la alimentación entre España y el resto de los países del mundo, incluida la UE, en miles de millones de euros (2016-2023)	32
Gráfico 10: Porcentaje destinado a la PAC del total del PIB de la UE (1990-2024)	38
Gráfico 11: Países con mayor superficie de producción ecológica en Europa (2022)	39
Gráfico 12: Distribución por edad y sexo de los agricultores que gestionan las explotaciones agrarias en la UE (% del total de gestores agrícolas) (2020)	40

Índice de Siglas

Índice de Siglas

AFD:	Alternativa para Alemania
ASAJA:	Asociación Agraria de Jóvenes Agricultores
BCAM:	Buenas Condiciones Agrarias y Medioambientales
BDM:	Asociación Alemana de Productos Lácteos
CDU:	Unión Demócrata Cristiana de Alemania
CE:	Comisión Europea
CEE:	Comunidad Económica Europea
COAG:	Coordinadora de Organizaciones de Agricultores y Ganaderos
CSU:	Unión Social Cristiana de Baviera
EEUU:	Estados Unidos de América
FEADER:	Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural
FEAGA:	Fondo Europeo Agrícola de Garantía Agraria
FEOGA:	Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola
FNSEA:	Federación Nacional de Sindicatos de Propietarios Agrícolas
GATT:	Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio
JA:	Jóvenes Agricultores
OMC:	Organización Mundial del Comercio
PAC:	Política Agraria Común
PE:	Parlamento Europeo
PEPAC:	Plan Estratégico de la Política Agraria Común
PIB:	Producto Interior Bruto
RLG:	Requisitos Legales de Gestión
RPB:	Régimen de Pagos Básicos

UE: Unión Europea

UPA: Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Motivaciones y justificaciones

El estudio de esta política agraria goza de gran importancia actualmente ya que la agricultura y ganadería son sectores de los que dependemos todos los europeos para poder alimentarnos. Históricamente, esta política siempre ha suscitado más críticas que aprobaciones y a pesar de haberla ido adaptando a lo largo de estos 60 años, sigue sin tener el efecto deseado que se pretende.

La clave está en profundizar en el análisis de los efectos de esta política para el sector agrícola, empleando todo tipo de recursos que se pueden obtener de organismos internacionales, noticias y artículos de numerosos autores conocedores de esta problemática. Además, se pretende mostrar la falta de efectividad de las medidas llevadas a cabo por la Comisión Europea (CE) para paliar las consecuencias negativas que afectan a los agricultores y ganaderos, así como estudiar la continuidad de las protestas del sector en los principales países de la UE.

La competencia desleal y la entrada de productos a precios más bajos de terceros países, el cambio climático y las políticas verdes, el aumento generalizado de los costes de producción, las excesivas cargas burocráticas y administrativas y la falta de apoyo al desarrollo rural, son fruto de la gestión realizada desde Bruselas. Esto ha alimentado el descontento de los europeos y gran cantidad de partidos y movimientos políticos conservadores han empezado a crecer y liderar las movilizaciones del campo europeo, algo que hasta entonces era impensable y que siempre habían encabezado los partidos de izquierdas.

El problema reside en el propio seno de la UE, la cual en estos últimos años se ha centrado en imponer recortes en las ayudas, trabas burocráticas y exigencias medioambientales, provocando una crisis social que se ha extendido por toda Europa y que parece que no va a cesar hasta que se apliquen medidas que estén al alcance de todos los afectados.

1.2 Objetivos del trabajo

Como hemos comentado anteriormente, se llevará a cabo un análisis del impacto de la PAC y un enfoque en las principales causas y consecuencias de las movilizaciones del sector en la UE. En definitiva, un estudio que incluye ámbitos económicos y sociales a partir de los datos macroeconómicos que obtendremos de diversas fuentes relevantes.

Hay tres objetivos principales: El primero es la evolución de la política y las adaptaciones que ha tenido a lo largo de estos más de 60 años, el segundo son los efectos positivos y negativos generados en el sector agroganadero y por último, el creciente rechazo de los agricultores y su impacto en el futuro de la PAC en Europa. Una vez revisados todos los datos, se podrá entender de manera más clara la envergadura del problema social y económico que vive la agricultura y

ganadería en Europa, así como la falta de entendimiento de las instituciones europeas por resolver la situación.

1.3 Metodología y estructura del trabajo

Respecto a la metodología del trabajo, se llevará a cabo un análisis de informes de los organismos internacionales, documentos sobre las protestas agrarias de estos últimos años y estudios realizados por personas relevantes dentro del sector. Los datos de los informes se obtendrán de bases de datos procedentes de la Unión Europea, la Comisión Europea, el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación español, Eurostat y de Statista. Además, se estudiará a fondo las movilizaciones de los agricultores europeos, enfocándonos en el siglo XXI y analizando posibles patrones y diferencias entre las causas y consecuencias de ellas en los principales países de la UE.

Una vez realizado esta revisión e interpretación de los datos obtenidos, se llegará a las conclusiones sobre la viabilidad y efectividad de la PAC. También, se recogerán futuras investigaciones posibles en base a toda la documentación estudiada.

En primer lugar, se encuentra la introducción, donde figuran las motivaciones y justificaciones, los objetivos, la metodología y la estructura del trabajo realizado. En el apartado dos, la revisión literaria es una de secciones fundamentales del trabajo ya que recoge datos relevantes para entender la cuestión que se está analizando y sienta las bases para entender el contexto de la investigación llevada a cabo.

En el apartado tres, pasaríamos al estudio y análisis. Esta sección está dividida en dos grandes bloques: La revisión de las reformas y medidas de la PAC a lo largo de su historia, haciendo hincapié en el último plan 2023-2027 y la segunda parte recoge las movilizaciones agrarias en Francia, España, Alemania, Bélgica, Países Bajos, Italia y Grecia, siendo estos los principales países afectados por la PAC y los mayores receptores de las ayudas establecidas a día de hoy. Estas secciones son claves para generar unas buenas perspectivas a futuro y conclusiones que vienen seguido de ellas en el cuarto apartado. Las perspectivas y conclusiones recogen la visión de la UE para afrontar los retos y desafíos a los que se enfrentan en estos próximos años, todo ello realizado en base a la interpretación de los datos obtenidos a través de los recursos literarios citados.

2. MARCO TEÓRICO

2.1 Revisión literaria

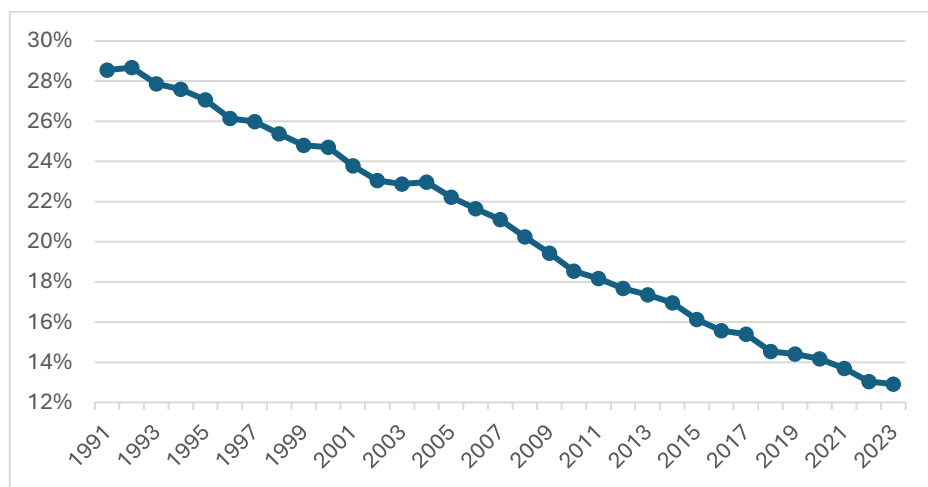
2.1.1 Importancia de la agricultura en el desarrollo económico-social

El sector agrícola siempre ha sido uno de los principales protagonistas en el desarrollo económico de un país, siendo una fuente de producción de alimentos y necesidades básicas que son imprescindibles para poder subsistir. Su rol como fuente de desarrollo se puede identificar a través de diversas vías ya que, gracias a su conexión con otros sectores como el alimenticio e industrial, hace que sea un sector sumamente influyente (Bula, 2020).

La agricultura supone una fuente de mano de obra para el resto de los sectores, especialmente cuando un país está en proceso de crecimiento y expansión económica. La industria y otras áreas en expansión empiezan a ganar peso en su economía y gran parte de la fuerza de trabajo proviene del sector primario (Johnston, 1968). También son muchos los países en desarrollo que tratan de aumentar las exportaciones a toda costa ya que esto supone una entrada de ingresos necesaria para poder adquirir la tecnología y desarrollo industrial deseado.

Tanto las naciones desarrolladas como las que están en vías de desarrollo, necesitan un suministro constante de alimentos. Si el sector agrícola no cubre la demanda de productos, esto afecta negativamente al crecimiento económico de un país. La gran mayoría de países en desarrollo dependen de la agricultura local y el gasto de su población en productos alimenticios es muy elevado, ocupando la mayor parte de su renta. Este “fenómeno” sigue la dinámica estudiada por Ernst Engel, conocida como la Ley de Engel, donde a medida que un país se desarrolla económicamente, la proporción de los ingresos que se destina al gasto en alimentación disminuye considerablemente suponiendo una importante pérdida de valor para el sector agrario en comparación con el sector servicios (Massot, 2021). En países como Etiopía o Gambia, el sector primario ocupa alrededor del 35% y 23% respectivamente (Banco Mundial, 2023).

Gráfico 1: Evolución de la tasa de empleabilidad en la agricultura en los países del norte de África y Oriente Medio (1991-2023)



Fuente: (Banco Mundial, 2024)

En el gráfico 1, se puede apreciar como la evolución del peso del empleo en la agricultura ha ido disminuyendo a lo largo de estos últimos 30 años en los países norteafricanos y de Oriente Medio, aunque todavía representa una alta empleabilidad en comparación al 3,79% que representa en la UE.

Son muchos los países en los que el sector primario ha estado prácticamente estancado a consecuencia de la aplicación errónea de políticas de desarrollo. Argentina y Brasil poseen una gran cantidad y riqueza de recursos naturales, pero a pesar de ello, el estancamiento de su economía durante décadas ha sido evidente (Bula, 2020). Sin embargo, un factor que puede ser muy determinante para el desarrollo de los países menos desarrollados es el crecimiento de los mercados nacionales y locales. En un mundo tan cambiante y globalizado, pese a haber adoptado políticas de desarrollo, estas siguen siendo insuficientes para poder profundizar en la industrialización de estos países (Bula, 2020).

En la economía moderna actual, son muchos los que piensan que la agricultura ya no posee un rol importante en el desarrollo económico de un país. Desde la UE y otros organismos internacionales, llevan desde hace unos años poniendo el foco en el impacto de las actividades desarrolladas por el sector agrícola y en la seguridad alimentaria de muchos productos procedentes de países en desarrollo. La subida generalizada de los precios de los productos básicos y el crecimiento de la pobreza en muchos países en desarrollo tras la crisis de 2008 marcó un punto de inflexión en la economía a nivel mundial (Comisión Europea, 2024).

Algunos estudios destacan que a pesar de que el papel de la agricultura decrezca a medida que se desarrolla un país, sigue manteniendo una fuerte influencia tanto en los precios como en la

demanda de los alimentos que consumimos (Carlson, 2018). Además, nuevas cuestiones como el cambio climático y la sostenibilidad medioambiental han cambiado por completo la manera de entender el funcionamiento del sector. Cada vez son mayores los impactos del cambio climático y esto puede afectar drásticamente a los países más vulnerables donde la seguridad alimentaria es mínima. Según datos del Banco Mundial, alrededor de un tercio de los alimentos producidos en el mundo se desperdicia cada año y para 2050 se espera que 9.000 millones de personas puedan beneficiarse de la agricultura (Lampadia, 2016).

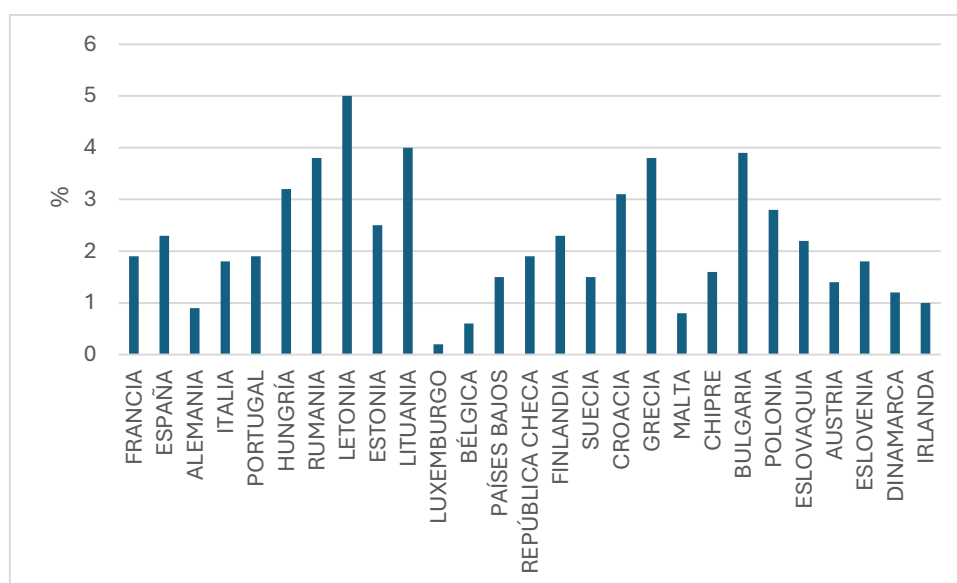
Los gobiernos centrales están aplicando todo tipo de medidas como en el caso de la UE, donde la PAC ha representado el esfuerzo por garantizar una estabilidad económica y social para todos los agricultores europeos, adaptándose a diferentes desafíos durante estas seis décadas y experimentado transformaciones para enfocarse en preocupaciones sociales actuales como, la sostenibilidad, el medio ambiente o el desarrollo y crecimiento rural.

2.1.3 Sector agrícola europeo

La agricultura ha desempeñado un papel fundamental a lo largo de la historia económica y social en Europa, actuando como una importante fuerza para el desarrollo de las civilizaciones dando origen a los países actuales. Actualmente, el sector agrario supone un 1,6% del PIB de la UE, aunque el sector agroalimentario ocupa casi el 8,9 del PIB, pero el peso de este sector varía entre los países miembros (ver gráfico 2). En países del este como Bulgaria, Polonia o Rumanía la agricultura alcanza el 4% del PIB mientras que, en países como Luxemburgo, apenas representa el 0,2% del PIB (Carrascón, 2024).

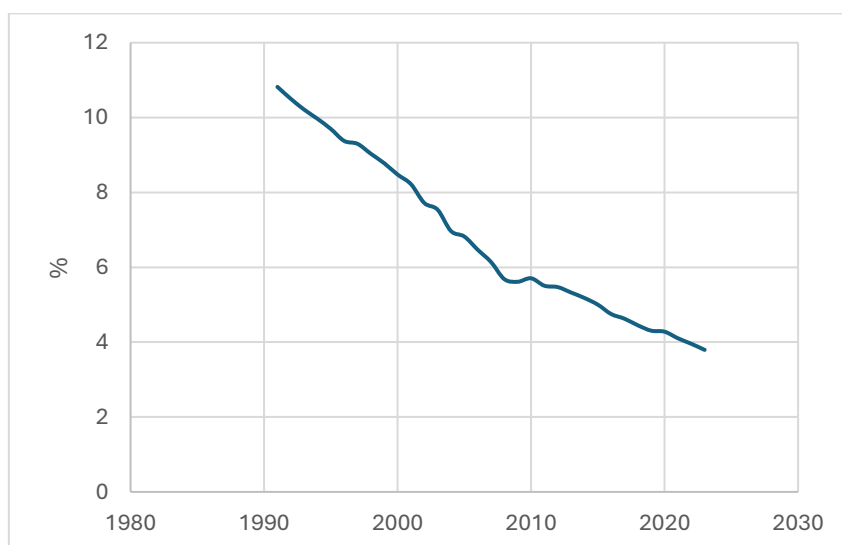
El sector agrícola español representa un 2,3% de su PIB, situándose por encima del promedio europeo (Carrascón, 2024). Gracias a productos como el aceite de oliva o el vino y al comercio exterior, la producción agrícola en España siguió creciendo durante estos últimos años alcanzando los 50.000 millones de euros de valor en 2022 (Hernando, 2024). Sin embargo, Francia y Alemania son los países con mayor producción agrícola seguidos de España, Italia y Países Bajos, alcanzando los 310 miles de millones de euros (Liboreiro, 2024).

