

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

Geopolítica del desarrollo: La cooperación china en América Latina

Heike Pintor Pirzkall¹

Resumen

Aunque la Unión Europea y Estados Unidos han sido donantes estratégicos en la región durante décadas y muy especialmente durante la Guerra Fría, hoy sus intereses geopolíticos han cambiado y América Latina ha dejado de ser prioritaria. Ante esta situación y aprovechando la retracción económica de los donantes tradicionales, China ha tomado el relevo, convirtiéndose en socio clave del desarrollo latinoamericano. Este artículo analizará los cambios que se han producido en las formas de cooperar y las nuevas estructuras alternativas que se están creando en el ámbito de la cooperación al desarrollo, en las que intervienen varios socios en una relación horizontal cuasi triangular, y dónde China está jugando un papel importante en una nueva configuración geopolítica del desarrollo.

Palabras clave: América Latina, China, Geopolítica del Desarrollo, Cooperación al Desarrollo, Cooperación Sur-Sur, Cooperación Triangular.

Abstract

Although the European Union and United States have been strategic donors in the region for decades and especially during the Cold War, today their geopolitical interests have changed and Latin America is no longer a key area of influence. Under these circumstances, China is filling the existing vacuum, becoming a key partner for the Latin American Development. This article will analyze the new alternative structures that are being created in the field of development cooperation, which involves horizontal partnerships and triangular cooperation forms, where China is playing an important role in a new geopolitical configuration of development.

Keywords: China, Latin America, Geopolitical Configuration of Development, Horizontal Partnerships, Triangular Cooperation.

¹Doctora en Relaciones Internacionales por la Universidad Europea de Madrid y Máster en Administración Pública por la Universidad de Liverpool, Inglaterra. Actualmente, Profesora del Departamento de Relaciones Internacionales de la Universidad Pontificia Comillas, Madrid, España.

Recebido em 08/09/2015. Aprovado para publicação 25/02/2016.

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

1. China: un nuevo “donante-inversor” en América Latina

Durante siglos, los galeones españoles navegaban entre Acapulco y Manila, transportando productos asiáticos y americanos haciendo de puente entre ambas regiones. En el siglo XIX, decenas de miles de chinos llegaron a las costas americanas para trabajar en la construcción de canales y ferrocarriles, plantaciones de azúcar y minas de guano y salitre (Moreno, 2014). En el siglo XX arribaron inmigrantes para la construcción del ferrocarril, hoy la cooperación entre ambas regiones se basa especialmente en el intercambio comercial, agropecuario, minero pero también en la cooperación tecnológica, académica y cultural con un fuerte incremento en los últimos años.

Los primeros contactos entre China y América Latina fueron de carácter político y se sitúan en la década de los sesenta, época de fuertes tensiones ideológicas en plena Guerra Fría. América Latina se encontraba bajo la subordinación de Estados Unidos y China estaba centrada en sí misma en plena revolución cultural y aislada del mundo. Cabe denotar que a pesar de su aislacionismo el gobierno chino apoyó movimientos revolucionarios de corte comunista en el Tercer Mundo cómo fue el caso de Cuba (1960), que restableció relaciones diplomáticas con China a principio de los años sesenta y eso le valió una serie de préstamos importantes sin intereses además de acuerdos comerciales preferenciales (CEPAL, 2008), a diferencia otros países del continente latinoamericano que viraron mayoritariamente hacia el norte. Cómo contraposición el resto de América Latina abrazó el programa Alianza para el Progreso durante los años 1961 a 1970. Se proyectó una inversión de unos 20.000 millones de dólares, en su mayoría de agencias de cooperación americanas y agencias financieras multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial y el sector privado, canalizados a través de la Fundación Panamericana de Desarrollo (Agudelo, 1966). El objetivo principal de la Alianza para el Progreso era mejorar la productividad agrícola e industrial, modernizar las telecomunicaciones y mejorar la calidad de vida de las personas mejorando infraestructuras cómo hospitales, colegios, alcantarillado...etc. Realmente este proyecto fue creado por el presidente Kennedy como instrumento de contención contra el avance del Comunismo en la región y cómo propaganda para contrarrestar el éxito de la revolución cubana.

El proceso de reformas iniciadas en 1978 con Deng Xiaoping sólo era posible con una apertura al exterior. Esta nueva “economía socialista de mercado” provocó profundas transformaciones internas y un nuevo posicionamiento de China en el mundo (Cesarín y Moneta, 2005). Por tanto y en consonancia con su política exterior aperturista, en la década de los setenta China restableció relaciones diplomáticas con algunos países latinoamericanos como Chile (1970) o Perú (1971), dotando con ayuda humanitaria y asistencia financiera al Istmo Centroamericano devastado por innumerables catástrofes naturales (Oficina de Información del Consejo de Estado Chino, 2011). Es obvio que durante la Guerra Fría, China apoyaría a países de su esfera de influencia, cómo fue el caso de las primeras ayudas en los años cincuenta a Corea y Vietnam en plena efervescencia bipolar. Cinco años más tarde la ayuda se extendió a otros países socialistas, especialmente a

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellecator.cenegri.org.br

países del continente africano, en muchos casos colonias recientemente independizadas. En los años sesenta, en pleno proceso de descolonización, el gobierno chino centró la cooperación al desarrollo principalmente en ayuda financiera y asistencia técnica y a finales de los setenta China buscó nuevas formas de cooperación mucho más flexibles y tiende a una mayor diversificación, además se centra especialmente en los países menos adelantados y empieza a realizar estudios sobre el impacto de la ayuda en estos países, racionalizando y mejorando la gestión de los recursos (Oficina de Información del Consejo de Estado Chino, 2011).

