



Facultad de Ciencias Humanas y Sociales
Grado en Relaciones Internacionales

Trabajo Fin de Grado

Las misiones de paz de las Naciones Unidas en la estabilización de la situación de la República Democrática del Congo

Estudiante: Carlota Alba Linde

Director: Elsa Aime González

Madrid, junio de 2023

RESUMEN

El papel de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz y la seguridad en los conflictos internacionales se ha presenciado en numerosas ocasiones a lo largo de la historia. En el caso de la República Democrática del Congo, país que forma parte de las Naciones Unidas desde 1960, el papel de esta organización internacional ha sido esencial y ha generado resultados diversos, tanto positivos como negativos.

El presente trabajo examina la intervención de la ONU en la República Democrática del Congo para analizar su presencia y labor en la estabilización del conflicto en el país. Destaca las complejidades del conflicto congoleño, su contexto histórico y las dos guerras civiles que asolaron el país entre 1996 y 2003. Asimismo, el análisis realizado se centra en el establecimiento de las dos misiones de mantenimiento de la paz de la ONU en el país, MONUC y MONUSCO, y evalúa su mandato, estrategias y operaciones sobre el terreno. A pesar de los desafíos y limitaciones, se concluye que la intervención de la ONU ha sido decisiva para reducir la violencia y promover la estabilidad en el país.

La codicia por la posesión de recursos naturales genera guerras en las que la población civil es la principal víctima (Jiménez, 2017), y esta es una de las principales causas de las guerras civiles sufridas por la población de la RDC. Las Naciones Unidas han desarrollado y puesto en marcha numerosas misiones de paz en diversos territorios. Sin embargo, su presencia en el territorio de la República Democrática del Congo desde la independencia del país ha sido determinante en la situación del territorio.

Por todos estos motivos, el presente trabajo analiza las causas, el desarrollo y las consecuencias de los conflictos civiles experimentados por el país, además de profundizar en las misiones de paz desarrolladas por las Naciones Unidas en el territorio.

PALABRAS CLAVE: organización, conflicto, paz, internacional, intervención.

ABSTRACT:

The role of the United Nations in maintaining peace and security in international conflicts has been witnessed on numerous occasions throughout history. In the case of the Democratic Republic of Congo, a country that has been a member of the United Nations since 1960, the role of this international organization has been essential and has generated diverse results, both positive and negative.

This paper examines the intervention of the UN in the Democratic Republic of the Congo to analyze its effectiveness in stabilizing the conflict in the country. It highlights the complexities of the Congolese conflict, its historical context and the two civil wars that devastated the country between 1996 and 2003. Likewise, the analysis carried out focuses on the establishment of the two UN peacekeeping missions in the country, MONUC and MONUSCO, and assesses their mandate, strategies and operations on the ground. Despite the challenges and limitations, it is concluded that the UN intervention has been decisive in reducing violence and promoting stability in the country.

The greed for the possession of natural resources generates wars in which the civilian population is the main victim (Jiménez, 2017), and this is one of the main causes of the civil wars suffered by the population of the DRC. The United Nations has developed and launched numerous peacekeeping missions in various territories. However, their presence in the territory of the Democratic Republic of the Congo since the country's independence has been decisive in the situation of the territory.

For all these reasons, this paper analyzes the causes, development and consequences of the civil conflicts experienced by the country, in addition to delving into the peace missions carried out by the United Nations in the territory.

KEY WORDS: organization, conflict, peace, international, intervention.

ÍNDICE

CAPÍTULO I: EL PROYECTO	6
1. INTRODUCCIÓN	6
1.2. FINALIDAD Y MOTIVOS	7
2. OBJETIVOS	8
2.1. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN	9
2.2. ESTADO DE LA CUESTIÓN	9
3. ESTRUCTURA	11
4. METODOLOGÍA	12
5. MARCO TEÓRICO	13
5.1. MARCO TEMPORAL Y GEOGRÁFICO	14
CAPÍTULO II: ANÁLISIS	15
1. LA SITUACIÓN EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO PREVIA A LAS MISIONES DE PAZ DE LA ONU	15
a. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL CONFLICTO CONGOLEÑO	16
b. LA PRIMERA GUERRA DEL CONGO (1996-1997)	17
c. LA SEGUNDA GUERRA DEL CONGO (1998-2003)	18
2. LA INTERVENCIÓN DE LA ONU EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	20
a. MONUC: MISIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	22
b. MONUSCO: MISIÓN DE ESTABILIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	23
3. EVALUACIÓN DE LAS MISIONES DE PAZ DE LA ONU EN LA ESTABILIZACIÓN DEL CONFLICTO	24
a. DESAFÍOS ACTUALES	27
CAPÍTULO III: CONCLUSIONES	28

1. RECAPITULACIÓN DE LOS HALLAZGOS DEL ESTUDIO.....	28
2. CONCLUSIONES DEFINITIVAS	28
3. Bibliografía	31

CAPÍTULO I: EL PROYECTO

1. INTRODUCCIÓN

La República Democrática del Congo es un país que ha sufrido décadas de conflicto armado y violencia, lo que ha resultado en altos costos humanos e inestabilidad política y económica en la región. La RDC es una de las naciones del mundo que más ha sufrido la guerra en las últimas décadas como consecuencia de los conflictos armados que han desgarrado la región de los Grandes Lagos, derivando en la muerte de miles de personas. (García, 2012).

Las Naciones Unidas (ONU) han jugado un papel importante en la estabilización del Congo a través de varias operaciones de mantenimiento de la paz y otras iniciativas. Sin embargo, la efectividad de estas medidas ha sido objeto de debate y análisis.

Este artículo se centra en el papel de las Naciones Unidas en la resolución del conflicto congoleño, con el objetivo de analizar su intervención en la situación del país y cuál ha sido su influencia para estabilizar la situación. Para ello, se discutirán diversos conceptos teóricos de las relaciones internacionales y de la historia, que brindarán un marco teórico sólido para el análisis basando el análisis en el concepto de seguridad de la Escuela de Copenhague. El papel de la presente organización internacional en este conflicto concreto se centra principalmente en la ayuda humanitaria brindada al territorio, no tratándose estas ayudas de asistencia de carácter militar. Esta ayuda humanitaria se materializa en las conocidas como “misiones de paz”. Las misiones de paz son “operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que ayudan a los países desgarrados por conflictos a crear las condiciones para una paz duradera. (Naciones Unidas, s.f.)

El objetivo final de este documento es proporcionar una evaluación de la situación de la República Democrática del Congo desde su independencia, las causas y consecuencias de sus conflictos, la intervención de las Naciones Unidas mediante las misiones de paz, y la situación posterior a los conflictos bélicos. Se espera que este análisis contribuya a una mejor comprensión de las complejidades de la resolución de conflictos internacionales y cuál es la intervención de la ONU en las misiones para la promoción de la paz y la estabilidad en todo el mundo.

1.2. FINALIDAD Y MOTIVOS

El presente Trabajo de Fin de Grado, abreviado como TFG, se centra en el papel de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en el conflicto congoleño para evaluar la eficacia de la misión de mantenimiento de la paz y otras iniciativas organizativas para estabilizar la región.

La realización de este trabajo resulta de una combinación de motivaciones personales y académicas, las cuales se detallan a continuación. Primero, desde un punto de vista personal, la decisión de la elaboración del presente trabajo proviene de las inquietudes personales existentes por una mejor comprensión de la dinámica de los conflictos internacionales y, en particular, de las actividades de las organizaciones internacionales en la resolución de conflictos. El conflicto congoleño ha sido objeto de preocupación y atención debido a su duración, complejidad e impacto en la población civil. Por lo tanto, resulta también relevante profundizar en el estudio de este conflicto para comprender mejor sus orígenes, desarrollo y estrategias utilizadas por los organismos internacionales para resolver el conflicto.

En segundo lugar, desde un punto de vista académico, este trabajo se inscribe en el marco de estudio de las relaciones internacionales. En este sentido, se considera fundamental profundizar en el estudio de las relaciones entre países y organismos internacionales con el fin de promover el desarrollo de nuevos conocimientos y enfoques en este campo. En particular, busca analizar críticamente el papel de las Naciones Unidas en la resolución del conflicto congoleño, ofreciendo nuevos enfoques y perspectivas sobre la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz y otras iniciativas. En definitiva, el objetivo de este TFG es evaluar críticamente el papel de Naciones Unidas en la resolución del conflicto congoleño y analizar la eficacia de las misiones de mantenimiento de la paz y otras iniciativas puestas en marcha por la organización.

La motivación para la implementación se basa en una combinación de consideraciones personales y científicas destinadas a promover el desarrollo del conocimiento en las relaciones internacionales. En este sentido, se espera que los resultados de este trabajo contribuyan a una mejor comprensión de las estrategias de la ONU para la resolución de conflictos internacionales y brinden nuevas perspectivas para la formulación de políticas

en esta materia. La elección de un tema vinculado a la materia de la historia de las relaciones internacionales se basa en las posibilidades que ofrece este campo de estudio para una comprensión más profunda del papel de la Organización de las Naciones Unidas en el conflicto del país africano partiendo del previo análisis del conflicto.