Gráfico 2: Peso del sector de la agricultura en el % del PIB (2022)



Fuente: (Eurostat, 2024)

Gráfico 3: Porcentaje de empleados en el sector agrario en la UE sobre el empleo total (2023)



Fuente: (Banco Mundial, 2025)

En el gráfico 3, se aprecia una evolución claramente descendente de empleo en el sector agrícola europeo, donde cada vez más la digitalización y la tecnología han ido influyendo en nuestra vida cotidiana y también el campo europeo. Esto ha hecho que aumentasen los rendimientos y la eficiencia de las explotaciones agrarias a través de una gestión más eficiente (Sergieieva, 2023). En España, la población ocupada en la agricultura no llega a superar el 5% del empleo total en estos últimos años, al igual que el sector de la industria cada vez pierde más empleados. Sin

embargo, el sector servicios ha llegado a casi a alcanzar el 80% del empleo total en 2022 (Fernández, 2024).

En 2023, la agricultura europea generó 8,6 millones de puestos de trabajo directos a tiempo completo. Rumanía y Polonia son los países con mayor empleabilidad alcanzando entre los dos 3,2 millones de personas empleadas en el sector (Liboreiro, 2024). El campo europeo emplea a muchos agricultores de manera temporal ya que depende de las cosechas y los productos, varía la necesidad de mano de obra. Teniendo en cuenta también el empleo a tiempo parcial, generaría alrededor de 16 millones de empleos (Liboreiro, 2024).

El sector principalmente ha estado y está liderado por hombres, representando el 70% de los puestos de trabajo y con una edad superior a los 50 años. En 2020, nueve de cada diez agricultores eran mayores de 45 años por lo que desde la última reforma de la PAC y con el plan 2023-2027, se pretende intentar fomentar la participación de los más jóvenes en el sector y dar paso a las generaciones venideras (Comisión Europea, s/f).

A pesar de las reformas de la PAC llevados a cabo por la UE, las grandes explotaciones y los productores con grandes extensiones siguen liderando el sector. El 52% de la tierra agrícola está bajo el control de las superficies superiores a las 100 hectáreas mientras que las pequeñas explotaciones solo usan el 6% del resto de superficies (Liboreiro, 2024). Esto refleja el gran uso de la industria y las nuevas tecnologías en el sector, donde los grandes productores pueden desplegar maquinaria avanzada para producir a gran escala y comercializar los productos a nivel mundial. España goza de una gran superficie agrícola de aproximadamente 25 millones de hectáreas que lo hace situarse en el segundo país de la UE con mayor extensión, siendo Francia el primer país con mayor extensión agrícola (INE, 2009).

Cabe destacar que los costes de producción han seguido aumentando durante estos últimos años pese al papel de la PAC para intentar proteger al agricultor europeo. La diferencia de precios entre 2021 y 2022 es del 22% siendo los costes totales de producción del sector agrícola europeo en este último año de casi 316.700 millones de euros. El COVID 19 y la invasión rusa de Ucrania influyeron considerablemente en el aumento de los costes de producción entre 2021 y 2022 (Liboreiro, 2024).

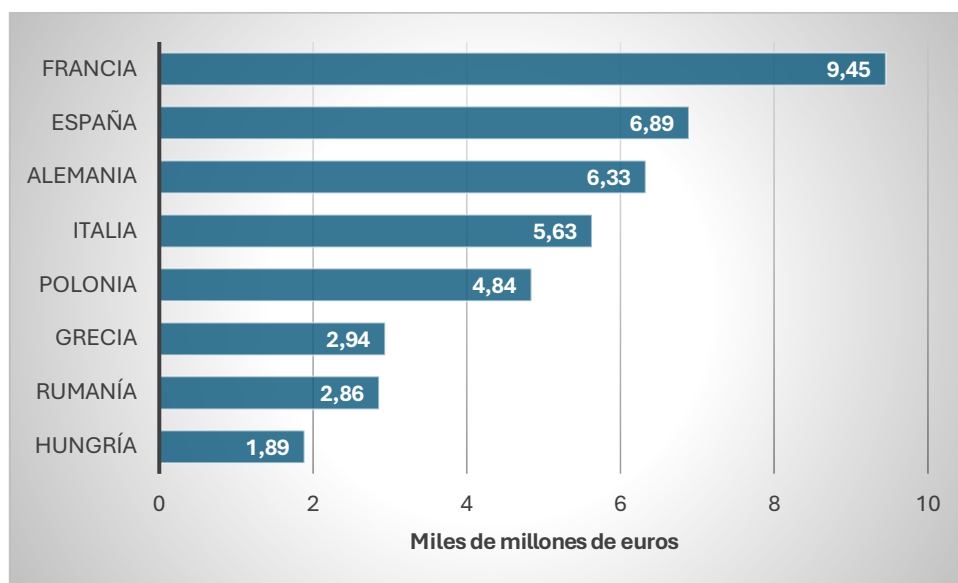
La UE plantea recortes en la producción de importantes cultivos y alimentos como los cereales, la leche o la carne de vacuno con el propósito de adaptarse a las nuevas normativas. De cara a 2032 se prevé la reducción de la superficie destinada a los cereales en 58 millones de euros y en la producción de leche en un 0,3% aunque pese a ello, la UE seguiría siendo el gran exportador de productos lácteos a nivel mundial (López, 2022). Aun así, las exportaciones agroalimentarias de la UE siguen teniendo un fuerte peso en la economía europea alcanzando los 228 miles de millones de euros, siendo Reino Unido, EEUU y China los principales destinos, lo que se traduce

en un superávit de 71 miles de millones de euros en la balanza comercial de la UE en 2023 (Pinardo, 2024).

Con el plan 2023-2027, que más adelante se detallará, la UE plantea un modelo de agricultura sostenible con el objetivo de reducir en gran medida el uso de los productos químicos y fertilizantes para 2030 así como fomentar la extensión de las explotaciones ecológicas (Comisión Europea, s/f).

Para este periodo hay previsto más de 380 miles de millones de euros de los cuales la mayoría irán destinados a las ayudas directas a los agricultores que hayan desempeñado “buenas medidas para el medioambiente” (Comisión Europea, 2022). En 2022, se repartieron un total de 58.000 millones de euros en ayudas siendo Francia, España, Alemania e Italia los principales países receptores de estas (ver gráfico 4). Las pequeñas extensiones agrícolas aún son muy vulnerables a los cambios en el mercado y la distribución de los fondos sigue siendo poco equitativa, quedando la mayor parte del capital en manos de los grandes productores.

Gráfico 4: Países que recibieron mayor cantidad de subsidios agrícolas en miles de millones de euros durante el 2022.



Fuente: (Statista, 2024)

Pese a todos los esfuerzos realizados desde Bruselas para asegurar la competitividad del campo europeo, el sector agrario ha tenido y sigue haciendo frente a desafíos como la entrada de nuevos productos procedentes de países en desarrollo a un precio más bajo, el envejecimiento de población rural o el cambio climático.

3. ESTUDIO Y ANÁLISIS

3.1 Etapas clave de la Política Agraria Común

3.1.1 Años 80 y 90

Tras la Segunda Guerra Mundial, Europa se enfrentaba a una crisis económica, política y social. Es por ello por lo que en 1958 entra en vigor el Tratado de Roma y nace la Comunidad Económica Europea (CEE), estableciendo en gran medida las bases de la PAC de 1962 e introduciendo reglas para los países miembros con el fin de proteger el sector agrícola europeo (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, s/f). Una de las figuras más relevantes en la creación de la PAC es Charles de Gaulle, quien es considerado padre de ella y uno de los principales impulsores del sector agrario europeo en la segunda mitad del siglo XX. Los seis países fundadores (Luxemburgo, Francia, Países Bajos, Alemania Occidental, Bélgica e Italia) se caracterizaban por una fuerte intervención estatal en el sector agrario lo que suponía diferentes políticas entre los estados miembros que eran incompatibles con el nuevo modelo establecido por la Política Agraria Común (PAC), basado en la unión de los mercados agrícolas con el fin de establecer un mercado común, eficaz y competitivo (Massot, 2021).

Frente a esta serie de factores, la PAC siempre ha jugado un papel fundamental en el desarrollo de las políticas de la UE, regulando los mercados y tratando de mantener el nivel de vida de los agricultores europeos (Consejo de la Unión Europea, 2025).

Durante los años 80, la situación del mercado agrícola europeo es diferente a los años anteriores y la sobreproducción de los años 70 tras la revolución verde empiezan a ser un problema para Europa. La gran cantidad de excedentes generados requirió la intervención de la CEE, comprando los productos a los agricultores a precios subvencionados para comercializarlos en el mercado internacional a precios más bajos o dando ayudas a los agricultores europeos para que pudiesen almacenarlos en grandes cantidades con el fin de reducir la existencia de ellos, pero estas prácticas fueron muy costosas y provocaron conflictos comerciales entre la UE y otros países, especialmente países en desarrollo (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, s/f).

Productos como la leche o la carne sufrieron las consecuencias de la sobreproducción de los años anteriores. En 1989, Europa era el principal productor de leche alcanzando un volumen de exportaciones del 54% de la cuota total del mercado internacional, muy por encima de EEUU o Nueva Zelanda con un 9% y 13% respectivamente. Se establecieron cuotas para los productores de un producto tan básico como la leche con el fin de tratar de estabilizar los precios (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, s/f).

Durante 1980, EEUU insistió en que gran parte de los problemas del sector agrícola americano eran consecuencia de las medidas adoptadas por la PAC y que EEUU podría volver a competir contra el mercado europeo bajo las mismas condiciones si se imponían nuevas medidas. Durante la Ronda de Uruguay, que tuvo lugar desde el año 1984 hasta 1994 en el seno del Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT), la agricultura desempeñó un papel crucial en la toma de decisiones (Sánchez-Cuenca, 1995). Esta ronda de negociaciones destacó por la clara rivalidad entre EEUU y la UE, donde buscaban reformar el comercio agrícola internacional y adaptarse a un mercado cada vez más globalizado (Sánchez-Cuenca, 1995).

Posteriormente, en 1992 se llevó a cabo la primera gran reforma, conocida como la reforma de MacSharry (Comisario de Agricultura de la UE entre 1989 y 1992), la cual marcó un punto de inflexión en la orientación de la política agraria europea. Esta reforma tenía como objetivo reducir el creciente gasto agrícola y poner solución a los desequilibrios de mercado entre la oferta y demanda. Para ello, se procedió a ir acabando con los pagos o ayudas ligadas a la producción y los agricultores comenzaron a recibir las ayudas directas independientemente de la producción generada. Esto frenó las exportaciones de la UE a precios extremadamente bajos y equilibró el mercado agrícola internacional. También se realizaron pagos vinculados a las hectáreas cultivadas o en función del número de cabezas de ganado (Calvo, 2019).

La introducción de los pagos directos a la renta de los agricultores europeos o la bajada de precios de productos como la leche, los cereales o la carne fue motivo de protesta para los norteamericanos. En un principio se pactaron unas reducciones que más tarde se ajustaron reduciendo la rebaja de 35% a 29% en el caso de los cereales. Además, la situación se agravó y a la vuelta del verano de 1992 EEUU amenazó a Europa con duras represalias que hizo que aumentara la tensión ante una posible guerra comercial que hubiera perjudicado especialmente a Francia. La CEE defendió en todo momento la independencia entre la nueva reforma de la PAC y las políticas establecidas por el GATT, pero EEUU insistía en que la disciplina liberal del GATT era necesaria en Europa con el fin de mejorar la competitividad de los agricultores norteamericanos frente al sector agrícola europeo (Sánchez-Cuenca, 1995).

La aplicación de la reforma de MacSharry tuvo consecuencias positivas en la gran mayoría de los sectores agrícolas. Se consiguió reducir la gran cantidad existente de excedentes de producciones anteriores y permitió equilibrar la producción a la demanda del mercado (Calvo, 2019). No obstante, la adaptación a nuevas exigencias medioambientales o los pagos directos basados en las superficies de cultivo, perjudicando al pequeño productor, fue algo que causó rechazo entre gran parte de los agricultores europeos.

3.1.2 Agenda 2000 y reforma de 2003

Tras el tratado de Maastricht en 1993, donde la CEE pasa a ser la actual UE, el sector agrícola europeo sigue siendo una de sus preocupaciones principales. La PAC quiere seguir manteniendo sus objetivos, pero también hace hincapié en un segundo pilar: el desarrollo rural (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, s/f).

“Aumentar la competitividad de los productos agrícolas comunitarios en el mercado interior y mundial, integrar en mayor medida las consideraciones medioambientales y estructurales en la aplicación de la política agrícola común, garantizar ingresos justos a los agricultores, simplificar la normativa agrícola y descentralizar su aplicación, mejorar la seguridad alimentaria, reforzar la posición de la Unión en la próxima ronda de negociaciones en el marco de la OMC y estabilizar los gastos agrícolas, en términos reales, al nivel de 1999.” (EUR-Lex, s/f).

La famosa “Agenda 2000” sigue manteniendo la gran mayoría de los objetivos que se perseguían con la reforma de MacSharry, pero incluye dos nuevos aspectos novedosos que hasta entonces no se habían recogido, la preocupación por el desarrollo rural y el medio ambiente empiezan a cobrar fuerza entre las medidas llevadas a cabo desde Bruselas intentando enfocarse en una perspectiva más a futuro. Se empiezan a tomar medidas estructurales con el fin de desarrollar y transformar las regiones más desfavorecidas, así como impulsar la modernización y adaptación de gran cantidad de explotaciones agrícolas (EuroParc España, 2020). En el marco medioambiental, se empiezan a establecer pagos condicionados en base a buenas prácticas medioambientales como la protección de las superficies de cultivo y el correcto uso del pasto.

La reforma de 2003, heredera de la reforma de 1992, se consideró la gran reforma de la PAC hasta el momento. Se pretendía establecer y cambiar ciertos objetivos de cara a esta primera década y profundizar más en conceptos como la modulación, condicionalidad, desacoplamiento o el medio ambiente (Cejudo y Maroto, 2010). Estas nuevas medidas traen consigo lo que se conoce como “ayudas desacopladas”, desvinculándose las ayudas de la producción y orientando los pagos directos a la renta del productor para así asegurar unos ingresos mínimos para poder subsistir. No obstante, los agricultores se tendrán que adaptar a las necesidades del mercado y en especial a los consumidores, por lo que se regula en cierta manera la producción agrícola para no crear excedentes como en años anteriores y no se incentiva la producción ya que está desvinculada de las nuevas ayudas (Cejudo y Maroto, 2010).

En España no se introdujeron las primeras medidas de esta reforma hasta 2006 y buscó proteger a los sectores y productores los cuales podrían verse más afectados por el desacoplamiento de las ayudas (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, s/f).

Entre los años 2004 y 2007 entran 12 nuevos países a formar parte de la UE lo que supuso un gran desafío para la agricultura europea y la PAC. Países como Rumanía, Hungría y Polonia tenían un importante sector agrícola nacional y existían numerosos agricultores y pequeños productores que destinaban su producción total al consumo propio y familiar lo que llevó a aplicar medidas para intentar regular la producción en ciertos productos como la carne o los cereales y se crearon fondos europeos con el fin de ayudar a las zonas rurales menos desarrolladas (Fondo Español de Garantía Agrícola, s/f).

La financiación de la PAC desde su creación en 1962 se llevaba a cabo a través del Fondo Europeo de Orientación y de Garantía Agrícola (FEOGA), pero a partir de 2007 se establecieron dos nuevos fondos: el Fondo Europeo Agrícola de Garantía Agraria (FEAGA) y el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). Estos permitieron el financiamiento de los programas dirigidos al desarrollo y modernización de las áreas rurales mejorando su competitividad y eficiencia, así como todos los pagos directos y ayudas relacionadas con el mercado y los agricultores (Parlamento Europeo, 2021).

3.1.3 El chequeo médico de 2008

En el 2008 se llevó a cabo la nueva reforma de la PAC conocida como “Chequeo médico” siendo esta una continuación y modernización de la anterior reforma de 2003. El principal objetivo era buscar una mayor liberalización del sector, mejorar la eficiencia en la distribución de las ayudas y hacer frente a los nuevos retos medioambientales como el cambio climático o la gestión del agua (Lamet, 2008).

Desde el Consejo de Agricultura y Pesca de la UE profundizaron en gran parte de las medidas llevadas a cabo por la anterior reforma. Se hizo efectivo el desacoplamiento total de las ayudas a la producción para productos como el aceite de oliva, la carne de vacuno o el arroz entre los años 2010 y 2012 aunque se crearon ayudas “especiales” para evitar frenar la producción de ciertos cultivos que no eran tan rentables en grandes superficies y esto dependía de los criterios establecidos por cada país, como la ayuda a sectores vulnerables como el ovino (Lamet, 2008).