En la década de los ochenta, será especialmente importante la transformación económica en la propia China y su apertura al comercio internacional. Prueba de ello es su incorporación a organizaciones internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Asiático de Desarrollo o la Organización Mundial del Comercio. Las relaciones comerciales se convertirán desde este momento en el eje central de las relaciones de China - América Latina, con un interés recíproco por ambas partes. La cooperación china se gestionará y supervisará desde el Ministerio de Finanzas con la aprobación del Consejo de Estado y el Congreso. Se inicia con una reorientación de las políticas de cooperación y una mayor apertura hacia el exterior por parte de China. Para América Latina este cambio permitió un mayor involucramiento de China en proyectos de capacitación tecnológica en el sector agrícola, energético y sanitario principalmente que fueron complementándose con ayudas de carácter humanitario con equipos de asistencia médica y aportaciones al Banco Interamericano de Desarrollo, la Comunidad Andina y la OEA entre otros (Centro de Prensa CEPAL 2014). Los mayores cambios surgen a raíz del despegue económico de China en la década de los noventa y el enorme desarrollo que el país experimenta. En 1993 el Gobierno Chino crea un Fondo de Ayuda Externa para las *Joint Ventures* (acuerdo comercial de inversión conjunta a lo largo plazo entre dos o más empresas) y proyectos de desarrollo (Cesarín y Moneta, 2005). En el año 2000 se constituye el Foro de Cooperación China-África (FOCAC), que se convirtió en una importante plataforma de dialogo entre China y los países africanos confirmándose como un efectivo mecanismo de cooperación. El cambio más importante en este período en relación a la cooperación al desarrollo es el tema de los plazos, ya que se pasa de ayudas generalmente a corto plazo a nuevos proyectos a plazos más largos, que implica una mayor corresponsabilidad por parte de China y los receptores (Oficina de Información del Consejo de Estado Chino, 2011). Desde el 2004 los recursos financieros de China para la ayuda externa se incrementaron rápidamente, además China participó más en conferencias internacionales y regionales reforzando su imagen exterior.

En el 2010 y después de importantes cambios tanto a nivel político como económico, el Gobierno Chino organizó la Conferencia Nacional sobre Ayuda Externa para definir los nuevos objetivos de la cooperación al desarrollo. En la actualidad las relaciones entre China y muchos países latinoamericanos han dado un giro inesperado muy positivo. Por un lado China tiene acceso directo a los recursos naturales de la región, que necesita para su propio desarrollo, y América Latina consigue un socio y prestamista. Desgraciadamente el incremento y aceleración de los flujos comerciales entre China y los países emergentes latinoamericanos está causando también un impacto muy negativo en el medio ambiente y en las comunidades locales cercanas a las minas y zonas de explotación (Watts, 2013), además en muchos casos no se ha integrado en esta ecuación, el concepto de desarrollo sostenible con unas consecuencias devastadoras para el futuro, si no se

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellektor.cenegri.org.br

toman medidas al respecto. Además de las inversiones en América Latina, China también ha aportado recursos para un mayor desarrollo de la región por medio de proyectos conjuntos. China consiguió en el año 2011, el 30% del acervo mundial de reservas oficiales internacionales, casi la mitad de todas las reservas de las economías emergentes y en desarrollo. Esto ha sido posible debido a los importantes superávits comerciales y en cuenta corriente que China ha ido registrando en los últimos años (CEPAL, 2012). El modelo chino ha ido adaptándose a los cambios impuestos por la globalización “maridando” el capitalismo con el comunismo de forma peculiar. Esto le permite ampliar sus horizontes y buscar un nuevo posicionamiento a nivel mundial, una vez que ha finalizado el mundo bipolar. En relación a América Latina, el inicio del nuevo milenio impulsó las relaciones entre ambas regiones como nunca antes se había visto, ya que también para América Latina las cosas habían cambiado en buena medida.