2. OBJETIVOS

Este trabajo busca responder a una clara pregunta de investigación: cuál ha sido el papel de las misiones de la Naciones Unidas en los conflictos bélicos de la República Democrática del Congo.

A través del análisis realizado a lo largo del presente trabajo sobre el papel de la ONU en la República Democrática del Congo, la investigación se pregunta si la involucración de esta organización internacional en el conflicto ha generado los resultados esperados y han favorecido el mantenimiento de la paz y la seguridad del territorio. Como consecuencia, los objetivos generales se centran en:

- Comprensión del conflicto bélico existente en la República Democrática del Congo, además de la situación de inestabilidad existente en el territorio.
- Analizar el papel de la ONU en la resolución del conflicto en la República Democrática del Congo, las actuaciones llevadas a cabo durante su intervención y su actividad para el mantenimiento de la paz y la promoción del desarrollo.
- Analizar los resultados obtenidos de la intervención de la ONU y por consiguiente.

Para lograr los objetivos generales previamente planteados, se han establecido los siguientes objetivos de carácter específico.

- Describir la situación en la República Democrática del Congo antes de la intervención de la ONU.
- Analizar el contexto histórico del conflicto congoleño, incluyendo la Primera Guerra del Congo (1996-1997) y la Segunda Guerra del Congo (1998-2003).

- Investigar la intervención de la ONU en la República Democrática del Congo, incluida la creación de MONUC y MONUSCO, el mandato y la estrategia de las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU y una evaluación de su eficacia para estabilizar el conflicto.
- Identificar los desafíos y limitaciones de las misiones de paz de la ONU en la República Democrática del Congo, incluyendo la complejidad del conflicto congoleño y sus raíces estructurales, las limitaciones del mandato y la capacidad de las misiones de paz de la ONU, y la relación entre la misión de paz de la ONU y los actores locales e internacionales.
- Presentar conclusiones y recomendaciones basadas en los hallazgos del estudio, incluyendo implicaciones para la teoría y la práctica de las misiones de paz de la ONU y propuestas de futuras líneas de investigación y acción.

2.1. PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

El presente trabajo de investigación se desarrolla con la finalidad de dar respuesta a la siguiente pregunta de investigación. “¿Cuál ha sido el papel de las Naciones Unidas en la estabilización de conflictos de la República Democrática del Congo?”. Mediante el análisis del conflicto y la situación de la República Democrática del Congo, las misiones de paz de la Organización de las Naciones Unidas y su papel como organización internacional en el conflicto del país africano, se obtienen conclusiones sobre el verdadero impacto de la actuación de la ONU y la actual situación del país.

2.2. ESTADO DE LA CUESTIÓN

Uno de los objetivos de este trabajo es ofrecer un análisis detallado de la situación en la República Democrática del Congo (RDC) desde el primer conflicto civil del país hasta la actualidad. La República Democrática del Congo es un país de África Central que ha enfrentado muchos desafíos y conflictos en su historia reciente. El estado de la cuestión brinda una visión general de los temas más apremiantes y relevantes para el país, así como debates e investigaciones en curso sobre diversos temas importantes.

En la actualidad, la situación humanitaria continúa empeorando en los últimos años y los niveles de violencia aumentan cada año. En enero de 2023, 200 civiles fueron asesinados en la provincia de Ituri en ataques de grupos armados, destruyendo a su paso escuelas y hogares. Además, la situación vivida por el país desde 1996 ha generado el desplazamiento de un total de 5,8 millones de personas. (ACNUR, 2023).

En el último mes, 15 civiles fueron asesinados en el noreste del país debido a ataques perpetrados por las milicias de las Fuerzas Democráticas Aliadas (ADF). (Europapress, 2023). Las milicias de las Fuerzas Democráticas Aliadas son un grupo rebelde de origen ugandés con bases en Ituri y Kivu del Norte. Esta milicia es responsable de alrededor de 3800 muertes desde 2017. (Swissinfo, 2023).

La República Democrática del Congo está sumida en una compleja crisis humanitaria que se prolonga desde hace décadas. La situación ha empeorado significativamente durante el último año, con un aumento en el número y la intensidad de los enfrentamientos internos. Además, la reaparición del ébola ha provocado la muerte de 11.000 personas, lo que deriva en una nueva crisis sanitaria después de la pandemia previamente experimentada. (Oxfam, s.f.).

En los últimos años, la situación de la República Democrática del Congo se ha caracterizado por los siguientes factores.

Los conflictos y la violencia: La RDC continúa siendo escenario de conflictos armados y violencia en varias regiones. Los militares locales y los grupos rebeldes siguen activos, especialmente en el este del país. Estos conflictos han provocado desplazamientos masivos de población y graves violaciones de derechos humanos.

Además, el país también hace frente a una grave crisis humanitaria: El RDC se enfrenta a una gran catástrofe humanitaria. Se estima que alrededor de 27 millones de personas necesitan asistencia humanitaria, incluidos alimentos, atención médica y protección. Además, el RDC es el hogar de una de las mayores poblaciones de desplazados internos del mundo. (ONU, s.f.)

Otro de los factores que marca la realidad del país son los desafíos en relación a la gobernabilidad: La RDC también tiene desafíos con respecto a su gobernabilidad. La corrupción, la falta de infraestructura, la debilidad de las instituciones estatales y la falta de acceso a los servicios básicos son problemas constantes en el país.

Además, uno de los graves problemas que ha marcado la historia del país, ha sido una de las causas de desarrollo de sus conflictos y es aún un factor de impacto son los recursos naturales y la explotación: La RDC es rica en recursos naturales como minerales y petróleo. Sin embargo, la explotación ilegal de estos recursos y la falta de una regulación adecuada han contribuido a la continuación de los conflictos y la financiación de los grupos armados. A esta situación se le denomina “maldición de los recursos naturales” y ha supuesto y supone un grave problema para el país. (Alboan, s.f.)

Otra de las noticias de actualidad que muestra la realidad del país y el rechazo social a la presencia de la ONU se produjo el pasado año cuando tres miembros de MONUSCO fueron asesinados durante manifestaciones contra la presencia de la ONU en RDC, entre ellos, un integrante del "casco azul" y dos miembros de seguridad de las Naciones Unidas. (Europapress, 2022)

Como se puede observar, la actualidad en la República Democrática del Congo no ha experimentado cambios notables desde su independencia y la violencia, los asesinatos y el hambre continúan siendo los principales aspectos que destacar en el país. Pese a las misiones de paz de las Naciones Unidas con la finalidad de construir la paz en el país, la realidad en la RDC dista de los objetivos sociales y humanitarios que se habían planteado hace décadas, y la situación de precariedad sigue siendo una realidad en el país.

3. ESTRUCTURA

Para dar respuesta al objetivo general planteado, la presente investigación se ha desarrollado siguiendo la siguiente estructura. La estructura del trabajo, siguiendo el índice definido, formará una instrucción que determinará la *finalidad y motivos* para el estudio, los *objetivos* generales y específicos que se pretenden lograr y la *metodología* utilizada para lograr estos objetivos. Esta introducción también contendrá el *marco teórico* para la referencia de investigación y con la finalidad de situar la pregunta de investigación en el mercado de la historia de las relaciones internacionales. Tras la definición del *marco teórico*, se procede a definir la *hipótesis de investigación*, es decir,

la pregunta alrededor de la que se desarrolla el trabajo y a la que se pretende dar respuesta mediante la investigación y el análisis realizado.

A continuación, se realiza el *análisis* de la cuestión planteada en el presente trabajo tratando las siguientes cuestiones: el análisis de la situación en la República Democrática del Congo antes de la operación de mantenimiento de la paz de la ONU, incluyendo el contexto histórico del conflicto congoleño y las dos guerras que tuvieron lugar en el país. Este capítulo también incluirá una sección sobre la historia, los orígenes, los antecedentes y los principios de las Naciones Unidas. Además, a lo largo del trabajo de investigación se discute la intervención de la ONU en la República Democrática del Congo, centrándose en la creación de MONUC y MONUSCO, así como el mandato y la estrategia de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU. El capítulo también evalúa la efectividad de estas misiones de mantenimiento de la paz para estabilizar el conflicto congoleño y analiza los desafíos y limitaciones que enfrentan.

Finalmente, el trabajo finaliza con un tercer capítulo dedicado a las *conclusiones y recomendaciones*. En este capítulo, se presentan los hallazgos del estudio y se ilustran sus implicaciones para la teoría y la práctica de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU.