Entre las negociaciones de esta reforma, se establecieron recortes inminentes en las ayudas a los agricultores lo que supuso una gran oleada de críticas y movilizaciones contra la PAC al no considerar justa esta nueva medida. Ello suponía un desequilibrio entre los grandes y pequeños agricultores ya que no era lógico que un productor que recibiese veinte mil euros en ayudas sufriera el mismo recorte que el que recibía medio millón. Estos recortes, que ya se habían preestablecido con la reforma de 2003, se conocen como “modulación” ya que parte del dinero que se obtiene de estas rebajas va destinado para otras políticas como el desarrollo rural, gran pilar fundamental de la “nueva” PAC. Desde la UE establecieron que a partir de los cinco mil euros se harían efectivos recortes de hasta el 10% y del 16% a los agricultores que se superasen

los trescientos mil euros en ayudas, viéndose afectados en España el 23% de los agricultores (El Mundo, 2008).

El “chequeo médico” supuso un reconocimiento internacional ya que consolidó el compromiso de la UE, a la que siempre se le había criticado por tener un papel muy proteccionista con el campo europeo, de reducir drásticamente las ayudas a los agricultores y fortalecer las negociaciones de comercio multilaterales.

3.1.4 Reforma de 2013

A partir de 2014, entra en vigor la reforma de la PAC recogiendo las nuevas medidas y el plan de acción a seguir hasta el 2020, buscando fortalecer el sector agrícola europeo al largo plazo. Gran parte de las medidas se anunciaron antes de su adopción con el fin de que los agricultores y ganaderos pudiesen prepararse para ello.

Esta nueva normativa sienta las bases de la asignación, financiación y gestión de las ayudas concedidas al campo europeo, así como impulsar y desarrollar los sectores más desfavorecidos de la agricultura. No obstante, la PAC tiene que seguir adaptándose y evolucionando para seguir haciendo frente a los grandes desafíos medioambientales y alimenticios (Consejo de la Unión Europea, 2019).

Como dice el Consejo Europeo: *“Un uso más sostenible de los recursos naturales, el cambio climático, una mayor competencia derivada de los mercados mundiales y la necesidad de mantener unas zonas rurales prósperas en toda la UE”* (Consejo de la Unión Europea, 2019).

Se introdujo el concepto de “ecologización o *greening*” basado en la concesión de un pago adicional o “pago verde” para aquellos agricultores que realizasen prácticas respetuosas con el medio ambiente, como la diversificación de la cosecha y la cuantía de la ayuda dependía en función de las características de la región o de la superficie de cultivo. De esta manera se fomentaba un impacto positivo sobre el medio ambiente y se estimulaba la producción (Comisión Europea, 2013).

No obstante, se implementaron medidas con el fin de conseguir una mayor equidad a la hora de distribuir las ayudas para reducir las diferencias en el nivel de renta entre los agricultores europeos. La introducción del Régimen de pago básico (RPB) destacó por que tenía en cuenta factores como el nivel socioeconómico o la localización de la región a diferencia del pago único que creaba más desigualdad entre regiones (Comisión Europea, 2013).

Por último, los jóvenes y pequeños agricultores europeos empezaron a tener un papel importante en el reparto de las ayudas con el fin de fomentar su inclusión en el sector. El pago básico se concedió a los agricultores menores de 40 años, complementado con ayudas de hasta el 25%

durante los primeros años para poderse instalar por primera vez en una explotación agrícola (Comisión Europea, s/f).

Los pequeños productores podían participar en el régimen de pequeños productores y percibir ayudas de entre 500 y 1250 euros, sin tener en cuenta el tamaño de la explotación (Comisión Europea, s/f).

3.1.5 PAC 2023-2027

La última reforma de la PAC de 2021 se empezó a aplicar a partir de 2023. Entre los años 2021 y 2022, previos a la entrada en vigor de la anterior reforma citada, se instauró un periodo de transición para poder seguir apoyando a los fondos europeos encargados de garantizar el apoyo jurídico y financiero a los agricultores europeos, entre los que destacan FEADER y FEAGA. Estas instituciones tuvieron que enfrentarse a grandes desafíos como el COVID 19 que a pesar de cambiar totalmente la forma de vida que teníamos hasta entonces, no consiguieron frenar el sistema de ayudas y pagos establecido para ese periodo (Ministerio de Hacienda de España, 2021).

Con la entrada de la nueva PAC de 2023 se trató de estudiar más a fondo el plan estratégico (PEPAC) con el objetivo de asignar los fondos de manera más eficiente en función de las condiciones y necesidades locales, así como seguir alcanzando los objetivos medioambientales preestablecidos por la UE. Cada país deberá de crear un plan estratégico donde se recogerán las medidas que se van a llevar a cabo para poder alcanzar los objetivos establecidos y el reparto de los presupuestos destinados para cada sector. El plan dependerá de cada país y deberá garantizar los principios básicos establecidos en la PAC, teniendo que ser presentado y aprobado por la CE (Comisión Europea, s/f).

Otro aspecto importante es el garantizar e incentivar mediante pagos directos las prácticas agrícolas beneficiosas para el medioambiente como la preservación de suelos ricos en carbono. Los agricultores europeos podrán solicitar pagos y ayudas adicionales por eco-regímenes, estableciendo desde la UE el uso del 25% de los pagos directos para estos regímenes (Comisión Europea, s/f). El PEPAC de España recoge hasta siete prácticas respetuosas con el medioambiente y están relacionadas con el uso del suelo como, por ejemplo, las tierras de cultivo permanente o el pastoreo extensivo.

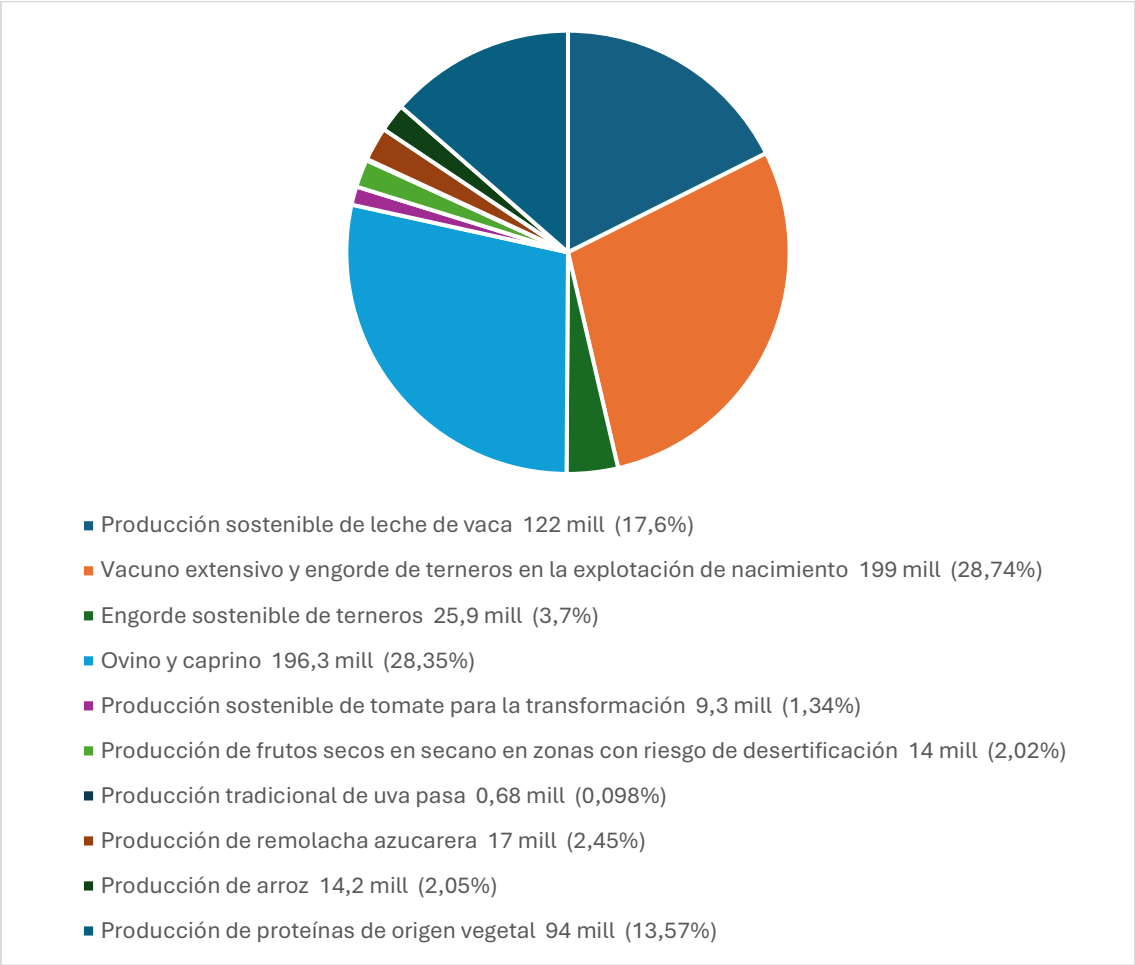
La distribución equitativa de las ayudas de la UE al campo europeo también es un tema clave en la aplicación de este nueva PAC. Para ello se establece la redistribución de un 10% de los pagos establecidos de los grandes productores en favor de los pequeños productores y la asignación de un mínimo del 3% de las ayudas para los agricultores jóvenes con el objetivo de incentivar su participación en el sector. No obstante, se incorpora el llamado “*capping*” el cual limita la cantidad

de las ayudas que un agricultor puede recibir, reduciendo entre el 25% y 50% de los pagos superiores a 60.000 euros (Consejo de la Unión Europea, 2025).

Hay ciertos requisitos obligatorios para poder percibir los pagos directos del plan 2023-2027 de la PAC. Para ser considerado “agricultor activo”, al menos el 25% de tus ingresos tienen que proceder de alguna actividad agraria, que en el caso de las Islas Canarias será del 5%, o que el importe de las ayudas percibidas sea menor a 5.000 euros anuales (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2023). Sin embargo, también hay que cumplir normativas relacionadas con el medio ambiente, el bienestar animal o la salud alimenticia recogidas en el reglamento de Buenas Condiciones Agrarias y Medioambientales (BCAM) y los Requisitos Legales de Gestión (RLG). Estas normas son conocidas como “condicionalidad reforzada” y son de obligatorio cumplimiento.

Gráfico 5: Ayudas asociadas a la producción cada año en España en millones de euros

PAC (2023-2027)



Fuente: (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, s/f)

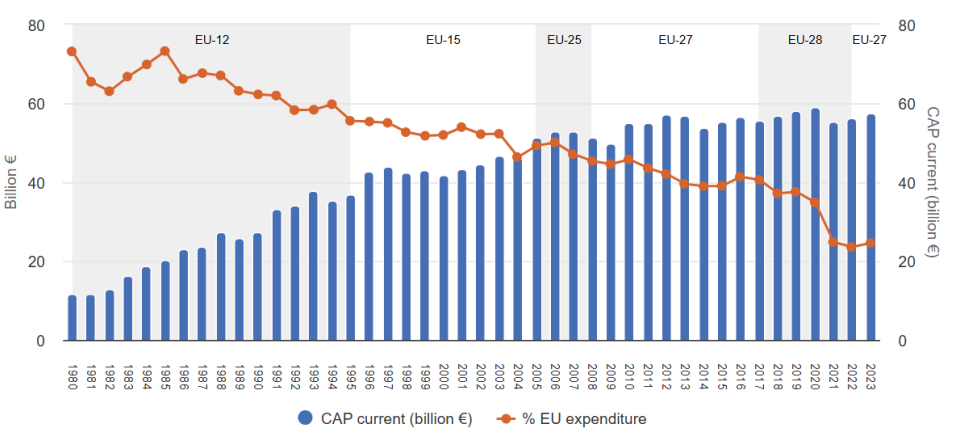
Además de esta serie de ayudas directas, también se recogen ayudas vinculadas a ciertos sectores y productos estratégicos, como viene representado en el gráfico 5. Los programas sectoriales pretenden seguir mejorando la competitividad del sector vinícola, el de la fruta o de la carne de vacuno impulsados por la participación de organizaciones de productores y cooperativas (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, s/f). En España se destinarán alrededor de 580 millones de euros para la ejecución de estas iniciativas, destacando por ejemplo a Aragón donde se otorgaron 13 millones de euros para la mejora y modernización de las explotaciones agrarias locales a finales de 2024 (Radio Huesca, 2024).

A pesar de hacer hincapié en la financiación de los programas sectoriales y en el buen uso de los recursos medioambientales, el desarrollo rural sigue siendo fundamental en esta última reforma de la PAC. Alrededor 1.762 millones de euros de gasto público irán destinados a apoyar nuevas acciones como el relevo generacional, la inclusión de la mujer en el mundo agrario recibiendo un 15% adicional para la instalación de una explotación agraria o la innovación y desarrollo tecnológico para poder aumentar la competitividad en el mercado y mejorar el nivel de vida en las regiones rurales (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, s/f).

3.1.6 Críticas y desafíos de la Política Agraria Común

La PAC siempre ha suscitado numerosas críticas desde su creación. Las medidas que se han ido adoptando para ir mejorando la eficacia de esta política han supuesto una puesta en común entre los estados miembros de la UE con el fin atender las necesidades del sector agrícola europeo y enfrentarse a futuros desafíos. No obstante, el porcentaje del presupuesto de la UE destinado a la PAC ha ido menguando a lo largo de estos últimos 20 años, pasando de un 49,3% en 2003 a un 24,6% en 2023 (Comisión Europea, s/f).

Gráfico 6: Evolución del gasto total de la PAC en miles de millones de euros (eje izquierdo) y como porcentaje del presupuesto de la UE (eje derecho) (1980-2023)



Fuente: (Comisión Europea, 2024)

Esta disminución se debe en gran parte al famoso “Green Deal” y a las nuevas prioridades reforzadas como RLG y BCAM que pretenden invertir en proyectos a gran escala con el objetivo de impulsar la transición verde, fomentar la digitalización de la economía, aumentar los controles en las fronteras o reforzar las infraestructuras y los servicios sociales, en detrimento de los agricultores y el sector agrícola europeo (Consejo de la Unión Europea, 2025).

Por otro lado, gran parte de las ayudas directas que concede la PAC van destinadas a las grandes explotaciones agrícolas, mientras que los pequeños agricultores y ganaderos reciben una cantidad significativamente menor ya que va en función de las hectáreas que cada uno posee. Por ejemplo, en regiones de España como Andalucía, en el año 2022 se destinaron 1.720 millones de euros de la PAC, de los cuales, 1.400 millones fueron repartidos entre 43.000 explotaciones y 350 millones se dividieron entre 170.000 explotaciones (Bocanegra, 2024b). La propia UE reconoce que el reparto de las ayudas es desigual y se ha mantenido a lo largo de las distintas reformas sin apenas poner el foco en este debate sobre la equidad en la distribución de las ayudas.

La globalización y las grandes empresas multinacionales han impulsado diferentes cambios en los últimos años con el fin de adaptar el sector agrícola europeo a las necesidades globales. La reducción de aranceles ha permitido la entrada a gran cantidad de productos capaces de competir en el mercado europeo, especialmente de países en vías de desarrollo, los cuales no están sometidos a tanta regulación por parte de instituciones públicas y los costes de producción son significativamente menores. El rechazo del sector agrario y ganadero europeo a estas medidas es constante, ya que supone una reducción de los precios de mercado global y un aumento en los costes de producción siendo cada vez más dependientes de la industrialización y la tecnología para poder subsistir (Soler, 2024).

Los grandes desafíos de la PAC en estos últimos años han sido el impacto medio ambiental, las políticas verdes y la falta de apoyo ante las perturbaciones del mercado. Además, las acciones tomadas desde la UE para atender las necesidades y efectos negativos tras el COVID, la guerra de Ucrania y la inflación han dejado mucho que desear entre el sector agrícola europeo y ha generado un clima de tensión entre ambos “bandos”.

3.2 Principales protestas agrarias en Europa hasta día de hoy

3.2.1 Contexto y causas

Durante estos últimos años, las protestas agrarias han reflejado la tensión y el descontento que hay entre los agricultores y los políticos europeos. Estas movilizaciones se han llevado a cabo por numerosos países de la UE en respuesta a las políticas y medidas impuestas desde Bruselas. Se enmarcan en un periodo de transformación económico y social del sector agrario, influenciado por la globalización y las presiones medioambientales. La PAC ha tenido un gran protagonismo

en la evolución del campo europeo, generando tanto beneficios como desafíos para los agricultores.

No obstante, las reformas sucesivas que ha habido de la PAC han tratado de equilibrar el sector agrícola y su efecto ha sido el contrario, generando el descontento entre la mayoría del sector. El aumento de los costes de producción, el impacto medioambiental o la excesiva carga administrativa han sido las consecuencias negativas de las políticas europeas.

La entrada de nuevos productos a precios más bajos desde países en desarrollo, conocido como dumping, ha sido fruto de la globalización y de futuros acuerdos de la UE con el fin de liberalizar el sector, entre los que destaca el acuerdo con Mercosur, aunque todavía no ha entrado en vigor. Esto ha provocado una competencia desleal que ha afectado a gran parte del sector y está desestabilizando el mercado agroalimentario europeo.