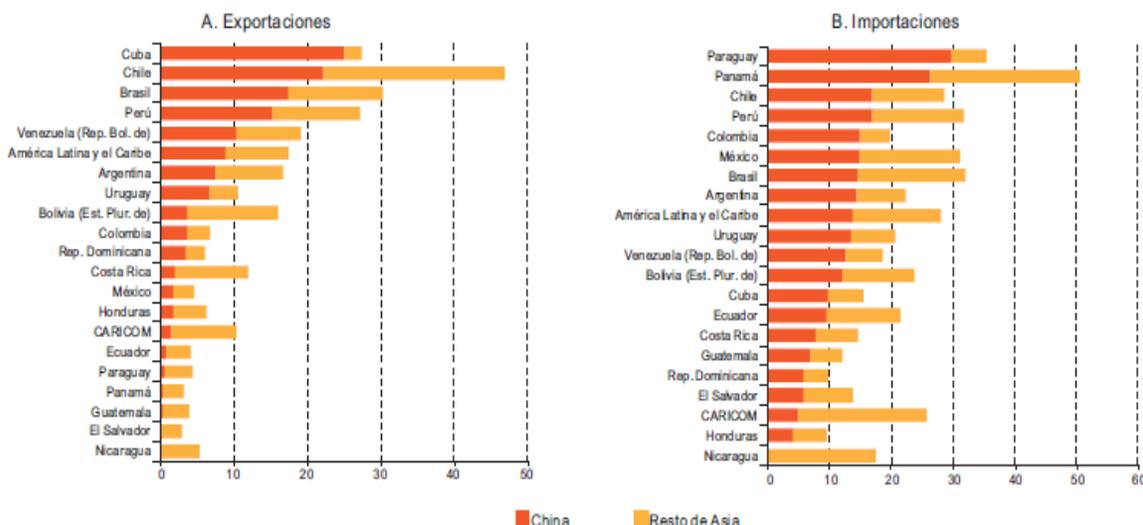
Después de haber estado durante décadas a la sombra de los Estados Unidos. Hoy América Latina se ha convertido en un importante socio económico y aliado político para muchos países. Después de los estragos producidos por la deuda externa y los ajustes impuestos por el Fondo Monetario Internacional en la denominada década perdida, América Latina goza hoy de economías más flexibles y renovadas. Tanto es así, que las economías latinoamericanas como la economía china han afrontado con muy buenos resultados la crisis económica actual, mucho mejor que las potencias europeas y definitivamente mejor que Estados Unidos. El declive económico europeo y la falta de interés de Estados Unidos por la región, ha creado un vacío que ha sido aprovechado de forma muy oportuna por China, especialmente en las relaciones comerciales.

En 1990, el 60 por ciento del comercio de América Latina fue con los Estados Unidos y sólo el 10 por ciento fue a Asia, hoy sólo el 40 por ciento del comercio es con los Estados Unidos y el 20 por ciento es con Asia. Lograr estos crecientes niveles de interlocución con China, son un importante contrapeso a la influencia de los Estados Unidos en la región (BID), las cifras lo corroboran claramente. En el gráfico a continuación (figura 1) puede observarse el incremento de la participación china y de otros países de Asia-Pacífico en el comercio con América Latina y el Caribe, indicando las exportaciones e importaciones totales de cada país.

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellecator.cenegri.org.br

América Latina y el Caribe: participación de China y otras economías de Asia y el Pacífico en el comercio, 2011
(En porcentajes de las exportaciones e importaciones totales de cada país)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países y del Fondo Monetario Internacional, *Direction of Trade Statistics (DOTS)*.

Figura 1. Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL (2011).

Los países asiáticos no cooperan con todo el continente sino que están concentrando sus inversiones principalmente en los países emergentes. China es hoy el mayor socio comercial de Brasil y Chile, y el segundo de Argentina, México, Perú y Venezuela. Habiendo firmado recientemente tratados de libre comercio con Chile, Perú y Costa Rica, los cuales han promovido aún más el desarrollo de las relaciones comerciales y económicas con estos países. Por el contrario, el resto de Centroamérica y el Caribe mantienen un mayor vínculo con Estados Unidos por cercanía geográfica y causas históricas (Gratitus, 2013). La reciente firma de tratados comerciales como el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) o *North American Free Trade Agreement (NAFTA)* y el Tratado de Libre Comercio (TLC) o *Central America Free Trade Agreement (CAFTA)* los vincula aún más a Norte América.

Cómo hemos mencionado antes, las inversiones y cooperación china están focalizadas sólo en países muy específicos, no existiendo una estratégica global para todo el continente, sino estrategias individuales de inversión directa en recursos naturales con países “mineros” del cono sur y México. Esto se debe a que estos países tienen enormes reservas de minerales y petróleo indispensables para el motor de la economía china. América Latina es la segunda región del mundo con mayores reservas petrolíferas, tiene reservas de litio, plata, cobre, estaño, y enormes reservas de agua y madera de sus bosques tropicales. Además es necesario tener en cuenta, que América Latina se ha convertido en una región aún más atractiva desde que se intensificaron los conflictos en Oriente Medio y África, dónde la extracción de los recursos no sólo es dificultosa sino está siendo muy arriesgada a causa de los fuertes enfrentamientos entre los gobiernos y las guerrillas sobre el control de los recursos. Entre 2005 y 2010, los bancos estatales chinos

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellektor.cenegri.org.br

prestaron 75 000 millones de dólares a la región, más que los préstamos del Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco de Exportaciones e Importaciones de los Estados Unidos juntos (BID, 2014), lo que indica claramente la importancia de la región y confirma la política expansionista china. En el gráfico a continuación (figura 2) puede verse cómo las inversiones directas al continente latinoamericano fueron de un 13% a finales del 2011, las de mayor cuantía fuera de Asia (71,4%). A pesar de la cercanía geográfica las inversiones chinas en Oceanía no alcanzaron el 3%, datos similares observamos en relación a Estados Unidos (3.2%) o África (3.8%) (ECLAC, 2012).