4. METODOLOGÍA

Para la elaboración de este trabajo, se ha procedido, en primer lugar, con la recopilación de información necesaria vinculada al estudio de la situación y realidad de la República Democrática del Congo, además de aquella vinculada a la acción e intervención de las Naciones Unidas en el país. La primera fase del enfoque incluirá una revisión exhaustiva de la literatura existente sobre las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU en la República Democrática del Congo. Se ha procedido también a la recopilación de artículos académicos, informes oficiales de ACNUR y las Naciones Unidas, además de otras organizaciones relevantes y material publicado en revistas profesionales. Asimismo, se identificarán y seleccionarán las fuentes de información más relevantes y confiables

para el estudio. Posteriormente, se analizarán los datos recopilados para responder a las preguntas de investigación planteadas en el TFG.

Una vez completado el análisis de datos, se interpretarán los resultados obtenidos y se realizarán conclusiones basadas en la evidencia recopilada. Se procederá a realizar una síntesis sobre la situación del país, los conflictos y dificultades, y la posterior intervención de las Naciones Unidas, presente en el país desde su independencia. Para finalizar, se analizará de manera central el papel de la ONU en el país, en la resolución de los conflictos y las diversas crisis humanitarias del territorio.

5. MARCO TEÓRICO

La Escuela de Copenhague se ha mostrado como un centro de pensamiento en torno a la seguridad propiamente europea. No obstante, hay que reseñar que en sus aportaciones ha mostrado la posibilidad de una teoría comprensiva del sistema internacional y un programa de investigación distinto de los presupuestos teóricos de otras escuelas. (Orozco, 2000).

El concepto de seguridad de la Escuela de Copenhague presenta un marco teórico integral que permite analizar la intervención de las Naciones Unidas en los conflictos de la RDC, abarcando más aspectos que aquellos vinculados a la seguridad meramente militar.

En primer lugar, el concepto de seguridad ampliada es esencial para entender la intervención de la ONU en la República Democrática del Congo. El concepto de seguridad expandida o ampliada incrementa el campo de aplicación a zonas de inestabilidad que pueden convertirse en focos de conflictividad en la que es preciso mantener la paz, y el orden internacional, evitando las confrontaciones armadas. (Obrador, 1992). Como consecuencia, este concepto vinculado al ámbito de seguridad permite analizar la situación del país y la labor de las Naciones Unidas en este. Por lo tanto, este concepto permite abordar el conflicto en la República Democrática del Congo basándose no solo en la seguridad física de la población, sino también en la seguridad económica, la estabilidad política y la cohesión social.

En segundo lugar, la Escuela de Copenhague enfatiza la importancia de analizar las amenazas multidimensionales a la seguridad en la RDC. El concepto de seguridad se amplió para incluir otros sujetos perceptores y blancos de las amenazas, y se profundizó para abarcar otras formas y medios de amenazas. Ahora las amenazas podían recaer también sobre las etnias, los grupos humanos, los individuos, las instituciones, la naturaleza, etc. Y podían manifestarse por varios medios, como el militar, el económico, el político, el social o el medio ambiental. (Saint-Pierre, 2008). Este reconocimiento del hecho de que las amenazas pueden provenir de diversos orígenes, entre los que se incluye la violencia étnica o los grupos rebeldes armados, la explotación de recursos naturales o escasez de servicios, siendo todos causa de la violencia de la RDC, permite analizar la situación del país y la intervención internacional.

En tercer lugar, la Escuela de Copenhague aboga por un enfoque de consolidación o construcción de la paz en lugar de simplemente tratar de resolver los conflictos. La paz en la RDC se ha dejado fundamentalmente en manos de las Naciones Unidas y concretamente de sus Operaciones de Mantenimiento de Paz (OPM), instrumento internacional de construcción de paz. (Zirion, 2018). En el contexto de la intervención de la ONU en la República Democrática del Congo, esto significa no solo el cese de los combates, sino también la promoción de la reconciliación, la justicia, el fortalecimiento de las instituciones estatales, la protección de los derechos humanos y el desarrollo sostenible. Para conseguir este objetivo, el diálogo y la participación de las comunidades afectadas son fundamentales para garantizar una intervención más inclusiva y efectiva.

El marco teórico de la Escuela de Copenhague proporciona una base sólida para comprender la intervención de la ONU en el conflicto de la RDC. Su enfoque multidimensional, la consideración de las diversas amenazas, la promoción de la construcción de la paz, la participación local son elementos esenciales para resolver los problemas de seguridad nacional y buscar soluciones sostenibles y justas.

5.1. MARCO TEMPORAL Y GEOGRÁFICO

El presente trabajo se centra en la presencia de la Organización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo. Por consiguiente, el marco temporal abarca el periodo existente desde la unión del país africano a la ONU el 20 de septiembre de 1960

hasta el final del último conflicto bélico existente en el país en 2003. Sin embargo, también se analizará la posterior presencia de la organización internacional en el país, vinculada a áreas sociales y humanitarias. En cuanto al marco geográfico, el territorio investigado es el comprendido por uno de los países más extensos de África, la República Democrática del Congo, país situado en el centro del continente africano. El marco del trabajo se centra principalmente en la región de los Grandes Lagos, área de gran importancia estratégica y principal zona de desarrollo del conflicto bélico.

CAPÍTULO II: ANÁLISIS

1. LA SITUACIÓN EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO PREVIA A LAS MISIONES DE PAZ DE LA ONU

La República Democrática del Congo (RDC) es un país que ha vivido, durante el siglo XX, inmerso en una situación de despotismo, desestabilidad política y económica, desigualdades sociales y explotación del estado de sus recursos naturales. El área, que en la actualidad comprende la República Democrática del Congo, presenta alrededor de 700 lenguas y dialectos y en torno a 250 comunidades distintas. situadas en la cuenca del río Congo. En 2009, Jose Manuel Díaz Olalla definió la situación histórica del Congo como “La catástrofe humanitaria interminable” (Díaz, 2009). La historia de la República Democrática del Congo puede definirse mediante la siguiente paradoja: “Pocos territorios como éste, tan rico y variado en activos de todo tipo (biológicos, humanos, energéticos y sobre todo, minerales) han llevado a la población que lo habita a niveles de empobrecimiento tan escandalosamente extremos”. (Cervera, 2014).

La RDC, al igual que numerosos territorios del continente africano, se vio sometida a un proceso de colonización que comenzó en 1860 por parte de Europa. (Wendeburg, 2011). En el caso particular del Congo, los motivos étnicos no supusieron un problema para el establecimiento de la colonia ya que diversas etnias convivían pacíficamente de manera previa a este proceso. Sin embargo, la variedad de etnicidad y las diferencias existentes entre ellas supondrán un motivo de desarrollo de futuros conflictos bélicos. Pese a que la presencia de potencias colonizadoras en el país ya era una realidad, el proceso de colonización no se estableció en su totalidad hasta la década de los 80. Este proceso se

puede dividir en dos fases diferenciadas: la presencia belga desde 1885 representada en la figura del Rey Leopoldo II de Bélgica y la presencia belga de manera más moderada a partir de 1908. (Cagni, s.f.)

En este segundo periodo, concretamente el 18 de octubre de 1908, se redacta “La Carta Colonial”, defendiendo la existencia de un Estado centralizado alrededor de la figura del Rey y el Gobierno Belga a través del futuro ministro de las Colonias. (Rodríguez-Drincourt, 2015). La administración del dominio colonial se realizó en torno a la creencia imperialista presente en la época basada en la “superioridad” de las metrópolis sobre las colonias y la “supremacía” del hombre blanco, ideología que tiene su origen en el siglo XV. De manera paulatina y tras la leve representación del pueblo congoleño tras la Segunda Guerra Mundial, Bélgica procedió a reducir su presencia en el continente y desentenderse de la situación.

a. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL CONFLICTO CONGOLEÑO

Tras retirarse la presencia colonial de Bélgica en el país y establecer la independencia del país el 30 de junio de 1960, las rebeliones llevaron al país a una guerra civil y un ambiente de inestabilidad y violencia. Como consecuencia, se produjo “La Operación de las Naciones Unidas en el Congo (ONUC)”, una de las misiones de paz más relevantes y de mayores dimensiones de la época y desarrollada entre 1960 y 1964. La ONU centró su presencia en el establecimiento de tropas para defender la independencia del país, la integridad territorial y la soberanía nacional, con permiso para atacar en caso de que la autodefensa sea necesaria. Por otro lado, los belgas se centraron en la defensa de su población. Las resoluciones 161 y 169 permitieron “prevenir la guerra civil a toda costa” cuando la provincia de Katanga trató de poner en marcha un proceso de separación territorial del Congo. (Barea, 2009). En este contexto, Lumumba, líder de la independencia del país, decidió sustituir a Estados Unidos como principal aliado y recibió ayuda de la Unión Soviética en su escalada de poder. Sin embargo, Lumumba fue finalmente derrocado y asesinado mediante la intervención conjunta de la CIA y el Gobierno Belga.