El cambio climático y la preocupación medioambiental juegan un papel crucial en la configuración del sector agrícola europeo. Las catástrofes meteorológicas han puesto en riesgo la producción agrícola por toda Europa. Desde Bruselas se han promovido medidas más sostenibles con el fin de ser más “respetuosos” con el medio ambiente pero esta transición requiere un alto respaldo financiero, el cual las pequeñas producciones agrícolas carecen. Los agricultores reclaman medidas y ayudas urgentes con el fin de hacer frente a estos retos y garantizar la sostenibilidad del sector agrícola a largo plazo. Las protestas agrarias reflejan la necesidad de un nuevo modelo agrícola que garantice la viabilidad del sector, la sostenibilidad económica y medioambiental de los agricultores europeos.

Las movilizaciones han tenido gran repercusión en países como Francia, España, Alemania o Italia, siendo estos los principales productores agrícolas de la UE. A continuación, se ha realizado un análisis de las protestas en cada país y de los principales motivos por las cuales han sido motivadas.

3.2.2 Francia

3.2.2.1 Primeras protestas contra la PAC hasta la crisis de 2008

Las movilizaciones de los agricultores franceses han sido constantes durante esta última década. Estas han estado motivadas por diversas causas entre las que destacan las últimas reformas de la PAC, la inflación y las nuevas políticas para la transición ecológica.

Desde el comienzo de la PAC, los agricultores franceses han ejercido una fuerte presión en las medidas que se adoptaban con el fin de obtener mejores condiciones económicas y un mayor reconocimiento del sector agrícola francés. Francia es uno de los países fundadores de la PAC,

donde figuras clave como Charles de Gaulle impulsaron la creación de esta política consiguiendo transformar el modelo agrícola tradicional.

La reforma de 2003 supuso un antes y después para el sector. Estuvo caracterizada por acabar con el modelo de ayudas que se había seguido hasta entonces donde los agricultores europeos recibían los subsidios en base a la cantidad producida, rompiendo así la relación preexistente entre ayudas y producción, basada en la condicionalidad, el desacoplamiento y la modulación, algo que no gustó entre los agricultores europeos. El desacoplamiento de las ayudas no se concebía como una manera de conseguir la tan ansiada “justicia social” ya que se establecían en base a los datos de las ayudas percibidas en años anteriores. Esto alimentó las fuertes críticas y el rechazo de los agricultores franceses a esta nueva reforma argumentado que el desacople parcial generaba un desajuste estructural en el sector y aumentaba la vulnerabilidad de los pequeños productores a la hora de hacer frente a los posibles cambios normativos de la PAC en el futuro (García, 2010).

La crisis de 2008 afectó a la estabilidad financiera europea y tuvo un fuerte impacto en el sector agrícola. Los ingresos agrícolas en Francia se redujeron en un 34% en 2009 con respecto al año anterior, una de las mayores caídas en esos años. Los precios de productos como el arroz, el maíz o el trigo cayeron en un 25% a causa de la reducción de la demanda a nivel internacional (FAO, 2008). Muchos agricultores franceses, especialmente productores de cereales, reiteraron que su nivel de vida iba mermando con el paso de los años y a pesar de las nuevas reformas y medidas de la PAC no era suficiente para poder subsistir. Además, las críticas por la excesiva carga burocrática y las imposiciones medioambientales han ido en aumento ya que reivindican que son más elevadas en comparación con otros países europeos (RFI, 2010).

Francia es uno de los países más influyentes de la PAC y percibía en aquel entonces casi el 20% de las ayudas de la UE. Con la creciente presión de los agricultores franceses en la capital francesa y las movilizaciones por otras regiones del territorio galo, el entonces presidente Nicolas Sarkozy anunció un paquete de ayudas de 1650 millones de euros como “ayuda excepcional del Estado” para intentar paliar la situación del campo francés pero gran parte del sector de los cereales calificaron las medidas de insuficientes y que todavía quedaba un largo camino por recorrer (RFI, 2010).

3.2.2.2 Impacto de la reforma de 2013 y la situación actual

Los cambios introducidos por la reforma de la PAC en 2013 trajeron consigo consecuencias negativas en la agricultura francesa. Para el plan 2014-2020, se establecieron alrededor de 9.000 millones de euros para las ayudas del primer y segundo pilar, intentando apostar por una PAC más “ecológica” y “justa” (Embajada de Francia en España, 2013). Sin embargo, la nueva redistribución de las ayudas directas y la implementación del famoso RPB, perjudicaron a Francia, ya que supuso la reducción de la cuantía recibida por los agricultores del país, experimentando

una bajada del 15% en los pagos directos entre el 2013 y 2015. Esto tuvo un fuerte impacto en la mayoría de las explotaciones agrícolas y muchos agricultores no pudieron hacer frente a la viabilidad de su negocio.

La equidad y la preocupación por el pequeño agricultor sigue siendo visto como una “farsa” por gran parte de los agricultores europeos. En Francia, el 10% de las superficies más grandes recibieron casi el 60% de las ayudas prevista de la PAC, generando un clima de tensión ante la creciente desigualdad (Comisión Europea, s/f). Además, la desaparición de las pequeñas explotaciones ha ido en aumento en esta última década, lo que ha supuesto la disminución del 20% de ellas (Swissinfo, 2021). Esto ha provocado movilizaciones, cortes de carreteras con camiones y quema de edificios por toda Francia, en especial en la ciudad de Toulouse, exigiendo una respuesta inmediata por parte del Gobierno francés (BBC, 2014).

Cabe destacar, que el sector francés del cereal es el más perjudicado tras la implementación de esta reforma. El trigo es el “rey occidental” de los cereales y Francia es su principal productor ocupando el 60% de los cereales cultivables. Desde el ministerio de agricultura francés se anunciaron recortes en los pagos directos de entre 27 y 70 euros en función de las hectáreas de la explotación agrícola (Agrodigital, 2013).

A partir de 2020, el panorama internacional cambió por completo tras la llegada de COVID-19 afectando en gran medida a la economía europea. La UE tomó medidas para paliar los efectos de la pandemia y que la cadena de suministro agrícola no cesase. Se reasignaron los fondos previstos para la PAC y se pusieron 712 de millones de euros en ayudas directas a disposición de la mayoría de los Estados miembros. Sin embargo, cada país centró y adoptó las medidas en función del sector que más pérdidas hubiese sufrido. Entre las medidas adoptadas destacan: ayudas al almacenamiento privado y la flexibilidad a la hora de otorgar las ayudas directas (Parlamento Europeo, 2021).

China es uno de los principales socios comerciales de Francia fuera de la UE y encabeza la lista de países importadores de productos lácteos (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, 2020). El sector porcino y lácteo fueron los grandes perjudicados ya que en los primeros meses desde la llegada del COVID-19 se habían reducido sus exportaciones con China y los principales socios compradores de estos productos a niveles similares a los de 2018 (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, 2021).

También en los grandes cultivos de cereales, frutas y hortalizas se ralentizó la actividad, aunque el nivel de precios fue muy similar al del mercado estadounidense y europeo. A finales de 2020, el ministro francés de Agricultura y Alimentación, Didier Guillaume, convocó a los principales sindicatos agrarios del país para ver cómo afrontar la nueva era del campo francés. Federación Nacional de Sindicatos de Propietarios Agrícolas (FNSEA), Confederación Campesina y

Coordinación rural expusieron las preocupaciones y el malestar de los agricultores franceses tras la falta de medidas para hacer frente a las consecuencias de la pandemia (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, 2020).

Todos coincidían en que el sector agrícola francés se había quedado estancado y era necesario reactivar la agricultura para recuperar su competitividad a largo plazo. La preocupación en la preferencia del consumidor por los productos de bajo coste, el relevo generacional o el acceso a la tierra fueron cuestiones que se trataron en estos encuentros. También, la insuficiencia de las ayudas del gobierno francés y la excesiva preocupación en los acuerdos comerciales a nivel internacional en vez de relocalizar la producción se lo echaron en cara los agricultores franceses a los políticos del país (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, 2020).

Muchos agricultores convocaron llamamientos para recoger las cosechas por toda Francia, alcanzado los 130.000 voluntarios y pidieron al resto de estados miembros que facilitasen el tránsito de “trabajadores temporeros” para recoger las cosechas (Quiñonero, 2020).

Otro hecho significativo que tiene lugar desde 2022, es la invasión rusa de Ucrania. Hasta la fecha de la invasión, la mitad del maíz y alrededor del 35% de trigo importado de la UE, provenía de Ucrania (Viana, 2022). La interrupción de sus exportaciones hizo que el precio de los productos se disparase, como por ejemplo el precio de los cereales en marzo aumento un 17,22% con respecto a febrero del mismo año al igual que el precio de muchos fertilizantes que aumentaron casi hasta los 900 euros por tonelada. Esto perjudicó de manera directa a Francia y otros países ya que, al imponer sanciones a Ucrania y Rusia, aumentó la escasez de estos productos y contribuyó a la volatilidad de los precios (Consejo de la Unión Europea, 2025).

El último plan estratégico de la PAC 2023-2027 ha generado diversas opiniones y un amplio debate en la mayoría de territorio UE. Caracterizado por su enfoque sostenible y medioambiental, muchos agricultores europeos han rechazado las nuevas medidas impuestas desde Bruselas. Sus ingresos se han visto reducidos en un 40% en estos últimos veinte años y las excesivas cargas burocráticas para recibir las subvenciones, el libre comercio y la falta de apoyo al desarrollo rural han sido motivo de protesta por toda Europa (RFI, 2022).

La reducción del uso de los pesticidas de cara a 2030 en un 50% y la disminución de gran parte de los fertilizantes también forman parte de las nuevas normativas del “Green Deal” (Comisión Europea, s/f). Desde FNSEA, organizaron protestas lideradas por Jóvenes Agricultores (JA), reclamando la adopción de medidas por parte del Gobierno francés para luchar contra el aumento excesivo de los insumos. Esto se debe en gran parte por la guerra de Ucrania y el impacto de la inflación en Europa (Reuters, 2024).

En el caso de Francia, durante el último año se han movilizadopor muchas ciudades francesas exigiendo la suspensión del acuerdo con Mercosur, el cual establece un aumento de las importaciones por parte de la UE a países como Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Bolivia. Esto generaría una competencia desleal para el sector agrícola y ganadero francés ya que los productos de origen sudamericano son más baratos y no están sometidos a tanta regulación como en el mercado europeo (Euronews, 2024).

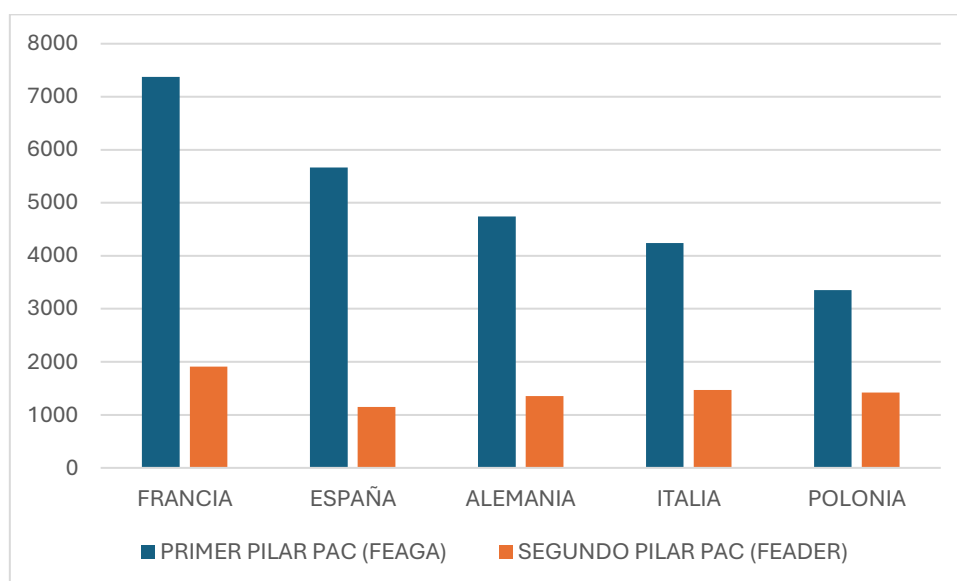
Esta “obsesión” por la liberalización del mercado agrícola europeo y las normativas medioambientales ha suscitado críticas por toda Europa durante estas últimas décadas y el rechazo a la PAC por parte de los agricultores europeos cada vez es más significativo.

3.2.3 España

3.2.3.1 Entrada en la UE y la Agenda 2000

Actualmente, España es el segundo país mayor receptor de las subvenciones agrícolas que concede la UE, solo por detrás de Francia que encabeza la lista. España recibió en 2021 más de 6816,1 millones de euros, representando el 12,5% del total del presupuesto de la PAC de ese año, procedentes de los dos grandes fondos europeos, FEADER y FEAGA. Estos son los encargados del reparto del presupuesto europeo para la PAC en función del primer pilar, ayudas directas y medidas del mercado agrícola, y segundo pilar, medidas para el desarrollo rural (Parlamento Europeo, s/f).

Gráfico 7: Gastos de la PAC de los cinco principales receptores del presupuesto total de la UE para 2021 en miles de millones de euros



Fuente: (Comisión Europea, 2021)

Desde la segunda mitad del siglo XX, España se ha visto sometida a una fuerte transformación estructural en el sector agrícola. Nuestro país se caracteriza por la amplia extensión de superficie rural, ocupando casi el 80% del territorio nacional, aunque la entrada tardía de los avances tecnológicos de los años 60 y la emigración rural a las grandes ciudades han hecho que el peso de la agricultura en nuestra economía disminuya drásticamente (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, 2020).

La PAC siempre ha sido el centro del debate entre los agricultores españoles desde la adhesión de España, Portugal y Grecia a la UE en 1986. Con la adopción de la nueva política europea, España pensaba que el proteccionismo y el modelo de ayudas europeo iba a permitir a sus agricultores ser más eficientes y defenderse de la amenaza de terceros. Sin embargo, tras su entrada tuvieron que hacer frente a numerosos obstáculos como la competencia en el mercado de frutas y hortalizas procedentes de países no miembros de la CEE o asumir la liquidación de los excedentes en los productos lácteos del resto de Estados miembros (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, 2020).

Con la entrada en vigor de la nueva “Agenda 2000”, el fondo FEADER ha intensificado su actividad en el segundo pilar de la PAC, el desarrollo rural. Muchas asociaciones de agricultores en España han estado en continua oposición a la hora de compartir el presupuesto con las zonas rurales (Rosell y Viladomiu, 2009). Desde Asociación Agraria Jóvenes Agricultores (ASAJA), se convocaron protestas en las principales ciudades españolas como consecuencia de la subida del gasóleo agrícola, los fertilizantes y para mantener las ayudas a los frutos secos. El precio de gasóleo en el año 2000 aumentó en un 87% con respecto al año anterior y alrededor del 65 % de las ayudas a los frutos secos finalizaban ese mismo año. Desde el gobierno de José María Aznar se acordaron futuras reuniones en Bruselas para intentar conseguir la prórroga de las ayudas (EFE, 2000).

Otro hecho impactante en España y en el resto de Europa fue el plan de desacoplamiento de los pagos directos tras la entrada de la PAC de 2003. Desde Coordinadora de Organizaciones de Agricultores y Ganaderos (COAG) y Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos (UPA) encabezaron las protestas donde rechazaban esta nueva medida ya que supondría una gran cantidad de pérdidas económicas, especialmente para Andalucía y Castilla y León. En esta última, la pérdida económica estimada fue de 660 millones de euros y afectó en primer plano al sector del cereal y los forrajes (ASAJA Castilla y León, 2003). Los dirigentes de estas asociaciones pusieron como ejemplo durante la década de los 2000 a Francia, donde el presidente Sarkozy, acordó un plan de ayudas para el campo francés ya que lo definió como un sector “estratégico” para el desarrollo económico del país (RTVE, 2009).