China: stock of outward foreign direct investment by region, end-2011
(Percentages)

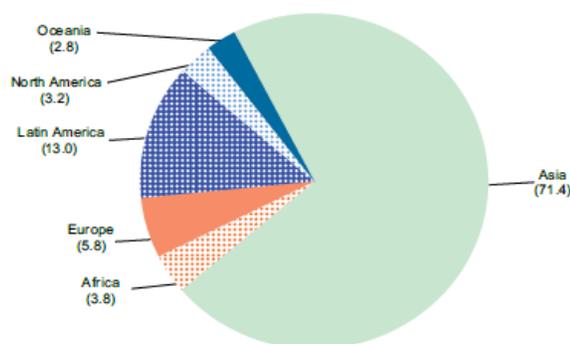


Figura 2. Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), Ministerio de Comercio de China (2012).

Con la llegada del nuevo milenio, China refuerza aún más los lazos con América Latina, especialmente con Brasil, creando de una serie de Foros de Cooperación Económica Comercial. El primero tuvo lugar en el 2004 y le siguieron otros en el 2005, 2007 y 2010. La “XII Cumbre de Cooperación Económica Asia-Pacífico” (APEC) se vio reforzada con la visita del presidente chino Hu Jintao a Brasil, Chile, Cuba y Argentina, evento de características históricas ya que no se producía una visita desde 1981. Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe en el Primer Foro de Ministros de Agricultura China-América Latina y el Caribe finalizado el 9 de junio 2013 en Beijing, destacó que existen “complementariedades” entre China y América Latina en el tema agrícola por lo que se realizarán actividades conjuntas en este sector y en los sectores de investigación y promoción comercial (CEPAL, 2012).

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

2. Nuevas formas de cooperación y el papel de China en América Latina hoy

Lo que está claro, es que los viejos modelos de cooperación bilateral se han quedado obsoletos. La integración regional en América Latina ha potenciado nuevas formas de cooperación mucho más beneficiosas, eficaces y justas (Pintor, 2013). La cooperación sur-sur² y la cooperación triangular son definitivamente la nueva apuesta de la mayoría de países latinoamericanos, que quieren ser copartícipes trabajando en una alianza con sus nuevos “socios” y no con los donantes tradicionales del pasado. Este tipo de cambios en la cooperación al desarrollo claramente han sido posibles gracias a los importantes cambios a nivel integrativo (Haldenwang, 2005) que se han producido en los últimos años. En la actualidad, hablar de integración internacional o integración regional, se refiere a un proceso que tiene lugar entre dos o más Estados en una escala geográficamente limitada y en un plano inferior al de la integración global. La integración regional constituye un esfuerzo o movimiento convergente realizado por parte de los Estados, tendente a la obtención de objetivos comunes, mediante la armonización o unificación no sólo de políticas económicas y financieras, de regímenes monetarios, sino también de políticas socio-culturales y legislativas. Este logro no es posible si la asociación carece de sentido o de finalidad así como de unos objetivos claramente definidos tanto a nivel político como económico (IBEROASIA, 2013). Por ejemplo, en el sistema de las Naciones Unidas, Brasil y China representan actualmente la mayor fuente de financiación de la cooperación Sur-Sur (ILO, 2012).

En el caso latinoamericano la integración regional es una realidad visible, con unos beneficios claros. Las iniciativas de la integración regional en la última década se han basado casi exclusivamente en dos planteamientos. Uno político (unión aduanera) y otro comercial (zona de libre comercio). Para el primer modelo fue determinante la iniciativa estadounidense de un Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). El segundo enfoque está representado por el Mercosur, con Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay como países miembros. En la segunda mitad de los años noventa hay que resaltar también dos grandes iniciativas de integración infraestructural: el Plan Puebla-Panamá (PPP), para Centroamérica, y la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IRSA), para el Cono Sur (Haldenwang2005). Esta integración también es visible en una serie de acciones conjuntas como por ejemplo el Foro de intercambios Think Tanks, dónde América Latina ha creado una estrategia conjunta para coordinar así de forma más eficaz los intercambios sociales culturales y económicos con China alejándose de las relaciones bilaterales clásicas. También se han realizado propuestas para crear un encuentro con Jefes de Estado africanos y China además de una mejor logística y coordinación entre embajadas latinoamericanas en Asia. El director de la división de comercio internacional de la Comisión

²La Cooperación Sur-Sur (CSS) está basada en relaciones directas y horizontales entre países que enfrentan problemas comunes y que tienen como propósito superar, a partir de esfuerzos conjuntos, los desafíos del desarrollo. La Cooperación Sur-Sur promueve el desarrollo pleno de nuestros países, a través de mecanismos como: el intercambio comercial, el intercambio de experiencias exitosas, y la inclusión. La CSS y Triangular, y en consecuencia los proyectos que en esta materia se instrumentan en América Latina y el Caribe se caracterizan por sus principios básicos de solidaridad, complementariedad, igualdad, no condicionalidad y respeto de la soberanía. (SELA, 2012).

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellecator.cenegri.org.br

Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Osvaldo Reyes, manifestó la necesidad de “aprender a pensar juntos” y construir una plataforma de diálogo para desarrollar las relaciones con China y dar respuesta a la gestión del país asiático (Observatorio Iberoamericano Asia-Pacífico 2010). En 2009 China anunció, junto con Argentina y Brasil, que los bancos centrales de estos dos países establecerían un mecanismo de canje de monedas. China ha propuesto el establecimiento de un fondo de cooperación sino-latinoamericana y las instituciones financieras chinas que han contribuido con un fondo inicial de 5.000 millones de dólares. El Banco de Desarrollo de China ha tomado la iniciativa al crear préstamos especiales valorados en 10.000 millones de dólares para promover la cooperación en la construcción de infraestructuras en América Latina (Observatorio Iberoamericano Asia-Pacífico 2010). Además de Brasil y Argentina, los países más beneficiados son Chile, Venezuela, Ecuador y México.