En 1965, este periodo caótico parece llegar a su fin mediante el establecimiento del máximo representante militar del país, Mobutu, como presidente. Su presidencia se fortaleció en 1970 al deshacerse de la oposición y finalizó en 1997. (Palacios, 2013). Pese a que inicialmente estableció un gobierno basado en la estabilidad y el país experimentó cierta mejora y crecimiento económico, tras la abolición de los demás partidos políticos existentes, su gobierno se convirtió en un régimen dictatorial basado en la violencia, la represión, el hambre y la inestabilidad.

Durante la presidencia de Mobutu, se estableció un régimen inicial basado en el acceso de los congoleños a los diversos recursos del país mediante la ley “Bakajika” en 1966, estableciendo que cualquier ley o imposición previa a la fecha de la independencia del país sería subestimada. (Palacios, 2013). Sin embargo, estas medidas beneficiaron únicamente a las clases altas fieles al régimen y aumentaron la desigualdad existente entre los “ricos” y los “pobres”, generaron pobreza, hambre y descontento de la sociedad. Como consecuencia, la inestabilidad social y el rechazo por parte de la población del régimen dictatorial derivaron en una lucha territorial y la Primera Guerra del Congo.

b. LA PRIMERA GUERRA DEL CONGO (1996-1997)

Los conflictos congoleños pueden definirse, según J.M. Arroyo Aspa, como recurrentes, de gran calado y persistentes, además de tener un carácter multi-nivel o pluridimensional. (Arroyo, 2009). Existen dos principales causas para el comienzo de la guerra civil que se produjo en el país entre 1996 y 1997 son las siguientes: el conflicto presente en Ruanda entre *hutus* y *tutsis* en 1994 y la inmigración que se produjo en el país. Esta inmigración, motivada por los colonos belgas y que experimentó su periodo más duro en la crisis de refugiados de los Grandes Lagos, derivó en un aumento de las desigualdades entre las diversas clases y etnias presentes en el país. En cuanto a la primera causa, la primera consecuencia fue la violencia que se generó en el territorio.

La intervención de Ruanda en el conflicto congoleño se debe a la presencia previa de tropas congoleñas en las matanzas producidas en Ruanda en el genocidio de 1994, con un número de víctimas de 800.000 personas aproximadamente. Ruanda justifica su participación en el conflicto congoleño como un hecho necesario para hacer frente a aquellos que fueron en parte responsables del conflicto desarrollado en su país, además

de beneficiarse indirectamente de las materias primas existentes en el país. (Alonso, Calderón, Cortés, Cotillas, Díaz y Eloy, 2009). La zona fronteriza de la RDC se convirtió en una zona bélica debido a la presencia de milicias *hutu* que habían sido expulsadas de Ruanda por los *tutsis*. En octubre de 1996, determinadas tropas procedentes de Ruanda perpetraron el territorio congoleño en el contexto de la creación de la Alianza de Fuerzas Democráticas para la Liberación (AFDL) del Congo-Zaire y liderada por Kabila con la intención de derrocar al presidente Mobutu. (Alonso, Calderón, Cortés, Cotillas, Díaz y Eloy, 2009).

Las posteriores negociaciones fallidas entre Mobutu y Kabila, las desigualdades generadas por los flujos migratorios dentro del país y la violencia generada por la participación de tropas procedentes de Ruanda derivaron en una situación insostenible en el país que desembocó en la Primera Guerra del Congo entre 1996 y 1997. (Palacios, 2013). Sin embargo, se debe tener en cuenta que la principal causa de los conflictos desarrollados en el territorio congoleño es la riqueza de recursos, entre los que se encuentran el diamante, el uranio o el coltán, existentes en el país y la consiguiente lucha por explotar estos. El ex Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan, defendió la siguiente postura: “La guerra del Congo se libra por el control de sus riquezas naturales”. (Annan, K). Asimismo, la misma explotación de recursos y riqueza ha permitido la financiación del conflicto.

Las tensiones en el país se vieron aumentadas en octubre de 1996 debido a la rebelión contra el gobierno de Mobutu dirigida por Laurent-Desiré Kabila y con apoyo de Ruanda, Burundi y Uganda mediante la conformación de la Alianza de Fuerzas Democráticas para la Liberación del Congo (AFDL). El poder de esta rebelión derivó en un golpe de estado que el presidente del Congo no supo sostener y que provocó su huida y el consiguiente nombramiento de Kabila como presidente el 20 de mayo de 1996. De esta manera, la “Primera Guerra del Congo” había finalizado y la República Democrática del Congo fue instaurada. (Vacas y Pardo, 2005)

c. LA SEGUNDA GUERRA DEL CONGO (1998-2003)

Pese a que la población congoleña confiaba en que el final de la primera guerra civil supondría la instauración de la paz y estabilidad en el territorio, la realidad dista mucho de esta esperanza. La desaparición de Mobutu supuso el comienzo de la época de mayor inestabilidad en el país aumentando la magnitud del conflicto debido a la incorporación de nuevos actores globales, conociéndose este nuevo conflicto como la “Guerra Mundial Africana” (Alonso, Calderón, Cortés, Cotillas, Díaz y Eloy, 2009). Esta denominación se debe a la participación de numerosos actores en un conflicto cuyo escenario continuó siendo el Congo. En el desarrollo de este conflicto, se definen dos bandos enfrentados. Por un lado, Uganda, Ruanda y Burundi. Por otro lado, Zimbabwe, Angola, Namibia, Sudán y Chad fueron los encargados de apoyar a la República Democrática del Congo. El conflicto que llevó al enfrentamiento de los mencionados bandos comenzó en agosto de 1998 y logró alcanzar un final en junio de 2003. (Amador, 2013)

Debido a la hostilidad del conflicto, varios países, entre los que se encuentran Angola, Congo Democrático, Namibia, Rwanda, Uganda, Zambia y Zimbabwe, firmaron un acuerdo de alto al fuego en Lusaka el 10 de julio de 1999, con la finalidad de poner fin al conflicto. (Brum, 2018). Se esperaba lograr una retirada de tropas de todos los países en el territorio de la RDC, además de una partición del territorio. Asimismo, se acordó pedir *“al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas que, actuando con arreglo al Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas y en colaboración con la Organización de la Unidad Africana, constituya, proporcione y despliegue en la República Democrática del Congo una fuerza adecuada de mantenimiento de la paz con el fin de asegurar la aplicación del presente Acuerdo”*. (León, 2016)

Sin embargo, la negación de los rebeldes de abandonar el conflicto, las violaciones al alto al fuego y la división de los rebeldes en dos nuevas facciones: la Agrupación Congoleña para la Democracia (RDC) y el Movimiento para la Liberación del Congo (MLC) derivaron en un fracaso en el logro de los objetivos de los mencionados acuerdos. (Becerra, Piatti, 2005). En este contexto, las Naciones Unidas envían su primera misión, conocida como MONUC, para asegurar la estabilidad territorial. Sin embargo, aun estando presente en la actualidad, la mencionada misión no ha logrado sus objetivos iniciales.

La situación del país experimentó un notable cambio en enero de 2001, cuando el presidente Laurent-Desiré Kabila fue asesinado y posteriormente sucedido por su hijo, Joseph Kabila. En palabras de Reyes Lugardo:

“En medio de esta situación se produce el asesinato de Laurent-Désiré Kabila en enero de 2001 y el ascenso de su hijo Joseph Kabila, quien logra llenar inmediatamente el subsecuente vacío de poder que desata aquel hecho” (Reyes Lugardo, 2010)

Las nuevas negociaciones emprendidas por el recién nombrado presidente derivan en una paz relativa y representan los primeros acuerdos de paz en el territorio. Esta “nueva paz” se convirtió en una realidad con la firma de los Acuerdo Global e Inclusivo de Pretoria el 17 de diciembre de 2002, mediante los cuales se produjo una retirada de las tropas extranjeras del territorio, destacando la retirada de 20.000 soldados ruandeses, manteniendo únicamente la presencia de las misiones de las Naciones Unidas. (Bruschetti, Williams, 2020). Pese a esta paz inicial, el alto al fuego no se produce hasta el acta final en abril de 2003 de las conversaciones iniciadas en abril de 2002, mediante la firma del Acuerdo de Sun City, también conocido como Acto Final. (López, 2019).

En el mencionado Acuerdo Global e Inclusivo de 2002 se estableció el plan para el gobierno de transición, gobierno que entró en vigor el 18 de julio de 2003. Sin embargo, los objetivos de unificación y retirada de armas en el territorio no lograron cumplirse, la violencia continuó siendo una realidad en el país y las elecciones generales fueron aplazadas. Joseph Kabila logró consolidar de nuevo su poder, el cual logra mantener hasta 2019, mediante la Constitución de 2006 y gracias a unas elecciones basadas en el fraude y la escasa fiabilidad (Kabunda, 2011). Sin embargo, ni los acuerdos de alto el fuego de Lusaka de 1999 y de Pretoria de 2002, ni la adopción de la vigente Constitución de 2006, que han tratado de encauzar al país en un proceso de transición democrática, están siendo suficientes. Las últimas elecciones, celebradas a finales de noviembre de 2011, han reavivado las turbulencias y los desórdenes de esta frágil democracia. (Cervera, 2014).