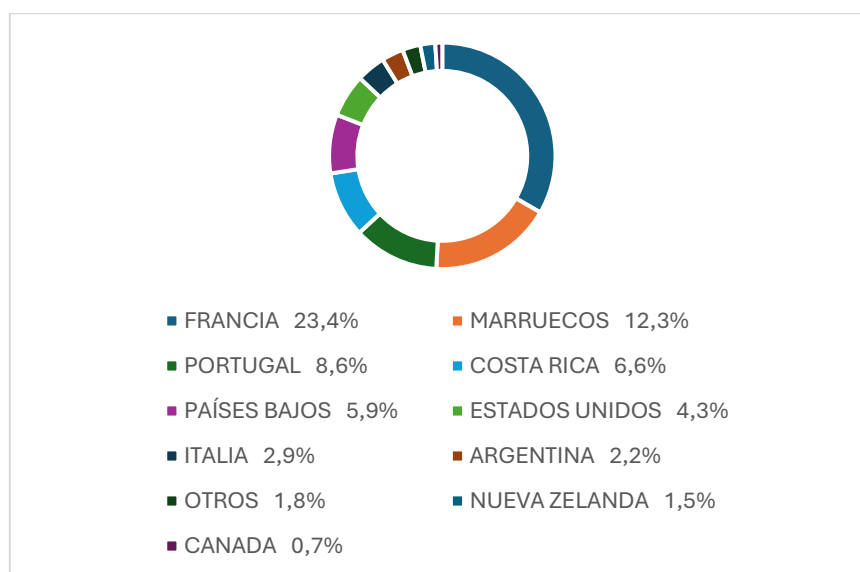
3.2.3.2 Situación actual del campo español

Con la entrada del plan 2014-2020, los conceptos de “ecologización, pago verde y la competencia desleal empiezan a ser un gran foco de críticas en Europa. En estos últimos años se ha intensificado los controles y las normativas de los productos agrícolas, especialmente en materia ganadera, donde se exige exhaustivos controles, normas de bienestar animal y requisitos que hacen que los costes de producción sean más altos y sea difícil competir contra los productos procedentes de terceros países (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, s/f).

El uso de los fertilizantes en Europa también es muy bajo comparado con otros países como Estados Unidos que usó 19 millones de toneladas de fertilizantes en 2021 (Agrolatam, 2024). Según Eurostat, en Europa se ha reducido el uso de fertilizantes minerales en un 10% con respecto a 2021, siendo de 9,8 millones de toneladas en 2022 (Agrodiario, 2024). Esto genera una amplia desventaja para los productos europeos los cuales solo ven aumentar sus costes de producción (FAO, s/f). En 2022, el 42% de las importaciones de frutas y hortalizas de España totales en volumen procedían de terceros países no miembros de la UE como son Marruecos y países de Hispanoamérica (ver gráfico 8).

Desde España, mayor exportador de frutas y hortalizas de Europa, ASAJA, UPA y COAG han convocado numerosas protestas exigiendo acciones por parte de la UE para luchar contra el mercado “desregulado” y poder hacer frente a las importaciones de países a precios más bajos. En 2022, se formó en Madrid la llamada “Alianza Rural” donde se concentraron agricultores, ganaderos, cazadores y trabajadores del campo español para exigir un “futuro para el campo” (Le Monde, 2024).

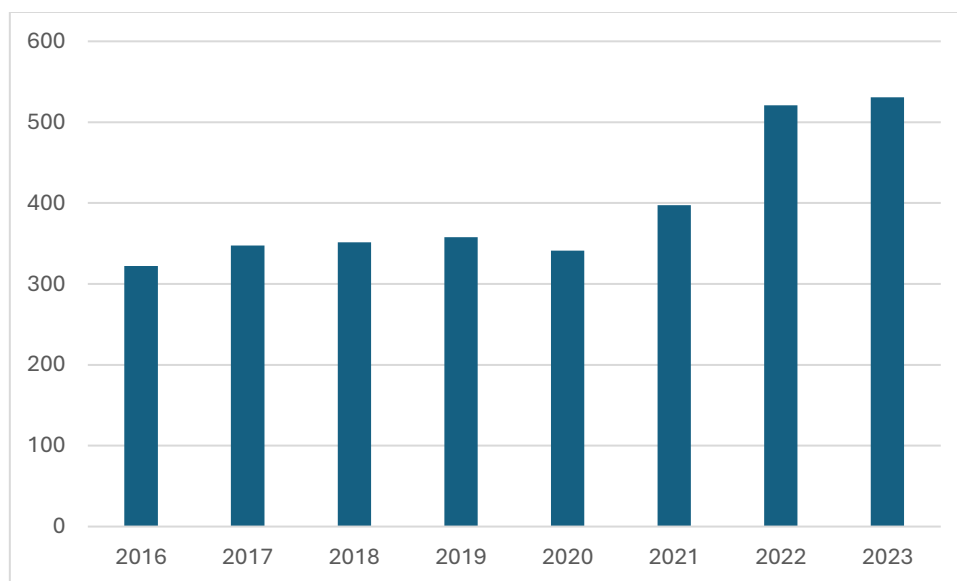
Gráfico 8: Procedencia de las principales importaciones españolas de frutas y hortalizas en 2022



Fuente: (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2022)

Cabe destacar que las importaciones en España desde 2016, han aumentado y ha permitido a los consumidores acceder a nuevos productos en materia de alimentación. Esto está relacionado con la competencia desleal y puede tener un efecto negativo para la balanza comercial española ya que, si las importaciones siguen creciendo de manera continuada, España se volvería más vulnerable a la variación de los precios del mercado agrícola (ver gráficos 8 y 9).

Gráfico 9: Evolución de las importaciones del sector de la alimentación entre España y el resto de los países del mundo, incluida la UE, en millones de euros (2016-2023)



Fuente: (Revista ICE, 2024)

La negociación del acuerdo entre la UE y Mercosur tuvo también su repercusión en España. El sector agrario se levantó contra el gobierno para mostrar su malestar ante la ineficacia de los políticos para tomar soluciones urgentes y que beneficien a todos por igual. Muchas de las importaciones que España realiza, provienen de países del bloque económico Mercosur y es por ello por lo que esta oleada de protestas viene desde hace años y continúan a día de hoy (RTVE, 2024).

El plan actual de 2023-2027 ha estado influenciado por las demandas del campo europeo y la exigencia de intentar “flexibilizar” la PAC para poder subsistir. Entre las prácticas medioambientales que se tienen que seguir, destaca la introducción de los eco-regímenes, para los cuales gran parte del presupuesto español va destinado, así como medidas para hacer frente ante fenómenos adversos como las sequías (Gómez, 2024).

Además, la imposición del reglamento BCAM y la importancia de la condicionalidad dificultan la rentabilidad y actividad agrícola debido a su “absurdo medio ambientalismo”, como han calificado desde COAG (Jiménez, 2024). Desde el estallido de la guerra de Ucrania, la CE rebajó

algunas medidas para compensar los efectos negativos, como la escasez de grano y la subida de los precios del cereal. La práctica del barbecho se flexibilizó y se permitieron otras actividades en esos terrenos (Xiomara, s/f).

En febrero de 2024 comenzaron multitud de protestas con tractores y cortes de carreteras por todo el territorio nacional, especialmente en Extremadura y Castilla y León, para pedir una solución ante la crisis a la que se enfrenta el campo español y tras los incidentes entre los transportistas españoles y franceses en los Pirineos (Agropopular, 2024). Estas protestas continúan a día de hoy y cada vez se hace mayor eco de la situación que está viviendo el sector, sobre todo con la suma del sector pesquero durante estas últimas concentraciones.

En estas últimas semanas, tanto la UE como el ministro de Agricultura, Luis Planas, anunciaban la simplificación de la política agraria para permitir al sector ser más competitivo en el mercado. Esto supondría un nuevo paquete de medidas a los agricultores entre las que destacan la reducción de las importaciones a terceros países, nuevos objetivos para mantener la seguridad alimentaria, rebajar las imposiciones medioambientales y el acceso a nuevas ayudas. Sin embargo, muchos agricultores han mostrado su rechazo total ante ello y han matizado que siempre que la UE anuncia una nueva reforma más “laxa” se produce el efecto contrario y no soluciona los problemas actuales si no que los empeora aún más (Lumbreras, 2025).

3.2.4 Alemania, Bélgica y Países Bajos.

Alemania, Países Bajos y Bélgica son tres de los principales fundadores de la actual UE. Actualmente, entre los tres reciben más del 14% de los presupuestos de la UE destinados para la PAC y gozan de gran influencia y poder en las decisiones de las principales instituciones europeas (Parlamento Europeo, 2021). El peso de la agricultura en estos países es muy variable ya que en Países Bajos ocupa alrededor del 1,5% del PIB frente a Bélgica y el país germano que es del 0,6% y 0,8% respectivamente (Eurostat, 2024).

La economía alemana siempre se ha caracterizado por ser el gran motor económico europeo, especialmente caracterizado por su tejido industrial. Sin embargo, la mitad del territorio germano está destinado a la agricultura y actividades relacionadas con ella, donde se producen gran cantidad de productos por valor de 74 miles de millones de euros (Orth, 2024). Además, es el mayor productor de leche de la UE, exportando al menos un tercio de su producción. (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2025).

Respecto a Países Bajos y Bélgica, sus industrias agroganaderas están pasando por un momento de mucha tensión. Estos dos países han liderado desde hace años las exportaciones agrícolas a nivel mundial, especialmente los holandeses, ocupando el segundo lugar, pero los impactos

medioambientales y la falta de repuesta del gobierno están agravando aún más la situación (Murphy, 2023).

El rechazo de los agricultores de estos países a las medidas y políticas impuestas desde la UE es evidente y se ha intensificado con el paso de los años. Desde la Asociación Alemana de Productos Lácteos (BDM) insisten en que el proceso de transformación y la capacidad de adaptación de los agricultores alemanes para hacer frente a los nuevos requisitos medioambientales y a la reducción del gasóleo en el uso de los tractores y la maquinaria agrícola, es lento y debe estar apoyado desde Bruselas. Cada vez hay menos tiempo para cumplir los objetivos climáticos y los agricultores se sienten abandonados (Gregson, 2024).

Las tractoradas y los bloqueos de carreteras en Alemania han sido constantes durante estos últimos años y han acordado nuevas movilizaciones con sus vecinos polacos y otros países como Francia y Hungría. El anuncio por parte del excanciller alemán, Olaf Scholz, de los nuevos planes para eliminar parte de los subsidios agrícolas, especialmente las subvenciones al diésel, provocó una oleada de críticas, ya que estimaron que los subsidios se iban a reducir en un 30% para 2025 con el fin de eliminarlos en 2026 (Reuters, 2024).

Esta reestructuración de los planes del gobierno llevada a cabo el pasado año, viene marcada tras la demanda judicial por parte de la oposición, donde se declaró el uso ilegal de fondos destinados a la protección del clima, a la recuperación tras la pandemia y a las consecuencias de la guerra de Ucrania. El ejecutivo tenía que hacer frente a un agujero de 17.000 millones de euros y aplicaron recortes afectando negativamente a los agricultores (Domínguez, 2024).

La Haya, capital administrativa del país neerlandés y sede de importantes instituciones internacionales como el Tribunal Internacional de Justicia y la Corte Penal Internacional, ha sido protagonista de numerosas protestas a lo largo de estos años. Gran parte del gobierno neerlandés ha reiterado que es importante que la ganadería nacional se reduzca a la mitad para así reducir el nivel de amoníaco y nitrógeno de la atmósfera (Murphy, 2023). Tras poner en marcha un plan de acción para la transición de la agricultura en 2019, los anteriores “avisos” se convirtieron en normativas que actualmente siguen vigentes (Navarro, 2022).

Esto continuó con el establecimiento de medidas como la protección del suelo y la disminución del uso de los fertilizantes, consecuencias muy parecidas a las sufridas el resto de los países miembros de la UE y que hacen que los costes de producción aumenten considerablemente. Desde colectivos y cooperaciones han abierto rondas de diálogo y están negociando intentar prorrogar estas nuevas imposiciones y ceder ante algunas exigencias (Navarro, 2022).

La indignación de los agricultores europeos es total y esto ha alimentado a nuevos partidos conservadores por toda Europa. Cada vez son más los seguidores y partidarios de estas nuevas

agrupaciones y se han hecho fuertes tras el descontento del sector agrícola europeo (Vinocur y Brzeziński, 2024). En Alemania, Alternativa para Alemania (AFD) ha conseguido situarse como segunda fuerza política en el Bundestag con el 20,8% de los votos y lograr 152 escaños en estas últimas elecciones de febrero de 2025. Geert Wilders, líder del movimiento conservador en Holanda, se situó como primera fuerza política y ganó las elecciones en 2023. Gran parte del auge de estos partidos ha venido fomentado por la situación que atraviesa el campo europeo y por el abandono de la izquierda que históricamente ha dominado y defendido esta situación (Vinocur y Brzeziński, 2024).

3.2.5 Italia y Grecia

Italia y Grecia poseen una gran tradición agrícola, produciendo y exportando gran cantidad de productos a nivel europeo e internacional. Estos dos países mediterráneos son grandes productores de aceite de oliva y vino como es España, pero fenómenos medioambientales como las sequías y el aumento de las trabas comerciales han hecho que la situación a la que se enfrentan se vuelva cada vez más desafiante (HuffPost, 2024).

A pesar de ello, para este 2025 esperan alrededor de 200.000 toneladas de aceite y que el sector se recupere tras una caída del 30% de su producción con respecto al anterior año (HuffPost, 2024). No obstante, hay que destacar el desarrollo tecnológico del sector agrícola italiano que se ha impulsado durante esta última década. Junto con los alemanes, son los principales productores de maquinaria pesada para el sector agrario, exportando cerca de un tercio de la producción al resto del mundo (ICEX, 2022).

Sin embargo, Grecia ha sufrido mucho desde la crisis de 2008, lo que hizo que la población empleada en la agricultura disminuyera hasta 12% en 2022. Los griegos destacan por cultivar productos como trigo, maíz, aceite o vino y son los principales exportadores europeos de lubinas de piscifactoría (ICEX, 2022). Aunque no son un país con una agricultura tan relevante como lo son España, Francia e Italia, las medidas de la UE también les perjudican y el malestar está presente entre el sector. Las ayudas directas en Grecia representan un 40% en la renta agraria, una cifra superior al 20% que representan en países como España e Italia (Comisión Europea, 2024). Esto es muy similar a países como Polonia, Rumanía, Lituania, Letonia y Estonia en los cuales, la agricultura tiene un peso mayor en la economía de cada país y los fondos que reciben, suponen un mayor porcentaje en su PIB. El sector agrícola representa un peso promedio del 4% en el PIB de los anteriores países citados, incluido Grecia (Carrascón, 2024).

Los argumentos del campo en estos países se asemejan con el resto de los estados miembros de la UE. La competencia desleal e introducción de productos procedentes de terceros países, especialmente Marruecos, la falta de apoyo financiero por parte de los gobiernos de la nación y la normativa medioambiental vigente son los principales causantes del enfado de los agricultores

(Cadenas, 2024). Estas reivindicaciones se han hecho eco por muchas regiones de Italia, sobre todo en estos últimos dos años, cuando se ha producido un aumento exacerbado del precio del gasóleo. (Euronews, 2024). Muchos agricultores italianos han calificado estas protestas como el “asedio de Roma” advirtiendo que no van a descansar hasta que el gobierno les dé una solución (Savio, 2024).

Desde el gobierno de Giorgia Meloni, líder del partido conservador Hermanos de Italia, se ha empezado a tomar medidas como reducciones fiscales para ciertas cantidades de ingresos agrícolas y la reestructuración del Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia con el fin de ayudar financieramente al campo italiano y poder desbloquear las protestas (Newsroom Infobae, 2024). Matteo Salvini, socio de Meloni, ha añadido lo siguiente: *"Estoy de acuerdo con los agricultores. La UE hace política anti-agrícolas y alocadas"* (Savio, 2024).

Grecia ha imitado a sus vecinos, tomando las calles de Salónica, e insisten en que siguen sin entender como la UE menciona constantemente la crisis climática que esta viviendo Europa y luego importan productos de terceros países sin ningún tipo de control. Esto ha alimentado a nuevos partidos conservadores como Espartanos o Victoria, los cuales cada vez tienen más apoyo entre el sector primario del país (Euronews, 2024).

3.3 Evaluación de las respuestas de la UE

La continuidad de las protestas durante estos últimos años, ha hecho que Bruselas y los gobiernos centrales de cada país reestructuren parte del plan de la PAC establecido para estos próximos años. A principios de 2024, la presidenta de la CE, Ursula von der Leyen, anunciaba la retirada de una medida que planteaba la reducción del 50% del uso de ciertos fertilizantes y pesticidas. Esto hubiese afectado a todos los miembros de la UE tanto en los mercados nacionales como en el europeo (Gómez, 2024).

Otra norma que se derogó y estuvo vigente durante 2024, fue la eliminación del mantenimiento del barbecho. Esto ha permitido a los agricultores, especialmente a los que disponen de menos extensión, poder usar esa parte que no se destinaba al cultivo para poder plantar nuevos cultivos como lentejas y guisantes, algo que reclamaban con frecuencia en las movilizaciones de los agricultores italianos (Gómez, 2024).

Una de las cuestiones más criticadas por los agricultores es el acuerdo entre la UE y Mercosur que actualmente se está negociando. Desde España y Francia, las principales organizaciones agrícolas han seguido mostrando su rechazo a principios de 2025 y califican las “nuevas” medidas como incompletas e insuficientes para afrontar la situación que atraviesa el campo (Agro, 2025). El sector europeo insiste a la UE en que se apliquen las llamadas “cláusulas espejo” (misma normativa y controles) a los productos procedentes del bloque comercial Mercosur y de terceros

países como Marruecos (Delgado, 2024). La UE recalca que no hay motivo para concluir con las negociaciones del acuerdo (Gómez, 2024).