En relación a la cooperación con Brasil en el 2011, China firmó un acuerdo (Plan de Acción Conjunta 2010-2014) en el cual se establecieron las bases para la construcción de un laboratorio de investigación agrícola y la se potenció la cooperación científica en general. En el 2012 se iniciaron las obras para la construcción del laboratorio que centrará sus investigaciones en temas relacionados con la ganadería, veterinaria agro-ecología y temas medioambientales (Observatorio Iberoamericano Asia-Pacífico 2010). Brasil también se ha visto beneficiada por acuerdos energéticos de transmisión de información tecnológica para un proyecto de generación hidroeléctrica que producirá electricidad para regiones alejadas del país y aumentará la capacidad eléctrica para suministrar a las grandes ciudades brasileñas ayudando a desarrollar aún más sus industrias e infraestructuras. En la visita del presidente chino Hu Jintao a Brasil también se firmaron importantes acuerdos económicos y de defensa, creando una asociación bilateral estratégica entre ambos países. El potencial comercial existente entre ambos países es inmenso, especialmente en el sector energético y minero. Ambos países quieren promover proyectos de cooperación conjunta tanto de empresas brasileñas en China, como chinas en Brasil para el suministro de petróleo y para el desarrollo de nuevas fuentes energéticas renovables como son los biocombustibles, la biomasa o la energía solar o eólica. Para China es esencial el tema de la explotación de los minerales, y por tanto se ha comprometido a invertir en la mejora de las infraestructuras mineras de Brasil para agilizar la explotación y procesamiento de los recursos naturales en la zona. A continuación en la Figura 3 podemos observar la periodicidad de los viajes de autoridades chinas a países latinoamericanos. Entre los más favorecidos además de Brasil nos encontramos con Argentina, Uruguay, Venezuela, México, Costa Rica y Cuba.

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellecator.cenegri.org.br

China y América Latina y el Caribe: visitas de altas autoridades, 2001 a junio de 2012

Fecha	Autoridad china	China a América Latina	América Latina a China
2001	Jiang Zemin	Chile, Argentina, Uruguay, Brasil, Venezuela (República Bolivariana de), Cuba	Perú, Chile, México, Venezuela (República Bolivariana de)
2002	Jiang Zemin	México (visita no oficial) ^a	Ecuador, Uruguay
2003	Jiang Zemin		Ecuador, Cuba, Guyana
2004	Hu Jintao	Chile, Brasil, Argentina, Cuba	Argentina, Brasil, Venezuela (República Bolivariana de), Suriname
2005	Hu Jintao	México	Perú, Colombia
2006	Hu Jintao		Venezuela (República Bolivariana de), Bolivia (Estado Plurinacional de)
2007	Hu Jintao		Costa Rica
2008	Hu Jintao	Perú, Costa Rica, Cuba	Perú, Chile, México, Brasil, Venezuela (República Bolivariana de)
2009	Hu Jintao		Chile, Brasil, Venezuela (República Bolivariana de), Uruguay
2010	Hu Jintao	Brasil, Venezuela (República Bolivariana de), Chile ^b	Argentina, Chile
2011	Vicepresidente Xi Jinping	Cuba, Uruguay y Chile	Brasil
2012	Primer Ministro Wen Jiabao	Brasil, Argentina, Uruguay y Chile	Colombia

Fuente: Sitio oficial del Gobierno de China, [en línea] <http://english.gov.cn>.

^a El Presidente Jiang visitó México en 2002, solo para asistir a la reunión de la APEC.

^b Las visitas a la República Bolivariana de Venezuela y Chile fueron suspendidas a causa del terremoto acaecido en la región de Qinghai (China).

Figura 3. Sitio Oficial del Gobierno de China, (2013).

Otro país de la región que se ha visto favorecido por el acercamiento e interés del gobierno chino, ha sido Chile. Ambos países firmaron un Plan de Acción conjunto con una duración de tres años especialmente en materia relacionada con nuevas tecnologías (ingeniería antisísmica y red de monitorización de terremotos), energías alternativas e impacto medioambiental. Cabe resaltar el interés de China, de utilizar a Chile, gracias a su posición geoestratégica en la plataforma regional para desarrollar las relaciones con ASEAN y APEC buscando una gran alianza del Pacífico. Se tiene previsto crear un Comité Binacional Permanente el próximo año con una duración de 5 años para reforzar la acción conjunta bilateral y el Acuerdo de Inversiones del Tratado de Libre Comercio.