2. LA INTERVENCIÓN DE LA ONU EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

Desde la II Guerra Mundial, ninguna nación del Globo como la República Democrática del Congo se ha visto engullida por una contienda bélica tan devastadora y mortífera. Según el Informe sobre Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de 2013, la RDC figura en último lugar de la tabla de los 186 países evaluados. Según el Informe IBRAHIM de 2012 que mide el nivel de gobernanza en África, la RDC se encuentra entre los peores valorados de todos los Estados africanos. Es el 51 sobre un total de 52 países, por delante únicamente de Somalia. Por su parte, el informe de 2012 del FUND OF PEACE sitúa a la RDC en el segundo puesto de Estados «fallidos» del Planeta. (Cervera, 2014). Como se puede observar, la situación del país muestra la necesidad de intervención de organizaciones de carácter internacional que permitan luchar contra las diversas crisis humanitarias vinculadas a la pobreza, hambruna, inestabilidad, corrupción y violencia, entre otros.

Las operaciones de mantenimiento de la paz (OMP) son parte de los instrumentos y medios de los que disponen las Naciones Unidas para lograr el principal objetivo al que aspiran: el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional. La Carta de las Naciones Unidas es un instrumento constitutivo de las organizaciones antes mencionadas y actúa como base legal de la organización, además de determinar cómo se comporta la organización en relación con hechos que supongan una amenaza contra la paz y la seguridad. Ambos objetivos son responsabilidad del Consejo de Seguridad y será el encargado de determinar cuándo una intervención es necesaria en situación de amenaza, estableciendo en ocasiones objetivos muy ambiciosos. (Baravalle, 2021)

La operación inicial puesta en marcha por la ONU en el territorio es conocida como Operación de las Naciones Unidas en el Congo, y se estableció en un periodo de cuatro años, de 1959 a 1963. Su actividad fue reducida y actuó como una toma de contacto con el territorio. (Naciones Unidas, s.f.). Sus objetivos se centraban en garantizar la retirada de las tropas belgas, ayudar al Gobierno de la República del Congo a mantener el orden público y prestar asistencia técnica. Posteriormente, se revisó el mandato de la ONU para incluir el mantenimiento de la integridad territorial y la independencia política del Congo, la prevención del estallido de una guerra civil y la retirada de todo el personal militar extranjero, personal paramilitar y asesores que desobedecieran el mando de la ONU. Como consecuencia, fue necesario establecer y poner en funcionamiento una

misión de paz que abarque todos los aspectos necesarios, y en este contexto, nace MONUC. (Naciones Unidas, s.f.)

a. MONUC: MISIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

La Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC), fue creada en 1999 al amparo de la resolución 1279 del Consejo de Seguridad de la ONU con el objetivo de facilitar la aplicación de aquello estipulado en el Acuerdo de Lusaka, tratando de poner fin a las hostilidades y enfrentamientos que experimentaba el país. (Ministerio de Defensa de España, 2008). En noviembre de 1999, el Secretario General de la ONU puso en marcha una misión compuesta por 500 observadores militares enviados a la RDC para analizar de manera cercana la realidad del país. Finalmente, mediante la resolución mencionada, el Secretario General tomó la decisión de mantener el personal en el país y constituir una misión de paz conocida como MONUC. (Cervera, 2014).

En los primeros años de actuación de esta misión de paz, el número de observadores militares se acercaba a 4.000. Sin embargo, la escasa actuación y la reducida mejora de la situación del país obligó al aumento del número de observadores a 10.800 en 2003 mediante un llamamiento del Secretario General, además de un endurecimiento de las normas de actuación de la misión en el país para solucionar el conflicto de manera efectiva y facilitar el funcionamiento del gobierno de transición. (Lo Brutto, 2015). La resolución 1468 del Consejo de Seguridad establecida en marzo de 2003 aportó a MONUC el derecho a brindar apoyo y asistencia humanitaria. (Thieux y Rey, 2009)

Dentro de las diversas misiones de paz puestas en marcha por la ONU, MONUC se incluye dentro de aquellas vinculadas a favorecer el establecimiento de un acuerdo de paz que pueda acabar con la inestabilidad del país, reducir la violencia y la corrupción, además de apoyar un gobierno de transición que favorezca la democracia. El principal objetivo de esta misión se vinculaba al establecimiento de integridad en la acción humanitaria. MONUC, desde su creación hasta 2008, ha experimentado una transición, dejando de ser una misión clásica de observación para convertirse en una misión

multidimensional, abordando de forma integral los diversos aspectos de un conflicto. (Thieux y Rey, 2009)

b. MONUSCO: MISIÓN DE ESTABILIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

Inmediatamente después del final de la misión de paz MONUC y debido a la necesidad de desarrollar una misión de paz que lograra abarcar todos los aspectos necesarios mediante todos los medios posibles, nace la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo. El 28 de mayo de 2010 nace MONUSCO mediante la resolución 1925 del Consejo de Seguridad de la ONU. Este nuevo mandato centra su actividad en asegurar la protección de los civiles, los trabajadores humanitarios y los defensores de los derechos humanos. Asimismo, se centra en ayudar al Gobierno del país en sus esfuerzos de estabilización y consolidación de la paz. Esta misión es en la actualidad la misión más larga y cara puesta en marcha por las Naciones Unidas, con un presupuesto de millón y medio de dólares. (Naciones Unidas, s.f.)

Mientras que la misión MONUC era principalmente militar, esta nueva misión es multidimensional en su totalidad y trata de ofrecer soluciones para el país en todos los ámbitos posibles. Sin embargo, diversas brigadas militares de la MONUSCO fueron enviadas al país en ocasiones de inestabilidad y emergencia. En 2012, hubo una insurgencia en el este, de gran repercusión. Por lo tanto, en 2013, la ONU autorizó el traslado al país de una brigada de intervención de MONUSCO. La situación de emergencia derivó en nombramientos, cambiando la jefatura civil y militar y dando paso a un mandato más proactivo. El

El teniente general brasileño Carlos Alberto dos Santos Cruz, nombrado comandante, defendió en una de sus comparecencias lo siguiente: “"Vamos a proteger a los civiles, a eliminar y neutralizar las amenazas. No vamos a esperar a que las amenazas se vuelvan contra los civiles””. (Palancián, 2014)

Los dos objetivos principales de la misión son la protección de los ciudadanos y el fortalecimiento de las instituciones gubernamentales. Uno de los componentes clave del mandato de la operación y uno de sus puntos débiles es la protección de los civiles.

Si bien el gobierno de RDC es el responsable último de la protección civil, la MONUSCO desempeña un papel crucial para llenar cualquier vacío relacionado con la protección que exista. La gravedad de la situación del país quedó al descubierto cuando el pasado febrero el embajador italiano en la RDC, Luca Attanasio, fue asesinado, con numerosas acusaciones, pero sin conocer aún quién fue el asesino. Sin embargo, este hecho mostró a nivel internacional la situación de emergencia que el país continúa viviendo. Este suceso fue el detonante de un nuevo estallido de violencia en la zona que ha puesto bajo ataque a la MONUSCO. Como resultado, miles de manifestantes han salido a marchar y protestar contra esta operación y exigen que el gobierno asuma la responsabilidad de salvaguardar a la población y prevenir la violencia. (Baravalle, 2021)

3. EVALUACIÓN DE LAS MISIONES DE PAZ DE LA ONU EN LA ESTABILIZACIÓN DEL CONFLICTO

El principal problema que experimentó la MONUC y que generó un impacto negativo en la situación del país fue la escasa comunicación y conexión entre los cascos azules y la realidad del país. Los cascos azules son el personal militar de las Naciones Unidas que se encarga de proteger a la población frente a amenazas y facilitan el surgimiento de un entorno seguro. Sus principales funciones en la RDC son proteger a los civiles, ofrecer seguridad, brindar apoyo y vigilar las fronteras. (Naciones Unidas, s.f.)

Sin embargo, su legitimidad fue descendiendo paulatinamente debido a la actuación de un número elevado de cascos azules vinculada a abusos sexuales, la industria minera ilegal, violencia, represión y explotación infantil. (Vázquez, 2014). Además, la falta de control estructural y la desinstitucionalización en todo sentido ha promovido que en el país haya imperado la inestabilidad e inseguridad para mujeres y niños, generando un clima de terror. (Vásquez, 2013)

A este conflicto se une la insuficiente coordinación con los actores locales: La MONUC ha sido objeto de críticas por no lograr una coordinación eficaz con el gobierno congoleño

y otros actores locales. La implementación de estrategias coordinadas para abordar los desafíos de seguridad y desarrollo en la RDC se vio obstaculizada por esta falta de coordinación. Como último punto débil se debe destacar la falta de protección civil efectiva: a pesar de tener el mandato de proteger a los civiles, la MONUC fue criticada por no prevenir ni abordar de manera efectiva los ataques contra la población civil. Esto resultó en un desplazamiento masivo de la población y la pérdida de vidas, lo que a su vez provocó una crisis humanitaria.