Hay un “freno de emergencia” vigente hasta junio de 2025 con el fin de proteger ciertos productos como la carne de vacuno, los huevos o el maíz, del aumento de las importaciones ucranianas. Esto significa que, si se superan los volúmenes de importación de los anteriores productos procedentes de ucrania entre junio de 2021 y diciembre de 2023, se activarían aranceles para evitar alteraciones en el mercado. Desde Francia reclamaban incluir el trigo entre estos productos, pero la CE lo rechazó (Noticias Jurídicas, 2024).

Además, el gobierno español anunció que se iban a suavizar los controles normativos y medioambientales a las explotaciones menores de 10 hectáreas, afectando al 55% de los agricultores en España (Iglesias, 2024). Muchos de los agricultores también han demandado el apoyo a la hora de hacer frente a las primas que tienen que pagar por los seguros agrarios ya que estos se han disparado en los últimos años a causa de la alta siniestralidad, especialmente con la DANA sufrida en España el pasado mes de octubre. La UE mantendrá las subvenciones de hasta el 70% del coste de las primas, aunque esto podrá variar en función de cada región y país (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2024).

A pesar de las respuestas de la UE a la problemática que vive el campo europeo, el sector coincide en que todavía hay muchas cuestiones pendientes a las que no se le han dado solución. Las últimas protestas que han tenido lugar a comienzo de año en España, Francia y Alemania, han puesto el foco en el acuerdo UE-Mercosur, reclamando medidas para regular los flujos de importaciones a terceros países y exigen soluciones para frenar el aumento de los costes de producción (Agro, 2025).

4. PERSPECTIVAS FUTURAS

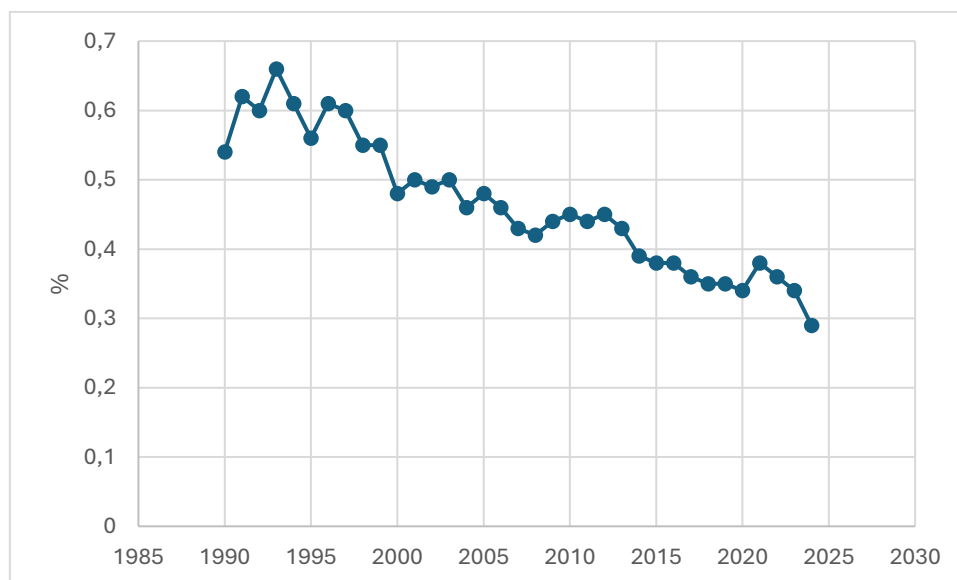
4.1 Propuestas y retos de la PAC actual

El nuevo plan de reforma que entró en vigor a principios de 2023 es considerado el más ambicioso hasta la fecha en materia medioambiental y en la gestión de los fondos europeos destinados al apoyo del sector agrícola. La salida de Reino Unido de la UE, el COVID 19 y la guerra de Ucrania han hecho que Europa haya adaptado gran parte de las medidas previamente acordadas, para poder hacer frente a nuevos obstáculos que puedan desestabilizar el sector agrícola (Ortola, 2025).

En primer lugar, la financiación es uno de los puntos clave de la política actual. Durante estos últimos años, los fondos destinados a la PAC han ido disminuyendo y esto ha afectado gravemente a los países más vulnerables. Como he mencionado anteriormente, para el periodo 2021-2027, hay asignados 387 miles de millones de euros, cifra que se ha reducido con respecto al anterior periodo 2014-2020, la cual era de 408.313 millones de euros. En 2014, el porcentaje que ocupaba

el presupuesto destinado a la PAC respecto del PIB de la UE era del 0,39%, ahora es del 0,29%. Los recortes históricos son muy evidentes y se puede apreciar como en 2021, tras la salida del Reino Unido de la UE, hizo que aumentasen los fondos hasta alcanzar el 0,38% (Comisión Europea, 2024).

Gráfico 10: Porcentaje destinado a la PAC del total del PIB de la UE (1990-2024)



Fuente: (Comisión Europea, 2024)

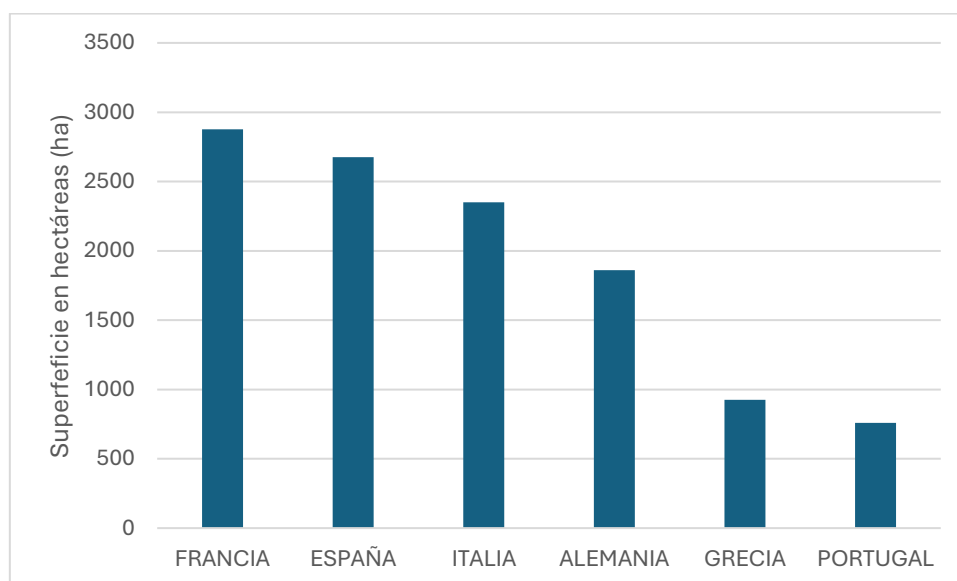
Hace unas semanas, Christophe Hansen (Comisario europeo de Agricultura) presentó el nuevo enfoque de la PAC que entrará en vigor a partir de 2028 pero aún se desconoce la cantidad exacta de fondos que se van a emplear. Si que ha insistido en que todo dependerá de acontecimientos internacionales como el futuro de la guerra de Ucrania, los planes económicos y arancelarios de Trump y en gran medida del nuevo gobierno que se formará en Alemania tras la victoria de los conservadores de Unión Demócrata Cristiana de Alemania (CDU) y Unión Social Cristiana de Baviera (CSU) en las elecciones de febrero. También, otros factores como la digitalización, impulsar el sector industrial o aumentar el gasto en defensa pueden influir en la nueva PAC, pero lo que tienen los agricultores claro es que Europa tiene otras prioridades que atender y esto les va a perjudicar a la hora de recibir las ayudas directas y poder aplicar correctamente políticas para el desarrollo rural (Lumbreras, 2025).

La preocupación por los efectos del cambio climático y la sostenibilidad medioambiental es uno de los grandes desafíos del sector. En el último plan de 2023-2027, se han introducido objetivos como la reducción del uso de fertilizantes y pesticidas en un 20% y 30% de cara a 2030 (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, s/f). Sin embargo, en febrero del año pasado se bloqueó esta medida a causa de las protestas agrarias, pero Úrsula Von der Leyen dejó claro que

este tema seguirá en pie y es cuestión de tiempo que vuelva a salir una nueva propuesta para frenar el uso de estas sustancias (Castro, 2024).

La agricultura ecológica también está en el punto de mira de la UE. Se pretende alcanzar el 25% de la superficie agrícola en Europa para 2030 y es por ello por lo que muchos países de la UE han aumentado en estos últimos años la extensión agrícola de carácter ecológico (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, s/f). En el gráfico 11, se pueden ver como Francia y España dominan el ranking de países con mayor superficie de producción ecológica en Europa en 2022, los cuales suman aproximadamente 5.600 hectáreas destinadas a la agricultura ecológica.

Gráfico 11: Países con mayor superficie de producción ecológica en Europa (2022)



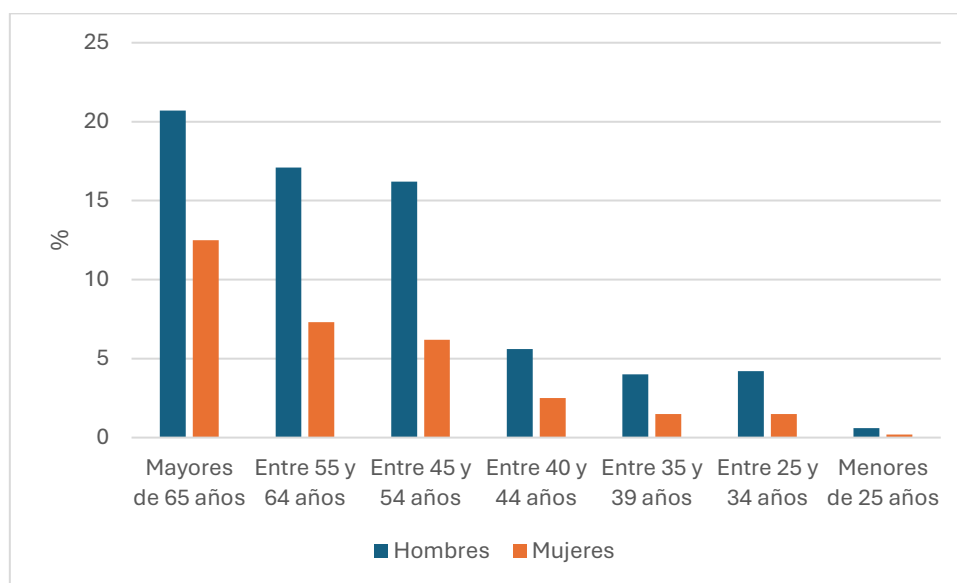
Fuente: (Statista, 2024)

También, cada vez es más necesaria la digitalización y la adaptación del sector agrícola a las nuevas tecnologías. Mas allá de la transición ecológica, los nuevos modelos gestión de las explotaciones agrícolas y ganaderas o el uso de energías alternativas, están sujetas al acceso a nuevas tecnologías. En España, hay un potente sector que invierte 900 millones de euros anuales en I+D+i destinado a investigar y desarrollar nuevos proyectos relacionados con la agricultura (La Moncloa, 2024). Además, a partir de 2024 se ha empezado a probar el uso de drones para aplicar los fitosanitarios y así evitar dañar los cultivos. Desde Europa todavía no lo ven claro y siguen valorando su futuro uso (Ortega, 2024).

En el plan actual, hay un apartado que hace énfasis en la innovación del sector y desde FEADER existe un presupuesto de 8.000 millones procedentes de los fondos NextGeneration con el objetivo de fomentar la transición digital del campo europeo. En gráfico 12, se puede apreciar como el 30,2% de los agricultores que están al cargo de las explotaciones agrícolas tienen más de 65 años.

Los menores de 40 años representan el 12% del total de los gestores agrícolas, de los cuales solo el 3% está representado por mujeres. Para fomentar el papel del joven agricultor y de la mujer en el sector, desde la UE han establecido nuevos planes de apoyo para el desarrollo rural y se estima que alrededor de 380.000 jóvenes se benefician de la PAC 2023-2027 (Comisión Europea, 2024).

Gráfico 12: Distribución por edad y sexo de los agricultores que gestionan las explotaciones agrícolas en la UE (% del total de gestores agrícolas de la UE) (2020)



Fuente: (Eurostat, 2024)

Por último, la UE se enfrenta al creciente y notorio rechazo de los agricultores a los acuerdos comerciales con terceros países y a la competencia desleal que sufre el sector europeo. Como se ha analizado anteriormente, las negociaciones con Mercosur han sido el caldo de cultivo de la mayoría de las protestas del último año. La posible entrada en vigor de estos acuerdos supondría la dificultad de los pequeños productores para hacer frente a la competitividad de las grandes explotaciones agrícolas, así como los productos europeos estarían en desventaja ya que las cargas medioambientales y los requisitos de seguridad alimenticia son más fuertes en Europa que en los países sudamericanos (Guzmán, 2024).

La CE ha señalado que los estándares de seguridad y calidad alimentaria de la UE seguirán vigentes y que estos acuerdos comerciales van a permitir a Europa acceder a nuevos mercados y crecer sus exportaciones. No obstante, se estudiará la creación de un posible fondo de ayuda para los casos en los que algunos sectores más vulnerables puedan sufrir alguna perturbación del mercado (Europa Press, 2024). Todavía no ha entrado en vigor el acuerdo ya que está siendo sometido a una amplia valoración por el Parlamento Europeo (PE) y falta la aprobación del resto de gobiernos locales (Parlamento Europeo, 2025).

La UE todavía tiene mucho trabajo por hacer y es necesario la colaboración entre los gobiernos de cada país y los agricultores europeos para poder responder de manera efectiva ante los futuros retos a los que se enfrente Europa y en especial, el sector agrícola.

4.2 El futuro de las protestas agrarias en Europa

Las movilizaciones del sector agroganadero europeo van a continuar siempre y cuando la UE no responda ante las peticiones de los agricultores. La creciente oleada de antieuropeísmo cada vez es más fuerte y esto se ha reflejado en las últimas elecciones alemanas, donde los conservadores se han situado como segunda fuerza política en parlamento. Muchas voces del sector siguen culpando a la UE y la famosa Agenda 2030 de pretender acabar con la productividad del campo europeo y empobrecer aún más al sector (Serrano, 2024). La presidenta de la CE, Úrsula von der Leyen anunció un paquete de simplificación de las actuales normas vigentes para 2025, insistiendo en el compromiso que tiene la UE de velar por los intereses económicos de los agricultores europeos (Comisión Europea, 2025).

“Nuestros agricultores ocupan un lugar central en el sistema de producción de alimentos de la UE. Gracias a su duro trabajo cotidiano, todos tenemos alimentos seguros y de alta calidad. Sin embargo, nuestros agricultores sufren dificultades crecientes derivadas de la competencia mundial y del cambio climático. Esta es la razón por la que hoy proponemos una estrategia global que hará que la agricultura sea más atractiva, más resiliente y sostenible” (Ursula von der Leyer, 2025).

A pesar de presentar los nuevos enfoques de la PAC, el sector sigue calificándolo como insuficiente y no se atienden las demandas de los agricultores respecto al relevo generacional, el reparto desigual de los fondos y las exigencias medioambientales y alimentarias. Esto ha provocado protestas a finales de diciembre de 2024 y en enero de 2025 reivindicando el rechazo al acuerdo entre la UE y Mercosur y tractoradas en Polonia y Hungría ante la pasividad de la UE (Bermejo, 2024).

Las protestas agrarias no van a desaparecer tan rápido y es fundamental que desde Bruselas den respuestas eficaces ante las demandas del sector agrícola ya que cada vez es mayor la presión que ejercen estos sobre los gobiernos y la indignación ante el papel de la PAC es más que evidente.

5. CONCLUSIONES

5.1 Conclusión y resumen en base a la investigación llevada a cabo

Este trabajo de investigación nos ha ayudado a entender y conocer más de cerca la realidad económica y social del sector agrícola europeo, así como analizar una de las situaciones políticas más relevantes de Europa y que más eco está teniendo en estas últimas dos décadas. Es innegable

que la PAC ha sido una de las principales políticas de la UE y el papel que ha tenido en nuestro país ha sido fundamental ya que no podemos olvidar que España es el segundo país que más ayudas recibe de la UE.

Las anteriores reformas ya anunciaban e incluían entre sus planes, medidas para frenar el impacto negativo del cambio climático, relevo generacional o la redistribución de los fondos europeos, pero en la práctica, apenas han tenido el efecto deseado. Mientras Europa insiste en políticas “verdes” y “ecologismo”, se siguen recortando los presupuestos destinados a la PAC y se anuncian nuevas imposiciones medioambientales y administrativas que son muy costosas para los agricultores europeos.