En el área específica de la cooperación al desarrollo, China ha dado a 13 países de América Latina, lo que indica su interés por ampliar su radio de influencia. La financiación ha sido a cargo del Banco de Desarrollo de China, con la firma de unos acuerdos por valor de 60.000 millones de dólares. La mayoría de los proyectos se han centrado especialmente en el desarrollo de infraestructuras, cooperación científica, temas energéticos y explotación minera y suman más de 60. (Observatorio Iberoamericano Asia-Pacífico, 2010). El incremento de los proyectos de cooperación en América Latina por parte de China no tiene nada de altruismo sino todo lo contrario, son una estrategia para ampliar sus relaciones comerciales y el interés específico de explotar los vastos recursos naturales de la región, imprescindibles para su propio desarrollo económico. Parece que los objetivos de la cooperación al desarrollo de China en América Latina claramente son un instrumento clave de su política exterior con el fin de afianzar fuentes seguras, abundantes y estables de materias primas, recursos naturales, alimentos y recursos energéticos que contribuyan a mantener el ritmo de crecimiento y el proceso de industrialización y desarrollo económico chino. Ampliando sus relaciones bilaterales con muchos países latinoamericanos de renta media conseguirá ampliar nuevos mercados para incrementar los volúmenes de exportación e importación de bienes y servicios. China ya alcanzó a la Unión Europea como origen de las

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellecator.cenegri.org.br

importaciones latinoamericanas, y hacia mediados de esta década podría superarla también como destino de sus exportaciones (CEPAL, 2012). Con Perú por ejemplo, la cooperación China se inicia en el año 1988 con la firma del Acuerdo Básico de Cooperación Científica y Tecnológica entre ambos gobiernos y se halla orientada a favorecer el desarrollo económico, científico y tecnológico. En el tema de ciencia y tecnología, existe un Convenio de Intercambio y Cooperación Académica desde 2005 entre el CONCYTEC y la Academia de Ciencias de China para el intercambio académico de expertos y programas de becas para estudios de maestrías y doctorados (Ministerio de Asuntos Exteriores de Perú, 2012).

Desde una perspectiva geopolítica, China quiere consolidar su posición como alternativa a los Estados Unidos, aunque no desea jugar el papel hegemónico en la región. Su interés en la región es clara, ya que sabe que si no potencia sus relaciones con América Latina puede ser excluida ya que en la actualidad existe una amplia red de acuerdos bilaterales, regionales, triangulares o subregionales tanto con Estados Unidos como con la Unión Europea. En relación a cuestiones diplomáticas, a China le preocupa la situación con Taiwán y busca aliados y un mayor reconocimiento en este punto. Su objetivo principal es aislar al máximo al gobierno taiwanés y ganar posiciones en foros multilaterales (González Peña, 2012) por medio del diálogo con diferentes agentes. Para América Latina las relaciones con China han sido muy fructíferas. Han conseguido obtener importantes inversiones directas en sectores estratégicos y créditos (Watts, 2013) a muy bajo interés para desarrollar sus infraestructuras, transportes y minería. Las buenas relaciones con el gigante asiático, garantizarán el acceso de productos latinoamericanos al mercado chino y también a otros países de la región. En este sentido se ha creado la Alianza Trans-Pacífico (TPP), también conocida como el Acuerdo Estratégico Trans-Pacífico de Asociación Económica (CEPAL, 2008), que es un acuerdo multilateral de libre comercio que incluye la reducción de barreras arancelarias y no-arancelarias para facilitar e incrementar el comercio y la inversión entre ambas regiones. Se formó originalmente por Chile, Brunei, Nueva Zelanda y Singapur en 2006. Ahora, cinco países están negociando su adhesión en el grupo: Australia, Malasia, Perú, Estados Unidos y Vietnam, y otros países, incluyendo México, Canadá y Japón, están considerando hacerlo.

3. Conclusiones

No cabe duda que China está sobrepasando a la Unión Europea como socio inversor y donante más importante de América Latina. Obviamente la mayor presencia la tiene China pero no hay que olvidar las inversiones y la cooperación al desarrollo de otros países asiáticos como Corea o Japón en décadas anteriores, aunque su impacto fue menor. El incremento del comercio con Asia ha reducido claramente la vulnerabilidad de América Latina y el Caribe a la desaceleración económica, que tanto han afectado a Estados Unidos y Europa, reduciendo importantes vínculos de dependencia del pasado y creando nuevas formas de asociación comercial e importantes procesos de integración regional que refuerzan aún más su estabilidad económica y política actual. El nuevo posicionamiento geopolítico de estos gigantes económicos hacia el centro, está

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellektor.cenegri.org.br

reconfigurando el mundo y está permitiendo la reinserción de América Latina en un contexto global. A pesar de estos enormes avances, aún existen fragmentaciones y grandes diferencias económicas y sociales entre países latinoamericanos.

Existe una clara división entre el Cono Sur, una región más independiente y más integrada, y América del Norte más dependiente y cercana a los rigidos de Estados Unidos. Es importante que América Latina utilice esta nueva posición, las crecientes relaciones con China y el crecimiento económico de los últimos años para invertir más en sí misma, reduciendo las desigualdades y potenciando un desarrollo más sostenible. A pesar de las diferencias internas, parece que el continente latinoamericano ha sabido aprovechar la oportunidad para reconstruirse hacia fuera y reforzarse por dentro, creando importantes alianzas interregionales y transpacíficas que convertirá a América Latina en un nuevo referente en el futuro.

Bibliografía

AGUDELO VILLA, H. La revolución del desarrollo. Origen y evolución de la Alianza para el Progreso. México DF: Editorial Roble. 1966.