Es crucial reconocer que la MONUC también logró hazañas notables, como el apoyo a las elecciones democráticas del país. Para evaluar completamente su desempeño en el RDC, es necesario tener en cuenta los efectos negativos y los desafíos continuos que enfrentó durante la misión.

En cuanto a la misión MONUSCO, pese a haber generado numerosas controversias, además de resultados dudosos, presenta ciertos puntos positivos a tener en cuenta. Podemos destacar algunos puntos positivos. En primer lugar, se cree que la MONUSCO ha dado pasos significativos hacia la paz y que, después de 20 años de presencia, alrededor de dos tercios del país se consideran estables. El segundo lugar es para las elecciones presidenciales de 2018, que se realizaron en un ambiente muy regular y le dieron la victoria a Tshisekedi luego de 18 años como presidente del país. Esto podría indicar un cambio en la dirección del país. (Coakley, 2020)

Las carencias o puntos negativos pueden ser mayores. A pesar de la relativa estabilidad, el conflicto entre varios grupos armados y militares que compiten por el control de los recursos naturales se ha intensificado en el este del país. Por otro lado, dado que los responsables aún no han sido juzgados y sentenciados, las violaciones de derechos humanos cometidas por las fuerzas congoleñas continúan siendo un problema grave. Además, los numerosos cambios de mandato desde el año 2006, tratando de lograr un mejor liderazgo que permita cumplir con los objetivos de las Naciones Unidas, han logrado resultados totalmente opuestos, generando cambios superficiales e ineficientes que han empeorado la situación del país. (Álvarez, 2020)

Aunque la MONUSCO ha hecho progresos significativos y duraderos hacia la estabilización de la paz, aún existen cuestiones importantes y complejas que no ha podido

resolver. Los principales problemas que la MONUSCO y las Naciones Unidas deben abordar tienen más que ver con las débiles instituciones estatales en el Congo que con cualquier otra cosa. Los conflictos y la violencia persisten a pesar de la presencia de la MONUSCO: La RDC continúa lidiando con los conflictos armados y la violencia en varias regiones. La misión no ha logrado poner fin de manera efectiva a la violencia ni dismantelar por completo a los grupos rebeldes armados que aún operan en el país. El resultado de esto son los desplazamientos masivos de población y las continuas y graves violaciones a los derechos humanos. Además, la elevada dependencia de la asistencia externa supone un obstáculo para la misión en la actualidad. La presencia prolongada de la MONUSCO en la RDC ha llevado a cierta dependencia de la asistencia externa para abordar los problemas de seguridad y desarrollo del país. Algunos críticos sostienen que esta dependencia puede impedir que el gobierno congoleño desarrolle la capacidad de abordar los desafíos por sí mismo.

Por lo tanto, los sectores de seguridad, justicia y política del país necesitan recibir especial atención durante el período que resta del actual mandato. Esto nos permite establecer que es posible una retirada futura de tropas en el país, una vez garantizada la estabilidad en el país. (Baravalle, 2021)

Como se puede observar, pese a que las mencionadas misiones de paz sí han generado ciertos impactos positivos en la situación del país, los resultados no han sido los esperados y la situación de la República Democrática del Congo dista de ser la deseada tras su independencia. La ineficiencia de estas misiones, derivada entre otras causas de la precaria situación del país, ha dejado en evidencia el poder de las Naciones Unidas en la contribución a la mejora de la realidad de aquellos países en situaciones de inestabilidad o emergencia. Las evaluaciones de la MONUC y la MONUSCO en términos de efectividad son mixtas. Se han logrado avances y logros significativos en estas misiones, incluido el apoyo a los procesos de paz, la protección de civiles en zonas de crisis y el fortalecimiento de las instituciones democráticas. Sin embargo, también han enfrentado críticas y desafíos constantes, como la persistencia de la violencia y los grupos armados, la falta de coordinación con los actores locales y las dificultades logísticas.

Es vital recordar que evaluar la eficacia de una misión pacifista es difícil y requiere tener en cuenta una variedad de factores, incluido el contexto del conflicto, los recursos disponibles, la cooperación de las partes involucradas y otros factores externos.

a. DESAFÍOS ACTUALES

Los desafíos actuales a los que se enfrenta MONUSCO son numerosos, pero es posible definir los siguientes desafíos principales: inacción o acción tardía frente a situaciones de emergencia, actuar *contrarreloj*, la reducción presupuestaria que ha experimentado la misión debido a su elevada inversión, entre otros. (Baravalle, 2021)

El panorama actual no muestra gran optimismo en relación con la acción de la ONU en la RDC. Los escasos resultados de las operaciones de las Naciones Unidas han generado el desarrollo de ciertos informes para evaluar los aspectos que necesitan una transformación. En este contexto, la doctrina Capstone es esencial para la nueva perspectiva de estas misiones. La doctrina Capstone establece la necesidad de hacer frente a los nuevos desafíos de manera multidimensional o multidisciplinar, es decir, abarcando todos los aspectos que necesiten una modificación. Además, se valora la participación de todos los actores y organizaciones que se vean involucradas con la finalidad de lograr un cambio de manera conjunta. La misión MONUSCO integra todos estos aspectos recomendados en la doctrina. Sin embargo, la falta de organización y la difícil situación del país han dificultado su intervención. (Aguado, 2013)

Con la finalidad de lograr hacer frente a los diversos desafíos que las Naciones Unidas están encontrando en su intervención en países como la República Democrática del Congo, en 2006 se creó la Comisión de Consolidación de la paz en la ONU. Su objetivo es asegurar recursos, coordinar esfuerzos y establecer políticas racionales y efectivas que permitan a las naciones afectadas por conflictos establecer un sólido proceso de consolidación de la paz en el contexto del crecimiento y la consolidación institucional. Es una forma de reafirmar el compromiso de la ONU con el proceso que probablemente se inició con una operación de pacificación convencional y demostrar su apoyo y preocupación por el futuro de esos países. (Naciones Unidas, s.f.)

Con la finalidad de buscar la eficiencia, es necesario potenciar aspectos operativos. Es una tarea difícil ver cómo las iniciativas lanzadas en esta área mejorarían

significativamente los procedimientos existentes porque a menudo terminan creando los mismos problemas que se propusieron resolver, que es esencialmente una administración complicada que no es eficiente. La debilidad básica en este campo suele provenir de la aplicación de procedimientos que, en ocasiones, van en contra de la rapidez de respuesta que demandan las operaciones. (Aguado, 2013)

CAPÍTULO III: CONCLUSIONES

1. RECAPITULACIÓN DE LOS HALLAZGOS DEL ESTUDIO

Tras haber analizado la situación del país, los conflictos bélicos y desafíos a los que se ha enfrentado, las causas de su inestabilidad y las misiones que las Naciones Unidas pusieron en funcionamiento en el país, las conclusiones han sido diversas. Mediante el análisis de la situación en el país, teniendo en cuenta las dos guerras civiles a las que se enfrentó, su periodo de transición a la independencia y los diversos acuerdos de paz posteriores, se ha podido conocer por qué era necesaria la intervención de una organización internacional que permitiera cambiar la realidad del país. Posteriormente, se ha procedido a analizar el papel de las Naciones Unidas en el país para el mantenimiento de la paz, su intervención para brindar ayuda principalmente humanitaria y las luces y sombras de su actuación.

Tras analizar paso a paso las diversas misiones de paz puestas en marcha, se han podido observar las dificultades a las que se enfrentan las Naciones Unidas a la hora de brindar ayuda a un territorio en situación de necesidad. Todo este proceso ha permitido realizar una síntesis general de la realidad de un país que se ha visto involucrado en una serie de situaciones potencialmente negativas, además de conocer la actualidad a la que se enfrentan.