Se ha podido ver como durante los primeros años de la PAC, el presupuesto que la UE destinado a las políticas del sector agrícola era muy alto, representado en los años 70 alrededor del 75% del presupuesto de la UE. El cambio climático, el COVID-19 y la guerra de Ucrania, entre otros, han hecho que gran parte del presupuesto se recorte y se destine a nuevas políticas de la UE (Comisión Europea, 2024). Cabe destacar, que ya desde los años ochenta y con la entrada de España, Grecia y Portugal en la UE, los fondos de la PAC se recortaron y los fondos de cohesión, destinados a financiar proyectos para el desarrollo de los países miembros de la UE, empezaron a ganar peso en los presupuestos generales de la UE. Además, las ayudas y las subvenciones directas están sujetas a las hectáreas de las que disponga cada explotación y a requisitos medioambientales que son costosos para las pequeñas explotaciones. La propia CE ha reconocido que el 80% de subvenciones directas irán destinadas al 20% de los perceptores (García, 2024).

El desarrollo rural sigue siendo un plano secundario de la PAC. En el plan 230-2027, el segundo pilar representa el 23,2 % algo que no es suficiente dada la situación actual en la que el aumento de los costes de producción y los riesgos climáticos amenazan las zonas rurales, dejando a los agricultores totalmente indefensos. Bruselas parece imponer las medidas a todos por igual y no es capaz de diferenciar entre el tamaño, la región o la producción de las explotaciones siendo los pequeños productores los grandes perjudicados.

Además, la competencia desleal a la que se enfrenta el sector es feroz. Las importaciones de terceros países han aumentado en estos últimos años, especialmente en España como se ha visto anteriormente. Estos productos no tienen las mismas exigencias medioambientales, de calidad y de seguridad alimentaria por lo que no compiten bajo las mismas condiciones que los productos europeos. Esto ha sido uno de los principales aspectos que he analizado durante este trabajo y ha sido uno de los principales desencadenantes de las movilizaciones por toda Europa.

La PAC necesita los medios económicos suficientes para poder impulsar el sector agrícola europeo pero la situación actual no acompaña. La UE tiene otras prioridades como la necesidad de aumentar el gasto en defensa comunitario ante a la amenaza rusa que se cierne sobre Europa.

El tiempo será el que evalúe si las medidas que se han aplicado han sido efectivas, aunque hasta ahora, las protestas por Europa han sido constantes y las respuestas de la UE insuficientes. Si de verdad se quiere avanzar por una Europa más verde es necesario plantear una política que apueste por el desarrollo rural y por la defensa de los intereses de los agricultores.

5.2 Propuestas para investigaciones futuras

Todo trabajo de investigación tiene limitaciones, especialmente a la hora de predecir el futuro de las protestas agrícolas. La UE ha ido implementado en estos últimos meses nuevas medidas con el fin de reestructurar parte de plan de la última reforma. Ha sido algo costoso buscar ciertos datos con respecto a estos nuevos cambios en la política ya que han sido muy recientes y muchos de ellos todavía no han entrado en vigor. Por ejemplo, el acuerdo entre la UE y Mercosur está cerrado, pero todavía queda la aprobación del PE y la aceptación de los países miembros de la UE, lo que puede hacer que se retrase aun más su aplicación.

A pesar de ello, el poder investigar sobre un tema de actualidad y en el cual se pueda recurrir a buscar y contrastar información en diversos organismos internacionales y fuentes de primer nivel, nos ha permitido realizar un buen análisis del tema acorde a los datos obtenidos.

Respecto a futuras líneas de investigación, sería interesante investigar más a fondo sobre la evolución del comercio exterior de la UE en el sector agroalimentario. Como se ha mencionado anteriormente, de momento no ha entrado en vigor el acuerdo con Mercosur, pero si se logra aprobar, esto cambiaría por completo el volumen de importaciones y exportaciones de productos como la carne de vacuno, el vino, el aceite, o los cereales.

Por último, la agricultura y ganadería ecológica se está disparando en Europa. Según datos del Eurostat, la superficie destinada a la agricultura ecológica ha crecido en 2022 en un 15% con respecto a 2020. Esto ha sido posible gracias a las aplicaciones de la UE y al impulso por la transición ecológica. Este puede ser un buen tema de investigación de cara a un futuro ya que es uno de los principales aspectos del plan actual de la PAC y el impacto que puede tener a largo plazo en los agricultores, especialmente en los pequeños productores, puede ser decisivo de cara a una nueva oleada de protestas por el territorio europeo.

DECLARACIÓN DEL USO DE HERRAMIENTAS DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL GENERATIVA EN EL TRABAJO DE FIN DE GRADO

Por la presente, yo, Álvaro Simal de Miguel, estudiante de Administración y Dirección de Empresas de la Universidad Pontificia Comillas al presentar mi Trabajo Fin de Grado titulado "Política Agraria Común e impacto de las protestas de los agricultores europeos en el siglo XXI", declaro que he utilizado la herramienta de Inteligencia Artificial Generativa ChatGPT u otras similares de IAG de código sólo en el contexto de las actividades descritas a continuación:

- **Brainstorming de ideas de investigación:** Utilizado para idear y esbozar posibles áreas de investigación.
- **Sintetizador y divulgador de libros complicados:** Para resumir y comprender literatura compleja.
- **Traductor:** Para traducir textos de un lenguaje a otro.

Afirmo que toda la información y contenido presentados en este trabajo son producto de mi investigación y esfuerzo individual, excepto donde se ha indicado lo contrario y se han dado los créditos correspondientes (he incluido las referencias adecuadas en el TFG y he explicitado para que se ha usado ChatGPT u otras herramientas similares). Soy consciente de las implicaciones académicas y éticas de presentar un trabajo no original y acepto las consecuencias de cualquier violación a esta declaración.

Fecha: 26/03/2025

Álvaro Simal de Miguel

6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agro. (2024, 26 diciembre). *¿Por qué son tan difíciles de aplicar las «cláusulas espejo» con Mercosur?* EFEAgro. <https://efeagro.com/dificiles-clausulas-espejo-mercosur/>
- Agro. (2025, 30 enero). *El campo español sigue amenazado un año después de las primeras protestas.* EFEAgro. <https://efeagro.com/primer-aniversario-inicio-movilizaciones-protestas-campo-agricultores/>
- Agrodiario. (2024). *El uso de fertilizantes minerales en la UE cayó un 10,3% en 2022.* Agrodiario. [https://www.agrodiario.com/articulo/fitosanitarios-biotecnologia-fertilizantes-semillas-y-piensos/fertilizantes-minerales-ue-cayo-103-2022/20240701081927056802.html#:~:text=24%20%2D%2008%3A19-.La%20cantidad%20de%20fertilizantes%20minerales%20\(nitr%C3%B3geno%20y%20f%C3%B3sforo\)%20usados%20en,oficina%20de%20estad%C3%ADstica%20comunitaria%2C%20Eurostat](https://www.agrodiario.com/articulo/fitosanitarios-biotecnologia-fertilizantes-semillas-y-piensos/fertilizantes-minerales-ue-cayo-103-2022/20240701081927056802.html#:~:text=24%20%2D%2008%3A19-.La%20cantidad%20de%20fertilizantes%20minerales%20(nitr%C3%B3geno%20y%20f%C3%B3sforo)%20usados%20en,oficina%20de%20estad%C3%ADstica%20comunitaria%2C%20Eurostat)
- Agrodigital. (2013). *Los ganadores y perdedores de la reforma de la PAC en Francia.* Agrodigital. <https://agrodigital.com/2013/11/28/los-ganadores-y-perdedores-de-la-reforma-de-la-pac-en-francia/>

- Agrolatam. (2024). *Concentración en el mercado de fertilizantes: desafíos y respuestas en EEUU y el mundo*. Obtenido de <https://www.agrolatam.com/nota/concentracion-en-el-mercado-de-fertilizantes-desafios-y-respuestas-en-eeuu-y-el-mundo/#:~:text=En%202021%2C%20Estados%20Unidos%20utiliz%C3%B3,representando%20el%2063%25%20del%20total>
- Agropopular. (2024, 30 enero). *Los productos españoles pagan los 'platos rotos' en Francia*. agropopular.com. <https://www.agropopular.com/francia-prensa-300124/>
- Asaja Castilla y León. (2003). *Fischler hace caso a COAG y UPA y modula al 61% de los ATP y profesionales Castilla y León*. Obtenido de <https://www.asajacyl.com/asaja-informa/fischler-hace-caso-a-coag-y-upa-y-modula-al-61-por-ciento-de-los-atp-y-profesionales-de-castilla-y-len>
- Banco Mundial. (2023). Obtenido de <https://datos.bancomundial.org/indicador/NV.AGR.TOTL.ZS>
- Banco Mundial. (2024). *Empleo en la agricultura (% total de empleo)*. Obtenido de <https://datos.bancomundial.org/indicador/sl.agr.empl.zs?locations=XQ>
- Banco Mundial. (2024). Obtenido de <https://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/overview>
- BBC News Mundo. (2014, 20 septiembre). *Agricultores franceses queman edificios públicos en protesta*. https://www.bbc.com/mundo/ultimas_noticias/2014/09/140920_ultnot_agricultores_francia_protesta_lav
- Bermejo, I. (2024, 16 diciembre). *El campo se concentra en Madrid al grito de "No Mercosur" y avisa: 2025 vendrá cargado de protestas*. La Razón. https://www.larazon.es/economia/campo-concentra-madrid-grito-mercosur-avisa-2025-vendra-cargado-protestas-agrarias-toman-medidas-competencia-desleal_20241216676028546b6d0500012b647e.html
- Bocanegra, R. (2024b, marzo 29). *Las ayudas europeas al campo perpetúan la desigualdad en Andalucía: el 20% más rico se lleva el 80% de los fondos*. Display Connectors, SL. <https://www.publico.es/politica/ayudas-europeas-campo-perpetuan-desigualdad-andalucia-20-rico-lleva-80-fondos.html>
- Bula, A. (2020). *Importancia de la agricultura en el desarrollo socioeconómico*. Obtenido de <https://observatorio.unr.edu.ar/wp-content/uploads/2020/08/Importancia-de-la-agricultura-en-el-desarrollo-socio-econ%C3%B3mico.pdf>
- Cadenas, J. F. (2024, 31 enero). *Los agricultores italianos organizan marchas de tractores por todo el país y planean entrar en Roma*. Newtral. <https://www.newtral.es/protestas-agricultores-italia/20240131/>

- Carrascón, I. (2024, 12 febrero). *Del 5% en Letonia al 0,2% en Luxemburgo: así es el peso de la agricultura en las economías europeas*. Newtral. <https://www.newtral.es/agricultura-pib-europa/20240210/>
- Casanovas, M. (2019, 12 agosto). *Cómo convertirse en héroe nacional destruyendo un McDonald's con un tractor*. La Vanguardia. <https://www.lavanguardia.com/comer/tendencias/20190809/463941714845/mcdonalds-jose-bove-francia-capitalismo-aniversario-payes-agricultura.html>
- Castro, I. (2024, 6 febrero). *La Comisión Europea retira la ley para reducir los pesticidas en plena revuelta agraria*. El Diario.es. https://www.eldiario.es/economia/comision-europea-retira-ley-reducir-pesticidas-plena-revuelta-agraria_1_10898656.html
- Cejudo García, E., & Maroto Martos, J. C. (2010). *La reforma de la PAC 2003: Desacoplamiento, condicionalidad, modulación, desarrollo rural*. Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, 14(318). Universidad de Barcelona. <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-318.htm>
- Comisión Europea. (2013). *La reforma de la PAC: ¿Qué significa para los agricultores y los consumidores?* Obtenido de https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/memo_13_621
- Comisión Europea. (2024). *Gasto de la PAC*. Comisión Europea. https://agriculture.ec.europa.eu/data-and-analysis/financing/cap-expenditure_es
- Comisión Europea. (2025). Obtenido de https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_25_530
- Comisión Europea. (s.f.). *The Common Agricultural Policy (CAP) at a glance*. Comisión Europea. https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/cap-overview/cap-glance_en#timeline
- Consejo de la Unión Europea. (2019). *Reforma de la Política Agraria Común a partir de 2013*. Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/cap-reform/>
- Consejo de la Unión Europea. (2024). *Impacto de la invasión rusa de Ucrania en la crisis alimentaria mundial*. <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/how-the-russian-invasion-of-ukraine-has-further-aggravated-the-global-food-crisis/>
- Consejo de la Unión Europea. (2025). *Cronología de la PAC: Historia de la PAC*. Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/cap-introduction/timeline-history-of-cap/>
- Consejo de la Unión Europea. (2025). *De la granja a la mesa: Estrategia de la UE*. Obtenido de <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/from-farm-to-fork/#strategy>

- Domínguez, B. (2024). *Rebelión en las granjas alemanas contra los recortes del Gobierno de Scholz*. Obtenido de <https://www.rtve.es/noticias/20240117/rebelion-granjas-alemanas-contrarecortes-del-gobierno-scholz/15919988.shtml>
- El Mundo. (2009). *La UE aprueba la reforma agrícola de la PAC con recortes de un 10% de las ayudas directas*. Obtenido de <https://www.elmundo.es/mundodinero/2008/11/20/economia/1227167229.html>
- EFE. (2000). *Más de 1000 agricultores exigen al Gobierno que abarate el gasóleo*. Obtenido de <https://www.elmundo.es/elmundo/2000/05/27/economia/959435194.html>
- Embajada de Francia en España. (2013). *PAC 2014-2020: Comunicado del Gobierno Francés*. Embajada de Francia. <https://es.ambafrance.org/PAC-2014-2020-Comunicado-del>
- EUR-Lex. (s.f.). *Agenda 2000: Por una Unión más fuerte y más amplia. Unión Europea*. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=LEGISSUM%3A160001>
- Euronews. (2024, 18 de noviembre). *Agricultores franceses protestan contra el acuerdo comercial UE-Mercosur*. Euronews. <https://es.euronews.com/my-europe/2024/11/18/agricultores-franceses-protestan-en-todo-el-pais-contraelacuerdo-comercial-ue-mercosur>
- Euronews. (2024, febrero 1). *Cientos de agricultores griegos toman las calles de Salónica para exigir mejoras*. Euronews. <https://es.euronews.com/2024/02/01/cientos-de-agricultores-griegos-toman-las-calles-de-salonica-para-exigir-mejoras>
- Euronews. (2024, febrero 9). *Los agricultores italianos llevan sus protestas al centro de Roma*. Euronews. <https://es.euronews.com/2024/02/09/los-agricultores-italianos-llevan-sus-protestas-al-centro-de-roma>
- Europa Press. (2024). *El acuerdo con Mercosur no modifica las normas de seguridad alimentaria e incluye cláusulas de salvaguardia*. europapress.es. https://www.europapress.es/economia/noticia-acuerdo-mercosur-no-modifica-normas-seguridad-alimentaria-incluye-clausulas-salvaguardia-20241219121022.html#google_vignette
- Fernández, R. (2024, 5 abril). *Distribución del empleo en España por sectores económicos 2007-2022*. Obtenido de <https://es.statista.com/estadisticas/501606/distribucion-empleo-en-espana-por-sectores-economicos/>
- Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2008). *El estado de los productos básicos agrícolas 2007-2008*. Obtenido de <https://www.fega.gob.es/es/datos-abiertos>

- García, L. M. (2024, 5 marzo). *El 22% de los pagos directos de la PAC acaban en el 1% de los beneficiarios con las explotaciones más grandes*. Newtral. <https://www.newtral.es/reparto-ayudas-pac/20240304/>
- Godin, R. (2024). *La agricultura francesa en el centro de la crisis capitalista*. Sin Permiso. <https://www.sinpermiso.info/textos/la-agricultura-francesa-en-el-centro-de-la-crisis-capitalista#:~:text=Todo%20esto%20lleg%C3%B3%20a%20su,de%20las%20c%C3%A1maras%20agrarias%20francesas>
- Gómez, R. M. C. (2024, 5 mayo). *Dudas y respuestas sobre el impacto de los cambios de la PAC en el mapa agrícola español*. EFE Noticias. <https://efe.com/economia/2024-05-05/dudas-respuestas-impacto-cambios-pac-mapa-agricola-espanol/>
- Gómez, R. M. C. (2024, febrero 9). *Las respuestas de la Comisión Europea a las protestas de los agricultores*. EFE Noticias. <https://efe.com/economia/2024-02-09/respuestas-comision-europea-protestas-agricultores/>
- Gregson, J. (2024, 10 enero). *¿Por qué están tan enfadados los agricultores alemanes?* dw.com. <https://www.dw.com/es/por-qu%C3%A9-est%C3%A1n-tan-enfadados-los-agricultores-alemanes/a-67946557>
- Guzmán, J. (2024). *UE-Mercosur; el acuerdo que acabará con el modelo de agricultura europeo*. El Salto. <https://www.elsaltodiario.com/opinion/ue-mercosur-acuerdo-acabara-modelo-agricultura-europeo>
- Hablamos de Europa. (s.f.). *Agricultura en la Unión Europea*. Gobierno de España. <https://www.hablamosdeeuropa.es/es/Paginas/Agricultura.aspx>
- Hernando, C. (2024, 14 febrero). *El empleo agrario en la Unión Europea - Mapas de El Orden Mundial - EOM*. El Orden Mundial - EOM. <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/empleo-agrario-union-europea/>
- HuffPost, R. (2024, 31 agosto). *España asesta el golpe definitivo a Marruecos con el aceite de oliva*. ElHuffPost. https://www.huffingtonpost.es/sociedad/espana-asesta-golpe-definitivo-marruecos-aceite-oliva.html?utm_source=chatgpt.com
- ICEX España Exportaciones e Inversiones. (2022). *Informe país: Grecia*. Obtenido de <https://www.icex.es/content/dam/es/icex/oficinas/011/documentos/2024/07/Anexos/grecia-informe-unico-2024.pdf>