ASHOFF, G. The Development Policy of the Federal Republic of Germany”, *D+C Development and Cooperation*, 4, 28-56.1996.

BODEMER, K. La política alemana de cooperación para el desarrollo: de la guerra fría a la era de la globalización, *Revista Española de Desarrollo y Cooperación*, 3 Invierno. 1998.

_____. La política alemana para el desarrollo de América Latina: Sus fases, tendencias y perspectivas”. *Revista Contribuciones, Estudios Interdisciplinarios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional*, 3, Julio-Septiembre. 1985.

_____. Die deutsche Entwicklungspolitik gegenüber Lateinamerika-eine Politik ohne Profil?, Perspektiven für die deutsch-lateinamerikanische Beziehung. Lateinamerika, Entwicklungsprozess am Wendepunkt, KlausEßer, Albert von Gleich, *Institut für Lateinamerikakunde*, Hamburg, 58-71. 1984.

BODEMER, K., Dresrüsse G. Nachhaltige Entwicklung in Lateinamerika. Wissenschaft und Praxis im Dialog, *ADLAF-Jahrestagung*, Eschborn, 14-16, 63-66 y 205-212.2001.

CESARIN, S. y MONETA, C. China y América Latina. Nuevos enfoques sobre cooperación al desarrollo. ¿Una segunda ruta de la seda?, Red de Centros de Estudios de Asia y el Pacífico de América Latina y el Caribe (REDEALAP), Buenos Aires: BID-INTAL.2005.

DENGBOLD, J., ENDBERG, P. AID: Understanding International Development Cooperation, ZED Books: London.2013.

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellektor.cenegri.org.br

- FISCHER F. "Informe y efectos de la Comisión Brandt". *Nueva Sociedad*, 55, 57-64. 1981.
- GARTIUS, S. Europa y América Latina: la necesidad de un nuevo paradigma. Documentos de trabajo. Madrid: FRIDE.2013.
- GALEANO, E. Open Veins of Latin America. Five Centuries of the Pillage of a Continent, London: Serpents Tail. 2009.
- GRIFFIN K. "Foreign Aid after the Cold War". *Development and Change*, 22, 645-685. 1991.
- HALDENWAG von C., "Integración regional en América Latina". La perspectiva de la gobernabilidad. *APORTES*, 195, 25-41. 2005.
- HANKS, R., STADLER, S.J. Encyclopedia of Geography Terms, Themes, and Concepts, Santa Barbara, California: ABC-CLIO. 2011.
- KELLY, P. Checkerboard and Shatterbelts. The Geopolitics of South America, University of Texas Press: Austin. 1997.
- MACKINDER, H.J. The Geographical Pivot of History. Democratic, Washington, DC: National Defense University Press, 175-193. 1996.
- NUSSBAUM, M. Crear capacidades: propuestas para el desarrollo humano. Barcelona: Paidós. 2012.
- PEARSON, L. Partners in Development, Report of the Commission on International Development. World Bank. Pall Mall Press: London. 1969.
- PINTOR, H. La política de cooperación de Alemania en América Latina. *Revista Electrónica CAEI*, Centro Argentino de Estudios Internacionales, 6, 17-29. 2006.
- PINTOR, H. Una nueva era de la cooperación alemana en América Latina, Rio de Janeiro: Centro de Estudos em Geopolítica e Relações Internacionais. 2013.
- PINTOR, H. La cooperación alemana al desarrollo. Factores condicionantes de su transformación en la década de los noventa y su impacto en América Latina, Bern: Peter Lang. 2010.
- TAFFET, J. Foreign Aid as Foreign Policy. The Alliance for Progress in Latin America, New York: Taylor Francis Group. 2007.
- UNCETA, K. y YOLDI, P. La cooperación al desarrollo: surgimiento y evolución histórica. Cooperación Pública Vasca. *Manuales de formación N° 1*. Vitoria Gasteiz: Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco. 2000.

Documentos en línea

Antecedentes. Los Convenios de Yaundé y Arusha,

<http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/2/887/5.pdf>, acceso 16 de octubre 2014.

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellecator.cenegri.org.br

Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Asia y América Latina unida a través del Acuerdo Transpacífico de Asociación Económica, 2014, <http://www.iadb.org/es/temas/comercio/asia-y-america-latina-unida-a-traves-del-acuerdo-transpacifico-de-asociacion-economica,6121.html>, acceso 7 de julio 2014.

_____. BID y BAD analizan el futuro de la relación entre Asia y América Latina, 2014. <http://www.iadb.org/es/temas/comercio/bid-y-bad-analizan-el-futuro-de-la-relacion-entre-asia-y-america-latina,6688.html>, acceso 29 junio 2014.

_____. Ten Years after the Take-off. Taking Stock of China-Latin America and the Caribbean Economic Relations, 2010, <http://www.iadb.org/en/publications/publication-detail,7101.html>, acceso 28 junio 2014.

BANCO MUNDIA (BM). ¿What are Public Private Partnerships? 2010, <http://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/overview/what-are-public-private-partnerships>, acceso 31 mayo 2014.

BIBLIOTECA DEL CONGRESO DE CHILE. Asia-Pacífico, Brasil y China impulsan su relación con ambicioso plan de acción, 2010, <http://asiapacifico.bcn.cl/noticias/brasil-china-plan-de-accion-2010-2014>, acceso 28 mayo 2014.