2. CONCLUSIONES DEFINITIVAS

Cómo defendió la organización Internacional Socialista en 2001:

“Otros conflictos derivan de luchas motivadas principalmente por el deseo de acceder a las riquezas mineras y controlar su tráfico. Es evidente que en África

existe una estricta relación entre la geografía de ciertos conflictos armados y la geografía

de los minerales de extracción fácil y de rendimiento elevado: oro y diamantes principalmente. [...] En esta categoría tenemos los conflictos de Liberia, Sierra Leona, República Democrática del Congo y Angola”. (Internacional Socialista, 2001)

El conflicto de la RDC encuentra sus orígenes en motivos realmente diversos, pero sustancialmente comunes a aquellos que impulsaron la mayoría de los conflictos bélicos en el continente. (Devia y Leguizamón, 2014)

En conclusión, el presente Trabajo de Fin de Grado ha examinado en profundidad las misiones de mantenimiento de la paz MONUC y MONUSCO llevadas a cabo por las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (RDC). La situación en la RDC ha estado marcada por una prolongada guerra interna, violencia generalizada y una grave catástrofe humanitaria, lo que ha motivado la intervención de la ONU con el objetivo de promover la paz, la estabilidad y el desarrollo en el país. La MONUC se estableció en 1999 e inicialmente estaba destinada a apoyar y monitorear el proceso de paz en la RDC. Sin embargo, debido a la complejidad del conflicto congoleño, la MONUC enfrentó importantes desafíos a lo largo de su existencia. A pesar de estos obstáculos, el país logró varios avances importantes, como la facilitación de elecciones democráticas en el país en 2006 y 2011, como se ha mencionado con anterioridad. Estas elecciones fueron cruciales para la transición del sistema político de la RDC hacia la estabilidad.

Posteriormente, en 2010, la MONUSCO reemplazó a la MONUC, asumiendo un mandato ampliado y una presencia más fuerte sobre el terreno. La MONUSCO ha adoptado un enfoque multifacético para abordar los complejos desafíos y las causas subyacentes de la violencia en la RDC. Ha llevado a cabo operaciones militares y de seguridad, así como trabajado para promover la estabilidad política, fortalecer el estado de derecho, proteger los derechos humanos, brindar ayuda humanitaria y promover el desarrollo socioeconómico.

Si bien las misiones de paz en la RDC han logrado avances significativos, es necesario reconocer que el país aún enfrenta desafíos importantes. Diferentes regiones congoleñas

siguen estando amenazadas por la presencia de grupos rebeldes armados, la inestabilidad y la violencia generalizadas. Además, sigue siendo un desafío importante desarrollar soluciones duraderas y erradicar por completo la violencia y los conflictos.

Pero es importante señalar que la intervención de la ONU ha tenido un impacto significativo en la RDC. Ha brindado asistencia en la promoción de la estabilidad política, el fortalecimiento de las instituciones democráticas, la defensa de los derechos humanos y el avance del desarrollo socioeconómico de la nación. Adicionalmente, ha ayudado a generar espacios de diálogo político, construcción de paz y reconciliación en la RDC.

Finalmente, se puede decir que las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU MONUC y MONUSCO en la RDC han jugado un papel importante en la búsqueda de la paz y la estabilización del país. A pesar de los desafíos actuales, estas misiones han logrado avances significativos en la promoción de la estabilidad política, la protección de los derechos humanos y el fortalecimiento de la capacidad institucional en la RDC. Para superar los desafíos pendientes y lograr una paz duradera en el país, es necesario seguir trabajando de manera constante y sostenida.

3. Bibliografía

ACNUR (2023). Emergencia en la República Democrática del Congo. *ACNUR*. Recuperado el 6 de mayo de 2023 de: <https://www.acnur.org/emergencias/emergencia-en-republica-democratica-del-congo#:~:text=La%20situaci%C3%B3n%20humanitaria%20contin%C3%BAa%20destructor%20A%20Indose,cerraron%20o%20destruyeron%20ochenta%20escuelas.>

Aguado, F. (13 de mayo de 2013). El futuro de las operaciones de paz de la ONU. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Recuperado el 2 de junio de 2023 de: [Downloads/Dialnet-ElFuturoDeLasOperacionesDePazDeLaONU-7494997%20\(1\).pdf](Downloads/Dialnet-ElFuturoDeLasOperacionesDePazDeLaONU-7494997%20(1).pdf)

Alboan. (s.f.). Los minerales en conflicto del Congo. *Alboan*. Recuperado el 16 de mayo de 2023 de: <https://www.tecnologialibredeconflicto.org/minerales-congo/>

Alonso, J., Calderón, S., Cortés, J., Cotillas, E., Díaz, D. y Gómez, D. (2009). El conflicto en el Congo. Recuperado el 1 de junio de 2023 de: [Downloads/Dialnet-ElConflictoEnElCongo-3116444%20\(2\).pdf](Downloads/Dialnet-ElConflictoEnElCongo-3116444%20(2).pdf)

Balda, A. (2015). ¿Qué falla en las misiones de paz del Congo? *United Explanations*. Recuperado el 5 de abril de 2023 de: <https://www.unitedexplanations.org/2015/11/13/que-falla-en-las-misiones-de-paz-en-congo/>

Álvarez, J. (6 de septiembre de 2020). LA GESTIÓN DE PROYECTOS APLICADA A LAS MISIONES DE PAZ. *UNED*. Recuperado el 15 de mayo de 2023 de: http://espacio.uned.es/fez/eserv/bibliuned:master-IUGM-PSD-Jmalvarez/Alvarez_Espada_Juan_Manuel_TFM.pdf

Amador, A. (25 de septiembre de 2013). LA SEGUNDA GUERRA DE LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO. *Universidad Complutense de Madrid*. Recuperado el 17 de mayo de 2023 de: https://eprints.ucm.es/id/eprint/24809/1/MEMORIA%20Ana%20Amador%20Aguilera%20_final_.pdf

ARROYO ASPA, J.M., La guerra de la RD Congo más allá de sus recursos, Quaderns de Construcció de Pau, 11 (Escola de Cultura de Pau), 29 pp., 2009, p. 8.

Baravalle, B. (2021). La situación de MONUSCO: desafíos actuales y miradas hacia el futuro. *Instituto de Relaciones Internacionales*. Recuperado el 20 de abril de 2023 de: http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/126672/Documento_completo.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Barea, A. (2009). LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN EL CONTEXTO DE LA REFORMA DE NACIONES UNIDAS. Recuperado el 28 de mayo de 2023 de: [Downloads/Dialnet-LasOperacionesDeMantenimientoDeLaPazEnElContextoDe-3211029.pdf](https://www.dialnet.org/urn/urn:dialnet.org:DIALNET-3211029)

Becerra, M. y Piatti, C. (2005). LA GUERRA EN LA RDC, ¿PROBLEMA AFRICANO O CONDICIÓN PARA EL DESARROLLO CAPITALISTA? Recuperado el 15 de mayo de 2023 de: <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/contrarelatos/article/view/20057/19729>

Brum, P. (6 de noviembre de 2008). En la línea de fuego. Num.45-2. Recuperado el 1 de junio de 2023 de: <https://revistas.ort.edu.uy/letras-internacionales/article/view/2188>

Bruschetti, L. y Williams, D. (2020). Memorias y narraciones del pasado en la República Democrática del Congo: Faustin Linyekula y Statue of Loss. *Caleidoscopio*. Recuperado el 23 de mayo de 2023 de: https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/65704530/16852_21921933934_1_SM-libre.pdf?1613495551=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DMemorias_y_narraciones_del_pasado_en_la.pdf&Expires=1686529479&Signature=XSR7Mxz7SvR80-ceZhkQOAYGWom-fwysBx55vp6yu9CkspUi7wBqTPuQN6p1Bw2OO~4--wnaEeqrWh26mx4p6rw0NvVQv~tRjDVokHZ8IhbTfuSaqNUH6yu0aY9fiMvnf5T9C3Jnn4Vn0Gt3LtKcN0nDKP8Dx1DCdvsncCbvqv06cNwpPkDgeUeF96dEM44yOvuZVo~oFXylbhXHOYyD2fmJkEeF4QuPa~6vKfH8XKjkYYovnlwKHtD0QhVWLKqgur3FqPfmby2k~xR~c21CDmm611ceITPzMcKO401NgzQUOL3ZYEG2PpBeZdf5952HIgFnEF~Cl64G3Uak6eeuWg__&Key-Pair-Id=APKAJLOHF5GGSLRBV4ZA

Cagni. (s.f.). LITERATURA, COLONIALISMO Y GENOCIDIO EN AFRICA. Recuperado el 20 de mayo de 2023 de: <file:///Users/lota/Downloads/vguzman,+Journal+manager,+20504-58059-1-CE.pdf>

Cervera, M. (2014). El caso de la República Democrática del Congo: efectos perversos de la globalización en un estado fallido. *Anuario de Derecho Internacional*. Recuperado el 5 de mayo de 2023 de: https://dadun.unav.edu/bitstream/10171/40075/1/03_cervera_web.pdf

Coakley, H. (marzo de 2020). El conflicto armado en la República Democrática del Congo: análisis del estado de violencia continua y pasos necesarios para lograr una paz duradera en el país. *UNIVERSIDAD TORCUATO DI TELLA*. Recuperado el 11 de mayo de 2023 de: https://repositorio.utdt.edu/bitstream/handle/20.500.13098/11614/MEI_Coakley_2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Devia, C. y Leguizamón, J. (12 de diciembre de 2014). Proceso de paz y conflicto en África: Angola, República Democrática del Congo y Sierra Leona. Recuperado el 15 de abril de 2023 de: <https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/RAI/article/view/977/1016>