- ICEX España Exportaciones e Inversiones. (2022). *Resumen ejecutivo: Mercado de equipamiento y tecnología agrícola en Italia 2022*. <https://www.icex.es/content/dam/es/icex/oficinas/079/documentos/2022/11/documentos-anexos/resumen-ejecutivo-mercado-equipamiento-tecnologia-agricola-italia-2022.pdf>
- Iglesias, D. G. (2024, 1 abril). *El Gobierno presenta 43 medidas para dar respuesta a las protestas de los agricultores y ganaderos - Campo Galego*. Campo Galego. <https://www.campogalego.es/el-gobierno-presenta-43-medidas-para-dar-respuesta-las-protestas-de-los-agricultores-y-ganaderos/>
- Instituto Nacional de Estadística (INE). (2009). Obtenido de https://www.ine.es/censoagrario/censoag_folleto.pdf
- Jiménez, N. (2024, 6 febrero). *Qué es la PAC y por qué los agricultores protestan en España en su contra*. www.20minutos.es - Últimas Noticias. <https://www.20minutos.es/noticia/5215861/0/que-es-pac-por-que-los-agricultores-protestan-espana-en-su-contra/>
- Johnston, B. (1968). *El papel de la agricultura en el desarrollo económico*. Obtenido de <https://www.jstor.org/stable/20855557?seq=7>
- La Moncloa. (2024). *Planas: "España es una potencia agroalimentaria y lo seguirá siendo"*. Gobierno de España. Obtenido de <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/agricultura/paginas/2024/131124-planas-espana-potencia-agroalimentaria.aspx>
- Lamet, J. M. (2008). *El chequeo médico de la PAC gira hacia a la liberalización agraria*. Obtenido de <https://www.expansion.com/2008/05/16/opinion/llave-online/1124457.html>
- Lampadia. (2016). *La agricultura en un mundo de 9,000 millones de personas*. Lampadia. <https://www.lampadia.com/analisis/economia/la-agricultura-en-un-mundo-de-9000-millones-de-personas/>
- Liboreiro, J. (2024, 13 febrero). *Todo lo que hay que saber sobre el sector agrario de la UE*. Euronews. [https://es.euronews.com/my-europe/2024/02/13/todo-lo-que-debe-saber-sobre-el-sector-agrario-de-la-ue#:~:text=Un%20sector%20peque%C3%B1o%20pero%20vital&text=En%20la%20actualidad**%2C%20el,PIB\)%20del%20bloque%20en%202022.](https://es.euronews.com/my-europe/2024/02/13/todo-lo-que-debe-saber-sobre-el-sector-agrario-de-la-ue#:~:text=Un%20sector%20peque%C3%B1o%20pero%20vital&text=En%20la%20actualidad**%2C%20el,PIB)%20del%20bloque%20en%202022.)
- López, A. (2022, diciembre 8). *Perspectivas Agrícolas UE 2022-32: Bruselas prevé desaceleración en los principales sectores agrarios*. Agronegocios; Eumedia. <https://www.agronegocios.es/agronegocios/internacional/perspectivas-agricolas-ue-2022-32/>

- Lumbreras, C. (2025, 24 febrero). *El dinero de la PAC del futuro depende del nuevo escenario mundial*. La Razón. https://www.larazon.es/economia/dinero-pac-futuro-depende-nuevo-escenario-mundial_2025022467bbccb3fb1c0000015156ca.html
- Lumbreras, C. (2025, 3 de febrero). *Del ridículo de Planas a las nuevas protestas y la simplificación de la PAC*. La Razón. https://www.larazon.es/economia/ridiculo-planas-nuevas-protestas-simplificacion-pac_2025020367a00ce60b2ad20001b20b1d.html
- Merino, A. (2023). *Los líderes del comercio de fertilizantes*. Obtenido de <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/comercio-fertilizantes-mundo/#:~:text=China%2C%20India%2C%20Estados%20Unidos%20y,todos%20los%20fertilizantes%20del%20mundo>
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España (MAPA). (s/f.). *Historia de la PAC*. Gobierno de España. <https://www.mapa.gob.es/es/pac/historia-pac/>
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España (MAPA). (2022). *Resumen de la PAC 2023-2027*. Gobierno de España. https://www.mapa.gob.es/es/pac/pac-2023-2027/resumen-pac-es_tcm30-627662.pdf
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España (MAPA). (2020). *Informe sobre el sector agrícola en Francia*. MAPA. https://www.mapa.gob.es/images/ca/_bne45103franciaag-al-coopyas_tcm34-540150.pdf
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España (MAPA). (2022). *Cifras del sector de frutas y hortalizas*. MAPA. https://www.mapa.gob.es/es/agricultura/temas/producciones-agricolas/cifrasdelsectordefrutasyhortalizasactualizadoa2022_tcm30-671924.pdf
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España. (2021). *Preocupación en el sector agrícola francés por los efectos del coronavirus*. Obtenido de https://www.mapa.gob.es/images/es/_bne44403franciaho-ag-ci-exp-indydist_tcm30-536480.pdf
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España. (2023). *Agricultor activo en el marco de la PAC 2023-2027*. Obtenido de https://www.mapa.gob.es/es/pac/pac-2023-2027/agricultor-activo_tcm30-628979.pdf
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España. (2024). *El gobierno autoriza el nuevo plan de seguros agrarios para 2025, dotado con 315 millones de euros, el 10,7% más que el anterior*. Gobierno de España. <https://www.mapa.gob.es/eu/prensa/ultimas-noticias/el-gobierno-autoriza-el-nuevo-plan-de-seguros-agrarios-para-2025-dotado-con-315-millones-de-euros-el-107--m%C3%A1s-que-el-anterior-/tcm:35-698134>

- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España. (2025). *Ficha país: Comercio exterior Alemania*. Gobierno de España. https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/ministerio-exterior/europa/2025enerofichacomercioexterioalemania_tcm30-379768.pdf
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España. (s/f). *La reforma de la PAC 2003: Nuevos enfoques y retos*. Obtenido de https://www.mapa.gob.es/ministerio/pags/Biblioteca/Revistas/pdf_ays%2Fa076_02.pdf
- Ministerio de Hacienda de España. (2021). *Fondo Europeo de Garantía Agrícola*. Obtenido de <https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/paginas/feaga.aspx>
- Murphy, A. (2023, 24 mayo). *El sector agrícola holandés: nunca nos habíamos enfrentado a una crisis como esta*. Euronews. <https://es.euronews.com/green/2023/05/24/el-sector-agricola-holandes-nunca-nos-habiamos-enfrentado-a-una-crisis-como-esta>
- Navarro, D. (2022). *Las fotografías de agricultores holandeses en huelga ocupando una carretera con sus tractores que no son actuales*. Newtral. <https://www.newtral.es/huelga-agricultores-holandabulos/20220719/>
- Newsroom Infobae. (2024, 7 febrero). *Meloni dice que su Gobierno defendió a los agricultores mucho antes de las protestas*. Infobae. <https://www.infobae.com/america/agencias/2024/02/07/meloni-dice-que-su-gobierno-defendio-a-los-agricultores-mucho-antes-de-las-protestas/>
- Noticias Jurídicas. (2024). *La UE renueva hasta 2025 la exención de aranceles a productos agrícolas de Ucrania con un freno de emergencia*. Obtenido de <https://noticias.juridicas.com/actualidad/noticias/19141-la-ue-renueva-hasta-2025-la-exencion-de-aranceles-a-productos-agricolas-de-ucrania-con-un-freno-de-emergencia/>
- Ortega, R. (2024, 6 junio). *El dron para aplicación de fitos está listo para despegar*. Revista Campo. <https://www.revistacampo.es/sanidad-vegetal/el-dron-para-aplicacion-de-fitos-esta-listo-para-despegar/>
- Orth, M. (2024, 16 julio). *Diez datos sobre la agricultura*. deutschland.de. <https://www.deutschland.de/es/topic/medio-ambiente/la-agricultura-en-alemania-diez-datos>
- Ortola, M. P. (2025, 21 febrero). *Retos, oportunidades y cifras de la nueva PAC para el agricultor*. Agbar Agriculture. <https://agbaragriculture.com/retos-oportunidades-cifras-nuevas-pac/>
- Parlamento Europeo. (2025). *Debate sobre el acuerdo de libre comercio UE-Mercosur*. Parlamento Europeo. <https://www.europarl.europa.eu/news/es/agenda/briefing/2025-02-10/5/debate-sobre-el-acuerdo-de-libre-comercio-ue-mercosur>

- Parlamento Europeo. (n.d.). *La financiación de la PAC: Datos y cifras*. <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/106/la-financiacion-de-la-pac-datos-y-cifras>
- Peralta, L. A. (2024, 12 febrero). *Crisis en el campo: ¿por qué protestan los agricultores de toda Europa?* Cinco Días. <https://cincodias.elpais.com/economia/2024-02-12/crisis-en-el-campo-por-que-protestan-los-agricultores-de-toda-europa.html>
- Pinardo, M. (2024, 8 abril). *La balanza comercial agroalimentaria de la UE arroja un superávit total de 70.100 millones*. Agronegocios. <https://www.agronegocios.es/agronegocios/internacional/la-balanza-comercial-agroalimentaria-de-la-ue-arroja-un-superavit-total-de-70-100-millones/>
- Quiñonero, J. P. (2020, 25 marzo). *El Gobierno francés propone a los parados e independientes volver al campo a trabajar*. Diario ABC. https://www.abc.es/economia/abci-gobierno-frances-propone-parados-independientes-volver-campo-trabajar-202003250900_noticia.html
- Radio Huesca. (2024, 7 de diciembre). *Trece millones de euros para préstamos preferentes garantizados para establecimiento de jóvenes y la modernización de explotaciones*. Cadena SER. <https://cadenaser.com/aragon/2024/12/07/trece-millones-de-euros-para-prestamos-preferentes-garantizados-para-establecimiento-de-jovenes-y-la-modernizacion-de-explotaciones-radio-huesca/>
- Reuters. (2024). *Alemania: Los agricultores bloquean las carreteras para protestar contra los recortes de subvenciones*. France 24. <https://www.france24.com/es/europa/20240108-alemania-los-agricultores-bloquean-carreteras-para-protestar-contralos-recortes-de-subsidios>
- Reuters. (2024). *French farmers continue protests, union threatens food supply disruption*. Obtenido de <https://www.reuters.com/world/europe/french-farmers-continue-protests-union-threatens-food-supply-disruption-2024-11-19>
- Revistas ICE. (s.f.). *Revista ICE, número 839*. Editorial ICE. <https://www.revistasice.com/index.php/SICE/issue/view/839/212>
- RFI. (2010). *Tractores invaden París*. Obtenido de <https://www.rfi.fr/es/francia/20100427-tractores-invaden-paris>
- RFI. (2022, 8 de abril). *Los precios de los alimentos alcanzan un nivel récord debido a la guerra en Ucrania*. RFI. <https://www.rfi.fr/es/m%C3%A1s-noticias/20220408-los-precios-de-los-alimentos-alcanzan-un-nivel-r%C3%A9cord-en-el-mundo-debido-a-la-guerra-en-ucrania>
- Rosell, J., & Viladomiu, L. (2009). *Impacto de la PAC en la biodiversidad y sostenibilidad*. Obtenido de https://www.ecologiapolitica.info/wp-content/uploads/2016/03/038_Viladomiuetal_2009.pdf

- RTVE. (2009). *El campo sale a la calle para denunciar "la mayor crisis" sufrida por el sector agrario*. RTVE.es. <https://www.rtve.es/noticias/20091120/campo-sale-a-calle-para-denunciar-mayor-crisis-sufrida-por-sector-agrario/301717.shtml>
- RTVE. (2024, 16 de diciembre). *Manifestación en Madrid: agricultores protestan contra el acuerdo Mercosur*. RTVE. <https://www.rtve.es/noticias/20241216/manifestacion-madrid-agricultores-ganaderos-protesta-acuerdo-mercosur/16373625.shtml>
- Sanchez-Cuenca, I (1995). *La reforma de la Política Agraria Común y las negociaciones de la Ronda de Uruguay*. MAPA. Obtenido de https://www.mapa.gob.es/ministerio/pags/Biblioteca/Revistas/pdf_ays%2Fa076_02.pdf
- Sadeleer, N. (2024). *La nueva política agraria común al rescate del medioambiente ¿Está justificada la revuelta agraria?* Trade & Environment. <https://tradeenvironment.eu/wp-content/uploads/2024/06/Revista-Aranzadi-Union-Europea-4-N-SADELEER-4-2024-1.pdf>
- Savio, I. (2024, 5 febrero). *El campo italiano muestra el hacha de guerra y traslada la protesta de los tractores* a Roma. [www.elperiodico.com. https://www.elperiodico.com/es/internacional/20240205/campo-italiano-protesta-tractores-roma-97780025](https://www.elperiodico.com/es/internacional/20240205/campo-italiano-protesta-tractores-roma-97780025)
- Sergieieva, K. (2023, junio 14). *Tecnología Agrícola: Innovación En El Cultivo De Cosechas*. EOS Data Analytics. <https://eos.com/es/blog/tecnologias-en-la-agricultura/>
- Serrano, G. M. (2024). *Alimentando el futuro de la UE: Protestas del sector primario en el marco de las elecciones europeas*. Obtenido de <https://equipoeuropa.org/alimentando-el-futuro-de-la-ue-protestas-del-sector-primario-en-el-marco-de-las-elecciones-europeas/>
- Soler, M. (2024). *La nueva reforma de la política agraria común al servicio del capitalismo verde – CADTM*. <https://www.cadtm.org/La-nueva-reforma-de-la-politica-agraria-comun-al-servicio-del-capitalismo-verde>
- Soler, S. (2024, 1 febrero). *El acuerdo con Mercosur, precios justos y ayudas a la transición verde: ¿Por qué protestan los agricultores europeos?* RTVE.es. <https://www.rtve.es/noticias/20240201/agricultores-claves-protestas-europa/15951248.shtml>
- Statista. (2024). *Países con mayor superficie de producción ecológica en Europa en 2022*. Statista. <https://es.statista.com/estadisticas/544221/paises-europeos-con-la-mayor-superficie-de-tierra-agricola-organica/>

- Statista. (n.d.). *Países que recibieron la mayor cantidad de subsidios agrícolas de la UE*. Statista. <https://es.statista.com/grafico/31703/%25C2%25A0países-que-recibieron-la-mayor-cantidad-de-subsidios-agricolas-de-la-ue/#:~:text=Francia%20encabeza%20la%20lista%20con,todo%20en%20otros%20sectores%20econ%C3%B3micos>
- Swissinfo. (2021, 11 de diciembre). *Un 21% de las explotaciones agrícolas en Francia han desaparecido en 10 años*. Swissinfo. <https://www.swissinfo.ch/spa/un-21-de-las-explotaciones-agr%C3%ADcolas-en-francia-han-desaparecido-en-10-a%C3%B1os/47181132>
- Tribunal de Cuentas Europeo. (2023). *Seguridad alimentaria en la UE: retos y medidas*. Oficina de Publicaciones de la UE. <https://op.europa.eu/webpub/eca/special-reports/food-supply-09-2023/es/>
- Viana, I. (2022, 24 mayo). *Ucrania, condenada al hambre, la muerte y la guerra por ser el «granero histórico de Europa»*. Diario ABC. https://www.abc.es/historia/abci-ucrania-condenada-hambre-muerte-y-guerra-granero-historico-europa-202205240221_noticia.html
- Vinocur, N., & Brzeziński, B. (2024, 7 marzo). *How the far right aims to ride farmers' outrage to power in Europe*. POLITICO. <https://www.politico.eu/article/france-far-right-farmers-outrage-power-europe-eu-election-agriculture/>
- Xiomara, C. A. (s. f.-b). *Los cambios en la PAC podrían comprometer la biodiversidad y la sostenibilidad agrícola en Europa | Museo Nacional de Ciencias Naturales*. Museo Nacional de Ciencias Naturales. <https://mncn.csic.es/es/Comunicaci%C3%B3n/los-cambios-en-la-pac-podrian-comprometer-la-biodiversidad-y-la-sostenibilidad>