BRUNDTLAND, G. Informe para la ONU, Nuestro Futuro Común, 1987, <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/42/427>, acceso 28 de julio 2014.

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA. La Unión Europea y América Latina y el Caribe, 2013, <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/48080/UnionEuropeaRev1.pdf>, acceso 8 abril 2014.

_____. Las relaciones económicas y comerciales entre América Latina y Asia-Pacífico. El vínculo con China, 2008, <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/3/34233/P34233.xml&xsl=/comercio/tpl-i/p9f.xsl&base=/comercio/tpl/top-bottom.xsl>, acceso 15 mayo 2014.

_____. Chinese foreign direct investment in Latin America and the Caribbean: China-Latin America cross-council taskforce, ECLAC, 2013, http://www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/1/51551/P51551.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl, acceso 6 mayo 2014.

_____. CEPAL destaca oportunidades de cooperación agrícola entre China y América Latina y el Caribe, ECLAC, 2013, <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/prensa/noticias/comunicados/9/50129/P50129.xml&xsl=/prensa/tpl/p6f.xsl&base=/prensa/tpl/top-bottom.xsl>, acceso 30 abril 2014.

CHINA TODAY. La evolución de las relaciones chino-latinoamericanas, 2012, http://www.chinatoday.mx/pol/content/2012-10/24/content_491747.htm, acceso 11 abril 2014.

DEVELOPEMNT AID COMMITTEE (DAC). Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Co-operation, OECD, 1996, <http://www.oecd.org/dac/2508761.pdf>, acceso 29 de septiembre 2014.

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellecator.cenegri.org.br

GONZALEZ PEÑA, J.M. Una aproximación a las relaciones económico-comerciales entre China y América Latina y el Caribe. Cuatro casos de estudio, 2012, <http://www.politica-china.org/imxd/noticias/doc/1316071208.pdf>, acceso 25 mayo 2014

IBEROASIA. Cooperación Asia-América Latina, Cooperación triangular, Base de Datos, 2013, http://www.iberiasia.org/coop_asia_iber.html?reload_coolmenus#triang, acceso 1 febrero 2014.

----- Cooperación Asia-América Latina, Noticias de Actualidad, 2014, http://www.iberiasia.org/coop_asia_iber.html?reload_coolmenus#actualidad, acceso 1 abril 2014.

MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES DEL PERÚ. Relaciones Bilaterales Perú-RPC, <http://www.rree.gob.pe/politicaexterior/Paginas/Relaciones-Bilaterales-Peru-Republica-Popular-China.aspx>, acceso 23 de septiembre 2014.

OBSERVATORIO IBEROAMERICANOASIA-PACIFICO. Boletín Observatorio Nº 5, junio 2014, <http://www.observatorioasiapacifico.org/OBSEExternalUI/pages/public/home.jsf>, acceso 25 mayo 2014.

----- Boletín Observatorio Nº 4, mayo 2014, <http://www.observatorioasiapacifico.org/OBSEExternalUI/pages/public/publicationList.jsf?search=YES>, acceso 25 junio 2014.

----- Boletín Observatorio Nº 3, abril 2014, <http://www.observatorioasiapacifico.org/OBSEExternalUI/pages/public/publicationList.jsf?search=YES>, acceso 20 mayo 2014.

----- Actualidad de los países en cooperación con China, 2010, http://www.iberiasia.org/actualidadpaíses/cn_coop_nov2010.pdf, acceso 5 marzo 2014.

ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS. Tratados multilaterales, Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), acceso 15 de julio 2014.

OFICINA DE INFORMACIÓN. Consejo de Estado de la República Popular China. Centro de Documentación. La cooperación internacional de la República Popular China, 2011, <http://www.agci.cl/attachments/article/620/china.pdf>, acceso 9 abril 2014.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT). Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular: El camino a seguir, 2012, http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_172581.pdf, acceso 8 marzo 2014.

PORTAL OFICIAL DEL GOBIERNO CHINA. <http://english.gov.cn/>, acceso 12 de mayo 2014.

SERVICIO EUROPEO DE ACCION EXTERIOR(EU-EEAS). Relaciones de la EU con América Latina, La Unión Europea y América Latina: Una asociación de actores globales, 2009, http://eeas.europa.eu/la/index_es.htm, acceso 12 de mayo, 2014.

SISTEMA ECONOMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE. Evolución reciente de las relaciones económicas entre la República Popular China y América Latina y el Caribe. Mecanismos

INTELECTOR

Ano XI	Volume XII	Nº 24	Janeiro/Junho 2016	Rio de Janeiro	ISSN 1807-1260
--------	------------	-------	--------------------	----------------	----------------

www.revistaintellektor.cenegri.org.br

institucionales y de cooperación para su fortalecimiento, 2010, <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2011/09091es.pdf>, acceso 15 mayo 2014.

WATTS, J. China's exploitation of Latin American natural resources raises concern, The Guardian, 2013, <http://www.theguardian.com/world/2013/mar/26/china-latin-america-resources-concern>, acceso 20 marzo 2014.

MORENO, L.A. Un nuevo puente entre América Latina y China. http://internacional.elpais.com/internacional/2014/07/15/actualidad/1405447927_601026.html, El País, 16 de julio, 2014, acceso 24 septiembre 2014.