Díaz. (s.f.). Congo: la catástrofe humanitaria interminable. *Internacional*. Recuperado el 6 de junio de 2023 de: http://www.fundacionsistema.com/wp-content/uploads/2015/07/Temas170_Olalla_PDF.pdf

Europapress (26 de julio de 2022). Tres miembros de la MONUSCO mueren en el marco de las protestas contra la presencia de la ONU en RDC. *Europapress*. Recuperado el 23 de mayo de 2023 de: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-tres-miembros-monusco-mueren-marco-protestas-contra-presencia-onu-rdc-20220726231749.html>

Europapress (9 de junio de 2023). Al menos 15 civiles muertos en el noreste de la RDC durante una nueva serie de ataques de las milicias ADF. *Europapress*. Recuperado el 9 de junio de 2023: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-menos-15-civiles-muertos-noreste-rdc-nueva-serie-ataques-milicias-adf-20230609165738.html>

García, E. (25 de junio de 2012). Políticas del activismo mediático en Sud Kivu (R.D.Congo): Mujeres activistas y su uso de blogs, Youtube y Flickr en la Construcción de Paz. *Universidad Complutense de Madrid*. Recuperado el 25 de mayo de 2023 de: https://redined.educacion.gob.es/xmlui/bitstream/handle/11162/97217/tejelomono_8_124.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Kabunda, M. (2011). Causas y efectos de la conflictividad en la República Democrática del Congo y los Grandes Lagos. N° 110 2010, pp. 133-144. Recuperado el 18 de mayo de 2023 de: https://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/revista_papeles/110/causas_y_efectos_de_la_conflictividad_en_RDC_M._KABUNDA.pdf

León, I. (2016). LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS: LA MONUSCO (República Democrática del Congo). *Universidad de Cantabria*. Recuperado el 18 de mayo de 2023 de: https://repositorio.unican.es/xmlui/bitstream/handle/10902/8305/LEONLAVIN%2CISR_AEL.pdf?sequence=1

Lo Brutto, E. (2015). OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ: EL RETO DE IMPONER LA PAZ. *Universidad del Salvador*. Recuperado el 3 de junio de 2023 de: <https://racimo.usal.edu.ar/5947/1/P%C3%A1ginas%20desde5000254924-Operaciones%20de%20mantenimiento%20de%20la%20paz%20el%20reto%20de%20imponer%20la%20paz.pdf>

López, D. (julio de 2019). El Género en las condiciones de éxito de un acuerdo de paz: los casos de Guatemala y la República Democrática del Congo. *Universidad de San Andrés*. Recuperado el 20 de mayo de 2023 de: <https://repositorio.udes.a.edu.ar/jspui/bitstream/10908/16527/1/%5bP%5d%5bW%5d%20T.L.%20Rel.%20Delfina%20Lopez%20Suriano.pdf>

Ministerio de Defensa. (23 de agosto de 2008). LA ONU NOMBRA AL GENERAL ESPAÑOL VICENTE DÍAZ DE VILLEGAS, JEFE DE LA MISIÓN DE NACIONES UNIDAS EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO. *Ministerio de Defensa*.

Recuperado el 29 de mayo de 2023 de:
https://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2008/08/notaPrensa_11750.html

Naciones Unidas (s.f.). Personal militar. *Naciones Unidas*. Recuperado el 10 mayo de 2023 de: <https://peacekeeping.un.org/es/military>

Naciones Unidas. (s.f.). Operaciones de mantenimiento de la paz. *Consejo de Seguridad de la ONU*. Recuperado el 5 de mayo de 2023 de:
<https://www.un.org/securitycouncil/es/content/repertoire/peacekeeping-missions#reg11>

Obrador, F. (1992). Análisis del concepto de seguridad. Recuperado el 2 de junio de 2023 de: Downloads/Dialnet-AnalisisDelConceptoDeSeguridad-2774501.pdf

Orozco, G. (2000). El aporte de la Escuela de Copenhague a los estudios de seguridad. *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*. (pp. 141-162). Recuperado el 5 de junio de 2023 de:
https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/37460852/EscueladeCopenhague-libre.pdf?1430338461=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DEl_aporte_de_la_Escuela_de_Copenhague_a.pdf&Expires=1686311051&Signature=dPnJQ~oHZ~NPfFRKwOTg2ucJaLGqBTsLzZ8PT~gDBqQWzkY-HPwiIy9pkDNkX6gY8Vx0F1pzxsG-yxMbjx3TvkRkC4XhjZhq2jXD1m1LRX-BUIVNyImrCCJ8xn6RK0r652j97Kr3mvzq983rLzVOhdPNBrwQ5ybJjdATvbJcK~o4RlGhWLPfmLhixBoNI49r-7PbHo-uzEtlInuH7PGbHopXpae6wayUx5Fx6bdToRbihFagJsgL6MdYw~Bo19I8VIUrEC8l7ryQvgXpl-NXzLQiN7~HuvCkN00-pgtfkW-3jajqLdJy9-QsqcR-qQ8-XGXFZtNK6Rgm5EL6q-M8Q__&Key-Pair-Id=APKAJLOHF5GGSLRBV4ZA

Oxfam Internacional (s.f.). Crisis en la República Democrática del Congo. *Oxfam Internacional*. Recuperado el 15 de mayo de 2023 de: <https://www.oxfam.org/es/que-hacemos/emergencias/crisis-en-la-republica-democratica-del-congo>

Palacios, C. (21 de agosto de 2013). La República Democrática del Congo y el círculo de la violencia. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Recuperado el 18 de mayo de 2023 de: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEE076-2013_RD Congo_ClaraPalacios.pdf

Palancián (25 de febrero de 2014). MONUSCO: DE PEACEKEEPERS A PEACEMAKERS. OBJETIVO: FDLR. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*. Recuperado el 10 de abril de 2023 de: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA14_2014_MONUSCO_ObjetoFDLR_BPI.pdf

Rodríguez-Drincourt. (2015). Estado constitucional e imperio colonial: Un análisis histórico de Francia (1871-1931) con referencia comparada a Gran Bretaña. *Universidad Complutense de Madrid*. Recuperado el 3 de junio de 2023 de: <https://eprints.ucm.es/id/eprint/34221/1/T36652.pdf>

Saint-Pierre, H. (2008). Defensa y seguridad. *Red de Seguridad y Defensa de América Latina*. Recuperado el 4 de junio de 2023 de: <http://www.cedoh.org/proyectos/FFAA/downloads/lecturas/files/defensa.pdf>

Swissinfo: (9 de junio de 2023). Mueren 13 civiles en un ataque atribuido al grupo rebelde ADF en el este de la RDC. *Swissinfo*. Recuperado el 9 de junio de 2023 de: https://www.swissinfo.ch/spa/rd-congo-violencia_mueren-13-civiles-en-un-ataque-atribuido-al-grupo-rebelde-adf-en-el-este-de-la-rdc/48579786#:~:text=Las%20ADF%20son%20un%20grupo,se%20responsabiliza%20de%20sus%20ataques.

Thieux, L. y Rey, F. (marzo de 2020). Evolución del debate y posición de los actores humanitarios sobre las misiones integradas. *Informes*. Recuperado el 2 de junio de 2023 de: https://iecah.org/wp-content/uploads/2010/03/Informe_3_2010.pdf

Vacas, F. y Pardo, J. (diciembre de 2005). El conflicto de los Grandes Lagos. *Ministerio de Defensa*. Recuperado el 30 de mayo de 2023 de : https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/c/o/conflicto_grandeslagos.pdf

Vásquez, J. (17 de mayo de 2013). República Democrática del Congo: situación de las mujeres. *Comisión Española de Ayuda al Refugiado*. Recuperado el 22 de mayo de 2023

de: <https://www.cear.es/wp-content/uploads/2013/10/RD-Congo.2013.-Situacion-de-las-mujeres..pdf>

Vázquez, N. (2014). INTERVENCIÓN HUMANITARIA EN ESTADOS FALLIDOS: EL CASO DE MONUSCO EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO. *Foro Internacional*. Recuperado el 20 de mayo de 2023 de: <https://www.redalyc.org/pdf/599/59940022002.pdf>

Wendeburg, C. (8 de noviembre de 2011). Evolución de las repúblicas del África Central. El caso de la República Democrática del Congo, causas de su inestabilidad política e impacto regional. *Instituto de Enseñanza Superior del Ejército*. Recuperado el 19 de mayo de 2023 de: http://cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/418/1/TFL%20RRII%202011%20W1E5_34.pdf

Zirion, I. (2018). Desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes. Género, masculinidades y construcción de paz en la República Democrática del Congo. *Tirant lo Blanch*. Recuperado el 23 de mayo de 2023 de: Downloads/Dialnet-ZIRIONLANDALUZEIDesarmeDesmovilizacionYReintegraci-8836514.pdf